

## 第二章 國內經濟情勢檢討

100年國內經濟在99年成長率10.72%的高基數下，中度成長4.03%，其中第1季經濟成長率6.62%，第2季起受全球景氣復甦動能放緩影響，成長率逐季下滑(第2季4.52%、第3季3.45%、第4季1.85%)。輸出受歐美經濟趨緩影響，成長率由上半年的7.89%，降至下半年的1.46%，全年成長4.53%。民間投資上半年成長7.62%，下半年因國外需求減弱，產能利用率下滑，轉為負成長11.47%，全年負成長2.47%。民間消費因就業穩定回升，前3季均有3%以上的成長，至第4季始因經濟前景不明影響消費信心，僅成長1.06%，全年成長2.97%。100年臺灣總體經濟相關指標說明如次：

- 出口總值創新高：出口成長雖趨緩，惟出口總額達3,083億美元，首度突破3千億美元大關。其中對東協六國出口增22.7%。另出口結構仍過度集中中間財(占總出口比率73.85%)，易受外在因素衝擊。
- 投資亟待提振：固定資本形成毛額實質衰退3.89%，其中機器及設備投資負成長9.53%，惟無形固定資產投資續增3.97%。
- 經濟發展轉型升級：根據世界經濟論壇(WEF)「2011-2012年全球競爭力報告」，我國經濟發展已由「效率驅動往創新驅動轉型」階段，首度晉升為「創新驅動」階段。瑞士洛桑國際管理學院(IMD)「2011年世界競爭力報告」，我國競爭力全球排名第6位，較2010年進步2名，為歷年最佳表現。
- 平均每人所得創新高：平均每人GNP 2萬690美元(新臺幣60萬9,590元)，每人GDP 2萬122美元，均首次突破2萬美元大關；平均薪資4萬5,642元，為歷年最高水準，較99年增2.73%。
- 痛苦指數下降：消費者物價指數上漲率1.42%，與失業率4.39%合計的痛苦指數5.81%，較99年6.17%，下降0.36個百分點。
- 財政赤字縮減：中央政府總預算連同特別預算赤字占GDP比率由99年的3.0%降至1.9%；中央政府1年以上未償債務餘額占前3年GNP比率35.9%，仍符合不超過40%之債限規範。
- 節能減碳持續改善：國內CO<sub>2</sub>排放密集度及能源密集度分別較99年降1.4%及4.4%。

## 第一節 目標與實績

100年我國經濟成長率4.03%，雖未達計畫目標，但物價與勞動市場情勢尚稱穩定，消費者物價指數(CPI)上漲率1.42%，失業率4.39%，均達成計畫目標。經濟成長率低於目標值，主要係2011年歐美主權債務問題牽連全球經濟成長動能減緩，包括世界、美國及日本經濟成長率，以及國際油價等國際經濟指標均較計畫研擬時點(99年12月)之預測惡化。政府為因應全球經濟景氣與物價變動，除採取擴張性財政政策及彈性調整貨幣政策，並於100年11月成立「經濟景氣因應策略小組」，提出景氣因應7大對策，確保金融與物價穩定，並促進經濟成長與就業創造。

### 一、經濟成長率與每人GDP

100年臺灣經濟成長率4.03%，較目標值4.82%低0.79個百分點。主要由於國際經濟成長趨緩，造成我國出口成長大幅減少，並波及內需成長。就經濟成長來源觀察，國內需求實質成長率0.31%，對經濟成長貢獻0.26個百分點，較原訂目標低1.53個百分點；國外淨需求(貿易順差)對經濟成長貢獻3.77個百分點，較原訂目標提高0.74個百分點。

100年名目GDP為13兆7,450億元，每人GDP為59萬2,846元，折合2萬122美元，較原訂目標2萬242美元略低120美元。

### 二、消費者物價上漲率

100年消費者物價指數上漲率1.42%，為連續第2年上升，但仍在計畫目標2%之範圍內。與亞洲四小龍相較，我國漲幅相對溫和(南韓4.0%、新加坡5.2%、香港5.3%)。

### 三、勞動市場

一 勞動力參與率：100年勞動力人數1,120萬人，較99年增加13萬人或1.17%，但較目標值減少3萬人；勞動力參與率58.17%，為近三年來最高，較目標值略低0.13個百分點。惟與亞洲四小龍相較，

我國勞動力參與率仍相對偏低[南韓61.1%、新加坡66.1%、香港59.7%(2010年)]。

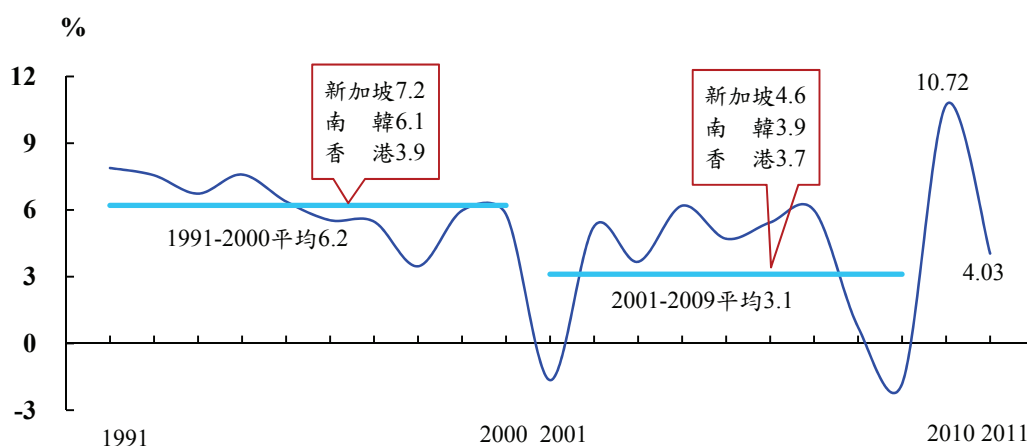
- 就業增加率：100年平均就業人數1,070萬9千人，較99年增加21萬6千人或2.06%，並較計畫目標1.8%高0.26個百分點。就業增加率優於預期，主要是政府積極活絡勞動市場，擴大就業創造，工業與服務業就業分別增加12萬3千人及10萬1千人。
- 失業率：100年平均失業率4.39%，較99年下降0.82個百分點，連續2年呈現下降趨勢，較目標值4.9%低0.51個百分點，顯示國內改善失業的努力漸有成果。另100年失業者平均失業週數為27.7週，較99年縮短2.0週，反映國內勞動市場媒合效率亦見提升。

表I-2.1.1 100年重要總體經濟目標與實績

項目	目標值 (A)	實績 (B)	差異(百分點) (C)=(B)-(A)
經濟成長率(%)	4.82	4.03	↓ 0.79
每人GDP(美元)	20,242美元	20,122美元	↓ 120美元
消費者物價指數上漲率(%)	不超過2.0	1.42	—
失業率(%)	4.9	4.39	↓ 0.51
就業增加率(%)	1.8	2.06	↑ 0.26
勞動力參與率(%)	58.3	58.17	↓ 0.13

資料來源：行政院主計總處、經建會編印中華民國100年國家建設計畫。

圖I-2.1.1 臺灣經濟成長率



資料來源：行政院主計總處、Global Insight Inc.。

### 國民幸福與經濟發展同等重要

近年來，幸福指數已成為世人普遍關注的課題。聯合國、OECD等國際組織及法國、英國及日本等先進國家，多意識到以GDP衡量國民福祉的侷限性，進而尋求更佳的衡量方式，紛紛將政府施政目標由過去的僅追求經濟成長轉為同時重視人民的幸福感。惟因幸福的影響因素多元，概念不易量化且個人感受不同，故國際間迄未有統一幸福指數衡量標準。

2012年4月聯合國首度公布「全球幸福報告(World Happiness Report)」，在全球156個評比國家中，丹麥為全球最幸福的國家；臺灣整體幸福感表現相對突出，全球排名第46位，亞洲地區第三，僅次於新加坡(第33位)、日本(第44位)，優於南韓(第56位)、香港(第67位)及中國大陸(第112位)。聯合國報告同時指出，過去30年來，全球總體幸福程度略有上升，富裕國家的國民幸福感相對較高，但經濟成長與國民幸福感增加兩者並無必然關係。例如：幸福指數排名全球第11位的美國，自1960年以來平均每人GNP成長3倍，但國民幸福感卻沒有增加，顯示財富並非國民幸福的關鍵因素。

鑒於國民幸福與經濟成長同等重要，為因應社會發展需求及反映國人生活福祉，總統已指示一年內進行幸福指數的編製。行政院主計總處刻正參酌OECD發布的「美好生活指數(Your Better Life Index)」內涵，研擬並建構一套貼近民眾感受、且契合在地觀點的「國民幸福指數」，將自明(102)年起每年公布，作為政府推動各項施政的參考。

OECD「美好生活指數」採用指標

領域	指標	領域	指標
居住條件	平均每人享有房間數 無基本衛生設備的住宅比例	公民參與及治理	法規制訂諮商指數 投票率
所得與財富	家庭可支配所得(PPP) 家庭金融資產淨值	健康狀況	零歲平均餘命 自評健康狀態
工作與收入	就業率 長期失業率 全日工作者平均年收入(PPP)	主觀幸福感	生活滿意度 情緒平衡
社會聯繫	社會網絡支持	人身安全	故意殺人發生率 自述受害比率
教育與技能	教育程度 學生認知能力	工作與生活平衡	受僱者工時過長比例 有學齡子女之婦女就業率
環境品質	空氣品質		每日休閒及個人照護時間

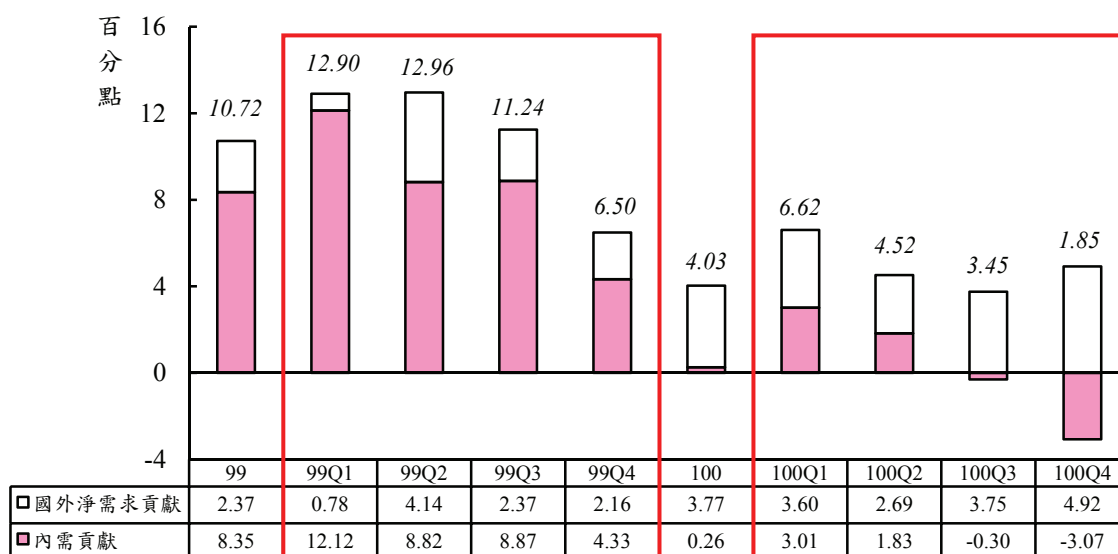
資料來源：行政院主計總處。

## 第二節 經濟成長

100年上半年，國內經濟穩健擴張，平均經濟成長率5.54%；下半年因歐債危機升高，全球經濟成長趨緩，導致臺灣出口成長下滑，民間投資轉呈衰退，平均經濟成長率降為2.64%；全年經濟成長率4.03%，在亞洲四小龍居第3位。平均每人GDP與GNP分別達2萬122美元與2萬690美元，均係首次突破2萬美元大關。另一方面，100年國內工業及服務業平均薪資4萬5,642元，為歷史新高，年增率2.73%。惟扣除物價漲幅後，實質平均薪資增加1.29%，不及經濟成長率之半，顯示薪資水準的提高，仍有待努力。

就需求面經濟成長來源觀察，100年經濟成長率4.03%中，來自國內需求貢獻僅0.26個百分點；另一方面，輸出成長率雖較上年大幅下滑，但因輸入轉呈衰退，致貿易順差上升，國外淨需求貢獻達3.77個百分點。此外，100年經濟成長呈逐季趨緩態勢，第1季至第4季經濟成長率(yoy)分別為6.62%、4.52%、3.45%及1.85%(為98年第4季以來最低)；反映景氣波動之季增年率(saar)依序是10.39%、2.11%、-1.87%及-2.10%，其中第3季及第4季為金融海嘯以來首次連續2季負成長。

圖I-2.2.1 99及100年臺灣經濟成長來源



資料來源：行政院主計總處。

100年國內儲蓄率29.12%，投資率20.56%；超額儲蓄率(占GNP比率)8.57%，雖已低於98年的10.50%及99年的9.51%，惟超額儲蓄規模仍達1兆2,110億元，突顯國內資金運用效率有待提升。

## 一、民間部門

100年民間需求(民間消費及民間固定投資)實質成長率1.84%，對經濟成長貢獻1.25個百分點。

### (一)民間消費

100年前3季，隨就業與薪資水準穩定回升，零售業及餐飲業營業額穩定成長，民間消費實質成長率均逾3%。惟第4季因股市交投疲弱及金融財富價值縮水，制約消費信心，並削弱消費動能，民間消費實質成長率降為1.06%，為98年第3季以來最低。全年民間消費實質成長2.97%，占名目GDP比率59.66%，對經濟成長貢獻1.60個百分點。其中，食品消費實質成長1.77%，非食品消費實質成長3.14%。

### (二)民間投資

100年上半年，國內廠商肆應出口訂單需求持續增加投資，民間投資實質成長7.62%。下半年隨國外需求減弱，產能利用率下滑，科技業者縮減半導體及面板等設備購置支出，以新臺幣計價資本設備進口衰退逾20%，民間投資轉為實質負成長11.47%。全年民間投資名目金額2兆2,062億元(其中半導體業、光電業及電信業投資合計5,503億元)，占名目GDP比率16.05%，實質負成長2.47%，對經濟成長負貢獻0.35個百分點。

## 二、公共部門

100年公共支出名目金額2兆3,782億元，占名目GDP比率17.30%，實質負成長1.07%，對經濟成長負貢獻0.17個百分點。

### (一)政府消費

100年政府持續摺節支出，政府消費實質成長率1.86%(上半年0.74%，下半年2.83%)，占名目GDP比率12.33%，略高於99年12.08%，對經濟成長貢獻0.21個百分點。

表I-2.2.1 100年臺灣經濟成長來源[對上年同期(yoy)]

項 目	全年			第1季	第2季	第3季	第4季
		上半年	下半年				
實質成長率(%)							
國內生產毛額	4.03	5.54	2.64	6.62	4.52	3.45	1.85
國內需求	0.31	2.82	-2.04	3.47	2.18	-0.35	-3.70
民間消費	2.97	3.83	2.15	4.61	3.04	3.24	1.06
政府消費	1.86	0.74	2.83	0.62	0.85	2.43	3.19
固定投資毛額	-3.89	4.40	-10.95	7.74	1.41	-9.13	-12.76
民間固定投資	-2.47	7.62	-11.47	10.55	4.76	-9.94	-13.19
政府固定投資	-5.40	-2.94	-7.26	0.69	-5.38	-7.11	-7.37
公營事業固定投資	-14.32	-15.38	-13.57	-15.97	-15.01	-3.47	-18.92
存貨增加	—	—	—	—	—	—	—
國外淨需求(貿易順差)	—	—	—	—	—	—	—
商品與服務輸出	4.53	7.89	1.46	11.20	4.94	2.10	0.86
(減):商品與服務輸入	-0.68	4.55	-5.58	7.55	1.78	-3.72	-7.40
占名目GDP比率(%)							
國內生產毛額	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
國內需求	93.13	94.36	91.95	94.45	94.27	92.60	91.30
民間消費	59.66	60.08	59.25	60.24	59.92	59.49	59.01
政府消費	12.33	12.16	12.50	13.27	11.03	11.81	13.20
固定投資毛額	21.02	21.19	20.86	20.48	21.90	21.17	20.54
民間固定投資	16.05	16.87	15.27	17.00	16.74	16.46	14.07
政府固定投資	3.43	3.07	3.78	2.53	3.62	3.34	4.23
公營事業固定投資	1.53	1.25	1.81	0.95	1.54	1.38	2.24
存貨增加	0.12	0.93	-0.66	0.45	1.42	0.13	-1.46
國外淨需求(貿易順差)	6.87	5.64	8.05	5.55	5.73	7.40	8.70
商品與服務輸出	75.80	76.57	75.06	73.82	79.36	74.60	75.52
(減):商品與服務輸入	68.93	70.93	67.01	68.26	73.63	67.21	66.82
對經濟成長之貢獻(百分點)							
國內生產毛額	4.03	5.54	2.64	6.62	4.52	3.45	1.85
國內需求	0.26	2.41	-1.71	3.01	1.83	-0.30	-3.07
民間消費	1.60	2.11	1.13	2.63	1.62	1.73	0.55
政府消費	0.21	0.08	0.32	0.07	0.09	0.27	0.38
固定投資毛額	-0.73	0.79	-2.11	1.35	0.26	-1.79	-2.42
民間固定投資	-0.35	1.07	-1.65	1.49	0.66	-1.54	-1.75
政府固定投資	-0.16	-0.08	-0.23	0.02	-0.17	-0.21	-0.26
公營事業固定投資	-0.21	-0.20	-0.23	-0.16	-0.23	-0.04	-0.41
存貨增加	-0.82	-0.57	-1.05	-1.03	-0.14	-0.51	-1.58
國外淨需求(貿易順差)	3.77	3.13	4.34	3.60	2.69	3.75	4.92
商品與服務輸出	3.36	5.84	1.09	8.04	3.76	1.55	0.64
(減):商品與服務輸入	-0.40	2.71	-3.26	4.44	1.07	-2.19	-4.28

註：因四捨五入關係，合計數未必相符；以下各表同。  
資料來源：行政院主計總處。

## (二)政府投資

100年公共工程執行績效良好，其中1億元以上公共建設計畫預算執行率92.15%，其中「愛臺12建設」政府投資部分預算執行率91.50%。全年政府固定投資名目金額4,720億元，占名目GDP比率3.43%，剔除物價因素後，實質負成長5.40%，對經濟成長負貢獻0.16個百分點。

## (三)公營事業投資

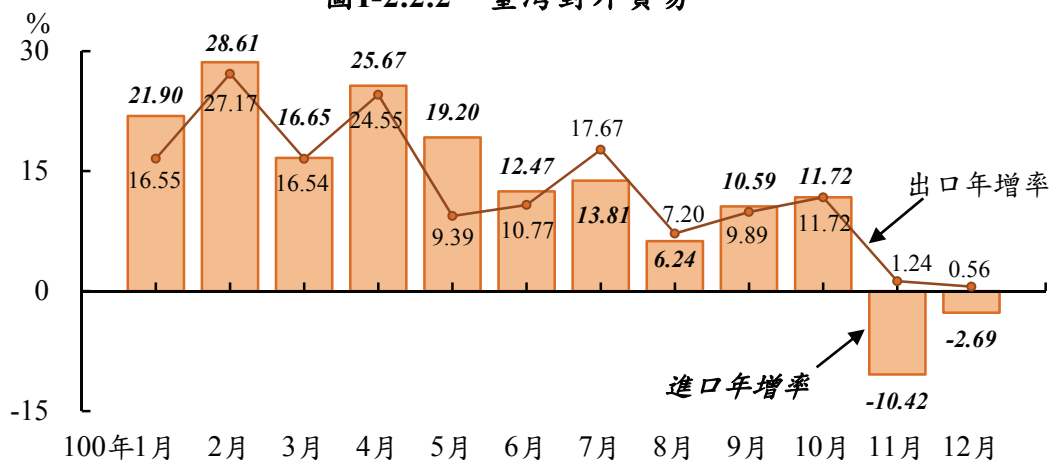
100年公營事業固定投資實質負成長14.32%，占名目GDP比率1.53%，對經濟成長負貢獻0.21個百分點。

## 三、貿易部門

100年輸出實質成長率4.53%(上半年7.89%，下半年1.46%)，輸入負成長0.68%(上半年4.55%，下半年-5.58%)。輸出、入相抵，商品服務貿易順差320億美元，較99年擴大16億美元，國外淨需求對經濟成長貢獻3.77個百分點。

100年我國以美元計算商品出口年增率12.26%，雖遠低於99年的34.82%，惟商品出口3,083億美元，首度突破3,000億美元，創歷史新高。其中，對東協、中東、中南美洲、南亞及東歐等新興市場出口比重達26%，較99年大幅提升2.1個百分點。惟100年商品進口年增率由99年的44.08%大幅降至12.02%，降幅高於南韓、新加坡，反映國內投資及消費內需力道亟需提升。

圖I-2.2.2 臺灣對外貿易



資料來源：財政部。



### 歐債危機對臺灣經濟之影響

100年下半年以來，歐債危機蔓延，導致全球金融市場波動加劇，經濟成長動能趨緩。OECD估計，歐盟GDP下降1%，會使得OECD國家及美國經濟成長率分別降0.4%及0.1%。依中央銀行100年12月發布之「歐債危機對全球經濟金融之衝擊」報告顯示，歐債危機對臺灣經濟的影響，主要透過實質面管道，金融面的影響並不大，分述如次：

#### 一、金融面影響

我國金融部門尚稱健全，本國銀行對歐豬五國(PIIGS)的曝險金額低，所受衝擊不大。且相較於歐美銀行信用緊縮，國內銀行授信穩定成長，足以支應經濟成長所需，100年臺灣全體貨幣機構放款與投資平均年增率7.44%，M2年增率5.83%，均高於經濟成長率4.03%。準此，歐債透過金融管道的直接影響並不大，惟資金快速流動對國內股市衝擊大，影響民間消費(第4季民間消費實質成長率僅1.06%)。

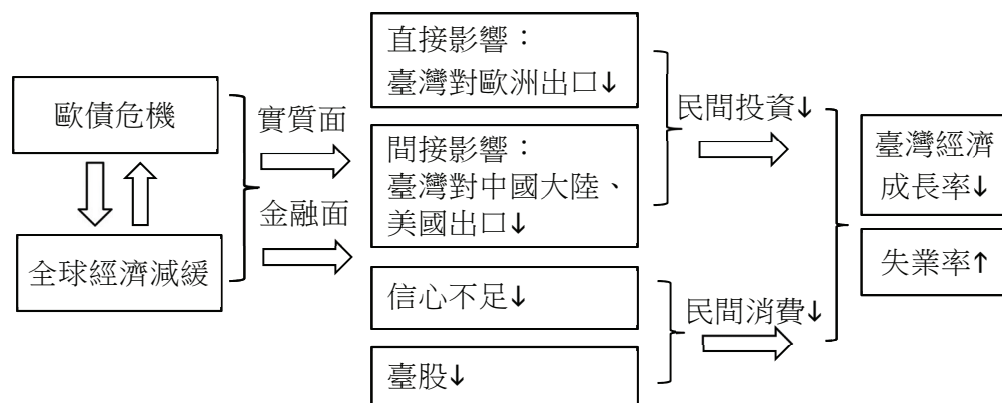
#### 二、實質面影響

歐債危機主要透過貿易管道，衝擊我國實質經濟。

—臺灣出口約9%直接銷往歐盟，另透過中國大陸及美國等加工後，間接出口歐盟。100年下半年我國出口成長減緩，第4季降幅更為明顯，對歐洲出口年增率-11%，對美國僅成長3%，對中國大陸及香港僅1%。此外，第3季及第4季以美元計算之資本設備進口年增率分別為-14.9%及-22.1%。

—臺灣出口集中於所得彈性高的ICT產品，致出口的波動度或短期所受衝擊程度較其他亞洲國家高。100年7月後，我國DRAM、LCD、LED及太陽電池等3D+1S產業出口大幅下滑，影響民間投資成長，第3季及第4季民間投資實質成長率分別為-9.94%及-13.19%。

#### 歐債危機對臺灣實質經濟之傳遞管道

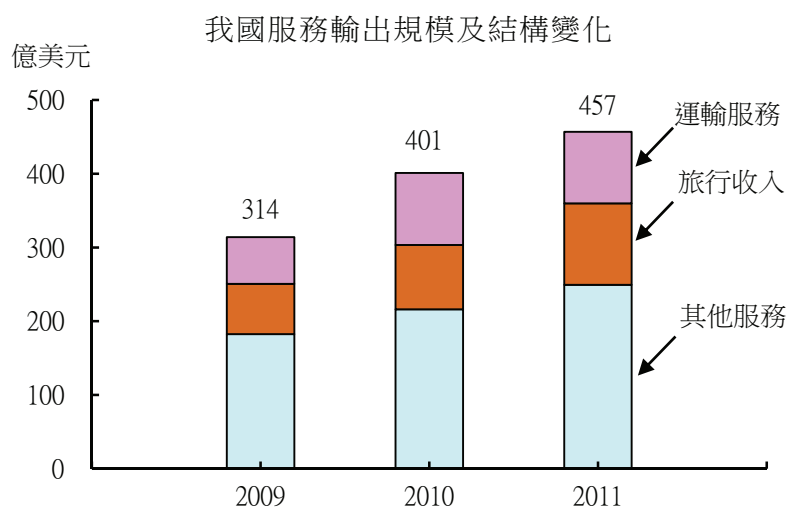


資料來源：中央銀行，歐債危機對全球經濟金融之衝擊，100年12月。

### 來臺旅客增加推升我國服務輸出

2011年亞洲開發銀行(ADB)發布：「服務貿易：21世紀的路徑(Services Trade: Approaches for the 21st Century)」報告指出，全球服務出口占GDP比率已由2000年不到5%，增至2008年的6.5%。此外，世界貿易組織(WTO)最新統計，2011年全球服務出口達4.15兆美元，成長10.8%，顯示服務輸出的重要性日益提升。我國為出口導向經濟體，過去多專注於商品出口，惟近年來服務出口的角色益趨重要。

- 一、近年來，我國服務輸出規模持續擴增，依WTO統計，2011年我國服務出口457億美元，成長率13.9%，高於全球服務出口成長率10.8%；占全球比重1.1%，較上年增加0.03個百分點，全球排名第24位。就服務輸出結構觀察：
  - 旅行收入在2011年來臺旅客創歷年新高(累計608萬7,484人次，較2010年增加9.34%)帶動效應發揮下，達110億美元，較2010年增加26.6%，占整體服務輸出24.2%，較2010年提高2.4個百分點，為推升我國服務輸出的主要動能。
  - 2011年運輸服務收入97億美元，較2010年減少0.8%，占整體服務輸出由2010年的24.3%降為2011年的21.2%；其他服務收入249億美元，較2010年增加15.4%，占整體服務輸出由2010年的53.9%增為2011年的54.6%。
- 二、發展可輸出服務業(exportable services)，擴大服務出口，帶動經濟成長，是當前經濟結構轉型重要的一環。
  - 為推動服務業發展，促使其成為出口新動力，政府正研議修正「服務業發展方案」，將從促進服務貿易出口及創造服務業產業關聯帶動效果等方向進行策略研議，期使服務業持續朝向自由化及國際化發展，以擴大我國服務輸出規模，進而讓服務業成為經濟成長的主動能。



資料來源：WTO統計資料庫。

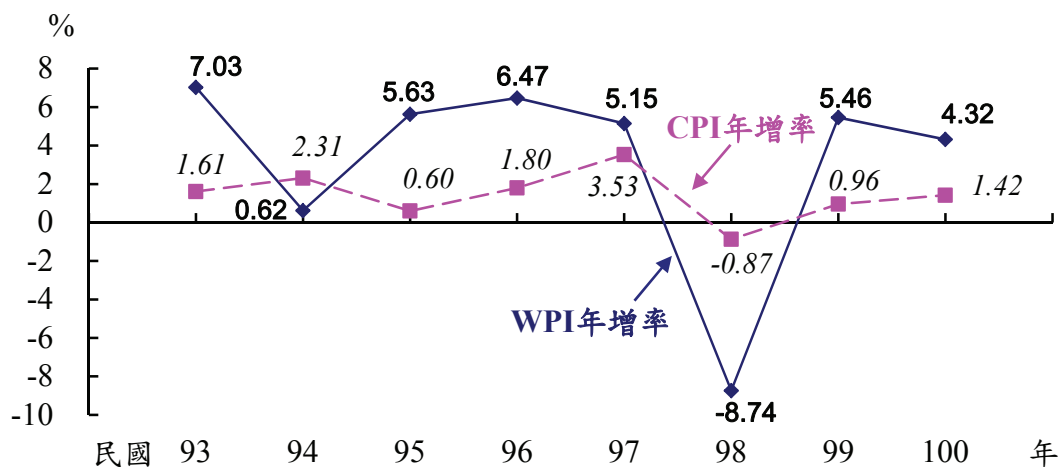
### 第三節 物價變動

2011年上半年國際原物料價格續居高檔，下半年受全球經濟景氣趨緩影響，價格走勢轉呈平穩，通膨壓力趨緩，Global Insight估計世界通膨率為4.0%。100年國內天候穩定，蔬果價格持穩，加上新臺幣升值效應，躉售物價指數(WPI)上漲4.32%，消費者物價指數(CPI)上漲1.42%，漲幅為亞洲四小龍最低(南韓漲4.0%、新加坡漲5.2%、香港漲5.3%)；不包括蔬果、水產及能源之總指數(即核心CPI)年增率為1.13%。此外，100年我國輸出物價轉呈負成長0.43%，輸入物價漲幅則續增5.44%，貿易條件持續惡化，實質國民所得損失達1兆4,646億元，占實質GDP比率9.91%。展望未來，致力產業轉型升級，改善貿易條件，提升國人實質國民所得，為政府施政重要課題。

#### 一、消費者物價

(一)依基本分類：100年民間消費溫和成長，部分商品及服務反映進口農工原料成本上漲，漸次傳遞至零售價格，包括食物類、油料、燃氣與成衣價格，以及國外旅遊團費等均呈上揚，CPI年增率1.42%(第1季至第4季分別為：1.28%、1.64%、1.35%及1.44%)，各項基本分類漲幅如次：

圖I-2.3.1 物價變動



資料來源：行政院主計總處。

表I-2.3.1 100年消費者物價變動

類 別	權 數 (千分比)	與上年比較 (%)	對總指數影響 (百分點)
總指數	1,000.00	1.42	1.42
基本分類			
1.食物類	260.82	2.26	0.63
2.衣著類	41.72	3.29	0.14
3.居住類	279.47	0.86	0.24
4.交通類	140.42	1.41	0.19
5.醫藥保健類	47.41	1.81	0.09
6.教養娛樂類	171.48	0.52	0.09
7.雜項類	58.68	0.98	0.06
商品性質別分類			
1.商品類	437.11	2.39	1.07
非耐久性消費品	299.12	2.97	0.95
半耐久性消費品	62.85	2.29	0.14
耐久性消費品	75.14	-0.35	-0.02
2.服務類	562.89	0.65	0.36

資料來源：行政院主計總處。

—食物類價格較99年上漲2.26%，對總指數的影響為0.63個百分點，為CPI上漲主因。

—居住類價格上漲0.86%，對總指數的影響為0.24個百分點。

—衣著類價格漲幅為3.29%，交通類價格上漲1.41%，對總指數影響分別為0.14、0.19個百分點；醫藥保健類、教養娛樂類及雜項類亦分別上漲1.81%、0.52%及0.98%，併計三者價格上漲對總指數影響0.24個百分點。

(二)依商品性質別：100年商品類價格較上年漲2.39%，對總指數影響1.07個百分點。其中：非耐久性消費品(如食物、能源等民生用品)價格上漲2.97%，耐久性消費品(如電腦、家電產品及傢俱等耐久設備)價格下跌0.35%。服務類價格亦上漲0.65%，其中主要係教養娛樂服務類價格上漲1.57%所致。

(三)依生活物價指數：100年國內各類生活物價指數漲幅均高於CPI漲幅。其中甲類(涵蓋食物類、居住類之水電燃氣及交通類之油料費)上漲2.67%；乙類(涵蓋甲類與教養娛樂類)上漲1.99%；丙類(包含一般家庭每季購買1次以上之基本生活必需品或價格變動較為敏感之項目)上漲1.94%。

表I-2.3.2 生活物價指數變動

類 別		權 數 (千分比)	與上年比較(%)	
			99年	100年
消費者物價總指數		1,000.00	0.96	1.42
生活 物價 指數	甲類	330.24	1.81	2.67
	乙類	501.72	1.21	1.99
	丙類	426.80	1.36	1.94

資料來源：行政院主計總處。

(四)依所得層級別CPI：不同所得家庭因消費結構及型態有所差異，承受物價波動的程度亦不同。100年低所得家庭平均CPI年增率1.43%，中所得(中間60%)及高所得(最高20%)年增率則均為1.48%。

表I-2.3.3 所得層級別CPI變動

單位：%

所得別	與上年比較		
	98年	99年	100年
最低 20%所得家庭	-0.42	0.91	1.43
中間 60%所得家庭	-0.81	0.99	1.48
最高 20%所得家庭	-0.98	1.02	1.48

資料來源：行政院主計總處。

## 二、躉售物價

100年躉售物價指數較99年上漲4.32%，其中國產內銷品上漲5.04%，進口品與出口品分別上漲7.65%、0.09%。另100年由於新臺幣對主要貿易對手國貨幣升值，以新臺幣計價之進口物價年增率7.65%，較美元計價之進口物價年增率15.40%，低7.75個百分點，有助紓緩國際原物料進口成本上升壓力。惟以新臺幣計價之進口物價年增率仍遠高於CPI年增率的1.42%，顯示國內仍有輸入性通膨壓力。

- 基本分類：100年石油及天然氣價格漲幅最大，達28.16%；電子資訊相關產品價格持續下跌，其中電子零組件價格降幅達7.25%；電腦、電子產品及光學製品價格下跌5.84%，部分抵銷石油及其製品等原物料價格上漲對WPI的衝擊。
- 內銷品按加工階段別分類：100年國內原材料價格大幅上漲19.00%，主要係受國際油價及農工原料價格持續上漲影響。中間產品及最終產品漲幅明顯較小，分別僅為2.45%及1.98%。

表I-2.3.4 躉售物價指數變動

項 目	單位：%				
	96年	97年	98年	99年	100年
總指數	6.47	5.15	-8.74	5.46	4.32
農林漁牧業產品	8.71	21.54	-6.64	3.83	9.87
農產品	13.98	17.68	-13.56	2.30	7.91
土石及礦產品	13.17	32.84	-25.59	18.41	25.93
石油及天然氣	11.63	29.82	-30.00	21.92	28.16
製造業產品	5.84	2.09	-7.76	4.63	2.39
紡織品	4.55	2.35	0.67	7.98	13.21
石油及煤製品	12.20	20.43	-25.10	18.16	18.59
電子零組件	-4.00	-11.27	-1.49	-4.53	-7.25
電腦、電子產品及光學製品	-3.90	-8.96	-0.33	-7.39	-5.84
水電燃氣	4.55	8.52	8.89	3.11	0.86
內銷品加工階段分類指數					
原材料	14.04	25.80	-21.69	17.97	19.00
中間產品	8.32	5.61	-8.65	5.67	2.45
最終產品	1.77	3.86	2.07	0.61	1.98

資料來源：行政院主計總處。

## 第四節 財政金融

100年我國整體稅收穩定成長，全國賦稅收入實徵淨額1兆7,646億元，較99年增加1,424億元(+8.8%)，較預算數超徵687億元，為金融海嘯以來連續第二年超徵，預算達成率104.1%；賦稅負擔率12.8%，較99年的11.9%提高0.9個百分點。此外，政府因應金融海嘯衝擊，採取擴張性財政政策，雖使中央政府債務占GDP比率攀升至34.7%，惟相較歐美日等主要國家仍屬穩健。另中央政府赤字占GDP比率1.9%，債務淨舉借數3,113億元，均為近3年來最低，顯示財政收支情況漸趨改善。

貨幣金融方面，因應總體經濟金融情勢變化，央行彈性調整貨幣政策，維持物價與金融穩定，並促進經濟成長。在匯率方面，新臺幣對美元匯率維持動態穩定，波動幅度較主要國家貨幣為小，有助總體經濟金融穩定。另100年國內銀行放款與投資平均年增率為7.44%，M2年增率5.83%，均高於經濟成長率4.03%，顯示市場資金足以充分支應經濟活動所需。

### 一、財政收支

#### (一)政府收支

- 100年各級政府歲入淨額(不含融資調度數)2兆3,096億元，較99年增加9.2%，占GDP的16.8%；歲出淨額2兆7,586億元，較99年增加7.5%，占GDP的20.1%。收支短差4,490億元，較上年略減23億元。
- 100年中央政府總預算連同特別預算歲入總額1兆6,715億元，較上年增加11.6%；歲出總額1兆9,326億元，較上年增加1.5%，占GDP的14.1%；歲入歲出差短由99年之4,069億元降至2,611億元(占GDP的1.9%)。

#### (二)債務

- 截至100年12月底止，中央政府1年以上未償債務餘額決算數為4兆7,691億元，占前三年名目GNP平均數比率為35.9%，尚在法定債限40%範圍內。此外，中央政府財政赤字占GDP

比率由98年金融海嘯之高峰3.5%，逐年下降至100年的1.9%，反映財政收支差短逐步縮減。中央政府總預算連同特別預算債務淨舉借數由99年之高峰4,139億元降至100年3,113億元，減幅達24.8%。

- 我國最後1筆外債於100年9月15日全數清償，成為全球少數無外債國家。另國內10年期公債殖利率平均不超過1.51%，反映國內舉債成本仍維持低檔。

### (三)賦稅收入

100年全國賦稅收入實徵淨額1兆7,646億元，其中直接稅占59.4%，間接稅占40.6%。就稅收結構觀察，消費稅系變動幅度不大，比重由99年的41.0%微降至40.1%；所得稅系隨景氣復甦，課稅收入持續成長，由99年的40.9%上升至44.7%；財產稅系因99年遺產與贈與稅有大筆稅額入帳，致100年稅收比重由18.1%降至15.2%。按稅目別觀察如次：

- 營業稅：因民間消費熱絡，較99年增加157億元(+5.8%)，占稅收比重16.1%。
- 關稅：因車輛類等產品進口稅額增加，實徵淨額963億元，較99年增加68億元(+7.6%)。

表I-2.4.1 中央政府財政收支

項 目	99年度	100年度
歲入總額(總預算及特別預算)(億元)	14,976	16,715
歲出總額(總預算及特別預算)(億元)	19,045	19,326
占GDP比率(%)	14.0	14.1
政府赤字總額占GDP比率(%)	3.0	1.9
債務淨舉借數(億元)	4,139	3,113
1年以上未償債務餘額(億元)	45,390	47,691
占前三年GNP平均數(%)	34.8	35.9
占GDP比率(%)	33.3	34.7

註：99年度為決審數，100年度為院編決算數。

資料來源：財政部、行政院主計總處。



- 所得稅：雖然營利事業所得稅率由25%降至17%，但因景氣明顯回升，企業獲利增加，營所稅仍較99年增加815億元(+28.5%)；綜合所得稅則增加383億元(+12.6%)。合計所得稅實徵淨額7,102億元，占總稅收40.2%。
- 貨物稅：因汽車銷售暢旺，較99年增加141億元(+9.4%)。
- 證券交易稅：因集中市場及店頭市場股票成交總值較99年減少8.2%，致稅收減少106億元。
- 土地增值稅：因土地增值稅徵起件數較99年增7.3%，致較99年增加53億元。
- 遺產及贈與稅：因99年徵起大額案件較多，且修法調降稅率後規避租稅誘因降低，影響所及，100年遺產及贈與稅減少166億元(-41.3%)。
- 特種貨物及勞務稅：為抑制短期投機炒作，促使房地產回歸合理之市場交易，另併同對高額消費及勞務課徵特種貨物及勞務稅，自100年6月1日起至12月底實徵稅額22億元。

表I-2.4.2 賦稅收入實徵淨額

單位：億元；%

項 目	99年	100年	成長率	占賦稅收入 比率
總計	16,222	17,646	8.8	100.0
關稅	895	963	7.6	5.5
所得稅	5,904	7,102	20.3	40.2
營利事業所得稅	2,857	3,672	28.5	20.8
綜合所得稅	3,047	3,430	12.6	19.4
貨物稅	1,508	1,649	9.4	9.3
證券交易稅	1,046	940	-10.1	5.3
營業稅	2,682	2,839	5.8	16.1
其他	4,188	4,153	-0.8	23.5
土地增值稅	733	786	7.2	4.5
遺產及贈與稅	403	237	-41.3	1.3
特種貨物及勞務稅	—	22	—	0.1

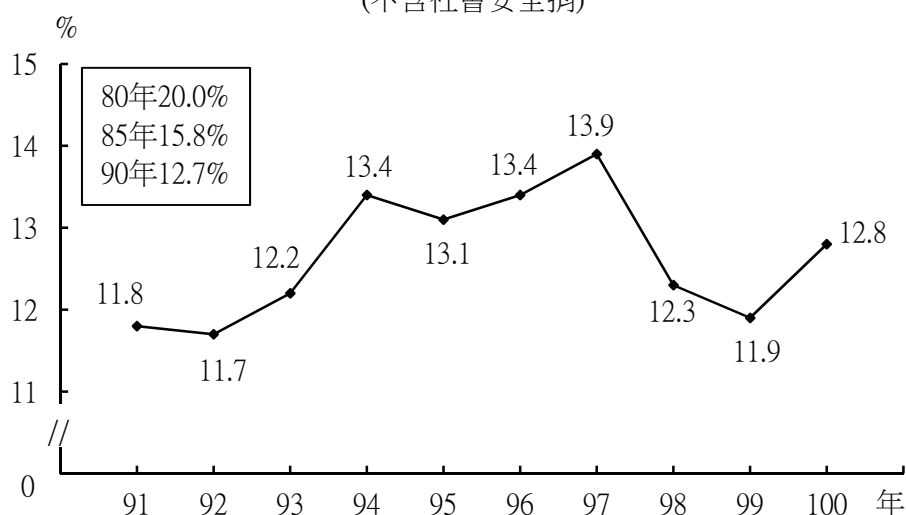
註：因四捨五入關係，合計數未必相符；成長率係以新臺幣百萬元計算。  
資料來源：財政部。

### 我國賦稅負擔率變化趨勢

賦稅負擔率(賦稅收入占GDP比率)為國際間比較各國租稅水準廣為運用的指標，比率愈高表示國民支付的賦稅愈多，政府支出愈能以租稅來支應。100年我國賦稅負擔率(不含社會安全捐)為12.8%，不及OECD國家平均的25.8%(2008年)的一半、遠低於美國17.6%(2009年)、日本15.9%(2009年)及南韓19.7%(2009年)，亦低於新加坡14.1%(2011年)，顯示我國租稅負擔率在全球屬較低水準。根據瑞士洛桑國際管理學院(IMD)「2011年世界競爭力年報」，我國賦稅負擔率指標全球排名第5位，在香港(第7位)、新加坡(第11位)、南韓(第26位)之前。

- 過去20年(80至100年)間，我國租稅負擔率大致呈下降趨勢，反映經濟雖然長期成長，惟稅收卻未同步成長。就整體變動趨勢而言，91年及92年曾降至歷史低點11.8%及11.7%，之後緩步回升；94年至97年皆在13%以上，97年達近年最高水準13.9%；98年受全球金融海嘯影響後降為12.3%；99年後因政府實施多項稅制改革，如營利事業所得稅由25%降至17%，租稅負擔率續降至11.9%；100年隨國內經濟穩定成長，賦稅負擔率始回升至12.8%。
- 低賦稅負擔率雖然有助減輕企業營運成本與提高國民可支配所得，但另一方面也加重國家財政負擔。為建構整體稅收與經濟發展間的合理正向連動關係，並促進財政健全與永續發展，財政部已在「中長程財政健全方案」(98至105年)中，設定賦稅負擔率以不低於97年13.9%的水準為目標。

我國賦稅負擔率變動趨勢  
(不含社會安全捐)



資料來源：財政部重要財政指標(101年5月)。

## 二、貨幣金融

### (一)利率政策

100年上半年央行兩度調升政策利率。7月以來，歐債危機影響全球金融穩定，並透過金融面傳遞至實質面，全球經濟成長因而減緩，波及國內出口、投資及消費等活動，致經濟成長率下修。鑒於全球經濟存在諸多不確定性，不利國內經濟成長及物價穩定，央行於9月及12月兩次理事會決議維持各項放貼利率不變，以維持物價穩定，並維護整體經濟金融穩健發展。

### (二)銀行放款與投資

100年初，由於景氣活絡，民間資金需求升溫，銀行對民間部門債權擴增，全體金融機構放款與投資年增率持續上升，3月底達8.17%高點。下半年隨景氣走緩，民間投資動能漸趨下滑，資金需求減弱，全體貨幣機構放款與投資年增率回降，至12月底為6.0%，全年平均7.44%。

### (三)貨幣總計數

100年上半年，因銀行放款與投資持續成長，日平均貨幣總計數M2年增率大致呈上升趨勢。下半年隨景氣走緩，銀行放款與投資成長減緩，加上外資淨匯出，M2年增率轉呈下降趨勢，至12月為5.01%。全年平均M2年增率為5.83%，維持在100年貨幣成長目標區(2.5%~6.5%)內。

### (四)房地產市場交易

一受央行與金管會持續監督金融機構強化不動產貸款風險控管，100年6月開徵特種貨物及勞務稅，及景氣趨緩等因素影響，致房市交易量萎縮，全年全國建物買賣移轉登記棟數較99年減少11.06%。

一房價隨市況降溫緩步下跌，100年第4季成屋價格(信義房屋指數)較第2季下跌8.5%，較99年同季則下跌7.4%。新推案價格(國泰房價指數)於第3季創新高後，第4季回跌3.4%，年增率亦由第2季的14.6%降為5.8%。

## (五)新臺幣匯率

100年9月以前，新臺幣對美元大致呈升值趨勢，之後由於歐債問題難解，市場擔憂全球經濟前景，國際金融市場震盪，提升美元避險需求，致美元走強，加上外資匯出，新臺幣對美元貶值，9月22日貶破30元(30.37元)，10月4日續跌至30.68元。隨著歐債危機暫獲紓緩，美元走弱，新臺幣對美元止貶回穩，至12月底為30.29元。全年平均為29.46元。

## (六)股票市場交易量

100年集中市場加權平均股價指數為8,156點，高於99年7,950點，惟100年底較99年底下跌21.2%；全年集中市場股票成交總值26兆1,974億元，較99年減少7.16%。

## (七)國際收支順差

- 100年經常帳順差415.9億美元，金融帳呈淨流出322.0億美元，國際收支綜合餘額順差62.4億美元。
- 100年12月底外匯存底3,855.47億美元，排名全球第4，次於中國大陸、日本及俄羅斯。

表I-2.4.3 重要金融指標

	M2 (日平均) 年增率(%)	金融業隔夜 拆款加權平 均利率(%)	全體金融機構 放款與投資 年增率(%)	集中市場 加權平均 股價指數	匯率 (平均) (新臺幣/美元)	本國銀行 逾放比率 (%)
99年	4.53	0.185	3.90*	7,949.63	31.642	0.61
100年1月	5.63	0.257	7.61	8,970.76	29.613	0.59
2月	6.24	0.262	7.60	8,742.56	29.394	0.58
3月	6.02	0.274	8.17	8,575.49	29.529	0.55
4月	6.00	0.296	7.83	8,860.92	29.009	0.54
5月	6.20	0.319	7.76	8,910.54	28.814	0.50
6月	6.07	0.344	7.50	8,748.66	28.873	0.48
7月	6.24	0.375	7.34	8,681.24	28.859	0.46
8月	6.16	0.388	7.31	7,763.33	28.998	0.47
9月	5.85	0.394	7.94	7,385.13	29.745	0.51
10月	5.54	0.395	7.41	7,345.08	30.279	0.46
11月	5.10	0.396	6.89	7,275.44	30.242	0.45
12月	5.01	0.400	6.00	6,969.15	30.272	0.43
100年	5.83	0.341	7.44*	8,155.79	29.464	0.43**

註：\*為全年平均值；\*\*為100年12月數字。

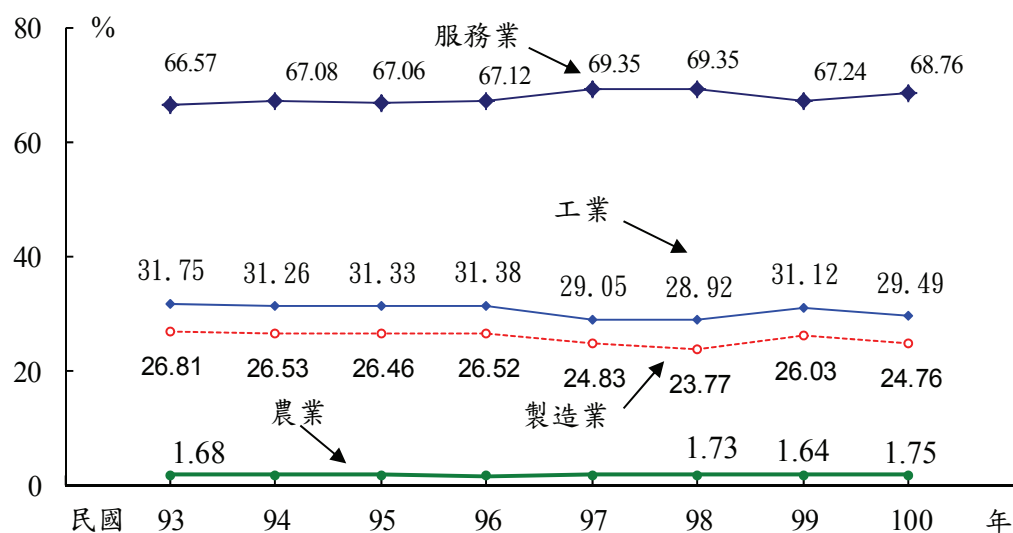
資料來源：中央銀行、金管會。

## 第五節 產業發展

100年政府發展新興產業，促進產業群聚，持續進行產業結構轉型，提升產業競爭力。100年服務業占名目GDP比率，由99年的67.24%升至68.76%；工業占比則由99年的31.12%降為29.49%，且產業朝低碳化及提高能源使用效率發展。在新興產業發展方面，依經濟部初估，100年LED產業產值1,867億元，產量居全球第一；太陽光電產業產值1,979億元，其中太陽電池產量達4.3GW，較99年增加12%，全球排名第二，僅次於中國大陸；整體綠能產業產值則為4,149億元。在產業群聚方面，依WEF「2011-2012年全球競爭力報告」我國在「產業聚落發展指標」全球排名第一，為全球創新產業聚落發展典範。

100年服務業續為國內經濟活動的主體，惟實質成長率3.06%，低於製造業成長的4.86%，及經濟成長率的4.03%，顯示服務業成長仍有提升空間。政府刻正透過「行政院服務業推動小組」協調排除服務業投資及營運障礙，建構健全的服務業發展環境，擴大服務業出口，以提升服務業對經濟成長的貢獻，並創造就業機會。

圖I-2.5.1 產業結構變化(占名目GDP比率)



註：計算結構比之名目GDP不含統計差異。

資料來源：行政院主計總處。

## 一、農業

100年政府積極打造健康、卓越及樂活農業，全年實質成長率2.69%，較99年提高1.50個百分點，對經濟成長貢獻0.04個百分點，占名目GDP比率1.75%。

## 二、工業

100年工業生產指數129.71，續創歷年新高，惟在全球景氣趨緩與99年各季比較基數漸次攀升下，工業生產年增率逐季下滑(第1季15.28%、第2季7.11%、第3季3.37%、第4季-4.00%)。100年工業實質GDP成長4.34%(上半年8.91%、下半年0.54%)，對經濟成長貢獻1.51個百分點，占名目GDP比率29.49%。

(一)製造業：100年製造業GDP實質成長4.86%(上半年9.90%、下半年0.73%)，對經濟成長貢獻1.47個百分點，占名目GDP比率由99年的26.03%降為24.76%。四大行業中，資訊電子工業、金屬機械工業及民生工業等生產分別增加8.91%、6.64%、1.18%，化學工業則減產4.25%。

表I-2.5.1 生產面經濟成長來源與結構變化

項 目	99年	100年	100年	
			上半年	下半年
實質成長率(%)				
經濟成長率	10.72	4.03	5.54	2.64
農業	1.19	2.69	2.15	3.19
工業	23.01	4.34	8.91	0.54
製造業	25.38	4.86	9.90	0.73
服務業	5.40	3.06	4.04	2.13
占名目GDP比率(%；不含統計差異)				
國內生產毛額	100.00	100.00	100.00	100.00
農業	1.64	1.75	1.69	1.82
工業	31.12	29.49	29.59	29.40
製造業	26.03	24.76	24.71	24.80
服務業	67.24	68.76	68.72	68.79
對經濟成長之貢獻(百分點)				
經濟成長率	10.72	4.03	5.54	2.64
農業	0.02	0.04	0.03	0.04
工業	7.20	1.51	2.94	0.20
製造業	6.80	1.47	2.83	0.23
服務業	3.63	1.96	2.63	1.34

註：實質GDP含統計差異，故各業貢獻度加總不等於經濟成長率。

資料來源：行政院主計總處。

表I-2.5.2 製造業生產指數變動

單位：%

項 目	97年	98年	99年	100年
生產指數(與上年比較)				
製造業	-1.56	-7.97	28.60	5.12
金屬機械工業	-7.23	-19.05	32.54	6.64
資訊電子工業	6.82	-5.28	40.27	8.91
化學工業	-7.46	-0.44	10.41	-4.25
民生工業	-5.80	-6.98	10.74	1.18

資料來源：經濟部統計處。

- (二)水電燃氣及污染整治業：實質成長2.20%，對經濟成長貢獻0.04個百分點，占名目GDP比率1.69%，較99年減0.12個百分點。
- (三)營造業：受景氣趨緩與開徵特種貨物及勞務稅影響，國內房地產市場交易量縮，100年營造業實質成長由99年的11.33%轉呈負成長0.49%，對經濟成長負貢獻0.01個百分點。
- (四)礦業及土石採取業：因土石採取增產，100年實質成長1.85%，對經濟成長貢獻0.01個百分點。

### 三、服務業

100年服務業實質成長3.06%(上半年4.04%、下半年2.13%)，對經濟成長貢獻1.96個百分點，占名目GDP比率68.76%。各業成長與結構變化如次：

- (一)批發及零售業：100年批發業營業額為10兆1,730億元，較99年增加3.53%，其中前3季皆維持正成長，第4季受外貿及生產活動減弱影響，營業額成長由正轉負；零售業受惠於資通訊及家電設備、汽機車及零配件等銷售續增，全年營業額為3兆7,233億元，較99年增加6.47%。合計批發零售業實質成長4.26%，拉升經濟成長0.74個百分點，占服務業名目GDP比率27.36%。

- (二)住宿及餐飲業與運輸及倉儲業：受惠於來台旅客人數大幅增加，住宿及餐飲業實質成長7.44%；運輸及倉儲業受景氣趨緩影響，實質成長2.50%，成長幅度僅約為99年的3成。兩項合計對經濟成長貢獻0.22個百分點，占服務業名目GDP比率7.39%。
- (三)金融保險及不動產業：金融保險業受歐債危機引發全球股匯市動盪之波及，實質成長3.88%，較99年減2.40個百分點，對經濟成長貢獻0.25個百分點，占服務業名目GDP比率9.55%。不動產業在房地產市場交易量萎縮，及價格回跌效應下，僅實質成長1.50%，較99年降低1.77個百分點，對經濟成長貢獻僅0.12個百分點，占服務業名目GDP比率12.64%。
- (四)新興及專業技術密集型服務業：以支援服務業實質成長幅度最大，為5.26%，資訊及通訊傳播業成長4.89%居次，藝術、娛樂及休閒服務業成長4.87%再次之，專業、科學及技術服務業與醫療保健及社會工作服務業亦分別成長3.17%、2.49%。

表I-2.5.3 服務業成長與結構變化

單位：%

項 目	實質成長率		占服務業名目GDP比率	
	99年	100年	99年	100年
服務業	5.40	3.06	100.00	100.00
批發及零售業	4.77	4.26	27.20	27.36
運輸及倉儲業	7.65	2.50	4.73	4.30
住宿及餐飲業	9.39	7.44	2.96	3.09
資訊及通訊傳播業	8.34	4.89	5.25	5.27
金融及保險業	6.28	3.88	9.40	9.55
不動產業	3.27	1.50	12.79	12.64
專業、科學及技術服務業	7.00	3.17	3.30	3.32
支援服務業	7.99	5.26	2.15	2.21
公共行政及國防	3.14	0.41	10.79	10.67
教育服務業	1.01	1.10	6.84	6.76
醫療保健及社會工作服務業	1.77	2.49	4.46	4.49
藝術、娛樂及休閒服務業	4.50	4.87	1.34	1.37
其他	12.99	2.50	8.80	8.97

註：其他包含其他服務業、進口稅、加值型營業稅。

資料來源：行政院主計總處。

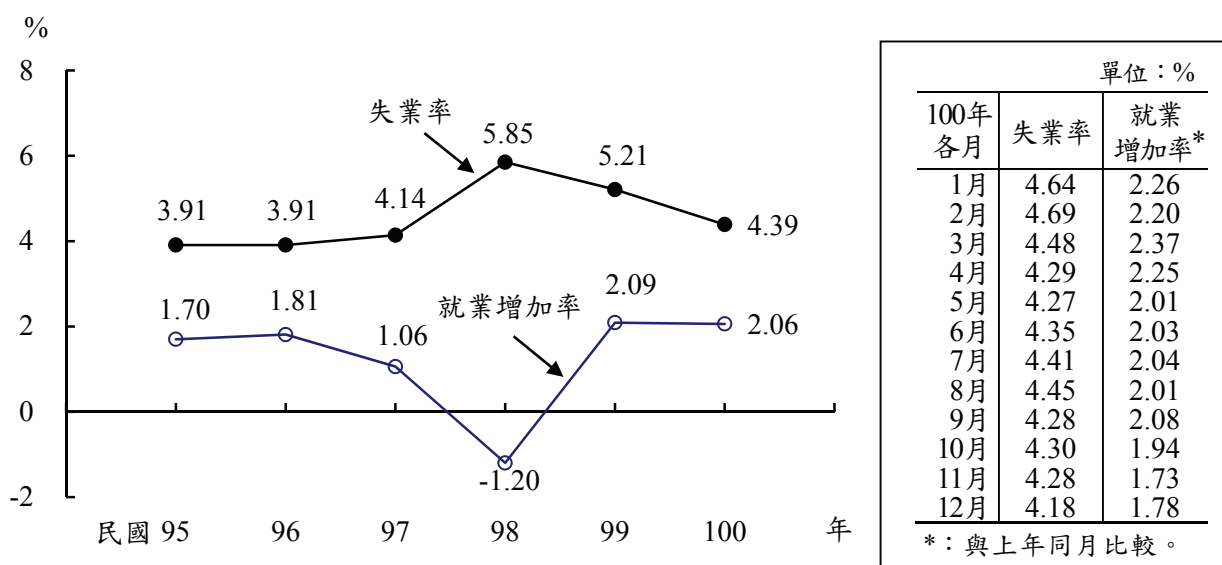


## 第六節 勞動市場

100年國內勞動情勢趨穩，失業率4.39%，已連續2年下降；勞動力參與率58.17%，為近3年來最高。100年就業增加率2.06%，其中上半年政府積極媒合產業及勞工就業，加以廠商擴大員工僱用，就業人數顯著增加，下半年雖隨景氣走緩，製造業人力需求趨緩，惟因服務業人力需求增加下，總就業人數大致呈增加趨勢，至12月達1,080萬2千人。100年青年(15至24歲)失業率達12.47%，為整體失業率的2.84倍，反映青年就業問題不容忽視。另100年國內非勞動力人數首度突破8百萬人(達805萬3千人)，閒置人力持續增加，削弱經濟成長潛能。

薪資方面，100年工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資4萬5,642元，較99年增加2.73%，係歷年最高水準；其中，經常性薪資3萬6,803元，增加1.47%。扣除物價漲幅後，實質平均薪資與實質經常性薪資分別增加1.29%及0.04%。此外，100年服務業就業占總就業人數接近6成(占58.60%)，工業就業占36.34%，農業就業占總就業人數則降至5.06%。

圖I-2.6.1 失業率與就業增加率



資料來源：行政院主計總處。

## 一、就業

100年政府積極活絡勞動市場，擴大就業創造，平均就業人數1,070萬9千人，較99年增21萬6千人或2.06%；其中第4季就業增加率1.81%，總就業人數持續增加，惟增幅受國內經濟成長趨緩影響而較前3季略降。此外，100年國內15至64歲就業率(15至64歲就業者占該年齡層民間人口比重)由99年的62.0%小幅增至62.7%，較OECD國家中位數65.8%(2009年)，低3.1個百分點，反映我國就業率仍有提升空間。另國內就業人力素質益趨提高，大專及以上程度占總就業人數比率由99年的43.36%增至44.37%。

100年就業結構變化，分述如次：

一依行業別分類：100年平均就業人數以製造業294萬9千人最多，

表I-2.6.1 100年就業情勢(按行業別分)

項 目	就業人數 (千人)	增加率 (%)	占總就業 人數比率 (%)
整體產業	10,709	2.06	100.00
農林漁牧業	542	-1.45	5.06
-----	-----	-----	-----
工業	3,892	3.24	36.34
礦業及土石採取業	4	-4.36	0.04
製造業	2,949	3.07	27.54
電力及燃氣供應業	29	0.48	0.27
用水供應及污染整治業	79	1.07	0.74
營造業	831	4.21	7.76
-----	-----	-----	-----
服務業	6,275	1.64	58.60
批發及零售業	1,763	0.95	16.47
運輸及倉儲業	411	1.65	3.83
住宿及餐飲業	728	0.16	6.80
資訊及通訊傳播業	218	4.83	2.03
金融及保險業	428	-0.03	4.00
不動產業	87	16.30	0.81
專業、科學及技術服務業	339	4.24	3.17
支援服務業	247	4.51	2.31
公共行政及國防；強制性社會安全	388	-0.22	3.62
教育服務業	629	1.65	5.87
醫療保健及社會工作服務業	408	5.65	3.81
藝術、娛樂及休閒服務業	94	-4.57	0.88
其他服務業	536	0.73	5.01

資料來源：行政院主計總處。

占27.54%；批發及零售業176萬3千人次之，占16.47%；營造業83萬1千人，占7.76%。100年就業人數增幅以不動產業16.30%最高，其次為醫療保健及社會工作服務業5.65%、資訊及通訊傳播業4.83%、支援服務業4.51%；另藝術、娛樂及休閒服務業就業人數減少，降幅達4.57%。另就生產與就業結構變化觀察，100年服務業就業占整體就業比率58.60%，較上年下降0.24個百分點，與服務業生產比率之差距由99年的8.40個百分點擴大為10.16個百分點，顯示服務業的就業創造仍有提升空間。

表I-2.6.2 99及100年生產與就業結構比較

單位：%；百分點

行業別	生產結構(A) (產業別GDP占 整體GDP比率)		就業結構(B) (產業別就業占 整體就業比率)		生產與就業結構 差異=(A)-(B)	
	99年	100年	99年	100年	99年	100年
農業	1.64	1.75	5.24	5.06	-3.60	-3.31
工業	31.12	29.49	35.92	36.34	-4.80	-6.85
製造業	26.03	24.76	27.27	27.54	-1.24	-2.78
服務業	67.24	68.76	58.84	58.60	8.40	10.16

註：生產結構以名目金額計算，且不含統計差異。  
資料來源：根據行政院主計總處資料計算而得。

- 依職業別分類：100年以生產操作人員人數最多，達335萬2千人，占總就業人數31.30%，年增率4.62%。100年國內就業人力續朝專業知識方向發展，專業人員119萬5千人，占總就業人數比率由99年的10.64%增至11.16%，年增率7.04%，為整體就業增加率的3.4倍。
- 依性別分類：100年平均男性就業人數600萬6千人，占總就業人數56.09%，較99年增加12萬6千人或2.15%；女性就業人數470萬2千人，占總就業人數43.91%，較99年增加8萬9千人或1.93%。另就年齡組分類：以25至44歲壯年就業者601萬6千人(占56.18%)最多，45至64歲中高齡就業者373萬2千人(占34.85%)居次。

## 二、失業

100年平均失業人數49萬1千人，平均失業率4.39%(廣義失業率5.67%)，較99年降低0.82(0.90)個百分點。其中，12月失業率4.18%，已較金融海嘯以來最高點98年8月之6.13%，下降近2個百分點。第4季失業率4.25%，亦接近金融海嘯前水準(97年第3季失業率4.16%)。100年失業結構變化如次：

- 按年齡層分：15至24歲青年失業率12.47%，較99年下降0.62個百分點，仍居全體年齡組之首，為總失業率4.39%的2.84倍，顯示青年失業問題亟待改善。25至44歲壯年失業率4.46%，45至64歲中高齡失業率2.64%。
- 按教育程度分：高學歷高失業的現象仍然明顯，大專及以上程度者失業率4.51%(大學及以上程度者失業率5.18%)，失業人數22萬4千人，為各教育程度別失業人數最多者。
- 按失業原因：非自願性失業人數20萬4千人，占總失業人數比率41.47%。其中，因「工作場所歇業或業務緊縮」失業人數14萬8千人，較99年減少9萬2千人，占總失業人數比率30.10%。
- 按失業週數：100年失業者平均失業週數27.7週，較99年減少2.0週。其中以45至64歲中高齡之平均失業週數最長，達30.11週。此外，失業期間達53週以上之長期失業者8萬人，占總失業人數比率16.4%，較99年減少1.8個百分點，已見明顯改善。

表I-2.6.3 失業情勢變化

民國 (年)	失業人數 (萬人)	失業率 (%)	非自願性		長期失業		平均失 業週數 (週)
			失業人數 (萬人)	占總失業 人數比率 (%)	人數 (萬人)	占總失業 人數比率 (%)	
94	42.8	4.13	17.9	41.90	7.4	17.3	27.6
95	41.1	3.91	16.1	39.18	5.6	13.6	24.3
96	41.9	3.91	16.7	39.98	5.8	13.9	24.2
97	45.0	4.14	19.5	43.48	6.6	14.6	25.3
98	63.9	5.85	39.4	61.68	10.1	15.9	27.5
99	57.7	5.21	30.4	52.70	10.5	18.2	29.7
100	49.1	4.39	20.4	41.47	8.0	16.4	27.7

註：非自願性失業者包括因工作場所歇業或業務緊縮及季節性或臨時性工作結束之失業者；長期失業者指失業期間在53週以上之失業者。

資料來源：行政院主計總處。

### 改善青年就業情勢

2012年3月國際勞工組織(ILO)發布「青年就業危機(The Youth Employment Crisis)」報告指出：青年失業率高於全體失業率，且平均約為成年人失業率的3至5倍，已成為世界各國普遍存在的長期現象。準此，協助青年就業已成為當前國際社會最關切的課題。100年我國15至24歲青年失業率12.47%，較99年降低0.62個百分點，惟仍遠高於整體失業率4.39%，且為25至44歲壯年失業率4.46%的2.80倍。ILO強調，青年失業受經濟衝擊的不利影響較成年人失業明顯，且青年失業加深社會不安，故亟需加速創造青年就業機會。

#### 一、青年勞動力參與率與青年就業占總就業人數比率均下降

80至100年間，我國15至24歲青年勞動力參與率由42.63%降至28.56%；青年就業占總就業人數比率亦由15.94%降至7.12%；青年失業率由4.56%增至12.47%。

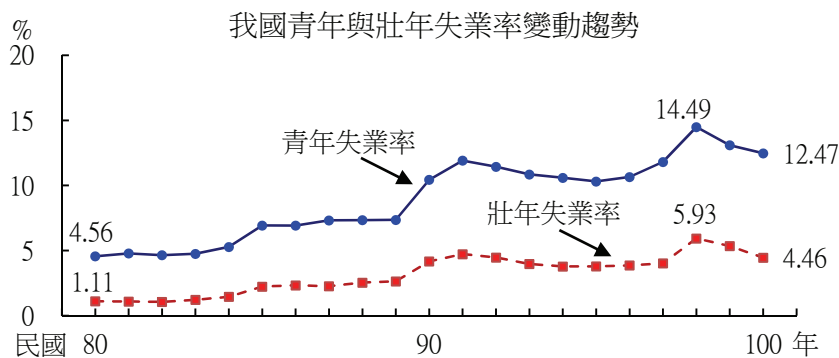
#### 二、青年勞動條件呈現低薪及非典型就業特質

依行政院主計總處發布之「100年人力運用調查報告」，100年5月臺灣15至24歲受僱就業者每月主要工作之經常性收入不到3萬元的人數為59萬8千人，占整體青年受僱就業者比率達84.82%，高於25至44歲的39.83%及45至64歲的36.61%。另青年非典型就業者占該年齡就業者比重亦由97年5月之19.21%增至100年5月之25.44%。

#### 三、改善青年就業的策略方向

一 ILO認為，各國因應青年失業問題多著重於技能開發的供給面措施，相對忽略提高青年勞動需求面因素。ILO強調，由於青年就業與總體經濟密切相關，且青年是受失業惡化影響最嚴重的群體，因此，採行適當的總體經濟政策，尤其是刺激總需求的經濟政策，將有助於創造青年就業機會，降低青年失業率。

一 改善青年就業途徑，一方面應加強青年人力資源培育，縮短學訓用落差，提升青年就業力，另一方面，則需持續強化內需及擴展出口動能，及發展高價值勞力密集產業，實現成長與就業並重的經濟發展模式，以兼顧經濟成長與工作機會創造，並為改善青年就業奠定堅實的總體經濟基礎。



資料來源：行政院主計總處。

### 我國勞動力參與率亟待提升

勞動力參與率是影響就業與失業周期變化的重要因素。我國勞動力參與率自76年達60.93%高峰後，即大致呈遞降趨勢。尤其是90年網路泡沫及98年金融海嘯，使得勞動力參與率在90年及98年分別降至57.23%及57.90%的低水準，99年僅小幅回升至58.07%，100年再略增至58.17%。與主要國家相較，除高於法國(2010年56.8%)外，低於南韓(61.1%)、新加坡(66.1%)、香港(2010年59.7%)、日本(59.3%)。依先進國家經驗顯示，勞動力參與率長期相對偏低，易衍生勞動力短缺問題，不但加重政府財政負擔，且成為社會不安的因素，值得重視。

- 近2年來，國內失業率持續下降，惟勞動力參與率卻未明顯提高，反映國內部分就業人口退出勞動市場，轉為非勞動力情況明顯增加。根據行政院主計總處調查資料顯示，100年國內非勞動力人口首度突破8百萬人(805萬3千人)，在退出勞動市場的各項原因中，以賦閒人口增加2萬人影響最大，年增率2.77%(97至100年間，平均每年以約4萬人的速度增加)。
- 100年國內賦閒人口達73萬6千人(男性約占8成)，較96年增16萬人；占非勞動力人口比率由96年的7.5%上升至9.1%。就各年齡群組觀察，100年國內賦閒人口中以45至64歲中高齡人口最多。政府刻正協調推動「縮短學訓用落差方案」，其中，亦將改善中高齡就職條件，協助及鼓勵中高齡者就業，以維持人力資本投資效益，並提升國內整體勞動力參與率。

我國賦閒人口變化趨勢

