

摘要

壹、2005年世界經濟情勢檢討

2005年，世界經濟受到國際油價居高不下、美國連遭颶風肆虐等因素影響，成長速度較上年略緩。根據環球透視公司(Global Insight Inc.) 2006年4月估計，2005年世界經濟成長率達3.6%，較2004年的4.1%下降0.5個百分點。2005年美國、歐盟經濟成長表現均較上年遜色，亞洲國家則相對優異。其中，日本經濟明顯復甦，展現自我成長動能；中國經濟成長率接近10%，續居世界經濟成長引擎角色；其他東亞開發中國家在區內經貿加速整合的帶動下，亦持續穩健成長。

一、美國經常帳失衡潛存調整風險

2005年美國經濟成長率達3.5%，較2004年的4.2%為低，惟仍高於日本及歐盟國家的2.7%、1.7%，續居工業國家經濟成長主動能。

- 美國房地產市場榮景為挹注民間消費的重要來源。惟美國家庭負債已高，房價漲幅亦超過基本面表現，加以長期利率上揚，恐將衝擊房地產市場，削弱經濟成長動能。
- 美國經常帳逆差持續擴大，由2004年的6,681億美元續增至2005年的8,049億美元，占GDP比率由5.7%增至6.4%，引發失衡能否順利調整的疑慮，恐將影響全球金融市場與世界經濟的穩定成長。

二、亞洲經貿動能持續加強

2005年亞洲國家經濟持續快速成長，經濟成長率達4.9%，高於2004年的4.8%，主要歸因於二大因素：一為中國及印度等新興市場強勁擴張，挹注區內經貿成長動能；二為亞洲區內經貿結盟加速推展，整合商機明顯擴增。

- 中國2005年內需與出口強勁成長，經濟成長率達9.9%，與2004年的10.1%相當；印度經濟成長率則達7.8%，高於2004年的7.5%，在亞洲各國中僅次於中國。印度目前正朝全球研發中心的目標發展，知識密集型IT產業、醫藥醫療等高科技產業快速崛起。
- 2005年亞洲區內經貿結盟加速推展，經貿結盟邁向全新執行階段。其中，「中國—東協自由貿易區」正式實施第1階段的關稅減讓，

逐步調降600項農、漁產品關稅；日本則推出「東亞自由貿易區」構想，積極爭取亞洲經貿結盟主導地位；印度與南亞各國刻正研議「南亞自由貿易區」(SAFTA)的成立事宜，並加速推動與其他東亞國家的經貿結盟。

三、國際油價屢創新高

2005年，國際石油價格持續大幅攀升，美國西德州中級石油(WTI)價格平均每桶56.48美元，較2004年上漲36.3%。

—國際油價的飆漲，除反映全球石油需求的擴增外，避險與投機基金的介入炒作，以及石油供給能量擴增有限與地緣政治不穩定等，亦為油價上揚的關鍵因素。

—近年來雖因節能技術的發展與替代能源的普遍使用，國際油價上漲的負面衝擊明顯減弱，惟若國際油價長期居高不下，勢將降低企業獲利，進而影響各國民間消費及生產活動，削弱經濟成長動能。

貳、國內經濟情勢檢討

94年，政府積極採取各項振興經濟措施，經濟成長率逐季上升(第1季2.49%、第2季2.97%、第3季4.38%、第4季6.40%)，全年經濟成長率4.09%。平均每人GNP新台幣50.4萬元，折合15,676美元，較93年增加906美元。消費者物價指數上漲2.30%；失業率4.13%，為近5年來新低。

一、經濟成長

(一)需求面

1.國內需求

94年上半年，國內需求延續93年擴張態勢，實質成長3.28%，成為支撐經濟成長的主導力量；下半年由於民間投資驟降，負成長10.66%，致國內需求僅微幅成長0.23%。全年實質成長率為1.72%，對經濟成長率貢獻占1.56個百分點。其中：民間支出貢獻占1.55個百分點；公共支出貢獻占0.38個百分點。

—民間消費：在國內景氣逐季復甦及就業情勢改善下，94年實質成長3.0%，占名目GDP比率62.33%。

- 民間投資：94年上半年，民間投資因高科技廠積極擴建新世代技術產能，強化資本設備，加以航空業者擴充機隊及高鐵列車進口，實質成長率達9.68%；下半年則因國內製造業部分產能仍呈外移，加以受93年高成長基期影響，轉為負成長10.66%。全年實質負成長1.34%，占名目GDP比率14.78%。
- 政府消費：94年政府消費持續摺節購買支出，惟因本年度軍公教調薪3%，致仍呈實質成長0.71%，占名目GDP比率13.42%。
- 政府固定投資：在新十大建設計畫持續推展下，94年政府固定投資由93年之負成長5.71%轉為正成長0.33%，占名目GDP比率3.75%。
- 公營事業固定投資：配合台電核四、六輸及大潭電廠等計畫，公營事業固定投資成長17.21%，占名目GDP比率1.86%。

2. 國外需求

隨全球景氣復甦，94年下半年出口恢復擴張續創佳績，貿易順差遽增，帶動經濟成長率回升。94年貿易順差由93年之112.1億美元擴大為136.7億美元，對經濟成長率之貢獻由93年之-0.23個百分點，大幅提高至2.52個百分點。

- 商品及服務輸出：因電子電機產品、化學品及塑膠橡膠等市場需求增加，實質成長6.93%。
- 商品及服務輸入：隨出口引伸需求及資本設備增購，加以進口原油金額大幅增加，實質成長3.22%。

(二) 生產面

94年台灣服務業占名目GDP比率不斷提升，顯示國內產業結構調整效益持續改善。

- 農業：實質負成長4.1%，對經濟成長率負貢獻0.07個百分點，占名目GDP比率1.8%。
- 工業：上半年受國際景氣趨緩影響，實質成長率僅2.18%；下半年隨出口動能漸增，生產轉趨活絡，實質成長8.08%，全年工業成長5.24%，對經濟成長率貢獻占1.51個百分點，占名目GDP比率24.64%。其中，製造業實質成長率5.76%，對經濟成長率的貢獻占1.41個百分點，占名目GDP比率21.13%。

- 服務業：隨金融及電信市場漸次開放，物流、資訊服務等產業快速成長，全年實質成長率3.80%，對經濟成長率的貢獻占2.64個百分點，占名目GDP比率73.56%，較93年提高0.83個百分點，創歷史新高。

二、物價變動

94年台灣消費者物價指數受接連風災及油價上漲影響，明顯攀升，幸政府採取有效穩定物價措施，緩和民眾預期心理，全年物價尚稱平穩。

- 消費者物價指數：食物類及醫療保健類價格明顯上漲，致全年上漲2.30%，為86年以來新高水準。若剔除新鮮蔬果、魚介及能源(即核心物價)上升0.65%。
- 躉售物價指數：94年進口石油與鋼鐵、塑化等國際工業原料價格持續攀高，惟新台幣升值及電子相關產品價格明顯下降，抵銷部分躉售物價上漲壓力，加以上年基期已高影響，全年僅上漲0.61%。

三、就業與失業

94年政府推動多項促進就業措施，平均就業人數994萬2千人，增加1.6%，增幅為近11年來次高水準；失業人數42萬8千人，失業率4.13%，創近5年來新低，較93年下降0.31個百分點。

(一)失業率

- 94年失業率較93年減少0.31個百分點，其中非自願性失業人數占總失業人數比率41.9%。
- 長期失業人數7萬4千人，占總失業人數比率17.3%，較93年降低1.8個百分點。全體失業者平均失業週數為27.6週，較93年縮短1.8週。

(二)就業

- 就產業別觀察：94年農業就業人數減少5萬1千人；工業增加11萬2千人，其中營造業增加5萬9千人，為國內勞力吸收效果最高的產業，製造業增加5萬5千人；服務業增加9萬5千人，其中住宿及餐飲業增幅最大，增加2萬7千人。
- 就職業別觀察：隨著知識經濟的快速發展，專業人員與技術人員需求大幅擴增，94年所占比率分別增至8.0%及18.45%；生

產操作人員及農事工作人員所占比率則分別續降至33.08%及5.81%，為歷年新低水準。

四、財政金融

94年政府持續推動租稅改革、健全金融體制，穩定貨幣金融，厚植金融服務業發展潛力。

(一)財政收支

- 94年賦稅收入1兆5,674億元，較93年增加13.0%；國民賦稅負擔率14.1%，較上年增加1.2個百分點，收支短絀已獲改善。
- 94年政府持續推動擴大公共投資，資本支出增加6.6%，惟政府收入增加5.0%，高於政府支出增加率2.5%，政府收支差短乃由93年3,141億元降至2,710億元。

(二)金融

- 94年貨幣總計數持續成長， M_{1B} 及 M_2 年增率分別為7.1%及6.2%；金融業隔夜拆款利率及31-90天期商業本票年平均利率逐月上升，至12月平均分別為1.41%及1.40%。
- 94年國內金融體系續朝多元化方向發展，間接金融占整體金融比率為72.2%。94年集中市場加權股價指數平均6,092點，較93年上揚1%，上市公司股票總市值達15.63兆元。
- 94年底本國銀行廣義逾放金額及逾放比率分別較上年減少2,202億元及1.56個百分點，提升金融服務業競爭力。
- 94年新台幣兌美元平均匯率32.17，較93年升值3.9%。

五、能源與環境

94年政府積極因應京都議定書規範，加速促進產業與能源結構的調整，落實「能源、環境與經濟」的協調發展，提升環境永續性。

- 能源利用：94年平均每人能源消費量4,774公升油當量，能源消費彈性值由93年0.82降至0.78，顯示國內能源消費增幅略有減緩。
- 二氧化碳排放：94年二氧化碳排放量持續上升至270,893千公噸，惟二氧化碳排放彈性已由93年0.85續降至0.63，顯示政府推動相關二氧化碳減量措施漸有成果。
- 再生能源：94年政府積極推動永續能源，加速潔淨能源開發與利用，國內水力及再生能源占總能源消費比率為1.81%。

六、競爭力

2005年台灣經濟與資訊科技實力表現優異，為全球最繁榮與最具競爭力的經濟體之一。

- 整體競爭力：根據WEF「2005-2006全球競爭力報告」，台灣成長競爭力指標(GCI)全球排名第5位，較上年退步1名；另根據IMD「2006世界競爭力年報」，台灣競爭力排名第18位，為近5年來首度衰退。其中經濟表現第27位，企業效能第14位，政府效能第24位，基礎建設第20位。
- 資訊科技競爭力：WEF「2005-2006全球競爭力報告」評比，台灣科技及創新指標均居全球第3位；IMD「2006世界競爭力年報」評比，台灣專利權生產力全球第一，網路寬頻成本第3位；WEF「2005-2006全球資訊科技報告」評比，台灣網路整備度指標全球第7位，為歷年最佳表現。

重要總體經濟指標

| 項目 | 單位 | 93年 | 94年 |
|------------|-------|--------|--------|
| 經濟成長率 | % | 6.07 | 4.09 |
| 每人國民生產毛額 | 美元 | 14,770 | 15,676 |
| | 新台幣萬元 | 49.4 | 50.4 |
| 消費者物價指數上漲率 | % | 1.6 | 2.3 |
| 失業率 | % | 4.44 | 4.13 |
| 就業增加率 | % | 2.22 | 1.60 |
| 勞動力參與率 | % | 57.66 | 57.78 |

資料來源：行政院主計處。

參、重要施政成果

為落實建設台灣成為富人文特色的「綠色矽島」，94年政府賡續開展經濟、教科文、生態環境、社會及法政等攸關民眾福祉的各項國家建設工程，以深耕台灣，塑造優質國力。

一、經濟建設

(一)振興經濟景氣

- 推動「振興經濟措施細部計畫」：透過加速推動公共建設、續辦優惠房貸、增加中小企業融資、推動水患整治等措施。
- 推動「促進產業發展、提振經濟新措施」：改善國民生活及產業環境措施方面，包括推展生質能源作物、加強都市更新、合理降低稅負、振興原住民地區經濟等；新傳統產業振興方案方面，包括擴大工業區006688方案優惠措施、辦理台商回台投資專案融資及勞工紓困貸款計畫等。

(二)加強優質投資

- 落實「挑戰2008：國家發展重點計畫」：91年1月至94年12月預定支用9,432億元，實際支用8,539億元，執行率達90.5%。
- 推動「新十大建設」：由於94年度特別預算至94年6月底始完成預算法定程序，致執行進度不如預期，累計93年9月至94年12月預算執行率73.2%。
- 強化公共工程計畫經費審議機制，落實公共工程資源再利用，推廣生態工法，並促進民間參與公共建設，94年成功簽約案152件，民間投資626.2億元。

(三)改善財金體質

1.健全政府財政

- 全面實施中程計畫預算作業制度，94年度總預算歲出金額1兆6,083億元，占GDP比率14.4%，較93年度14.8%續呈下降；持續推動「財政改革方案」，全國稅課收入徵起數較預算數超徵1,728億元。
- 改進所得稅制，建立所得最低稅負制度，並研提「取消軍教薪資所得免稅規定」，送立法院審議中；修正「土地稅法」，

將稅率永久調降為40%、30%、20%，並增訂長期持有土地減徵土地增值稅，提振房地產景氣。

2. 加速金融改革

- 研擬「金融機構合併法」修正草案，加速金融機構不良債權之處理，並鼓勵金融機構合併；修正「行政院金融重建基金設置及管理條例」，擴充基金運用總額至2,500億元，強化金融安全網。
- 成立「機動檢查小組」及「疑似不法案件審核小組」，強化金融犯罪偵辦，94年計辦理72案，查辦證券不法交易15案。

(四) 創新產業價值

1. 農業科技化、休閒化

- 持續推動「農業生物科技園區」、台南縣「台灣蘭花生物科技園區」、彰化縣「國家花卉園區」、宜蘭縣「海洋生物科技園區」建設，並積極採取差異化及高值化策略，輔導台灣農業走向知識化與國際化。
- 輔導地方政府劃定48處休閒農業區，規劃建設休閒公共設施，並加強整合休閒農場，推廣套裝行程，帶動休閒產業發展；94年計創造休閒農業產值55億元，吸引農村休閒旅遊850萬人次。

2. 工業高值化

- 兩兆雙星：促成投資5,540億元，達成原訂4,550億元目標；創造產值達2兆5,168億元。
- 通訊產業：總產值(含零組件)達5,786億元，出口值4,643億元。
- 機械產業：創造產值約6,400億元。

3. 服務業知識化

- 落實推動「服務業發展綱領及行動方案」，服務業8大發展策略應辦事項42項，完成39項，達成率為92.9%；12項服務業應辦事項303項，完成288項，達成率95%。
- 94年我國服務業產值占GDP比重達73.6%，服務業就業人數占總就業人數58.3%，分別較90年增加3.0及1.8個百分點。

(五) 開展全球布局

1.洽簽FTA

- 94年2月與多明尼加簽署「台多洽簽FTA意願書」；9月與瓜地馬拉正式簽署FTA、與尼加拉瓜完成FTA所有經貿議題協商。
- 持續推動與中南美洲邦交國，以及美國、日本等重要貿易夥伴洽簽FTA。

2.拓展新興市場

- 推動「因應新情勢之出口拓銷新措施」，以印度等9大重點市場、馬來西亞等5大出口利基市場及出口衰退仍應可加強拓銷之英法兩國為主軸，加強推動拓銷措施。
- 積極興建國際展覽館，南港展覽館興建工程累計進度15.6%。

3.推動「區域金融服務中心」

- 法令增修訂部分，應增修法律案15項，已完成「行政院金融重建基金設置及管理條例」等5項。
- 資本市場國際化部分，外資持有股票占總市值比率為30.3%，達成26.5%之年度目標，並超過2008年25%預訂目標。
- 金融商品創新部分，94年資產證券化發行量達1,794億元，超越540億元預期目標。

4.推動自由貿易港區設置

- 「四海一空」(高雄港、台中港、基隆港、台北港及桃園航空自由貿易港區／貨運園區)已申設完成，開始營運。
- 加強招商，至94年底4個海港招商成功進駐18家，桃園航空自由貿易港區／貨運園區簽約18家，超過原訂20家目標。

(六)強化經濟體質

- 1.落實推動「強化公司治理政策綱領暨行動方案」，修正「公司法」、「證券交易法」，健全公司治理相關法制。
- 2.依新修正公營事業民營化時程，積極推動公營事業民營化，完成合作金庫、中華電信及榮民製藥廠等3家事業民營化。
- 3.積極審理公平交易案件，並查察水泥、油品、金融等重點產業，營造公平交易環境。

(七)有效利用生產資源

- 1.辦理水庫集水區整體治理規劃25座、治理工程50件；強化節水

- 措施，推動節約用水總量計674萬噸。
- 2.實施節能設備技術獎勵優惠，推廣汽電共生系統，提升能源使用效率。
 - 3.扶植太陽光電、LED照明、風力發電系統、高效率冷凍空調、生質能、太陽能熱水系統等綠色能源產業發展。

二、教科文建設

(一)強化科技創新

- 1.完成「國家科學技術發展計畫(94至97年)」，召開「第7次全國科技會議」，訂定科技發展6大策略。
- 2.2005年WEF國家競爭力評比，台灣科技、創新皆排名全球第3，資訊通信科技排名全球第6。

(二)提升教育品質

- 1.持續推動「大學學術追求卓越計畫」，改進大學評鑑機制，提升高等教育品質；實施高中職多元入學方案，促進學生適性發展。
- 2.落實降低國民中小學班級學生人數計畫，推動國民中小學9年一貫課程，提高國民教育素質；推展社會教育，建立終身學習社會。

(三)創造就業機會

- 1.賡續研擬、推動「照顧服務福利及產業發展方案第二期計畫」、「職業能力再提升方案第二期計畫」、「促進原住民就業方案」等，透過發展照顧服務產業、人才培訓、加強弱勢族群職業訓練等方式，降低結構性失業。
- 2.推動「多元就業開發方案」，創造在地就業機會；實施僱用獎助等促進就業津貼，提高雇主僱用勞工意願；持續推動「青年職場體驗計畫」，鼓勵青年「從做中學」，爭取就業機會。

(四)豐富文化內涵

- 1.賡續推動「數位台灣—網路文化發展計畫」，加強文化保存與推廣；辦理台灣健康社區六星計畫，推動社區總體營造，體現文化自主、共享、參與價值。
- 2.發展文化創意產業，建立5大文化園區，實現文化生活願景。

(五)強化國民體能

- 1.辦理「台灣真行—2005千里單騎環島行」、「94年全國極限排名賽」，完成研訂「行政法人國家運動訓練中心設置條例」草案，提升國民體能。
- 2.召開「促進民間參與運動設施推動會報」、建構「綠色運動休閒網絡」，整建運動設施；取得2009年聽障奧運會及世界運動會主辦權，強化體育交流。

三、生態環境建設

(一)永續國土規劃

- 1.公布「國家永續發展指標」第3次評量結果，持續監控國家永續發展結果；推動「地方永續」計畫。
- 2.落實執行「國土復育策略方案暨行動計畫」，並研擬「國土復育條例」草案，推動永續國土法制及配套措施。
- 3.推動廢耕復育及天然造林，並推動十年復育計畫，完成超限利用山地復育，以強化國土復育與保安。

(二)加強環境保護

- 1.遵守各國際公約和規範，積極擬訂「溫室氣體減量法」草案，規劃溫室氣體減量。
- 2.加強環境污染削減，94年全國戴奧辛排放量較91年削減達58.7%；全國加油站須設置加油槍油氣回收設備，全國設置率達93%，揮發性有機物減量達83%。

(三)保育自然生態

- 1.辦理「社區林業計畫」，加強森林保育，蓄積森林資源。
- 2.辦理台灣地區治山防災及環境綠美化計畫工程；針對坡地災害潛勢地區，辦理特定水土保持區劃定與治理。
- 3.落實自然資源及野生動物保育，推動生態旅遊。

四、社會建設

(一)維護公共安全

- 1.結合行政院國家搜救指揮中心、內政部消防署及行政院衛生署空中緊急醫療救護諮詢中心，建立中央災害應變中心常時三級

開設機制，執行各項災害緊急應變工作。

2. 實施「公共安全績效評核」，94年火災數5,139次，較93年減少1,472次，降低達22.3%，為13年來最低。

(二) 強化海域安全

1. 購建完成50噸級巡防艇3艘、100噸級巡防艇1艘、500噸級巡防艦1艘，充實海域巡防能量；積極規劃籌建岸、海聯合基地，因應各型艦艇發展所需。
2. 訂定「反海上恐怖攻擊應變處置作為」，並辦理「海安三號」岸海聯合演習，驗證緊急應變機制及訓練成效；成立「特種勤務隊」，強化海上反恐能量。

(三) 改善社會治安

1. 偵破重大刑案，破獲暴力犯罪8,507件，破獲率59.8%；打擊竊盜犯罪，破獲18萬8,408件，破獲率57.3%。
2. 實施「全民拼治安行動方案，全面反詐騙計畫」、「全民拼治安後續策略作為—賡續反詐騙」，並針對恐嚇詐欺及偽造信用卡犯罪集團，首惡提報治平目標。
3. 執行「掃除黑金行動方案後續推動方案」，至94年底，共受理黑金案50,491件、起訴6,505件、被告18,039人。

(四) 提升醫療水準

1. 持續推動健保多元微調方案，包括「調整投保金額上限」、「調整軍公教人員投保金額占全薪之比率」、「擴大代位求償範圍」等，改革健保制度。
2. 完成「我國因應流感大流行準備計畫」，結合中央與地方，進行流感大流行O至C級疫情兵棋推演及實地演習。
3. 研修「菸害防制法」，提高菸品健康福利捐，建立彈性調整機制，加強菸品管理措施，減少二手菸危害。

(五) 增進社會福利

1. 正式開辦勞退新制，制定「勞工退休基金監理會設置條例」草案，落實勞工退休生活保障；鎖定三高(高職災、高違規、高風險)，事業實施風險分級管控檢查。
2. 落實「婦女政策綱領」，研修「特殊境遇婦女家庭扶助條例」，加強外籍配偶照顧輔導服務，強化婦女福利；辦理「高風險家

- 庭關懷輔導處遇實施計畫」，推展「兒童少年社區照顧輔導支持系統」，強化兒童及少年福利。
- 3.積極落實「客家社區聚落空間保存及再利用」、「客家生活環境營造」等計畫，開拓優質客家文化發展據點及生活空間。
 - 4.落實「原住民部落聯絡道路改善計畫」及「原住民地區部落水資源規劃及供水計畫」，完備原住民族部落公共建設。
 - 5.充實多元化照顧服務支持體系，平衡老人福利資源區域發展；設置社區照顧關懷據點，加強推動老人社區及居家照顧服務。

五、法政建設

(一)建立效能政府

- 1.全面提升服務品質，WEF全球競爭力評比「企業經理因官僚需與政府官員打交道的時間」指標，由2004年第61名上升至2005年第31名。
- 2.賡續推動組織改造，完成23個新機關組織調整規劃報告；建置完成網路化計畫管理系統；研究推動法規創新機制，完成「推動法規影響評估制度行動方案」草案；蒐集經濟法規鬆綁建言，強化輿情蒐報回應。
- 3.推動電子化政府，WEF「台灣政府網路服務應用度」評比，全球排名第4，較上年進步1名。
- 4.研修「公務人員考績法」，精簡員額，活化人力運用，落實公務人力訓練，提升公務人員英語能力，並健全公務人員退撫、保障制度與福利措施，深化績效管理制度。

(二)推動司法改革

- 1.成立「財團法人法律扶助基金會」各縣市分會，提供無資力者法律協助，保障人民訴訟權及平等權；強化調解制度功能，減輕人民訟累。
- 2.積極推動司法風紀預防機制，改進非訟事件處理程序，研訂「專家參審試行條例」，推動公平正義訴訟制度。
- 3.研修「司法院大法官審理案件法」、「涉外民事法律適用法」等；推動籌設智慧財產法院；多元晉用、延攬資深優秀檢察官、律師及學者投入審判體系等，建構現代司法制度。

4. 制定「法醫師法」，提升鑑驗水準；落實刑事訴訟新制，提升訴訟案件審理品質與效率，達到訴訟經濟及便民目標。

(三)鞏固國家安全

1. 制定「全民國防教育法」，擴大推動全民國防，建立「全民防衛動員」共識，提升動員機制效能。
2. 訂定「現行兵役制度檢討改進方案」，全面推動「募兵為主、徵兵為輔」募徵併行制度，辦理「專業志願士兵暨儲備士官」招募作業，並彈性調整常備兵徵集人數，加速兵役制度改革。
3. 持續推動國軍「精進案」，優先發展「資訊與電子戰」、「飛彈防禦體系」及「聯合制海、制空」等關鍵戰力，完善新一代兵力整建。

(四)開展對外關係

1. 與諾魯復交；陳總統出訪亞太、歐洲及中南美地區11個邦交國，鞏固與邦交國邦誼；日本政府通過給予國人永久性免簽證優惠待遇，與俄國及丹麥完成簽署「避免雙重課稅暨防杜逃漏稅協定」，提升與無邦交國實質關係。
2. 積極參與政府間國際組織，成為OECD「鋼鐵委員會」觀察員及「漁業委員會」專案觀察員；推動參與WHO，促成WHA通過國際健康條例中納入「普世原則」。
3. 持續協助「全僑民主和平聯盟」深化全球布局，已成立6大洲分盟、98個支盟，發揮僑社力量整合功效；推動僑教數位化，擴大海外華文教師培訓對象與範圍，凝聚僑民向心力。
4. 因應兩岸新局，持續展現彈性與善意，在對等、相互尊重、不片面設定政治前提原則下，廣續推動兩岸交流，並持續就三通問題相關議題，積極考量彈性協商方案，加強談判人才訓練及談判團隊整合，為協商作最佳準備。