



中華民國99年國家建設計畫
執行檢討(草案)



簡 報

行政院經濟建設委員會

民國100年5月30日

大 綱

壹、前 言

貳、2010年國際經濟情勢回顧

參、99年總體經濟實績與目標

肆、99年重要施政成果檢討

伍、結 語

壹、前言

◎緣由

本案為99年國建計畫(「新世紀第三期國家建設計畫(民國98至101年四年計畫)」第二年實施計畫)之執行檢討，旨在分析99年內外經濟情勢，落實檢討99年總體經濟目標與部門建設施政成果。

◎檢討內容

99年總體計畫執行檢討



經建會撰擬

重要施政及部門計畫重要政策措施執行檢討



- 司法院、考試院、行政院各部會共37個相關機關提供初稿。
- 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成。

貳、2010年國際經濟情勢回顧

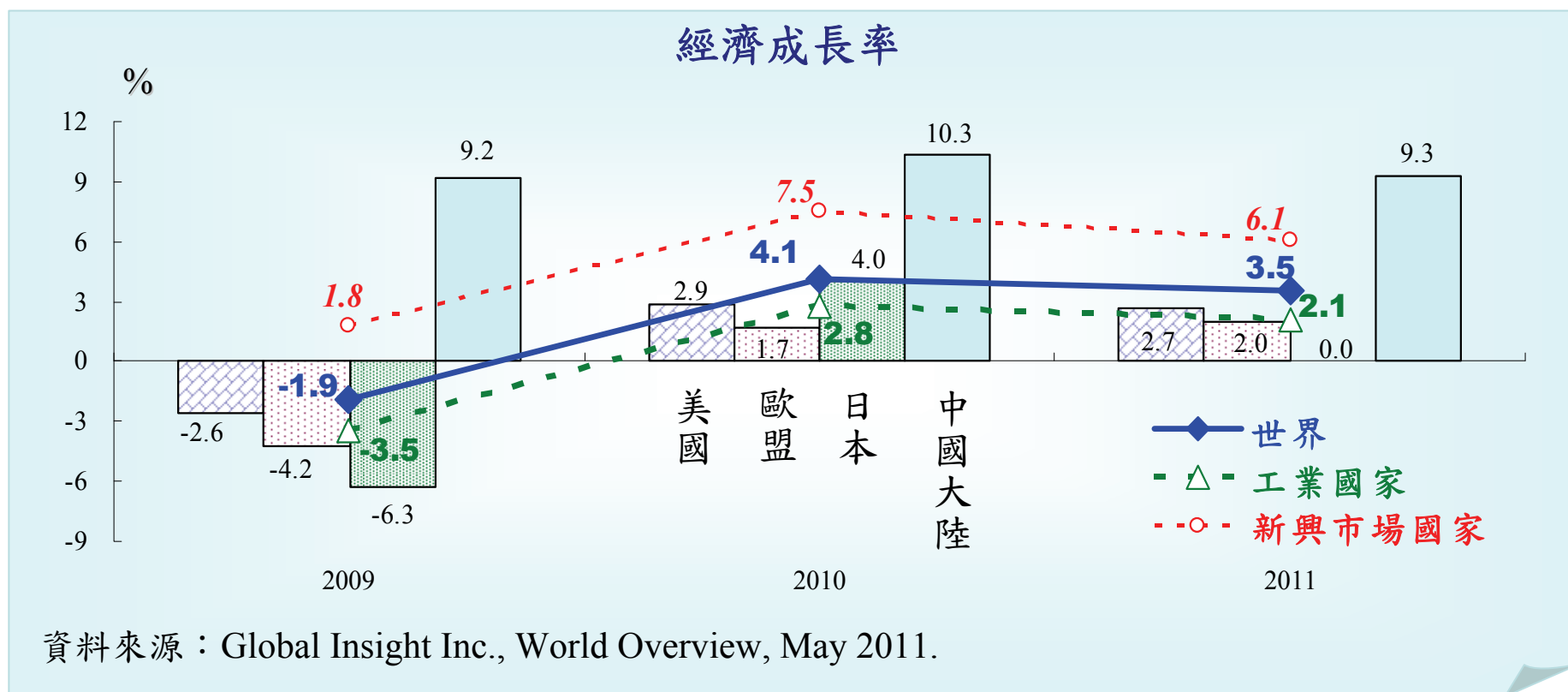
※世界經濟呈現快慢不一的雙速復甦 (Two-Speed Recovery)

◎2010年世界經濟成長4.1%，步出衰退困局。

◎工業國家溫和復甦，新興市場國家強勁擴張

— 工業國家經濟成長率2.8%；新興市場國家成長率7.5%。

— 中國大陸、印度等亞洲新興市場國家引領全球經濟復甦。



工業國家就業及財政狀況欠佳

- 工業國家景氣回升強度尚不足以有效降低失業率，2010年平均失業率續增至8.8%。
- 美、日續採擴張性財政政策以提振景氣，致政府債務巨額累增。

歐洲主權債務危機陰霾未除

- 繼2010年希臘、愛爾蘭相繼請求歐盟紓困之後，2011年4月葡萄牙也正式向歐盟請求金援。
- 市場對希臘債權重整及西班牙可能爆發債務危機之疑慮加深。

全球經濟復甦潛存風險

新興市場國家

資產泡沫化及通膨風險

- 因應金融危機，主要工業國家採行量化寬鬆貨幣政策，國際游資泛濫。
- 熱錢湧入新興市場國家，促使股市、房地產價格飆升，助長資產泡沫化及通膨風險。

國際石油及原物料價格攀升

- 新興市場國家經濟強勁成長，對石油、農產品及礦產等需求增加；全球農產品等原物料因氣候異常導致供給短缺。
- 美元疲弱、國際投機資金炒作，亦助長國際石油及原物料價格漲勢。

參、99年總體經濟實績與目標

- ◆99年臺灣整體經濟表現亮眼，呈現「快速成長與結構調整」的特色，經濟成長率、消費者物價指數上漲率、每人GDP及勞動力參與率等多項總體指標均達成目標。
- ◆全年失業率及就業增加率雖未達目標，惟99年12月失業率4.67%，為97年12月以來最低水準；就業增加率2.09%，為94年以來最大增幅，另平均就業人數1,049萬3千人，亦創歷史最高紀錄。

項目	單位	98年	99年		
			目標(A)	實績(B)	差異(百分點) (C)=(B)-(A)
經濟成長率	%	-1.93	4.8	10.88	+6.08
每人GDP	美元	16,353	17,541	18,588	+1,047(美元)
消費者物價指數上漲率	%	-0.87	不超過1.0	0.96	—
失業率	%	5.85	4.9	5.21	+0.31
就業增加率	%	-1.20	2.4	2.09	-0.31
勞動力參與率	%	57.9	58.0	58.07	+0.07

資料來源：行政院主計處、行政院經建會。

一、經濟成長

(一)需求面

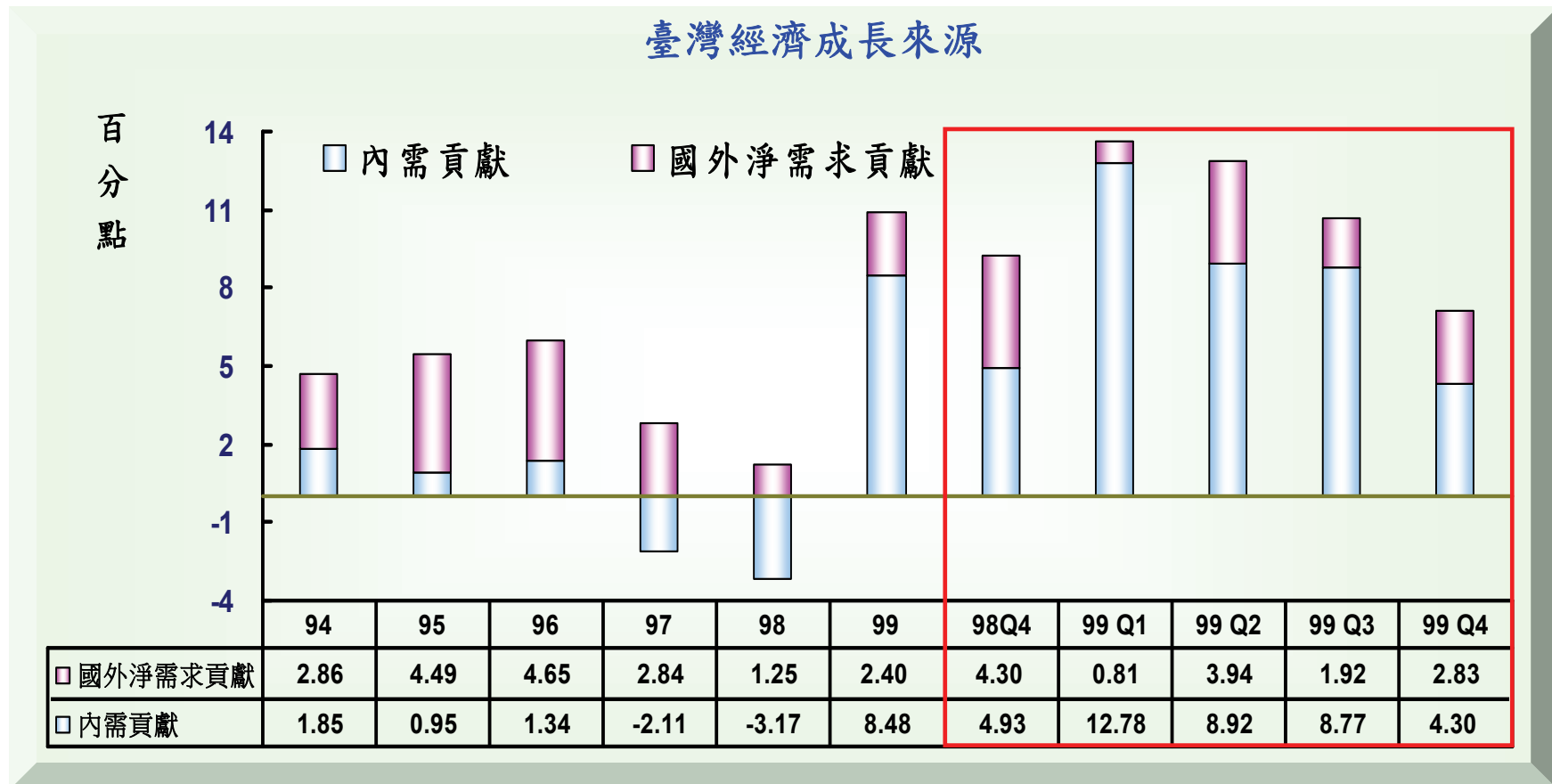
99年全球經濟景氣回升，帶動外貿需求增加，加以政府積極改善投資環境，並推動各項提振經濟措施，經濟成長率達10.88%，為近24年來新高，居亞洲四小龍第二。

- ◆ 國內投資毛額首度突破3兆元，其中民間投資實質成長32.51%，為近45年來新高。
- ◆ 商品與服務輸出實質成長率25.65%，為近24年來新高。
- ◆ 民間消費實質成長3.65%，為近6年最高。

	99年	
	實質成長率 (%)	對經濟成長率貢獻(百分點)
國內生產毛額	10.88	10.88
國內需求	9.91	8.48
民間消費	3.65	2.11
政府消費	1.76	0.22
固定投資毛額	23.44	3.92
民間固定投資	32.51	3.83
政府固定投資	-1.71	-0.06
公營事業固定投資	9.10	0.14
存貨增加	—	2.24
國外淨需求	—	2.40
商品與服務輸出	25.65	16.81
(減)：商品與服務輸入	28.20	14.40

◎出口與內需成為帶動經濟成長的雙引擎

- ◆過去國內需求占實質GDP比率高達九成，惟對GDP成長貢獻不大，造成經濟成長需大幅仰賴國外淨需求支撐的現象。
- ◆自98年第4季起連續5季，經濟成長由內需與出口雙引擎帶動。99年國內需求對經濟成長貢獻達8.48個百分點(占77.9%)。



(二)生產面

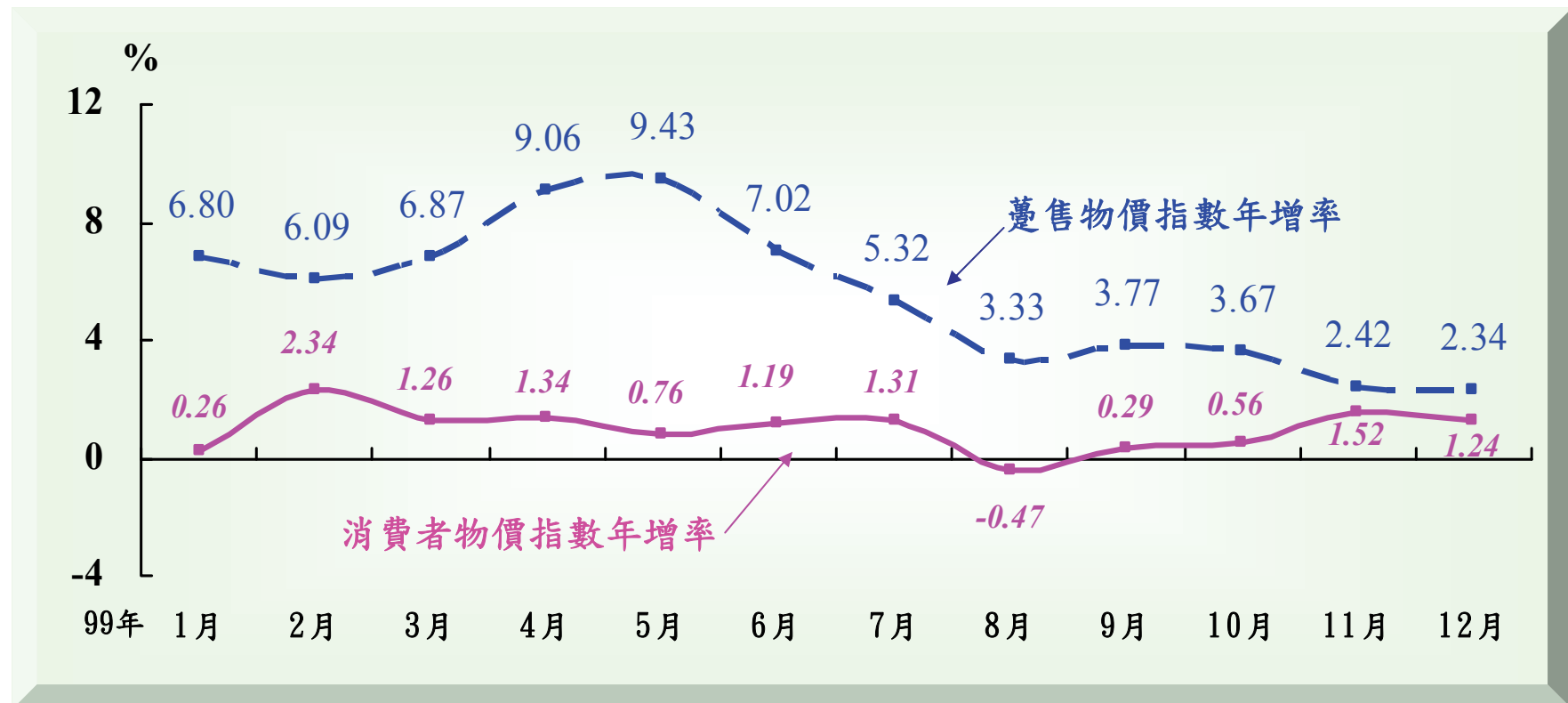
- ◆99年臺灣景氣強勁復甦，加以新興市場國家需求強勁，及科技產品推陳出新，帶動相關電子零組件業增產，工業及製造業實質成長率均創71年以來新高。
- ◆服務業續為國內經濟活動主體，實質成長率5.52%，為90年以來新高，惟遠低於製造業的成長26.71%，致服務業對經濟成長的貢獻僅達製造業之半，亟需加速創新轉型與投資。

	99年		
	實質 成長率(%)	占名目GDP 比率(%)	對經濟成長 率貢獻(百分點)
農業	-0.77	1.58	-0.01
工業	24.07	31.34	7.53
製造業	26.71	26.27	7.16
服務業	5.52	67.08	3.71

註：本表不含統計差異，故農、工及服務業貢獻加總不等於經濟成長率。

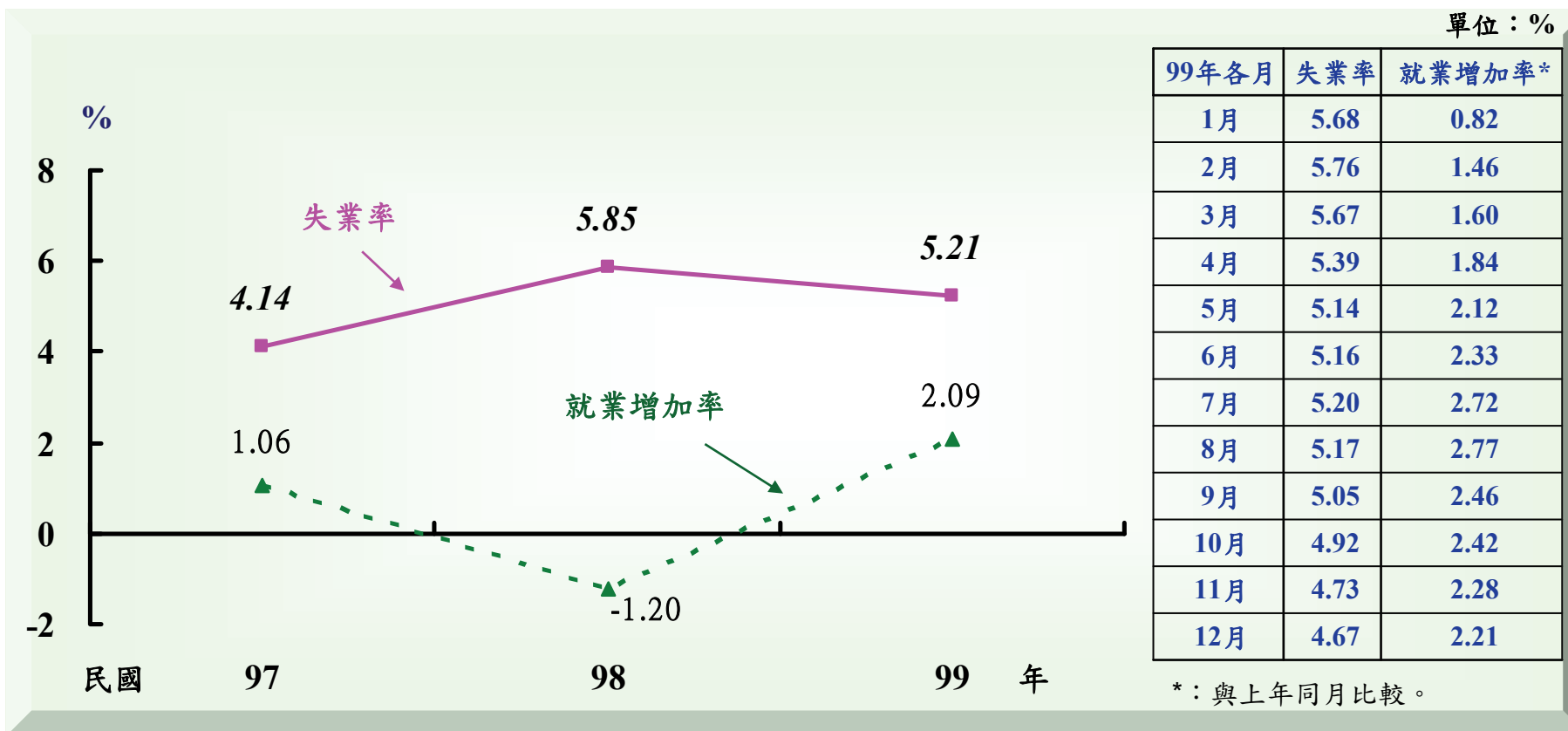
二、物價變動

- ◆ 99年躉售物價指數(WPI) 在國際原油及農工原料價格大幅回升下，上漲5.46%。
- ◆ 99年消費者物價指數(CPI)上漲0.96%，較亞洲其他三小龍相對平穩(新加坡2.8%、南韓2.9%、香港2.4%)；另不包括蔬果、水產及能源之核心物價指數上漲0.44%。



三、勞動市場

- ◆ 99年國內外經濟景氣明顯回升，企業人力需求增加，加以政府持續推動「99年促進就業實施計畫」等相關措施發揮效果，新增就業機會增加，勞動情勢漸趨穩定。
- ◆ 平均失業率5.21%，較98年下降0.64個百分點，其中99年12月失業率4.67%，較98年8月高峰6.13%，下降1.46個百分點。勞動力參與率58.07%，較98年增加0.17個百分點。



肆、99年重要施政成果檢討

促進經濟繁榮

- 擴大招商投資
- 推動空間改造
- 落實產業再造
- 加強全球連結
- 培育創新人力

營造公義社會

- 擴增就業機會
- 縮短貧富差距
- 因應少子女化及保障高齡生活
- 強化社會治安

活力創新

均富公義

永續節能

建構永續環境

- 因應氣候變遷
- 落實綠色生活與生產
- 加強國土保育
- 推動災後重建

型塑廉能政府

- 推動政府改造
- 建立廉潔政府

一、促進經濟繁榮

內政部、外交部、財政部、教育部、經濟部、交通部、新聞局、衛生署、陸委會、
經建會、金管會、農委會、文建會、勞委會、工程會、行政院科技顧問組



擴大招商投資

推動全球招商

1. 成立「**行政院全球招商專案小組**」，
下設「**行政院全球招商規劃推動委員會**」及「**行政院全球招商聯合服務中心**」。
2. 舉辦**5場國內招商大會**，合計**600餘家機構**、**逾2,000人**參與；**組團赴香港參加「2010 MIPIM ASIA 亞洲國際地產投資交易會」**，設置**臺灣主題館**，創造投資機會；**辦理赴新加坡招商**，促成後續洽接投資機會。**截至99年12月底**，廠商表達投資意願金額**逾6,000億元**。

健全經商環境


1. **排除投資障礙**，成立「**促進投資聯合協調中心**」，建置「**投資台灣入口網**」，提供投資諮詢服務；**縮短公司登記行政作業時間由3天至1天**。
2. **推動賦稅改革**，修正「**所得稅法**」，自**99年度起**，**營利事業所得稅稅率調降為17%**；**鬆綁財經法規**，提高證券期貨業投資外國及大陸事業總金額至淨值**40%**；公布「**產業創新條例**」，**促進產業創新**，提升產業競爭力。

推動空間改造

1. 推動「**愛台12建設**」，至**99年底**，**整體預算執行率達預定進度90%以上**；完成**北中南捷運系統營運里程71.5公里**、**北中南都市鐵路立體化及捷運化11.4公里**等。
2. 研擬「**國土空間發展策略計畫**」，作為國土空間發展之基本政策方針。

一、促進經濟繁榮(續)

落實產業再造

 推動「產業有家，家有產業」政策，讓產業落地生根在適宜地區、每個地區都有主打產業，促進區域經濟發展；為凝聚共識，規劃兩階段座談會。

發展六大新興產業

1. 生物科技：強化產業研發能量，至99年底，廠商投入研發已進入人體臨床試驗中新藥63項，順利取得美國FDA IND審查25件。

2. 觀光旅遊：以「旅行臺灣·感動100」為宣傳主軸，吸引國際旅客來臺，馬來西亞市場成長71.1%、大陸市場成長67%、日本市場成長19.4%。

3. 綠色能源：建立太陽光電產業鏈，促成投資400億元，產值近2,000億元。

4. 健康照護：推廣我國優質醫療服務品質，至99年底，已於美國洛杉磯、加拿大、溫哥華、澳洲雪梨等10個國家及地區設置海外駐點。

5. 精緻農業：99年精緻農業產值1,074億元，較97年(政策推動前)934億元成長15%。

6. 文化創意：99年2月公布「文化創意產業發展法」；策辦「2010台灣國際文化創意產業博覽會」。


發展四大新興智慧型產業

1. 智慧電動車：修訂「中央政府各機關採購公務車輛作業要點」，優先採購電動車。

2. 發明專利產業化：99年促成專利技術之移轉授權及讓與交易937件，帶動民間投資25.7億元，衍生經濟效益214.1億元。

3. 雲端運算：與國內業者共同研發完成國產雲端系統軟體Cloud OS。

4. 智慧綠建築：99年12月行政院核定「智慧綠建築推動方案」，結合資通訊高科技與節能減碳綠建築，開創產業發展新利基。

 發展十大重點服務業：加速美食國際化等服務業發展，整合部會資源，研擬行動計畫，具體落實。



一、促進經濟繁榮(續)

加強全球連結

🌍 推動兩岸經貿往來

1. 99年6月第5次「江陳會談」簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)、「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」；12月第6次「江陳會談」簽署「海峽兩岸醫藥衛生合作協議」。
2. 修正「台灣地區與大陸地區金融業務往來及投資許可管理辦法」等，循序促進兩岸交流；持續推動搭橋專案，至99年底，促成850家兩岸企業洽商。

- 🌍 積極參與區域經濟整合，臺星99年底舉行首次會談，規劃100年展開洽簽經濟夥伴協議諮商，推動臺日在特定議題合作；拓展全球市場，推動「新鄭和計畫」、加速「優質平價新興市場推動方案」，爭取新興市場商機。



培育創新人力



- 🌍 提升教育品質，發展國際一流大學，99年國際論文數成長55%、專利與品種授權數成長253%、智慧財產權衍生收入成長275%；培育優質人力，推動「產業人才投資方案」、「產業人力培育發展計畫」與「協助事業單位人力資源提升計畫」。
- 🌍 加強研發創新，推動業界科專計畫，帶動企業研發投資逾35億元；厚植文創基礎，推動設計產業，執行整合式商業設計及廣告業輔導15案，預計促進投資1億5,520萬元。

二、營造公義社會 { 內政部、財政部、教育部、法務部、衛生署、經建會、勞委會 }

擴增就業機會

- 加強就業創造，執行「99年促進就業實施計畫」，推動薪資補貼計畫，輔以公共就業型計畫。99年1月至100年2月底，計促進就業近20萬人，培訓42.6萬人次。
- 強化職業能力，辦理「產業人才投資方案」，補助在職勞工訓練費；補助地方政府辦理在地化職業訓練；賡續辦理各項產業專業人才培訓計畫。



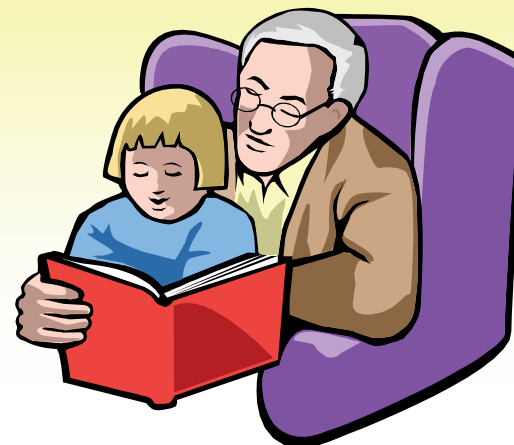
縮短貧富差距

- 改善所得分配，成立行政院「改善所得分配專案小組」，擬訂7大策略方向，重要成果包括：99年12月修正「社會救助法」，擴大弱勢照顧；修正「所得稅法」(100年1月公布)，取消現役軍人、國民中小學、私立初級中小學教職員薪資所得免稅規定等。
- 加強弱勢家庭協助，99年計提供低收入11萬2,200戶最低生活保障；辦理弱勢就業輔導，協助1,715人完成創業，創造5,352個就業機會；推動「就學安全網」計畫等，辦理弱勢就學輔導。
- 健全住宅政策，研擬「健全房屋市場方案」，規劃完成「社會住宅短期實施方案」草案；修正「不動產經紀業管理條例」，建置「住宅e化網」；制定「特種貨物及勞務稅條例」(100年5月4日公布，自同年6月1日施行)，加重非自用不動產短期買賣稅負。

二、營造公義社會(續)

因應少子女化及保障高齡生活

- 辦理「青年安心成家方案」，提供購屋2年零利率貸款利息補貼及租屋租金補貼；補助幼兒教育與保母托育等，營造優質生養育環境。
- 成立「長期照護保險籌備小組」，規劃長期照護保險制度，研擬「長期照顧服務法」草案(100年3月31日送立法院審議)，健全長期照護服務體系。



強化社會治安

- 執行「緝豺專案」與「治平專案」，強化竊盜查緝；偵辦詐騙、藥品等民生犯罪，維護民眾生命財產安全；修正「毒品危害防制條例」，執行反毒策略。
- 99年暴力犯罪、竊盜及詐騙犯罪發生數，較98年分別減少21.47%、7.98%及26.57%；詐騙案件財損金額較98年減少41億餘元，下降40.59%；破獲毒品4萬8,318件，較98年增加7.58%。

三、建構永續環境 {內政部、經濟部、交通部、環保署、經建會、農委會、莫拉克重建會}

因應氣候變遷

- 健全綠色法制，持續推動「溫室氣體減量法」立法；頒布「再生能源發展條例」相關子法13項，推廣再生能源利用。
- 落實「國家節能減碳總行動方案」，99年二氧化碳實質減量726萬公噸，超過原訂563萬公噸之目標，達成率約129%。

落實綠色生活與生產

- 研訂「資源循環利用法」草案，促進資源永續利用；推廣綠色運輸，補助改裝油氣雙燃料車、購買電動輔助自行車輛等共計24,743輛。
- 籌組清潔生產體系，完成體系內清潔生產輔導計35廠次，可達成節省用電336.5萬度、二氧化碳減量2,393公噸。



加強國土保育

- 推動「國土計畫法」草案與「海岸法」草案立法，確保國土永續發展；治理中央管河川，至99年底，完成淹水改善面積約達4,313公頃。
- 完成劣化地復育及人工林撫育共14,605公頃；加速國有林租地造林地補償收回，收回造林地998公頃。

推動災後重建

- 加速莫拉克災後重建，規劃興建永久屋3,392間；針對具發展潛力之災區，規劃產業重建示範點12處。
- 進行凡那比及梅姬風災災後重建，辦理蘇花公路省道公路系統災損路段搶修及復建工程。

四、型塑廉能政府 { 司法院、考試院、內政部、財政部、法務部、人事行政局、研考會 }

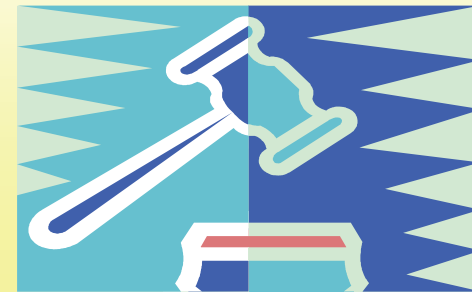
推動政府改造

- 推動行政院組織改造，制定「行政院功能業務與組織調整暫行條例」、「中央政府機關總員額法」等，行政院組織將由37個部會級機關精實為29個，預定101年1月1日施行。
- 完成臺北縣、臺中縣市、臺南縣市及高雄縣市合併改制作業，籌組「縣市改制直轄市中央籌劃小組」，辦理各項改制工作。



建立廉潔政府

- 推動司法改革，成立查處機動小組，強化蒐證能力；加強司法行政監督功能，追究違紀責任；落實「公務員廉政倫理規範」、「請託關說司法案件之登錄及公布作業」，杜絕請託關說事件。
- 推動「法務部廉政署組織法」草案立法(100年4月1日完成三讀)，規劃成立「法務部廉政署」，預定100年7月20日成立運作，專責國家廉政政策規劃；落實「國家廉政建設行動方案」，強化中央廉政委員會運作。



伍、結 語

99年，臺灣經濟表現亮眼，經濟成長率達10.88%，居亞洲四小龍第二；經濟成長由內需與出口雙引擎帶動，國內需求與國外淨需求間結構失衡的現象明顯改變，反映過去一年，快速成長與結構調整為臺灣經濟的重要特色。

展望今年，政府將掌握後ECFA時代臺灣經濟發展的契機，加速結構調整，除擴大辦理全球招商外，並積極推動「產業有家，家有產業」計畫，預期經濟可望穩健成長。同時，透過投資增加帶動就業創造、薪資成長與消費擴增，落實經濟成果由全民共享。

簡報完畢
敬請指教