

中華民國92年國家建設計畫 執行檢討

行政院經濟建設委員會

中華民國93年5月

中華民國 92 年國家建設計畫 執行檢討

研擬與彙編：經建會
綜合計劃處

目 錄

| | 研擬機關 | 頁次 |
|-----------------------|----------|----|
| 摘 要 | 經建會(綜計處) | i |
| 上 篇 總體經濟計畫執行檢討 | | |
| 第一章 世界經貿情勢檢討 | 經建會(綜計處) | 1 |
| 第一節 世界經濟轉趨強勁復甦 | | 2 |
| 第二節 美國面臨雙赤字隱憂 | | 8 |
| 第三節 大陸經濟力量崛起的衝擊 | | 14 |
| 第四節 世界經貿結盟「區域化」與「雙邊化」 | | 20 |
| 第二章 國內經濟情勢檢討 | 經建會(綜計處) | 25 |
| 第一節 總體經濟 | | 26 |
| 第二節 財政金融 | | 39 |
| 第三節 產業經濟 | | 46 |
| 第四節 創意經濟 | | 56 |
| 第五節 勞動經濟 | | 66 |
| 第六節 國民生活 | | 74 |

| | | |
|-------------------------|----------|-----|
| 第三章 重要施政成果 | 經建會(綜計處) | 81 |
| 第一節 落實「挑戰2008：國家發展重點計畫」 | 經建會(管考處) | 82 |
| 第二節 規劃「新十大建設」 | | 85 |
| 第三節 經濟篇：加速復甦，邁向榮景 | | 90 |
| 第四節 教科文篇：追求卓越，展現風華 | | 104 |
| 第五節 環境篇：全球考量，在地行動 | | 112 |
| 第六節 社會篇：全心關懷，祥和社會 | | 118 |
| 第七節 法政篇：年輕台灣，活力政府 | | 127 |
| 第八節 兩岸篇：精實國防，擴大交流 | | 132 |
| 【附錄】92年重要政策方案、法規實施紀要 | 各相關機關 | 135 |

下 篇 部門計畫重要政策措施執行檢討

| | | |
|-----------------|----------------------|-----|
| 第一章 經濟建設 | | 147 |
| 第一節 財 政 | 財政部、主計處 | 148 |
| 第二節 金 融 | 財政部、中央銀行 | 153 |
| 第三節 農 業 | 農委會 | 161 |
| 第四節 工 業 | 經濟部、國防部 | 167 |
| 第五節 服務業 | 經濟部、交通部、新聞局、經建會(部門處) | 175 |
| 第六節 對外貿易 | 經濟部 | 181 |
| 第七節 交 通 | 交通部 | 186 |

| | | | |
|------------------|-----------|------------------------------|------------|
| 第八節 | 生產資源開發與利用 | 經濟部、內政部、農委會 | 201 |
| 第九節 | 公共建設 | 工程會、交通部 | 207 |
| 第十節 | 公營事業民營化 | 經濟部、財政部、交通部、 退輔會、經建會(部門處) | 213 |
| 第十一節 | 市場交易環境 | 公平會、經濟部 | 219 |
| 第十二節 | 知識經濟發展 | 經建會(法協中心) | 223 |
| 第十三節 | 全球運籌發展 | 經濟部、經建會(法協中心) | 226 |
| 第十四節 | 投資台灣優先 | 經建會(法協中心) | 228 |
| 第十五節 | 公司治理 | 經建會(經研處) | 231 |
| 第二章 教科文建設 | | | 233 |
| 第一節 | 科 技 | 國科會、國防部、經濟部、 農委會、原能會 | 233 |
| 第二節 | 教 育 | 教育部 | 247 |
| 第三節 | 人 力 | 勞委會、青輔會、退輔會、 經建會(人力處) | 261 |
| 第四節 | 文 化 | 文建會 | 268 |
| 第五節 | 體 育 | 體委會 | 276 |
| 第三章 環境建設 | | | 281 |
| 第一節 | 土石流防治 | 經建會(都住處) | 281 |
| 第二節 | 「921」災後重建 | 921震災重建會、交通部 | 284 |
| 第三節 | 環境保護 | 環保署、農委會 | 290 |
| 第四節 | 生態保育 | 內政部、農委會 | 298 |
| 第五節 | 城鄉發展 | 內政部、國防部、農委會 | 302 |

| | | | |
|------------|--------------|-------------------------|------------|
| 第四章 | 社會建設 | | 307 |
| 第一節 | 推動公共服務提供就業機會 | 經建會(人力處) | 307 |
| 第二節 | 公共安全 | 內政部 | 310 |
| 第三節 | 海域安全 | 海巡署 | 314 |
| 第四節 | 社會治安與社會祥和 | 內政部、法務部 | 317 |
| 第五節 | 醫療保健 | 衛生署 | 321 |
| 第六節 | 勞工福利與安全 | 勞委會 | 327 |
| 第七節 | 婦幼福利與安全 | 內政部 | 331 |
| 第八節 | 客家族群發展 | 客委會 | 334 |
| 第九節 | 原住民族發展 | 原民會 | 337 |
| 第十節 | 其他社會福利 | 內政部、青輔會、農委會 | 340 |
| 第五章 | 法政建設 | | 345 |
| 第一節 | 效能政府 | 人事行政局、研考會、新聞局、經建會(法協中心) | 345 |
| 第二節 | 政府人力再造 | 考試院、人事行政局 | 349 |
| 第三節 | 電子化政府 | 研考會 | 353 |
| 第四節 | 司法改革 | 司法院、法務部 | 355 |
| 第五節 | 掃除黑金 | 法務部、內政部 | 358 |
| 第六節 | 國防 | 國防部 | 361 |
| 第七節 | 兩岸 | 陸委會、經濟部 | 364 |
| 第八節 | 外交、僑務 | 外交部、僑委會、新聞局 | 369 |

摘 要

壹、2003 年世界經濟情勢檢討

2003年下半年起，世界經濟擺脫美伊戰爭與東亞「嚴重急性呼吸道症候群」(SARS)疫情陰霾，展現明顯復甦動能，結束2000年以來資訊科技投資泡沫化引發的世界經濟不景氣。根據環球透視機構(Global Insight Inc.)估計，2003年世界經濟成長率由2002年的1.8%提升至2.7%；世界貿易量擴張率亦由2.9%提高至4.6%。其中，美國與大陸經濟強勁成長，儼然扮演世界經濟成長「雙引擎」角色。惟美國經常帳與財政雙赤字巨額累增，大陸內需激增亦導致國際原物料求過於供，全球經濟在復甦中潛存失衡調整的風險。

一、美國及大陸儼然成為世界經濟成長雙引擎

2003年世界經濟成長率2.7%，其中美國及大陸的貢獻合計達1.23個百分點，貢獻率為45.6%，接近二分之一。

- 美國經濟成長率由2002年的2.2%上升至3.1%，高於日本與歐盟的2.7%、0.8%，為2001年以來最高成長水準。
- 大陸內外需求同步擴張，2003年經濟成長率亦創9.1%的新高，續居全球之冠。

二、東亞躍居世界貿易擴增的重要動能

(一)東亞進口快速成長

2003年東亞進口快速成長，為世界貿易量得以大幅擴增的關鍵因素。

- 東亞進口名目增加率18.0%，大陸更高達39.9%，均遠高於全球進口增加率15.6%。
- 大陸進口的快速擴增，帶動東亞其他國家出口大幅成長，加速

各國與大陸的經貿整合，磁吸效應持續發揮。

(二)東亞加速推動雙邊貿易結盟

- 為掌握區內經貿整合的龐大商機，東亞各國紛紛積極推動雙邊貿易結盟，掀起新一波整合風潮。
- 其中，大陸與東協國家簽訂「全面經濟合作架構協定」、「早期收穫計畫」議定書，與香港、澳門分別簽訂「更緊密經貿關係安排（CEPA）」，尤受矚目。

三、全球經濟復甦中潛存失衡調整的風險

(一)美國雙赤字衝擊全球金融市場

- 2003年美國貿易赤字占GDP比率由2002年的4.5%續增至5.3%；財政收支亦因國防支出續增、「經濟成長與租稅減免調節法案」減稅措施的影響，持續惡化，政府財政赤字占GDP比率達5.0%，創1993年以來新高。
- 美國貿易與財政雙赤字持續增加，不僅影響其國內需求的進一步擴增，並導致美元弱勢，以及歐元、日圓等主要通貨匯價升值；至於東亞各國，亦被要求分擔調整國際經常帳失衡的責任。

(二)國際原物料市場供需嚴重失調

- 自2003年中以來，國際原油與重要原物料價格轉呈罕見的同步大幅上揚現象；此除與全球景氣復甦、美元匯價大幅走貶攸關外，大陸市場的強勁需求亦扮演關鍵因素。
- 2003年底，反映全球商品價格變化的「美國商品研究局現貨指數」已高達283.58，較上年提高13.3%；「石油輸出國家組織」（OPEC）原油價格亦上升15.4%。
 - 2003年大陸國際原物料需求劇增，鋼鐵、銅、鋅、錫等消費高居全球第一，鋁、鎳、鉛等消費居世界第二，已成為國際原物料的主要消費國。

貳、民國 92 年國內經濟情勢檢討

92年初，國內經濟原呈穩健復甦態勢，惟受美伊戰爭及SARS疫情衝擊，上半年經濟成長率僅1.73%；下半年起，國際經濟不確定性與風險因素明顯降低，在全球景氣持續好轉及政府積極推動各項激勵景氣措施下，實質面與金融面表現漸入佳境，下半年經濟成長率回升至4.68%。全年經濟成長率3.24%，國民生產毛額(GNP)規模10兆1,814億元，折合2,959億美元；平均每人GNP新台幣452,719元，折合13,157美元。2003年世界經濟論壇(WEF)評比，台灣整體經濟競爭力排名全球第5位，為亞洲表現最佳的國家。

一、經濟成長

(一)需求面

1. 國外需求強勁

國外淨需求(商品與服務貿易順差)擴增對經濟成長率3.24%之貢獻占2.40個百分點，為經濟成長的主要來源。

—92年下半年起，美國景氣快速復甦，帶動全球經濟擺脫低迷困局，影響所及，台灣出口再度恢復二位數的擴張率，全年輸出實質成長率達10.49%，輸入成長率亦達7.56%。合計商品及服務貿易順差206.4億美元，其中電子、資訊及通信產品出超137.3億美元，為最大創匯來源。

—隨著兩岸產業分工趨趨緊密，台商對大陸投資所帶動的兩岸貿易擴張效果日益顯著，92年兩岸貿易(含轉口)總額463.2億美元，較91年成長23.8%，創歷年新高，首次超越美國(427.6億美元)及日本(445.5億美元)，成為台灣最大貿易市場。

2. 國內需求相對疲弱

國內需求對經濟成長率貢獻僅占0.85個百分點。

- 92年民間消費實質成長0.79%，為歷史新低水準，對經濟成長率之貢獻占0.48個百分點；政府消費雖仍持續擲節一般性採購支出，惟配合「公共服務擴大就業計畫」與SARS防治及紓困特別預算的挹注，實質成長0.83%。
- 民間固定投資微幅衰退0.70%，對經濟成長的貢獻為-0.08個百分點，惟民間機器設備投資實質成長率由91年之-0.71%轉呈正成長0.49%；政府投資受政府歲入財源不足及「公共債務法」制約影響，支出規模僅4,031.9億元，實質負成長1.82%；公營事業配合政府民營化政策，投資速度減緩，加以多項重大投資計畫陸續完成，實質負成長5.54%。

(二)生產面

1.依三級產業分

服務業成長趨緩，製造業相對展現成長活力，實質成長率持續超過服務業，有效支援整體經濟持續成長。

- 92年製造業實質成長5.82%，占實質GDP比率由91年27.97%升至28.67%，為民國83年以來之最高水準，顯示製造業基礎更為鞏固。此外，占實質GDP比率28.67%的製造業與占63.39%的服務業對經濟成長之貢獻相當（分別占1.63與1.65個百分點），突顯製造業在經濟成長中，仍居舉足輕重的角色。
- 92年服務業實質成長僅2.59%，低於經濟成長率，對經濟成長率之貢獻占1.65個百分點。惟知識化加速推動，服務業內部結構快速調整，技術及知識含量明顯提升。以科技為基礎的專業型服務業（研發、資訊應用及金融服務業）實質成長率3.6%，占服務業實質GDP比率由91年之53.73%續升至54.26%。

2.依知識密集度分

知識密集型產業在整體經濟中的作用與角色益趨明顯。

- 92年知識密集型產業蓬勃發展，實質成長率5.1%，占實質GDP比率由91年之36.0%續增至36.7%，在整體經濟中的地位相應提升。
- 其中，知識密集型製造業實質成長7.3%，對經濟成長率之貢獻占0.7個百分點；知識密集型服務業實質成長4.3%，貢獻占1.1個百分點。

二、就業與失業

92年上半年，遭逢美伊戰爭及SARS疫情衝擊；惟下半年國內經濟快速復甦，且各項救失業措施的預期效益顯現，就業機會增加。總就業人數957萬3千人，勞動力參與率維持上年57.34%水準；就業增加率1.26%，較上年提高0.5個百分點，增幅係近9年最高水準；失業率至92年12月降為4.58%，全年平均4.99%，較91年下降0.18個百分點。

(一)失業率回降

- 92年失業率回降，主要係因各項就業方案積極推動，勞動需求增加（貢獻達1.19個百分點）高於勞動供給增加（貢獻1.01個百分點）所致。
- 92年非自願性失業人數雖減少1萬7千人，惟失業超過一年的長期失業者續增至10萬5千人，其中又以25至44歲中壯階層占56.8%最多；年平均失業週數延長至30.5週，其中低學歷、低技能中高齡勞工失業期間更達34.3週，顯示國內結構性失業居高難下，就業情勢仍存在隱憂。

(二)就業增加

- 92年就業人數增加11萬9千人，其中：農業減少1萬3千人，製造業就業增加2萬7千人，營造業減少2萬3千人，服務業就業增加13萬人。在製造業結構調整過程中，傳統工業與高科技工業之就業市場續呈消長變化，對所得分配潛存不利影響。

- 92年服務業為就業創造主要部門，惟新增就業機會仍相對不足。例如：92年台灣服務業占名目GDP比率已達67.8%，相當於工業國家成熟經濟的水準；而服務業就業比率僅57.9%，較生產所占比率低近10個百分點。服務業就業比率與占名目GDP比率之相對比值僅0.85，較工業先進國家1.0或以上的比值明顯落後。

三、財政金融

(一)財政收支

- 92年賦稅收入1兆2,528億元，為90年以來首次正成長；國民賦稅負擔率12.3%，較91年略增0.05個百分點，主要來自稅捐收入增加2.5%。
- 92年政府收支差短3,931億元，較91年縮減275億元；92年底各級政府一年以上公共債務未償餘額占前三年度GNP平均數之比率35.1%，與歐盟衡量政府財政狀況的標準相較，台灣債務負擔相對較輕。

(二)貨幣金融

- 92年日平均貨幣總計數M2年增率3.8%，加計債券型基金之年增率為5.3%，兩者均落於貨幣成長目標區之內；全體金融機構逾放比率5.0%，為88年底以來新低，亦已達成91年推動「二五八金改計畫」所訂：兩年內將全體金融機構逾放比率降至5%的目標。
- 92年國內直接金融比率由91年之25.95%續增至28.75%；間接金融比率則由74.05%降至71.25%，兩者消長變化，反映國內多元化金融體系發展益趨成熟。

四、物價

(一)消費者物價

- 消費者物價指數變動率-0.28%，為連續第3年微幅下跌。

— 不含新鮮蔬果魚介及能源之核心物價指數較91年下跌0.61%，且為92年2月以來連續11個月下跌。

(二) 躉售物價

— 躉售物價受塑化及基本金屬等工業原料價格大幅上揚影響，較上年上漲2.48%，創近8年來新高。

— 其中，國產內銷品上漲3.88%，進口品上漲5.14%，出口品下跌1.49%。

民國92年重要總體經濟指標

| 項 目 | 單 位 | 91年 | 92年 | |
|------------------------|------|---------|---------|---------|
| | | | 目標 | 實績 |
| 經濟規模與物價變動 | | | | |
| 經濟成長率 | % | 3.59 | 3.52 | 3.24 |
| 每人GNP (當年幣值) | 美元 | 12,916 | 13,305 | 13,157 |
| | 新台幣元 | 446,636 | 460,620 | 452,719 |
| 消費者物價上漲率 | % | -0.20 | 0.87 | -0.28 |
| 勞動力與就業 | | | | |
| 失業率 | % | 5.2 | 4.5 | 4.99 |
| 就業增加率 | % | 0.8 | 1.9 | 1.3 |
| 勞動力參與率 | % | 57.3 | 57.5 | 57.3 |
| 需求結構 (占名目GDP比率) | | | | |
| 國民消費 | % | 75.72 | 75.71 | 75.63 |
| 國內固定投資 | % | 17.73 | 17.96 | 17.51 |
| 商品與服務貿易順差 | % | 7.41 | 5.81 | 7.21 |
| 產業結構 (占實質GDP比率) | | | | |
| 知識密集型產業 | % | 36.04 | 37.98 | 36.69 |
| 服務業 | % | 26.20 | 27.17 | 26.46 |
| 製造業 | % | 9.84 | 10.81 | 10.23 |
| 非知識密集型產業 | % | 63.96 | 62.02 | 63.31 |

資料來源：行政院主計處編印中華民國台灣地區國民經濟動向統計季報，民國93年2月。

參、重要施政成果

92年，政府賡續推動「拼經濟、大改革」工作，一方面落實「挑戰2008：國家發展重點計畫」，並規劃「新十大建設」，精選重點中的重點項目，加快建設期程；另方面同步開展經濟、教科文、環境、社會、法政、兩岸等層面建設，全面提升國民生活素質，逐步實踐「綠色矽島」願景。各項建設推動順利，充分展現施政成效。

一、落實「挑戰2008：國家發展重點計畫」

國發計畫於91年5月31日經行政院核定，各部會隨即進行各項規劃執行工作，進度順利。

(一)預算執行：91年1月至92年12月預算需求3,806億元，實際支用3,639億元，執行率達95.6%，成效良好。

(二)重要執行成果

- E世代人才培育：提升偏遠地區學校296所視訊通信網路頻寬；偏遠地區應用資訊科技輔助教學已達71%。
- 文化創意產業：完成國家級設計中心第1期建置，並成立財團法人「台灣創意設計中心」。
- 國際創新研發基地：成功吸引跨國企業13家、國內企業64家在台設立79個研發中心。
- 產業高值化：92年兩兆雙星產業產值1兆6千億元，較上年成長28.9%；核准國內外創投事業20件、開發基金投入56.1億元，帶動民間資金投入169億元。
- 觀光客倍增：92年來台旅客達224.8萬人次，高於210萬人次之預定目標。
- 數位台灣：「6年6百萬戶寬頻到家」目標已達成304萬戶。
- 營運總部：國內外179家企業獲准在台設立營運總部。
- 全島運輸骨幹：高鐵建設全線48座隧道已貫通47座、276.7公

里橋梁工程已完成264公里。

- 水與綠建設：污水下水道整體污水處理率23%，超過22.8%之預定目標；完成平地造林1,621公頃、林園綠美化270公頃。
- 新故鄉社區營造：完成商圈更新28項、地方特色暨社區輔導計畫24項；推動部落風貌與基礎設施強化工作182項。

二、規劃「新十大建設」

為加快「挑戰2008：國家發展重點計畫」建設期程，強化國家競爭力，行政院於92年11月26日通過「新十大建設」，以2008為目標年，規劃5年內編列特別預算5,000億元，推動10項攸關民眾福祉與國家競爭力之公共建設投資計畫。

- (一)頂尖大學及研究中心：平均每年100億元為額度，以競爭性經費，推動大學整合及跨校研究中心設置，發展國際一流大學及亞洲頂尖之學術研究中心。
- (二)國際藝術及流行音樂中心：推動興建大台北新劇院、台中古根漢美術館、嘉義故宮南院、高雄衛武營國際藝術文化中心、台東南島文化園區，並於北、中、南各設置流行音樂中心1處。
- (三)M台灣計畫：興建6千公里管道，供業者鋪設寬頻纜線，解決用戶迴路問題，每100kbps上網費率降低30至80%，達到全球前十低。
- (四)台灣博覽會：遴選高鐵場站2處舉辦2008年台灣博覽會，配合辦理台灣歷史文化風貌保存，並舉辦系列科技、觀光及文化活動。
- (五)台鐵捷運化：配合高鐵94年10月通車，推動台鐵捷運化、立體化及直線化。
- (六)第三波高速路：推動國道六號南投段、台北港聯外等計畫，建設台灣東部與北部區域間全天候快捷運輸道路，並強化西部都會區高快速公路網。
- (七)高雄港洲際貨櫃中心：推動高雄洲際貨櫃中心計畫及第二、第六貨櫃中心擴建計畫，維持高雄港在國際海運市場中領先地位。

- (八)北中南捷運：推動台北、台中、高雄都會區捷運系統建設，規劃及興建199公里捷運，紓解台北、台中、高雄都會區交通。
- (九)污水下水道：加速污水下水道建設，並推動污水處理廠多目標使用，規劃配合水資源再生回收。
- (十)平地水庫海淡廠：開發桃園大湖、雲林大湖、台南大湖及高屏大湖等4座平地水庫人工湖，並辦理桃竹地區新興水源開發及離島地區水源改善計畫。

三、經濟：加速復甦，邁向榮景

(一)掌握優勢，塑造產業核心價值

政府致力加強人才培育及引進、促進研發創新，並善用台灣特有的地利之便，規劃、發展全球運籌環境，提升整體產業附加價值。

1.推動知識經濟

推動「知識經濟發展方案」，至92年底，57項具體執行計畫及238項具體措施執行如下：

- 具體措施：78項移列「挑戰2008：國家發展重點計畫」、「國家科技發展計畫」等繼續推動，其餘160項已完成140項。
- 法律增修：完成「所得稅法」、「土地稅法」、「金融控股公司法」等21項法案。
- 行政命令：發布「創業投資事業範圍與輔導辦法」、「證券商管理規則」等32項行政命令。

2.增進研發能力

除推動「挑戰2008」之「國家創新研發基地計畫」外，並積極推動下列措施：

- 利用科技專案計畫重點支持電子資訊、半導體製程設備、航電系統、電子業特用化學品等領域產業技術升級。
- 修正完成「促進企業開發產業技術辦法」，並研擬「產業科技研發轉型至突破創新方案」，加速產業科技計畫前瞻創新。

- 推動「鼓勵中小企業開發新技術推動計畫（SBIR計畫）」，協助傳統產業升級。

3. 提升全球運籌能力

推動「全球運籌發展計畫」，至92年底，45項應辦理執行事項完成41項，執行進度91%。主要成果包括：

- 完成「電子簽章法」等運籌三法增修訂；修正「促進產業升級條例」，提供物流配銷中心及營運總部租稅優惠。
- 放寬經由境外航運中心轉口貨物進行海空、海海、空海聯運，並得進入保稅區進行深層次加工，縮短貨物配送時間。
- 制定「自由貿易港區設置管理條例」等相關法令，推動設置「自由貿易港區」。

4. 發展知識型服務業

前瞻規劃「服務業發展綱領及行動方案」，發展知識密集服務業。

- 依知識密集度高、就業效果大原則，選定金融、流通運輸、通訊媒體、醫療保健及照顧、人才培育訓練／人力派遣／物業管理、文化創意、環保、觀光等12項服務業，優先推動。
- 預估至2008年，服務業年平均實質成長率為6.1%，知識密集服務業成長率則達8.0%。

5. 發展生技產業

- 推動新竹生物醫學園區：93年2月18日舉行「新竹生物醫學園區籌備處」揭示典禮，預計2008年正式營運，總投資額約200億元。
- 設置農業生物科技園區：核定中央主導「屏東農業生物科技園區」，以及地方主導彰化縣「國家花卉園區」、台南縣「台灣蘭花生物科技園區」、「宜蘭海洋生物科技園區」及「嘉義香草藥草生物科技園區」4處園區。

(二) 振興經濟，加速景氣復甦腳步

92年第2季，國內景氣受美伊戰事及SARS疫情影響，復甦力道一度受挫，所幸兩大負面因素相繼快速排除，加以政府積極採取各項振興經濟措施，下半年起經濟景氣轉呈快步復甦。

1. 適時掌控外在不確定因素

因應美伊戰事、SARS疫情等衝擊，成立「行政院美伊情勢財經因應小組」、「行政院SARS防治及紓困委員會」，研擬相關因應措施，有效穩定國內經濟。

- 因應美伊戰事，適時研提加強油源掌控、嚴防廠商炒作物價等七大對策，安渡戰事衝擊。
- 因應SARS疫情，完成「SARS防治及紓困暫行條例」立法，並針對疫情可能影響，研擬妥善對策，有效安定國內經濟與金融秩序。

2. 擴大公共投資

- 92年5月制定「擴大公共建設振興經濟暫行條例」，排除「公共債務法」舉債上限及「財政收支劃分法」有關補助地方事項與經費負擔規定之限制。
- 92年6月通過「擴大公共建設方案」577億元追加預算；至92年底，預定支用270億元，實際執行216億元，執行率80%。

3. 激勵民間投資

推動「投資台灣優先具體方案」，成效如下：

- 更低的用地成本：工業區土地出租「006688方案」，至93年4月底計核准458家廠商、面積259公頃、投資金額1,838億元。
- 更具吸引力的租稅優惠：至92年底，製造業及相關技術服務業2年內新投資計畫5年免營利事業所得稅申請案，計2,272件，誘發投資4,582億元。
- 更便利的資金取得管道：依據「振興產業新投資兆元優惠融資計畫」，採優惠利率融資、提供信用保證、外幣貸款、輔導海外籌資等方式，協助企業籌措資金。

- 更有效率的專人服務平台：透過專人專責服務，成功吸引投資達1兆5,584億元，超過預定目標1兆2,872億元，達成率121.1%。

4. 紓解失業問題

除持續落實「中長期永續促進就業方案」、「勞工職業能力再提升方案」等多項措施外，並自91年12月起推動「公共服務擴大就業計畫」。

- 92年2月制定「公共服務擴大就業計畫暫行條例」，6月通過200億元追加預算案。
- 至92年底，「公共服務工作計畫」僱用72,676人，「中小企業人力協助計畫」進用31,409人，合計提供104,085個工作機會，降低92年平均失業率約0.23個百分點。

(三) 推動革新，財政赤字改善

為促進財政穩健，政府積極提升支出效率，增進國家資產經營效益；並核定「財政改革方案」，循序調整稅制結構，加強開源節流，以5至10年達成財政平衡為目標。

- 92年各級政府財政赤字占GDP比率為3.6%，較91年3.7%改善。
- 93年審慎編製各級政府預算，財政赤字占GDP比率估計為3.1%，較92年下降0.5個百分點。

(四) 加速金改，健壯金融體質

為達成2年內逾放比率降至5%以下、資本適足率提高至8%的「二五八」目標，政府積極健全法制，改善金融資產品質。

- 通過金融七法修正案，遏阻金融犯罪；制定「行政院金融監理委員會組織法」，落實金融檢查一元化。
- 在積極打銷呆帳下，92年底本國銀行逾放比率自91年3月底8.0%大幅降為4.3%；退票率亦降至0.5%，為9年來最低。

四、教科文：追求卓越，展現風華

(一) 提升教育品質

- 提升大學研究水準與教育品質，發展技專校院特色；發放幼兒券，建立回流教育體系，檢討改進基本學力測驗，審慎規劃12年國民教育。
- 建立終身學習成就認證制度，加強弱勢族群及原住民教育，縮短數位落差；推動「運動人口倍增計畫」，加速國家及運動訓練機構法制化，推展全民體育。

(二)加強科技研發

- 落實執行「國家科學技術發展計畫（90至93年）」，加強研究發展經費投入，提升整體科技水準。
- 推動電信、防災、農業生物科技、製藥與生物技術、數位典藏及基因體醫學等國家型計畫。

(三)加強文化建設

- 執行「文化創意產業發展計畫」，推動人才培育、環境整備及產業扶植；推動「社區總體營造暨重建區生活重建計畫」、「地方文化館計畫」等，發揚地方文化之美。
- 展演活動蓬勃發展，88至92年藝文展演文化活動數及出席人數平均每年成長率分別高達6.0%及9.8%。

五、環境：全球考量，在地行動

(一)潔淨有氧環境

- 持續更新空氣污染防治法規，健全空污防制費徵收制度。
- PSI指數大於100日數占總日數比率由79年的16.3%遞降至91年的3.2%，92年更進一步降至2.7%，空氣品質明顯改善。

(二)普及污水下水道

- 至92年底，完成污水下水道系統18處、污水處理廠20座。
- 持續推動污水下水道建設，預計97年污水下水道用戶接管率及整體污水處理率分別提高至27.3%與37.1%。

(三)落實資源回收

- 92年垃圾產生量及掩埋量分別降至736萬公噸及181萬公噸。
- 資源回收量逐漸增加，至92年底已增至105萬公噸；92年起推動廚餘回收，已有25縣市142個鄉鎮市執行，廚餘回收量17萬公噸。

(四)維護生物多樣性

- 增進國土保安，結合造林、治山工程、生態及地景保育觀念，實施整體治山防災；成立「土石流災害應變小組」，辦理各項災害應變事宜。
- 建置「台灣生物資源資料庫」；規劃「中央山脈保育軸」生態廊道，保護區面積達台灣總面積19.5%。

(五)宣導綠色消費

- 至92年底，環保標章產品開放規格標準供廠商申請計83項、產品2,109項、產值538億元，核發使用環保標章突破34億枚，成效名列世界前茅。
- 「政府採購法」明訂綠色採購條款，自91年起實施「機關綠色採購推動方案」，由政府率先落實，帶動全民綠色消費風氣。

六、社會：全心關懷，祥和社會

(一)照護弱勢，加強社會保障

- 實施「就業保險法」，制定「大量解僱勞工保護法」，保障勞工工作權。
- 92年核發中低收入老人與老農生活津貼85.1萬人、金額340.1億元；核發敬老福利生活津貼69.3萬人、金額204.7億元。
- 制定「兒童及少年福利法」，廣續辦理「三三三安家福利方案」；補助中低收入戶兒童生活扶助5.7億元、34萬人次（月）；托育津貼金額2.4億元、8.5萬人次（月）。
- 推動「新客家運動」，研擬「語言公平法」草案，並加速「原住民族自治區法」、「原住民族發展法」等立法，促進族群融合。

—積極防治SARS、流感及重大傳染病，全面推動「健保IC卡實施計畫」，落實「新世紀健康照護計畫」。

(二)落實婦女權益，打造平權環境

—落實「兩性工作平等法」，消除性別歧視，打造平權工作環境。

—女性勞動力由91年407.4萬人增至92年417.2萬人，勞參率由46.6%增至47.1%，就業人數由390.7萬人增至399.4萬人。

—依據行政院主計處參考聯合國試編2001年性別權力測度(GEM)，台灣排名全球第21位，稱霸亞洲。

(三)加強社會參與，促進社會公義

—參加志願服務人數由88年的4.5萬人增至92年的5.9萬人。

—各地社區發展協會持續增加，由88年的5,245個增至92年的5,965個。

—執行「雷霆專案」等改善治安措施，全般刑案增加率90年為11.9%，92年降為-1.7%；90至92年刑案破獲率分別為55.3%、59.2%及58.8%。

七、法政：年輕台灣，活力政府

(一)厲行政府瘦身

—92年底全國公務人員376,128人，較91年底減少13,829人，政府瘦身已見成效。

—政府人力素質不斷提升，92年公務人員研究所以上畢業比率為7.1%，較91年提高0.6個百分點。

(二)打造電子化政府

—加速推動機關資訊上網，建置電子化政府共通平台，強化電子憑證推廣應用，加速政府資訊建設，擴大政府e化成效。

—政府機關區域網路建置普及率達99%，公務人員使用電子郵遞、瀏覽器普及率分別為94%、98%。

(三)推動政府組織再造

- 以「去任務化」、「地方化」、「行政法人化」、「委外化」等「四化」策略，實現「民間可以做的，政府不做；地方政府可以做的，中央政府不做」的組織改造基本精神。
- 退輔會塑膠工廠92年7月1日起結束營業，淡水紅毛城古蹟保存區92年7月26日移交台北縣政府管理維護，武陵農場第二賓館、宜蘭教養院及國立台灣科學教育館亦已委外營運。

(四)掃除黑金政治

- 統合檢、警、調及相關機關力量，防範工程綁標，斬斷金權、黑道與金融機構間非法利益輸送管道。
- 完成金融七法修正，重大金融犯罪刑責提高一倍以上，並增列沒收犯罪者財產規定。

(五)推動司法改革

- 提升裁判品質，加速案件審結，並擴大吸納有歷練經驗之優秀法官人才。
- 「民眾對法院行政服務品質意見調查（92年9月）」顯示，民眾對法院服務品質多持肯定態度，對一、二審法院各項行政服務總體表現滿意度85.7%，較91年同期提高2.3個百分點。

八、兩岸：精實國防，擴大交流

(一)精進國軍戰力

- 策定「三軍聯合作戰訓練整體規劃」，完成「三軍聯合作戰演訓」，有效提升三軍聯合作戰整體效能。
- 秉持「持續精進戰力」理念，透過體制變革，進行國軍組織調整，預計95年底前，國防部一級幕僚單位將由26個減併為20個。
- 持續推動「精進案」，以達成95年底總員額34萬員、101年總員額30萬員之目標。

(二)增進兩岸交流

- 秉持「台灣優先、全球布局、互惠雙贏、風險管理」原則，推

動兩岸共存共榮與合作互惠，促進兩岸關係正常化，建構兩岸長期和平穩定互動機制。

- 修正「兩岸人民關係條例」，建立兩岸社會、文教及經貿交流新秩序。

(三)管理赴大陸投資

- 落實「積極開放、有效管理」政策，強化對大陸投資之管理，兼顧國家安全與經濟利益。
- 推動「台商窗口」，規劃建立大陸台商產業輔導體系；並推動過渡性貨運便捷化措施，針對台商迫切需求，採行小規模、有限度之「間接貨運包機」，解決大陸台商運輸瓶頸。