

中華民國93年國家建設計畫  
執行檢討

簡 報

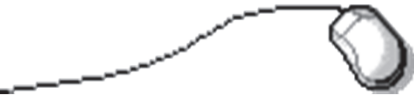
行政院經濟建設委員會

綜合計劃處

民國94年5月30日

# 簡報內容

---



壹、前言

貳、93年台灣總體經濟情勢檢討

參、93年國家建設成果

肆、94年台灣經濟展望

伍、建議事項

附錄一：健康台灣的發展概況

附錄二：綠色矽島的施政成果

# 壹、前言

## ◎ 依據

- 本案為「新世紀國家建設計畫」第四年實施計畫之執行檢討。
- 依行政院列管計畫作業規定，須於94年6月底前報院備查。

## ◎ 檢討內容

上篇 93年總體計畫執行檢討暨重要施政成果(共3章)



2004年世界及台灣經濟情勢檢討

下篇 部門計畫重要政策措施執行檢討(共5章)



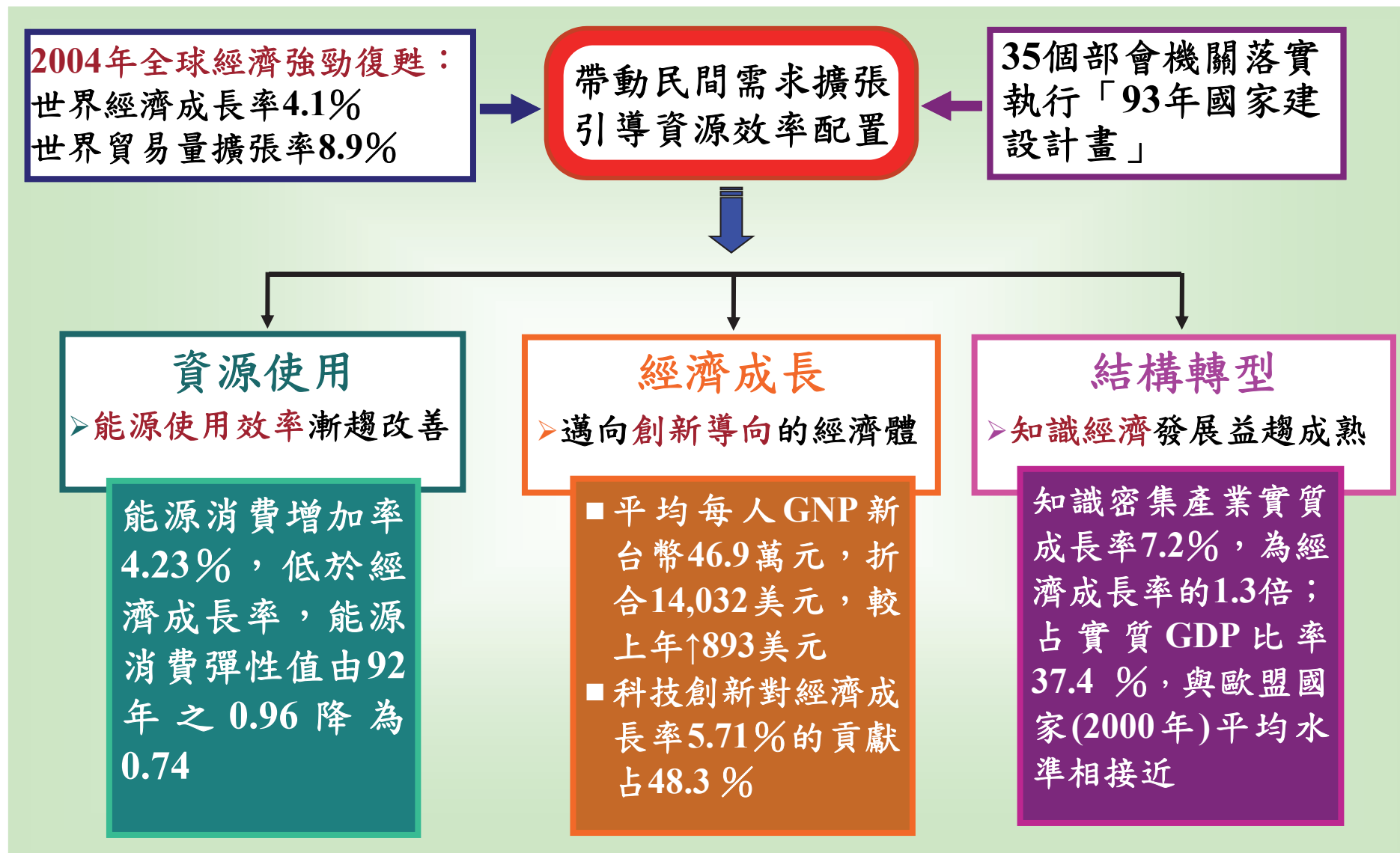
彙整35個部會機關「93年建設計畫執行成果」

## ◎ 感謝

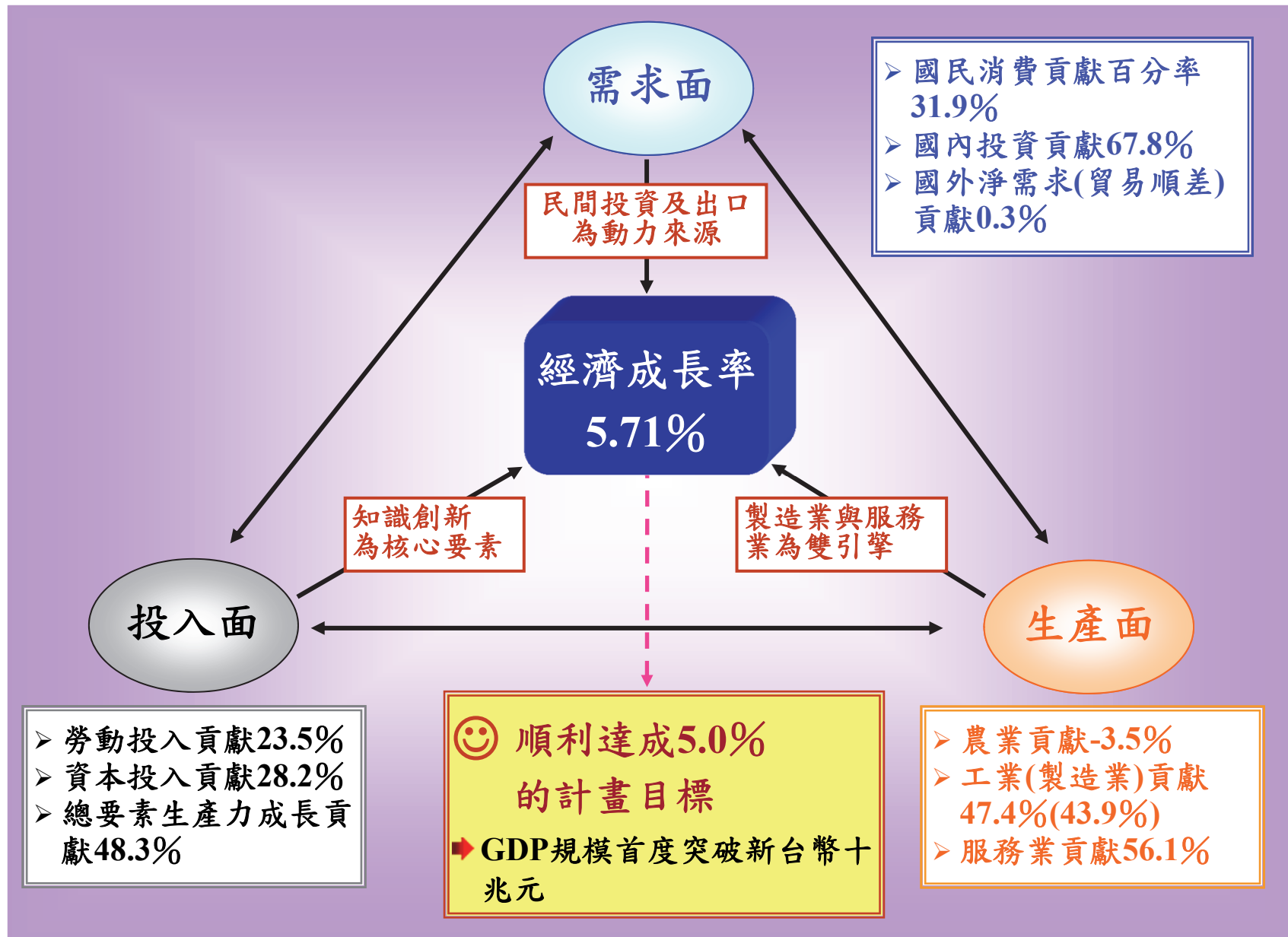
- 本案如期完成，感謝司法院、考試院，以及行政院各部會等35個機關通力配合。
- 下篇各章節係政府團隊參與、合作的成果，各負責機關皆標示於目錄中。

# 貳、93年台灣總體經濟情勢檢討

## 一、台灣總體表現



## 二、經濟成長來源



## ☹ 國人未能感受經濟復甦的主要原因

從總體經濟觀點，93年經濟成長率達5.71%，但人民實際感受不到景氣回春，主要原因有二：

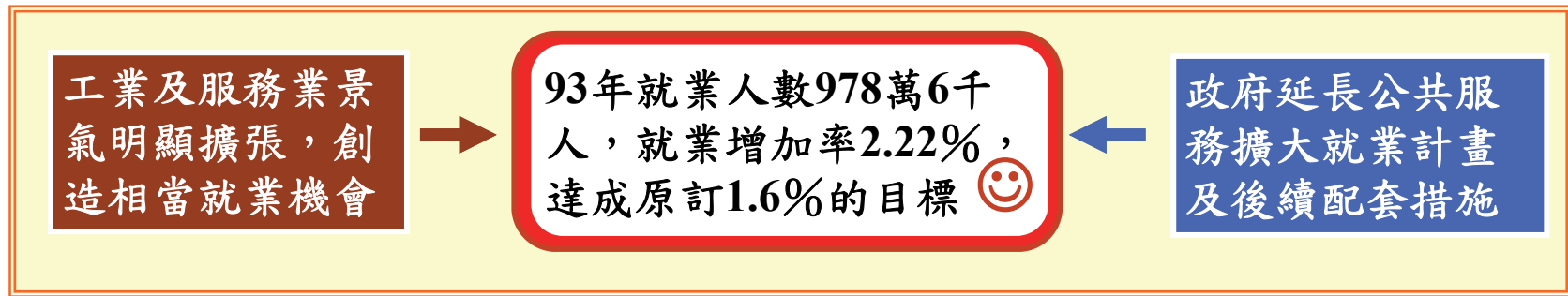
### 第一、93年每人GNP與每人國民所得成長的差距大

從國民所得編算角度：93年平均每人GNP實質成長率5.59%，惟經調整與國人所得直、間接相關項目後，平均每人國民所得(national income)實質成長率僅1.18%，兩者差距達4.41個百分點。

### 第二、工時延長，但實質薪資僅微幅成長

- ▶ 93年平均每人每月平均工時183.5小時，較上年↑2.3小時。
- ▶ 93年工業及服務業受雇員工每人每月平均薪資4.3萬元，較92年↑1.7%。惟剔除消費者物價漲幅1.62%後，實質平均薪資僅微幅成長0.08%。

### 三、就業增加來源



#### 現況

1. 新創就業機會21.3萬人，其中：
  - 農業↓5萬4千人
  - 工業↑11萬2千人
    - 製造業↑8萬1千人
  - 服務業↑15萬5千人
2. 知識工作者↑12萬6千人，占總就業比率突破3成

#### 檢討

1. 93年服務業就業比率58.2%，較產出比率仍落後10.5個百分點，突顯服務業新創就業能力仍待增強。
2. 加速開發新興服務業的就業創造潛力。

## 四、失業情勢

- 93年失業人數45萬4千人
- ☺ ■ 平均失業率4.44%，創近4年來新低，順利達成原訂4.5%的目標。

### 失業規模縮減

1. 非自願性失業人數20.7萬人，較上年↓7萬1千人，占總失業人數比率45.6%。
2. 長期失業人數8.7萬人，較上年↓1萬8千人，占總失業人數比率19.16%。
3. 平均失業週數29.4週，較上年↓1.1週。

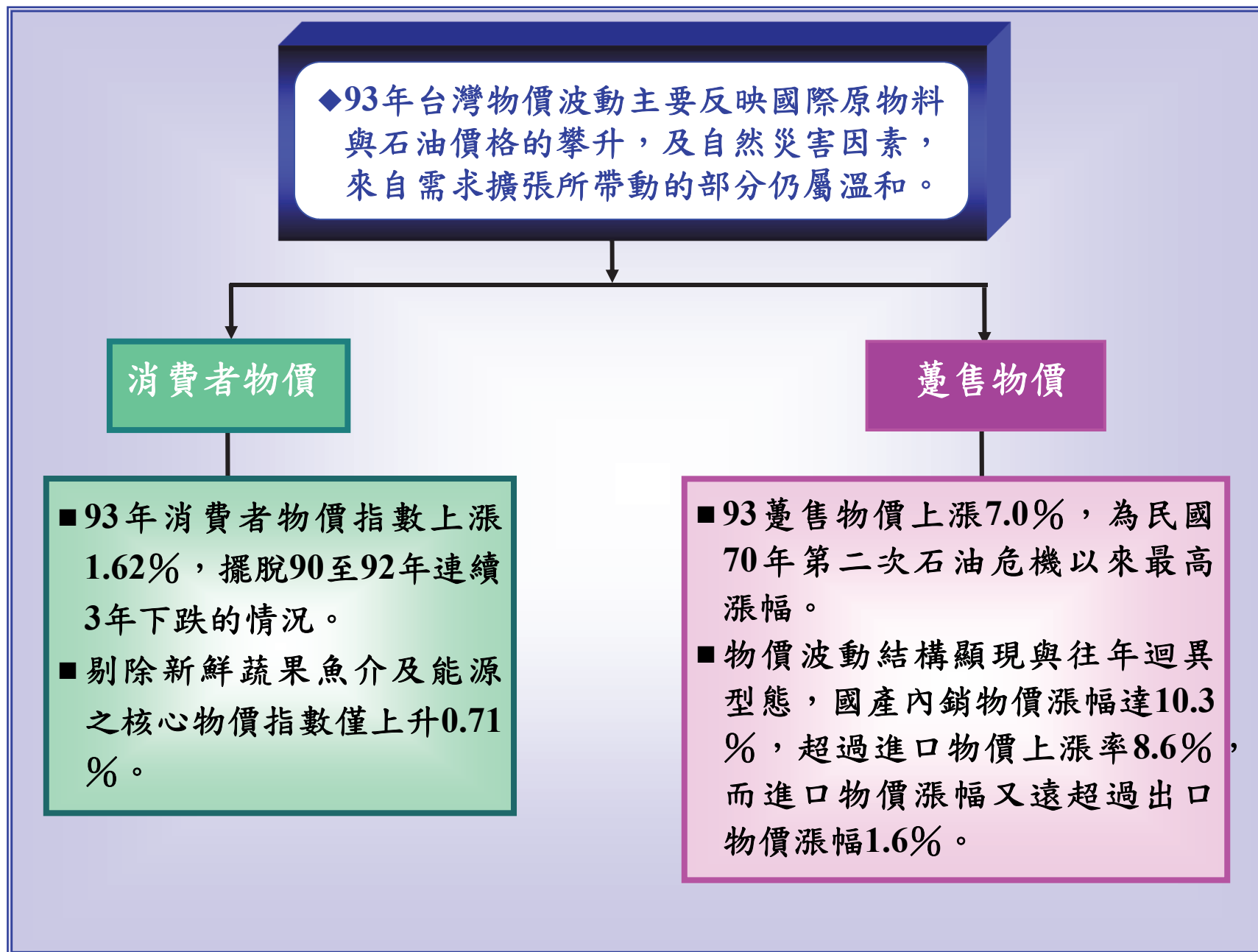
### 結構性失業仍待紓解

1. 93年想找工作而未找工作的「失志工作者」人數23萬人，較上年↑1千人，創歷史新高。
2. 93年中高齡勞動工作者尋職不易及青年失業率(10.85%)偏高，仍待改善。

失業為影響貧富差距擴大及社會動盪的重要因子，93年受失業波及的人口達94萬1千人，亟待改善。

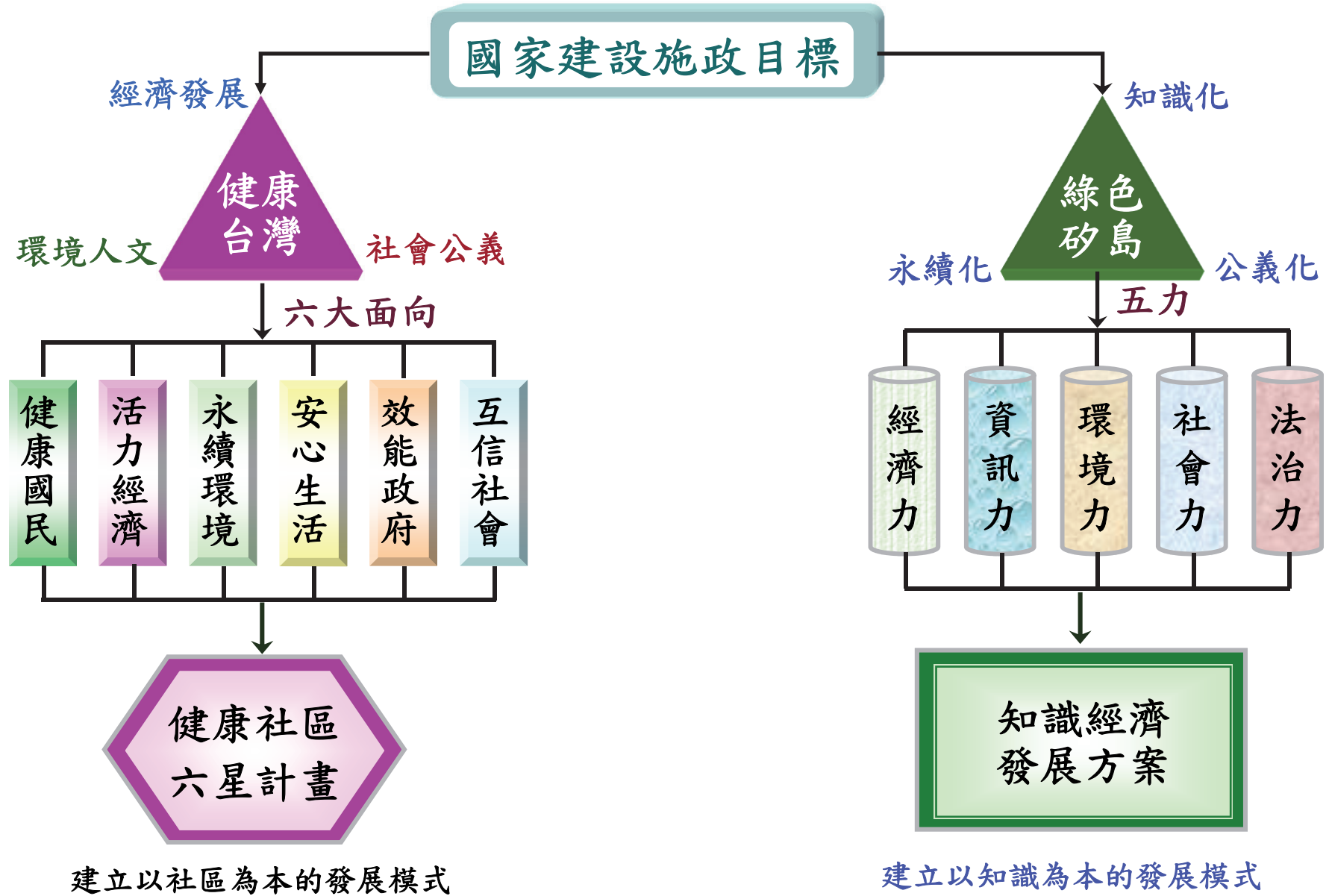


## 五、物價變動



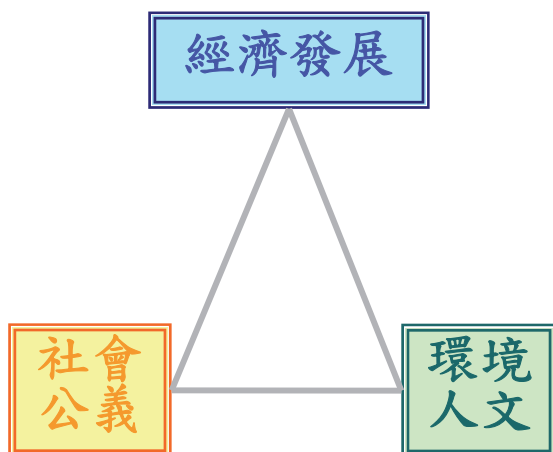
# 參、93年國家建設成果

## 一、健康台灣與綠色砂島



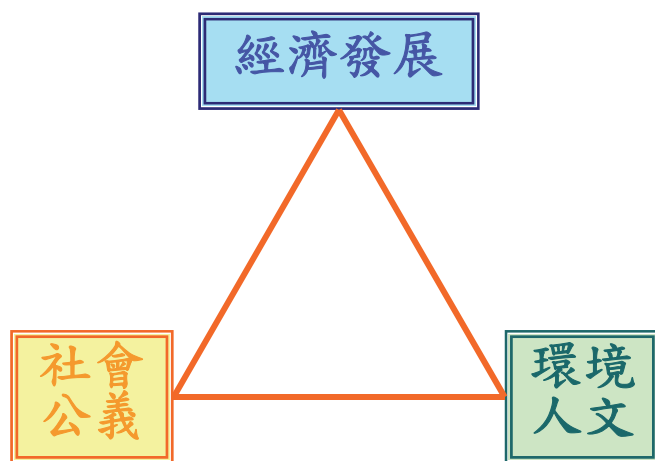
## 二、健康台灣的發展概況(個別施政成果參見附錄一) ▶

現況

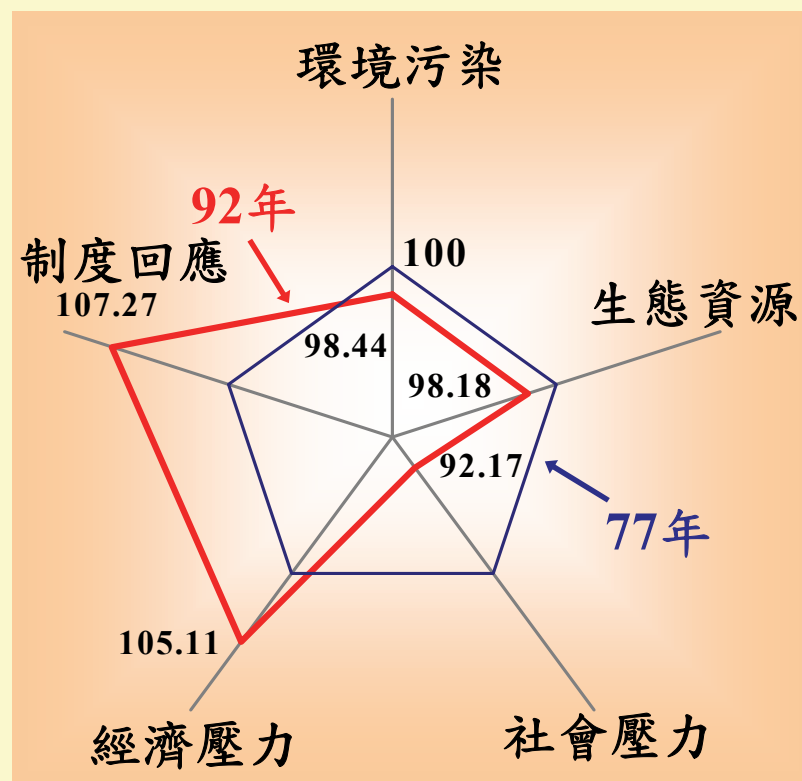


➤ 經濟發展表現優異，惟環境人文與社會正義的改善仍待提升，突顯國家建設推動「等邊發展黃金三角」的重要性。

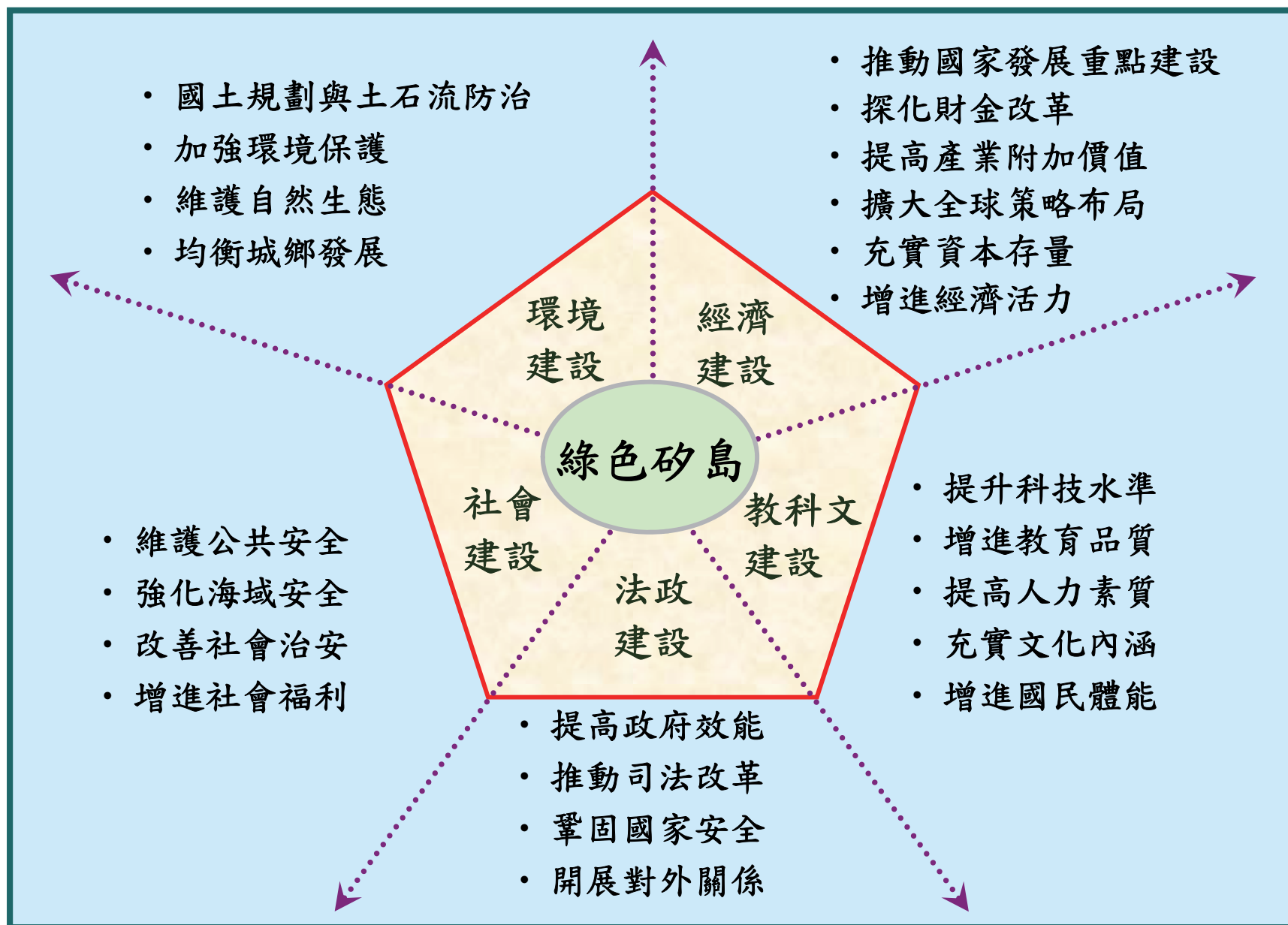
目標



- ☆ 根據行政院永續會及本會發布(94年)發布的「台灣永續發展指標系統」：92年「海島台灣」指標評量值98.31 (77年=100)，顯現背離永續趨勢
- ☆ 海島台灣評量中：制度回應及經濟壓力指標趨向永續發展；環境污染、生態資源及社會壓力則背離永續。



### 三、綠色砂島的施政成果(個別施政成果參見附錄二)



# 肆、94年台灣經濟展望

## 振興經濟措施



### 最新預測值

主計處預測(5月19日)：94年台灣經濟成長率僅3.63%，較2月間預測數下修0.58個百分點。

謝院長「平穩進步520」記者會(5月20日)宣示：要達成94年經濟成長率目標4.5%以上難度很高，但政府會持續努力達成，不會放棄此一目標。

### 重點宣示

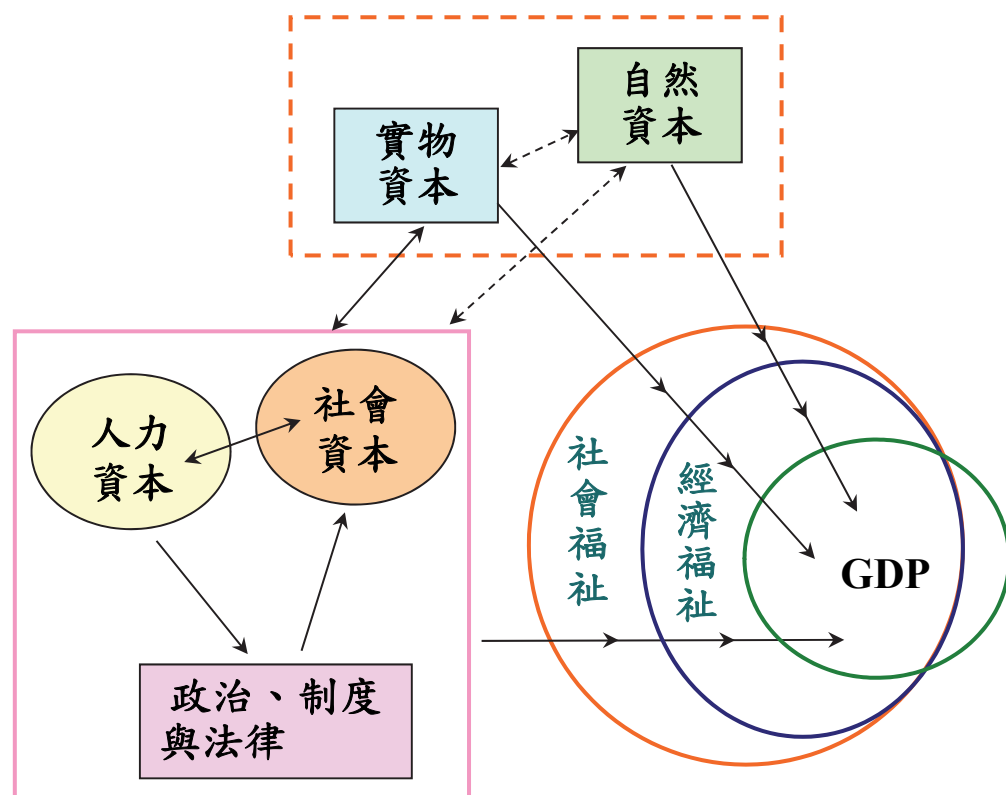
1. 中小企業信用保證基金增1千億元
2. 中小企業貸款增2千億元
3. 優惠房貸續撥3,000億元

### 持續推動

4. 按月列管追蹤1億元以上公共建設計畫，並以執行率達90%以上為目標。
5. 積極協調立法院通過新十大建設特別預算。
6. 推動8年800億元全國水患整治計畫，優先於易淹水的重要經建地區及科技工業區辦理，以特別預算方式，鼓勵地方政府積極參與。
7. 落實推動民間參與公共建設，今年以1,000億元為目標。
8. 加速服務業及觀光業的成長，將積極推動「服務業發展綱領及行動方案」及「台灣觀光旗艦計畫」。
9. 積極推動法規鬆綁，與國際接軌
  - 提升自由貿易港區營運績效。
  - 依據WTO規範，推動貿易自由化，並強化電子簽章作業。

## 伍、建議事項

### 一、加速國內綠色國民所得帳及相關衛星帳的編算作業，提供全面施政績效評估依據



謝院長(5月20日)指示：

- ◆ 未來施政總體目標仍是健康台灣，綠色矽島。矽島科技已很進步，但綠色的公益與永續仍待加強。
- ◆ 不能為達4.5%經濟成長目標，用開發帶動GDP成長；將來要用提高生活品質，增加投資，帶動發展。

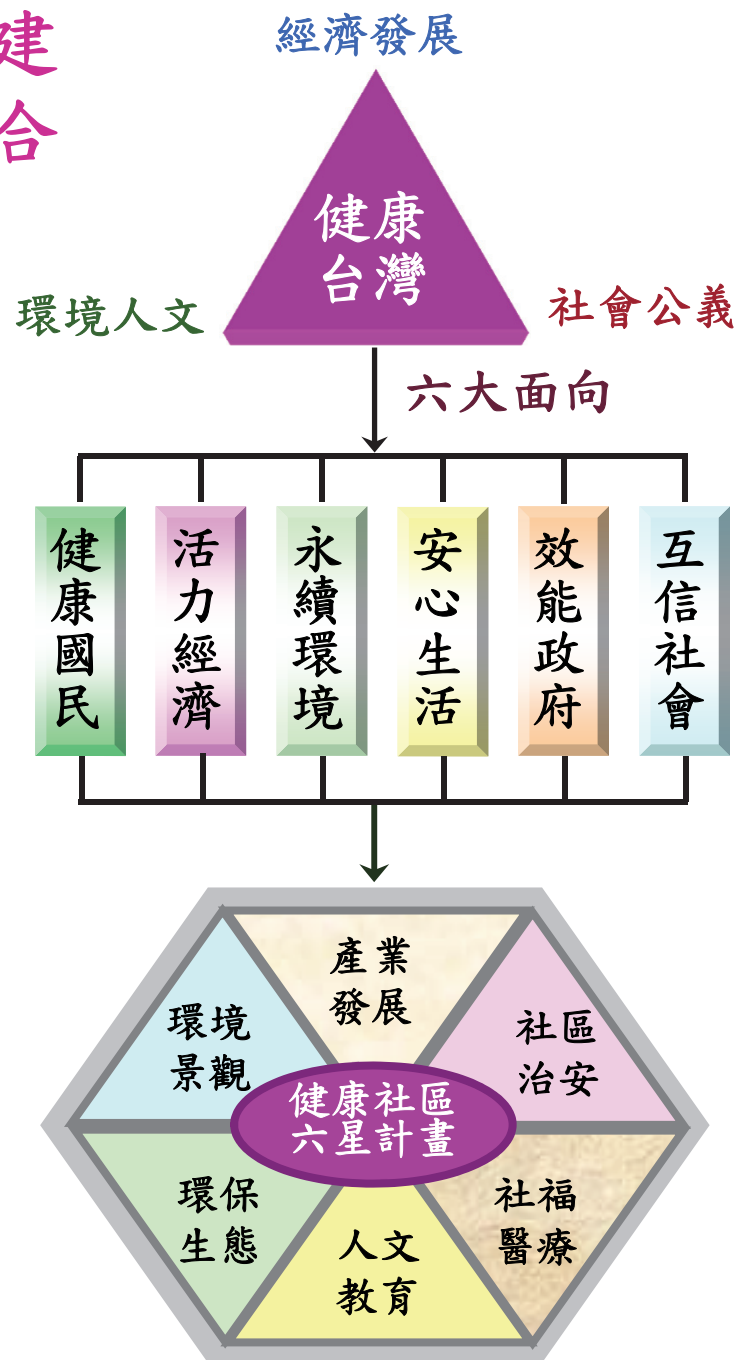


國家建設目標要創造GDP，更要超越GDP

促進實物資本、人力資本、自然資本和社會資本的平衡發展，提升台灣永續成長

## 二、辦理「中華民國94年國家建設計畫執行檢討」，將配合健康台灣施政理念架構

為落實健康台灣施政目標，94年國家建設計畫執行檢討下篇之撰寫體例，除賡續原有各項建設施政成果外，宜再配合健康台灣六大面向及健康社區六星計畫，進行跨領域的執行檢討。



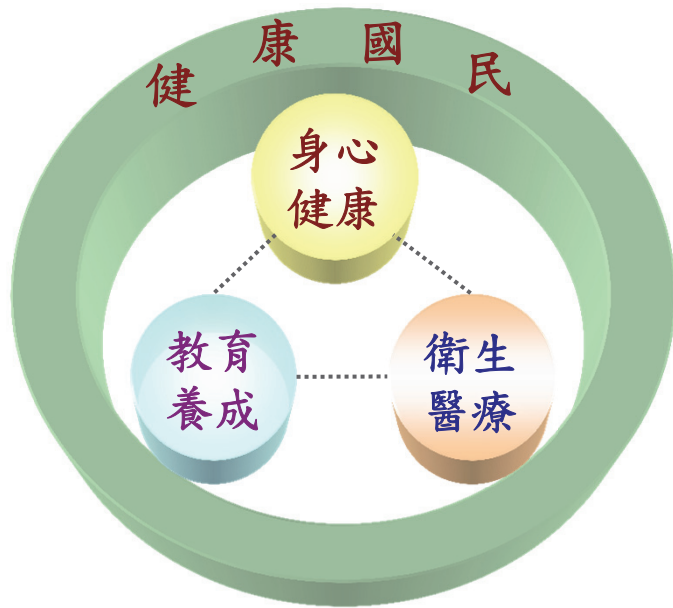
簡 報 完 畢  
恭 請 裁 示





# 附錄一、健康台灣的發展概況

## (一) 健康國民



### 現況檢討

全民運動及社區營造成果漸顯，惟國人生活及心理壓力明顯攀升

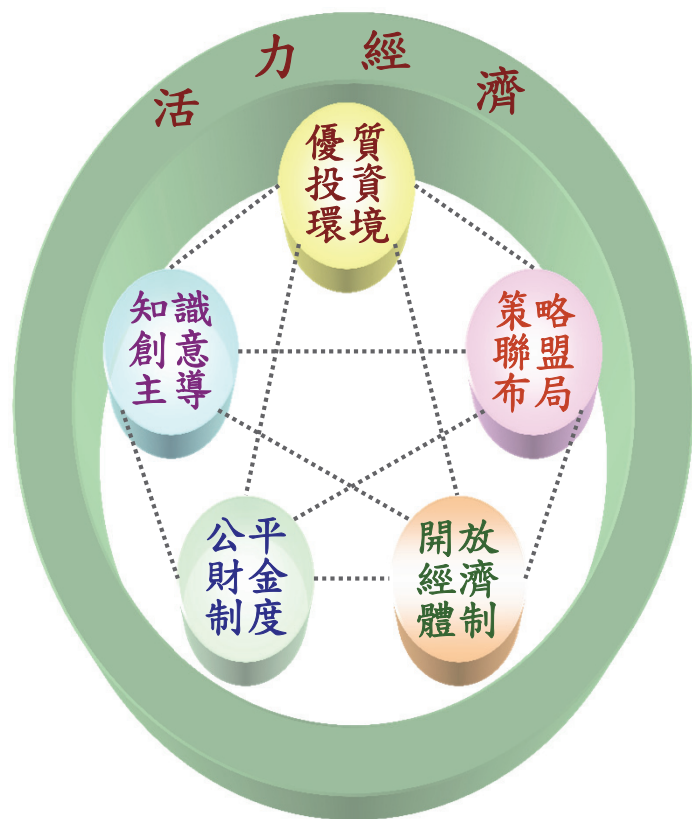
人力素質持續提升，惟長期失業人口高學歷化逐漸顯現

醫療照護益趨完善，但長期照護資源仍待擴充

### 重要指標值

- 93年從不運動人口比率14.0%，較上年↓5.6個百分點
- 93年底止，輔導成立基層社區組織385處、魅力商圈801處、休閒農業區650處等
- 93年就業人數979萬人中，具大專以上教育程度者占32.9%，較上年↑1.4個百分點
- 93年底全民健保納保人數2,213萬人；IMD「2005年世界競爭力年報」評比，台灣醫療保健支出占名目GDP比率全球排名第47位，屬競爭力劣勢指標

## (二)活力經濟



### 現況檢討

總體投資環境漸趨改善，民間投資大幅成長

台灣創新系統運作表現益趨成熟，惟創新能量仍待整合提升

金融多元化及租稅合理化漸趨改善

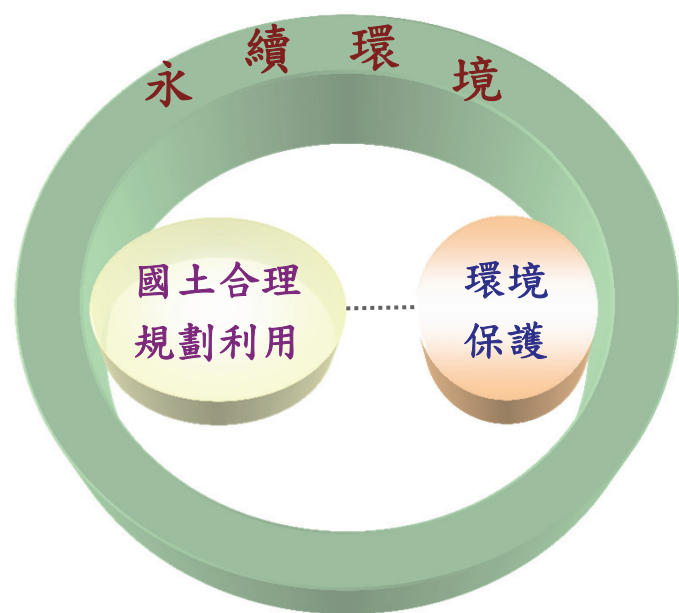
制度變革及政策鬆綁效益顯現

區域經貿交流合作增強；外銷接單、海外生產比率大幅成長

### 重要指標值

- BERI評比：台灣投資環境風險評比全球第5；民間投資實質成長28.2%，為民國82年以來最大增幅
- 93年勞動生產力成長率3.49%，對經濟成長率貢獻達61.1%
- 93年國民賦稅負擔率13.6%，為近3年來首度回升；各級政府債務餘額占GNP比率持續增至39.1%
- 93年金融壞帳比率降低，本國銀行逾放比率降至2.8%
- 93年底全體商品國內接單、海外生產比重達37.5%，資訊通信產品更近七成

### (三) 永續環境



#### 現況檢討

敏督利、艾利颱風引發土石流，災損嚴重，削弱經濟成長潛力

垃圾減量與資源回收成效顯著

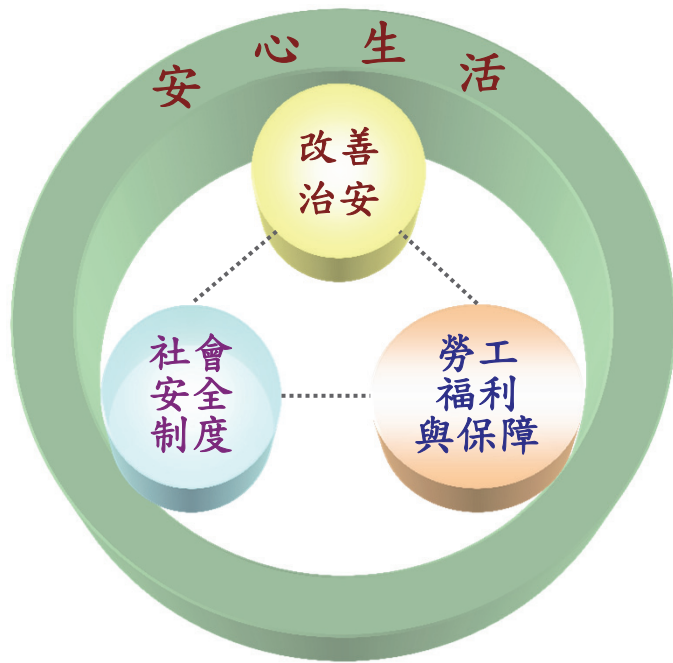
水資源管理漸趨改善

溫室氣體減量成效亟待增強

#### 重要指標值

- 93年平均每人每日垃圾清運量6.71公斤，為歷年新低；資源回收量139.3萬噸，較上年↑32.8%
- 93年底公共污水下水道普及率12.4%，較上年↑1.5個百分點；廢(污)水削減率68.2%，較上年↑4.6個百分點
- 93年台灣燃料燃燒排放CO<sub>2</sub> 262.9百萬噸，平均每人排放11.6公噸，且逐年遞增

## (四) 安心生活



### 現況檢討

竊盜與暴力犯罪略緩，惟詐欺及販毒案件明顯成長

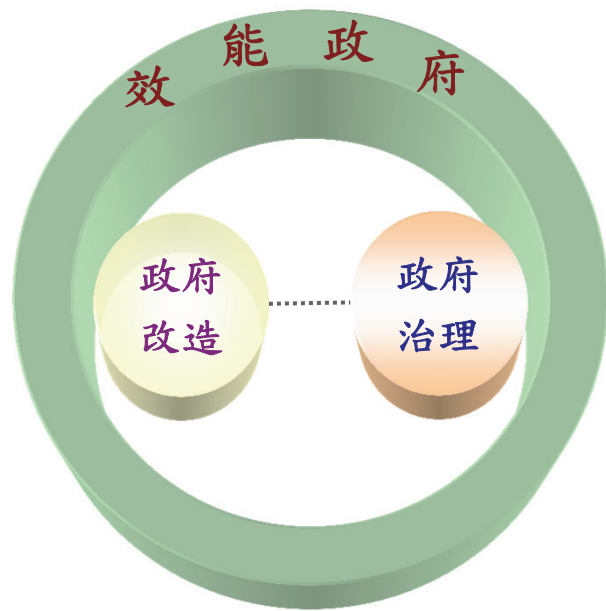
低收入戶及老人生活安全網益趨完善

就業安全機制功效顯現

### 重要指標值

- 93年全般刑案破獲率60.1%，較上年↑1.3個百分點；惟詐欺背信案件達4萬件，較上年↑3千件；毒品使用案件3.7萬件，較上年↑1.2萬件
- 93年受照顧之低收入人數20.4萬人，扶助金額46.9億元；低收入老人、老農及敬老生活津貼核付人數153.3萬人，核付金額651.3億元
- 93年底就業保險被保險人數524.2萬人，較上年↑4.3%；重大職業災害死亡人數304人，較上年↓21人

## (五)效能政府



### 現況檢討

積極推動組織改造  
相關法制立法  
作業

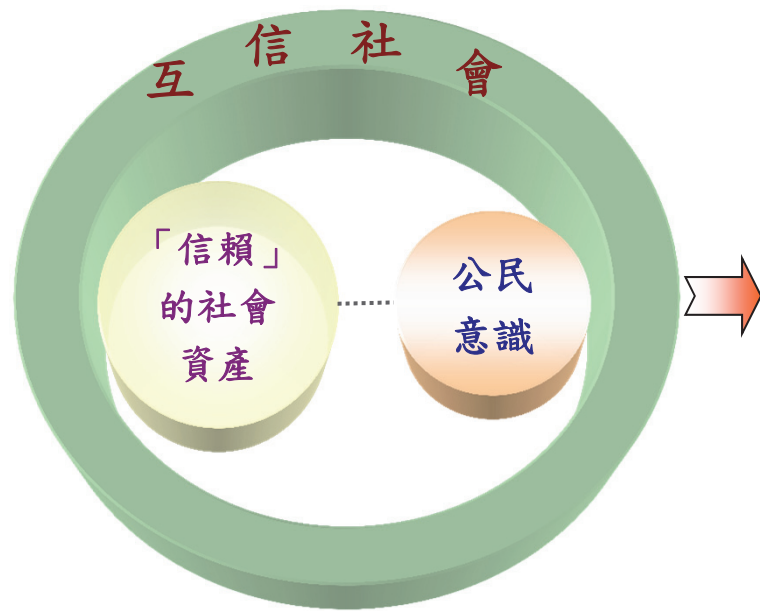
配合政府組織再  
造，全面展開公  
務人力再造

電子化政府成效  
卓著

### 重要指標值

- 美國布朗大學「2004全球電子化政府調查報告」：台灣全球第一
- WEF資訊化社會評比：台灣「政府整備度」及「政府資訊應用」分居全球第3及第5位
- WEF「2004-2005全球競爭力報告」：台灣公共政策指數全球排名第27位，較上年進步6名
- IMD「2005世界競爭力年報」：台灣「政府效能」全球排名第19位，較上年退步1名
- 世界銀行「2004全球國家治理調查」：台灣在民主與言論自由以及法規品質等兩項指標進步；法治程度、防制貪污及政治穩定度等指標都退步

## (六)互信社會



### 現況檢討

近年來國內政黨競爭激烈，功利意識高漲，詐騙案件頻傳，社會資本(互信)明顯耗損

豐厚的社會資本，有助社會和諧與誠信行為，提供經濟發展有利的社會環境

### 重要指標值

- IMD「2005世界競爭力年報」評比：台灣「社會凝聚力」全球排名第48位(上年排名第49位)，仍待增強
- 93年台灣「社會網路」相關指標持續提升，其中：
  - 志工服務人數6萬5千人，較上年↑10.5%
  - 社會團體6千個，較上年↑9.7%
  - 社區發展協會6千個，較上年↑1.4%

## 附錄二、綠色矽島的施政成果

### 經濟

- 推動國家發展重點建設
- 深化財金改革
- 提高產業附加價值
- 擴大全球策略布局
- 充實資本存量
- 增進經濟活力

### 教科文

- 提升科技水準
- 增進教育品質
- 提高人力素質
- 充實文化內涵
- 增進國民體能

### 社會

- 維護公共安全
- 強化海域安全
- 改善社會治安
- 提升醫療保健
- 增進社會福利

### 環境

- 國土規劃與土石流防治
- 加強環境保護
- 維護自然生態
- 均衡城鄉發展

### 法政

- 提高政府效能
- 推動司法改革
- 鞏固國家安全
- 開展對外關係

# 一、經濟建設

## (一) 推動國家發展重點建設

落實「挑戰  
2008：國家發  
展重點計畫」

1. 預算執行：91年1月至93年12月預算需求6,567億元，實際支用6,222億元，執行率94.7%，成效良好。
2. 重要執行成果
  - 投資人才：依預定目標持續辦理人才培育計畫。
  - 投資研發創新：累計吸引企業在台設立研發中心107個；兩兆雙星產業產值2兆2,187億元，較92年成長43.2%。
  - 投資全球運籌通路：「6年600萬戶寬頻到府」目標，已達375.1萬戶；累計設立營運總部225家。
  - 投資生活環境：高鐵工程完成48座隧道及268公里橋梁工程；污水下水道整體污水處理率27.5%。

推動  
「新十大建設」

1. 規劃、推動
  - 93年6月「擴大公共建設投資特別條例」完成立法。
  - 至94年2月底，48項計畫前置作業核定者26項，研擬中22項。
2. 預算執行：至93年底，預算執行率94.5%(含一般公務預算等)，其中中央特別預算執行率94.4%。



# 一、經濟建設(續)

## (二)深化財金改革

### 健全 財政收支

- 實施中程計畫預算作業制度，總預算歲出金額1兆5,973億元，占國內GDP比率15.7%，低於92年16.8%。
- 強化國家資產有效管理，促進國有土地有效利用；修訂相關法規，健全公股管理機制。

### 持續 金融改革

- 93年7月「金融監督管理委員會」正式運作，金融監理制度邁向新紀元。
- 針對逾放比率高低，實施差異化管理；至93年底，本國銀行逾放比率降至2.8%，資產品質大幅提升。
- 修正「證券交易法」，提高金融犯罪刑期及罰金，落實金融犯罪防制。

# 一、經濟建設(續)

## (三)提高產業附加價值

### 高品質 農業

- 採差異化及高值化策略，提升農業附加價值，輔導台灣農業走向知識化、區域化及國際化。
- 強化農民組織，加強國際合作，增進資源利用效率。

### 高值化 工業

- 兩兆雙星：促成投資4,754億元，創造產值2兆2,187億元，其中半導體產業產值(1兆990億元)突破兆元。
- 通訊：累計新增投資300億元，創造產值4,003億元。
- 石化：促成投資1,161億元，創造產值1兆663億元。

### 重點 服務業

- 核定通過「服務業發展綱領及行動方案」，選定12項重點服務業，並積極推動13項旗艦計畫及11項主軸措施。
- 推動「活化地方商業環境計畫」等，改善商業經營環境。
- 完成固定通信業務再開放作業等，充實電信基礎設施。

# 一、經濟建設(續)

## (四)擴大全球策略布局

### 強化全球 運籌能力

- 積極推動設置自由貿易港區，基隆港自由貿易港區於93年9月營運(高雄港於94年1月營運)。
- 持續推動「無障礙通關計畫」、「全球運籌人才培訓計畫」、「高雄港整體規劃及未來發展計畫」等。

### 加強拓展 對外貿易

- 執行「全球出口拓銷計畫」、「國際市場開發計畫」等，積極拓展國際通路。
- 推動與中南美洲邦交國，以及美、日、星等重要貿易伙伴洽簽自由貿易協定。

# 一、經濟建設(續)

## (五)充實資本存量

### 改善 投資環境

- 配合「工業區土地租金優惠調整措施」，累計核准承租廠商633家、面積379.4公頃，吸引投資2,457.9億元，創造產值3,662.2億元、就業機會43,988人。
- 擴大簽署租稅國際協定，至93年底已與28個國家或地區簽訂租稅協定。

### 充實 基礎設施

- 積極促進民間參與公共建設，簽約82案、投資金額1,306.5億元；賡續推動政府採購制度化，資訊公開、透明化。
- 賡續辦理南北高速鐵路、台鐵捷運化、都會軌道系統，持續進行國道高速公路、快速公路及生活圈道路相關工程。
- 「境外航運中心」增加台中港與基隆港為適用港口，持續辦理「桃園航空城先期發展計畫—貨運園區及大園（南港地區）特定區計畫」。

# 一、經濟建設(續)

## (六)增進經濟活力

### 強化 經濟體質

- 持續推動「強化公司治理政策綱領暨行動方案」，研修相關法規，改革公司治理。
- 賡續機動調整企業投資、經營各項審核機制，建立單一窗口，提升行政效率。

### 推動公營 事業民營化

- 依新修正時程積極推動公營事業民營化，並加強公股股權監督管理，維護公有財產權益。
- 持續檢討中華電信、中油、台電及台糖等國營事業資產經營管理，提升事業競爭力。

### 塑造公平 交易環境

- 研修(訂)「公平交易法」有關聯合行為規範部分及「多層次傳銷管理法」等，完備公平交易制度。
- 深化貿易救濟防火牆機制；健全智慧財產權法制，訂定「加強電腦軟體保護方案」，加強智慧財產權保護。

## 二、教科文建設

### 提升 科技水準

- 充實科技資源及有效整合，運用科專投入產業核心技術開發。
- 建置太空科技研發環境，加強原子能科技安全與應用，推動農業科技發展與智慧財產管理應用。

### 增進 教育品質

持續推動「大學學術追求卓越發展計畫」，建立技職教育一貫體系及彈性學制；推動九年一貫課程，建構網絡學習社會。

### 提高 人力素質

推動「公共服務擴大就業計畫」、「照顧服務福利及產業發展方案」等促進就業措施；建置區域職業訓練運籌中心，輔助弱勢者參加職業訓練，並適時調整外籍勞工政策。

### 充實 文化內涵

- 推動「數位台灣—網路文化建設發展計畫」；持續辦理「世界遺產推動計畫」、「歷史建築保存維護再利用計畫」等。
- 推動「新故鄉社區營造計畫」，辦理「族群與文化發展會議」，強化國家認同；設置創意文化園區，發展文化創意產業。

### 增進 國民體能

- 推動「我國參加2004年雅典奧林匹克運動會運動選手培訓參賽實施計畫」，計獲2金2銀1銅佳績；另推動「運動人口倍增計畫」，新增運動人口51餘萬人。
- 突破中國封鎖，成功獲得「2009年世界運動會」主辦權。

### 三、環境建設

#### 國土規劃與 土石流防治

- 積極推動「國土計畫法」草案立法，研擬「國土復育條例」及相關計畫等草案，加強國土資源保育、管理。
- 因應土石流災害，加強國土資源、國土空間發展之保育、規劃與利用；賡續進行「921」重建區各項重建工程。

#### 加強 環境保護

- 執行「環境保護三年行動計畫」；辦理垃圾衛生掩埋場土地復育工程，核定高雄等4縣設置環保科技園區。
- 通過「台灣21世紀議程—國家永續發展策略與綱領」；成立「氣候變遷暨京都議定書因應小組」，研議溫室氣體減量因應策略。

#### 維護 自然生態

- 推動森林保育，完善水土保持監督管理法制，加強山坡地水土保持管理。
- 推動生態安全、生態產業代謝、生態景觀整合及生態意識培育，並提高生態資源經濟價值。

#### 均衡 城鄉發展

- 制(修)訂都市計畫相關法規；研訂「景觀法」草案。
- 推動農漁村綜合發展與建設；加速眷村改建工作。

## 四、社會建設

### 維護 公共安全

— 建立中央災害應變中心；執行「充實消防車輛五年中程計畫」，加強地方消防機關災害搶救能力。

### 強化 海域安全

— 加強執行東、南沙、北太平洋及其他相關海域之巡防、巡護勤務，維護專屬經濟海域主權。

### 改善 社會治安

— 持續推動「掃除黑金行動方案後續推動方案」，至93年底，計受理37,798件，起訴4,893件。  
— 執行肅貪，受理955件，其中起訴414件，查獲貪瀆金額194億元；破獲暴力犯罪7,924件，破獲率62.4%。

### 提升 醫療保健

— 93年1月，全面實施健保IC卡，99.6%特約醫療院所完成連線認證作業；積極推動醫療網計畫，降低病床缺乏區域。  
— 建置第2期「感染症防治醫療網」，並完成「我國因應流感大流行準備計畫」草案。

### 增進 社會福利

— 制定「勞工退休金條例」；修正「性侵害防治法」，積極推動「家庭暴力防治法」立法工作。  
— 落實客家政策，提升客語使用能力與普及度；多元發展原住民族部落社區；並持續各項社會救助，健全社會福利。



## 五、法政建設

### 提高 政府效能

- 加強公務人力再造，精進考試制度；積極推動組織改造相關法制立法工作，強化施政績效管理，提升行政效能。
- 積極推動電子化政府，美國布朗大學「2004全球電子化政府調查報告」，198個受評國家中位居第1。

### 推動 司法改革

- 依「實現司法為民的理念」等5大目標，賡續司法改革。
- 依「司法改革具體革新措施暨辦理期限」及「全國司法改革會議結論具體措施暨時間表」逐項推動、按期檢討。

### 鞏固 國家安全

- 擬訂「各緊急事故應變體系啟動全民防衛動員準備體系作業規範」草案；實施相關演習，構建「國土安全網」。
- 編成「募兵營成效檢討暨未來精進作法專案小組」，落實募徵並行兵役制度；並完成「國軍聯合作戰指揮機制」。

### 開展 對外關係

- 以「深耕台灣、布局全球」總體經濟發展策略，逐步推動兩岸經貿關係正常化；賡續調整兩岸經貿政策，包括：積極推動中國人士來台從事商務活動與觀光等。
- 積極參與WTO等國際組織，並以觀察員身分參與OECD競爭委員會；協助「全僑民主和平聯盟」推展僑務工作。