

中華民國90年國家建設計畫 執行檢討

簡 報

行政院經濟建設委員會

綜合計劃處

民國91年6月3日

◎ 依 據

- 本案為「新世紀國家建設計畫」第一年實施計畫之執行檢討。
- 依行政院列管計畫作業規定，須於91年6月底前報院備查。

◎ 分 工

- 上篇：總體經濟計畫執行檢討，由本會綜合計劃處負責撰擬。
- 下篇：各部門建設計畫重要政策措施執行檢討，由司法院、考試院及本院各部會共32個相關機關提供資料，經本處與各機關密切協調、溝通後，研編、彙整完成。

◎ 感 謝

- 本案如期完成，感謝各機關通力配合。
- 下篇各章節係政府團隊參與、合作的成果，各負責機關皆標示於目錄中。

簡報內容

- 壹、2001年世界經濟情勢檢討
- 貳、民國90年國內經濟情勢檢討
- 參、民國90年重要政策措施
- 肆、民國91年展望—經濟初顯復甦曙光

壹、2001年世界經濟情勢檢討

一、2001年世界景氣逆轉超乎預期

全球IT產業
景氣衰退

「911」恐
怖事件爆發

美、日、歐三大
經濟體景氣同步
下滑。

- 世界經濟成長率僅為2000年的二分之一。
- 世界貿易量擴張率下降，為1983年以來首次負成長，也是首次低於世界經濟成長率。

表1 主要國家2001年經濟成長率預估值之比較

單位：%(百分點)

	2000(實績)		2001			
	IMF	WEFA	IMF		WEFA	
			2000/10	2002/4	2000 IV	2002 I
世界經濟成長率	4.7	4.1	4.2	2.5 (↓1.7)	3.8	1.5 (↓2.3)
工業國家	3.9	3.6	3.2	1.2 (↓2.0)	3.3	1.0 (↓2.3)
美國	4.1	4.1	3.2	1.2 (↓2.0)	3.6	1.0 (↓2.6)
日本	2.2	2.2	1.8	-0.4 (↓2.2)	3.1	-0.4 (↓3.5)
歐盟	3.4	3.5	3.3	1.7 (↓1.6)	3.2	1.7 (↓1.5)
亞洲	6.7	7.4	6.6	5.6 (↓1.0)	6.4	3.8 (↓2.4)
世界貿易量擴張率	12.4	12.6	7.8	-0.2 (↓8.0)	8.2	1.0 (↓7.2)

壹、2001年世界經濟情勢檢討

二、美國IT投資泡沫化拖累全球經濟成長

美國設備與軟體投資，
由2000年11.1%
⇒2001年-4.4%。

美國對各國IT產品進口大幅
縮減，其中半導體、通訊設
備等減幅尤大。

各國出口與
經濟成長遭
受波及。

表2 美國商品進口變動率

單位：%

	1991-94	1995-99	2000	2001
總進口	7.8	9.1	18.9	-6.3
農業產品	4.2	7.1	5.5	1.5
工業產品	3.5	6.7	34.8	-8.2
機器設備	13.4	9.5	18.2	-16.8
電腦週邊產品	19.2	12.2	10.2	-17.6
半導體	21.5	9.4	28.5	-37.0
通訊設備	10.9	9.3	52.6	-25.2
運輸設備	3.5	16.5	9.6	14.9

壹、2001年世界經濟情勢檢討

三、東亞經濟受創尤重

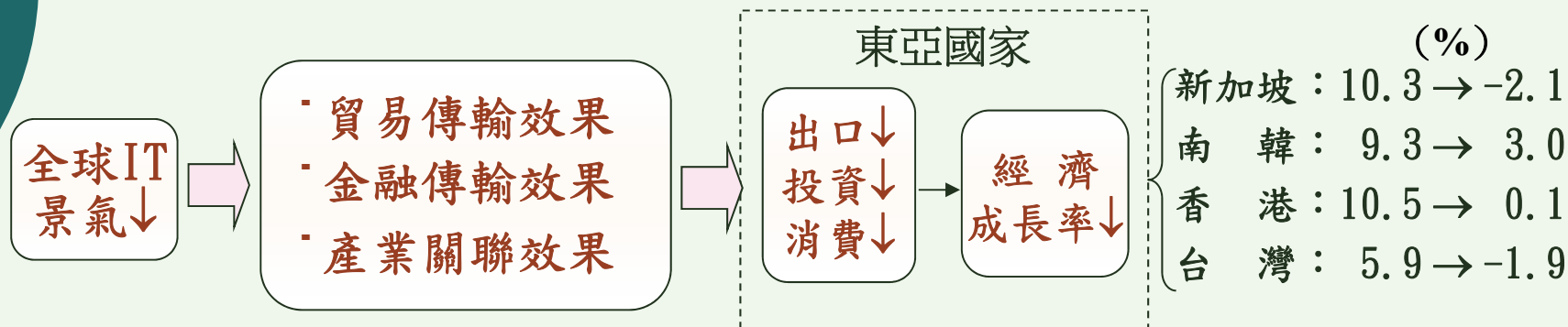


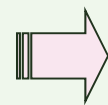
表3 亞洲四龍經濟成長率預測值之比較

單位：%(百分點)

	2000		2001			
	IMF	WEFA	IMF		WEFA	
			2000/10	2002/4	2000 IV	2002 I
新加坡	10.3	9.9	5.9	-2.1 (↓8.0)	6.0	-2.3 (↓8.3)
南韓	9.3	8.6	6.5	3.0 (↓3.5)	6.4	2.5 (↓3.9)
香港	10.5	10.5	4.8	0.1 (↓4.7)	4.6	-0.1 (↓4.7)
台灣	5.9	5.9	6.0	-1.9 (↓7.9)	6.3	-2.0 (↓8.3)

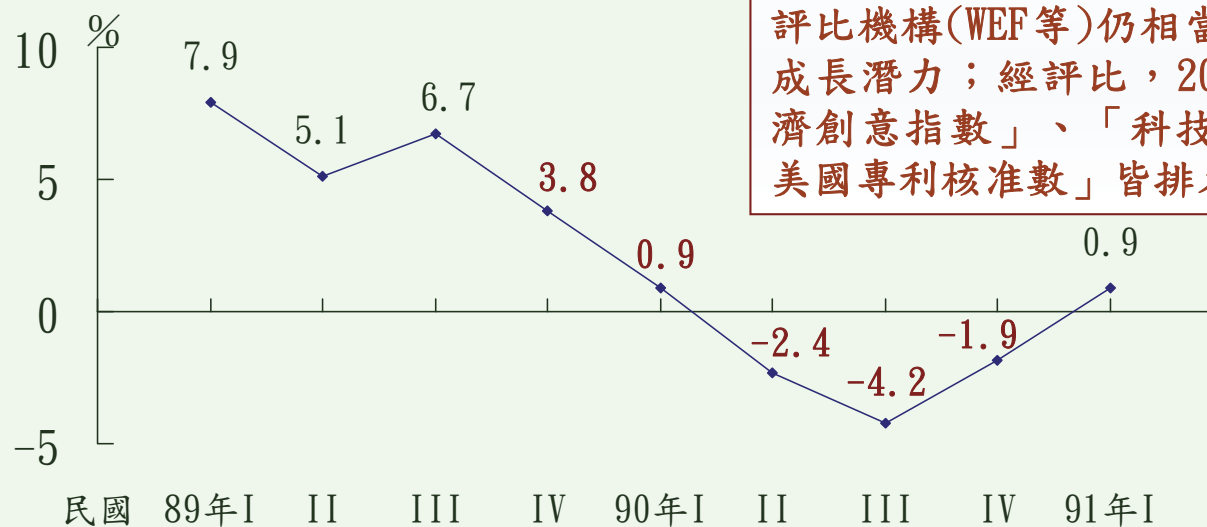
貳、民國90年國內經濟情勢檢討

民國90年，受國際景氣衰退、颱風豪雨侵襲(90年颱風8次，為民國47年以來最多)等影響。



- 經濟成長率自第2季轉呈負值；
- 全年由上年5.9%逆轉為-1.9%。

圖1 民國90年經濟成長率之變化



90年台灣經濟雖轉為負成長，惟國際評比機構(WEF等)仍相當肯定台灣經濟成長潛力；經評比，2001年台灣「經濟創意指數」、「科技指標」及「獲美國專利核准數」皆排名全球第4位。

整體經濟表現

經濟成長

- 經濟成長率：-1.9%
- 每人GNP：12941美元

- 👉 近50年來首見負成長
- 👉 較上年↓1247美元

就業

失業率：4.57%

- 👉 歷年新高

貿易

- 商品出口：衰退17.2%
- 商品進口：衰退23.4%
- 貿易順差：156億美元

- 👉 貿易總額排名從89年第12位降為第16位
- 👉 77年以來新高

物價

- 消費者物價下降 0.01%
- 躉售物價下降 1.34%

財政

賦稅收入減少 6.7%

- 👉 最大減幅

金融

M2年增率：平均5.8%(年底4.4%)

基層金融機構逾放比率升至16.4%；
淨值由減少轉為增加3.9%

- 👉 80年以來
新低

貳、民國90年國內經濟情勢檢討

一、經濟衰退出乎預期

- ◎民國89年底，國內各預測機構對90年經濟景氣皆抱持樂觀看法，經濟成長率預測值介於5.2至6.0%。
- ◎90年經濟成長實績為-1.91%，與各預測機構原先估計誤差頗大。

表4 90年台灣經濟成長率原預測值與實績之比較

預測機構	原預測值(1) (%)	實績(2) (%)	誤差(2)-(1) (百分點)
主計處 (89/11)	6.03		-7.94
中經院 (89/12)	5.74		-7.65
台經院 (89/11)	6.01	-1.91	-7.92
中研院 (89/12)	5.21		-7.12
台綜院 (89/12)	5.53		-7.44

貳、民國90年國內經濟情勢檢討

二、需求面經濟衰退來源

◎消費：民間消費實質成長1.4%，創45年來最低紀錄；政府消費實質衰退2.0%。

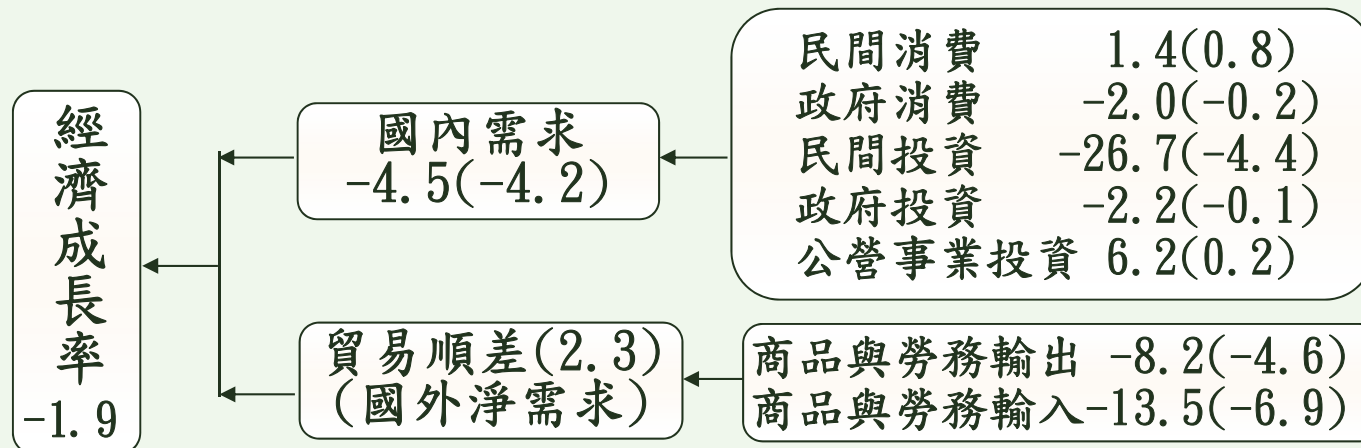
◎投資：民間固定投資毛額減少4234億元(實質衰退26.7%)，創歷年最低紀錄；政府固定投資實質衰退2.2%。

◎商品與勞務輸出入：

—輸出實質衰退8.2%；輸入實質衰退13.5%。

—商品貿易總額2301億美元，減少20.2%，占全球貿易比率1.8%，世界排名自89年的第12位降至第16位。

單位：%(百分點)



註：括弧內數字為對經濟成長率之貢獻。

貳、民國90年國內經濟情勢檢討

二、需求面經濟衰退來源

◎**商品出口**：民國90年，受全球IT產品需求萎縮影響，出口主流之電子、資訊及通信產品衰退幅度最大；其他主要商品除化學品外，亦皆呈負成長；全年商品出口衰退17.1%。

表5 台灣主要出口商品衰退幅度比較

單位：%

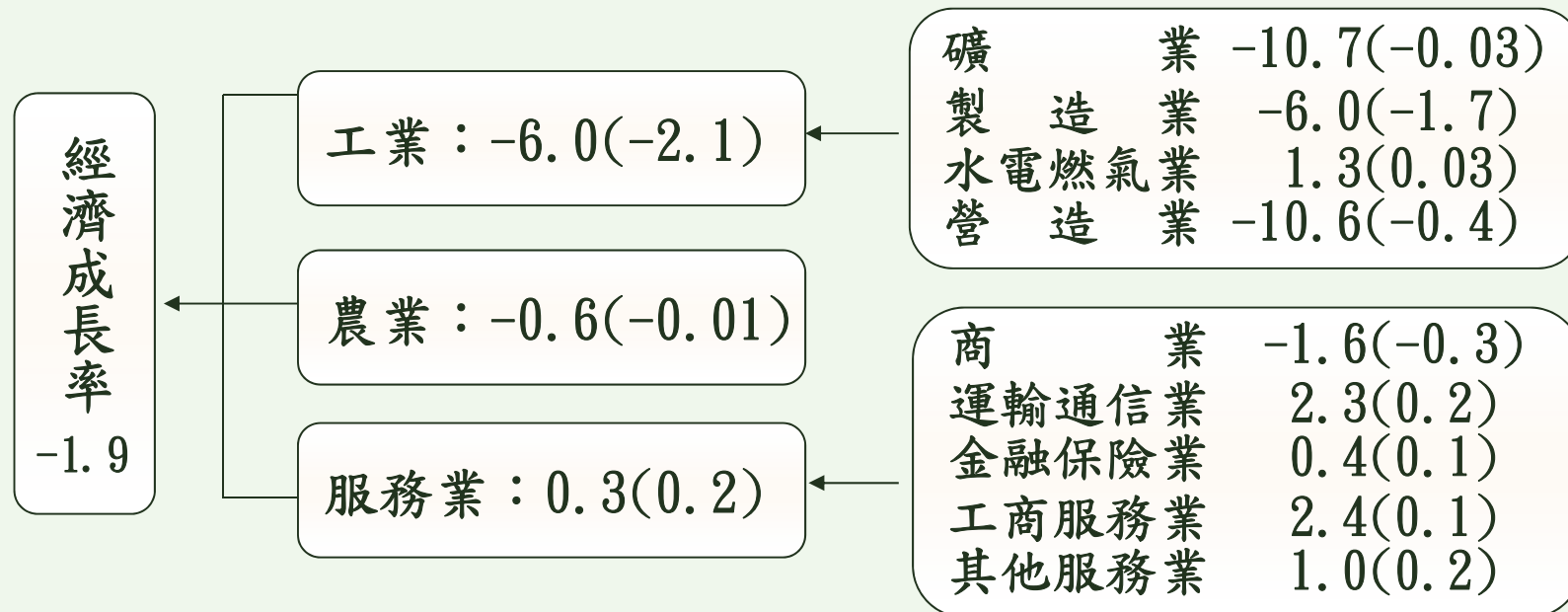
	89年		90年	
	增加率	結構比	增加率	結構比
化學品	24.0	2.7	2.3	3.4
機械及電機設備	28.7	55.7	-19.0	54.4
電子產品	45.2	21.4	-25.5	19.2
資訊及通信產品	29.2	13.2	-19.9	12.8
運輸設備	11.7	3.9	-22.8	3.6
精密儀器、鐘錶、樂器	36.6	2.7	-18.0	2.7
紡織品	7.4	10.3	-17.0	10.3
基本金屬及其製品	16.5	9.1	-16.2	9.2
塑膠、橡膠及其製品	20.4	6.1	-11.7	6.5
總出口	22.0	—	-17.1	—

貳、民國90年國內經濟情勢檢討

三、生產面經濟衰退來源

- ◎**工業**：受全球IT產品需求銳減、部分廠商外移、營造業景氣持續低迷影響，大幅衰退6.0%，創歷史新低。
- ◎**農業**：受「桃芝」、「納莉」等多次颱風侵襲及稻作減耕影響，微幅衰退0.6%。
- ◎**服務業**：因內外需明顯衰退，僅成長0.3%。

單位：%(百分點)



註：括弧內數字為對經濟成長率之貢獻。

貳、民國90年國內經濟情勢檢討

四、失業

90年平均失業率4.57%（廣義失業率高達6.48%），失業人數45萬人，波及人口達104萬6千人，創歷年新高。

表6 失業規模變化

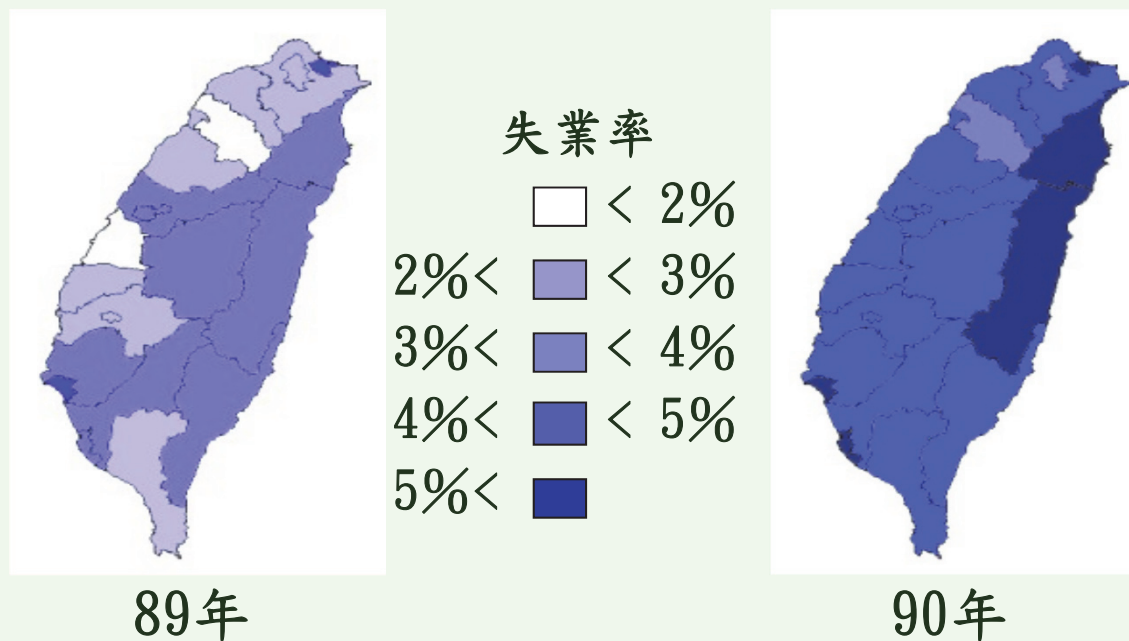
	失業人數 (萬人)	失業率 (%)	廣義 失業率* (%)	占總失業人數比(%)		平均失 業週數 (週)
				非自願性 失 業	長期失業**	
民國85年	24.2	2.6	3.8	36.0	24.4	20.5
86	25.6	2.7	3.8	36.3	25.4	21.4
87	25.7	2.7	3.9	37.4	25.7	21.8
88	28.3	2.9	4.3	41.3	27.9	22.5
89	29.3	3.0	4.4	40.6	30.2	23.7
90	45.0	4.57	6.48	57.3	33.8	26.1

*：指 $[(\text{失業者} + \text{想找工作而未找工作之非勞動力}) / (\text{勞動力} + \text{想找工作而未找工作之非勞動力})] \times 100$ 。

**：指失業期間在27週以上之失業者。

(一) 失業結構

- ◎**年齡及學歷別**：青年及低學歷勞工失業率分別為10.44%及4.71%；低學歷之中高齡勞工失業擴大，為失業問題的關鍵。
- ◎**產業別**：工業部門失業率大幅攀升，服務業失業率和緩上升；低技能之藍領勞工失業率達5.81%，失業情勢持續惡化。
- ◎**地區別**：各地區平均失業率同步上揚，反映失業現象已擴及全台各地。



(二)失業成因之解析

失業率4.57%之中，循環性失業率約占4成，自然失業率(結構性失業率+摩擦性失業率)約占6成。

表7 失業者之失業原因

	失業人數 (萬人)	失業來源 (占總失業人數%)					
		初 次 尋職者	非初次 尋職者	場所歇 業或業 務緊縮	對原有 工作不 滿意	臨時性或 季節性工 作結束	其他
民國85年	24.2	23.1	76.9	28.1	32.6	7.9	8.3
86	25.6	22.3	77.7	27.7	32.8	8.6	8.6
87	25.7	23.0	77.0	27.6	31.9	9.7	7.8
88	28.3	21.2	78.8	32.2	30.4	9.2	7.0
89	29.3	19.8	80.2	30.7	32.4	9.9	7.2
90	45.0	16.7	83.3	45.8	19.6	11.6	6.3

參、民國90年重要政策措施

(詳細內容請參見報告正文)

一、民國90年政策主軸：「拼經濟」、「救失業」

政策

成果

經濟發展諮詢委員會議
共同意見施行計畫

- 60項法律增修案中，送請立法院審議者58項。
- 80項行政命令案中，頒布施行者60項。
- 486項行政措施完成擬訂或執行者151項。

「8100台灣啟動」方案

- 「加速推動公共建設方案」預算執行率：92.3%。
- 「擴大公共投資提振景氣方案」預算執行率：87.3%。

全國經濟發展會議
結論具體行動方案

具體行動方案193項應辦事項中，
已完成172項(91年1月底)。

拼經濟

救失業

政策

推動「政府部門創造就業機會方案」

執行「緊急僱用措施」及「救災防治緊急僱用措施」

規劃推動「中長期永續促進就業方案」

- 規劃推動「照顧服務產業發展方案」
- 研擬「勞工職業能力再提升方案」
- 規劃發行「國民旅遊卡」

成果

開拓就業機會35,695個，培訓77,048人，輔導136,895人就業，並提供就業獎助津貼5,816人。

僱用7,230人，並提供失業勞工15,367個臨時工作機會。

結合民間與政府力量，建立專業化及企業化之照顧服務產業，預估3年內可創造2萬個工作機會。

參、民國90年重要政策措施

(詳細內容請參見報告正文)

二、部門建設重點

經濟建設

- 建立知識經濟網絡
- 健全財政金融
- 促進產業升級
- 充實基礎建設
- 促進生產資源開發與利用
- 改善交易環境

教科文建設

- 提升科技水準
- 提升教育品質
- 提高人力素質
- 充實文化內涵
- 增進國民體能

環境建設

- 加強環境保護
- 落實生態保育
- 均衡城鄉發展

社會建設

- 強化公共安全
- 改善社會治安
- 提升醫療品質
- 強化就業安全
- 健全社會福利
- 促進族群和諧

法政建設

- 加速司法改革
- 提升政府效能
- 加強國防建設
- 強化對外關係
- 改善兩岸關係

肆、民國91年展望－經濟初顯復甦曙光

- ◎**國內外景氣復甦**：91年第1季美國經濟成長率升達5.6%，帶動全球經濟復甦；台灣出口止降回升，4月外銷訂單129.1億美元，年增率達11.5%；4月份景氣燈號由3月份之黃藍燈跳升為綠燈(由3月份之20分升為4月份之26分)。
- ◎**製造業投資意願明顯提升**：依行政院主計處今年4月投資意向調查，91年製造業樣本廠商固定投資金額，由90年之3857.4億元增為4192.4億元；年增率由-27.1%轉為+8.7%。
- ◎**預測機構紛紛調高台灣經濟成長預測值。**

表8 91年台灣經濟成長率預測值

單位：%

預測機構	稍早預測值	最新預測值
主計處	2.23 (90/12)	2.55 (91/5)
台經院	2.03 (90/11)	2.88 (91/4)
中經院	2.36 (90/12)	2.67 (91/4)
中研院	3.08 (90/12)	—
台綜院	2.24 (90/12)	—
IMF	0.7 (90/12)	2.3 (91/4)
DRI-WEFA	1.5 (90/11)	2.0 (91/4)

簡 報 完 畢
恭 請 裁 示