



中華民國92年國家建設計畫
執行檢討

簡 報

行政院經濟建設委員會

綜合計劃處

民國93年5月3日



◎ 依 據

- 本案為「新世紀國家建設計畫」第三年實施計畫之執行檢討。
- 依行政院列管計畫作業規定，須於93年6月底前報院備查。

◎ 分 工

上篇 92年總體計畫執行檢討暨重要施政成果

經建會研擬

下篇 部門計畫重要政策措施執行檢討

- 司法院、考試院、行政院各部會共34個相關機關提供初稿。
- 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成。

◎ 感 謝

- 本案如期完成，感謝司法院、考試院，以及行政院各部會等34個機關通力配合。
- 下篇各章節係政府團隊參與、合作的成果，各負責機關皆標示於目錄中。

簡報內容

壹、2003年世界經濟情勢檢討

貳、民國92年國內經濟情勢檢討

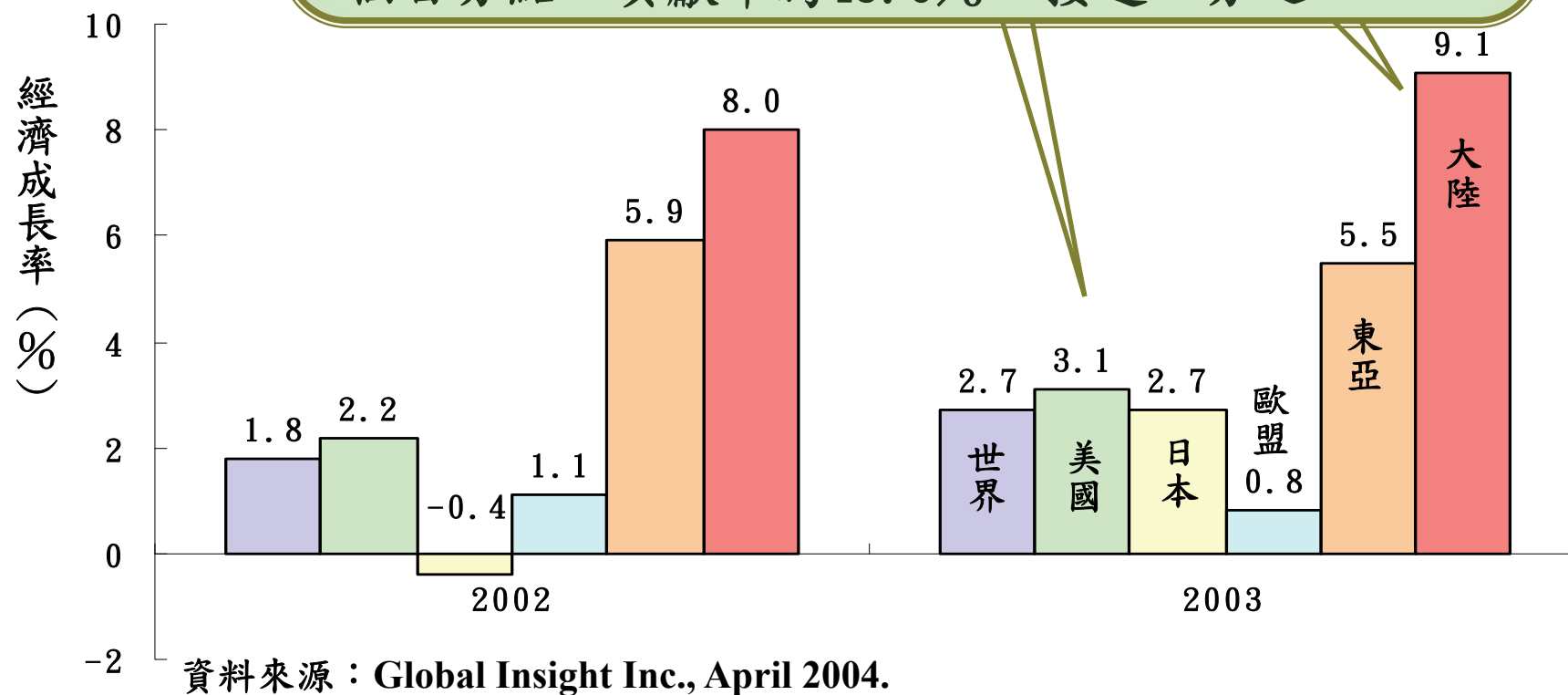
參、重要施政成果

壹、2003年世界經濟情勢檢討

一、世界經濟轉趨強勁復甦

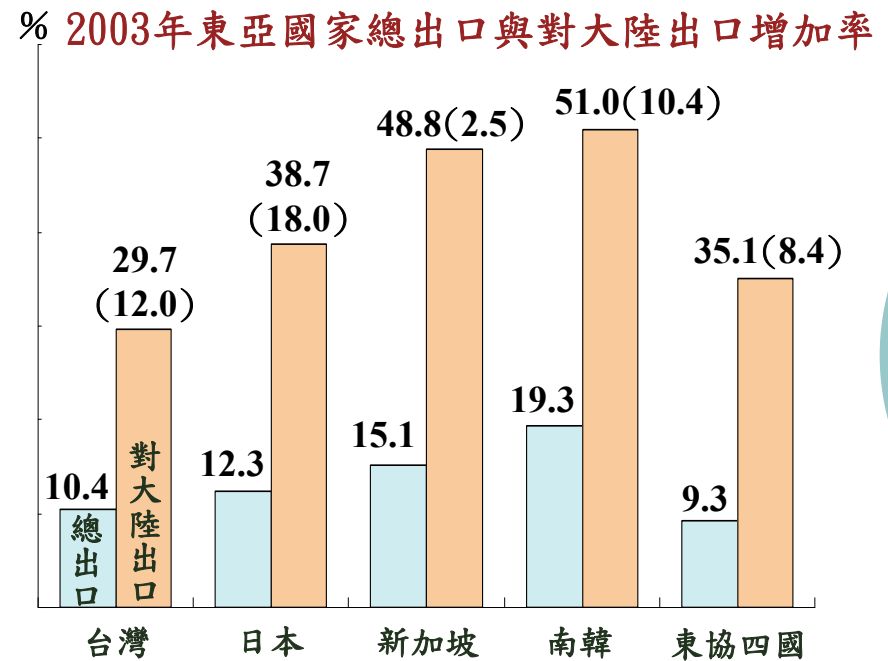
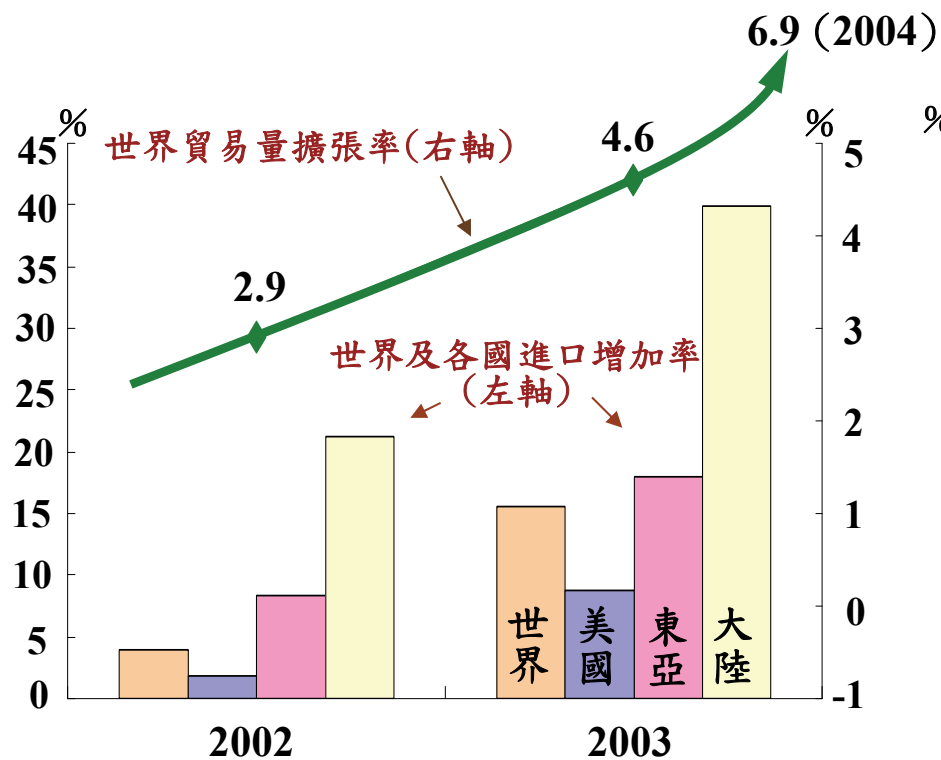
美國及大陸儼然成為世界經濟成長雙引擎

- 2003年下半年起世界經濟轉趨強勁復甦，全年成長率達2.7%。
- 美國及大陸合計，對世界經濟成長貢獻達1.23個百分點，貢獻率為45.6%，接近二分之一。



二、東亞躍居世界貿易擴增的重要動能

- 2003年世界貿易量擴張率由2.9%升至4.6%，東亞各國進口快速成長為關鍵因素。其中，大陸進口成長39.9%，躍居世界第三大進口國。
- 大陸進口快速擴增，帶動東亞其他國家出口大幅成長，加速各國與大陸經貿整合，磁吸效應持續發揮。

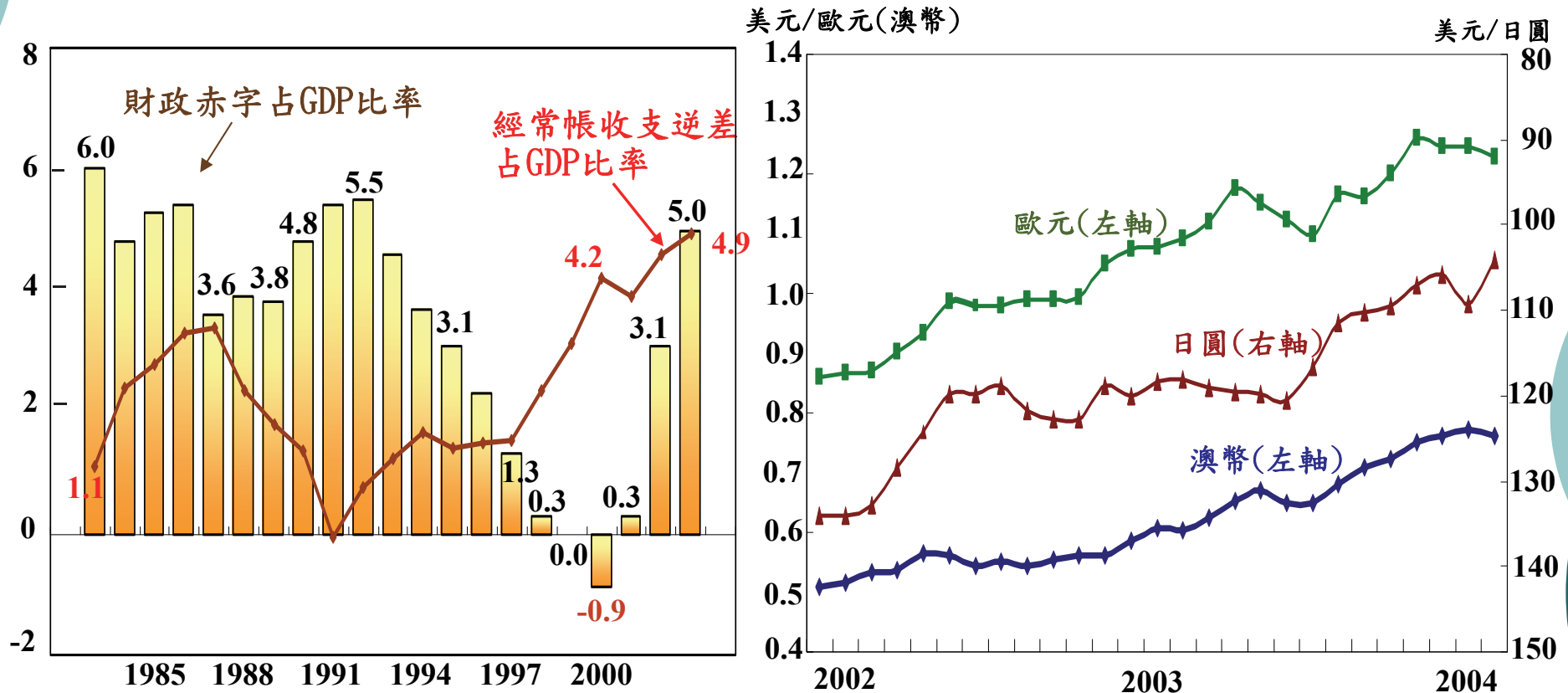


註：1. 各國對大陸出口係依據大陸海關進口統計。
2. 括弧內係指各國占大陸總進口比重。

三、全球經濟強勁復甦中潛存的風險

(一) 美國雙赤字調整的衝擊

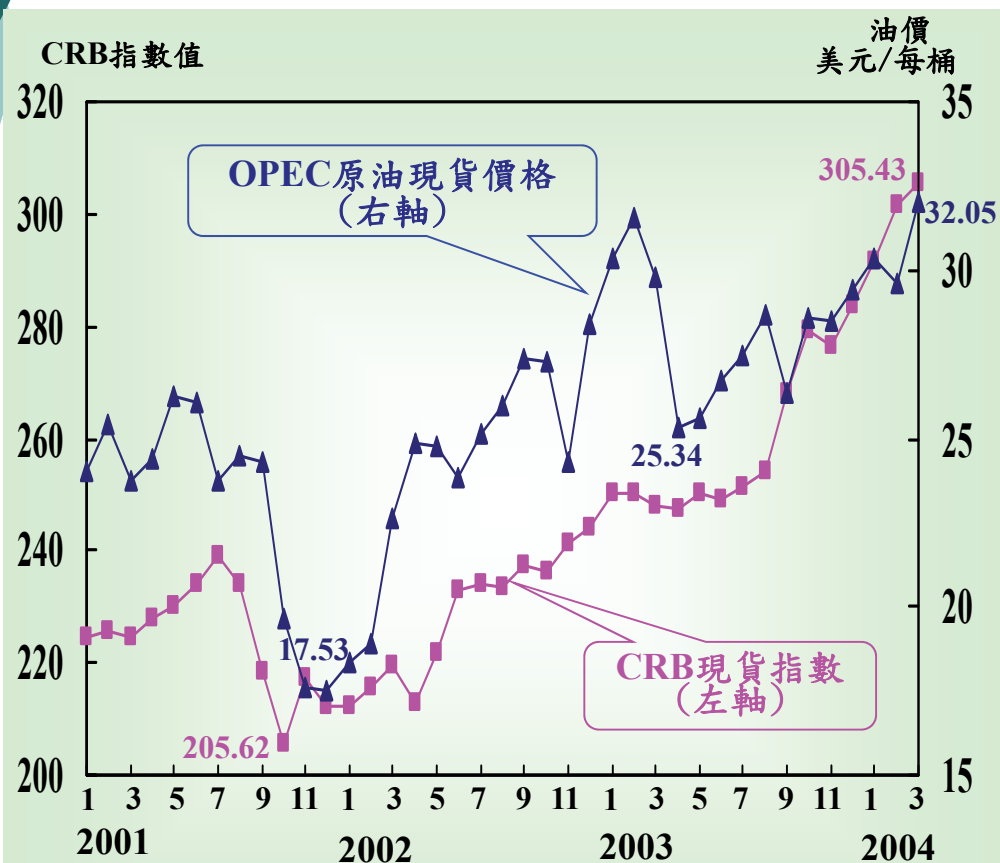
- 美國雙赤字持續擴大，歐元、日圓等主要國家通貨匯價大幅升值。
- 東亞國家被要求分擔國際經常帳失衡調整的責任，各國匯價面臨升值壓力。



資料來源：美國商務部

(二) 國際重要原物料市場供需失調

2003年中以來，國際原油與原物料價格大幅上揚，除與全球景氣復甦、美元匯價走貶攸關外，大陸強勁需求扮演關鍵因素。



資料來源：1. 美國商品研究局網站。
2. OPEC網站。

2003年全球及大陸原物料消費增量

單位：萬噸；%

	全球(1)	大陸(2)	(2)/(1)
鋼鐵	6171	4500	72.9
銅	44.6	33.2	74.4
鉛	-2.6	22.0	—
鋅	21.5	30.2	140.2
鋁	258.4	110.7	42.8
鎳	3.4	4.6	134.6
錫	2.7	1.7	65.3

資料來源：金屬工業發展中心，韓國非鐵金屬協會網站。

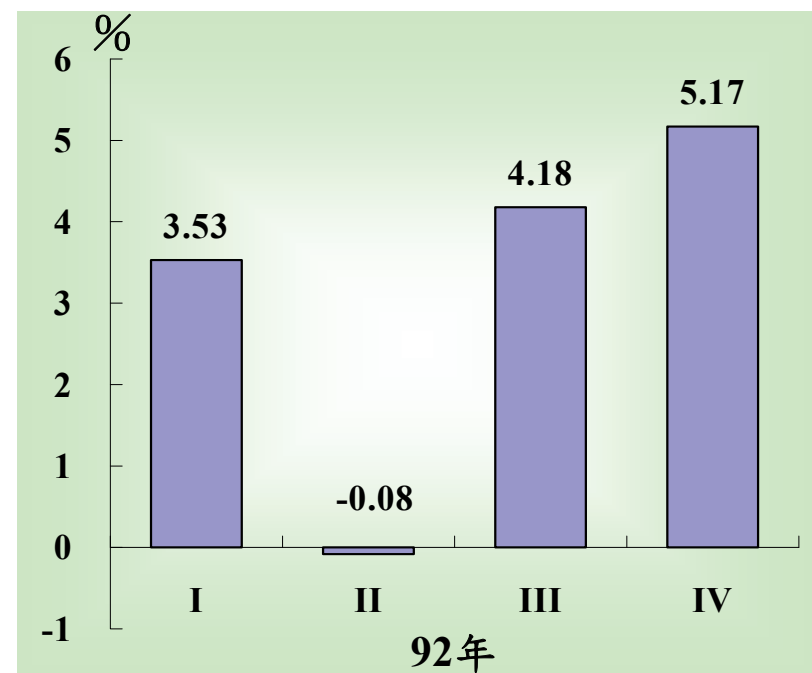
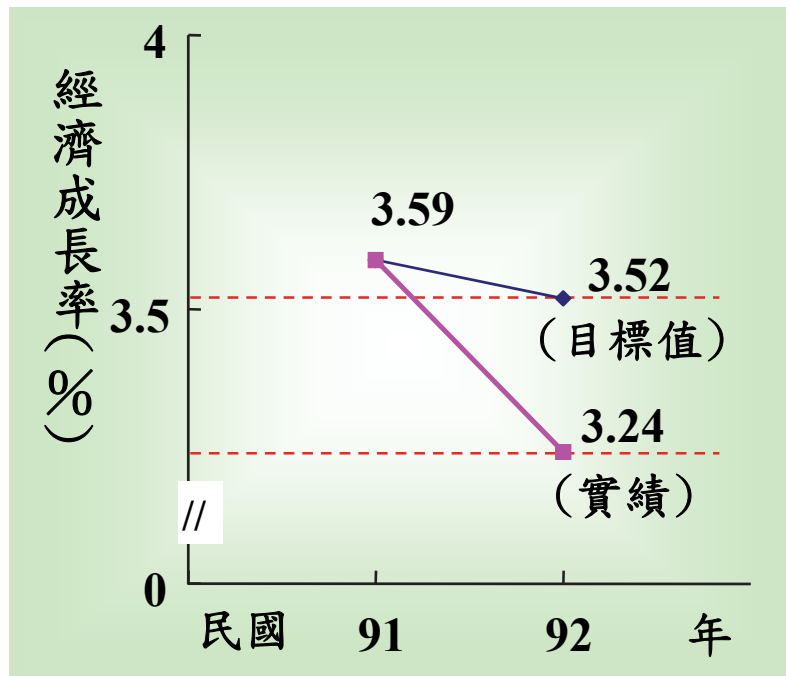
貳、民國92年國內經濟情勢檢討

一、重要總體經濟目標與實績

(一)經濟成長率

全年3.24%，較原訂目標值3.52%低0.28個百分點。

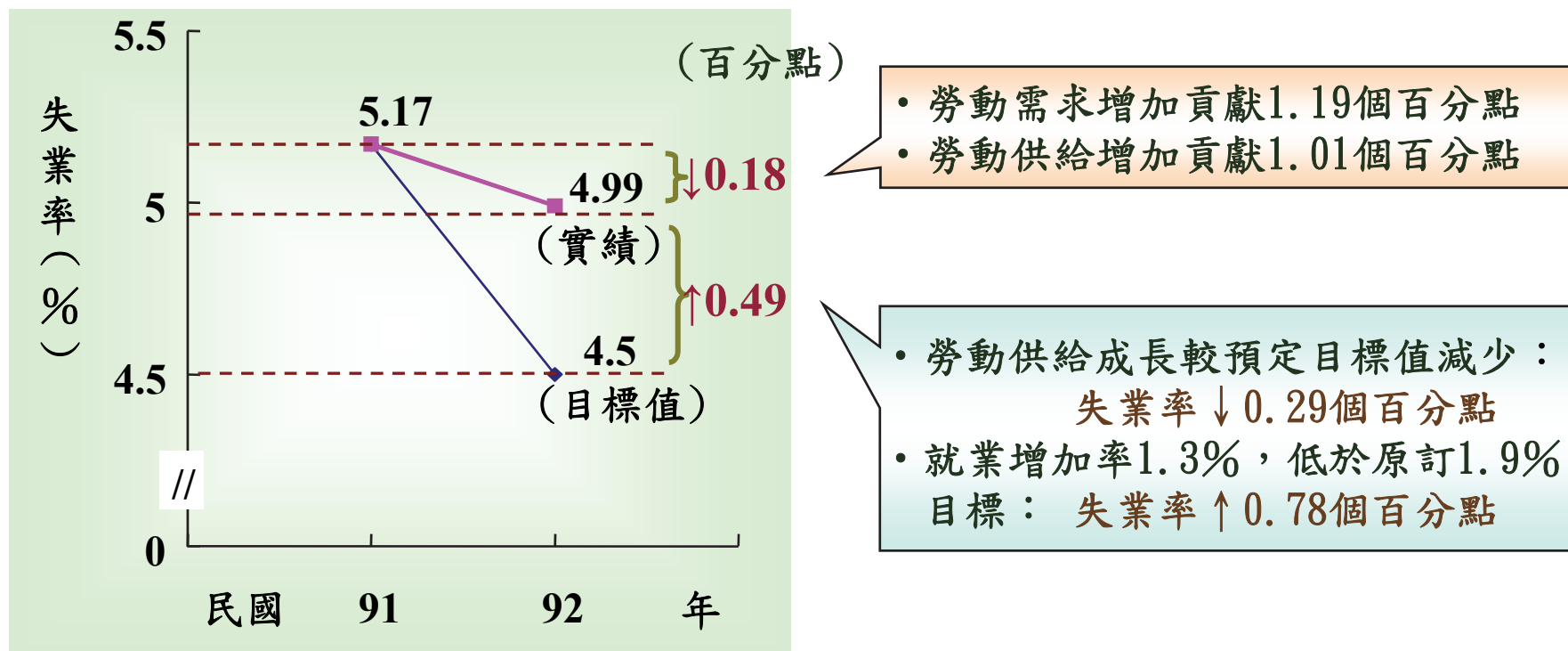
- 92年初，國內經濟原呈穩健復甦態勢，惟受美伊戰爭及SARS疫情衝擊，上半年經濟成長率僅1.73%。
- 下半年起，國際經濟不確定性與風險因素明顯降低，在全球景氣持續好轉及政府積極推動各項激勵景氣措施下，實質面與金融面表現漸入佳境，下半年經濟成長率回升至4.68%。



(二)失業率

92年失業率平均4.99%，較原訂目標值高0.49個百分點，惟較91年下降0.18個百分點。

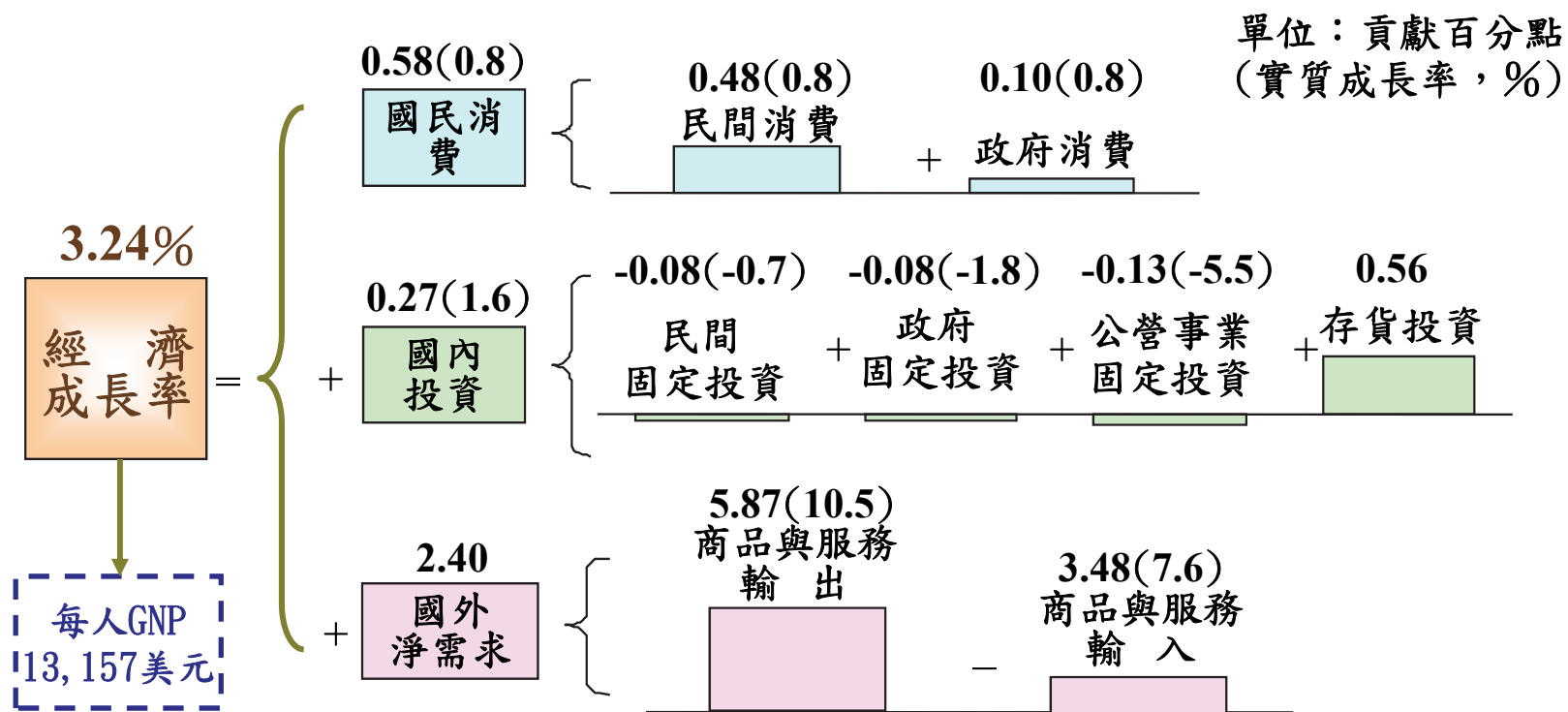
- 國內經濟復甦，就業機會增加，92年失業人數50萬3千人，較上年減少1萬2千人。
- 92年各項就業方案積極推動，勞動需求增加已高於勞動供給增加。



二、經濟成長來源

(一) 需求面經濟成長來源

- 國外淨需求（商品與服務貿易順差）對經濟成長率之貢獻占2.4個百分點，為需求面經濟成長的主要來源。
- 國內需求相對疲弱，對經濟成長率貢獻僅0.85個百分點。



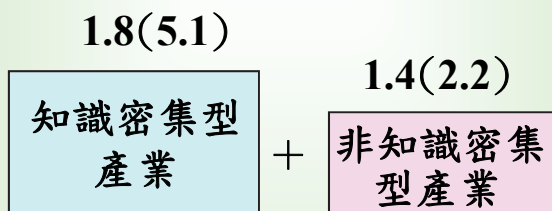
(二) 生產面經濟成長來源

經濟成長率3.24%

單位：貢獻百分點
(實質成長率，%)

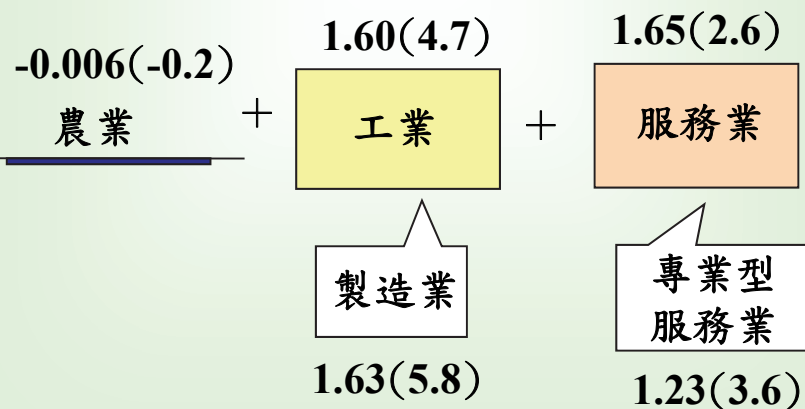
依知識密集度分

- 92年知識密集型產業實質成長5.1%，對經濟成長率之貢獻占1.8個百分點；
- 非知識密集型產業之貢獻占1.4個百分點。



依三級產業分

- 製造業展現成長活力，實質成長5.8%，為83年以來最高水準，對經濟成長率之貢獻占1.63個百分點。
- 92年服務業成長趨緩，實質成長僅2.6%，對經濟成長率之貢獻占1.65個百分點。



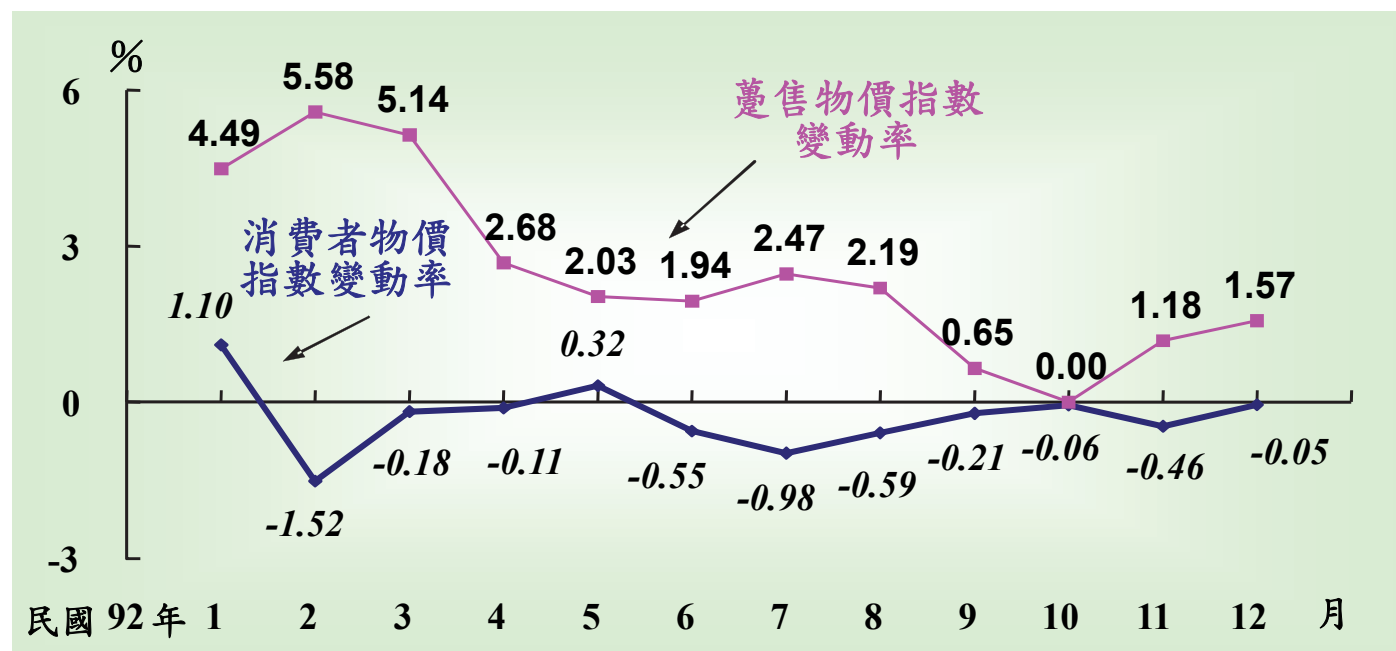
三、物價變動

消費者物價

- 消費者物價指數變動率 -0.28% ，為連續第3年下跌。其中，不含新鮮蔬果魚介及能源之核心物價指數較91年下跌 0.61% ，且92年2月以來連續11個月下跌。
- 惟93年第1季消費者物價平均已較上年同期上漲 0.5% ，顯示國內已漸擺脫通貨緊縮的陰霾。

躉售物價

躉售物價受塑化及基本金屬等工業原料價格大幅上揚影響，較上年上漲 2.48% ，創近8年來新高。



四、經濟結構變化

(一)民間消費結構

- 92年民間消費實質成長0.79%，遠低於過去15年平均的7%水準，創歷史新低。民間消費疲弱，致使以消費結構升級帶動的新興產業群，特別是服務業發展不如預期。
- 特點：(1)食品類消費支出占民間消費支出比率上升；
(2)非食品類消費支出中，醫療保健支出比重增加、育樂消費支出比重減少。

年份	食	衣	住	行	育樂	醫療保健	其他
90年	24.6		24.1	11.9	19.2	8.9	7.2
91	24.7		23.9	11.9	19.2	9.2	7.2
92	25.0		23.9	12.2	18.7	9.5	6.8

(二) 國內投資分配結構

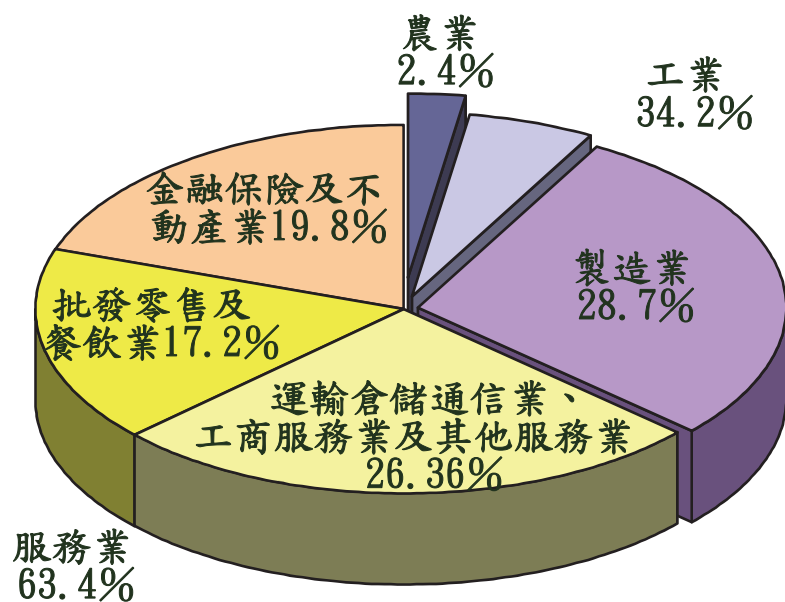
- 營建工程：92年投資實質衰退3.7%。
- 運輸工具：92年國內民航飛機進口擴增及營業用車輛購置增加，實質成長4.0%。
- 機器及設備：92年投資續呈實質負成長0.7%，惟降幅已較上年減少；民間機器設備投資實質成長率由負轉正。機器設備投資占實質固定投資比率續升至53.4%，在國內整體投資活動仍居關鍵角色。

	實質成長率(%)		占實質固定資本形成毛額比率(%)	
	91年	92年	91年	92年
固定資本形成毛額	-2.1	-1.6	100.0	100.0
營建工程	-1.1	-3.7	40.7	39.9(↓0.8)
運輸工具	-12.4	4.0	6.4	6.8(↑0.4)
機器及設備	-1.6	-0.7	52.9	53.4(↑0.5)
民間部門	-0.7	0.5	38.8	39.6(↑0.8)
公共部門	-3.8	-3.9	14.1	13.8(↓0.3)

(三) 生產結構

製造業結構續朝資本及技術密集相關的產業群發展

92年產業別占實質GDP比率(%)



服務業內部結構續朝高技術及知識含量方向調整

	占製造業實質GDP比率(%)	
	91年	92年
製造業	100.0	100.0
金屬機械工業	22.5	22.7(↑0.2)
資訊電子工業	35.2	35.7(↑0.5)
化學工業	26.7	27.4(↑0.7)
民生工業	15.6	14.2(↓1.4)

	占服務業實質GDP比率(%)	
	91年	92年
服務業	100.0	100.0
批發零售餐飲業	27.1	27.1
運輸倉儲通信業	13.1	13.3(↑0.2)
金融保險不動產業	31.2	31.3(↑0.1)
工商服務業	3.9	3.9
其他服務業	24.8	24.4(↓0.4)

◎創意經濟

92年台灣創意經濟發展快速，創意與知識對技術進步之貢獻超過50%。

- 91年台灣文化創意產業產值占GDP比率2.9%，占總就業人數比率3.4%。與國際比較，國內創意產業規模與新創就業能力雖仍不及英、美等國，但表現優於新加坡。
- 如以文化消費支出（娛樂消遣教育及文化服務與通訊消費合計）估算國內文化消費潛在能力，則91年國內文化消費的市場潛力約為文化創意產業產值的4.3倍，反映國內文化創意產業市場規模發展潛力極佳。

	產業範疇	年度	產值占GDP 比率(%)	就業人數占總就業比率 (%)
英 國	創意產業	2001	8.2	6.9
紐西蘭	創意產業	2000-01	3.1	3.6
美 國	版權產業	2001	7.8	5.9
澳 洲	版權產業	1999-2000	3.3	3.8
新加坡	創意/版權產業	2000	2.8	3.4
香 港	創意產業	2001	3.8	5.1
台 灣	文化創意產業	2002	2.9	3.4

資料來源：1.DCMS (2003), Creative Industries Economic Estimates Statistical Bulletin, July.

2.The Centre for Cultural Policy Research of the University of Hong Kong (2003), Baseline Study on Hong Kong's Creative Industries.

3.行政院文化建設委員會編印2004文化白皮書，民國93年3月。

(四) 出口結構

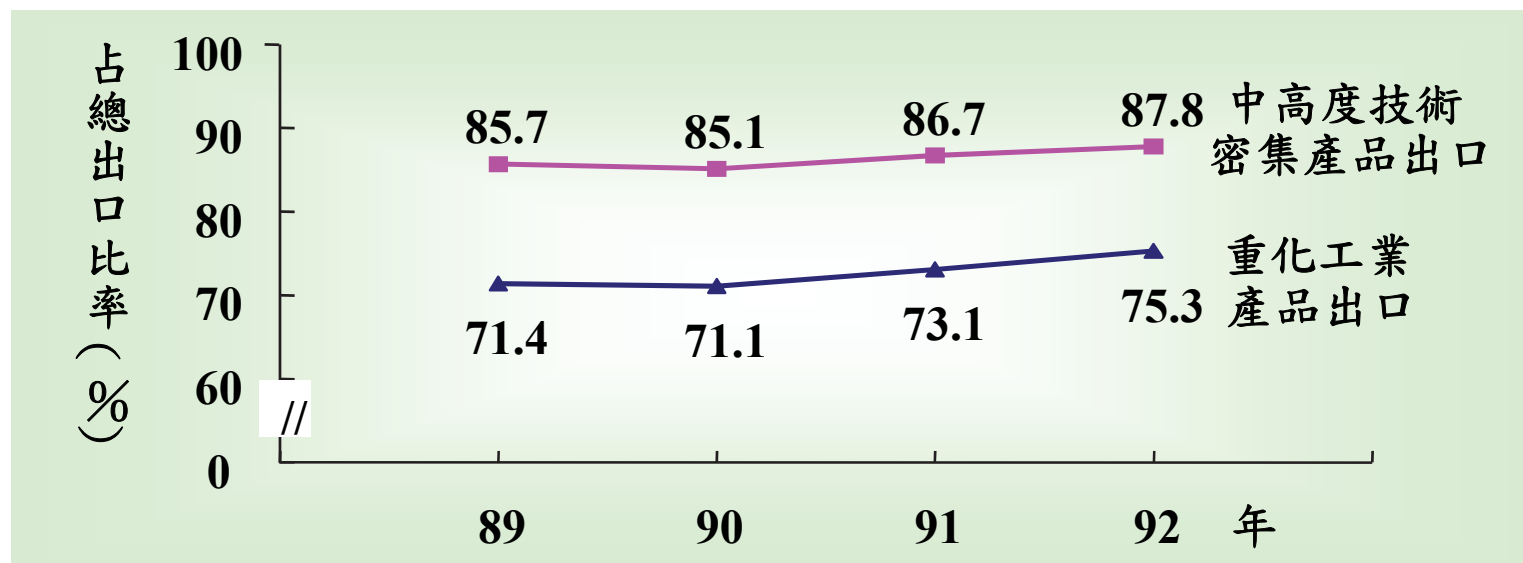
92年我國出口商品金額占全球比重2.0%，全球排名第15位。

商品結構

- 重化工業產品出口比率持續提升；
- 中、高度技術密集產品為出口主要來源，比重近九成；
- 電子、資訊及通信產品出超137.4億美元，為我國最大創匯來源。

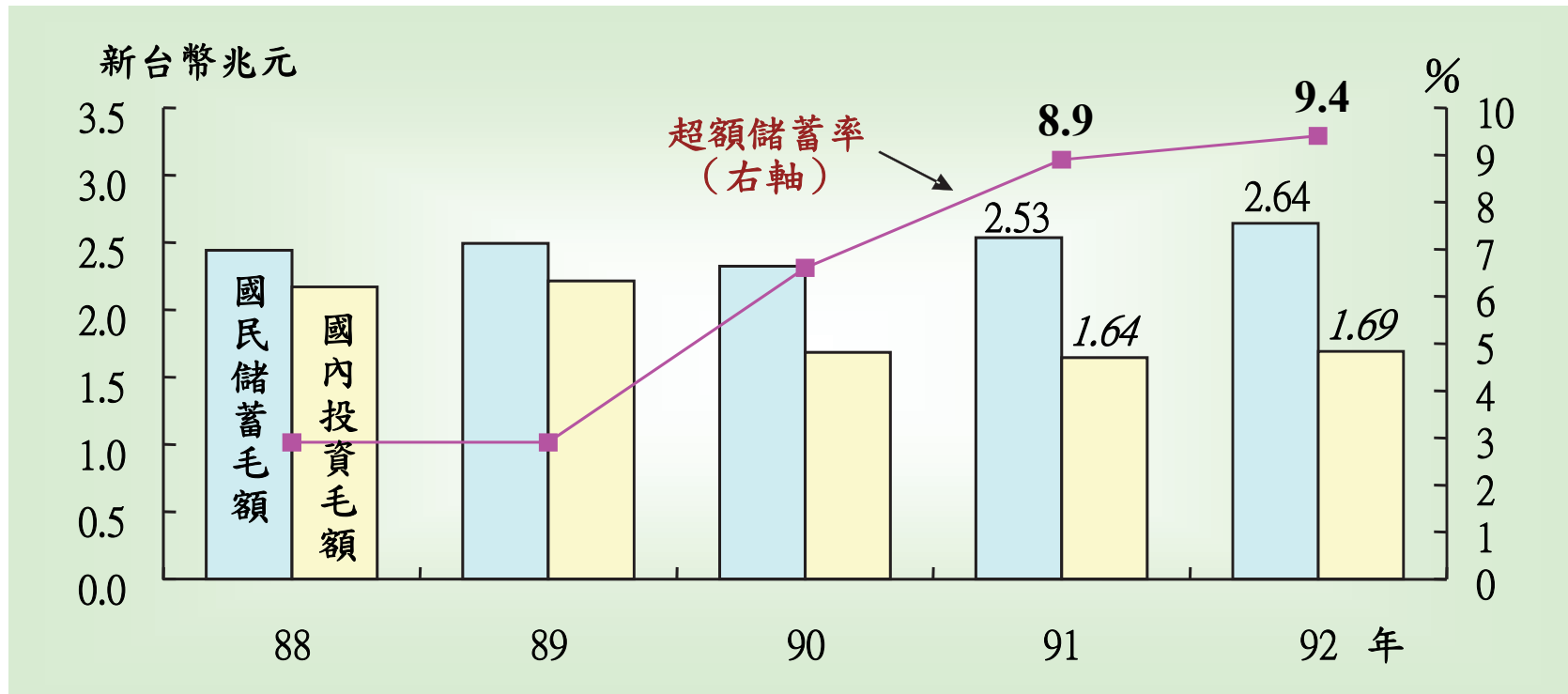
地區結構

- 台灣對大陸貿易總額463.2億美元，較91年成長23.8%，創歷年新高，首次超越美國及日本，成為我國最大貿易市場。
- 對大陸出口依存度24.5%(91年22.6%)，居全球第一。



五、儲蓄與投資

- 國民儲蓄率(占GNP比率)由91年之25.3%升至26.0%；國內投資率(占GNP比率)由91年之16.4%略增為16.6%。
- 超額儲蓄率續由91年8.9%增至9.4%，創15年來新高；超額儲蓄9,537億元，為87年的8.3倍，反映國內總體資源運用效率亟待提升。



六、勞動市場

(一) 就業與失業

- 92年總就業人數957.3萬人，就業增加率1.3%，較上年提高0.5個百分點，惟仍較目標值1.9%低0.6個百分點。
- 92年失業率降至4.99%，雖高於4.5%之原訂目標，惟較上年下降0.18個百分點，顯示國內失業情勢趨緩。
- 長期失業占總失業人數比率續升至20.9%，平均失業週數30.5週，反映國內產業結構與人力結構之適配效率仍待提升。

	就業人數 (萬人)		失業率 (%)	長期失業 人數 (萬人)	占總失業 人數比率 (%)	平均失業 週數
		增加率 (%)				
民國88年	938.5	1.03	2.92	3.4	12.0	22.5
89	949.1	1.14	2.99	3.9	13.3	23.7
90	938.3	-1.15	4.57	6.5	14.4	26.1
91	945.4	0.76	5.17	10.0	19.4	30.3
92	957.3	1.26	4.99	10.5	20.9	30.5

(二) 勞動市場轉變

從結構轉變觀點，92年台灣勞動市場主要特點有三：

1. 知識工作者就業增加相對快速

— 知識工作者占總就業比率由91年的28.9%升至29.5%，反映國內勞動市場對高技能知識工作者之需求增強。

2. 男性人力資源運用待加強

— 台灣男性勞參率持續下降0.53個百分點，其中，年齡組愈大，下降幅度愈高，顯示男性人力資源流失問題益趨明顯。

3. 服務業新增就業機會待提升

— 服務業就業增加13萬人，增加率2.4%，為就業創造的主要部門。惟占總就業人數比率57.9%，仍較服務業占名目GDP比率67.8%低近10個百分點，反映服務業新創就業能力亟待提升。

七、92年台灣總體經濟SWOT分析

S 優勢：科技及創新實力強

● WEF評比

成長競爭力全球排名第5位，為亞洲表現最佳國家。其中：

- ⇒科技指數排名第3位；
- ⇒每百人發明型專利權數量排名第3位。

● IMD評比：整體競爭力排名第6位 (人口超過2千萬的國家)

W 劣勢：凝聚力及社會資本相對不足

- 人際互動的信任、互惠和共享規範機制待強化。
- 以廣大公共利益為依歸的公民社會待建立。

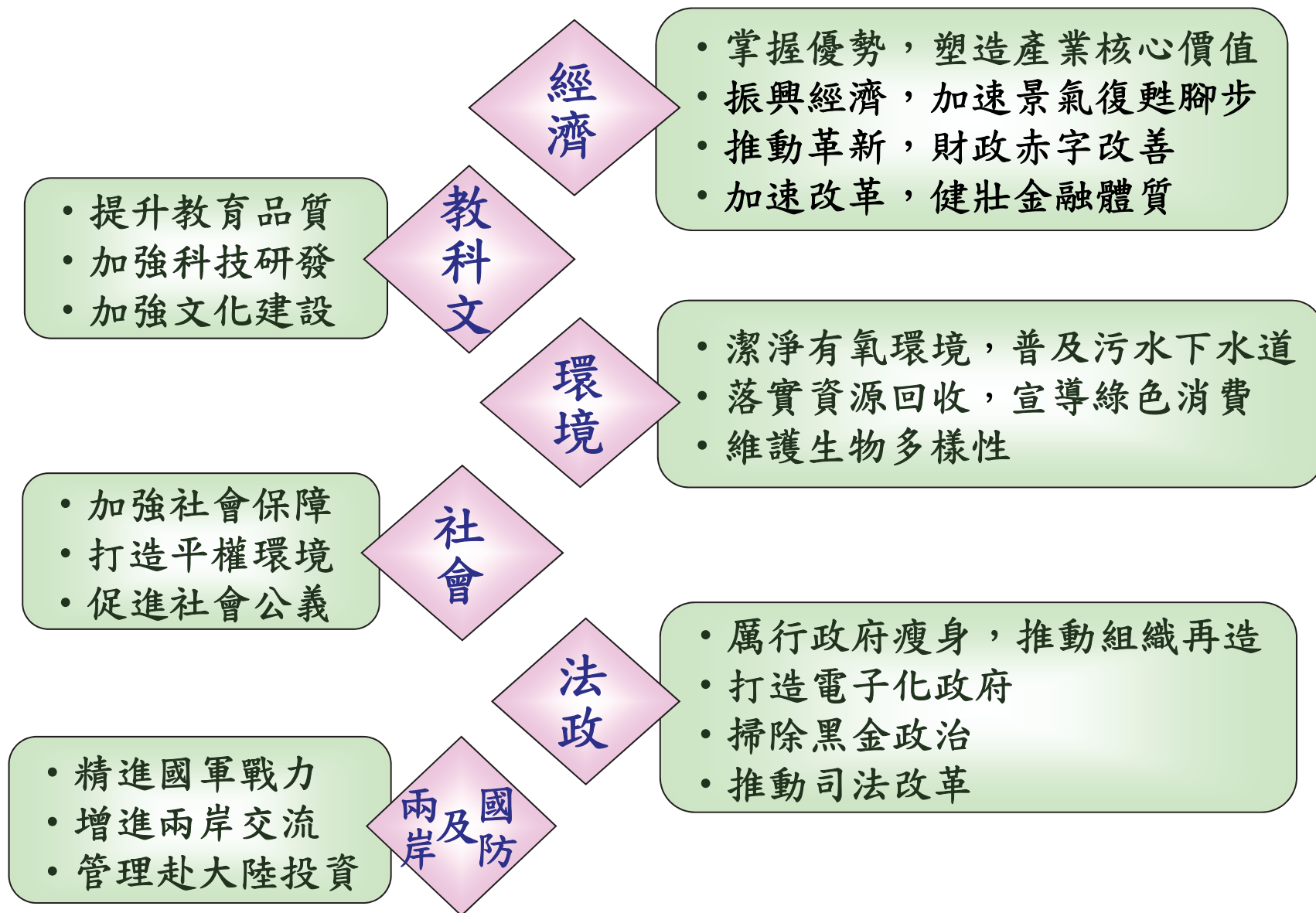
O 機會：改革與轉型升級顯著

- 金融改革漸具成效，金融機構逾放比率降至5%之預期目標。
- 財政改革效益顯現，財政赤字縮減。
- 產業結構朝知識密集及資源節約型方向轉變。
- 數位與創意經濟發展益趨成熟。

T 挑戰：總體失衡現象待改善

- 超額儲蓄率9.4%創15年來新高，突顯國內資源運用效率亟待提升。
- 消費者物價指數變動率-0.28%，為連續第三年下跌。
- 結構性失業與摩擦性失業合計占總失業人數比率約5成，不利國內所得分配及數位機會均等。

參、重要施政成果



一、經濟篇：加速復甦，邁向榮景

(一)掌握優勢，塑造產業核心價值

深耕台灣

落實「挑戰2008：國家發展重點計畫」

- 91年1月至92年12月預算需求3,806億元，實際支用3,639億元，執行率達95.6%，成效良好。

強化 國家競爭力

規劃「新十大建設」

- 行政院於92年11月26日通過「新十大建設」，以2008為目標年，規劃5年內編列特別預算5,000億元，推動10項攸關民眾福祉與國家競爭力之公共建設投資計畫。
- 頂尖大學及研究中心、國際藝術及流行音樂中心、M台灣計畫、台灣博覽會、台鐵捷運化、第三波高速路、高雄港洲際貨櫃中心、北中南捷運、污水下水道、平地水庫海淡廠。

發展 知識經濟

推動「知識經濟發展方案」

- 具體措施：78項移列「挑戰2008：國家發展重點計畫」、「國家科技發展計畫」等繼續推動，其餘160項已完成140項。
- 法律增修：完成「所得稅法」、「土地稅法」、「金融控股公司法」等21項法案。
- 行政命令：發布「創業投資事業範圍與輔導辦法」、「證券商管理規則」等32項行政命令。

一、經濟篇：加速復甦，邁向榮景

(一) 掌握優勢，塑造產業核心價值(續)

增進研發能力

推動「國家創新研發基地計畫」及下列措施

- 利用科技專案計畫重點支持電子資訊、半導體製程設備、航電系統、電子業特用化學品等領域產業技術升級。
- 修正完成「促進企業開發產業技術辦法」，並研擬「產業科技研發轉型至突破創新方案」，加速產業科技計畫前瞻創新。

提升全球運籌能力

推動「全球運籌發展計畫」

- 完成「電子簽章法」等運籌三法增修訂；修正「促進產業升級條例」，提供物流配銷中心及營運總部租稅優惠。
- 放寬經由境外航運中心轉口貨物進行海空、海海、空海聯運，並得進入保稅區進行深層次加工，縮短貨物配送時間。
- 制定「自由貿易港區設置管理條例」等相關法令，推動設置「自由貿易港區」。

一、經濟篇：加速復甦，邁向榮景

(一) 掌握優勢，塑造產業核心價值(續)

發展 知識型 服務業

規劃「服務業發展綱領及行動方案」

- 依知識密集度高、就業效果大原則，選定金融、流通運輸、通訊媒體、醫療保健及照顧、人才培育訓練／人力派遣／物業管理、文化創意、環保、觀光等12項服務業，優先推動。
- 預估至2008年，服務業年平均實質成長率為6.1%，知識密集服務業成長率則達8.0%。

發展 生技產業

- 推動新竹生物醫學園區：93年2月18日舉行「新竹生物醫學園區籌備處」揭示典禮，預計2008年正式營運，總投資額約200億元。
- 設置農業生物科技園區：核定中央主導「屏東農業生物科技園區」，以及地方主導彰化縣「國家花卉園區」、台南縣「台灣蘭花生物科技園區」、「宜蘭海洋生物科技園區」及「嘉義香草藥草生物科技園區」4處園區。

一、經濟篇：加速復甦，邁向榮景

(二) 振興經濟，加速景氣復甦腳步

因應 外在衝擊

- 因應美伊戰事，成立「行政院美伊情勢財經因應小組」，適時研提加強油源掌控、嚴防廠商炒作物價等七大對策，安渡戰事衝擊。
- 因應SARS疫情，完成「SARS防治及紓困暫行條例」立法，並針對疫情可能影響，研擬妥善對策，有效安定國內經濟與金融秩序。

擴大 公共投資

- 92年5月制定「擴大公共建設振興經濟暫行條例」，排除「公共債務法」舉債上限及「財政收支劃分法」有關補助地方事項與經費負擔規定之限制。
- 92年6月通過「擴大公共建設方案」577億元追加預算，至92年底，預定支用270億元，實際執行216億元，執行率80%。

激勵 民間投資

- 推動「投資台灣優先具體方案」，成功吸引投資達1兆5,584億元，超過預定目標1兆2,872億元，達成率121.1%。

紓解 失業問題

- 92年2月制定「公共服務擴大就業計畫暫行條例」，6月通過200億元追加預算案。
- 至92年底，「公共服務工作計畫」僱用72,676人，「中小企業人力協助計畫」進用31,409人，合計提供104,085個工作機會，降低92年平均失業率約0.23個百分點。

一、經濟篇：加速復甦，邁向榮景

(三)推動革新，財政赤字改善

財政改革 重點

- 推動稅制改革，綜合所得稅朝屬人兼屬地主義方向努力、取消電器類等貨物稅、配合營業稅稅率調整取消印花稅。
- 妥善調整稅制結構，降低土地增值稅及調高地價稅比重的結構調整。
- 健全規費徵收制度，促進規費徵收合理化，訂價策略化、管理資訊化。
- 加強非營業基金的運作與管理，確立非營業基金設置、簡化、裁撤原則。
- 強化中程計畫預算作業制度，有效規劃國家資源配置、運用。
- 落實新增支出必須同步考量應有新增財源，有效控制支出成長。

成效

- 92年各級政府財政赤字占GDP比率為3.6%，較91年3.7%改善。
- 審慎編製93年各級政府預算，財政赤字占GDP比率估計為3.1%，較92年下降0.5個百分點。

一、經濟篇：加速復甦，邁向榮景

(四)加速改革，健壯金融體質

「258」 金改計畫 目標

- 以2年為期
- 逾放比降至5%以下
- 資本適足率達8%以上

重要措施

- 強化金融監理：制定「行政院金融監理委員會組織法」、「農業金融法」、「不動產證券化條例」，落實金融檢查一元化；並積極協調、修正「行政院金融重建基金設置及管理條例」。
- 遏阻金融犯罪：通過金融7法修正案（銀行法、金融控股公司法、票券金融管理法、信託業法、信用合作社法、保險法及證券交易法），以「專業法庭、速審速決、提高刑責、脫產無效」等原則，針對1億元以上重大金融犯罪案，力行查緝。

成效

- 在積極打銷呆帳下，92年底本國銀行逾放比率自91年3月底8.0%大幅降為4.3%。
- 退票率亦降至0.5%，為9年來最低。

二、教科文篇：追求卓越，展現風華

提升 教育品質

- 提升大學研究水準與教育品質，發展技專校院特色。
- 發放幼兒券，建立回流教育體系，檢討改進基本學力測驗，審慎規劃12年國民教育。
- 建立終身學習成就認證制度，加強弱勢族群及原住民教育，縮短數位落差。
- 推動「運動人口倍增計畫」，加速國家及運動訓練機構法制化，推展全民體育。

加強 科技研發

- 落實執行「國家科學技術發展計畫（90至93年）」，加強研究發展經費投入，提升整體科技水準。
- 推動電信、防災、農業生物科技、製藥與生物技術、數位典藏及基因體醫學等國家型計畫。

加強 文化建設

- 執行「文化創意產業發展計畫」，推動人才培育、環境整備及產業扶植。
- 推動「社區總體營造暨重建區生活重建計畫」、「地方文化館計畫」等，發揚地方文化之美。
- 展演活動蓬勃發展，88至92年藝文展演活動數及出席人數平均年成長率分別高達6.0%及9.8%。

三、環境篇：全球考量，在地行動

潔淨 有氧環境

- 更新空氣污染防治法規，健全空污防制費徵收制度。
- PSI指數大於100日數占總日數比率由79年的16.3%遞降至92年的2.7%，空氣品質明顯改善。

普及 污水下水道

- 至92年底，完成污水下水道系統18處、處理廠20座。
- 持續推動污水下水道建設，預計97年污水下水道用戶接管率及整體污水處理率分別提高至27.3%與37.1%。

落實 資源回收

- 資源回收量，至92年底已增至105萬公噸。
- 92年起推動廚餘回收，已有25縣市142個鄉鎮市執行，廚餘回收量17萬公噸。

維護 生物多樣性

- 建置「台灣生物資源資料庫」；規劃「中央山脈保育軸」生態廊道，保護區面積達台灣總面積19.5%。

宣導 綠色消費

- 至92年底，環保標章產品開放規格標準供廠商申請計83項、產品2,109項、產值538億元，核發使用環保標章突破34億枚，成效名列世界前茅。

四、社會篇：全心關懷，祥和社會

加強 社會保障

- 實施「就業保險法」，制定「大量解僱勞工保護法」，保障勞工工作權。
- 制定「兒童及少年福利法」，賡續辦理「三三三安家福利方案」。
- 積極防治SARS、流感及重大傳染病，全面推動「健保IC卡實施計畫」，落實「新世紀健康照護計畫」。

打造 平權環境

- 落實「兩性工作平等法」，消除性別歧視，打造平權工作環境。
- 女性勞動力由91年407.4萬人增至92年417.2萬人，勞參率由46.6%增至47.1%，就業人數由390.7萬人增至399.4萬人。

促進 社會公義

- 參加志願服務人數由88年的4.5萬人增至92年的5.9萬人。
- 各地社區發展協會持續增加，由5,245個增至5,735個。

五、法政篇：年輕台灣，活力政府

厲行 政府瘦身

- 92年底全國公務人員376,128人，較91年底減少13,829人，政府瘦身已見成效。

打造 電子化政府

- 政府機關區域網路建置普及率達99%，公務人員使用電子郵遞、瀏覽器普及率分別為94%、98%。

推動 組織再造

- 以「去任務化」、「地方化」、「法人化」、「委外化」等「四化」策略，實現「民間可以做的，政府不做；地方政府可以做的，中央政府不做」的組織改造基本精神。

掃除 黑金政治

- 統合檢、警、調及相關機關力量，防範工程綁標，斬斷金權、黑道與金融機構間非法利益輸送管道。
- 完成金融七法修正，重大金融犯罪刑責提高一倍以上，並增列沒收犯罪者財產規定。

推動 司法改革

- 提升裁判品質，加速案件審結，依92年9月「民眾對法院行政服務品質意見調查」，對1、2審法院各項行政服務總體表現滿意度為85.7%，較91年同期提高2.3個百分點。

六、國防及兩岸篇：精實國防，擴大交流

精進 國軍戰力

- 策定「三軍聯合作戰訓練整體規劃」，完成「三軍聯合作戰演訓」，有效提升三軍聯合作戰整體效能。
- 秉持「持續精進戰力」理念，透過體制變革，進行國軍組織調整。

增進 兩岸交流

- 秉持「台灣優先、全球布局、互惠雙贏、風險管理」原則，促進兩岸關係正常化。
- 修正「兩岸人民關係條例」，建立兩岸社會、文教及經貿交流新秩序。

管理 赴大陸投資

- 推動「台商窗口」，規劃建立大陸台商產業輔導體系。
- 推動過渡性貨運便捷化措施，針對台商迫切需求，採行小規模、有限度之「間接貨運包機」，解決大陸台商運輸瓶頸。



簡 報 完 畢
恭 請 裁 示