

政策 FOCUS

勇於創新變革 開創繁榮幸福 行政院江院長施政報告

行政院院長 江宜樺

院長、洪副院長、 各位委員先進,大家好:

貴院第8屆第3會期 於今天開議,本人受總統 任命擔任行政院院長,今 天和行政團隊前來報告施 政方針,十分榮幸,也深 感責任重大。



行政院院長江宜樺於立法院進行施政報告,具體揭示未來施 政目標。

壹、薪火相傳,持續向前邁進

過去一年來,行政團隊在陳前院長的領導下,以穩健步伐,推出各項政策,在調整產業結構、提升經濟動能、照顧社會弱勢、豐富文化生活等方面,都獲得了相當成效。

行政團隊的努力成果,充分顯現在國際評比表現上:2012年世界經濟論壇(WEF)評比,我國連續3年進步,創6年來最高分:2012年洛桑管理學院(IMD)世界競爭力總排名第7,四大類指標中政府效能、基礎建設排名分別躍升至第5及第12,創歷年最佳成績:2012年美國商業環境風險評估公司(BERI)投資環境風險評估排名亞洲第2、全球第4:世界銀行2013年經商環境排名全球第16名,一舉進步9名,也是我國歷年來最佳成績。此外,國際透明組織(TI)2012年公布我國清廉印象指數為61分,排名前百分之二十,高於8成的受評國家。本人要藉此機會,再次向陳前院長對國家所付出的努力與貢獻,表示最高的敬意與謝意。未來全體行政團隊,將在這個堅實的基礎上,持續向前邁進,以不負國人期待。

貳、勇於創新變革,建立富而好禮的民主社會

當前世界各國面對全球化的挑戰,以及歐債危機懸而未決的衝擊,其挑戰都甚於往昔。然而本人始終堅信,無論環境如何困難,也有機會之窗等著我們去開啟。我們面對挑戰,必須要積極創新、勇於變革,在國家硬實力與軟實力層面都不斷求新求變,才能化危機為轉機,開創嶄新的局面。

就國家發展的前景來看,台灣歷經經濟起飛與民主轉型的過程,已經奠定發達國家的基礎。然而人民殷切期盼的不僅是富裕繁榮的生活,更是祥和有禮的文明社會;不僅是選舉投票與政治參與,更是理性溝通的優質民主。事實上,良好的教育水準、多元活潑的創造力,以及純樸良善的社會風氣,才是台灣最值得珍惜的軟實力,也是厚植台灣競爭力最堅強的基礎。我們要善用自己的優勢與條件,勇敢迎接挑戰,才能建立富而好禮的民主社會。

有關本院的施政方針書面報告,日前已送達貴院,敬請各位委員先進參 閱。以下謹就未來行政團隊施政的重點方向,作一扼要報告。

一、促進產業創新,增進國民就業

為強化我國經濟在面對全球景氣波動時的因應能力,進而善用契機,搶占世界經濟復甦時的市場制高點,政府將持續推動「經濟動能推升方案」,並積極優化產業體質、促進金融發展、增進國民就業,以有效提高民衆薪資水準,使台灣經濟再次充滿活力。

在產業體質優化方面,政府將持續推動「台灣產業結構優化——三業四化行動計畫」及「傳統產業維新方案及推動計畫」,其中傳產維新將以7年時間推動 50 項計畫,預期計畫完成後,將可達成發展 5 個國際品牌、新增就業人數 2.5 萬人,帶動出口金額累計增加 2,000 億元,促進民間投資 500 億元等目標。

此外,針對台灣經濟骨幹的中小企業,政府將從「建基盤」、「助成長」與「選菁英」三面向策略,落實「推動中堅企業躍升計畫」,強化台灣廠商在全球產業的關鍵地位,預計3年內輔導150家、帶動相關投資1,000億元、創造1萬個就業機會。

在促進金融發展方面,政府將持續推動金融自由化、擴大金融市場規模。 配合兩岸貨幣清算機制運作,鼓勵金融業開發優質金融商品,積極促進我國債 券市場的發展,讓國内有更多元的金融商品,滿足不同金融需求,進而擴大國 内資產管理業務,提升我國金融業競爭力。

在增進國民就業方面,為創造更多就業機會,政府將持續推動「產業有家,家有產業」計畫,配合區域產業發展需求,進行區域人力供需評估與配套整合,增加在地就業,並選定具投資商機的特定地區發展都市更新、辦理國外招商,加強引導國內外資金投入都市更新地區,帶動地區產業發展,促進產業競爭力及提升就業機會。

其次,政府將推動青年創業啓動金貸款,提供青年事業籌設階段的準備金及開辦費,以建構完整的青年暨事業經營輔導體系;也將在地特色產業列為

優予核貸對象,鼓勵青年返鄉創業,增加在地就業機會,預計可協助 2,500 位 青年獲貸,並創造 1 萬個就業機會。同時,政府將繼續營造平等友善的工作環境,推動「微型創業鳳凰貸款及創業諮詢輔導服務計畫」,提供低利冤保人創業貸款,以及辦理就業融合計畫等,促進婦女創業及弱勢婦女就業。

此外,我們也將推動身心障礙者職業重建服務,辦理多元化職業訓練及就業服務,協助身心障礙者適性及穩定就業,預計協助身心障礙者職能提升 3,800人次,適性就業 2 萬 1,000人次;也將依各類特定對象及弱勢者特殊需求,提供客製化就業服務、開拓職場體驗及多元化就業機會服務,預計促進 15 萬人次就業。而針對低收入戶及中低收入戶,則將透過多元化職業訓練、職場學習及再適應,提高其就業能力與機會。

二、推動自由經濟示範區,發揮國際經貿競爭力

台灣經濟的發展,與國際經貿息息相關;為落實馬總統所揭示的「壯大台灣、連結亞太、布局全球」發展原則,政府除將積極參與國際經貿體系,更將推動自由經濟示範區,使我國在經濟全球化的激烈競爭環境中,取得一席之地。

在參與國際經貿體系方面,有鍳於東協「區域全面經濟夥伴關係」(RCEP)即將於今(102)年啓動、中國大陸與日、韓等進行「東北亞自由貿易協定」談判,以及美國加緊推動「跨太平洋夥伴協議」(TPP)談判等國際情勢發展,政府將以洽簽自由貿易協定(FTA)或經濟合作協定(ECA),作為優先推動的經貿政策,以「多元接觸,逐一洽簽」為原則,積極推動與星、紐等非邦交國貿易夥伴洽簽經濟合作協定,並儘速完成「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)有關服務貿易、貨品貿易、爭端解決等後續協商工作,同時也將積極洽簽國際租稅協定、關務互助協定及財政合作瞭解備忘錄,進一步加強國際交流合作。

此外,我們也將積極參與 2013 年「亞太經濟合作會議」(APEC)主辦會員體印尼設定的「重獲動能亞太地區」年度主題及各項優先議題的提案、討論及合作,落實促進貿易投資自由化及便捷化相關工作,並藉由出席 APEC 貿易部長、年度部長及相關論壇會議的契機,深化與各經濟體的雙邊實質關係。

為創造我國參與國與國或區域間經濟合作的有利條件,經建會正積極規劃自由經濟示範區,未來將以自由化、國際化、前瞻性的理念,奠定與國際接軌的基礎。政府將以逐步、滾動的方式,劃設自由經濟示範區,在此特區內推動法規鬆綁與市場開放,建立對外國人與外資友善的環境;同時,以創造高附加價值的高端服務業為核心,充分利用台灣在人力、創新、資通訊(ICT)、兩岸等方面的優勢,初期將置重點於智慧運籌(物流)產業、國際醫療產業及農產品加值運銷產業,實現人流、物流、金流的自由化,制度與經商環境的國際化,並對未來產業規劃產生引領作用。

桃園航空城是愛台 12 建設之一,堪稱台灣最重要的計畫,與我國產業轉型 息息相關,更是我國自由貿易港之一。政府將加速推動,積極規劃興建桃園國 際機場第三航站區客貨運及維修機坪等設施,並持續推動桃園國際機場聯外捷 運系統,以提升機場運量,促使航空網絡持續擴展,並與產業發展達到共存共 榮的良性循環。

三、強化基礎建設,平衡城鄉差距

為促進地方經濟發展,並奠定國家成長基礎,政府將在愛台 12 建設的基礎上,賡續強化基礎建設、提供便捷生活、降低數位落差、促進區域均衡,以創造均等的基本公共服務及發展機會,提升國家總體競爭力。

在強化基礎建設方面,政府將落實水電基礎建設,藉由開發多元電源、推動智慧電網及輸變電改善計畫,以及辦理水庫治理改善工程、自來水延管工程、老舊管線汰換工程、補助辦理簡易自來水改善工程等,滿足繁榮經濟新增的水電需求;另並將持續布建汙水處理設施,逐步構築共同管道建設,促進環境永續發展。此外,針對各地中小學老舊校舍,也將持續補強整建,以改善教學環境,確保學生就學安全。

在提供便捷生活方面,為使民衆享受更為便捷的交通服務,政府將賡續推動北中南都會區捷運網、鐵路立體化與捷運化、花東鐵路電氣化等軌道運輸建設,以提供民衆優質服務,減少空氣汙染,並紓解都會區交通擁擠;在公路建設方面,將持續推動國道7號、台9線蘇花公路山區路段改善、西濱快速公路等重大專案計畫;同時,也將積極改善公共運輸環境,提升公共運輸使用率。

在降低數位落差方面,為使資訊有效普及至家戶,打破因距離與地理位置造成的區隔,政府將持續推動寬頻網路建設,今年的目標設定為 100M 寬頻網路全面到戶,並加速社區光纖布纜,賡續推動建築物導入光纖網路,提升光纖網路普及率。此外,更將積極優化無線寬頻網路,聚焦 4G 與微型基地台等基礎建設,發展智慧手持裝置產業並鼓勵研發創新,以提升無線寬頻涵蓋率及相關應用服務,協助縮短城鄉數位落差,從而實現「智慧生活」、「智慧台灣」的境界。

在促進區域均衡方面,為使偏鄉國民同享富足生活,政府將持續落實「國家建設總合評估規劃」,鼓勵地方政府透過區域發展平台,整合協調區域軟硬體建設資源:並將規劃偏鄉地區經濟振興計畫至少9處,補助地方政府依地區現況及發展限制,提出整體發展願景及規劃策略。至於對離島及花東地區,也將持續推動「第三期離島建設綜合建設實施方案」及「花東地區永續發展策略計畫」,以改善離島及東部地區生活品質,發展觀光與優質生活產業。

四、扶助弱勢族群,實現社會正義

近年來,我國經濟受國際環境影響成長趨緩,對弱勢族群造成的衝擊遠較一般民衆劇烈。完善的社會救助機制,是實現社會正義不可或缺的一環。其次,對於社會少子女化及高齡化趨勢所衍生的相關問題,也是政府必須及早面對因應的課題。

在少子女化因應方面,為營造有利生養育的環境,政府除將強化輔導地方政府推動普及化、多元化且非營利型態的托育服務,並健全保母托育管理及輔導,另建構輔導一評鑑一補助系統及加強家庭與社區支持網絡,以提升學前教保服務品質。此外,為減輕民衆育兒負擔,我們將賡續推動托育費用補助實施計畫及發放 0 至 2 歲育兒津貼,並於今年起提供 5 歲以下幼兒學前特別扣除額,期能提高民衆生育意願。

在高齡化因應方面,為因應人口老化所帶來的長期照顧需求,政府將賡續推動「我國長期照顧十年計畫」及長照服務法制化,並整備各項長照資源及建立服務輸機制,從而為長期照護保險制度奠立穩健基礎。另為提供身心障礙者完善照護,政府將積極落實身心障礙鑑定與需求評估新制,廣設身心障礙者個人照顧及家庭支持服務網絡資源,提供身心障礙者多元化且個人化的福利服務。

除了以上所提,面對少子女化及高齡化社會,如何提升醫療品質、增進國民健康,更是維持國力的關鍵。因此,政府將持續推動健保改革、改進財務制度,並合理配置醫療資源,強化偏遠地區及弱勢群體健康照護,使國民均能享有高品質的醫療照護體系。

五、推動多元能源政策,邁向低碳永續家園

面對全球暖化的問題,身為地球村的一分子,如何積極減少二氧化碳的排放,為後代子孫保有一個適合居住的美麗家園,是我們無可旁貸的責任。因此,政府將透過完善節能減碳法規與制度、全力推動再生能源、提倡節能綠生活等策略方向,繼續朝低碳永續家園邁進。

在完善節能減碳法規與制度方面,我們將配合國際公約趨勢及《溫室氣體減量法》草案立法進度,研擬相關子法,並推動溫室氣體先期減量及抵換交易專案,逐步健全溫室氣體減量管理體系,同時也將推動產業溫室氣體盤查申報作業,掌握產業溫室氣體排放基線資料。

在推動再生能源方面,政府將持續推動我國風力發電離岸系統示範計畫,並推動國内太陽光電系統設置。此外,針對現有電廠,如林口、大林及深澳燃煤電廠等,則將積極推動「汰換老舊機組」措施,辦理更新擴建計畫,引進效率可達 44.5% 以上的先進發電機組,以提升發電效能並降低二氧化碳排放。

關於近來社會各界所關注的核四議題,我們再度重申:「確保核安,穩定減核,打造綠能低碳環境,逐步邁向非核家園」,是政府在核能議題上的一貫立場,對於核四是否停建,我們也是秉持同樣的原則。

政府與全國民衆一樣,高度關切核四的施工品質與運轉安全,因此本院一定會責成相關部會仔細傾聽外界對核四的種種質疑,激請國内外最有公信力的

學者專家,以最高標準徹底檢視核四廠的核安檢測工作,務必保證核四的興建 與運轉沒有任何安全上的疑慮。我們也會邀請美國核能管制委員會(NRC)等 外國或國際機構的專家一起來監督台電公司的核能安全工作。只要核安檢測項 目有任何一項不合格,就不准發給正式運轉的許可。

在確保核四安全運轉的同時,我們也願意正面接受核四停建公投的檢驗。 我們認為,假如在政府竭盡全力確保核安的情況下,民衆仍然存在心理上的疑慮,認為台灣寧可承受重大投資損失、高電價、限電危機,甚至犧牲經濟成長,並放棄低碳家園的理想,而主張核四停建,那麼本院也會尊重社會各界以公投決定核四是否停建的主張。換句話說,在窮盡專業的判斷與理性的討論之後,我們勇於面對公民投票的檢驗,並尊重全體國民的政治決定。

公民投票是全國人民集體意志的展現,也是民主國家面對最具爭議性的重大議題時,不得不採取的決策方式。我們以公投方式決定核四是否停建,不僅可以讓這個重要決定獲得直接民意的正當性基礎,同時也可以深化台灣的民主經驗,讓全體台灣人民更加珍惜我們的民主制度。

當然,我們願意接受核四停建公投的挑戰,並不表示政府興建核四的政策有任何改變與鬆動,而是願意透過停建核四公投的程序,讓這個紛擾 20 多年的議題,可以一勞永逸地解決,不再內耗、撕裂台灣的社會。

六、改革年金制度,保障退休生活

近年來,台灣社會持續的低生育率,使我以飛快的速度邁向「老人國家」,而人口結構快速地變動深深影響政府有關人力資源、經濟發展與社會福利的政策選擇。也就是說,面對人口快速老化現象,政府如不就人口、產業、年金制度等政策進行調整,將導致社會安全體系失衡。為此,政府將以確保全民老年退休生活安全為基礎,以循序漸進方式,推動年金制度改革。

誠如總統所言,年金制度破產的問題,短期内雖不會發生,但如果不及早尋求對策,則不僅有負民衆所託,更將使我們這一代,乃至於子子孫孫,面臨難以處理的困境。因此本人在副院長任內,即召集成立「年金制度改革小組」,以「財務健全、社會公平、世代包容、務實穩健」為基本原則,並秉持「全面、漸進、務實、透明」的精神,積極針對勞工保險、公務人員退休給與制度、農民健康保險、軍人保險及國民年金保險等年金制度的所得替代率、保險費率、給付條件、基金運用、政府責任等五大面向進行檢討,並經廣納社會意見後審慎研議出改革方案。

此一改革方案,係經2個多月的時間舉辦百餘場基層座談會,以審議式民主的精神,由下而上、從基層到中央,廣納社會各界意見,以凝聚共識,這是政府對於單一政策或社會議題所舉辦座談會規模最大、頻率最高的。政府的年金制度改革分為2階段,第1階段有關方案的研擬及公布業已完成,接下來則進入溝通及宣導的階段。我們將充分向社會各界說明及溝通年金改革方案的内容,以及採取措施的原因,積極爭取各位委員先進及社會各界的支持。

七、培育優質人才,提升人文素養

教育的目的,除了知識學問的增進,更要提升品德與人文素養,並隨社會 變遷需要,提供充足優質的人力。過去很長一段時間,我們的社會太過著重於 升學與文憑,忽略了適才適性地培育人才,因而使台灣在人才培育與產業需求 間出現明顯落差,導致高學歷畢業者就業不易、已就業者薪資停頓不前,以及 產業高階研發與基礎技術人才缺乏等嚴峻問題,如不速謀解決之道,則國家必 將面臨發展動能喪失及空洞化的危機。 為因應世界局勢及我國社會結構的改變,政府將以整體人力資源為思考主軸,培育具人文與科學素養、專業核心能力、團隊合作能力且涵備創新企圖的優質人才,轉化為利於國家發展之人才資本。因此,在教育品質提升方面,我們將積極研訂「人才培育白皮書」,分為「國民基本教育」、「大學教育暨國際化及全球人才布局」、「技術職業教育」三大主軸,研議具有前瞻性、創意性的人才培育策略,宏觀擘劃未來 10 年我國人才培育的藍圖,積極進行育才、留才、攬才相關工作,強化國家發展支柱。

同時,政府將持續全面提升冤試入學比率,並落實適性揚才教育理念,以 舒緩升學壓力,引導教學正常化,使學生能力多元發展,同時也將推動「高等 教育輸出-擴大招收境外學生行動計畫」,打造台灣成為東南亞高等教育重鎮; 此外,更將提升技專校院創新研發競爭力,加強產學合作並配合區域產學發 展,深化產學訓合作模式訓練,以提升青年專業技能,培訓符合企業需求的優 質人力。

另為營造豐富的文化生活環境,提升人文素養,則將由教育及產業發展兩方向著手,除透過學校課程及終身學習途徑,普及藝術與美感教育,逐步培養學生及一般民衆對文化藝術的親近感;在產業發展部分,則將積極推動文化內容開放與加值應用,促成跨界與跨業整合,提升文創產業價值,並協助文創業者取得資金,提供各項協助及獎補助等政策資源,建構良好的文化創意產業發展環境;同時,鼓勵地方政府透過各種文化藝術展覽與表演巡迴等活動,活化及充實相關文化據點,並重視偏鄉、離島及弱勢族群的文化參與權,培育在地文化人才。

八、改變政治風氣,追求理性溝通

本人來自平凡的家庭,在求學階段,見證了台灣經濟活動從農業社會轉為工業社會,政治活動從舉行增額中央民意代表選舉起,到逐步解除戒嚴令,解除報禁、黨禁,開啓台灣民主化之路。近20年來,由於自由民主的深化,民主政治已成為全民共同接受的信念與價值,政黨競爭也已成為政治運作的常態。

我們都知道台灣在爭取自由民主化的過程中,社會不斷更加開放,民主品質不斷向上提升,這是讓全體國人共同感到驕傲的成就。然而過去 2、30 年來,由於激烈的選舉競爭,也出現了某些違反民主常軌及法治原則的現象,使得政治風氣讓人感到憂心。

民主政治的真諦,在於不同的意見,都能透過和平、理性的思辨,存同化 異、凝聚共識。民主是台灣的驕傲,我們已可透過政黨競爭,選出各級政府的 領導人及民意代表,但也正因為如此,台灣社會對民主的認知大多仍只停留在 選舉層面,從而窄化了民主的意涵。

為了使我們的民主政治發展更為健全,本人自就職之後,就期勉行政團隊從自身做起,在推動各項政策時,除了廣泛聽取各界不同的聲音,也將用專業、理性來與包括在野黨在內的所有社會賢達和人民充分溝通,透過一點一滴的努力,讓政治風氣回歸和平理性,期待政黨不再對立,國家不再內耗,使所有人的努力都能匯集起來,轉化為國家富強進步的原動力。

叁、緊密團結合作,開創繁榮幸福的未來

回顧近代台灣的發展,雖然土地小、資源少,在政治、經濟等方面的挑 戰也從未間斷,但在人民的心中,從來沒有屈服二字,大家咬緊牙關、胼手胝 足,將伴隨危機而來的種種機會,不斷轉化為驚人的動力,開創出舉世稱羨的 經濟奇蹟與政治奇蹟,不僅為我們打造了一個富足的生活環境;更重要的是, 這份不服輸的精神與毅力,也傳承了下來,在你我的血液裡流動。

時至今日,雖然內外環境仍然存有許多問題與挑戰,但只要全體國民及朝野政黨緊密團結合作,保持樂觀、不怕困難、抓準方向、全力衝刺,就必定能掌握每一個契機,開創繁榮幸福的未來!本人在此要向各位委員先進報告,行政團隊將以前瞻的決策視野,以及高度的執行力、溝通力,貼近民衆的需求,以劍及履及的積極行動,推動各項政策及改革,同時也希望各位委員先進能不吝監督指教,審議通過攸關國家長遠發展的重要法案,為台灣開創新的里程碑。

以上報告,敬請指教。謝謝大家!