

中華民國91年國家建設計畫 執行檢討

簡 報

行政院經濟建設委員會

綜合計劃處

民國92年5月26日

依據

- 本案為「新世紀國家建設計畫」第二年實施計畫之執行檢討。
- 依行政院列管計畫作業規定，須於91年6月底前報院備查。

分工

上篇 91年計畫執行檢討暨
三年來綠色砂島的實踐

經建會研擬

下篇 部門計畫重要政策
措施執行檢討

- 司法院、考試院、行政院各部會共33個相關機關提供初稿資料。
- 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成。

感謝

- 本案如期完成，感謝司法院、考試院，以及行政院各部會等33個機關通力配合。
- 下篇各章節係政府團隊參與、合作的成果，各負責機關皆標示於目錄中。

簡報內容

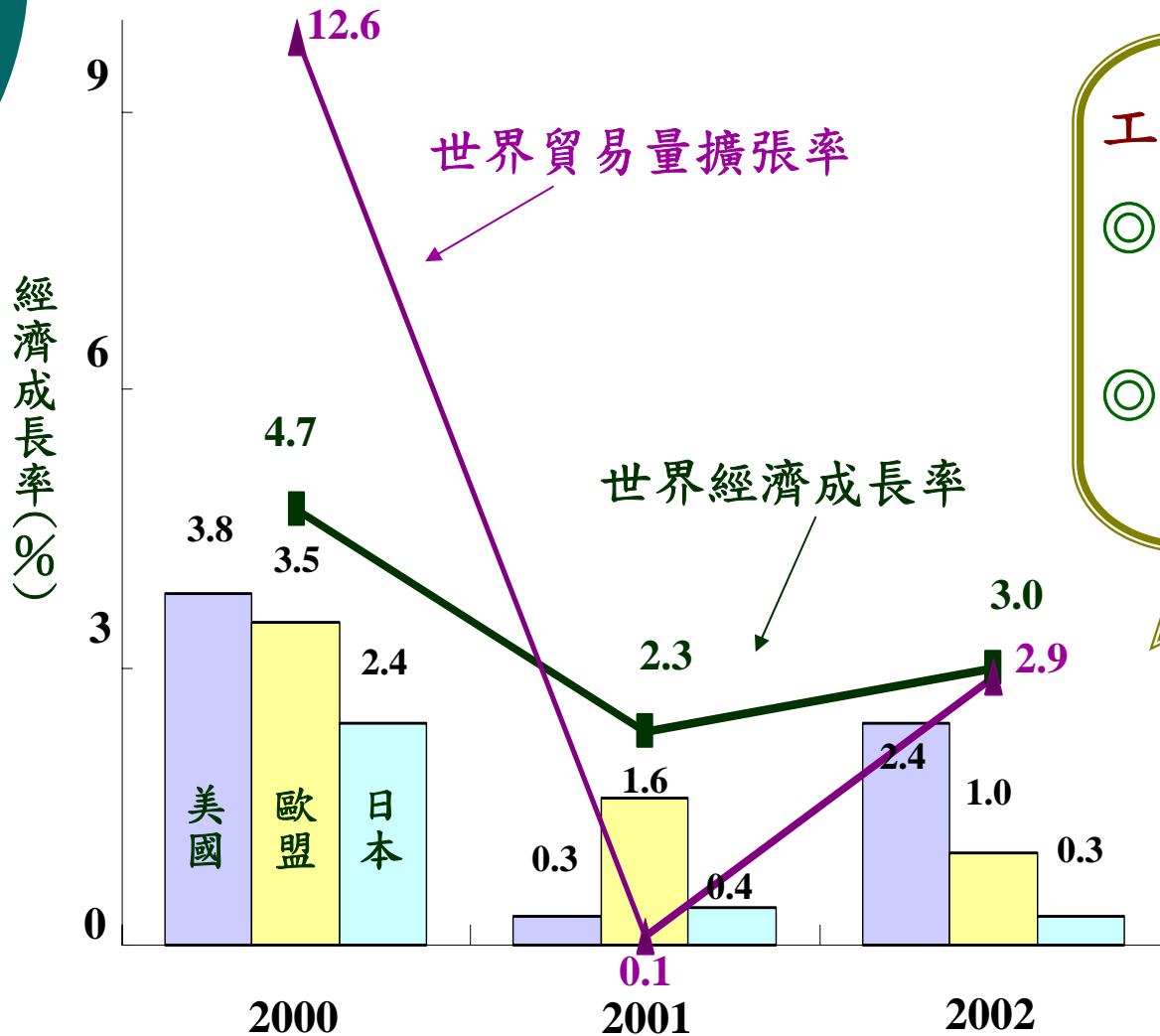
壹、2002年世界經濟情勢檢討

貳、民國91年國內經濟情勢檢討

參、綠色矽島的實踐

壹、2002年世界經濟情勢檢討

一、2002年世界經濟緩步復甦



工業國家復甦動能有限

◎日本、歐盟景氣持續低迷

◎美國扮演工業國家單一成長引擎角色

註：國際貨幣基金(IMF)估計值。

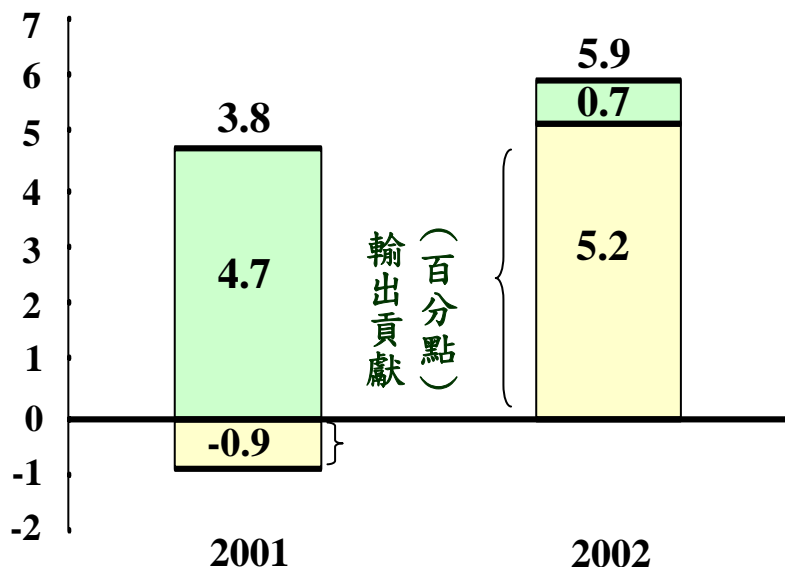
壹、2002年世界經濟情勢檢討

二、東亞經濟成長表現相對強勁

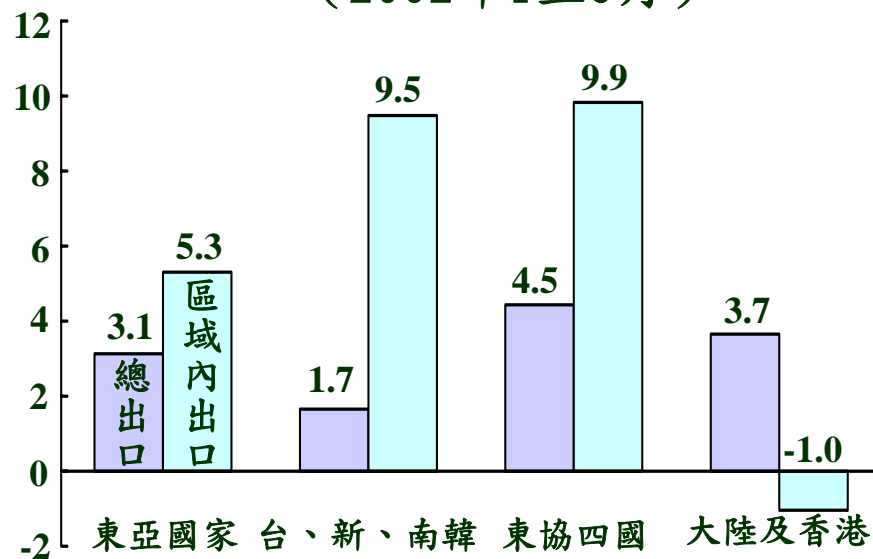
東亞（不含日本）區內出口為新成長動能

- 經濟成長率由2001年的3.8%增至5.9%，其中近九成來自輸出的擴張，貢獻點由負0.9轉為5.2個百分點。
- 東亞區內商品出口增加率達5.3%，對東亞各國商品總出口貢獻率高達六成。

東亞國家經濟成長率（%）



東亞國家商品出口增加率（%）
（2002年1至9月）



註：東亞國家指台灣、南韓、新加坡、東協四國、大陸及香港。

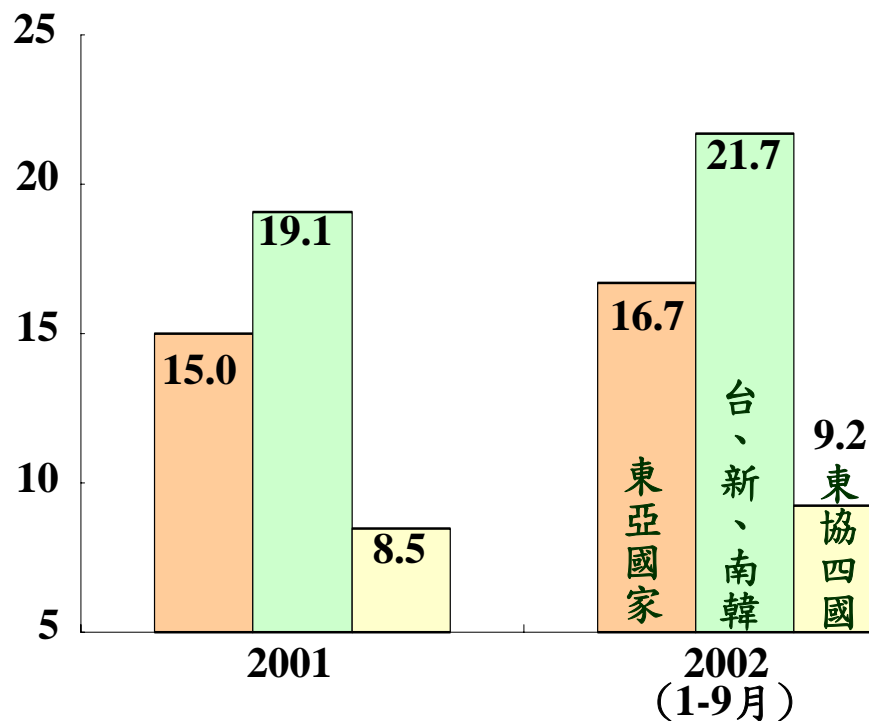
壹、2002年世界經濟情勢檢討

三、東亞呈現以大陸為核心的整合模式

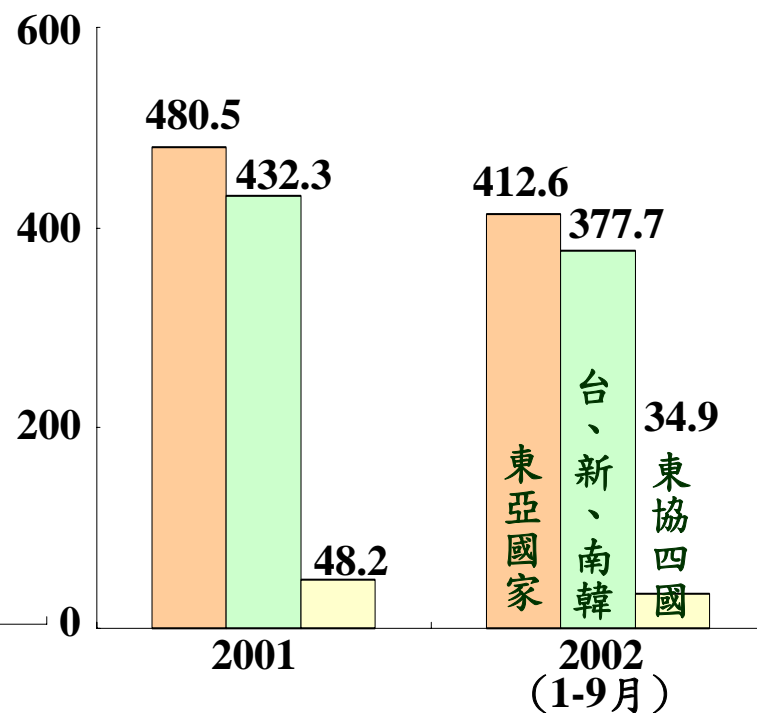
東亞區內出口擴增，八成來自大陸及香港

- 大陸及香港成為東亞出口品的主要吸納市場
- 大陸及香港成為東亞各國創匯重要來源

對大陸及香港出口依存度 (%)



對大陸及香港貿易順差(億美元)

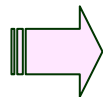


註：東亞國家指台灣、南韓、新加坡、東協四國。

貳、民國91年國內經濟情勢檢討

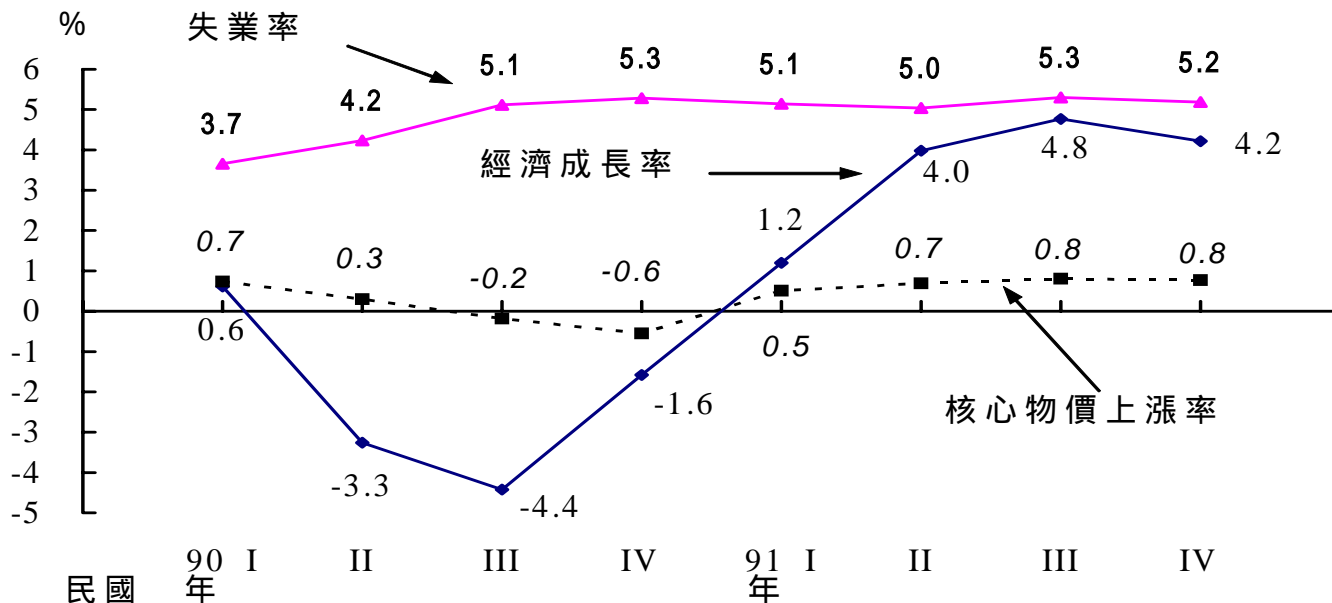
穩步復甦的經濟

民國91年，在全球經濟逐漸復甦、兩岸經貿良性互動，以及政府與民間攜手合作拚經濟下，國內經濟步出衰退陰霾。



- 經濟成長率：3.54%，高於2.7%之計畫目標；在亞洲四龍中，領先新加坡及香港，僅次於南韓。
- 失業率：5.17%，未達原估計之4.5%。
- 物價：消費者物價指數微幅下跌0.2%，若剔除新鮮蔬果、魚介及能源，核心物價指數仍較上年增加0.69%。

民國91年經濟成長率、物價及失業率之變化



貳、民國91年國內經濟情勢檢討

一、需求面經濟成長來源

◎外需主導

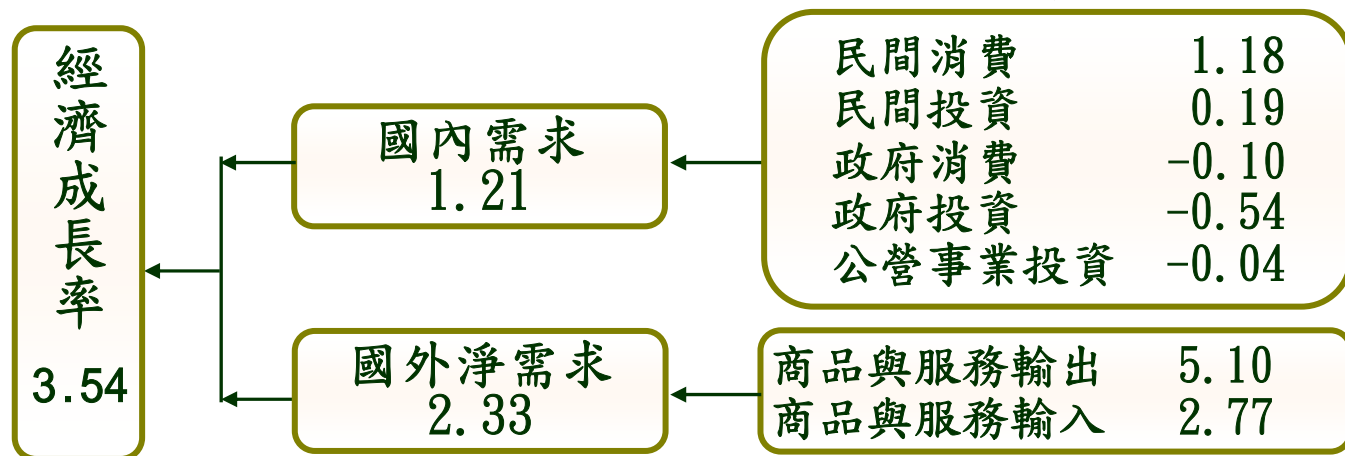
- 出口擴張，國外淨需求貢獻達2.33個百分點。
- 其中，商品出口實質成長9.67%，貢獻達4.7個百分點。

◎內需為輔

- 民間消費實質成長1.91%，較90年1.04%略高。
- 民間投資自第3季起由負轉正，全年實質成長1.56%。
- 政府消費、政府及公營事業投資均呈負成長，合計負貢獻達0.68個百分點。其中，公共投資規模僅達6,355億元，遠低於過去水準。

經濟成長來源

單位：貢獻百分點



貳、民國91年國內經濟情勢檢討

◎商品出口擴張依賴大陸及香港

91年台灣商品出口的擴增，主要來自對大陸及香港出口的增加；對大陸及香港出口依存度由90年的25.8%增至31.2%。

- 91年台灣貿易順差達180.7億美元，創1988年以來最高記錄。其中，對大陸及香港貿易順差更高達311.0億美元，較90年增加71.5億美元。

91年台灣商品出口及順差主要來源

| | 出口 | | 貿易順差 (億美元) |
|----------|---------|---------|---------------|
| | 增加率 (%) | 貢獻率 (%) | |
| 總出口 | 6.3 | 100.0 | 180.7 |
| 對大陸及香港出口 | 28.6 | 117.5 | 311.0 |
| 對其他地區出口 | -1.5 | -17.5 | -130.4 |
| 美國 | -3.2 | -11.5 | 86.7 |
| 日本 | -6.1 | -10.0 | -152.9 |
| 東協四國 | 0.6 | 0.6 | -37.0 |

貳、民國91年國內經濟情勢檢討

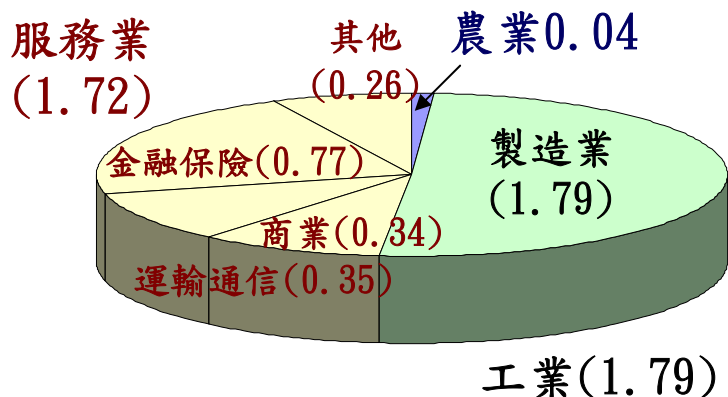
二、生產面經濟成長來源

◎三大產業

- **工業**貢獻達1.79個百分點，超越**服務業**的1.72個百分點，成為經濟成長首要來源，為民國75年以來首見。
- **農業**生產逐季遞增，顯見台灣加入WTO的負面衝擊有限。

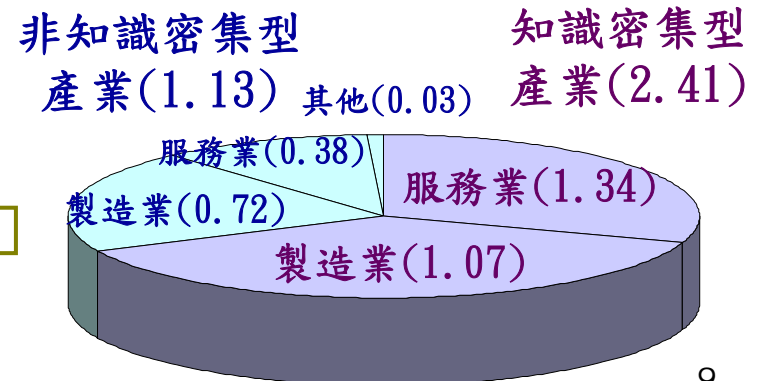
◎知識與非知識型產業

- 知識密集型產業實質成長6.91%，對經濟成長貢獻逼近七成；反映台灣知識經濟發展益趨成熟。
- 知識型製造業雖成長快速，知識密集型服務業仍是主要貢獻來源。



貢獻百分點

經濟成長率
3.54%

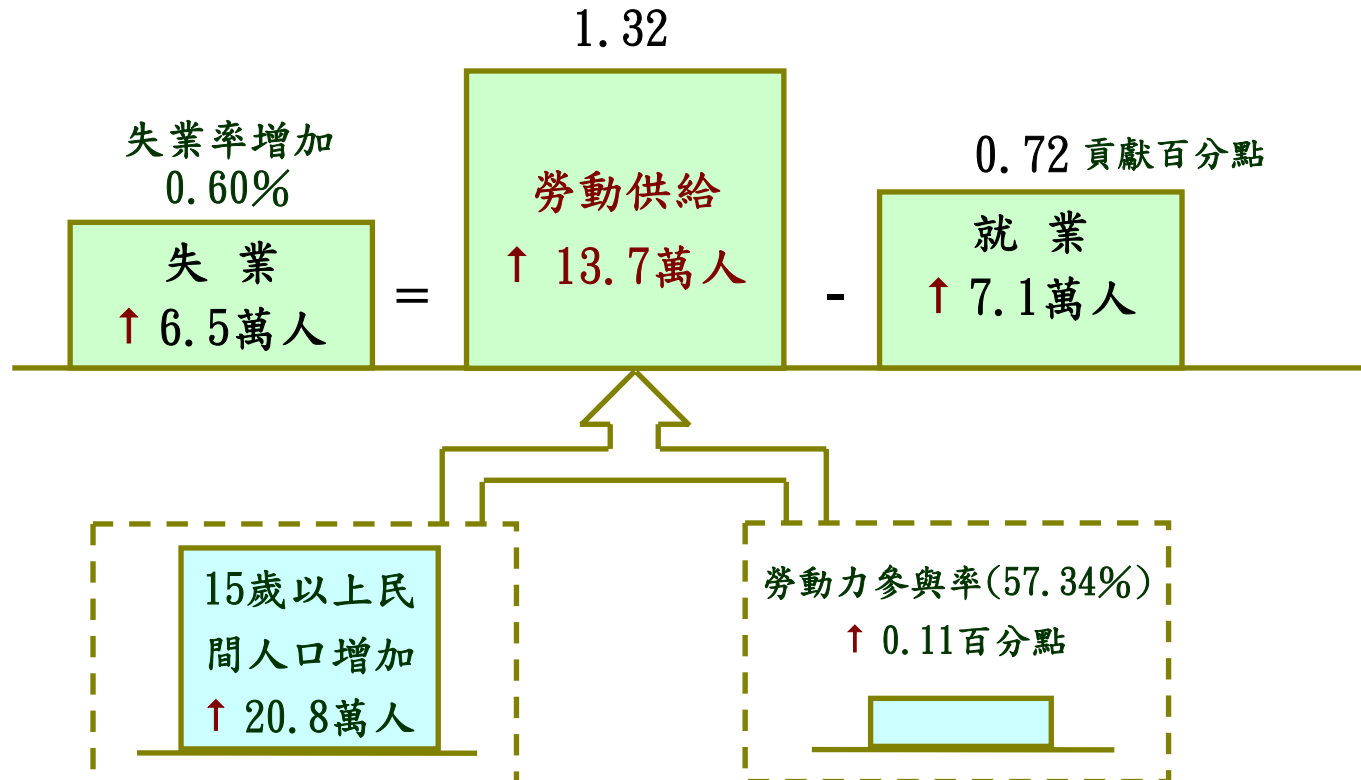


貳、民國91年國內經濟情勢檢討

三、就業與失業

- ◎91年經濟復甦，就業人數增加7萬1千人。
- ◎惟工作人數與勞動參與率同步上升，勞動供給大幅增加13萬7千人，致失業人數增加6萬5千人。
- ◎失業率增至5.17%，較上年增加0.6個百分點。

91年台灣失業率變動來源



貳、民國91年國內經濟情勢檢討

◎失業成因解析

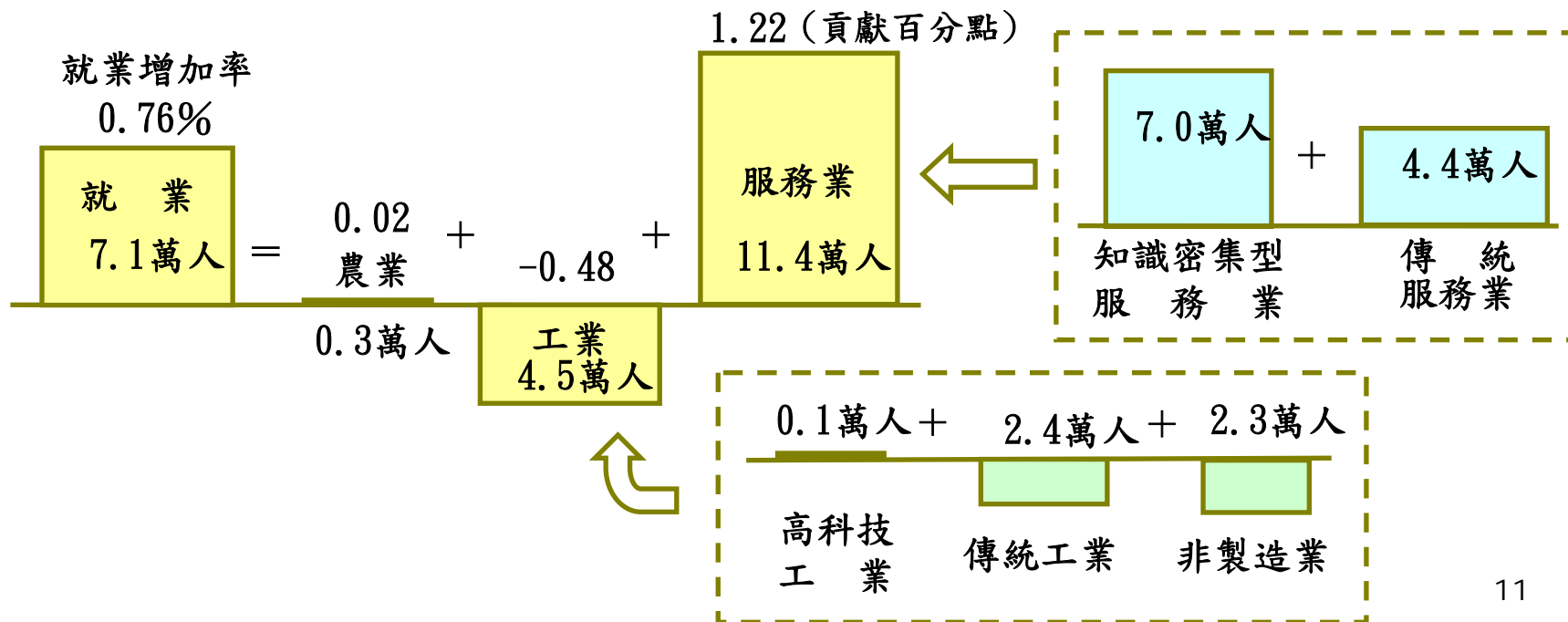
工業升級
結構性失業問題浮現

高科技產業新創就業機會有限，無法吸納傳統及非製造業釋出勞力，致工業就業人數持續縮減，反映結構性失業問題嚴重。

服務業新創
就業機會不足

服務業就業人數雖持續擴增，惟其就業人數占總就業比率57.3%，仍較其產出占實質GDP比率63.8%為低。

就業增加來源

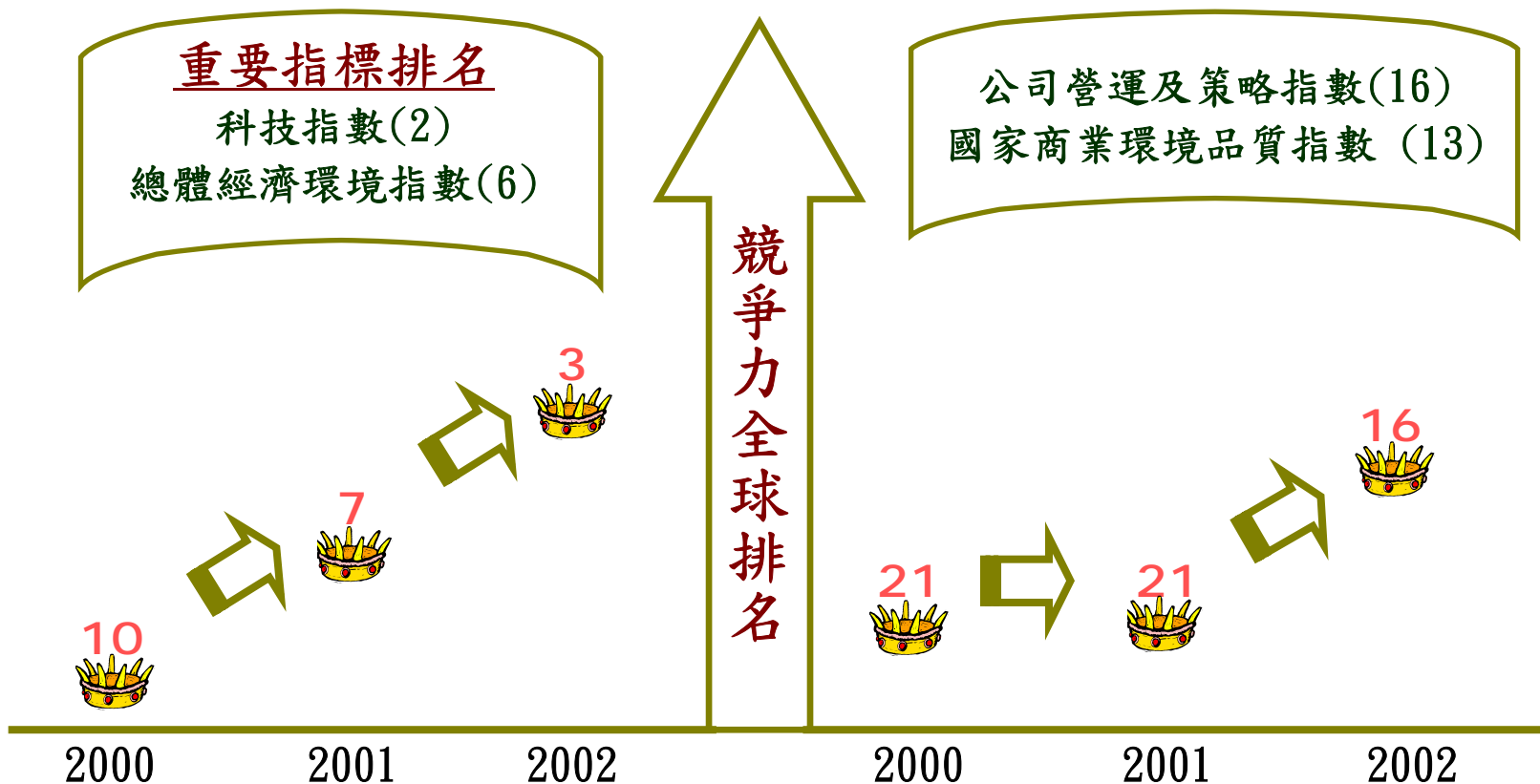


參、綠色矽島的實踐

總檢視：國家競爭力提升

總體經濟競爭力指數
(反映未來5至8年經濟成長潛力)

個體經濟競爭力指數
(衡量當前生產力與經濟情勢變化)



註：WEF(2002), *The Global Competitiveness Report, 2002-2003*.

參、綠色矽島的實踐

一、經濟篇：深耕台灣，振興經濟

(一) 擘劃策略，深化台灣競爭利基

深耕台灣的 行動策略

推動「挑戰2008：國家發展重點計畫」

- 91年編列1,967億元，實際執行1,832億元，執行率達93.1%。

台灣優先的 投資策略

推動「投資台灣優先具體方案」

- 「006688」方案獲致顯著成效。
- 科學工業進口國內無產製機(儀)器設備免徵進口稅及營業稅。
- 製造業及相關技術服務業2年內新投資計畫5年免營所稅。

知識化的 經濟發展策略

推動「知識經濟發展方案」

- 至92年3月底，238項具體措施中，212項推動完成或移至其他重大計畫繼續辦理。

布局全球的 運籌策略

推動「全球運籌發展計畫」

- 至92年1月底，45項應辦理執行事項，已完成39項，執行進度為87%。

(二)振興經濟，克服全球經濟不景氣

為加速振興景氣，政府繼續推動「振興傳統產業方案」、「健全房地產市場措施」，並召開「全國經濟發展會議」、「經濟發展諮詢委員會會議」，已獲得具體成效：

經濟景氣由 谷底回升

- 景氣對策燈號自91年4月至12月連9綠。
- 91年經濟成長率由90年-2.18%轉為3.54%，在東亞四龍中，僅次於南韓，領先新加坡及香港。

對外貿易 恢復活絡

- 自91年第2季起，出、進口皆轉為正成長，第3、4季更呈兩位數字成長。

產業體質與 活動增強

- 91年製造業生產較上年增產8.1%，其中重工業增產10.9%，輕工業則減產1.2%
- 重化及技術密集產業占製造業總產值比率由88年的79.4%增至91年的83.1%。

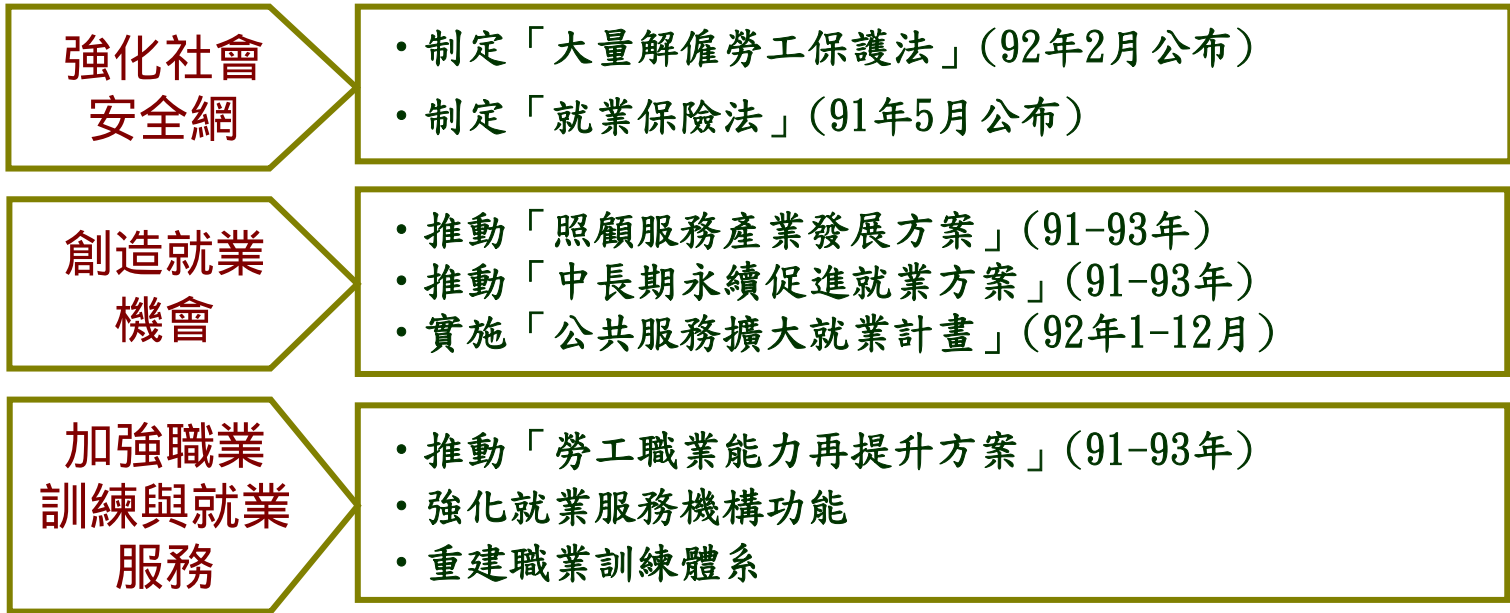
投資活動 漸轉熱絡

- 91年民間固定投資實質成長率，第1、2季為-17.5%、-5.8%，至第3、4季轉為16.8%、16.5%；全年由90年的-29.2%轉為正成長1.6%。

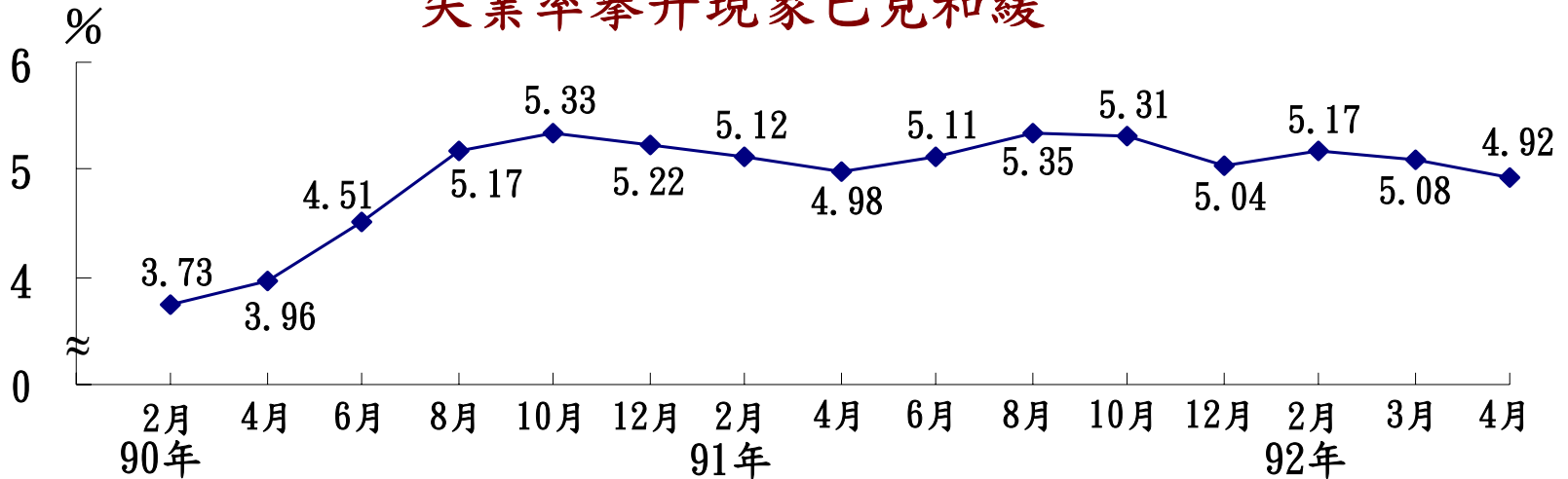
物價平穩

- 90、91年核心物價分別上漲0.08%與0.69%，尚無通貨緊縮現象。

(三)搶救失業，捍衛人民生活尊嚴



失業率攀升現象已見和緩



(四)銳意改革，健全財政體制

增加財政收入

- 加強公有財產管理，增裕國庫收入。
- 制定「規費法」，落實使用者及受益者付費精神。
- 調整稅制結構，追求稅收穩定、適足，以增加稅課收入。

改善財政支出

- 加強政府預算制度、施政績效、業務委外，減少非必要支出。
- 澈底檢討財政支出結構、效率與規模，控制支出成長。

增進國家資產使用效率

- 積極推動公營事業民營化，提升公營事業經營效率。
- 91年4月成立「國家資產經營管理委員會」，統合管理國家資產。

成效

- 91年度各級政府財政赤字占GDP比率為3.3%，較90年度的3.9%明顯改善。
- 92年度審慎編製各級政府預算，財政赤字占GDP比率預計續降為3.1%。

(五)大刀闊斧，健全金融體制

「258」金 改計畫 目標

- 以2年為期。
- 逾放比降至5%以下。
- 資本適足率提升至8%以上。

重要措施

- 90年6月：完成修、制定金融六法。
- 90年7月：成立「行政院金融重建基金」(1,400億元)。
- 91年7月：成立「行政院金融改革專案小組」。
- 91年9月：針對逾放比率超過10%以上之農漁會信用部，嚴格限制其對理事、監事、總幹事等利害關係人之放款。
- 91年11月：召開「全國農業金融會議」，達成制定「農業金融法」等5項重點。
- 92年1月：研訂「銀行法」等7項法案增修案，提高金融犯罪罰則，送立法院審議。

成效

◎本國銀行逾期放款

依台灣標準（本金延滯3個月、利息延滯6個月以上），由91年3月高峰11,476億元降至92年3月8,549億元；逾放比率則由8.04%降至6.11%，創90年第1季以來新低。

依國際標準（本金延滯3個月、利息延滯3個月以上），自91年3月高峰16,765億元降至92年3月12,043億元；逾放比率則由11.74%降至8.61%，為2年來最低。

◎基層金融機構整頓

至91年底，完成接管43家淨值為負數的基層金融機構。

參、綠色矽島的實踐

二、教科文篇：邁向IIT，再造風華

推動 教育改革

- 教育支出占GDP比率由90年的4.2%增至91年的4.4%。
- 發放幼兒教育券，91年發放人數176,844人，金額884百萬元。
- 降低國中小班級人數，91年國小1至5年級每班降為35人。
- 暢通升學管道，91年大學、四技二專、二技入學人數分別增加4,825人、6,838人、4,871人。

促進 科技發展

- 加強研發經費投入，91年為2,132億元，較上年成長4.0%。
- 推動電信、防災、農業生物科技、製藥與生物技術、數位典藏及基因體醫學等國家型計畫。
- 2002年11月WEF評比，台灣科技指標僅次於美國，排名全球第2。

加強 文化建設

- 91年藝文展演文化活動數及出席人口數，分別由88年的16,350次、5,665萬人次，增至91年的21,486次、7,213萬人次，平均成長率分別為9.5%與8.4%。
- 公立公共圖書館數由88年的421個增至91年的529個，平均成長率為7.9%。

參、綠色矽島的實踐

三、環境篇：美麗地球，永續台灣

推動垃圾減量

- 垃圾產生量，由87年899萬公噸降為91年701萬公噸。
- 87年起資源回收量漸增，91年增至80萬公噸。
- 91年垃圾掩埋量降至219萬公噸，為近10年來最低。

執行國土保安

- 保安林面積自88年44.8萬公頃增至90年46.1萬公頃。
- 91年疏濬土石方1,538萬立方公尺。

限用塑膠用品

- 每年約減少使用塑膠袋2萬噸、塑膠類免洗餐具1.6萬噸。
- 5成民眾購物自備環保袋、約8成減用塑膠袋及免洗餐具。

保護水源水質

- 修正公布「水污染防治法」，持續整治河川污染。
- 91年自來水不合格率降至0.3%、非自來水飲用水不合格率亦降為50.1%。

推展生態旅遊

- 完成「生態旅遊白皮書」；遴選生態旅遊路線51條，規劃行程45條。
- 91年國民旅遊成長4.1%；來台旅客亦成長4.2%。

參、綠色矽島的實踐

四、社會篇：推動公義，展現關懷

建設公義 安寧社會

- 全般刑案增加率由89年的13.5%，續降為91年的2.6%。
- 91年查處侵犯智財權及金融犯罪6,397件，占經濟犯罪案56%。

關懷社會 弱勢族群

- 91年，失業給付核付61.2萬件；核付金額102億元，較90年增加30.3%，緩和失業率攀升所造成之衝擊。
- 青年購屋低利貸款、3歲以下兒童醫療補助及敬老福利津貼等「333」福利專案全數到位。

打造兩性 平權環境

- 90年，女性立法委員39人，比率22.2%，居全球第27位。
- 女性勞動力逐年增加，91年增至407.4萬人，勞參率46.6%，就業人數390.7萬人。

補救健保 財務虧損

- EIU Healthcare Industry 2000 季刊報導：在27個先進或新興國家中，台灣全民健保排名第2，僅次於瑞典。
- 醫療費用成長率由87年的11.4%，下降至90年4.5%；藥費成長率由12.9%急速降至1.7%。

參、綠色矽島的實踐

五、法政篇：年輕台灣，活力政府

勵行政府瘦身 推動組織再造

- 合理調控行政院組織架構階段性任務，完成「行政院組織法修正草案」等改造三法送請立法院審議。
- 規劃、推動員額精簡及員工權益保障。

打造電子化 政府

- 建置政府機關網站、網路憑證管理、寬頻網路等建設，奠定政府資訊及服務網路化的基礎環境。政府e化整體表現，英國世界市場研究中心及美國布朗大學公共行政中心評為全球最優。

創備陽光法制 加強人權保障

- 推動政府行政的透明化與民主政治的制度化，統合力量，防範工程綁標，斬斷金權，澈底掃除黑金。
- 推動公民權利與人權維護，民意調查結果顯示：多數國人滿意政府維護人權表現，並肯定新聞自由繼續提升。

參、綠色矽島的實踐

六、國防及兩岸篇：精實國防，擴大交流

精實國軍

- 完成總員額精簡11.6%，大幅簡併組織、簡化作業流程及改進作業方法。
- 配合新式武器裝備，調整部隊結構，大幅提升指揮速度與作戰能力。

增進兩岸 交流

- 調整兩岸經貿結構，將兩岸經貿交流由單向流出，轉為平台式的流轉，增進台灣經濟受惠程度。
- 專業評估、規劃兩岸三通問題，採取各種漸進配套措施，降低負面影響，強化正面效益。

管理赴大陸 投資

- 推動「積極開放」的同時，也建立經濟安全新策略，以透明化、制度化的「有效管理」，建構大陸投資的安全網，強化國家安全與經濟安定保障。

簡報完畢
恭請裁示