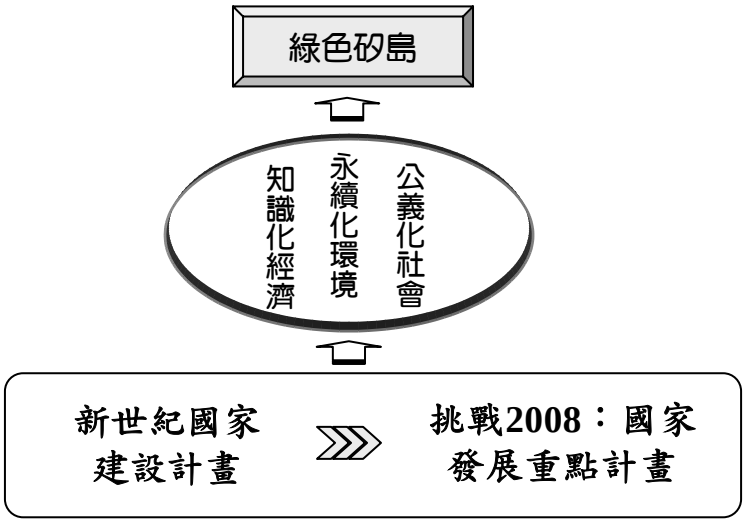
第一章　綠色矽島的實踐

「當前我們必須立即提升的是治安改善與環境保護這兩大生活品質的重要指標。建立社會新秩序，讓所有的老百姓都能安居樂業，生活沒有恐懼。在生態保育與經濟發展之間取得相容的平衡點，讓台灣成為永續發展的『綠色矽島』。」

－陳水扁：【台灣站起來--迎接向上提升的新時代】，89年5月20日

20世紀後期，面對「知識化、綠生活、全球化」的國際浪潮，各國莫不致力加速推動永續性整體建設。為因應新世紀知識經濟、綠色環保、公義社會潮流的新挑戰，　陳總統在民國89年5月20日的就職演說中，具體昭示建設台灣成為「綠色矽島」的國家發展願景。

為達成「綠色矽島」的目標，政府於89年12月20日通過「新世紀國家建設計畫—民國90至93年四年計畫暨民國100年展望」；自90年1月1日起由各部會機關分工執行。91年2月，行政院改組，考量全球國力激烈競賽的外在挑戰，以及政府財源有限的內在制限，政府乃以「新世紀國家建設計畫」的施政藍圖為基礎，精選發展重點，提出「挑戰2008：國家發展重點計畫」，加速經濟轉型，落實綠色矽島建設。



第一節　加快腳步：挑戰2008

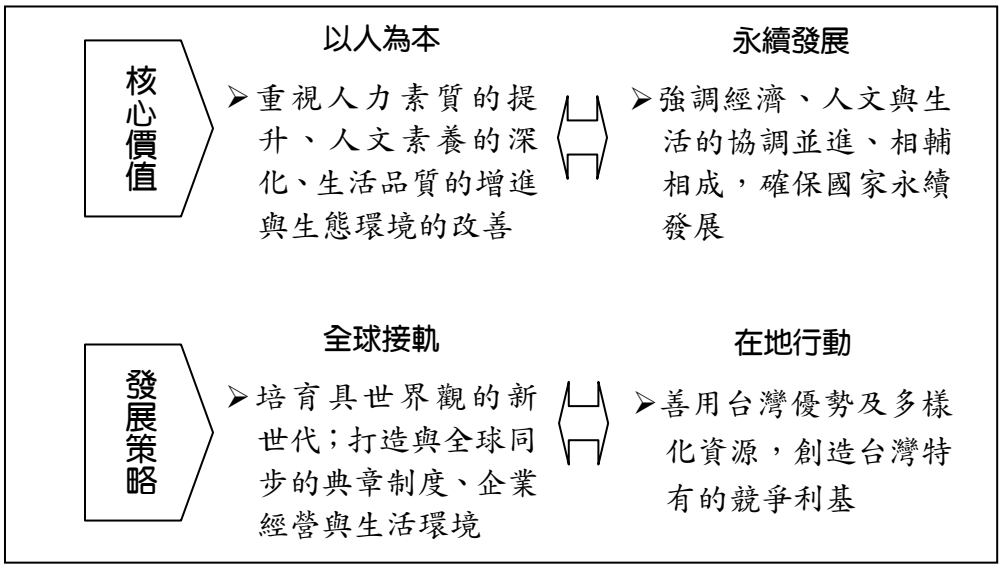
「在經發會召開一週年前夕，各項共識逐漸落實之際，政府再度以『深化民主、改造政府、迎向國際、投資未來』為使命，適時提出『挑戰2008：國家發展重點計畫（2002至2007）』，以革除積弊、型塑未來，接應『全球化、數位化、永續化』三大世界潮流的變革，再造台灣經濟成長新機與活力泉源。」

－陳水扁：【參加「挑戰2008：國家發展重點計畫」全體研討會開幕典禮致詞】91年7月18日

一、藍圖之落實

「挑戰2008：國家發展重點計畫」依據「以人為本、永續發展」、「全球接軌、在地行動」的策略理念，以「三改」、「新十大」為主軸，「除弊」與「興利」並重，掌握全球化、數位化的世界潮流，投資於增強未來發展潛力的重要建設，並針對積弊大力推動改革，以儘速建設台灣成為人文科技島，落實綠色矽島的國家發展願景。

㈠理念：核心價值、發展策略



㈡除弊：三大改革

政治改革
- 掃除黑金、杜絕賄選
- 減少選舉次數，改革選舉制度
- 推動政府再造，調整政府組織

金融改革
- 健全證券市場
- 加速處理問題金融機構，提升金融競爭力
- 建立符合國際規範的金融監理制度

財政改革
- 健全財政收支劃分制度
- 調整租稅結構，充裕公共建設財源
- 加速整理國家資產，提升國家資源運用效率

㈢興利：四大投資主軸與十項重點計畫

投資主軸	十項重點計畫
■ **投資人才** ➢培養國際化、具創新能力人才	1 E世代人才培育計畫
■ **投資研發創新** ➢發展台灣成為全球高附加價值產品的研發及供應中心	2 文化創意產業發展計畫 3 國際創新研發基地計畫 4 產業高值化計畫
■ **投資全球運籌通路** ➢建設台灣成為台商及跨國企業的區域營運總部	6 數位台灣計畫 7 營運總部計畫 8 全島運輸骨幹整建計畫
■ **投資生活環境** ➢營造無障礙、永續化生活環境	5 觀光客倍增計畫 9 水與綠建設計畫 10 新故鄉社區營造計畫

㈣計畫特色

－扭轉以往發展偏差，落實經濟、環境、生活、人文的平衡發展。
－掌握國際網路與分工趨勢，開創台灣「全球在地化」的競爭利基。
－嚴格控管預算，兼顧財政負擔與民眾需求。
－強調政府、民間的夥伴關係，預留民間參與的合作空間。

㈤計畫效益與目標

為使計畫能在未來6年間次第推展，設定下列目標作為努力方向；經由計畫的落實推動，預期未來6年，可發揮促進經濟成長、創造就業機會、提升生活品質等多重效益，並可強化農、漁民及勞工等弱勢團體的福祉與權益。

經濟效益	挑戰目標
促進經濟成長 ➢ 投資、生產環境改善 ➢ 生產力、附加價值提升 •新興高值化產業發展 •內需型產業發展：觀光、照顧、文化創意等 **創造就業機會** ➢ 擴增高級人力就業機會 ➢ 促進一般人力就業 **提升生活品質** ➢ 大眾交通服務便捷舒適 ➢ 自然生態保育、永續利用 ➢ 新故鄉社區活潑多彩	**1.**世界第1的產品或技術至少15項 **2.**來台旅客為目前2倍以上 **3.**R&D投資達到GDP的3% **4.**失業率降到4%以下 **5.**經濟成長率超過5% **6.**寬頻用戶超過600萬戶 **7.**創造70萬個新工作機會

二、國家發展重點計畫第一年執行成效

91年，「國家發展重點計畫」共編列1,967億元，實際執行1,832億元，執行率達93.1%，成效良好。各項子計畫執行成果如下：

計　畫　名　稱	成　　果
❶E世代人才培育	• 全面推動英語標示雙語化工作（預定92年完成）。
❷文化創意產業	• 規劃設置國家級設計中心及創意文化園區。 • 成立「行政院文化創意產業發展諮詢委員會」。
❸國際創新研發基地	• 審查通過36家國內產業龍頭公司設立創新研發中心，預計未來3年內投入研發經費800億元。
❹產業高值化	• 91年兩兆雙星產業中半導體及影像顯示產業投資金額達3千5百多億元，產值達1兆2千多億元。 • 核准14件國內外創投事業，帶動民間資金投入112億元。
❺觀光客倍增	• 91年全年來台旅客達273萬人次，較上年成長4.2%。
❻數位台灣	• 6年6百萬戶寬頻到家，91年11月即達200萬戶，提前達成91年目標。
❼營運總部	• 91年核准104家企業在台設立營運總部，超越原訂91年100家之目標（預定92年達到250家）。
❽全島運輸骨幹整建	• 91年高速鐵路完成率達36%，進度順利。 • 台鐵捷運化已完成規劃。
❾水與綠建設	• 水庫緊急浚渫計畫已清淤100萬立方公尺。 • 完成平地造林1,500公頃，達成原定目標。
❿新故鄉社區營造	• 已甄選12處商圈、8處特色產業社區、17處綠色永續環境示範區，列為92年重點推動社區。

第二節　經濟篇：深耕台灣，振興經濟

「台灣的經濟戰略就是『深耕台灣、布局全球』，並提出四大優先：投資優先、經濟優先、台灣優先和投資台灣優先，要把台灣建設為經貿營運旗艦基地，把總部設在台灣，而世界各地都是我們的據點，以前瞻性的作法、全球性的視野，繁榮台灣經濟。」

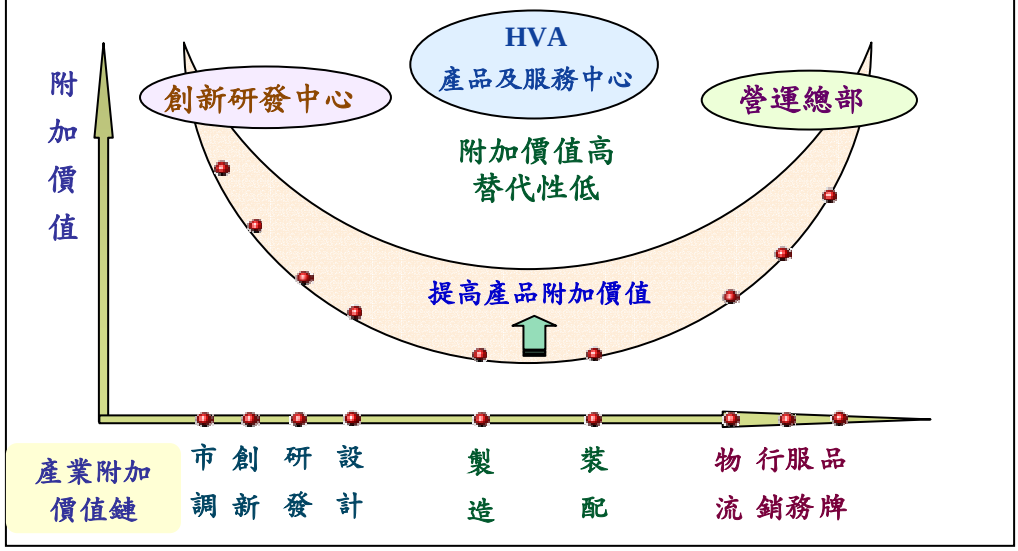
－陳水扁：【接見琉球台灣商工協會成員代表】，92年2月18日

一、擘劃策略，深化台灣競爭利基

㈠「微笑」的產業發展策略

企業界常用「微笑曲線」來比喻產業價值鏈。曲線的兩側為創新、研發與物流、行銷階段，其所創造的附加價值較高；中間的製造、裝配階段，產品附加價值相對較低。過去三年來，政府致力加強人才培育及引進、促進研發創新，維持產業的核心競爭優勢，讓「微笑曲線」儘量往兩側、向上提升。

圖I-1.2.1　「微笑曲線」－產業附加價值鏈



㈡台灣優先的投資策略

為創造有利的投資環境，擴大吸引企業在台投資，使未來5年內國內重大投資維持每年至少1兆2,000億元以上，政府於91年11月通過「投資台灣優先具體方案」。至92年1月底，主要推動成果有：

1.降低用地取得成本

工業區土地出租「006688」方案，已獲致顯著成效；繼續規劃公有土地「三免五減半」（前3年免租金，後5年租金減半）。

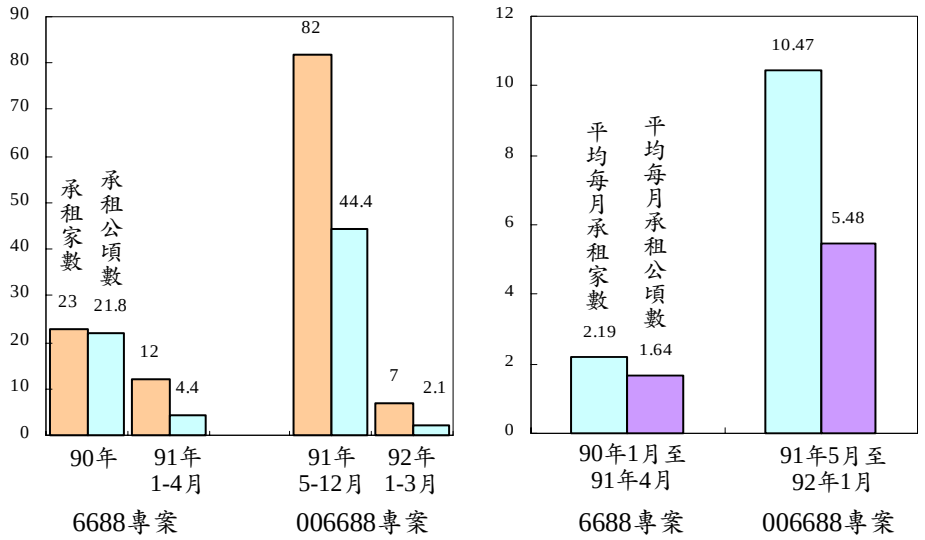
2.擴大租稅優惠

科學工業進口國內無產製自用機（儀）器設備免徵進口稅及營業稅；製造業及相關技術服務業2年內新投資計畫5年免營利事業所得稅。

3.增加資金取得管道

依據「振興產業新投資兆元優惠融資計畫」，籌措資金1兆元，以優惠利率融資、提供信用保證、外幣貸款、協助海外籌資等方式，輔助企業籌措資金。

圖I-1.2.2　工業區土地租金優惠調整措施



註:「006688專案」指前2年免租金，第3、4年租金6折，第5、6年租金8折。

㈢知識化的經濟發展策略

政府自90年1月開始推動「知識經濟發展方案」。該方案涵蓋57項具體執行計畫、238項具體措施，至92年3月底，辦理情形如下：

－具體措施：212項推動完成或移到其他重大計畫繼續辦理。

－法律增修：「電信法」、「電子簽章法」等17項法案完成立法；「商標法」、「著作權法」等4項法案完成行政院審查。

－行政命令：公布「創業投資事業範圍與輔導辦法」、「信託業法」18項相關子法，以及「電信普及服務管理辦法」及「勞工保險失業給付實施辦法」等32項行政命令。

㈣布局全球的運籌策略

政府自89年10月起開始推動「全球運籌發展計畫」，以健全電子商務、實體物流基礎環境，協助企業運用、發展高附加價值轉運服務，進行跨區域之資源整合。

1.推動成果

至92年1月底，45項應辦理執行事項，已完成39項，執行進度為87％。重要成果包括：

－完成「電子簽章法」等運籌三法增修訂。

－擴大「海空聯運」及「境外航運中心」功能與範圍。

－簡化商品檢驗作業。

－改善通關作業，如：海關延長作業時間、降低押運比例等。

2.相關工作

－「無障礙通關計畫」：推動貿易無紙化，簡化貿易、通關及航港作業程序。

－開發台北港：以BOT方式進行，提供北部大宗能源散貨進口管道。

－推動高雄雙港計畫：將整合空港海港聯運功能，整合海空運複合運送系統。

－推動「自由貿易港區」：「自由貿易港區設置管理條例（草案）」已於91年9月25日經行政院核定。

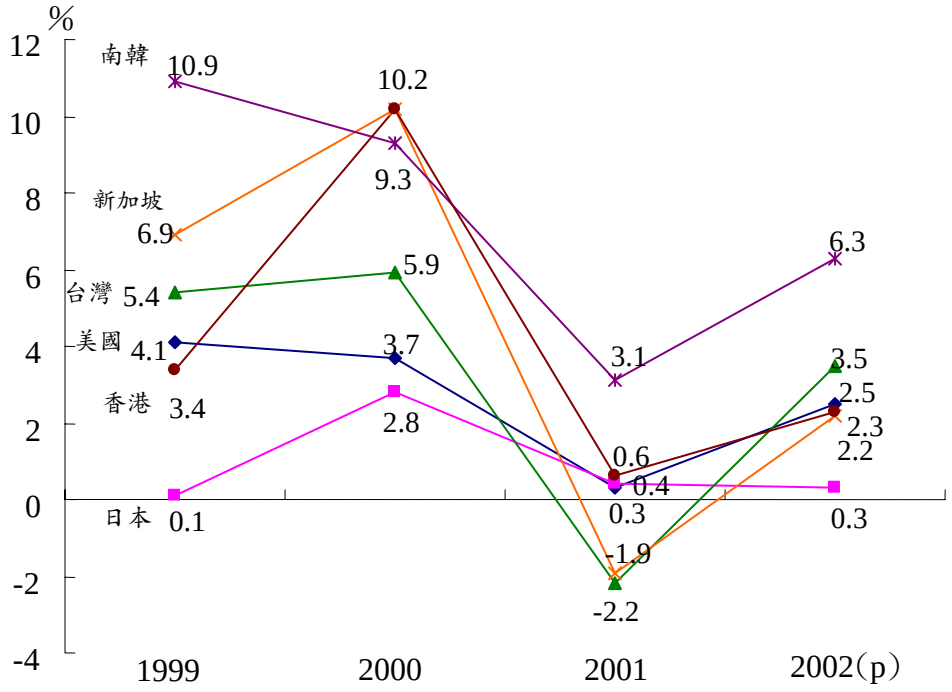
二、振興經濟，克服全球經濟不景氣

㈠經濟情勢：全球景氣「重感冒」

2001年，全球資訊科技產業嚴重衰退，美、日、歐三大經濟體景氣同步下挫，加以「911」恐怖攻擊事件爆發，衝擊美國經濟，世界經濟急轉直下，世界各國無不遭受波及。

台灣產業發展集中在資訊科技產業，2000年電子、資訊及通信產品出口占總出口比率達34.5%，遠高於日本的19.4%及南韓的29.2%；加以對美國市場高度依賴，因此在這一波國際景氣「重感冒」中，所受衝擊較其他國家為重。

圖I-1.2.3　美、日、亞洲四龍經濟成長率比較



資料來源：Global Insight ,*World Economic Outlook* , May 2003。

㈡政府的努力

為加速振興景氣，政府繼續推動「振興傳統產業方案」（89年6月）、「健全房地產市場措施」（89年9月），並採行下列措施：

1.召開「全國經濟發展會議」

－90年1月召開，分別就基礎建設、技術人力供給及勞動問題、產業用地等10項子題進行研討。會後並依結論訂定「具體行動方案」，規劃應辦事項193項，由各部會分工落實執行。

－至91年3月底，已完成應辦事項172項；尚未完成項目分別併入「經發會決議共同意見施行計畫」等辦理。全案於91年4月結束專案列管。

2.執行「8100台灣啟動」方案

為擴大公共投資，政府整合當年度預算，於90年3月推動「8100台灣啟動」方案，加速推動交通、水利及重要公共建設。

3.召開「經濟發展諮詢委員會議」（經發會）

為提振景氣、促進就業， 總統於90年7、8月間邀集朝野政黨、政團、學界、企業界、勞工界，召開經發會，針對就業、投資環境、兩岸經貿、產業競爭力與財政金融五大議題，研商對策，獲致322項共識結論，訂定670項應辦事項。至92年1月14日，辦理情形如下：

－應增（修）訂法律案59項，已全數完成，送請立法院審查；其中39項完成三讀。

－應增（修）訂行政命令80項，已頒布施行77項。

－486項行政措施，已完成及已獲具體成果者417項。

4.推動「擴大公共建設方案」

91年12月，政府選列重大交通建設、行政ｅ化、下水道等攸關民眾切身福祉的100項計畫，加強公共建設投資584億元（92年5月2日立院通過「擴大公共建設振興經濟條例」，並同意辦理追加預算）。

㈢全民汗水的成果，讓數字來細說

表I-1.2.1　國內經濟情勢：91年整體經濟表現

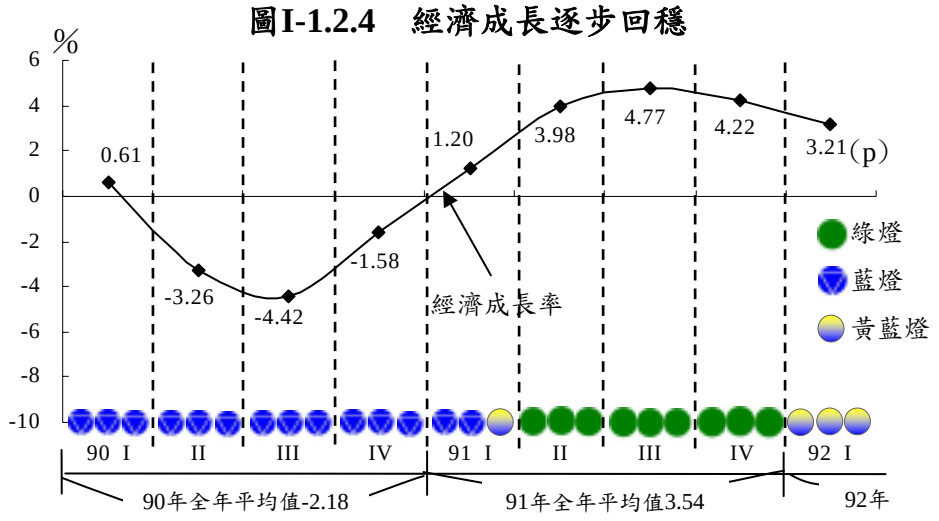
經濟指標	表　現	說　明
經濟成長率	3.54%	由負轉正
景氣燈號	連9綠燈	谷底回升
出口	1,306億美元	出口成長率連續3季呈現正成長
進口	1,125億美元	進口成長率第3、4季呈2位數成長
貿易出超	180.5億美元	創77年來新高
外匯存底	1,617億美元	歷史新高
製造業生產成長率	8.10%	由負轉正
失業率	5.17%	9月起和緩回降

1.經濟景氣由谷底回升

－景氣燈號：景氣對策燈號自91年4月起連9綠（92年第1季，受美伊戰爭、SARS疫情拖累，燈號滑落為黃藍燈）。

－經濟成長：依行政院主計處92年2月估計，91年經濟成長率由90年-2.18%轉為3.54%，整體經濟已擺脫負成長陰霾，在東亞四龍中，僅次於南韓，領先新加坡及香港。

圖I-1.2.4　經濟成長逐步回穩



資料來源：1.行政院主計處國民所得統計評審委員會第181次委員會議程，92年5月16日。
2.行政院經濟建設委員會經濟研究處編印台灣景氣指標月刊，92年3月。

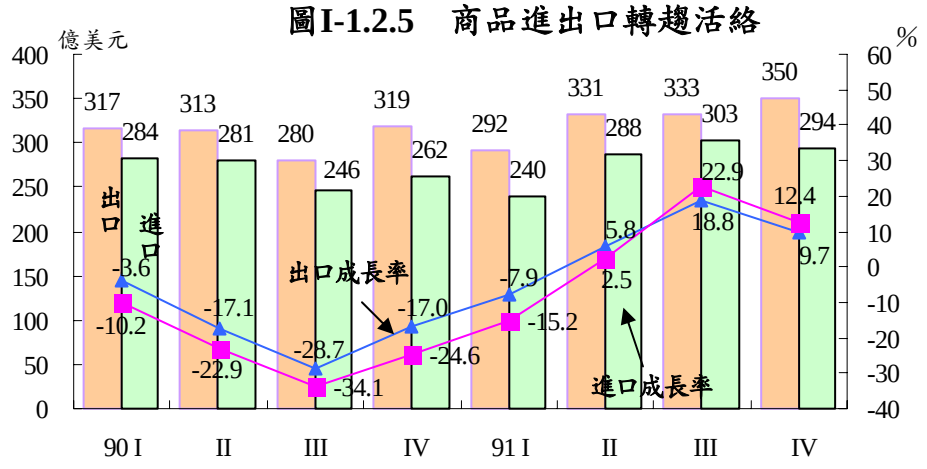
2.對外貿易恢復活絡

－出、進口：自91年第2季起轉為正成長，第3、4季更呈兩位數字成長。

－出超：91年商品出超金額180.7億美元，創77年以來新高。

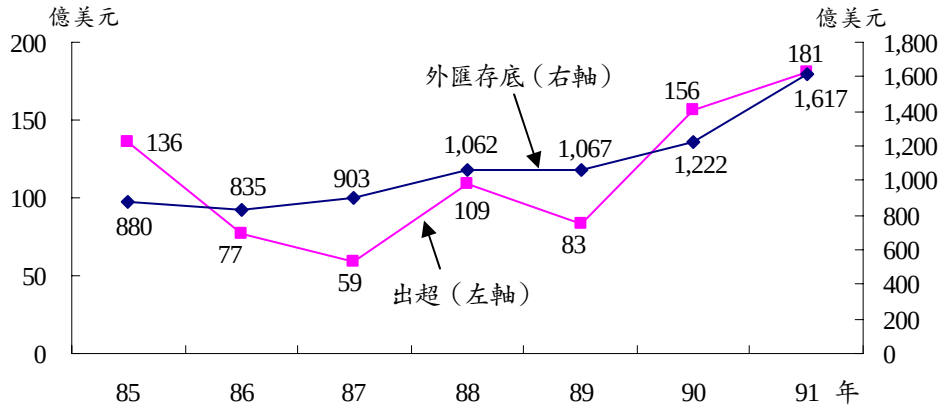
－外匯存底：91年外匯存底增至1,617億美元，創歷史新高，世界排名第3，僅次於日本、中國大陸。

圖I-1.2.5　商品進出口轉趨活絡



資料來源：行政院主計處國民所得統計與經濟情勢展望新聞稿，92年5月16日。

圖I-1.2.6　出超與外匯存底持續增加



資料來源：1.同圖I-1.2.5資料來源1。
2.中央銀行網站。

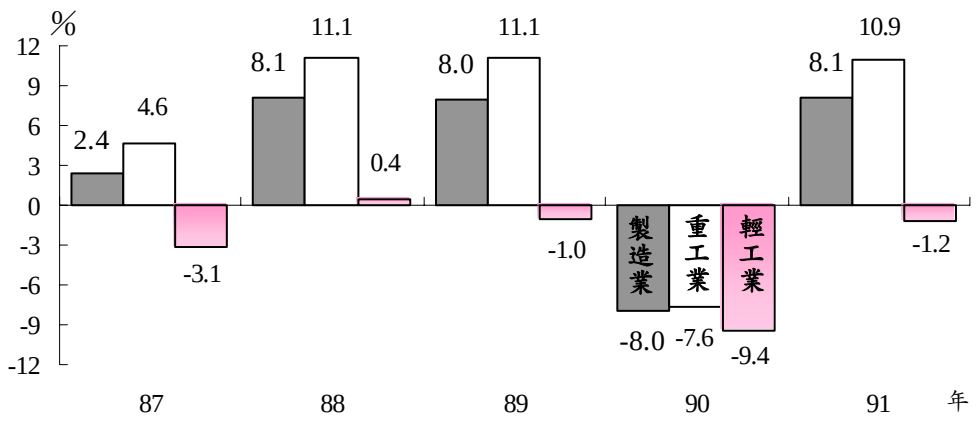
3.產業體質與活動增強

－製造業生產：91年較上年增產8.1%，其中重工業增產10.9%，輕工業則減產1.2%。

－製造業體質：重化及技術密集產業占製造業總產值比率由88年的79.4%增至91年的83.1%，產業結構快速知識化。

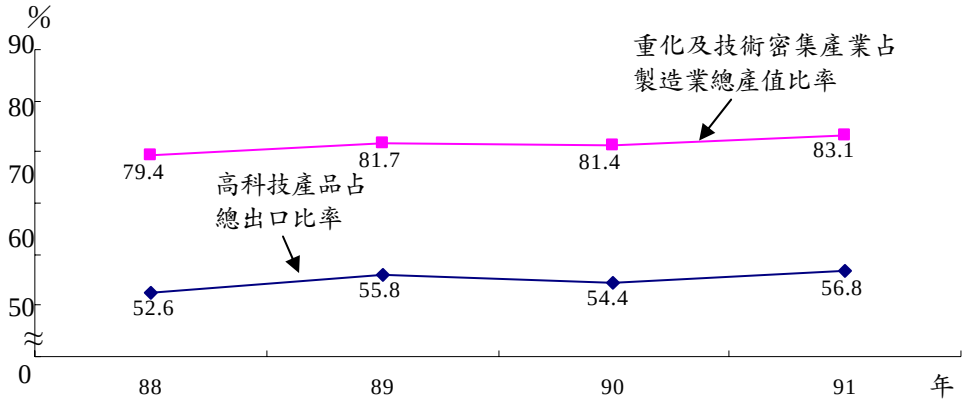
－出口結構：高科技產品占總出口比率由88年的52.6%，增至91年的56.8%，出口結構不斷科技化。

圖I-1.2.7　活力再現的製造業生產



資料來源：經濟部編印工業生產統計月報，92年3月。

圖I-1.2.8　不斷升級的台灣產業



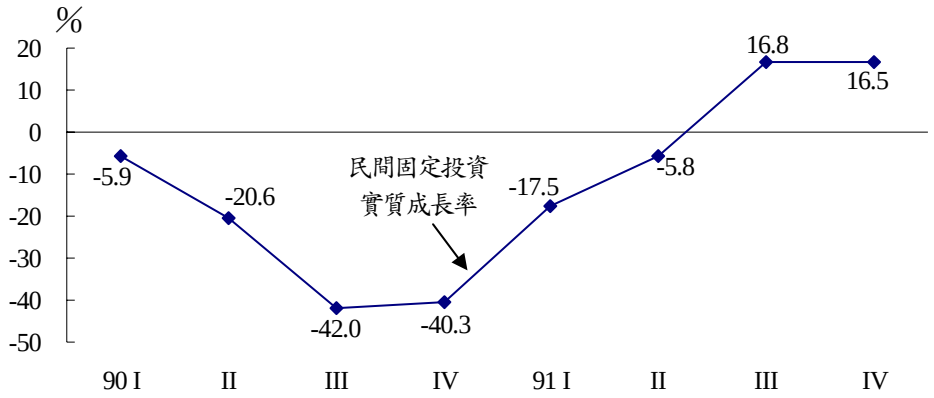
資料來源：1.同圖I-1.2.7。
2.財政部編印中華民國台灣地區進出口貿易統計月報，92年4月。

4.投資活動轉趨熱絡

－民間投資：91年民間投資實質成長率，第1、2季為-17.5%、-5.8%，至第3、4季轉為16.8%、16.5%；全年由90年的-29.2%轉為正成長1.6%。

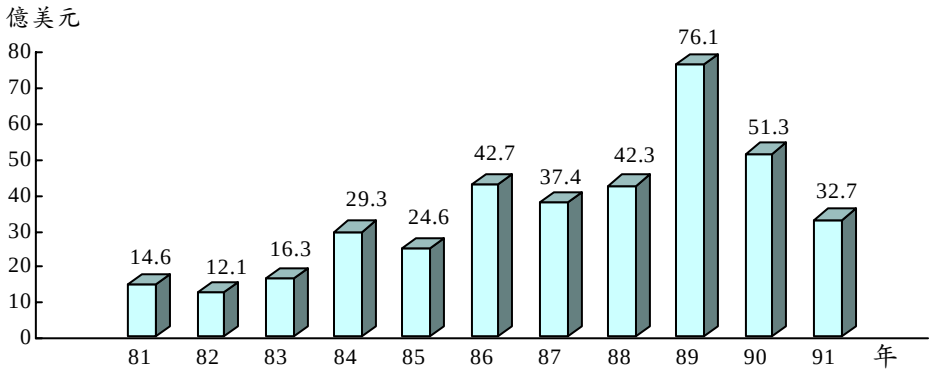
－僑外投資：89至91年平均僑外投資金額高達53.4億美元；若排除89、90年受固網執照影響所創之歷史最高、次高，單以91年32.7億美元，即遠高於81至88年平均之27.4億美元。

圖I-1.2.9　民間投資轉趨活絡



資料來源：行政院主計處編印中華民國台灣地區國民經濟動向統計季報，92年5月。

圖I-1.2.10　僑外來台直接投資維持正常水準



資料來源：經濟部網站。

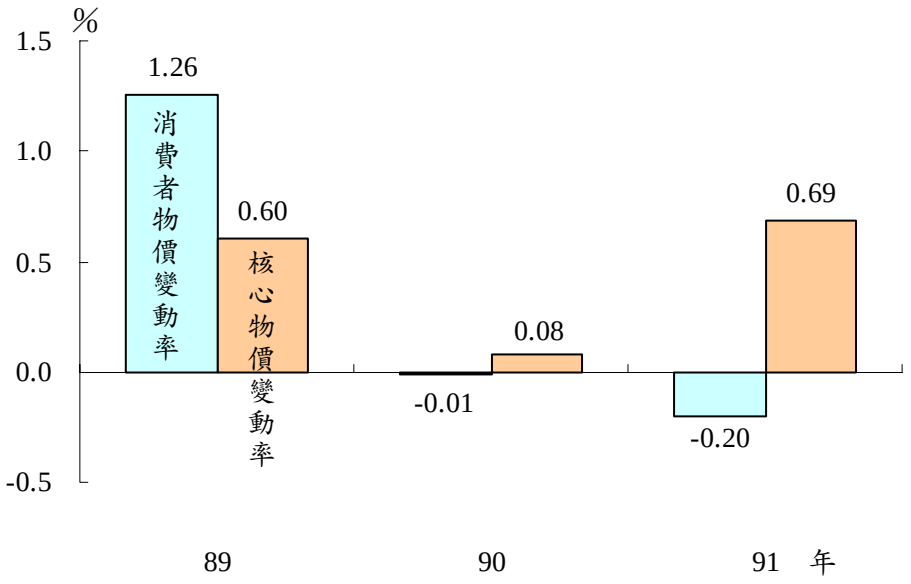
5.物價平穩

依IMF定義，物價持續兩年下跌，稱為通貨緊縮（deflation）。在主要國家或地區中，日本消費者物價指數自1999年9月至2002年12月，連續40個月下跌；香港自1998年11月至2002年12月持續50個月下跌，通貨緊縮現象明顯。

－90、91年台灣消費者物價上漲率僅-0.01％、-0.2％，雖呈負數，但幅度輕微，幾近水平，且主要係因果菜豐產跌價，進口消費品價格亦告下跌。

－剔除新鮮蔬果、魚介及能源後，90、91年核心物價仍分別上漲0.08％與0.69％。

圖I-1.2.11　物價平穩



資料來源：同圖I-1.2.9。

㈣台灣成就，國際矚目

1.競爭力提升（2002年11月，WEF「2002年全球競爭力報告」）

－成長競爭力：由2001年第7位升至第3位，僅次於美國及芬蘭。

－個體經濟競爭力：由第21位上升至第16位。

2.企業經營環境改善（2002年11月，EIU）

－企業經營環境由「良好」提升為「非常好」。

－總排名居全球第18位，亞洲第3位。

3.電子化政府排名第一（2002年9月，美國布朗大學）

－電子化政府評比由2001年第2名進步為第1名。

4.資訊社會能力提升（2002年2月，IDC與World Times）

－2001年台灣資訊社會能力居全球第10、亞洲第1。

表I-1.2.2　國際重要評比

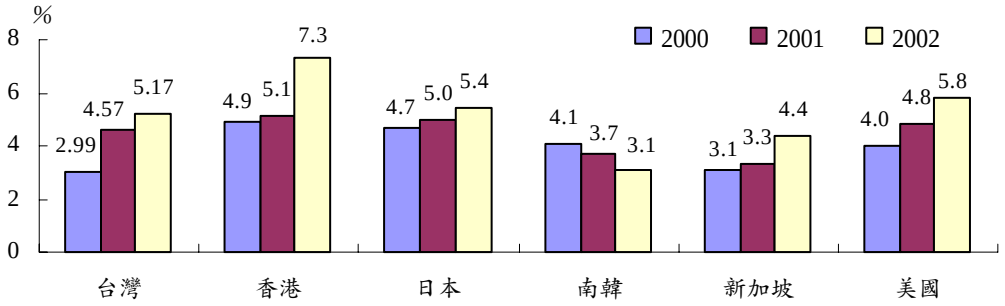
	評比國家數	評比結果		
		2000	2001	2002
WEF（世界經濟論壇）	80			
成長競爭力總排名		11	7	3
企業競爭力總排名		21	21	16
美國布朗大學	198			
全球電子化政府評比		－	2	1
EIU（英國經濟學人資訊中心）	60	・由過去5年（1998-2002）的「良好（good）」提升為「非常好（very good）」。		
未來5年（2003-2007）企業經營環境		・全球排名：18 ・亞洲排名：3（次於新加坡、香港）		
IDC（愛迪西國際數據資訊公司）& World Times	55			
資訊社會指標		・全球排名：10 ・亞洲排名：1		

三、搶救失業，捍衛人民生活尊嚴

㈠全球失業的寒冬

1990年代中期以來，台灣產業結構急遽轉變，但勞動市場未相應快速調整，失業率即不斷上升。89年下半年起，受美國資訊科技產業泡沫化、全球景氣急速下滑影響，世界各國經濟轉趨衰退，失業率不斷攀升，高失業率已成為世界各國共同的社會問題。2002年許多國家失業率都創高峰，舉如：香港（7.3%）、日本（5.4%）、新加坡（4.4%）、美國（5.8%）；台灣也無法倖免失業率由2000年的2.99%上升至2002年的5.17%。

圖I-1.2.12　全球失業的寒冬



資料來源：同圖I-1.2.9。

㈡長短期具體措施

1.強化社會安全網

－制定「大量解僱勞工保護法」（92年2月7日公布），建立勞雇協商機制及「預警通報」制度。

－制定「就業保險法」（91年5月15日），提供勞工於遭遇非自願性失業事故時，獲得失業給付、提早就業獎助津貼、職業訓練生活津貼及健保費補助等保障。

－完成「勞工退休金條例」草案，確保勞工退休金之領取。

2.創造就業機會

－推動「照顧服務產業發展方案」（91至93年），建立專業化及

企業化之照顧服務產業，將可創造2萬個工作機會。

－推動「中長期永續促進就業方案」（91至93年），透過人才培訓、開發新興產業、加強弱勢族群職業訓練方式，將可促進11萬人就業，每年培訓13萬6千餘人，補助訓練生活津貼5千餘人，輔導就業受惠人數26萬5千餘人。

－實施「公共服務擴大就業計畫」（92年1至12月），創造8萬2千個工作機會，優先提供給失業時間較長、家計負擔較重、尋找工作較困難之失業者，以使其生活得到安頓。

3.加強職業訓練與就業服務

－推動「勞工職業能力再提升方案」（91至93年）：透過高科技及專業人才培訓、提升在職勞工工作能量及生產力、強化非勞動力就業能力等方式，降低結構性失業。

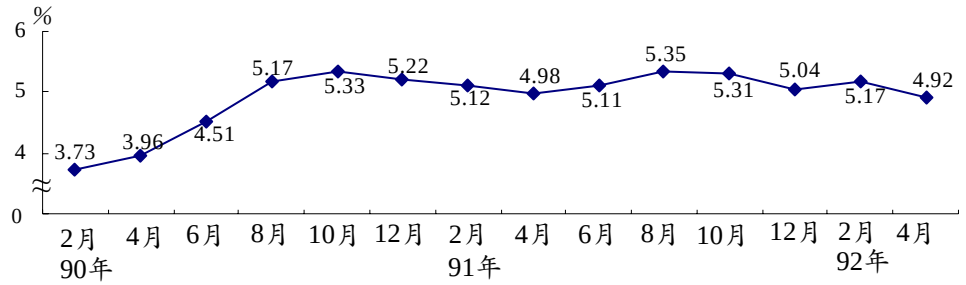
－強化就業服務機構功能：推動就業服務、失業給付及職業訓練三合一業務，擴充就業服務據點提供失業給付、職業訓練生活津貼，並安定失業者基本生活，協助再就業。

－重建職業訓練體系：將學校、民間職訓、公共職訓機構結合成全國職訓網，訓練內容多樣化、彈性化，切實滿足勞動市場需求；並結合產業力量，推動訓用合一。

㈢失業率攀升現象已見和緩

政府積極採行各項促進就業相關措施，失業率已由91年8月5.35％的高峰和緩回降至12月的5.04％。92年1至4月略增為5.05％，惟在各項措施效果進一步顯現下，年底前失業率可望降至4.5％。

圖I-1.2.13　失業率變動趨勢



資料來源：行政院主計處發布92年4月台灣地區人力資源調查新聞稿，92年5月22日。

四、銳意改革，健全財政體制

㈠平衡財政收支

政府積極提升支出效率，縮減支出規模，降低債務負擔，90年9月成立「行政院財政改革委員會」，並於91年度完成37項研究報告審查，刻正研擬具可行性的財政改革方案，規劃於5至10年內達成財政平衡目標。

目前台灣國際債信評等良好，國際主要信用評等公司持續看好台灣經濟。標準普爾（S&P）2002年12月報告，台灣在展望方面係由原「負向」上修為「穩定」；穆迪（Moody’s）亦維持對台灣「Aa3」級與「穩定」的信用評等與展望。

推動財政改革，平衡財政收支

◎重要措施：開源節流，增進資產使用效率

增加財政收入

- 加強公有財產管理，增裕國庫收入。
- 制定「規費法」，落實使用者及受益者付費精神，提高非稅課收入。
- 調整稅制結構，追求稅收穩定、適足，以增加稅課收入。

改善財政支出

- 加強政府預算制度、施政績效、業務委外，減少非必要支出。
- 澈底檢討財政支出結構、效率與規模，控制支出成長。

增進國家資產使用效率

- 積極推動公營事業民營化，以民營化為手段，企業化為目標，提升公營事業經營效率。
- 統合管理國家資產，91年4月成立「國家資產經營管理委員會」，以管理一元化、使用合理化、經營透明化來經營國有資產。

◎執行成效：財政赤字改善

－91年度各級政府財政赤字占GDP比率為3.3％，較90年度的3.9％明顯改善。

－92年度審慎編製各級政府預算，財政赤字占GDP比率預計續降為3.1％。

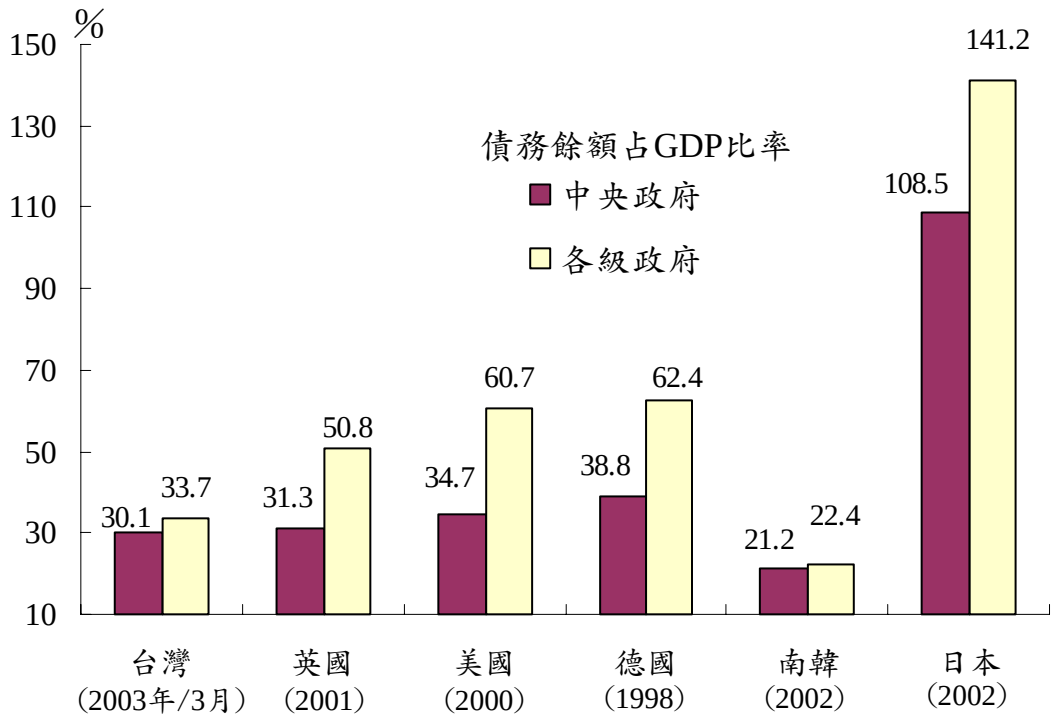
㈡政府債務負擔相對穩健

2002年政府債務比率尚未達法定上限，亦較世界主要國家為低，政府債務狀況尚屬穩健，仍有相當舉債空間，可適度增加舉債，刺激景氣復甦。

－截至2003年3月底，中央政府債務未償餘額實際數占前三年度平均GNP比率為30.7％，尚低於「公共債務法」規定40.0％之上限比率。

－截至2003年3月底，台灣中央、各級政府債務未償餘額占GDP比率分別為30.1％、33.7％，分別低於美國（34.7％、60.7％）、英國（31.3％、50.8％）、德國（38.8％、62.4％）等主要國家。

圖I-1.2.14　主要國家政府債務負擔之比較



資料來源：1.行政院主計處「統計手冊（92.3）」。
2.英國HM Treasury網站、南韓財政經濟部網站、日本財務省網站。
3.OECD 「Economic Outlook」，2002年12月。

五、大刀闊斧，健全金融體制

㈠健全體制

91年，政府加速處理問題金融機構，建構具國際競爭力的金融環境。7月成立「行政院金融改革專案小組」，全面從銀行、保險、資本市場、基層金融及金融犯罪等層面，展開改革工作，並強化公司治理；8月宣示金融改革「二五八」目標，希望於修法通過2年內，將金融業逾放比率降至5%以下，而資本適足率提高至8%。

為強化金融監理，92年，政府積極協調金融重建四法「行政院金融重建基金設置及管理條例修正草案」、「行政院金融監理委員會組織法（草案）」、「農業金融法（草案）」、「不動產證券化條例（草案）」，儘速完成立法工作。

「二五八」金改計畫

◎目標
－以2年為期。
－逾放比降至5%以下。
－資本適足率提升至8%以上。

◎重要措施
－90年6月：完成修、制定金融六法，包括制定「金融控股公司法」、「行政院金融重建基金設置及管理條例」、「票券金融管理條例」；修正「營業稅法」、「存款保險條例」、「保險法」。
－90年7月：成立「行政院金融重建基金」。
－91年7月：制定「金融資產證券化條例」，活絡資產交易。
－91年7月：成立「行政院金融改革專案小組」。
－91年9月：針對逾放比率超過10%以上之農漁會信用部，嚴格限制其對理事、監事、總幹事等利害關係人之放款。
－91年11月：召開「全國農業金融會議」，達成制定「農業金融法」等5項重點。
－92年1月：研訂「銀行法」等7項法案增修案，提高金融犯罪罰則，送立法院審議。
－92年2月：修正「洗錢防制法」，設置「金融犯罪查緝工作小組」，預防不法金融犯罪。

◎成效：金融機構逾放比下降，本國銀行逾放比由91年3月的8.04%降至92年3月的6.11%。

㈡打消呆帳

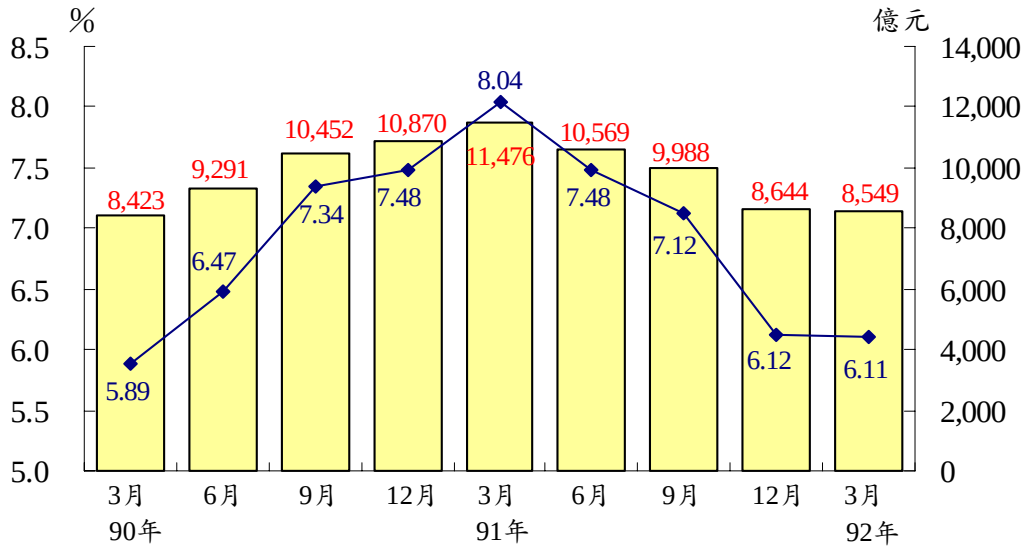
91年金融機構積極打消呆帳，全體本國銀行實際打銷呆帳金額為4,138億，為90年之1.6倍，創歷史新高，金融機構逾放比率明顯下降，國內金融體質明顯改善。

－本國銀行逾期放款依台灣標準（本金延滯3個月、利息延滯6個月以上）由91年3月的高峰11,476億元下降至91年12月的8,644億元，92年3月更降至8,549億元；逾放比率則由8.04%下降至92年3月的6.11%，創90年第1季以來新低。

－若依國際標準（本金延滯3個月、利息延滯3個月以上），本國銀行逾期放款亦自91年3月的高峰16,765億元下降至91年12月的12,512億元，92年3月更降至12,043億元；逾放比率則由11.74%下降至92年3月的8.61%，為2年來最低。

－基層金融機構整頓，90年7月成立「金融重建基金」（1,400億元），至91年底，完成接管43家淨值為負數的基層金融機構。

圖I-1.2.15　本國銀行逾期放款現況
（台灣標準：本金延滯3個月、利息延滯6個月以上）



資料來源：中央銀行及財政部金融局網站。

第三節　教科文篇：邁向IIT，再造風華

我們到底應該給孩子們什麼，才值得孩子們期待，才可以讓孩子們長久享用？・・・當下我們能給下一代的、可以終身依靠的東西，似乎只有一種，那就是教育。・・・唯有盡可能給孩子們最好的學習機會、學習環境和學習內容，才是他們將來能長久享用的資產。

—陳水扁：【阿扁傳真（八）兒童篇】，92年4月5日

一、推動教育改革

㈠背景

教育改革旨在結合國家資源和全民力量，建構現代化教育體制，以順應新世紀發展之前瞻趨勢。為此，必須建立多元化的制度、人本化的環境，充實科技化的設施，規劃生活化的課程，培育專業化的師資，提升學校教育水準；同時應連結正規教育、非正規教育與非正式教育，形成全民終身學習的社會。

㈡教改基本理念

1.教育鬆綁：中央權力的下放，促成教育的多元參與，保障教師專業自主權及家長教育參與權，活化教育體制，發展學校本位的經營與管理。

2.改善教學環境：提供適合孩子學習的環境，校園組織再造，落實小班教學，以達適性教育的理想目標。

3.暢通升學管道：擴增高中大學容量，充分滿足學生升學的需求，建立回流教育體系，符應終身學習社會的需求。

4.提升教育品質：提升教師專業素養，強化教育研究與評鑑，有效運用教育資源，鼓勵民間捐資興學，提升高等教育品質，促成技職教育多元化與精緻化。

5.建立終身學習社會：建立終身學習體系，規劃正規、非正規與正式教育相互統整的有機體制，並推廣終身學習理念。

㈢重要措施及成效

項　目	90年	91年
1.配套措施		
• 執行方案	－高中職及五專實施多元入學方案及國中學生基本學力測驗。 －技專校院實施考招分離：多元入學方案。	－大學實施考招分離：多元入學方案。 －公布「終身學習法」，建構終身學習社會。 －朝簡單、公平、多元的目標修訂各級學校多元入學方案。 －檢討修訂國中小九年一貫課程綱要及配套措施。
• 辦理2688專案	90年下半年起增置國小教師2,688人，協助推動九年一貫課程	同左
2.教育經費支出或補助		
• 增加政府教育總經費	409,307百萬元	424,313百萬元
• 教育支出占GDP比率	4.2%	4.4%
• 發放幼兒教育券	發放人數：180,327人 發放金額：901百萬元	發放人數：176,844人 發放金額：884百萬元
• 辦理學生就學貸款（大專院校）	利率：7.5% 政府補助利息支出1,503百萬元	利率：6.375%（92年降為3.175%） 政府補助利息支出2,315百萬元
• 推動大學卓越計畫 • 推動大學基礎教育改善卓越計畫	6億元 12億元	6.6億元 19.8億元
• 獎補助私立學校	17,002百萬元	17,795百萬元
3.成效		
• 降低國中小班級人數	國小1至4年級每班降為35人	國小1至5年級每班降為35人
• 降低15歲以上國民不識字率	4.2%（7,474人） （89年度　4.45%　7,824人）	4.2%（7,474人）
• 增加身心障礙學生接受學前教育人數	4,024人	4,167人
• 增加高中職特教班人數	4,142人	5,311人
• 增加大專身心障礙學生在學人數	2,768人	3,961人
• 暢通升學管道	大學：95,590人 四技二專：151,955人 二技：70,938人	大學：100,415人 四技二專：158,793人 二技：75,809人

二、促進科技發展

㈠背景

為提升整體科技水準，以科技引領國家邁向知識經濟時代；並推動產業升級、轉型，使台灣產品不再僅以OEM（original equipment manufacturing）聞名，更提升到ODM（original design manufacturing）與PDC（product development center）；同時，台灣的經濟特質不僅是號稱「MIT」（made in Taiwan），更要做到「IIT」（innovated in Taiwan）。近年政府積極推動科技發展，落實執行「國家科學技術發展計畫（90至93年）」。

㈡成效

在政府積極鼓勵創新、致力栽培研發人力之下，科技研發成果相當豐碩。

1.研發創新受國際肯定（2002年11月，WEF「2002-2003全球競爭力報告」）

－科技指標競爭力：排名全球第2位，僅次於美國。

－台灣與美、日、德、英、法等國同列全球專利6強，產業技術已達國際水準。

表I-1.3.1　台灣國際競爭力排名

	2000	2001	2002
WEF（80個評比國家數）			
成長競爭力總排名	11	7	3
科技指標	24	4	2
總體經濟環境	－	15	6
個體經濟競爭力總排名	21	21	16
公司營運及策略	－	20	16
國家商業環境品質	－	21	13

資料來源： WEF（2002），*The Global Competitiveness Report 2002-2003.*

2.科技統計資料與世界接軌

台灣科技統計資料於90年12月獲納入OECD科技統計資料庫，並刊載於OECD出版之「Main Science and Technology Indicators, MSTI」，顯示台灣相關科技資料已與世界接軌，普受國際重視。

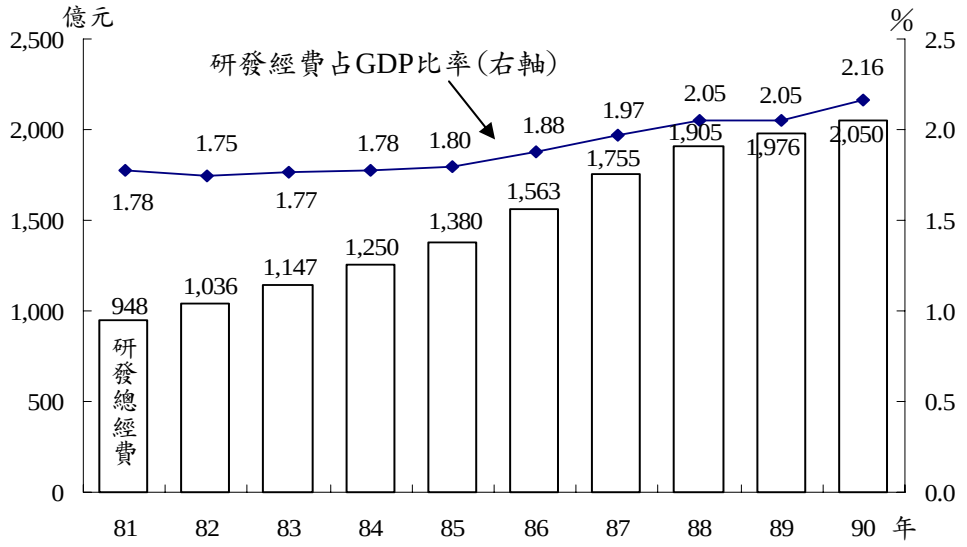
3.研發經費投入與人力培育強化

－2001年，台灣研究發展經費為2,050億元，較2000年之1,976億元增加74億元，成長率為3.7%。

－研發總經費占GDP的比率自1996年的1.80%提升至2001年2.16%，雖較美國2.70%、日本2.98%、南韓2.68%偏低；惟近5（1997至2001）年台灣研發經費年平均成長率為7.0%，較美國、日本、德國及法國等先進國家均高。

－2001年，台灣每千名就業人口中研究人員數為6.4人，較上年之5.8人增加10%；雖仍低於日本、美國、法國、德國，惟與英國已處於伯仲之間，且明顯高於南韓。

圖I-1.3.1　台灣歷年研發經費比較



資料來源：行政院國科會編印中華民國科學技術統計要覽，2002。

表I-1.3.2　2001年每千就業人口研究人員數

國　家	人　數
台　灣	6.4（2001）、5.8（2000）
日　本	9.7（2000）
美　國	7.9（1997）
德　國	6.7（2000）
法　國	6.8（1999）
英　國	5.5（1998）
南　韓	5.2（2000）

資料來源：同圖I-1.3.1。

4.研發潛力深厚

－2001年，台灣在「科學引用文獻索引」（SCI）發表的學術論文數為10,831篇，較上年增加1,432篇，全球排名第17位。

－2001年，台灣在「工程索引指標」（EI）發表的論文數為5,103篇，全球排名維持第10位。

－2001年，台灣獲美國核准專利數（不含新式樣）計5,371件，全球排名第4位，與上年相同。

表I-1.3.3　台灣近年研發成果

	88年		89年		90年		91年	
	篇數	全球排名	篇數	全球排名	篇數	全球排名	篇數	全球排名
發表論文篇數								
SCI	8,944	19	9,203	19	10,635	17	10,831	18
EI	4,690	11	4,878	10	5,103	10	－	－
獲美國專利	3,693	5	4,667	4	5,371	4	－	－

資料來源：1.88年~90年同圖I-1.3.1。

2.91年SCI篇數：National Science Indicators on Diskette, 2003, ISI Co.,U.S.A.。

三、培訓及引進高級人才

㈠背景

長期以來，製造部門一直是台灣經濟發展的核心優勢。面對日益激烈的全球競爭，要維持核心競爭優勢，必須致力研發創新，推動產業轉型奠基，逐步提升企業的競爭實力，最關鍵的因素就是培育及引進高級人才。

㈡措施與成效

1.解決每年科技人才約不足2萬6千人問題

透過教育系統培育1,000人，職業訓練提供1萬3,500人，國防訓儲役提供2,500人，國外延攬3,000人予以填補；短缺6,000人必須另予解決，相關措施包括：由教育體系培訓1,000人，職訓增加供給2,000人，國防訓儲1,000人，國外延攬2,000人，以支應企業對人才的急切需求。

2.調節科技人力之長期供需

⑴行政院修正「科技人才培訓及運用方案」，成立「跨部會科技人才引進及培訓會報」，專責督導管考各部會負責引進人才的績效，並建置吸引人才的有利環境，充裕產業科技及管理人才。

⑵91年11月行政院核定「加強培育及引進科技人才具體措施」，因應科技人才長期供需落差。

－擬訂人才機動供給策略，快速反應市場需求。

－學用合一，全面提升人才品質。

－人才培育及運用國際化。

－建構台灣吸引人才之環境。

－重新檢討教育資源之分配。

3.推動「職業能力再提升方案」，加強轉業能力，91年度高、中、低人力約培訓69,762、43,155及315,040人次。

四、加強文化建設

㈠背景

隨著國際資訊網路的建立和普及，不同文化族群間的互動更趨頻繁。台灣亟應在平衡「地方」意識與「國際」視野的考量下，建立具有本土特色，兼能包容國際多元文化圖象的社會，以發揚「傳統」文化，並結合時代的脈動

㈡重要措施

1.改善文化環境，推動文化事權統一，規劃成立「文化體育部」；辦理「第三屆全國文化會議」，規劃國家長遠文化發展。

2.均衡城鄉文化發展，推動「藝文資源調查推展計畫」、「充實縣市文化設施計畫」、「文化藝術數位博物館建置計畫」。

3.推動社區總體營造，辦理「社區文化環境改造」、「社區文化再造」、「文化產業之發展與振興」、「行政院社區總體營造心點子創意徵選活動」、「社區營造替代役之訓練及運用計畫」、「地方文化館計畫」等計畫；輔導表演及視覺藝術。

4.促進多元文化發展；加強文化資產保存維護及再利用；辦理「輔導少數族群文化保存與發展」計畫。

5.加強文化資產保存維護及再利用；推行生活文化，建構多元本土文化內涵，致力傳統藝術保存、發揚與傳習。

6.加強文學歷史語言及閱讀出版，鼓勵全民文學創作，倡導閱讀風氣；籌建台灣歷史博物館。

7.發展文化國家，加強國際文化交流；推動加入重要國際保存組織；提升國內學術研究水準。

㈢成效

1.2001年，台灣報紙種類計454種，與主要國家比較，除少於美國的1,520種外，遠較德國、法國、英國、南韓、日本等國家為多。

2.2001年，台灣出版圖書36,546種，雖較英國、德國、美國、日本為少，但明顯超過法國、南韓。

表I-1.3.4　2001年主要國家報紙及圖書發行數

單位：種

國　家	報紙發行數	圖書發行數
台　灣	454	36,546
日　本	122	56,211
南　韓	60	30,487
英　國	99	107,203
法　國	117	34,766
德　國	375	71,515
美　國	1,520	68,175

資料來源：世界の統計、中華民國統計月報。

3.政府結合民間力量積極推廣藝文活動，展演活動蓬勃發展，89至91年藝文展演文化活動數及出席人口數平均成長率分別高達9.5%及8.4%。

4.倡導全民閱讀風氣，廣設公共圖書館，89至91年公立公共圖書館數平均成長率達7.9%。

表I-1.3.5　藝文展演文化活動數及出席人口數

年別	活動數（次）	出席人口數（萬人次）	公立公共圖書館數（個）
88年	16,350	5,665	421
89年	17,709	7,155	468
90年	18,375	7,962	506
91年	21,486 p	7,213 p	529 e
89-91年平均成長率（%）	9.5	8.4	7.9

註：e為估計數；p為初步統計數。

資料來源：主計處。

第四節　環境篇：美麗地球、永續台灣

「二十一世紀將是強調『生活者權利』、『精緻化生活』的時代，舉凡與人民息息相關的：環保生態、國土規劃、垃圾處理、河川整治…問題，政府都必須提出一套解決方案，透過公權力加以落實。」

—陳水扁總統就職演說，89年5月20日

一、推動垃圾減量，創造清淨家園

㈠背景

台灣垃圾產生量逐年增加，至87年達到899萬公噸之高峰，衍生掩埋場、焚化爐興建之抗爭，以及各縣市間之垃圾大戰等問題。

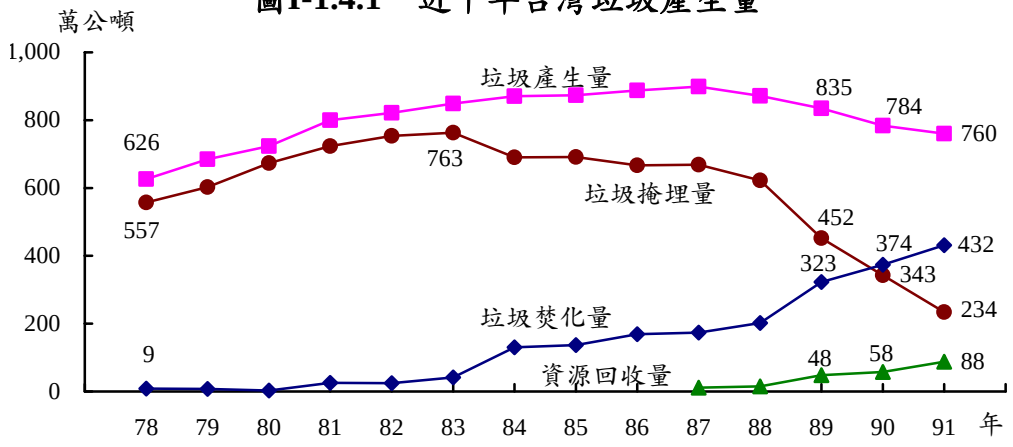
㈡對策與執行成效

近年來，政府與民間共同努力解決垃圾問題，已見初步成效：

—隨著各地焚化爐陸續完工啟用，又87年起資源回收量逐漸增加，垃圾產生量已遞降至91年的760萬公噸。

—對環境負擔較大的垃圾掩埋量，亦自83年的763萬公噸降至91年的234萬公噸。

圖I-1.4.1　近十年台灣垃圾產生量



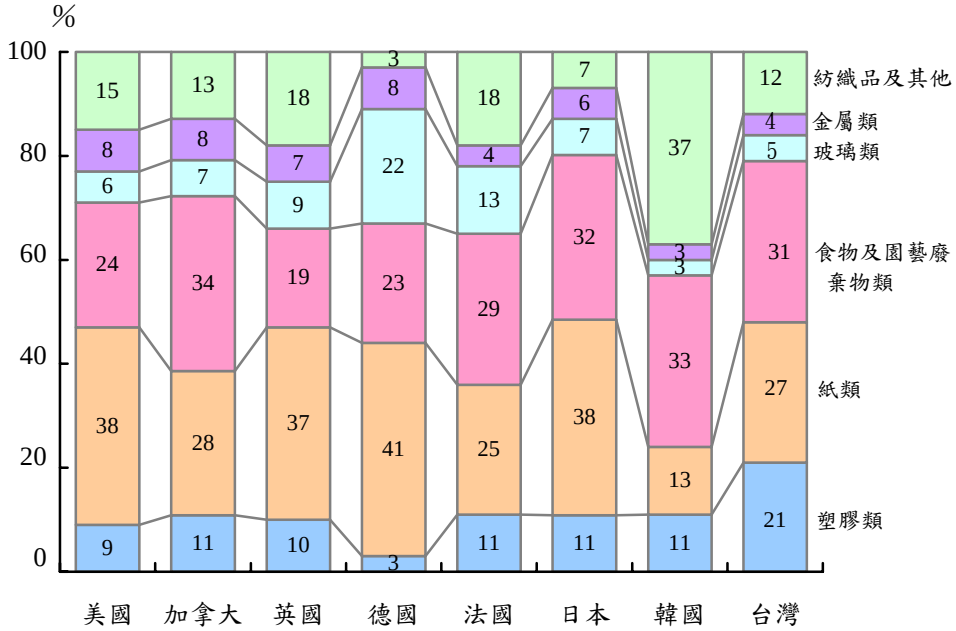
資料來源：環保署編印中華民國台灣地區環境保護統計月報，第 173 期。

二、限用塑膠政策，減輕環境負擔

㈠背景

依據統計，1997年台灣平均每人每天塑膠袋使用量是日本的1倍多，而塑膠類垃圾更是其他國家的2倍以上，可見塑膠類廢棄物對台灣的環境負荷已造成沉重負擔。

圖I-1.4.2　1997年各國廢棄物內容



資料來源：環保署編印環境保護統計年報，民國 91 年。

㈡對策與執行成效

環保不是理念，而是一種生活態度，自91年7月起推動之「限制使用購物用塑膠袋及塑膠類免洗餐具」政策，頗富成效。

－每年約可減少2萬噸塑膠袋之使用量（約占原使用量31%）。

－每年約可減少1.6萬噸塑膠類（含保麗龍）免洗餐具之使用量（約占原使用量37%）。

－依92年1月蓋洛普公司調查，50.4%的民眾外出購物時自備環保袋，84.7%減少使用購物用塑膠袋，75.8%減少使用免洗餐具。

三、保護水源水質，確保綠水常流

㈠背景

台灣地區共計118條河川水系，其中24條提供台灣85%的生活用水水源。河川水質不僅攸關國民健康，也是反映國民生活品質的重要指標。相關指標顯示，河川水庫治理、都市廢水處理等工作刻不容緩：

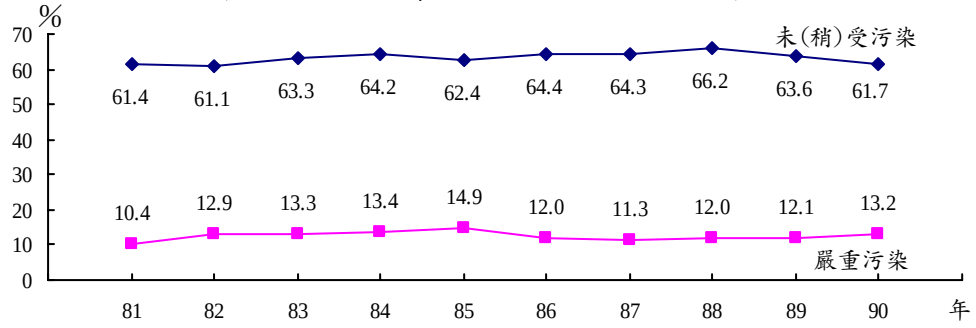
－近10年台灣河段嚴重污染比率，介於10%到15%間。

－河川污染的主要來源為生活污水，且污水下水道建設比例偏低。

－至91年底，台灣整體污水下水道用戶接管普及率僅8%，整體污水處理率為17.8%。

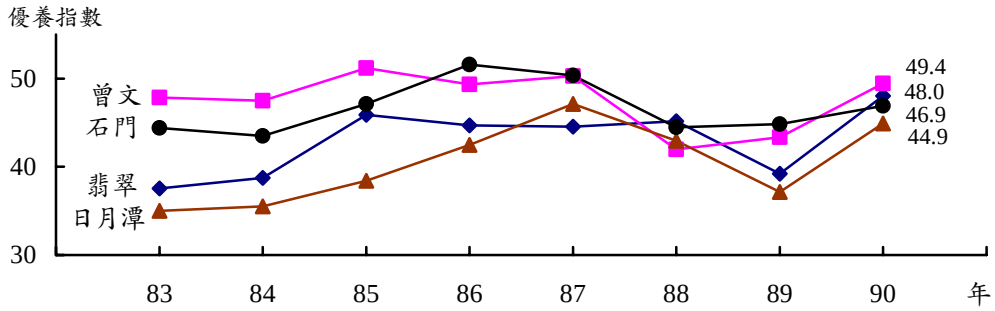
－全台40座重要水庫均嚴重淤積，平均淤積量占有效容量12.2%，水質皆已接近或達到優養化程度。

圖I-1.4.3　台灣地區重要河川污染情形



資料來源：同圖 I-1.4.2。

圖I-1.4.4　主要水庫優養指數（Carlson TSI）



註：優養指數＜40為貧養，介於40至50間為普養，＞50為優養。

資料來源：同圖I-1.4.2。

㈡對策與執行成效

政府將91年訂為「河川污染整治年」，積極推動下列措施：

1.研擬徵收水污染防治費：91年4月修正「水污染防治法」，將水污染防治費指定用途為河川污染整治、水源保護區水質改善、公共污水下水道建設，對水污染防治有重大助益。

2.推動五大流域（高屏溪、曾文溪、大甲溪、頭前溪、淡水河）水源保護區養豬戶依法拆除補償工作：6個月內拆除養豬戶約5千戶，削減豬隻5萬多頭，水質明顯改善，尤以高屏溪最具效益。

3.推動「台灣地區河川流域及海洋經營管理方案第一期計畫」：91年選擇二仁溪、將軍溪、朴子溪、北港溪、南崁溪、典寶溪、客雅溪、高屏溪、中港溪等河川做為重點整治河川，規劃經費30億元，較90年度增加約85%。

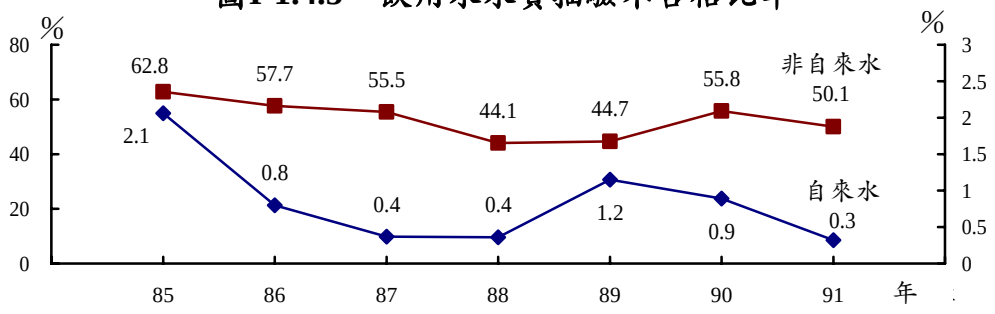
4.繼續推動「淡水河系污染整治後續實施方案」，改善淡水河系水質，減少嚴重污染河段長度：擴大興建污水下水道系統，並繼續推動河岸綠美化工作，設置生態保護區及親水性綠地。

5.提升水庫水質，改善優養化趨勢：推動水庫淤積緊急浚渫計畫及水庫更新及改善計畫，保障18個水源區1,400萬人之飲用水安全。

－91年自來水飲用水水質不合格率已降至0.3%；非自來水飲用水水質不合格率亦降為50.1%。

－預計94年6月底阿公店水庫完工後，大高雄地區自來水之水質、水量將大幅改善。

圖I-1.4.5　飲用水水質抽驗不合格比率



資料來源：同圖 I-1.4.1。

四、推動國土保安，確保青山常在

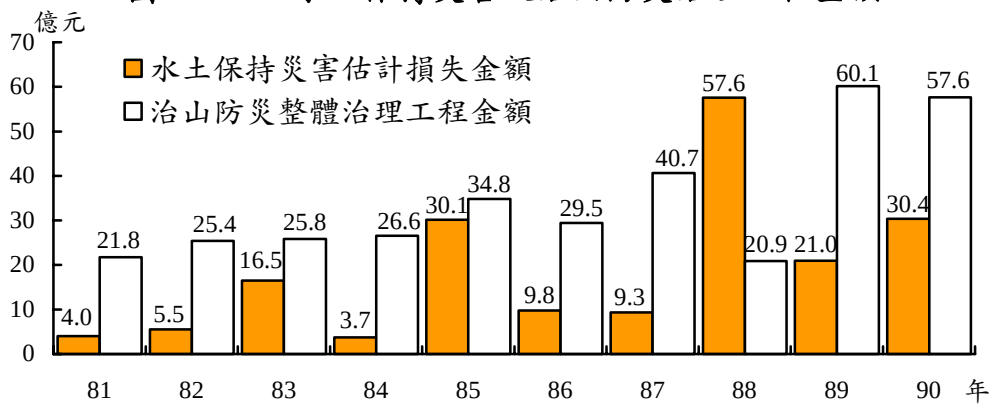
㈠背景

長期以來，由於高山地帶盜伐、濫墾及山坡地過度開發利用，森林涵養水源及水土保持功能逐漸喪失； 921地震造成土石鬆軟，更加劇大自然的反撲，突顯出國土保安的重要性：

－88至90年，天然災害導致水土保持之損失平均每年高達36億元（88年921地震損失約58億元），遠高於81至87年平均之11億元。

－天災造成人民生命之損失，更非金額所能衡量。

圖I-1.4.6　水土保持災害及治山防災治理工程金額



資料來源：農委會網站。

㈡對策與執行成效

為澈底解決土石流災害，政府持續進行整體治山防災工作：

1.89、90年分別以60億元、58億元投入治山防災整體治理工程，其金額為81至88年平均26億元之2倍以上。

2.保安林面積自88年的44.8萬公頃，增加至90年的46.1萬公頃。

3.91年起實施「國土保安計畫－解決土石流災害具體執行計畫」，預計91至93年所需經費約440億元，澈底解決土石流問題。

4.91年完成疏濬淤積土石方約1,538萬立方公尺。

5.91年辦理租地違規、違約使用恢復造林1,480公頃。

五、推動「生態旅遊」，促進觀光倍增

㈠背景

依生態旅遊協會定義，生態旅遊為一種具有環境責任感的旅遊方式，並以保育自然環境與延續當地住民福祉為發展生態旅遊的最終目標。聯合國並將2002年訂為「國際生態旅遊年」。

台灣3,000公尺以上高山有258座，包含熱帶、亞熱帶、溫帶及寒帶氣候等型態，生物種類繁多；由於台灣地理位置特殊，一向是候鳥的「亞太轉運中心」，台灣發展生態旅遊潛力不容小覷。

㈡對策與執行成效

順應國際潮流，並考量台灣發展生態旅遊之優勢，政府於91年1月16日宣布91年為「台灣生態旅遊年」，預計以1年時間，藉由建立管理機制、營造旅遊環境、加強教育訓練、辦理宣傳推廣活動，推展生態旅遊觀念，倡導優質深度旅遊，使台灣成為國際知名的「觀光之島」。經過1年的努力，獲致成果如下：

1.完成「生態旅遊白皮書」及「生態旅遊一般性規範彙編」，公告生態旅遊地環境監測機制等，以建立管理及監控機制。

2.遴選生態旅遊路線51條，規劃行程45條，辦理政府部門旅遊評鑑27條；並輔導辦理生態旅遊創業貸款，其中「原住民族綜合發展基金經濟貸款」已核貸2.3億元。

3.將生態旅遊納入九年一貫課程；舉辦相關會議42場次，辦理公務體系講訓1,045場次，為預定辦理249場次之4倍。

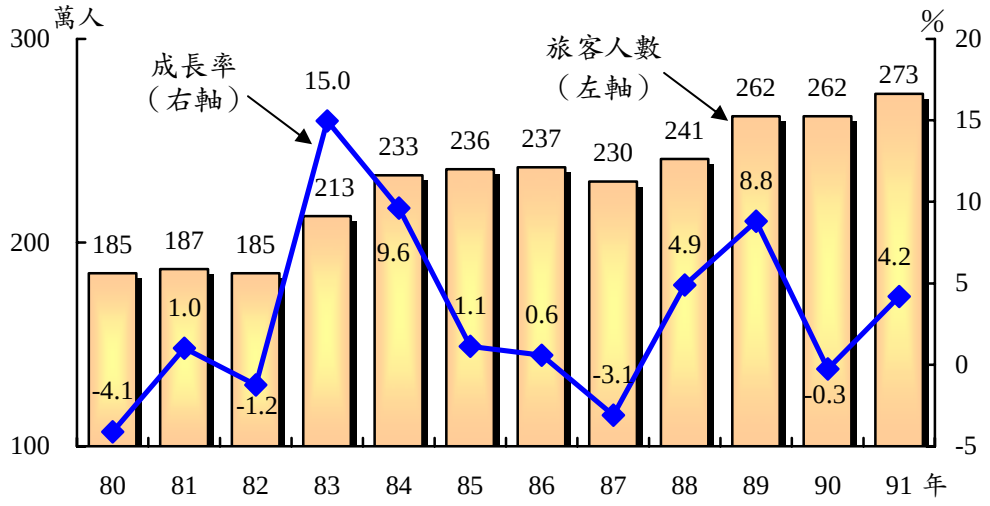
4.設置「台灣生態旅遊年」網站，製作平面專刊、電視節目影片，辦理陸、海、空域活動計45場次，參與人數約10萬人。

5.舉辦國際自然保育聯盟「東亞地區保護區委員會第4屆大會」、國際鳥盟「生態旅遊聯盟首屆年會」及「2002台北國際旅展」。

6.研提後續工作計畫：規劃台灣旅遊套裝行程，吸引國際人士；輔導業者成立「台灣生態旅遊推廣中心」、共同推廣生態旅遊等。

7.91年，台灣國民旅遊約達1億3百萬人次，較上年成長3.8%；國人出國僅為750萬人次，從事國內旅遊的民眾約為出國旅遊人數的14倍。另來台旅客約273萬人次，亦較上年成長4.2%，台灣發展生態旅遊潛力無窮。

圖I-1.4.7　歷年來台旅客統計



資料來源：交通部觀光局「九十一年觀光市場分析」。

第五節　社會篇：推動公義、展現關懷

「建立一個公平、正義的福利社會，是政府一貫的施政目標，也是社會共同的責任。」

－陳水扁：【第四屆身心障礙楷模「金鷹獎」頒獎典禮及「弦月之美」－身障人士才藝大展書面賀詞】，89年12月4日

一、整頓治安，建設公義安寧社會

㈠背景

經濟快速成長，但社會發展嚴重失衡，公平、正義的社會價值觀式微，衍生許多社會問題。80年代中期起，數起重大刑案相繼爆發，加以黑金糾葛及擾亂金融秩序與智財權等經濟犯罪層出不窮，社會瀰漫著急功近利、不尊重他人權利的風氣，亟須矯正。

㈡重要政策措施

新政府上台來，即積極推動「掃除黑金行動方案」，或「犯罪率零成長」等措施，致力建設一個公義安寧社會。

1.89年7月起執行「掃除黑金行動方案」，成立「查緝黑金行動中心」，建立犯罪資金查緝系統；9月起政府加強管制匿報，實施刑案民眾上網查詢新制。

2.92年2月28日宣示推動以3個月（3月1日至5月31日）為期之「犯罪率零成長」。

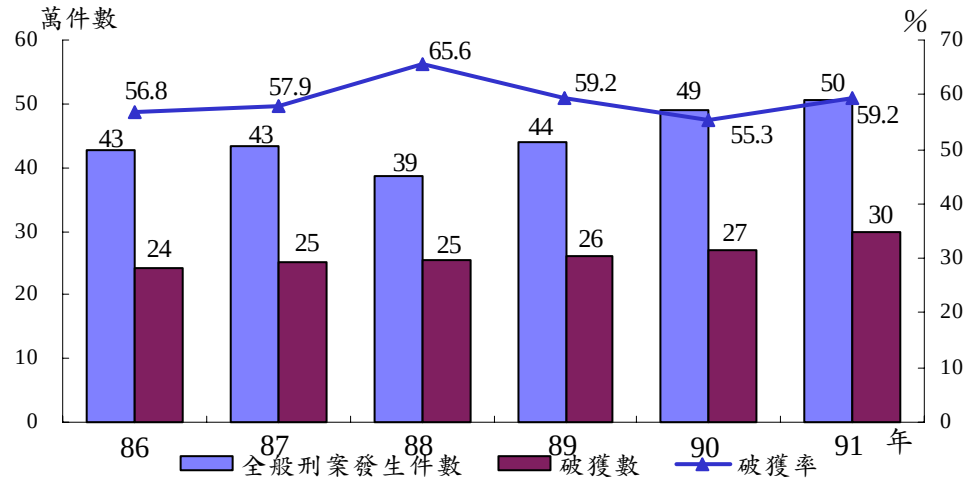
3.92年，政府將「整頓治安、掃除黑金」列為施政重點，致力推動「四掃」（掃搖頭丸、幫派、毒品、黑槍），降低犯罪率；並協調成立「專責法庭」，儘速審理久懸未決的黑金案件。另全力促成「陽光法案」通過立法。

㈢施政成果

1.全般刑案增加率呈逐步下降趨勢，由89年的13.5％，降為90年的

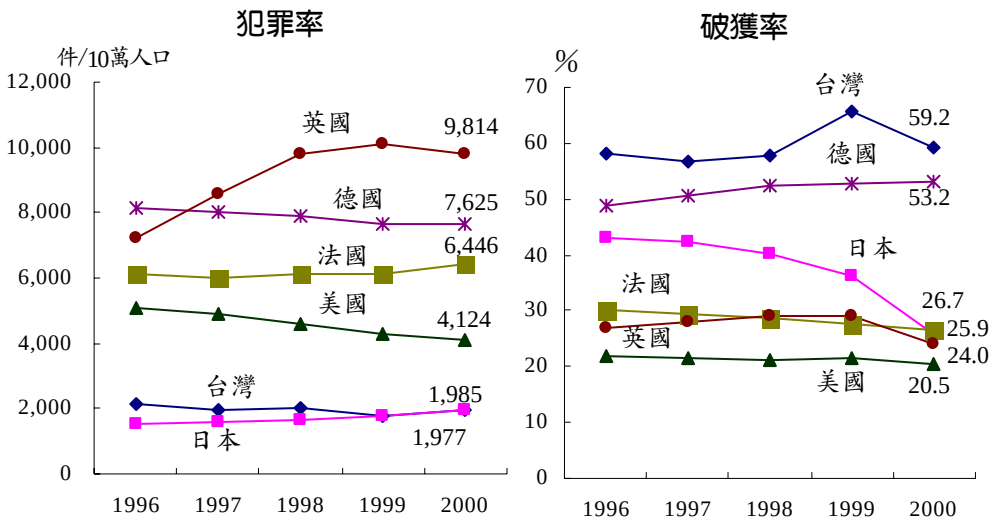
11.9%，再續降為91年的2.6%；89至91年破獲率分別為59.2%、55.3%及59.2%；與美、日等主要國家全般刑案犯罪率、破獲率相比，皆名列前茅。

圖 I-1.5.1　全般刑案發生數、破案數與破獲率



註：全般刑案係指所有違反刑法及特別法之總數（包括駕駛過失案件）。
資料來源：內政部警政署網站。

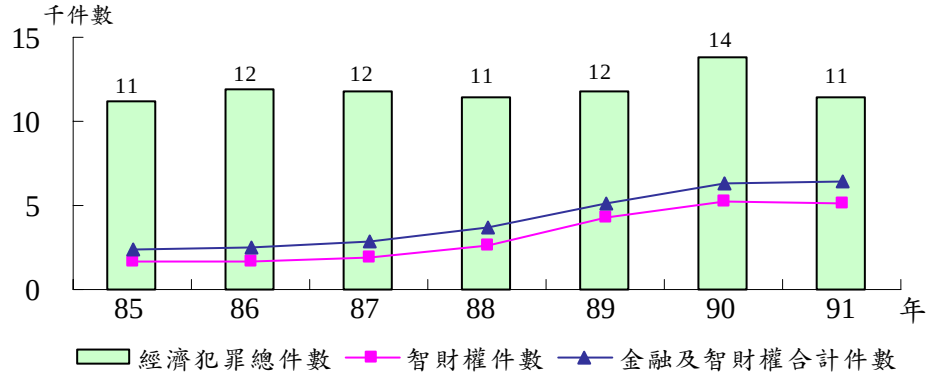
圖 I-1.5.2　國際主要國家全般刑案比較



資料來源：內政部網站。

2.落實尊重智慧財產權與維持金融秩序，積極查處侵犯智慧財產權及金融犯罪事件。91年，前者查獲5,118件、後者1,279件，合計約占經濟犯罪案件總數11,377件的56%。

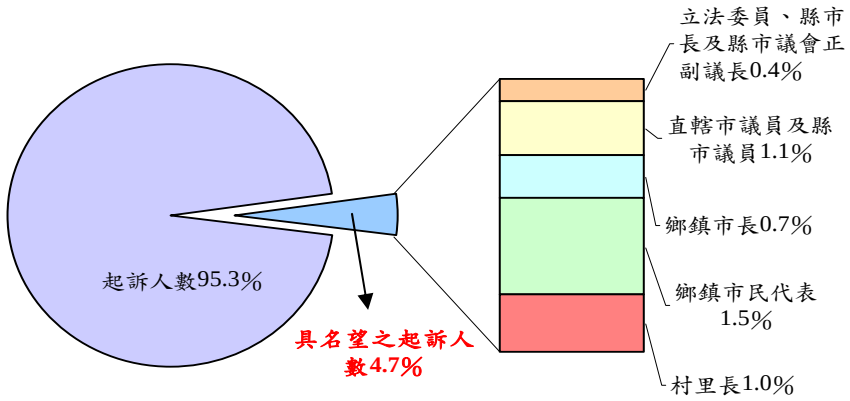
圖 I-1.5.3　經濟犯罪案件



資料來源：內政部警政署網站。

3.89年6月至92年4月，掃黑、肅貪、查賄起訴案計3,431件，起訴9,685人；其中，541案、計1,153人判決有罪。起訴案中，具名望之民意代表、村里長等占4.5%。

圖 I-1.5.4　掃黑、肅貪、查賄起訴階層



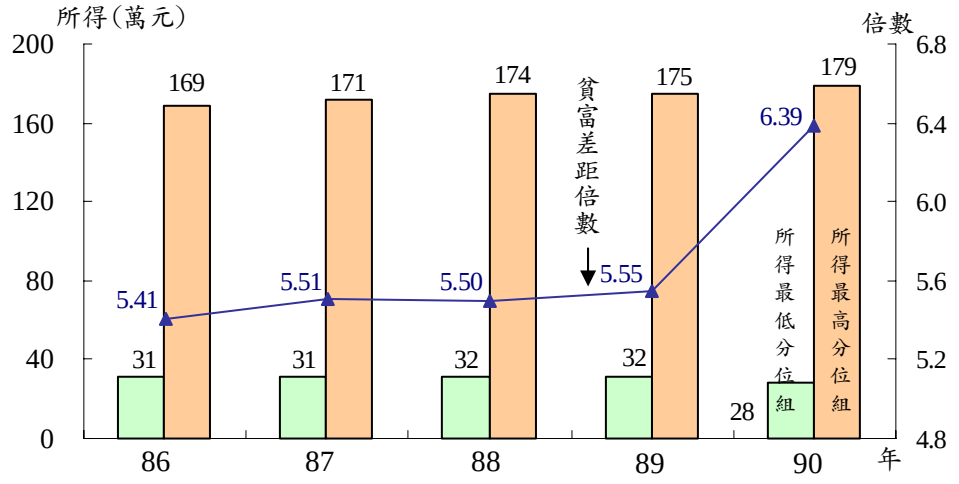
資料來源：法務部網站。

二、縮短差距，避免貧富趨向兩極

㈠背景

90年全球景氣下滑、失業率遽升，擴大高低所得家庭差距。以家庭可支配所得5等分觀察，最低所得組由88年的317,001元降至90年的279,404元，最高所得組則由1,744,245元升至1,785,550元，兩者差距由88年的5.50倍擴大為90年的6.39倍。與世界主要國家比較，雖高於日本4.8倍（1999年），但低於南韓6.8倍（2000年）、法國7.5倍（1989年）、香港9.0倍（1996年）、新加坡9.3倍（1998年）及美國9.7倍（1998年）；且我國歷年來吉尼係數均維持在0.35之內，仍低於0.4的警戒線。

圖 I-1.5.5　貧富差距現況



資料來源：行政院主計處網站。

㈡對策

一方面強化社會安全網，加強照顧失業、低收入戶、身心障礙者等弱勢族群，降低貧富差距；另一方面，加速創造就業機會，相關措施請參閱本章第二節。

三、濟弱扶貧，關懷社會弱勢族群

㈠背景

面對全球經濟不景氣及台灣經濟轉型調整的挑戰，政府致力「拼經濟」，但仍秉持「積極照顧弱勢者，發揮社會互助的精神」，照顧社會弱勢族群。藉強化社會安全網，協助老弱殘疾及失業人口；並推動「333」福利專案，提升國民福祉。

㈡重要政策措施

1.90年11月修訂公布「身心障礙者保護法」，透過扶助及福利措施之加強，保障身心障礙者生活。

2.92年起實施「就業保險法」（91年5月公布），失業勞工除可領取失業給付及健保費補助外，更新增「提早就業獎助津貼」及「職業訓練生活津貼」，配合「公共服務擴大就業暫行條例」，可望減緩國內失業問題，並引導失業率下降。

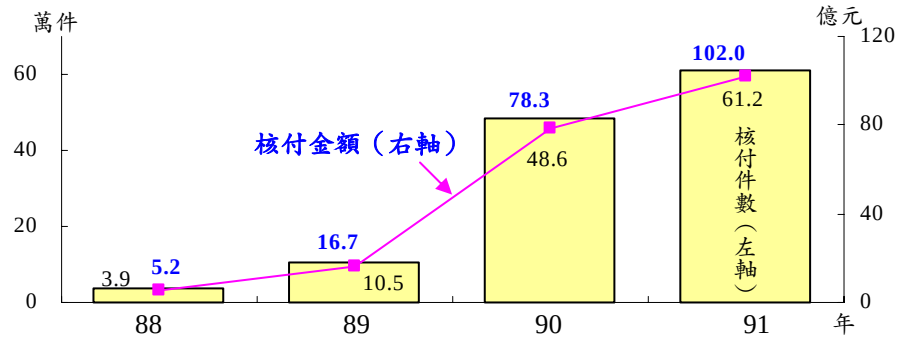
㈢施政成果

1.失業給付

⑴因應失業情勢變化，勞工保險失業給付擴大適用標準，並放寬請領條件，申請失業給付者大幅增加。

⑵90、91年核付48.6、61.2萬件；核付金額78.3、102億元，分別較上年增加368.9%及30.3%，緩和失業率攀升所造成之社會衝擊。

圖 I-1.5.6　失業給付概況



資料來源：行政院勞工委員會網站。

2.照顧弱勢族群

⑴89至91年，政府提供低收入戶家庭及就學生活補助分別為31.5、34.1及33.5億元；並針對低收入戶、特殊境遇婦女家庭之子女提供協助，共計26億餘元，照顧貧苦、不幸兒童逾82萬人次。

⑵91年，定額進用身心障礙者義務機關約8千9百家，達法定進用標準者占87.2％，進用4.4萬人，透過就業扶助，激勵殘障人士自力更生。

⑶91年，核發中低收入老人與老農生活津貼計85.2萬人，核付金額337.6億元，併計敬老福利津貼受惠人數，領取生活津貼之老人占全體老人比率達62.8％。

3.「333」福利專案全數到位。89年起，施行青年購屋低利貸款，配合央行8千億優惠購屋貸款，預計嘉惠超過44萬戶。91年，施行3歲以下兒童醫療補助，減輕家長負擔15.5億元；實施敬老福利津貼，核付42.4萬人，金額137.7億元。

表I-1.5.1　弱勢族群照顧

年底	低收入戶				身心障礙者				老人		
	戶數	人數	家庭生活補助	就學生活補助	領有手冊人數	定額進用義務機關數	達法定標準	實際進用人數	安養護照機構數	核付中低收入老人與老農生活津貼 人數	核付中低收入老人與老農生活津貼 金額
	（萬戶）	（萬人）	（億元）	（億元）	（萬人）	（千家）	（％）	（萬人）	（家）	（萬人）	（億元）
87	5.5	12.5	21.5	4.3	57.1	7.8	78.8	3.3	83	63.4	247.2
88	5.8	13.7	23.4	5.0	64.9	8.3	78.8	3.5	237	77.9	243.2
89	6.6	15.6	25.8	5.7	71.1	8.4	79.9	3.8	528	84.1	336.1
90	6.7	16.3	27.6	6.5	75.4	9.1	81.5	4.2	658	83.8	330.7
91	7.0	17.1	26.4	7.1	83.1	8.9	87.2	4.4	779	85.2	337.6

資料來源：行政院主計處91年國情統計報告，92年3月。

四、提升女權，打造兩性平權環境

㈠背景

60年代起，大量女性投入勞動市場，對社會的貢獻日增，並為台灣經濟奇蹟的幕後功臣。隨教育普及、社會多元化，女性的社會地位與工作表現愈趨重要。面對勞動市場人力投入趨緩及老化，婦女潛力的開發勢必將更為重要。

㈡重要政策措施

1.89年5月，行政院婦女權益促進會通過「跨世紀婦女政策藍圖」。

2.91年1月公布「兩性工作平等法」，3月正式施行。

㈢近年施政成果

1.90年立法委員選舉，女性當選39人，國會議員女性比率22.2%，全球174個國家或地區中，居第27位。

2.女性勞動力逐年增加，91年增至407.4萬人，勞參率46.6%，就業人數390.7萬人；女性受雇者每月平均薪資3.6萬元，僅及男性之七成八，但近5年來女性薪資增加率13%，高於男性之5%，男女薪資差距逐漸縮小。

3.隨女性所得提高，家計負擔程度增加；全體家庭中，女性經濟戶長比率由88年18.7%，增至90年的19.6%。

表I-1.5.2　女性政經參與狀況

選舉年	立法委員當選人數		年別	女性勞動力人數		女性就業人數	女性受雇者每月平均薪資
	（人）	女性(%)		（萬人）	勞參率（%）	（萬人）	（元）
75	73	9.6	86	370.1	45.6	361.3	31,640
78	101	12.9	87	376.7	45.6	367.9	32,770
81	125	9.6	88	385.6	46.0	376.1	33,944
84	128	14.8	89	391.7	46.0	382.1	34,932
87	176	19.9	90	397.7	46.1	383.0	35,608
90	176	22.2	91	407.4	46.6	390.7	35,868

資料來源：行政院主計處91年國情統計報告，92年3月。

五、保障全民健康，補救健保財務虧損

㈠背景

全民健康保險藉自助、互助及風險分擔方式，使國民獲得完整的醫療照護，目前納保率達97%，民眾滿意度在7成以上，為最重要的社會建設之一。惟健保財務虧損嚴重，亟待解決。

㈡重要政策措施

1.修正「全民健康保險法」，軍公教人員依全薪8折納保，投保金額上下限差距維持在5倍以上，提升保費負擔公平性及保費收入。

2.採行開源節流措施，緩和財務虧損

⑴開源：公益彩券盈餘分配5%作為安全準備、開徵菸品健康福利捐等。

⑵節流：推動總額支付制度、醫院門診合理量、改善藥價差等。

3.持續推動保費及門診部分負擔雙漲政策，維持健保制度正常運作。

㈢執行成果

1.經濟學人（EIU）Healthcare Industry 2000季刊報導，在27個先進或新興工業國家中，台灣全民健保排名第2，僅次於瑞典，領先美國（第20）、日本（第4）、英國（第12），成效卓著。

2.全民健保自87年即出現收支逆差，政府採取一連串開源節流措施，使原本89年中即會出現的財務危機，延緩至91年上半年才發生。

3.全民健保節流，醫療費用成長率由87年的11.4%，下降至90年4.5%；藥費成長率更由12.9%急速降至1.7%。

表I-1.5.3　節流措施成效

	86年	87年	88年	89年	90年
醫療費用成長率（%）	-	11.4	8.8	2.9	4.5
藥費成長率（%）	-	12.9	11.3	3.1	1.7
平均每人就醫次數（次）	14.4	15.1	15.4	14.8	14.4
藥價調整節省金額（億元）	6	6.5	10	46	32
違規查核追回費用（億元）	-	-	2.7	3.0	2.2

資料來源：中央健康保險局編印全民健康保險部分負擔及保險費率調整報告，91年10月。

第六節　法政篇：年輕台灣、活力政府

建立具有「高效能」、「負責任」與「應變力」的政府，以實現「年輕台灣、活力政府」的理想，是本人一貫的主張，也是當前國家發展的願景藍圖…。政府體制必須進行功能性與結構性的雙重調整，才能回應民眾與國際社會對政府施政的期許與挑戰。

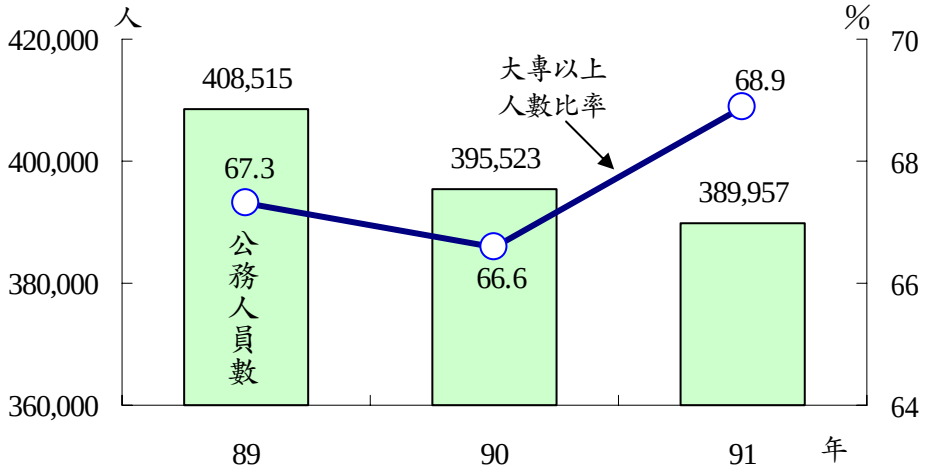
－陳水扁總統接見加拿大僑團回國訪問團，90年11月13日

一、政府瘦身：精簡機關員額、提升人力素質

政府改造的關鍵在於「人」，唯有同步提升人力素質與行政效率，政府改造才有積極完整的意義。機關組織為進行功能性與結構性重整，人員的移撥與員額的精簡勢在必行。

91年度，政府刪減各類員額3%。自91年7月1日起，行政院暨所屬機關學校擴大精簡，工友、技工、駕駛員額凍結不補。政府改造委員會並通過「行政院組織調整員工權益保障方案」，推動員額精簡，規劃員工權益保障。依據「中央政府機關總員額法（草案）」的規劃，中央政府機關2年內將精簡現員14,257人，所占比率約6.5%。

圖I-1.6.1　政府公務人力量減質增



資料來源：行政院主計處網站。

二、打造電子化政府：更快的連結，更好的服務

政府於90年4月訂頒「電子化政府推動方案（90至93年）」，並規劃「挑戰2008：國家發展重點計畫－數位台灣計畫」，推動ｅ化政府，以資訊力為基礎，提升政府效能。方案執行以來，已獲顯著績效。

－推動政府機關網站、網路憑證管理、寬頻網路等建設，奠定政府資訊及服務網路化的基礎環境。

－完成機關表單簽核流程自動化基本規範，提升行政資訊流通效率。

－透過電子閘門提供跨轄區戶役政、地政、工商服務等線上查驗機制，並推動公文電子交換，強化資訊流通整合。

－啟用電子化政府整合型入口網站，提供民眾生活資訊、網路申辦業務等服務，以及政府服務的上網應用。

表I-1.6.1　電子化政府推動成效

項　目	成　效
網路基礎環境	
政府機關透過區域網路連接上網	100％
行政機關網站設置普及率	82％
公務人員使用電子郵遞、瀏覽器普及率	88％、82％
政府憑證管理中心簽發電子憑證	43萬張
線上服務	
申辦表單下載（業務項目）	1,245項
線上申辦服務（業務項目）	235項
政府採購資訊公告系統招標資訊公告	96萬筆
電子公文	
行政院院所屬一級機關電子發文比率	64％
縣市政府電子發文比率	53％
政府ｅ化整體表現	
英國世界市場研究中心評比	全球第1
美國布朗大學公共行政中心評比	全球第1
全球經濟論壇評比	全球第7

資料來源：行政院研考會編印**電子化政府推動方案執行情形**。

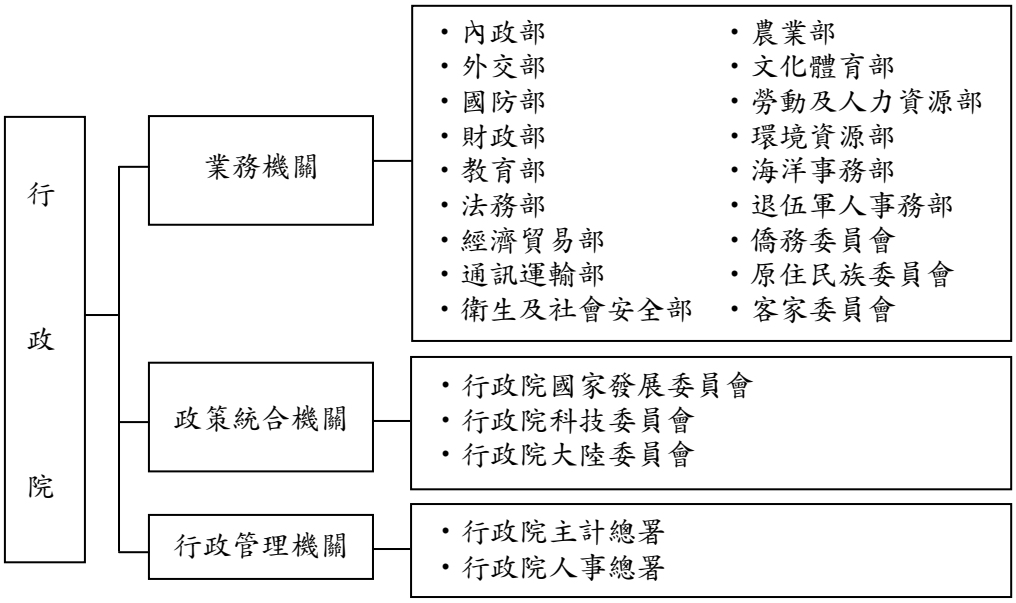
三、政府組織再造：彈性組織、顧客導向

民國90年10月， 總統依據「經濟發展諮詢委員會議」建議，邀集各界人士組成「政府改造委員會」，以「顧客導向、彈性創新、夥伴關係、責任政治、廉能政府」理念，推動政府改造事宜，並決定優先處理行政院組織法修正案。

政府改造委員會通過「行政院組織改造的目標與原則」，合理調控行政院組織架構階段性任務，達成中央與地方的夥伴關係，同時強化政府與民間的夥伴互動。

91年4月，「行政院組織法修正草案」併同「中央政府機關組織基準法（草案）」、「中央政府機關總員額法（草案）」送請立法院審議，預計法案通過後，於93年5月前完成調整工作。屆時，行政院組織可依時代需求，進行更有效率的行政資源配置；行政院員額與組織法制亦可獲得適度鬆綁，賦予機關首長相當的行政組織權，以因應外在環境的變遷，達到提高行政效能之目標。

圖I-1.6.2　行政院組織改造構想



資料來源：行政院研考會網站。

四、創備陽光法制：建立民主法制、掃除黑金政治

近三年來，政府統合檢、警、調及相關機關力量，防範工程綁標，斬斷金權、黑道與金融機構間的非法利益輸送管道，杜絕黑金在股市炒作，釐清政商關係，澈底掃除黑金。

政府除惡務盡，採行掃蕩措施外，長期更要加速建立健全法制。政治法制革新的重點，在推動政府行政的透明化與民主政治的制度化，將行政程序、利益遊說、政黨利益、公職人員操守等，完全暴露在陽光下，接受人民的監督。近三年，政府完成多項陽光法制草案；其中，部分已完成立法，正執行推動中。

表I-1.6.2　陽光法制推動情形

時　間	法　規	備　註
89年6月27日	制訂「公職人員利益衝突迴避法」	
90年1月 1日	正式施行「行政程序法」	
1月 4日	修正「農會法」	增訂排黑條款
3月 1日	修正「漁會法」	增訂排黑條款
9月11日	研訂「政黨法（草案）」	
9月11日	研訂「政黨不當取得財產處理條例（草案）」	
91年1月16日	修正「政府採購法」	增訂防弊機制
9月 4日	研訂「資訊公開法（草案）」	
12月18日	研訂「政治獻金管理條例（草案）」	
12月24日	研訂「遊說法（草案）」	
92年1月13日	修正「洗錢防制法」	增訂凍結財產條款
1月13日	修正「貪污治罪條例」	增訂國外行賄罪

資料來源：行政院經建會整理。

五、加強人權保障：提升社會文明、增進國家人權

2000年5月，　陳總統在就職演說詞中宣布，將在任期內推動3項人權政策，促進「國際人權法典」國內法化，成為「台灣人權法典」，倡導成立「國家人權委員會」，並邀請國際法律人委員會和國際特赦組織來台協助落實。

在政府積極推動下，各項公民權利與人權維護，獲得長足的進步，政策也逐漸落實，從特赦蘇炳坤、延宕十年有餘的蘇建和案重新再審、國家人權委員會的籌設，為台灣人權加分不少，大幅提高台灣保障人權的國際地位。

相較於歐、美民主人權國家，台灣的人權保障雖起步較晚，但只要全民繼續努力投入，促進社會對於人權的關心與維護，台灣邁向「人權立國」的理想，指日可待。

近年政府在保障人權上的努力

⊙ 89年8月，總統府設立「人權諮詢小組」，由呂副總統擔任召集人，協助人權政策的推動。倡導成立「國家人權委員會」，將國際人權法典國內法化成為台灣的人權法典。

⊙ 90年4月，行政院通過「公民與政治權利國際公約」及「經濟社會文化權利國際公約」。

⊙ 90年9月，最高法院廢止「有罪推定原則判例」，對於提升人權保障機制和避免冤獄具有其積極意義。

⊙ 91年10月，「民眾對我國人權政策的看法」調查結果顯示：
－5成國人滿意政府目前在維護人權的表現。
－5成7的受訪者認為，政黨輪替2年多來台灣的新聞自由有所提升。

⊙ 91年12月，政府推動檢討廢止「唯一死刑」罪。原刑律中62項規定中，僅「刑法」之海盜罪與「陸海空軍刑法」之敵前違抗作戰命令，仍維持唯一死刑。

資料來源：行政院經建會整理。

第七節　兩岸篇：精實國防、擴大交流

> 我們不能對中共心存僥倖，更不能有自我矮化、委曲求和的幻想。台灣要站起來，要靠民主的制度站起來，要靠經濟的成就站起來，更要靠堅強的國防站起來！唯有台灣堅定的站起來，才能確保亞太地區的和平穩定，才能對國際社會做出積極的貢獻。
>
> ―陳水扁總統「軍人節」電視談話，91年9月2日

一、精實國軍：「精、小、強」的國防力量

為建立「精、小、強」的國軍，國軍戰略進行調整，指導原則由「攻守一體」轉化為「有效嚇阻，防衛固守」。部分攻勢編組及單位之兵力結構配合改變。在不影響戰力及任務執行下，軍隊規模精簡執行成果如下：

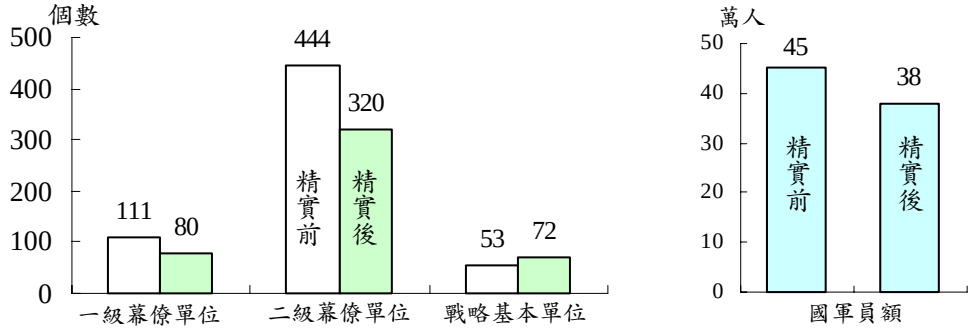
―完成總員額精簡11.6%，將、校官精簡分別達25%及20%。

―大幅簡併組織、簡化作業流程及改進作業方法，提升整體效率。

―配合新式武器裝備，調整部隊結構，精簡指揮層級，建立現代化專業部隊，以大幅提升指揮速度與作戰能力。

「精實案」為國軍組織再造及邁向現代化的重要政策，已將國軍成功轉換為21世紀現代化之軍事組織，並整建完成新一代的兵力，更能確保國家的安全。

圖I-1.7.1　國軍精實成果



資料來源：國防部網站。

二、兩岸交流：促進交流、改善關係

陳總統就職以來即揭示兩岸關係的善意立場，行政院遵循指示，秉持「善意和解、積極合作、永久和平」的原則，積極推動兩岸關係的良性發展，並持續尋求突破現狀的機會。

－推動台灣國際化，促進台灣經貿、社會發展，成為國際舞台的積極參與者；同時，運用其他經濟體產生綜合規模效果，發展以台灣為主體的開放經濟，整合、運用其他市場資源。

－在開放大陸投資的同時，增進兩岸經濟的關聯性，協助大陸台商將高層次製程留在台灣，調整兩岸經貿結構，將兩岸經貿交流由單向流出，轉為平台式的流轉，以增進台灣經濟的受惠程度。

－審慎規劃推動兩岸「三通」：專業評估、規劃兩岸三通問題，衡酌三通對台灣的利弊影響，採取各種漸進配套措施，降低負面影響，強化正面效益。

兩岸交流重要措施

⊙89年11月，開放大陸記者來台駐點採訪。

⊙89年12月，開放大陸人民來台觀光及商務活動，及大陸配偶在台工作。

⊙90年1月，試辦金門、馬祖與大陸地區「小三通」。

⊙90年4月，通過大陸配偶來台「生活從寬、身分從嚴」政策。

⊙90年10月，擴大「境外航運中心」功能及範圍，開放貨品通關入出境。

⊙90年11月，通過「落實大陸投資『積極開放、有效管理』執行計畫」。

⊙91年1月，開放大陸地區人民來台觀光。

⊙91年2月，開放兩岸貿易商直接交易。

⊙91年4月，解決大陸投資盈餘匯回重複課稅，准許未經核准赴大陸投資廠商補辦報備登記，開放陸資來台投資土地及不動產。

⊙91年8月，放寬「小三通」限制，開放人貨中轉。

⊙91年12月，規劃辦理大陸台商春節返鄉專案。

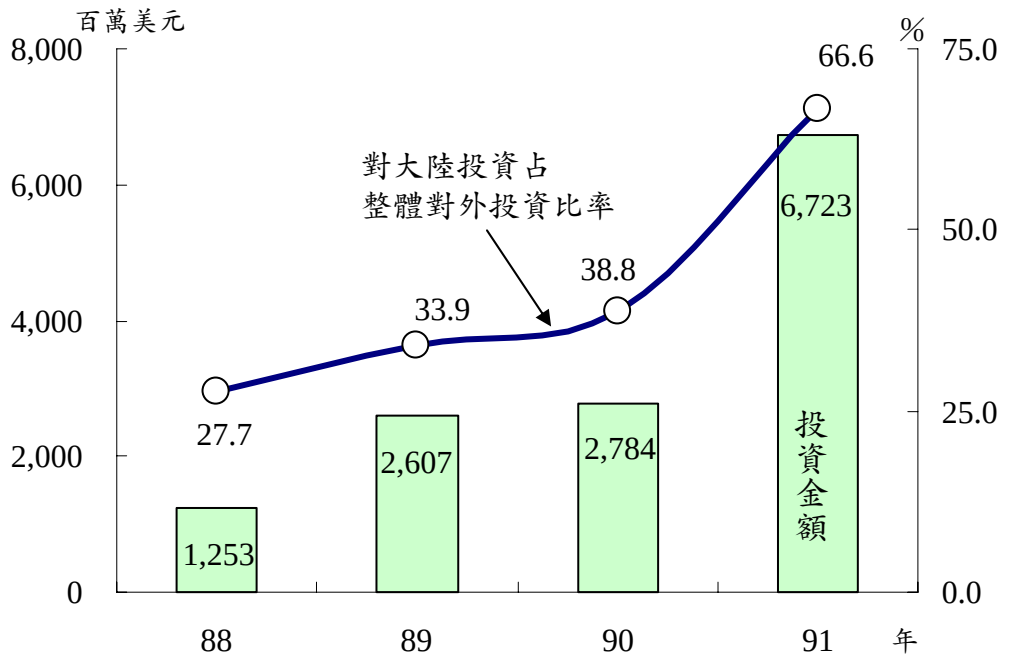
資料來源：行政院陸委會網站。

三、管理赴大陸投資：積極開放、有效管理

面對全球化、知識化的全新競爭型態，台灣經濟發展方向並不侷限以西進或南進為發展目標，而是要以全球競爭為考量。 陳總統曾揭示「深耕台灣、布局全球」的新世紀國家發展戰略，並積極落實對大陸投資「積極開放、有效管理」的政策。

行政院據以完成「執行計畫」，在推動「積極開放」的同時，也建立經濟安全新策略，以透明化、制度化的「有效管理」，建構大陸投資的安全網，並保留台灣產業的核心技術，以強化國家安全與經濟安定的保障。此項政策不僅務實面對中國大陸漸進開放的市場，並可運用台灣現有優勢，打造未來更堅實的經貿實力。

圖I-1.7.2 核准對大陸投資金額及比率



資料來源：經濟部統計處網站。