



Taiwan
Economic
Forum

政策焦點

FOCUS

政策焦點

政策紀實

特別報導

名家觀點

經建專論

經濟新聞

台灣景氣概況

經濟統計

掌握契機 力拚「黃金交叉」 102年經建會施政重點與方向

經建會主任委員 管中閔



經建會主委管中閔至立法院進行業務報告，揭示未來施政重點與方向。

2012年受歐債問題

延燒及全球景氣走緩影響，我國前3季經濟表現雖未如預期，惟在政府推行短期提振景氣措施，並進行各項具前瞻性的經濟奠基、結構轉型工程下，國內景氣已於去年第4季起，逐漸擺脫低迷、顯現復甦曙光。展望

102年，政府推動的各項振

興經濟政策效應持續顯現，經濟可望持續加溫，達成經濟成長率突破4%、失業率降至4%以下的「黃金交叉」。經建會為政府重要財經幕僚，肩負經濟規劃與景氣振興重責，為使讀者充分瞭解政府重大財經施政方向，本文分就「當前經濟情勢」、「重要施政規劃與做法」及「未來展望」等三部分扼要介紹經建會未來施政重點，期凝聚全民共識、共創經濟榮景！

壹、當前經濟情勢

一、國際經濟

去（2012）年全球經濟受到歐債危機蔓延、中國大陸經濟成長減緩，以及美國面臨財政懸崖風險等因素影響，經濟成長力道較 2011 年更顯疲弱。根據國際貨幣基金（IMF）今（2013）年 1 月預測，今年全球經濟成長率為 3.5%，高於去年（3.2%），但較前次預測調降 0.1 個百分點，主要係因歐元區成長率下修。另依環球透視機構（GI）今年 3 月最新估計，今年全球經濟成長率為 2.6%，與去年持平，但較 1 月預測調升 0.1 個百分點，主因為上修美、日及中國大陸經濟展望。2013 年先進與新興國家復甦步調不一：

—先進國家由於財政整頓及失業情勢嚴峻，經濟續呈疲弱，經濟成長率預估僅 1.0 至 1.4% 左右。

—新興國家受惠於內需活絡，經濟成長相對快速，成長率預估可達 5% 以上。

近來，由於美國經濟基本面改善、中國大陸經濟成長回升，以及各國振興經濟政策效應可望漸次顯現，全球經濟回穩並轉呈復甦應屬可期。惟歐元區經濟持續低迷，西、義政局動盪，歐債危機波瀾再起；美國財政難題仍待解決；日本力推寬鬆貨幣與日元貶值，國際金融市場波動加劇；中國大陸經濟成長回升，但不確定能否維持高速成長等風險因素，仍使國際經濟前景潛存高度不確定性，必須密切觀察。

二、國內經濟

去（101）年前 3 季由於國際景氣轉弱致使出口欲振乏力，我國整體經濟表現不如預期，惟第 4 季起經濟已漸回穩。

- 經濟成長方面，根據行政院主計總處 102 年 2 月概估，101 年全年經濟成長率為 1.26%，惟第 4 季經濟成長率已回升至 3.72%。展望 102 年，在全球經濟成長回穩、國內出口好轉、股市交易轉趨活絡、消費氛圍明顯改善等有利條件下，加以政府各項振興經濟政策效果顯現，主計總處估計經濟成長率可達 3.59%。另國內外各機構預測值介於 3.0 至 4.2% 間；其中，世界銀行預測 4%。
- 物價水準方面，101 年消費者物價指數（CPI）上漲率為 1.93%，與其他主要國家相較，尚屬穩定。展望 102 年，預測 CPI 將上漲 1.37%，主要係因國內經濟成長趨穩，消費氛圍轉好，業者調價較有彈性空間，惟去年食物類價格基數較高，加以耐久財價格與通訊費率趨跌，物價漲幅可望相對和緩。
- 就業情勢方面，101 年國內經濟景氣趨緩，就業人數雖持續增加，惟年增率持續下滑，至 9 月始稍微回穩，101 年全年平均就業人數較上年增加 1.41%；102 年 2 月就業人數較上年同月增加 1.15%。失業率部分，101 年上半年失業率雖略有攀升，惟 9 月起逐漸下降，平均失業率 4.24%，較上年下降 0.15 個百分點；102 年 1 至 2 月平均失業率為 4.20%，較上年同期下降 0.02 個百分點。

貳、重要施政規劃與做法

目前國內外經濟情勢雖已漸露曙光，但為使經濟根基更加踏實、穩固，經建會將以「創新、突破、主動、效率」的施政理念自許，積極開展國家各項重大經建計畫的規劃、審議、管考及協調等工作。

考量經濟成長是國家發展的動能，經建會當前首要之務就是全力拚經濟，廣續執行短期提振景氣措施，透過促投資、助產業、興金融、拚出口、旺消費、增就業、平物價等七大策略，全面加快國內復甦速度，使經濟成長更加穩健，力求經濟早日回歸正常成長途徑。另方面，經建會也將以前瞻的角度，分就強化經濟體質、維新產業利基、優化投資環境、落實包容成長、促進區域均衡等五大面向，以求固本培元，厚植經濟成長潛能。以下謹針對經建會重要施政工作擇要說明如下：

一、強化經濟體質

經濟體質強健與否攸關國家面對全球景氣波動的調適能力，因此經建會積極推動下列工作：

（一）規劃推動「自由經濟示範區」

為使台灣經濟自由化邁向嶄新的里程碑，加速財經法制及經商環境與國際接軌，經建會已初步完成「自由經濟示範區」規劃，重點包括：

—核心理念：在自由化、國際化與前瞻性的核心理念下，大幅度鬆綁物流、人流、金流、資訊流及知識流的各項限制，打造便利的經商環境，落實市場開放，並規劃發展具有前瞻性之產業活動。

—推動做法：以「高附加價值的高端服務業為主，促進服務業發展的製造業為輔」為原則，發展智慧運籌、國際醫療、農業加值與產業合作等經濟活動，並以「突破法規框架，創新管理機制」之原則，研提相關具體措施。

未來，本案將分階段推動，第一階段以僅需修改行政法規者優先辦理，第二階段將研訂特別法或採個別修法方式推動。

（二）推動「黃金十年 國家願景」計畫

「黃金十年 國家願景」計畫係於 100 年 9 至 10 月由總統正式宣布，並考量宣布以來整體情勢變化，已於 101 年 6 月完成必要的檢討與修正，期透過開放布局、結構調整等 31 項施政主軸之推動，具體實現活力經濟等八大願景，朝「繁榮、和諧、永續的幸福台灣」總目標邁進。

為使計畫內容配合內外環境變化適時彈性調整，本計畫業已納入「國家發展計畫（102 至 105 年）」滾動修正，釐訂 4 年發展目標及政策措施，並研擬年度計畫分年落實。同時，為重點落實各項願景，經建會亦已協調各主管部會提報優先順序最高的具體政策，於 102 年 1 月經行政院核定，刻由相關部會落實推動中。

（三）落實推動「經濟動能推升方案」

為因應金融海嘯後國際經濟情勢變化，行政院於 101 年 10 月核定「經濟動能推升方案」。重要執行成效如下：

- 推動產業多元創新：積極辦理第 1 階段 12 項傳統產業維新計畫；此外，目前已有 53 家國內外匯指定銀行（DBU）正式開辦人民幣業務。
- 促進輸出拓展市場：102 年已增設科威特新興市場據點，並陸續完成 16 國台歐盟 ECA 遊說工作。
- 強化產業人才培訓：刻正積極推動「縮短學訓考用落差方案」，並辦理「青年人才培訓深耕方案」及各項職訓課程。
- 促進投資推動建設：推動台商回台投資部分，至 102 年 3 月中已通過 26 件申請案；另 102 年 1 月 17 日起開放保險業可投資醫療、長照事業所需設施。

- 精進各級政府效能：活化公有土地及資產部分，至 102 年 2 月已完成 7 案簽約，民間投資總額約計 48 億元；此外，桃園國際機場第一航廈改善工程已於 102 年 1 月全面啓用。

二、維新產業利基

在全球化、數位化與知識經濟的時代，開創產業競爭新利基，提升附加價值，是經濟發展的核心基礎。經建會工作方向包括：

（一）推動「加強推動台商回台投資方案」

考量中國大陸投資環境不如往昔，其外資企業紛紛轉移生產基地，為鼓勵大陸台商回台投資，藉以增加國內就業及改善產業結構，經建會規劃「加強推動台商回台投資方案」，於 101 年 10 月奉行政院同意辦理，並於 11 月正式實施，執行期間為 2 年（101 年 11 月 1 日至 103 年 12 月 31 日）。

本方案針對符合自有品牌國際行銷、國際供應鏈居於關鍵地位、屬高附加價值產品及關鍵零組件相關產業等要件之台商，就人才供給、土地資訊提供等給予協助，以吸引其返台投資，達到促進國內投資、增加就業及強化產業發展等目標，至 102 年 3 月中，已通過 26 件投資案，預估投資總金額約 1,740 億元，可增加本國勞工就業約 2.6 萬人。

（二）推動「傳統產業維新方案」

為開創傳統產業新生命，提升其附加價值，經建會擬具「傳統產業維新方案及推動計畫」，業於 101 年 9 月經行政院核定。推動重點包括：

- 將具生產利基之傳統產業，注入工業設計、環保綠能、文創及資通訊等元素，提升附加價值及競爭力，透過驅動價值創新、建置維新環境、設置協

調機制，以及提升市場需求等四大策略，以達發展 5 個國際品牌、新增就業 2.5 萬人、出口金額累計增加 2,000 億元及促進民間投資 500 億元之目標，型塑創新高值、安全安心、永續生態的傳統產業。

- 預計於 101 至 108 年間維新 50 項產業，務期開發出亮點產品。其中，第 1 階段（101 至 103 年）將推動傳統旅館摘千星、保鮮溯源物流服務、餐飲老店故事行銷等 12 項計畫；至於第 2 階段維新方案，經建會刻正會同相關部會進行推動計畫篩選工作，期使傳統產業展現新風貌，提升產業競爭力。

（三）協調推動服務業發展

服務業占 GDP 比重達 7 成，是我國經濟活動的主體，也是創造就業的主要來源。為加速服務業的升級與發展，經建會刻正積極推動下列措施：

- 強化跨部會協調：經建會積極擔任「行政院服務業推動小組」幕僚工作，扮演跨部會服務業產業政策溝通平台，除針對現行服務產業發展面臨問題進行協調外，亦主動針對未來發展趨勢進行研析，並督請各相關部會妥為規劃因應。
- 協調推動重點服務業發展：為聚焦推動服務業，經建會定期檢視各重點服務業執行進度，務求如期、如質達成預定目標，以產生正面示範效果，促進服務業蓬勃發展。
- 協調突破服務業發展關鍵瓶頸：針對服務業發展關鍵瓶頸，舉如服務業研發創新不足、貿易輸出偏低，以及專業人才不足等，進行跨部會研商，協助服務業發展。

三、優化投資環境

投資是經濟成長重要引擎，也是國際景氣波動時維持經濟動能的關鍵因素。因此，經建會積極開展如下工作：

（一）加強育才、留才及攬才

面對全球化及創新經濟的時代，優質人力資源為國家競爭優勢的重要關鍵。為此，經建會規劃全面性「育才、留才、攬才」的人才培育政策，積極為產業培育「務實致用」人才，重點工作包括：

- 協調各部會落實執行「人才培育方案」，由新興及重點產業人才培育、強化教育與產業之聯結、培育量足質精的優質人力、精進公共事務人力，以及布局全球人才，提升國家競爭力等五大面向，提升國家及產業所需人力，期能達成發展台灣成為培育「量足質精」的優質人力基地，以及亞太優秀人才聚集中心的目標。
- 協調各部會推動「縮短學訓考用落差方案」，填補企業人才缺口，提升人力投資效益，並透過促進在學學生就業力、持續提升勞動力品質、強化人才與國際接軌、提升媒合平台功能等四大主軸，培育具專業與國際移動能力之人才，有效縮短學訓用落差。

（二）推動法規鬆綁與調適

為創造我國未來簽署國際貿易協定之有利條件，經建會積極加速調適財經法規，推動經商環境國際化，以漸進調整經濟結構。努力方向包括：

- 鬆綁財經法規：自 97 年推動迄今，經建會除參考工商團體建言，達成 312 項鬆綁共識外，各部會亦主動調適法規，完成鬆綁金融、租稅、企業經營等 842 項財經法規，逐步帶動經濟轉型。

—強化經商投資環境：經商環境與國際接軌是調適工作的重點，其成效已逐漸顯現。據世界銀行去年 11 月發布之「經商環境報告」，在過去 4 年內我國連續追趕超越 45 個國家，經商環境名列全球第 16 名。

自今年起，經建會再行啟動新一波改革計畫，將衡酌國際法制及國內產業需求，檢討外國公司認許制度，強化動產擔保交易法制，並研議修正《公司法》及《證交法》對投資人保護等相關規定，以期建構更為友善的經商環境。

（三）協調推動「愛台 12 建設」

擴大公共建設不僅可提高生活品質，亦可改善投資環境。因此，經建會積極協調推動「愛台 12 建設」總體計畫，本計畫共涵蓋 284 項行動計畫，總經費 3.99 兆元，預估平均每年可創造 24.7 萬個工作機會。至 101 年底執行成效如下：

- 政府投資：累計編列政府預算 1.53 兆元，實際執行金額 1.43 兆元，執行率 93%，達預定投資額之 51%。
- 民間投資：預定促進民間投資 5,264 億元，實際吸引投資 6,604 億元，執行率 125%，達預定投資額之 55%。

為吸引民間投資並減輕政府財政負擔，經建會將持續請各機關依據「跨域加值公共建設財務規劃方案」，檢討提升計畫自償率，並依國內外情勢變化，適時滾動調整，以發揮計畫投資效益。

四、落實包容成長

在拚經濟的同時，如何實現「均富共享」的理念，打造全民有感經濟，亦須兼籌並顧。因此，經建會積極推動下列工作：

（一）協調推動年金制度改革

鑒於我國年金制度面臨財源不足、世代不均及行業不平等問題，行政院於 101 年 10 月下旬成立「年金制度改革小組」，由副院長擔任召集人，經建會及相關部會擔任幕僚成員，協助辦理座談會與各界溝通，並彙整改革方案；初步改革方案已於 102 年 1 月底公布，刻正協助進行第二階段溝通工作，預計 4 月完成改革方案，進行修法程序。

經建會將持續於現行改革方案的基礎上，就制度、財務、經濟及社會等四大面向，進行深入政策研究，提供前瞻且具體可行的政策分析與建議，俾作為後續相關規劃之參據。

（二）協調推動促進就業相關措施

為促進人力資源有效運用，經建會刻正推動「經濟動能推升方案」，透過產業結構調整、提升創新能力與發展高附加價值產業，期能擴大就業，提振薪資。

目前國內就業市場尚稱穩定，為強化與活絡勞動市場機制，縮短經濟成長與就業之落差，持續降低失業，經建會將持續協調相關部會加強推動各項促進就業措施，促進人力資源有效開發與運用，協助勞工因應未來就業挑戰。

（三）協調推動改善所得分配相關措施

面對金融海嘯帶來之衝擊，如何縮短貧富差距、打造均富社會成為政府施政的重要課題。經建會相關推動情形如下：

- 擔任幕僚工作：行政院於 99 年 8 月 26 日成立「行政院改善所得分配專案小組」，由經建會擔任小組幕僚工作，擬訂「促進民間投資，擴大國內

需求」、「平衡發展落差，活化在地人力」及「促進經濟成長，提升就業水準」等七大策略，計有 33 項短、中、長期措施，刻由各部會分工落實中。

- 未來工作重點：經建會將配合行政院指示，協調整合部會資源，持續滾動檢討推動各項改善所得分配措施及協調解決相關問題，以確保經濟成果全民共享，讓所得分配更趨公平合理。

五、促進區域均衡

均衡區域發展是創造地方繁榮、確保經濟果實全民共享的重要策略，也是經建會的重點工作。

（一）創新公共建設財源

考量國家財政資源日形緊絀，如何減輕政府財政負擔，提升公共建設計畫自償率，使外部效益內部化，為政府施政迫切課題。為此，行政院已於 101 年 7 月 24 日核定「跨域加值公共建設財務規劃方案」，推動重點如下：

- 目前所有重大公共建設計畫均需從計畫審議及財源規劃等面向積極研議具體可行措施，整合推動建設計畫、土地規劃、財務規劃及時程規劃，以發揮整體規劃綜效。
- 累計審議桃園捷運綠線等 8 案投資金額計 2,859 億元，已創造 1,125 億元自償性經費，平均自償率達 39%。

（二）推動花東及離島建設

為加速花東及離島發展，促進區域均衡，經建會積極推動下列工作：

—促進花東地區永續發展：配合《花東地區發展條例》於 100 年 6 月正式施行，行政院於 101 年 3 月設置「花東地區發展推動小組」，由經建會擔任幕僚機關。目前經建會已研擬完成基金收支保管及運用辦法、花東地區永續發展策略計畫等，並報奉行政院核定辦理。此外，花、東二縣已擬具綜合發展實施方案，預計今年 4 月報行政院，俟核定後花東基金即可投入運作。同時，經建會亦籌編完成 102 年度花東地區永續發展基金預算送請立法院審查。

—推動離島開發建設：為持續落實「第三期（100 至 103 年）綜合建設實施方案」，102 年度經建會共編列離島建設基金 11 億元，目前已核定經費 10.1 億元，補助離島各縣辦理交通、觀光、農業等各項計畫。

（三）推動永續國土規劃

面對國內外環境、經濟與社會的變遷與挑戰，國土空間的永續發展已成為提升國家競爭力與確保國家長治久安的關鍵。為此，行政院已於 99 年 2 月 22 日核定經建會研擬「國土空間發展策略計畫」，除協調各部會積極推動執行，並積極辦理下列相關工作：

—規劃推動「氣候變遷調適政策綱領及行動計畫」：本計畫已於去（101）年 7 月經行政院核定通過，內容涵蓋災害、維生基礎設施等 8 個調適領域，並提出完整的因應調適策略，刻正研提行動計畫中，後續將建置氣候變遷調適資訊平台，並從中央到地方，推動研訂地方調適計畫，以帶動全民共同參與。

—推動國家建設總合評估規劃：為避免縣市改制之資源爭奪及非直轄市地區邊緣化，經建會提出「跨域合作平台」之構想，並鼓勵縣市政府成立區域合作平台，依地域特性進行區域內分工，推動各項跨部門或跨域合作建設計畫之規劃。

— 整合建置國土資訊系統：依據「國家地理資訊系統建置及推動十年計畫」，協調九大資料庫分組及六大應用分組共同推行基礎資料建置、技術研發、流通供應、應用加值與技術整合等工作。目前經建會已陸續完成公共建設計畫空間影響評估作業圖台、建置完成 NGIS 計畫成果網，並持續編製都市及區域發展統計彙編。

叁、未來展望

展望未來，當前經濟情勢雖已浮現復甦轉機，然面對全球經濟情勢的多重變數，仍不容我們絲毫懈怠。經建會身為行政院主要財經幕僚，肩負國家經建規劃工作，除當審慎因應國際各項政經情勢變化外，更將以長遠的角度，持續強化經濟體質與調整產業結構，以「創新、突破、主動、效率」的態度全力以赴，做好國家經濟建設扎根、築底的工作，全力達成經濟成長率突破 4%、失業率降至 4% 以下的「黃金交叉」目標。🔗