



中華民國94年國家建設計畫  
執行檢討



簡 報

行政院經濟建設委員會

民國95年5月29日

# 大綱

---

壹、前言

貳、94年總體經濟目標與實績

參、94年重要施政成果檢討

肆、結語

附錄 部門建設執行成果

# 壹、前言

## ◎依據

- ▶ 本案為「新世紀第二期國家建設計畫(94至97年)」第一年實施計畫之執行檢討。
- ▶ 依行政院列管計畫作業規定，須於95年6月20日前報院備查。

## ◎檢討內容

上篇 94年總體計畫執行檢討



經建會撰擬

下篇 部門計畫重要政策措施  
執行檢討



- ▶ 司法院、考試院、行政院各部會共34個相關機關提供初稿。
- ▶ 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成。

# 貳、94年總體經濟目標與實績

## 經濟成長率



實績	目標
4.09%	4.0%

## 失業率

實績	目標
4.13%	不超過 4.0%

- 天然災害侵襲
- 國際油價攀升
- 國際景氣擴張轉緩

## 消費者物價上漲率

實績	目標
2.3%	不超過 2.0%

## 就業增加率



實績	目標
1.6%	1.6%

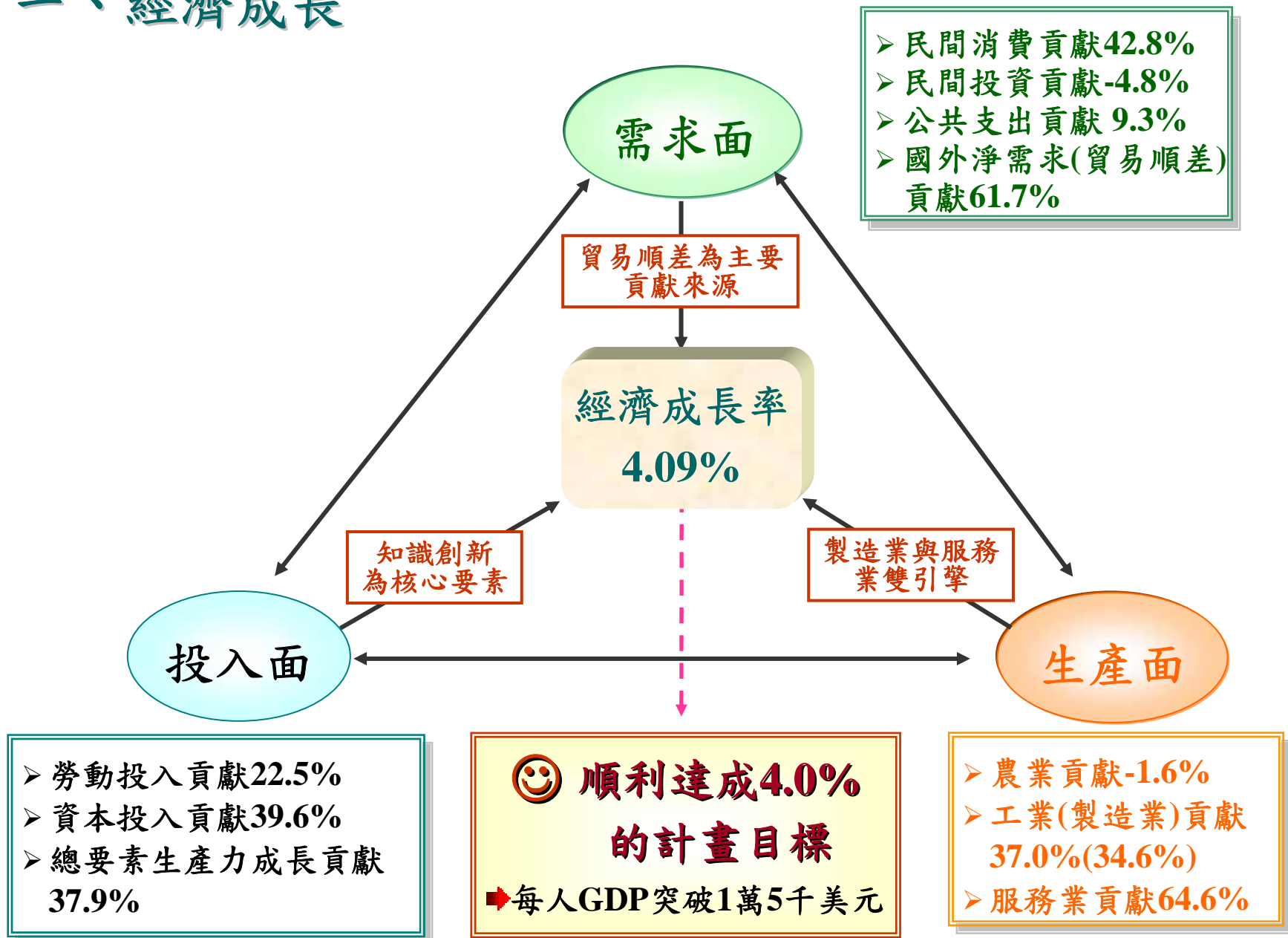
## 核心物價上漲率



實績	目標
0.65%	1.5%以下

(就業人數較目標值增4千人)

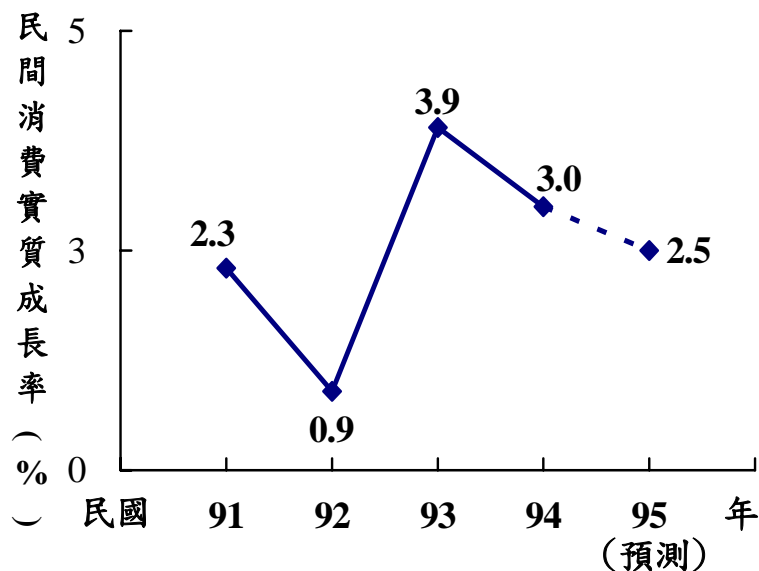
# 一、經濟成長



# (一)需求面：內需相對疲弱

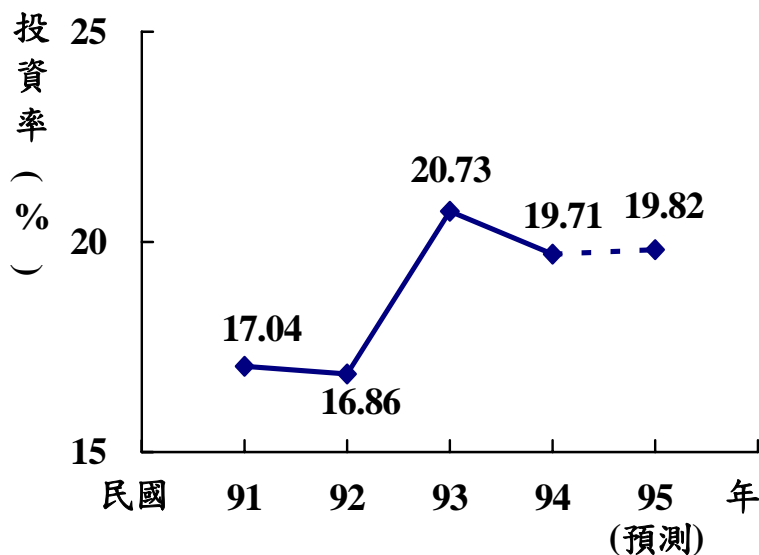
## 1.民間消費

- ◆ 94年民間消費實質成長率3.0%，低於93年3.9%，主要係國內薪資成長緩慢及股市表現不佳等因素所致。
- ◆ 民間消費結構品質提升，94年「娛樂、消遣、教育、文化服務」及「運輸交通、通訊」消費支出合計占民間消費支出比率31.0%，較93年增加0.18個百分點，有利新興服務業發展。



## 2.國內投資

- ◆ 94年政府及公營事業投資均轉呈正成長，惟民間投資實質負成長1.34%，國內投資率(占GNP比率)19.71%，低於93年之20.73%。
- ◆ 94年台灣投資率明顯低於亞洲主要國家〔日本22.77%(2005)、南韓30.18%(2004)、香港21.59%(2004)〕。

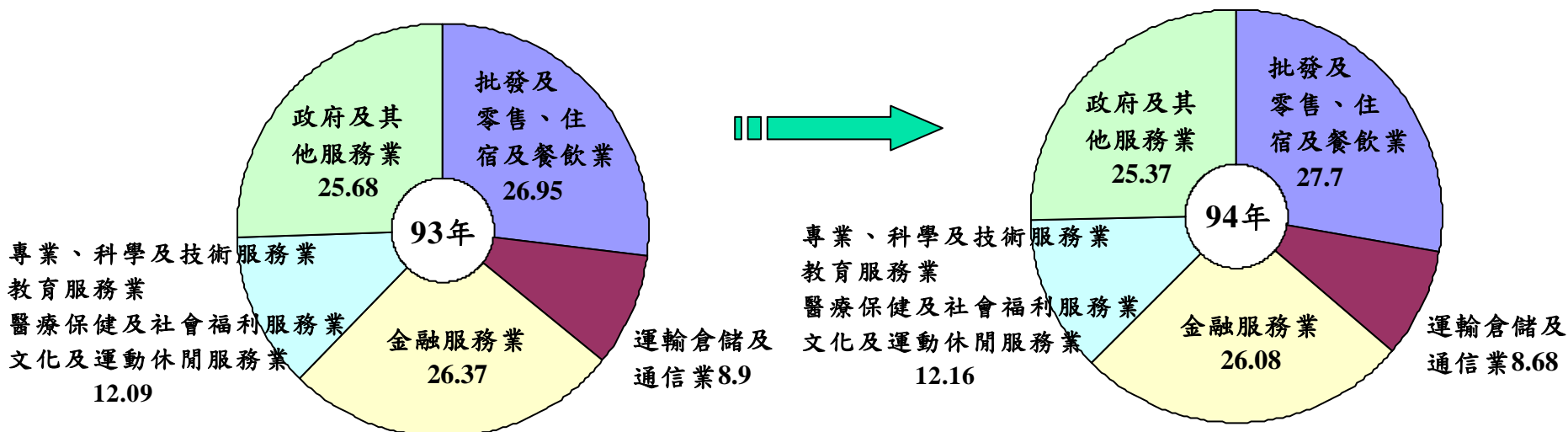


## (二)生產面：產業結構持續升級

國內產業續朝以服務業為主導的型態轉變，服務業占名目GDP比率達73.56%，惟服務業實質成長率低於製造業及經濟成長率，反映服務業成長空間仍大。

- ◆ 94年製造業實質成長率5.76%，連續4年高於服務業，有效支援整體經濟成長。其中：兩兆雙星產業產值達2兆5,168億元，較93年成長14.98%。
- ◆ 94年服務業實質成長率3.8%，內部結構續朝新興服務業及知識密集型服務業轉變。其中：專業、科學及技術服務業、教育服務業、醫療保健及社會福利服務業、文化及運動休閒服務業合計占服務業名目GDP比率12.16%。

服務業結構(%)



## 二、物價變動

- ◆ 94年消費者物價指數上漲2.30%，高於計畫目標2%。 +
- ◆ 94年躉售物價指數上漲0.61%。

### 消費者物價

- 94年消費者物價受接連風災(食物類價格上漲7.47%為歷年罕見)及油價上漲影響，漲幅2.3%，高於原訂不超過2%目標。
- 惟剔除新鮮蔬果、魚介及能源後(即核心物價)，僅上升0.65%。

### 躉售物價

- 94年進口石油與鋼鐵、塑化等國際工業原料價格持續攀高，惟新台幣升值及電子相關產品價格明顯下降，抵銷部分躉售物價上漲壓力，加以上年基期已高影響，全年上漲0.61%。



### 三、就業情勢

#### (一)失業

- ◆ 94年失業率4.13%，失業率為近5年來新低，非自願性失業及長期失業者占總失業人數比率分別由93年45.7%及19.1%，降至41.9%及17.3%，顯示國內失業情勢明顯改善。
- ◆ 94年國內「非就業人口」(非勞動力與失業人數合計)續增至800萬6千人，社會負擔加重，值得重視。

年	失業人數		非自願性		長期失業	
	失業人數 (萬人)	失業率 (%)	失業人數 (萬人)	占總失業 人數比率 (%)	人數 (萬人)	占總失業 人數比率 (%)
93	45.4	4.44	20.8	45.7	8.7	19.1
94	42.8	4.13	17.9	41.9	7.4	17.3

資料來源：行政院主計處。

## (二) 就業

- ◆ 94年就業增加率1.6%，增幅為近11年來次高水準。
- ◆ 就產業觀察：營造業就業增加率8.0%，為94年國內勞力吸收效果最高的產業；服務業就業增加9萬5千人，增加率僅1.7%，就業比率僅58.27%，較產出比率73.56%落後15.29個百分點，仍有相當成長空間。

單位：%

	93年		94年	
	就業增加率	占總就業比率	就業增加率	占總就業比率
整體經濟	2.2	100.0	1.6	100.0
農業	-7.7	6.56	-7.9	5.95
工業	3.3	35.21	3.3	35.79
製造業	3.2	27.30	2.0	27.42
營造業	4.3	7.48	8.0	7.95
服務業	2.8	58.23	1.7	58.27

資料來源：行政院主計處。

# 參、94年重要施政成果檢討

## 部門建設施政成果(詳見附錄)

### 經濟建設

- 振興經濟景氣
- 加強優質投資
- 改善財金體質
- 創新產業價值
- 開展全球布局
- 強化經濟體質

### 生態環境建設

- 永續國土規劃
- 加強環境保護
- 保育自然生態

### 社會建設

- 維護公共安全
- 強化海域安全
- 改善社會治安
- 提升醫療水準
- 增進社會福利

### 法政建設

- 建立效能政府
- 推動司法改革
- 鞏固國家安全
- 開展對外關係

### 教科文建設

- 強化科技創新
- 提升教育品質
- 創造就業機會
- 豐富文化內涵
- 強化國民體能

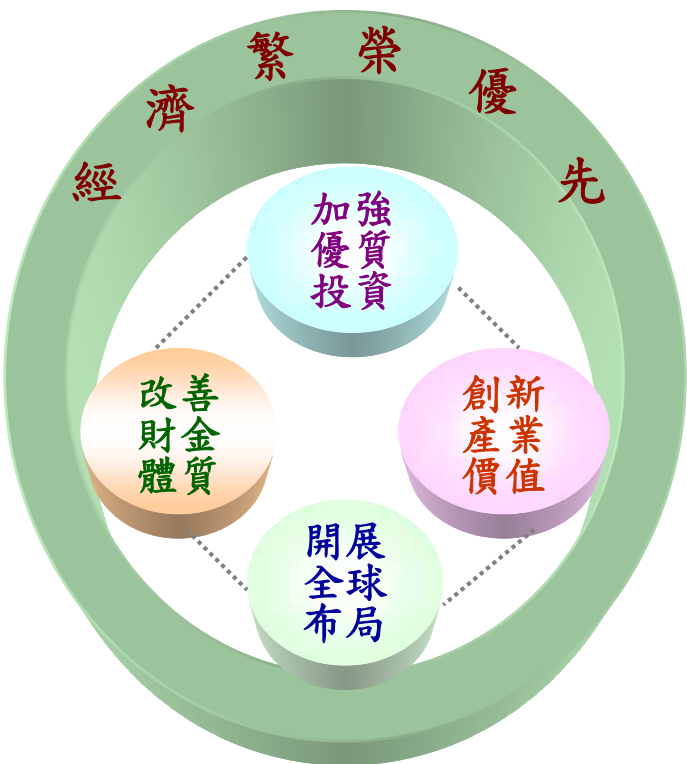
人文特色  
「綠色砂島」

## 行政院施政主軸

經濟繁榮優先  
改善社會治安  
照顧弱勢族群  
建立廉能政府

重點  
檢討

# 一、經濟繁榮優先



## 現況檢討

投資環境持續改善，惟在科技人才吸引、優質基礎建設及經貿法規國際接軌等方面，仍待努力

科技及創新已成為經濟成長主要驅動力，惟產業面臨微利化問題，亟待突破

金融改革措施廣續推動，金融體質漸趨改善，惟尚面臨國際化程度不足等問題

積極拓展新興出口市場，開展全球布局，惟對中國經貿依存度仍偏高

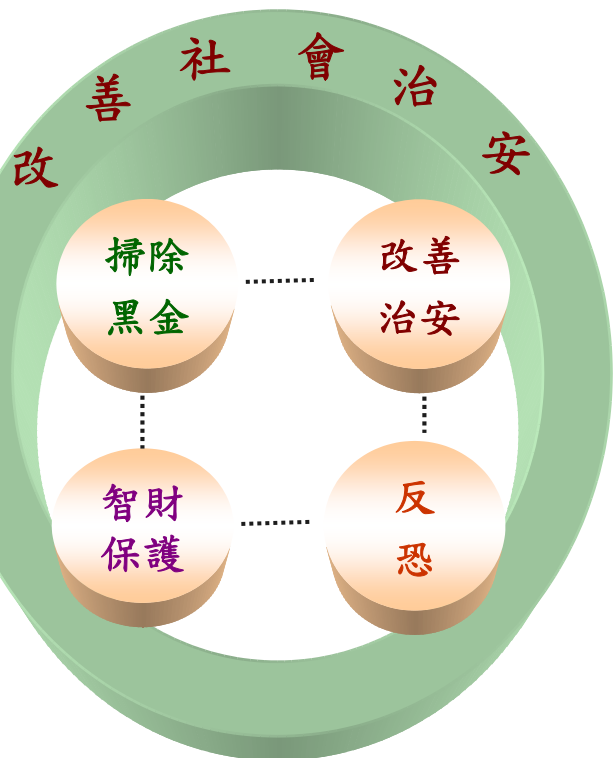
## 重要指標值

- 美國商業風險評估公司指出，台灣投資環境評比為最高的1A等級，全球第6、亞洲第3
- WEF「2005-2006全球競爭力報告」評比科技及創新指標均居全球第3位
- 94年底本國銀行逾放比率持續下降至2.24%
- 94年10月起出口呈二位數成長，全年出口1,893.9億美元，較上年成長8.8%
- 中國(含香港)續為我最大出口國，占總出口比率37.8%；我對中國的貿易依賴度為16.7%，約為中國對我依賴度的4倍

## 二、改善社會治安

### 現況檢討

### 重要指標值



全般刑案破獲率上升；其中竊盜案減少，惟詐欺背信、暴力等犯罪仍猖獗

政府全力掃除黑金貪瀆，惟弊案仍時有所聞

智慧財產權保護成效顯現，惟美國仍將我列為特別301一般觀察名單

積極參與國際刑警組織活動與反恐國際會議，研擬完成「反恐怖行動法」草案

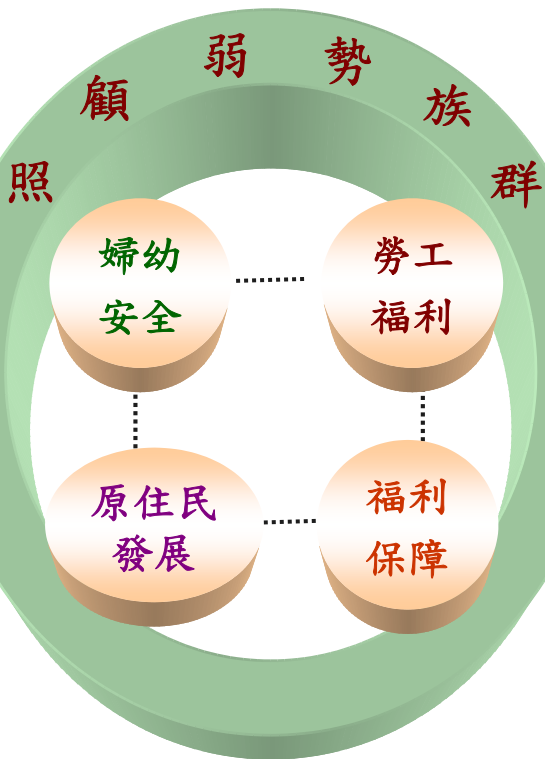
- 全般刑案\*破獲率由93年60.09%上升至94年的62.45%
- 破獲詐欺案2萬1,436件，較93年增加6,948件，破獲率49.46%
- 至94年底，受理黑金案50,491件、起訴6,505件、被告18,039人
- 偵辦貪瀆案件1萬6,770件，查獲貪瀆金額約新台幣27億9,798萬元
- 「國際智慧財產聯盟」(IIPA)報告，台灣音樂盜版率由93年36%下降至94年26%，商業軟體由43%下降至42%，遊戲軟體由63%下降至51%

\*全般刑案包括竊盜、暴力犯罪、詐欺背信、公共危險...等。

# 三、照顧弱勢族群

## 現況檢討

## 重要指標值



勞退新制正式開辦，「勞工退休基金監理會設置條例」草案等配套法令仍待完成，以保障勞工退休生活

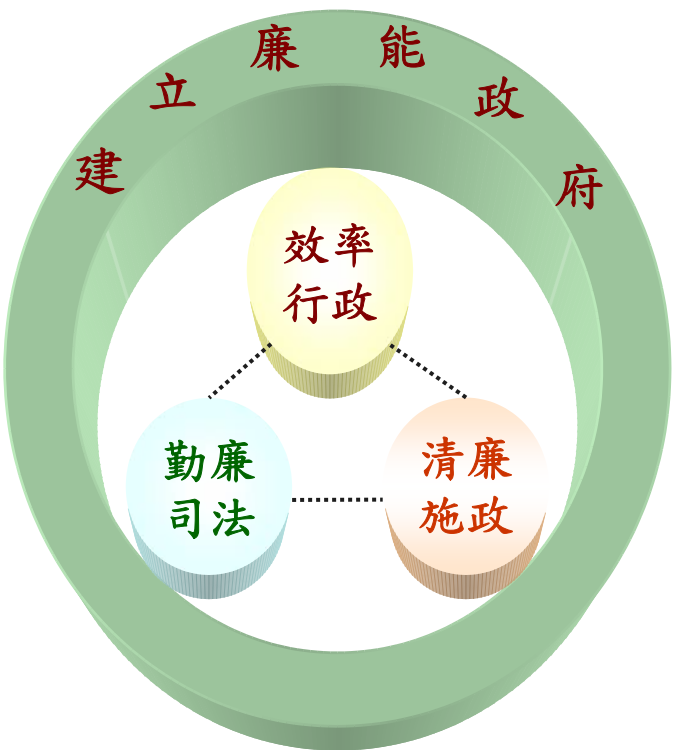
推動「婦女政策綱領」，強化兒童及少年福利，惟家庭暴力案件仍呈增加趨勢

提升原住民族福利，促進部落產業發展，並加強文化保存及權利保障

強化福利措施，改革健保制度，因應高齡化社會

- 至94年底，提繳勞工退休金事業32萬8千家，提繳勞退新制勞工約390萬人
- 94年受理家庭暴力案27,548件，較93年增加5,368件
- 台灣國會議員女性比率20.9%，世界排名約第36，「性別權力測度」世界排名第19，皆居亞洲首位
- 原住民失業率93年5月為5.76%，94年12月降至4.36%
- 94年發放老年農民福利津貼達332億2千萬元，累計受益人數達95萬人

# 四、建立廉能政府



## 現況檢討

政府服務品質提升，賡續推動組織改造相關作業，惟「行政院組織法修正草案」仍未完成立法，應持續與立法院溝通、協調

持續推動司法改革，落實執行司法風紀預防機制、公平正義訴訟制度；為落實保障智慧財產權，應加速智慧財產法院之籌設

積極發掘貪瀆不法，執行端正政風政策，以提升施政清廉度

## 重要指標值

- 「2005-2006年全球資訊科技報告」之「台灣政府網路服務應用度」全球排名第4，較上年進步1名
- 2005年WEF全球競爭力報告，「企業經理因官僚需與政府官員打交道的時間」指標由2004年第61名上升至第31名
- 國際透明組織2005年10月公布貪腐印象指數，全球159個國家中，我國名列第32位，較上年進步3名

## 肆、結 語

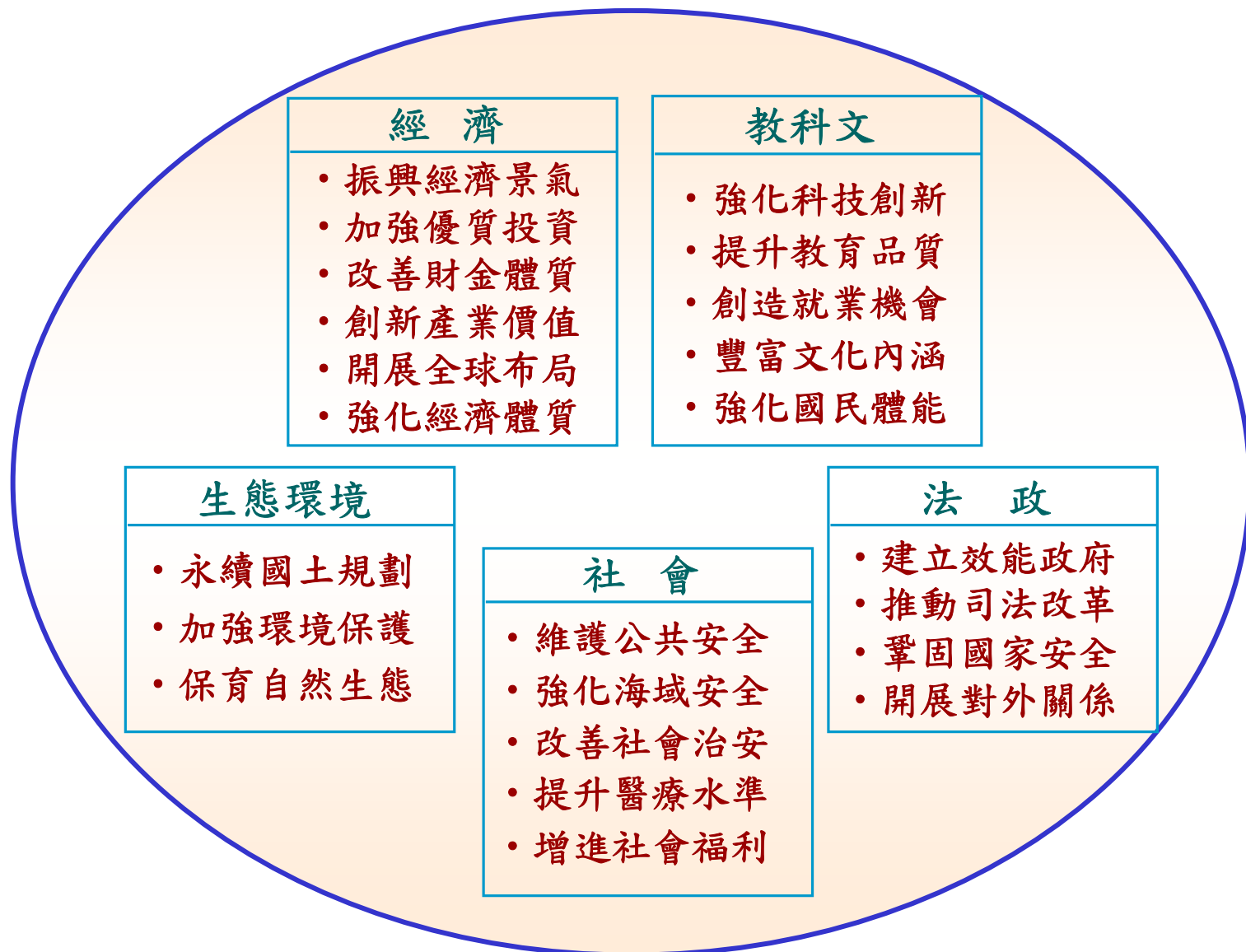
- 一、94年，我國經濟成長表現雖順利達成保四目標，政府各項施政亦展現具體成果，惟根據IMD於今（2006）年5月發布的世界競爭力排名，我國名列第18，退步7名，四大類指標排名亦均較去年退步，行政部門應予重視與檢討。
- 二、為落實提升國家整體競爭力，請各機關確實執行95年國建計畫標竿施政，並於辦理95年計畫執行檢討時，提出具體改進作法及其成果（含量化指標或統計數據）。



簡報完畢

敬請指教

# 附錄 部門建設施政成果



# 一、經濟建設

## (一) 振興經濟景氣

推動「振興經濟措施細部計畫」

加速推動公共建設，續辦優惠房貸，增加中小企業融資，推動水患整治等措施。

推動「促進產業發展、提振經濟新措施」

—改善國民生活及產業環境措施方面，包括推展生質能源作物、加強都市更新、合理降低稅負、振興原住民地區經濟等。  
—新傳統產業振興方案方面，包括擴大工業區006688方案優惠措施、辦理台商回台投資專案融資及勞工紓困貸款計畫等。

## (二) 加強優質投資

落實「挑戰2008：國家發展重點計畫」

91年1月至94年12月預定支用9,432億元，實際支用8,539億元，執行率達90.5%。

推動「新十大建設」

由於94年度特別預算至94年6月底始完成預算法定程序，累計93年9月至94年12月預算執行率73.2%。

# 一、經濟建設(續)

## (三)改善財金體質

### 健全 政府財政

- 全面實施中程計畫預算作業制度，94年度總預算歲出金額1兆6,083億元，占GDP比率14.4%，較93年度14.8%續呈下降。
- 改進所得稅制，建立所得最低稅負制度，並研提「取消軍教薪資所得免稅規定」。

### 加速 金融改革

- 修正「行政院金融重建基金設置及管理條例」，擴充基金運用總額至2,500億元，強化金融安全網。
- 成立「機動檢查小組」及「疑似不法案件審核小組」，強化金融犯罪偵辦，94年計辦理72案，查辦證券不法交易15案。

# 一、經濟建設(續)

## (四)創新產業價值

### 農業 科技化、休閒化

- 持續推動農業生技園區建設，積極採取差異化及高值化策略，輔導台灣農業走向知識化與國際化。
- 加強整合休閒農場，帶動休閒產業發展，94年計創造休閒農業產值55億元，吸引農村休閒旅遊850萬人次。

### 工業高值化

- 兩兆雙星：促成投資5,540億元，達成原訂4,550億元目標；創造產值達2兆5,168億元。
- 通訊產業：總產值(含零組件)5,786億元，出口值4,643億元。
- 機械產業：創造產值約6,400億元。

### 服務業知識化

- 推動「服務業發展綱領及行動方案」，服務業8大發展策略應辦事項達成率92.9%，12項服務業應辦事項達成率95%。
- 94年服務業產值占GDP比重達73.6%，服務業就業人數占總就業人數58.3%，分別較90年增加3.0及1.8個百分點。

# 一、經濟建設(續)

## (五)開展全球布局

### 洽簽FTA

- 94年2月與多明尼加簽署「台多洽簽FTA意願書」；9月與瓜地馬拉正式簽署FTA。
- 持續推動與中南美洲邦交國，以及美國、日本等重要貿易夥伴洽簽FTA。

### 拓展新興市場

- 推動「因應新情勢之出口拓銷新措施」，以印度等9大重點市場、馬來西亞等5大出口利基市場及出口衰退仍應可加強拓銷之英法兩國為主軸，加強推動拓銷措施。
- 積極興建國際展覽館，南港展覽館興建工程累計進度15.6%。

### 推動「區域金融服務中心」

- 應增修法律案15項，已完成「行政院金融重建基金設置及管理條例」等5項。
- 外資持有股票占總市值比率為30.3%，達成26.5%之年度目標，並超過2008年25%預訂目標。

### 推動自由貿易港區設置

- 「四海一空」已申設完成，開始營運。
- 至94年底4個海港招商成功進駐18家，桃園航空自由貿易港區/貨運園區簽約18家，超過原訂20家目標。

# 一、經濟建設(續)

## (六)強化經濟體質

### 強化 公司治理

落實推動「強化公司治理政策綱領暨行動方案」，修正「公司法」、「證券交易法」，健全公司治理相關法制。

### 加速公營 事業民營化

依新修正公營事業民營化時程，積極推動公營事業民營化，完成合作金庫、中華電信及榮民製藥廠等3家事業民營化。

### 營造公平 交易環境

積極審理公平交易案，查察水泥、油品、金融等重點產業，營造公平交易環境。

## 二、教科文建設

### 強化 科技創新

- 完成「國家科學技術發展計畫(94至97年)」，召開「第7次全國科技會議」，訂定科技發展6大策略。
- 2005年WEF國家競爭力評比，台灣科技、創新皆排名全球第3，資訊通信科技排名全球第6。

### 提升 教育品質

- 持續推動「大學學術追求卓越計畫」，提升高等教育品質；實施高中職多元入學方案，促進學生適性發展。
- 落實降低國民中小學班級學生人數計畫，提高國民教育素質；推展社會教育，建立終身學習社會。

### 創造 就業機會

- 賡續研擬、推動「職業能力再提升方案第二期計畫」、「促進原住民就業方案」等，降低結構性失業。
- 推動「多元就業開發方案」，創造在地就業機會；實施僱用獎助等促進就業津貼，提高雇主僱用勞工意願。

### 豐富 文化內涵

- 賡續推動「數位台灣—網路文化發展計畫」，加強文化保存與推廣；推動社區總體營造，體現文化自主、共享、參與價值。
- 發展文化創意產業，建立5大文化園區，實現文化生活願景。

### 強化 國民體能

- 完成研訂「行政法人國家運動訓練中心設置條例」草案，提升國民體能。
- 召開「促進民間參與運動設施推動會報」，建構「綠色運動休閒網絡」，整建運動設施。



### 三、生態環境

#### 永續國土規劃

- 公布「國家永續發展指標」第3次評量結果，持續監控國家永續發展結果；推動「地方永續」計畫。
- 落實執行「國土復育策略方案暨行動計畫」，並研擬「國土復育條例」草案，推動永續國土法制及配套措施。

#### 加強 環境保護

- 遵守各國際公約和規範，積極擬訂「溫室氣體減量法」草案，規劃溫室氣體減量。
- 加強環境污染削減，94年全國戴奧辛排放量較91年削減達58.7%。

#### 保育 自然生態

- 辦理「社區林業計畫」，加強森林保育，蓄積森林資源。
- 辦理台灣地區治山防災及環境綠美化計畫工程；針對坡地災害潛勢地區，辦理特定水土保持區劃定與治理。

## 四、社會建設

### 維護 公共治安

- 建立中央災害應變中心常時三級開設機制，執行各項災害緊急應變工作。
- 實施「公共安全績效評核」，94年火災數5,139次，較93年減少1,472次，降低達22.3%，為13年來最低。

### 強化 海域治安

- 購建完成50噸級巡防艇3艘、100噸級巡防艇1艘、500噸級巡防艦1艘，充實海域巡防能量。
- 訂定「反海上恐怖攻擊應變處置作為」，並辦理「海安三號」岸海聯合演習，驗證緊急應變機制及訓練成效。

### 改善 社會治安

- 偵破重大刑案，破獲暴力犯罪8,507件，破獲率59.8%；打擊竊盜犯罪，破獲18萬8,408件，破獲率57.3%。
- 執行「掃除黑金行動方案後續推動方案」，至94年底，共受理黑金案50,491件、起訴6,505件、被告18,039人。

## 四、社會建設(續)

### 提升 醫療水準

- 推動「調整投保金額上限」、「調整軍公教人員投保金額占全薪之比率」等，改革健保制度。
- 推動「我國因應流感大流行準備計畫」，進行流感大流行O至C級疫情兵棋推演及實地演習。
- 研修「菸害防制法」，提高菸品健康福利捐，建立彈性調整機制。

### 增進 社會福利

- 正式開辦勞退新制，制定「勞工退休基金監理會設置條例」草案，落實勞工退休生活保障。
- 落實「婦女政策綱領」，研修「特殊境遇婦女家庭扶助條例」，加強外籍配偶照顧輔導服務，強化婦女福利。
- 積極落實「客家社區聚落空間保存及再利用」、「客家生活環境營造」等計畫，開拓優質客家文化發展據點及生活空間。
- 落實「原住民部落聯絡道路改善計畫」及「原住民地區部落水資源規劃及供水計畫」，完備原住民族部落公共建設。

# 五、法政建設

## 建立 效能政府

- 全面提升服務品質，WEF全球競爭力評比「企業經理因官僚與政府官員打交道的時間」指標，由2004年第61名上升至2005年第31名。
- 推動電子化政府，WEF「台灣政府網路服務應用度」評比，全球排名第4，較上年進步1名。

## 推動 司法改革

- 成立「財團法人法律扶助基金會」各縣市分會，提供無資力者法律協助，保障人民訴訟權及平等權。
- 積極推動司法風紀預防機制，改進非訟事件處理程序，研訂「專家參審試行條例」，推動公平正義訴訟制度。

## 鞏固 國家安全

- 制定「全民國防教育法」，擴大推動全民國防，建立「全民防衛動員」共識，提升動員機制效能。
- 持續推動國軍「精進案」，優先發展「資訊與電子戰」、「飛彈防禦體系」及「聯合制海、制空」等關鍵戰力，完善新一代兵力整建。

## 開展 對外關係

- 與諾魯復交；陳總統出訪亞太、歐洲及中南美地區11個邦交國；日本政府通過給予國人永久性免簽證優惠待遇。
- 因應兩岸新局，持續展現彈性與善意，在對等、相互尊重、不片面設定政治前提原則下，賡續推動兩岸交流。