



中華民國100年國家建設計畫
執行檢討



簡 報

行政院經濟建設委員會

民國101年5月

大 綱

壹、前 言

貳、2011年國際經濟情勢回顧

參、100年總體經濟實績與目標

肆、100年重要施政成果檢討

伍、結 語

壹、前言

◎緣由

本案為100年國家建設計畫(「新世紀第三期國家建設計畫(民國98至101年四年計畫)」第三年實施計畫)之執行檢討，旨在分析100年內外經濟情勢，落實檢討100年總體經濟目標與部門建設施政成果。

◎檢討內容

100年總體經濟計畫執行
檢討



經建會撰擬

重要施政及部門計畫重要
政策措施執行檢討

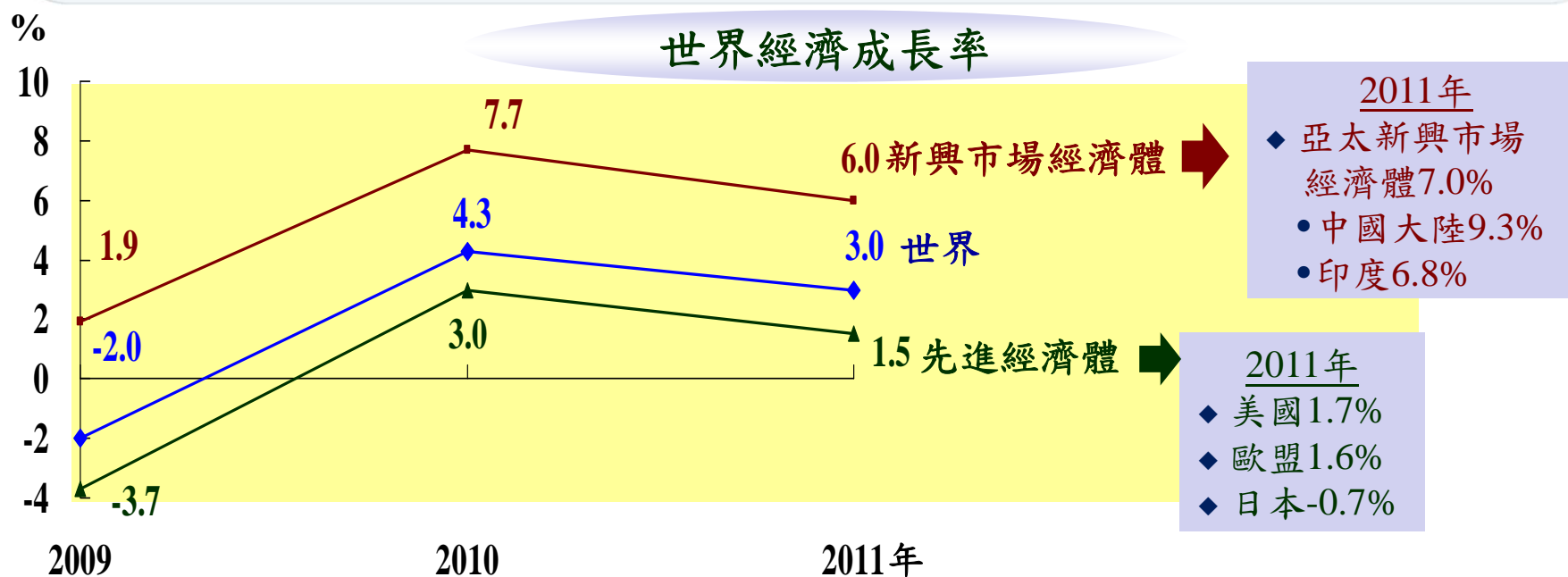


- 司法院、考試院、行政院各部會共37個相關機關提供初稿。
- 經建會與各機關密切協調、溝通，彙撰完成。

貳、2011年國際經濟情勢回顧

◎世界經濟成長減緩

- ❖ 2011年，受歐洲主權債務危機擴大、先進經濟體財政與就業情勢嚴峻、新興市場經濟體通貨膨脹與資產價格泡沫化壓力，以及國際油價上漲等因素影響，世界經濟成長減緩。
- ❖ 依Global Insight估計，2011年世界經濟成長率由2010年的4.3%降為3.0%。其中，先進經濟體景氣疲弱，經濟成長率降為1.5%，新興市場經濟體則相對穩健擴張6.0%。
- ❖ 國際貨幣基金(IMF)估計，世界貿易擴張率由2010年的12.9%，降至5.8%。

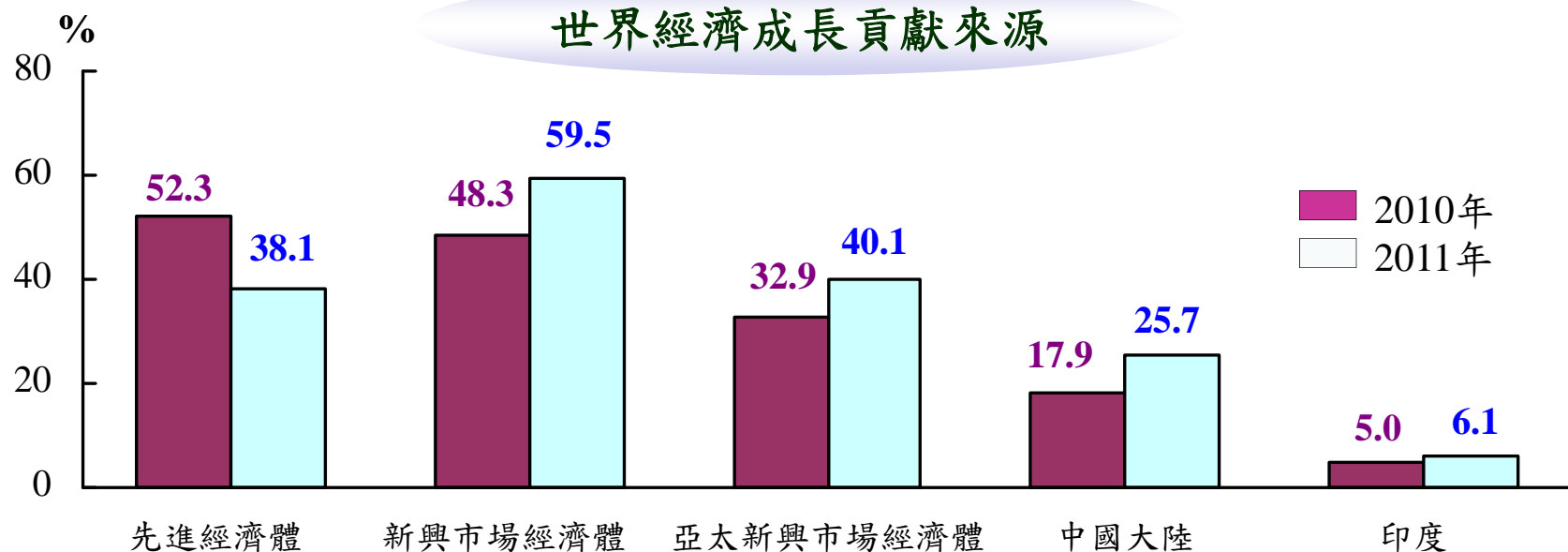


註：新興市場經濟體包括亞太(中國大陸、印度、亞洲四小龍、東協四國、巴基斯坦)、拉丁美洲、東歐/中東與非洲共27個經濟體。

資料來源：Global Insight Inc., Global Insight's Comparative World Overview, May 2012.

◎新興市場經濟體續為支撐世界成長主力

- ❖ 2011年，新興市場經濟體續為世界經濟成長主動能，對世界經濟成長貢獻接近6成，遠高於先進經濟體的38.1%。
- ❖ 亞太新興市場經濟體貢獻約4成，其中，中國大陸及印度合計對世界經濟成長貢獻超過3成。



註：對世界經濟成長貢獻率係以 Global Insight 各國實質GDP(以美元計價)資料進行推算。
資料來源：Global Insight Inc., Global Insight's Comparative World Overview, May 2012.

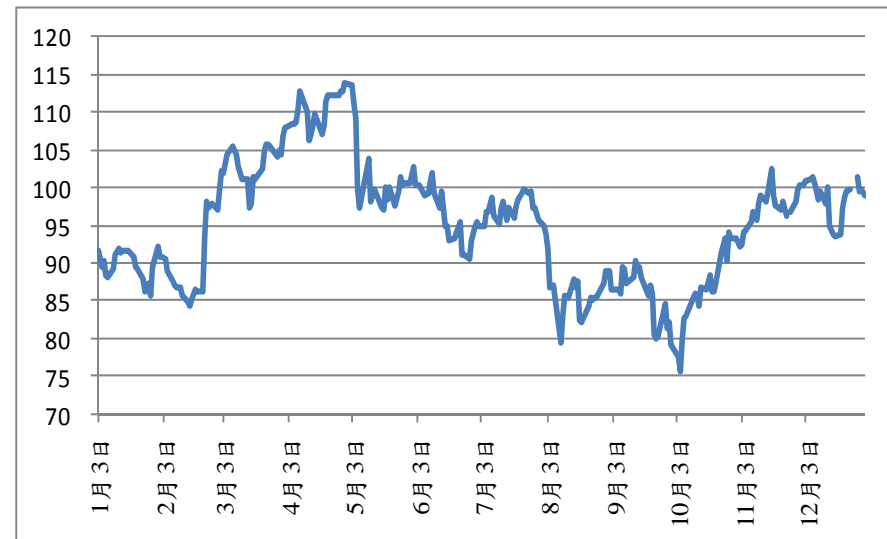
◎石油與原物料價格動盪

- ❖ 2011年，國際原物料價格動盪，衡量大宗商品整體價格走勢的CRB*期貨指數先升後降，全年平均相對2010年仍居高檔。
- ❖ 西德州中級(WTI)原油全年平均價格為每桶95.14美元，較2010年上升15.50美元。

2011年CRB期貨指數
變動趨勢



2011年WTI原油期貨
價格走勢



註：CRB期貨指數(Commodity Research Bureau Futures Price Index)係美國商品研究局彙編的商品期貨價格指數，涵蓋能源、金屬、農產品、畜產品和軟性商品等期貨合約，為國際商品價格波動的重要指標。

參、100年總體經濟實績與目標

- ◆ 100年臺灣經濟中度成長，經濟成長率**4.03%**，未達計畫目標，每人GDP 2萬122美元，較原訂目標略低。
- ◆ 物價與勞動市場尚稱穩定，消費者物價指數上漲率**1.42%**及失業率**4.39%**均達成目標。

項目	單位	100年		
		目標(A)	實績(B)	差異(百分點) (C)=(B)-(A)
經濟成長率	%	4.82	4.03	-0.79
每人GDP	美元	20,242	20,122	-120(美元)
消費者物價指數上漲率	%	不超過2.0	1.42	—
失業率	%	4.9	4.39	-0.51
就業增加率	%	1.8	2.06	+0.26
勞動力參與率	%	58.3	58.17	-0.13

資料來源：1. 行政院主計總處。

2. 中華民國100年國家建設計畫，民國99年12月。

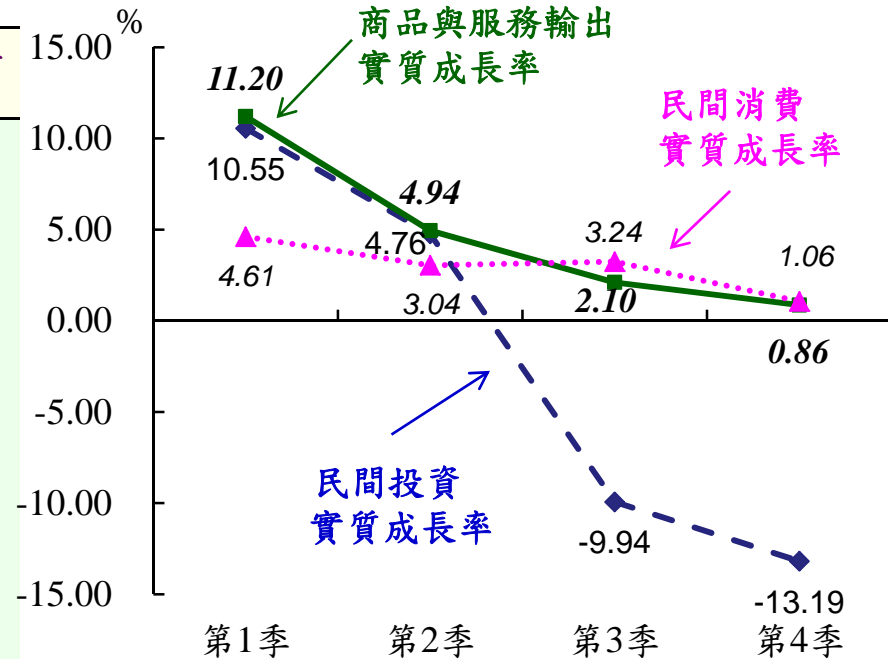
一、經濟成長

(一)需求面

100年上半年國內經濟穩健擴張，經濟成長率5.54%；下半年受歐債危機惡化，全球景氣復甦動能放緩影響，經濟成長率減緩至2.64%。全年經濟成長4.03%，其中國內需求貢獻0.26個百分點，國外淨需求貢獻3.77個百分點。

100年需求面經濟成長來源

項目	實質成長率(%)	對經濟成長率貢獻(百分點)
國內生產毛額	4.03	4.03
國內需求	0.31	0.26
民間消費	2.97	1.60
政府消費	1.86	0.21
民間固定投資	-2.47	-0.35
政府固定投資	-5.40	-0.16
公營事業固定投資	-14.32	-0.21
國外淨需求(貿易順差)	—	3.77
商品與服務輸出	4.53	3.36
(減):商品與服務輸入	-0.68	-0.40



(二)生產面

- ◆ **農業**：實質成長**2.69%**，對經濟成長貢獻**0.99%**。
- ◆ **工業**：續朝知識及技術密集型產業發展，實質成長**4.34%**，對經濟成長貢獻**37.47%**。其中，製造業成長**4.86%**，貢獻**36.48%**。
- ◆ **服務業**：占名目**GDP**比重**68.76%**，占總就業人數比重**58.6%**，續為國內經濟活動主體；惟實質成長率**3.06%**，低於製造業**4.86%**及經濟成長率**4.03%**，顯示服務業成長仍有空間。

100年生產面經濟成長來源

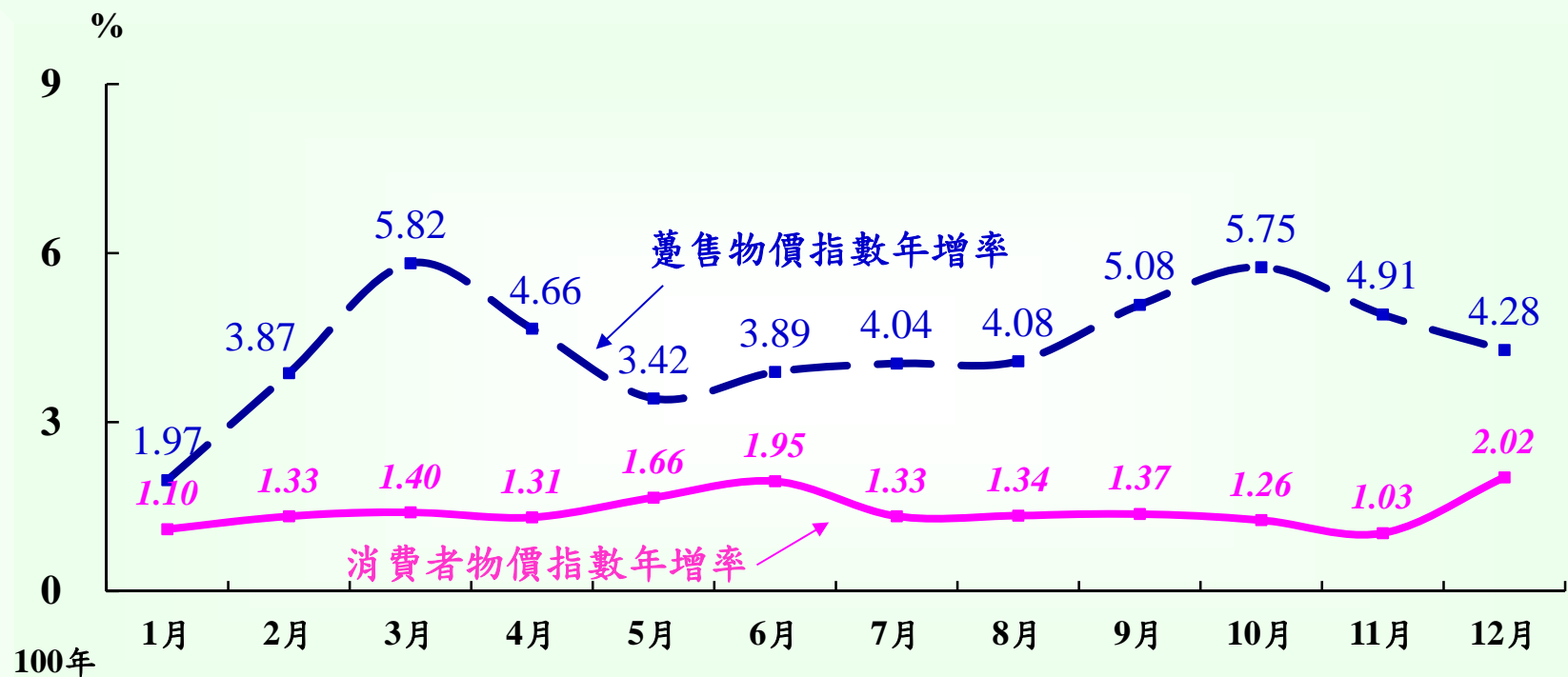
項 目	實質成長率 (%)	占名目GDP 比率(%)	對經濟成長 貢獻率(%)
國內生產毛額	4.03	100.00	—
農業	2.69	1.75	0.99
工業	4.34	29.49	37.47
製造業	4.86	24.76	36.48
服務業	3.06	68.76	48.64

註：本表不含統計差異，故農、工及服務業貢獻加總不等於經濟成長率。

二、物價變動

100年國際原物料價格續居高檔，惟隨全球經濟景氣趨緩，通膨壓力亦漸趨緩；加以國內天候穩定，蔬果價格持穩，及新臺幣升值效應，物價漲幅溫和。

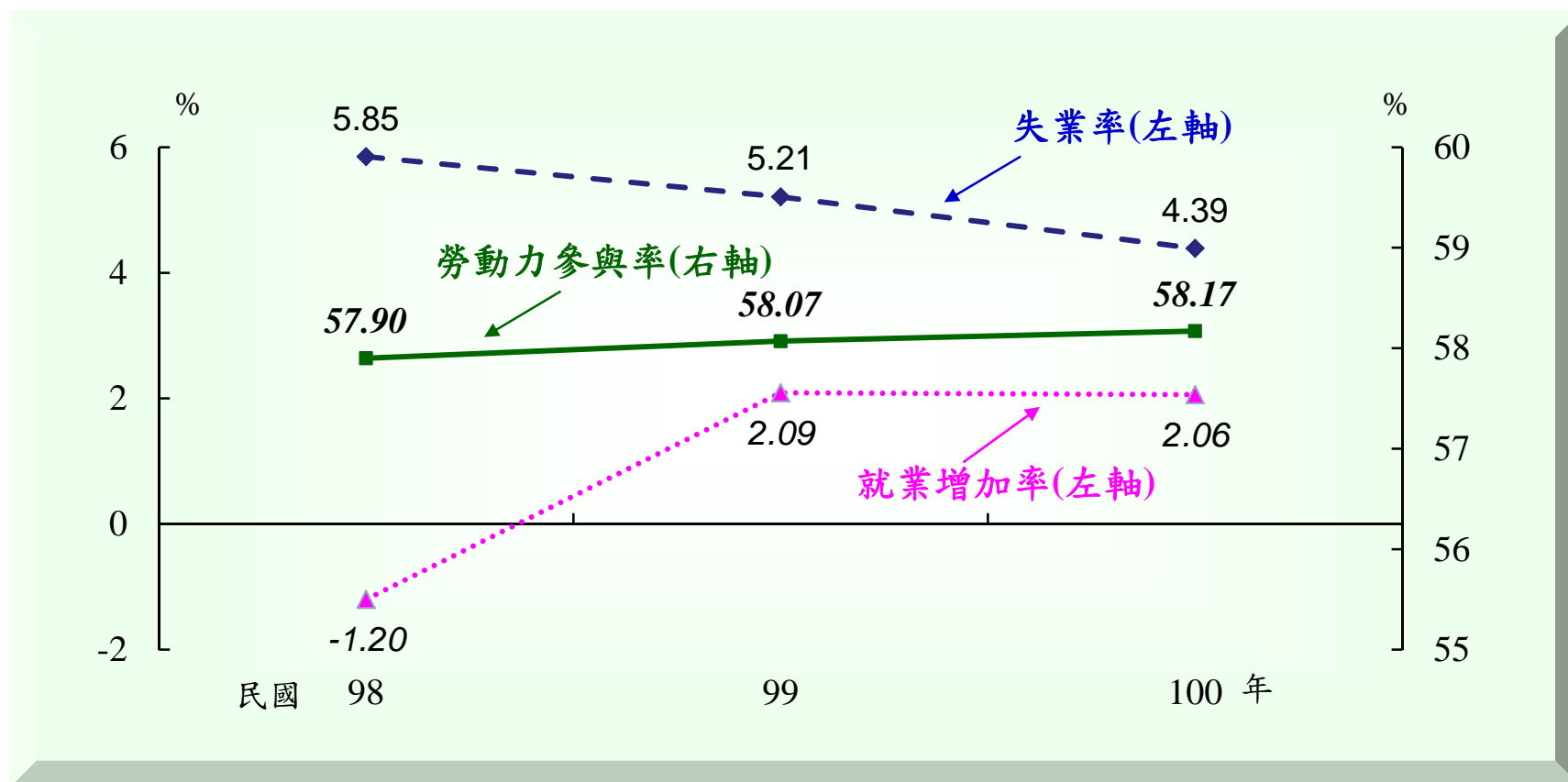
- ◆ 躉售物價指數(WPI)上漲4.32%。
- ◆ 消費者物價指數(CPI)上漲1.42%，漲幅為亞洲四小龍最低(南韓4.0%、新加坡5.2%、香港5.3%)；不含蔬果、水產及能源之核心物價指數上漲1.13%。



三、勞動市場

100年政府積極活絡勞動市場，媒合產業及勞工就業，加以廠商擴大員工僱用，擴大就業創造，勞動情勢漸趨穩定。

- ◆ 平均失業率**4.39%**，連續2年呈現下降趨勢。就業人數**1,070萬9千人**，較99年增加**21萬6千人**或**2.06%**。勞動力參與率**58.17%**，為近3年來新高。
- ◆ 工業及服務業受僱員工每月平均薪資**4萬5,642元**，較99年增**2.73%**。



肆、100年重要施政成果檢討

創新繁榮經濟

- 加速產業創新
- 推動空間改造
- 推動全球招商
- 強化國際連結

創意優質人力

- 改善教育品質
- 加速人才培育
- 加速創新研發

活力創新

均富公義

永續低碳環境

- 因應氣候變遷
- 落實綠色生活與生產
- 加強國土保育
- 落實災後重建

永續節能

公義安定社會

- 建構溫馨社會
- 創造就業機會
- 因應少子女化
- 強化社會治安

廉潔效能政府

- 建立廉潔政府
- 推動政府改造

一、創新繁榮經濟

內政部、外交部、財政部、教育部、經濟部、交通部、新聞局、衛生署、陸委會、
經建會、金管會、農委會、文建會、工程會、行政院科技會報辦公室

加速產業創新

- 規劃推動「產業有家，家有產業」：推動第1階段「產業有家」、第2階段「家有產業」，辦理座談會逾110場次；另規劃完成各縣市產業空間發展藍圖(初稿)。
- 推動六大新興產業：100年來臺旅客累計608.7萬人次，創歷年新高，較99年成長9.34%；觀光旅遊產業整體收入5,500億元；綠色能源產業產值4,063億元、精緻農業產值1,240億元，分別較97年成長1.8倍、32.8%；完成「文化創意產業經營輔導」計110案，促成文創新創公司設立41家等。
- 發展四大新興智慧型產業：促成雲端運算產業及研發投資120億元；通過智慧電動車2項先導計畫；促成專利技術移轉授權及讓與交易1,076件，衍生經濟效益154.4億元；完成綠建築更新診斷與改造計畫15案。
- 推動十大重點服務業
 - 美食國際化，推動「在地國際化」及「國際當地化」，新增國內外展店1,204家。
 - 辦理「流行音樂人才培育計畫」，培訓創作、製作、行銷等人才3,882人次。
 - 輔導數位內容產業投資183案次、277億元。
 - 會展產業方面，協助成功爭取國際會議55件。
 - 國際物流方面，完成臺北港、臺中港及高雄港(洲際貨櫃中心)車道25條。
 - 推動華文電子商務，輔導167家臺灣企業運用電子商務跨境行銷至中國大陸等。

一、創新繁榮經濟(續)

推動空間改造

推動「國土空間發展策略計畫」

- 辦理區域計畫草案；推動區域合作平臺，依七大區域生活圈規劃單元，舉辦地方發展策略協商會議。
- 辦理農村社區土地重劃，重劃建設面積約30公頃。

推動「愛臺12建設」

- 100年可支用預算約4,024億元，預算執行率91.5%，較99年提升2.3個百分點。
- 重要執行成果共81項，包括：完成北中南捷運系統營運里程累計72.5公里、高快速公路與地區道路整合累計421.89公里等。

推動全球招商

加強投資臺灣

- 100年民間新增重大投資計畫1兆1,191億元(目標金額1兆1千億元)，較99年(1兆698億元)增加4.6%；其中，外人投資95.32億美元(目標金額90億美元)，達成率105.91%。
- 執行日本窗口計畫，促成46家投資案，投資金額約1.7億美元。

改善投資環境

- 賡續鬆綁財經法規，至100年底鬆綁730項。
- 世界銀行2011年公布全球經商容易度(EoDB)報告，我國總體排名第25，歷年最佳；3年改善作為共推進36名。



一、創新繁榮經濟(續)

強化國際連結

兩岸互利共榮

- 100年1月1日「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)貨品及服務貿易早期收穫計畫生效，100年降稅利益逾1.2億美元。
- 鬆綁兩岸經貿法規，修正「大陸地區專業人士來台從事專業活動許可辦法」、增訂「臺灣地區銀行辦理人民幣業務規定」等；開放陸客來臺自由行旅遊，迄100年底，入境30,281人。

拓展全球布局

- 展開臺星經濟夥伴協定(ASTEP)談判、臺紐經濟合作協定(ECA)共同研究、簽署「亞東關係協會與財團法人交流協會有關投資自由化、促進及保護合作協議」；持續與美方溝通，推動臺美「貿易暨投資架構協定」(TIFA)復談；獲歐洲議會決議支持臺歐盟ECA。
- 持續推動「新鄭和計畫」，透過展團拓銷、協助服務業海外布局等活動，推升我出口動能；推動「優質平價新興市場推動方案」，對中國大陸、印尼等目標市場平均出口成長率為14.3%，高於整體出口成長率12.3%。



二、公義安定社會 {內政部、教育部、法務部、經濟部、衛生署、經建會、青輔會、勞委會、原民會、客委會}

建構溫馨社會

- 改善貧富差距：持續推動「行政院改善所得分配專案小組」七大策略相關措施，完成「改善所得分配具體方案」33項短、中、長期重點工作；實施「特種貨物及勞務稅條例」；施行「社會救助法」修正案，放寬貧窮線及資格審核標，低收入戶及中低收入戶由31.3萬人增為41.3萬人。
- 加強居住正義：辦理「新北市板橋浮洲合宜住宅第一、二區土地招商投資興建計畫」簽約，核定「社會住宅短期實施方案」；依「特種貨物及勞務稅條例」，對短期移轉非自用住宅不動產課稅；公布「平均地權條例」、「不動產經紀業管理條例」及「地政士法」相關條文修正，以及「住宅法」立法。
- 社會福利保障：推動勞保年金制度，至100年底，累計核付19萬3,836人；公布「全民健康保險法」修正案，針對財務收支連動設計等進行規劃；加強照顧低收入戶，至100年底，辦理家庭生活補助30.1萬戶次、就學生活補助496,156人次、醫療補助7,980人次。
- 高齡生活照顧：營造高齡友善環境，100年計477家醫療院所結合83.9%的社區關懷據點，辦理老人健康體能等促進活動；提供中低收入老人生活津貼及照顧者津貼，100年補助142.4萬人次。



二、公義安定社會(續)

創造就業機會

- 擴大就業創造：推動「100年促進就業實施計畫」，100年促進就業8.8萬人、培訓43萬人次；推動青年職場體驗、經濟弱勢青年工讀、大專生公部門見習計畫。
- 加強職能訓練：推動失業勞工再訓練機制，100年訓練55,933人。

因應少子女化

- 營造優質生養育環境：辦理樂婚願生系列宣導活動，100年結婚對數由99年的138,819對增至165,327對，嬰兒出生數由166,886人提高為196,627人，育齡婦女總生育率由0.895人提高至1.07人；公布「幼兒教育及照顧法」；辦理學齡前幼兒托育(教)補助，100年受益幼兒22.7萬人次。
- 提升兒童及少年福利：辦理「弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助計畫」，100年補助1.7萬人。



強化社會治安

- 加強犯罪防制：100年全般詐欺案較99年減少16.1%；電信詐欺案減少20%；網路詐欺案減少29.6%；執行「緝豺專案」，查獲重利2,916件、5,012人；查獲債務催收業暴力討債123件、犯嫌1,161人；推動「檢肅黑槍行動方案」，破獲槍械案1,425件、嫌犯1,390人、槍枝1,697枝。
- 保障婦幼安全：修正「性侵害犯罪防治法」，公布「加害人強制治療作業辦法」；推動「加強婦幼司法保護方案」等計畫；辦理性侵害案件，起訴2,244件、2,370人；辦理家庭暴力犯罪案，起訴3,141件、3,292人；辦理兒童及少年性交易犯罪案，起訴219件、393人。

三、創意優質人力 { 考試院、內政部、教育部、經濟部、交通部、衛生署、經建會、青輔會、國科會、農委會、文建會、勞委會 }

改善教育品質

- ❁ 擴大教育投資：修正「教育經費編列與管理法」，各級政府年度預算教育經費法定下限由21.5%提高為22.5%；核定「十二年國民基本教育實施計畫」。
- ❁ 高等教育卓越發展：持續推動「獎勵大學教學卓越計畫」；深化兩岸學術交流，100學年度第1學期在學陸生928人；核定6校赴大陸地區開設碩士在職專班。
- ❁ 推動優質技職教育：鼓勵技專校院引進業界師資，100年核定補助91校，聘請2,174位業界專家。
- ❁ 提升教育人力：辦理「國民小學教師在職進修輔導增能學分班」等，100年計培訓917名輔導教師。
- ❁ 鼓勵終身學習：辦理「樂齡大學計畫」；推動學習型城鄉計畫，補助臺北市等10個縣市，持續深化社區教育。

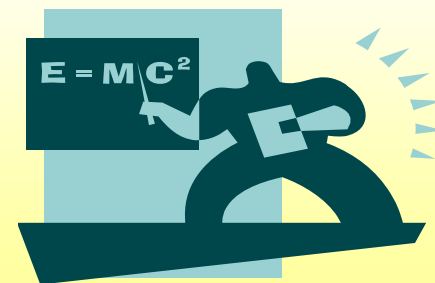
加速人才培育

- ❁ 培育量足質精優質人力：完成培訓逾1.7萬人次。
- ❁ 培育新興及重點產業人才：執行「產業人才投資方案」，鼓勵在職勞工參與進修訓練43,499人。
- ❁ 精進公共事務人力：辦理社會工作師在職教育等訓練約3,000人次。
- ❁ 強化教育與產業之連結：成立「整合型產學合作推動計畫辦公室」，整合各部會產學合作相關資源；推動「產學訓合作訓練計畫」，訓練1,087人。
- ❁ 布局全球人才：推動「人才培育方案」，100年延攬國外優秀人才2,505人次；推動「補助任務導向型團隊赴國外研習試辦方案」，至100年，補助30個團隊至17個國際頂尖大學或研究機構合作研究。

三、創意優質人力(續)

加速創新研發

- 強化產學研創新連結：補助技專校院設置聯合技術發展中心；推動大學校園創業計畫，塑造大學創業文化。
- 提高研發投入：執行「市場應用型發展補助計畫」，100年核定49件，補助6.6億元，衍生產值55億元；執行「促進產業創新或研究發展貸款計畫」，計畫經費5.6億元，衍生產值14億元。
- 鼓勵創新育成：成立育成中心，100年培育育成企業1,954家，誘發投增資逾63.6億元；布建資通訊應用、文化創意產業等4項專業育成網絡。
- 強化企業前瞻研發能力：執行「主導性新產品開發計畫」，100年經費16.5億元，衍生產值52億元；推動「關鍵產品發展登峰造極計畫」，協助既有優勢產業進行前瞻技術研發與產品開發；推動「強化企業前瞻研發能力計畫」，鼓勵企業發展國內外尚未商品化之產品或技術。



四、永續低碳環境 {內政部、財政部、經濟部、交通部、環保署、經建會、國科會、農委會、莫拉克重建會}

因應氣候變遷

- 推動「國家節能減碳總計畫」：二氧化碳減量482萬公噸，達成率137.3%；節電90.45億度，達成率100.6%；節油71萬公秉，達成率149.7%。
- 研擬完成「國家氣候變遷調適政策綱領」草案。

落實綠色生活與生產

- 建立低碳城市：優選新北市、臺中市等縣市為低碳城市優先示範對象；推動建置澎湖低碳島專案計畫；辦理「生態都市環境改善」及「鄉街整體振興」政策引導型補助計畫。
- 推廣低碳運輸：補助綠色運輸工具使用，包括：改裝油氣雙燃料車1,819輛；購買電動自行車29,624輛、電動機車2,946輛及油電混合車6,276輛。
- 建立資源循環社會：100年平均每人每日垃圾清運量0.427公斤，全國垃圾清運量較87年最高量減少59.3%，資源回收再利用率達62.3%。
- 落實潔淨生產：100年「製造業節能減碳服務團」完成技術輔導、節能診斷等，計380廠次；推動產業製程清潔生產輔導，完成34廠次。
- 鼓勵綠色產品：至100年底，累計訂定環保標章規格標準113項，共7,089件產品獲頒環保標章。



四、永續低碳環境(續)

加強國土保育

- 國土復育及保安：推動「海岸法」立法；100年收回遭濫墾、濫建國有林地約608公頃；補償收回國有林合法出租造林地1,166公頃。
- 河川治理及整治：執行「易淹水地區水患治理計畫」，完成疏通水路計2,825公里，增加保護面積約378平方公里；完成新北市中港大排及臺中市柳川整治工程，受益52萬人。
- 砂石管理：砂石穩定供應，100年輔導東砂西運海運543航次、284萬公噸；進口砂石1,414航次、1,363萬公噸；督導縣市政府查緝取締盜濫採砂石20件。
- 土壤及地下水污染整治：訂定「底泥品質指標之分類管理及用途限制辦法」及「違反土壤及地下水污染整治法裁罰基準」。
- 加強植草造林：補助地方政府公有裸露地植樹綠化，至100年底完成植樹綠化約1,730公頃；建造海岸景觀環境林，加強海岸地區營造複層林70公頃。

落實災後重建

- 加速莫拉克風災災後重建：推動家園重建，至100年底，永久屋累計完成3,045間，達成率95%；推動產業重建，至100年底，蘭花生產設施修繕或重建7.86公頃全數完成，石斑魚全面恢復生產，100年活魚外銷1.2億美元，成長率58%。
- 加速凡那比及梅姬風災災後重建：辦理「台9線蘇花公路山區路段改善計畫」；協助受災農漁民復建復耕，100年農漁民共取得1.2億元農業天然災害低利貸款。

五、廉潔效能政府 { 司法院、考試院、內政部、財政部、法務部、研考會 }

建立廉潔政府

- 廉政機制與肅貪掃黑：100年7月成立「廉政署」，統籌規劃廉政政策、反貪、防貪及肅貪業務，並持續推動「國家廉政建設 行動方案」；2011年12月國際透明組織「清廉印象指數」評比，全球183個評比國家中臺灣排名第32，較2010年進步1名，排名連續3年提升，進步幅度為亞太地區之冠。
- 司法機制與風紀維護：公布「法官法」，健全法官制度；加強法官及檢察官自律，建立個案評鑑及退場機制；成立「司法院弊絕風清小組」，結合行政監督、厲行風紀查察、杜絕不當請託關說及追查司法黃牛等作為。

推動政府改造

- 提升行政效能：行政院新組織架構由原37個部會級機關精實為29個，自101年1月1日起陸續施行，至100年底，計外交部等12個部會及所屬等33項組織法案通過立法；持續推動「電子化政府計畫」，推展全程電子化政府服務；提升公務人員對外溝通及網路媒體行銷能力，強化公務人力職能與素質。
- 地方制度改革：推動「行政區劃法」草案立法，建立公平合理行政區劃程序；協助新直轄市政府改制後續工作及區整併規劃，鼓勵地方政府進行跨區域合作。



伍、結 語

100年，我國上半年經濟穩健成長，下半年受到歐債危機擴大蔓延等國際因素影響，經濟成長動能減緩，全年經濟成長率4.03%，較計畫目標略低；失業率4.39%及消費者物價指數上漲率1.42%，則分別達成計畫目標。

展望今年，面對世界經濟成長減緩，我國總體經濟表現相對其他國家尚屬平穩，惟仍面臨產業結構調整、貧富差距縮減等課題，政府將依繁榮、共享、永續的「富民經濟」施政理念，積極推動「黃金十年國家願景」計畫，開展國家體質改善工程，讓臺灣經濟脫胎換骨，持續掌握優勢、取得先機。

簡報完畢
敬請指教