編號(102)001.101

ISSN 1727-8627

Taiwan Economic Forum

台灣經濟論衡

Since 1954 原《自由中國之工業》
formerly *Industry of Free China*

NO. 5

2013/05 第11卷 / 第5期 Volume 11 / No.5

Fact
重要財經政策紀實

Feature
開展新一波自由經濟　創造台灣經濟新動能

Viewpoint
自由經濟示範區的意涵、運作及落實

Thesis
中國地方性債務之研究

Activity
打造便捷經商環境　創造產業轉型動能

擘劃經貿藍圖　開展經濟自由

Newsletter
台灣新經濟簡訊

Business Indicators
102 年 4 月份景氣概況

「自由經濟示範區」為台灣經濟自由化先行先試區域，係以自由化、國際化及前瞻性為核心理念，發展智慧運籌、國際醫療、農業加值與產業合作等具前瞻性的高附加價值產業，期透過市場開放及法規鬆綁，營造加入區域經貿整合條件，並為台灣經濟注入新成長活力。

行政院經濟建設委員會
COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

Taiwan Economic Forum
Since 1954
原《自由中國之工業》
formerly *Industry of Free China*

台灣經濟論衡

發 行 人　管中閔
副發行人　黃萬翔、吳明機、陳小紅
發 行 所　行政院經濟建設委員會
地　　址　10020台北市中正區寶慶路3號
No. 3, Baoqing Rd., Zhongzheng Dist., Taipei City 10020 Taiwan (R.O.C.)
電　　話　(02)2316-5869 李嘉興
網　　址　www.cepd.gov.tw
編 輯 所　左右設計股份有限公司
訂戶查詢專線　(02)2781-0111 分機 205 林書平
Email: ping@randl.com.tw

訂　　閱　全年12冊　新台幣800元
刊　　期　月刊
郵　　購　劃撥帳號：0018529-5號
戶名：行政院經濟建設委員會
稿　　約　凡有關總體經濟、財政金融、產業、貿易、科技、環保等論著（中英文），均歡迎投稿，惟須經本刊審查委員會審查通過。投稿未經採用，恕不退稿。本刊對於來稿有刪改權，惟事先聲明者除外，來稿內容由作者自行負責，並須以電腦打字，論文稿件則必須將文章之中、英文摘要及全文，以電子郵件傳送至《台灣經濟論衡》編輯部收，E-mail 信箱爲：TEF@randl.com.tw。

政府出版品集中展售中心
台中五南文化廣場 (www.wunanbooks.com.tw)
TEL: (04)2226-0330｜FAX: (04)2225-8234
40042台中市中區中山路6號
No. 6, Zhongshan Rd., Central Dist., Taichung City 40042, Taiwan (R.O.C.)

三民書局 (www.sanmin.com.tw)
TEL: (02)2361-7511｜FAX: (02) 2361-3355
10045台北市重慶南路1段61號
No. 61, Sec. 1, Chongqing S. Rd., Zhongzheng Dist., Taipei City 10045, Taiwan (R.O.C.)

國家書店松江門市 (國家網路書店www.govbooks.com.tw)
TEL: (02)2518-0207｜FAX: (02)2518-0778
10485台北市中山區松江路209號1樓
1F., No. 209, Songjiang Rd., Zhongshan Dist., Taipei City 10485, Taiwan (R.O.C.)

The annual subscription rate in Taiwan is NT$800.00 (single copy, NT$80). An airmail (surface mail) subscription for overseas readers is US$78 (US$45) in Europe, the Americas, and Africa; US$63 (US$45) in Asia and Oceania; and US$48 (US$32) in Hong Kong. Your payment must be remitted via telegraphic transfer as follows:

Bank Name: Bank of Taiwan
Bank Address: No. 120, Sec.1, Chungking S. Road, Taipei City 10020, Taiwan, Republic of China
SWIFT Code: BKTWTWTP
Account Number: 003031120337
Beneficiary Customer: Council for Economic Planning and Development, Executive Yuan

中華郵政台北誌字第12號 執照登記爲雜誌交寄
ISSN 1727-8627
GPN 2009200148

啓動自由經濟示範區
開展經濟自由新紀元

近 10 年來，世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）杜哈回合延宕，多邊貿易體系自由化進程受阻，各國紛紛轉向推展「區域貿易協定」（Regional Trade Agreements, RTA），RTA ／ FTA 已成為 21 世紀全球經貿發展潮流，其中亞太地區並成為全球洽簽 RTA ／ FTA 最活躍的地區。現階段亞太區域進行中的大規模 RTA 談判包括，跨太平洋夥伴協定（The Trans-Pacific Partnership, TPP）、區域全面經濟夥伴關係（ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）及中日韓自由貿易協定等。為避免我國在全球區域經貿體系下被邊緣化，政府除積極推動兩岸經濟合作架構協議（ECFA）後續協商，並致力與我重要貿易夥伴洽簽經貿合作協定外，同時也完成「自由經濟示範區」規劃方案，正式啓動台灣新一波經濟自由化歷程，希望藉由主動開放與鬆綁，為融入區域經濟整合做好準備。

為讓讀者對政府「自由經濟示範區」規劃有第一手的瞭解，本期「特別報導」單元特以「開展新一波自由經濟　創造台灣經濟新動能」為題，介紹「自由經濟示範區」的核心理念與發展重點，並詳述具體推動措施、規劃區位及推動效益；「名家觀點」單元則專訪中華經濟研究院王副院長健全，就自由經濟示範區的意涵、運作及落實提出精闢見解及建言。

本期「經建專論」單元則刊載「中國地方性債務之研究」一文，探討中國地方債務問題與總體經濟之間的關連，並對中國地方政府籌資方式提出建言，可作為我國研擬相關政策的參考。

最後，「活動紀實」單元報導行政院江院長宜樺參訪台北港自由貿易港區，以及經建會為廣徵各界建言，所舉辦 4 場次「自由經濟示範區座談會」的相關活動內容，有助讀者掌握政府施政的最新動向。

中華民國102年5月
第11卷第5期
Volume 11, Number 5
May 2013

目錄 CONTENTS

政策紀實 Fact

重要財經政策紀實 03
經建會綜合計劃處

特別報導 Feature

開展新一波自由經濟　創造台灣經濟新動能 06
經建會部門計劃處

名家觀點 Viewpoint

自由經濟示範區的意涵、運作及落實 29
中華經濟研究院副院長　王健全

經建專論 Thesis

中國地方性債務之研究 34
蘇子婷、官德星

活動紀實 Activity

打造便捷經商環境　創造產業轉型動能 62
行政院江院長參訪台北港自由貿易港區
經建會部門計劃處

擘劃經貿藍圖　開展經濟自由 65
經建會廣徵各界建言舉辦「自由經濟示範區座談會」
經建會部門計劃處

經濟新訊 Newsletter

台灣新經濟簡訊 69
經建會法協中心

台灣景氣概況 Business Indicators

102 年 4 月份景氣概況 94
經建會經濟研究處

經濟統計 Statistics

台灣經濟統計 97
Taiwan Economic Statistics
經建會

重要財經政策紀實

經建會綜合計劃處

行政院會通過《觀光賭場管理條例》草案。102 年 5 月 2 日行政院會通過《觀光賭場管理條例》草案，內容涵蓋 7 章、114 條條文，分從立法目的總則、觀光博弈業設立撤銷及廢止、觀光博弈業經營與管理、觀光博弈業稅費、公益管理及嗜賭防制、罰則及相關附則等七大面向擬訂相關規範，確保觀光博弈業健全經營及發展，正面帶動觀光發展並增裕國家稅收。

構築西部走廊快速公路網，促進西部沿海繁榮與發展。102 年 5 月 6 日行政院經建會委員會議通過交通部陳報「東西向快速公路健全路網改善計畫修正計畫」案，本計畫預定新建路網約 21.5 公里、6 處路口立體化及增設 1 處匝道，計畫完成後，初估節省旅行時間約 58 分鐘，可提高用路人使用意願，並有助消化西部沿海工業區車流，維護地區道路安全。

興建新竹生醫園區醫院，提升生技產業競爭力。102 年 5 月 6 日行政院經建會通過國科會「新竹生物醫學園區計畫」（第三次修訂草案），支持由台大醫院興建 728 床醫學中心規模之新竹生醫園區醫院，預計投資金額 54.98 億元，最快 107 年即可提供服務。整體計畫除可提升新竹縣市與鄰近地區整體醫療品質外，更可透過整合生技產業鏈上中下游於園區內，產生聚集經濟之綜效，提升我國生技產業競爭力。

結合在地特色，提升產業競爭優勢。102 年 5 月 9 日行政院江院長於行政院會聽取經濟部「產業創新廊帶布局與推動進展」報告後表示，透過區域產業創新，導入核心法人研究機構能量，整合區域產學資源，並與核心法人研究機構串聯成「產業創新廊帶」，可落實馬總統「促進區域適性發展」與「建構產業創新環境」理念，並可結合在地特色與需求，提升台灣產業整體競爭優勢。

簽署「台日漁業協議」，促進東海和平。102 年 5 月 9 日行政院江院長於行政院會聽取外交部函送我國與日本簽署之「台日漁業協議」後表示，台日重疊專屬經濟海域的漁業問題，在歷經 17 年間進行 16 次會議之後，終獲妥善安排，是我國外交上非常重大的突破與成就。本項協議內容要點包含：雙方同意在東海北緯 27 度以南海域以直線連結之線段所圍成之專屬經濟海域進行合作；設置「台日漁業委員會」，原則上每年開會 1 次，輪流在台北及東京舉行。

推動「自由經濟示範區」，提高產業附加價值。102 年 5 月 9 日行政院江院長參訪台北港自由貿易港區東立物流公司，並出席「自由經濟示範區發展座談會」後表示，目前台灣有 5 個自由貿易海港及 1 個桃園航空城，「五海一空」是目前自由貿易港區的基礎，在轉型為自由經濟示範區後，將發展農業加工、產業合作、國際醫療及智慧運籌等較具競爭力的產業型態，有助產業轉型升級、提高附加價值及創造更多工作機會。

加強辦理中小企業放款方案，協助中小企業發展。102 年 5 月 16 日行政院江院長於行政院會聽取金管會「本國銀行加強辦理中小企業放款方案執行情形」報告後表示，該方案自 94 年度推動至今，透過中小企業信保基金信用保證機制運作，對全國中小企業取得融資甚有助益，截至 101 年 12 月底，本國銀行對中小企業放款餘額達 4 兆 4,475 億元，較方案實

施前（94 年 6 月底）增加 2 兆 809 億元，占全體企業放款餘額 50.18%（方案實施前為 38.27%），執行成效良好。

推動法規鬆綁，加速經濟自由化。102 年 5 月 22 日行政院江院長於政務會談聽取行政院經建會「法規鬆綁推動情形檢討」報告後表示，法規鬆綁被列為政府施政優先項目，辦理至今已有相當成效，未來相關工作除根據國家戰略設定議程，由上而下加速推動外，政府將定期對外公布鬆綁情形，並將辦理結果回覆提出建言的業界團體，讓各界清楚感受政府的執行力。

邁入高齡社會，協助高齡民眾樂齡學習。102 年 5 月 23 日行政院江院長於行政院會聽取教育部「我國推動高齡教育政策之現況與展望」報告後表示，我國高齡人口比率逐年增加，預計至 107 年將進入「高齡社會」，為協助高齡民眾充實生活，從而增進身心健康，未來將以資源整合、樂齡學習、活躍老化三大方向，發展質量並重高齡教育系統與研訂推動高齡教育 5 年發展計畫，建立世代融合、樂齡學習與無年齡歧視的社會。

啓動提振景氣措施，「掀鍋蓋」為經濟解悶。102 年 5 月 28 日行政院召開「提振景氣措施」記者會，行政院江院長表示，提振景氣措施以「掀鍋蓋」為主軸，共計 13 項立即行動措施，包括提早檢討修正「證所稅」，引進千億壽險基金投資公共建設，並透過政府獎勵及補助方式，激勵創新創業及鼓勵民眾消費，以期突破當前經濟情勢。

嚴懲不法，還給民眾安心飲食環境。102 年 5 月 30 日行政院江院長於行政院會表示，針對國內發生順丁烯二酸酐化製澱粉等多項食品衛生安全事件，政府除限期全面稽查，以確保所有違規產品皆已回收、進行銷毀且無新製不法產品外，已全盤檢視修正《食品衛生管理法》，加強食品業者責任，建立食品追溯追蹤制度，並提高違規食品業者罰則。

開展新一波自由經濟 創造台灣經濟新動能

經建會部門計劃處

壹、前言
貳、核心理念與意涵
叁、發展重點
肆、具體推動措施
伍、規劃區位
陸、推動效益

壹、前言

一國的經濟自由度愈高，資源配置就愈具效率，而經濟發展程度也就愈好。我國在經濟成長的歷程中，為了促進經濟自由化，推動了幾次不同程度的自由化政策，從 1960 至 1970 年代推動「十九點財經改革方案」，建立加工

出口區等產業園區及債券、貨幣、外匯等現代化金融市場。1980 年代推動經濟「自由化、國際化、制度化」，解除外匯管制，推動公營事業民營化及開放外資。1990 年代我國大幅鬆綁人流、金流、物流之限制，推動服務業自由化，並於 2002 年順利加入世界貿易組織（World Trade Organization, WTO），再次驗證經濟自由化及國際化對台灣經濟推升的效益；而每一階段的自由化，都為台灣下一階段的發展創造了有利條件。

近年在經濟全球化趨勢下，世界各國為強化國家競爭力，活絡貿易，均加速自由化與國際化的進程，並透過自由貿易協定的簽訂，推動區域經濟整合，以降低投資障礙，吸引國內外企業投資。截至 2013 年 1 月上旬，全球生效的區域貿易協定（Regional Trade Agreement, RTA）已有 354 個，包含中國大陸、日本與其他亞洲國家之區域全面經濟夥伴關係（ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）已逐漸成形，中日韓自由貿易協定談判亦正式開展。台灣面臨此一挑戰，為了避免在全球經貿發展的趨勢與體系下，產生邊緣化的危機，唯有儘速推動新一波的經濟自由化，才能增添台灣市場的國際競爭力，並可藉此調整台灣產業結構，為台灣經濟注入新的成長動能。

有鑒於此，馬總統於「黃金十年　國家願景」活力經濟施政主軸中揭示，研究規劃「自由經濟示範區」，讓世界走進台灣，讓台灣走進世界。政府藉由主動開放與鬆綁，建立高度自由化的經濟體，俾及早融入區域經濟的整合。而為降低國內對經濟全面自由化的疑慮，同時也讓產業能夠有所調適及準備，以示範區先試先行，期許能將成功的經驗逐步推動至全國。

貳、核心理念與意涵

一、核心理念

「自由經濟示範區」作為台灣經濟自由化的先行先試區域，核心理念即是自由化、國際化及前瞻性的全面落實。

（一）自由化、國際化

1. 大幅鬆綁我國在物流、人流、金流、資訊流及知識流的各項限制，以打造便利的經商環境：過去政府雖積極推動經貿環境改革，在國際相關評比上亦有不錯表現，惟為進一步提升我國經商環境國際競爭力，政府仍需持續鬆綁與調適各項限制，吸引國內外投資。

2. 落實市場開放，區內外資由 WTO 邁向 FTA（Free Trade Agreement，自由貿易協定）及 TPP（Trans-Pacific Partnership Agreement，泛太平洋夥伴協定）；區內陸資由 ECFA 邁向 WTO：因應區域經濟整合之國際趨勢，針對外資，我國應加速開放市場，以創造加入 FTA ／ TPP 條件；針對陸資，鑒於現階段兩岸經貿關係係以 ECFA 為基礎，未來應朝陸資投資之開放能逐步達到 WTO 之標準。

（二）前瞻性

台灣未來的產業發展方向，必須配合全球趨勢，從而選擇具發展潛力、示範功能，並能夠充分利用我國在人力、技術、資通訊（Information and Communication Technology, ICT）、區位與兩岸的前瞻性優勢產業，予以加強政府的投入，扶植發展，以掌握未來經濟脈動，取得先機，並進一步調整我國產業結構，推升我國經濟成長。

二、示範的意涵

制度改變勢必影響台灣既有之產業經營環境，因此，經濟自由化之推動，可採部分地區先行先試的階段性做法，循序漸進。基此，自由經濟示範的意涵即包括二個層面：

（一）示範產業自由化的效果

透過在示範區內推動各項自由化的制度與措施，評估相關的效益或衝擊。若某項自由化措施在示範區內試行後能產生正面綜效，則可推廣全國，擴大適用；相對地，若該措施試行後產生負面衝擊，也可藉此理解相關的負面影響，未來在政策上將可知所取捨。

（二）示範新型態經濟活動

示範並扶植具有前瞻性但目前尚未有效運作的產業活動，例如：透過建立電子化的雲端平台，輔以創新的關務機制及物流方案，推動新型態的智慧運籌產業，彰顯前瞻效益。此外，對於某些外界仍有疑慮的產業活動，例如國際醫療，也可透過示範區試行的結果來解除社會大眾的疑慮。

叁、發展重點

在自由經濟示範區的發展重點上，係以「高附加價值的高端服務業為主，促進服務業發展的製造業為輔」，期充分利用我國人力、技術、ICT、區位與兩岸優勢利基，並以具有前瞻性與國際競爭力推動方向，發展高附加價值的經濟活動，如智慧運籌、國際醫療、農業加值與產業合作。

一、智慧運籌

（一）發展利基

1. 我國地理位置優越：台灣為國際與區域航線之重要樞紐，具有亞太最佳運籌區位。

2. 我國具有優質的海空設施：我國國際空港與海港天然條件優越，交通基礎建設完善，可提供優質海空港港埠與運輸設施。

3. 我國產業供應鏈電子化程度高，ICT 技術佳：我國產業在國際供應鏈上具關鍵地位，在 ICT 產業的發展，亦一直位居國際領先地位，能提供技術高，品質佳的各項軟硬體產品與服務。

（二）前瞻思維

1. 建置完善資通訊基礎建設及共享雲平台，協助我國物流業者運用電子化整合跨國或跨產業的價值鏈，並擁有線上提供全球供應鏈物流、金流、資訊流多元整合服務的能量，協助企業規劃、運籌最佳物流計畫。

2. 運用共享雲平台整合運籌流通資訊與關務審驗系統，建立一套互信、便捷、效率的創新關務管理機制，以解決關務審核機關疑慮及簡化審驗作業，進而擴大「前店後廠」的營運模式，讓業者感受到自由便捷的服務。

（三）營運模式

1. 經由運籌業者提供最佳物流服務，可以協助企業提升效能及降低成本，進而可以擴大轉口／轉運服務、國際物流配銷、檢測維修服務及貿易貨品淺層加工等營運模式的服務能量。

2. 搭配創新關務管理機制，可以擴大「前店後廠」的產業活動範圍。貨品可於示範區外進行重整、加工、製造或組裝等較深層次的加工，充分發揮我

國在高附加價值產品製造方面的優勢；另可以再擴大整合示範區與其他鄰近園區的資源，以提升整體效益（詳圖 1）。

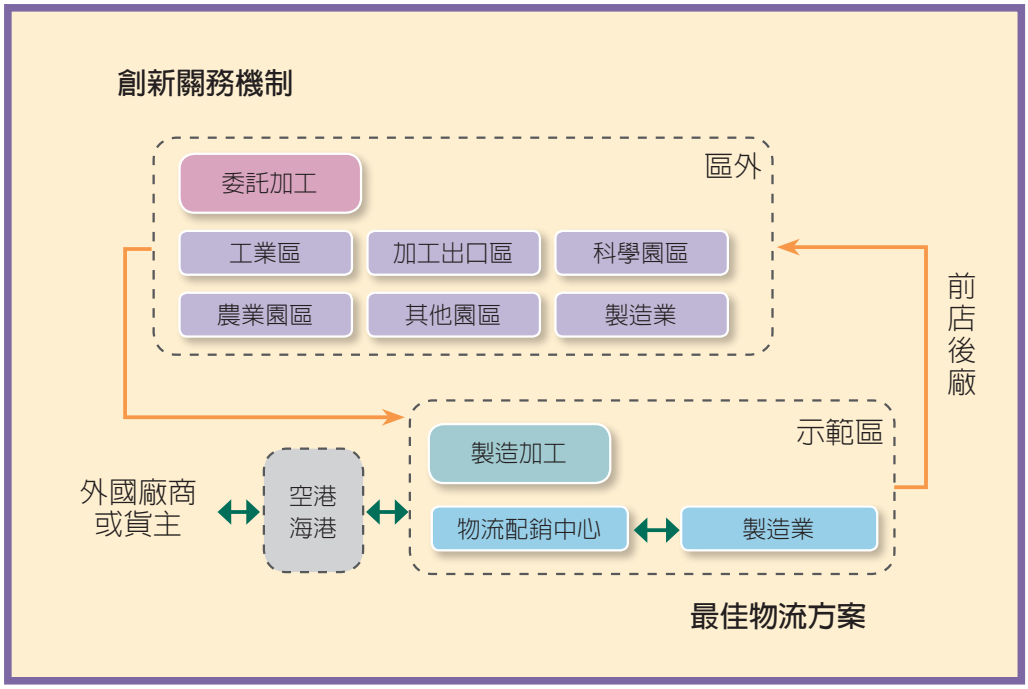


圖1　智慧運籌營運模式圖

二、國際醫療

（一）發展利基

1. 我國醫療技術達國際水準：我國醫療健保制度舉世稱羨，擁有優秀的醫師群，醫療技術具國際水準，心血管手術、關節置換等特殊醫療強項領先全球。

2. 我國醫療價格具有吸引力：我國醫療價格相較於先進國家十分合理，具有國際競爭力。此外，親善的服務及高品質醫療設備具發展利基。

3. 來台旅客人數攀升，可帶動觀光醫療：亞洲地區語言、文化相似，加上兩岸三通、經貿往來密切，均有利爭取大陸等華人客源。來台旅客人數攀升，2012 年已突破 700 萬人次，可同時帶動觀光、購物、健康產業等關聯產業，活絡相關服務業並促進就業。

（二）前瞻思維

1. 發展多元的醫療機構經營模式，推動醫療服務產業化，為台灣頂尖人才營造願意留在台灣就業市場之環境，創造相關產業永續發展之條件，同時利益亦可挹注台灣健保，使台灣人民得以實質受惠。

2. 開放外籍人士參與營運，引進國外資金及技術，精進國內醫療品質，提升醫療服務國際化程度，並透過相關法規之鬆綁，營造有利產業之環境，進而帶動國內健康產業發展。

（三）營運模式

1. 在不影響國人權益的前提下，吸引國際（含陸籍）人士來台接受重症治療、健檢與醫美。第一階段開放區內得以社團法人成立國際醫療機構，在不對國內醫療環境造成負面影響下，於第二階段試辦公司型態之國際醫療機構，並開放 20%外籍醫事人員於區內執業等，以創造競爭優勢。

2. 國際醫療除提供美容醫學、健康檢查、重症治療等服務外，亦可併同養生療法、SPA、健康產品等相關產業共同進駐，連帶促進觀光（美食養生、溫泉療養）、生技醫材、保險法務等產業發展（詳圖 2）。

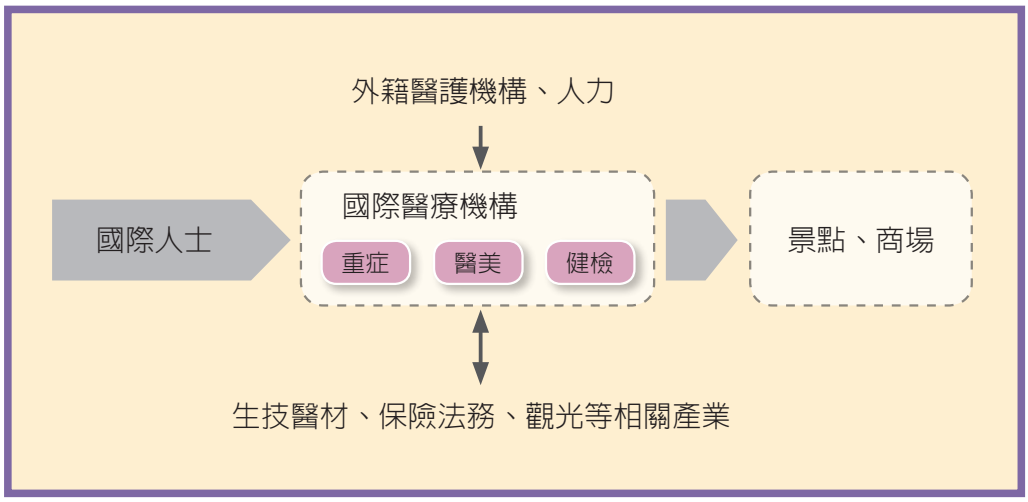


圖2　國際醫療營運模式圖

三、農業加值

（一）發展利基

1. 我國有優質農產加工技術，可開拓新市場：台灣擁有優異的農產加工處理技術，可讓初級農產品經加工後製成易於儲藏運輸的型態，或可開發新產品創造新消費型態及新需求，增加農產品的時間、空間及附加價值，有助於拓展國際市場。

2. 我國有育種、栽培、貯藏及運輸等關鍵技術及研發能量，可提升農業價值鏈：台灣精湛的育種技術，已培育出許多優良的農、漁、畜產品品種，並掌握栽培、貯藏及運輸等關鍵技術，奠定農業發展厚實基礎。

3. 完善的生產履歷，可確保農產品安全：我國已建立重要農產品抽檢等安全管理體系，建構作物整合性健康管理及多元推動農產品相關認驗證體系，如吉園圃、有機、CAS 及產銷履歷農產品。

（二）前瞻思維

1. 整合產業上、中、下游及行銷業者，建立可立足全球之農業品牌：藉由區內業者對國內農產品之需求與要求提高，可拓展初級生產者銷售通路及提升生產管理水準。另未來農業應朝向跨域整合，以餐飲業、食品加工業、旅遊休憩業等二級製造業或三級服務業結合初級農業的創新模式，創造農業的新生命，「自由經濟示範區──農業加值」規劃即是為提供投資者一個優良農業經營環境，突破農業困境。

2. 推動農業技術商品化，促進農業加值，增加農業整體收益。包括貯藏、運輸、冷鏈、物流、外銷業者，可藉由產業價值鏈之串接，創造新興產業。

（三）營運模式

1. 透過招商引資，吸引國、內外企業投資，並鼓勵農民入股參與，以活絡資金來源，創造多贏加值。

2. 輔導具發展潛力業者進駐，強化政策誘因，形成產業聚落，創造產業群聚效應。

3. 運用國外進口原料，結合契作國產原料及關鍵產製技術，推動產業整合性加值發展，搭配國際行銷通路，創造台灣農產品品牌新價值（詳圖 3）。

四、產業合作

（一）發展利基

1. 我國創新商品化能力強：國內企業於創新技術商品化的能力具國際水準，可提供先進技術之快速試製服務，可藉由跨國合作，引進國外技術，並提升國內技術水準，促成產業合作，帶動產業結構轉型。

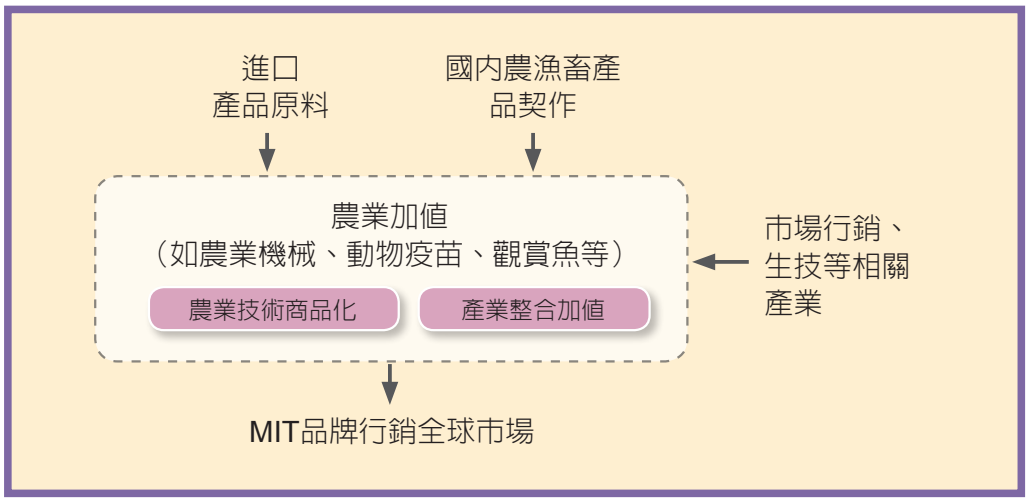


圖3　農業加值營運模式圖

2. 中國大陸及新興市場為我國產業合作創造機會：大陸及東南亞、印度等新興市場為我國加強拓銷之主要出口市場。兩岸完成 ECFA 簽訂後，台灣相關產品銷陸具有優勢。此外，透過 ECFA，也可與中國大陸進行產業交流合作，有助共同拓展新興國家市場。

（二）前瞻思維

1. 引進關鍵技術、智財與資金，促成產業合作，帶領我國產業升級轉型。

2. 與其他相關試驗區或特區對接，強化區間合作，奠定未來產業擴大合作的基礎。

（三）營運模式

1. 透過示範區，充分結合歐美日等先進國家及新興國家，將相關基礎研究、產品創新、製造生產及市場行銷等產業價值鏈，於自由經濟示範區進行整合。

2. 透過示範區對於智慧財產的租稅配套，引進國外先進專利及技術，強化台灣智財布局，量化生產，並透過區對區的合作，連結中國大陸或東南亞等經濟特區，拓展市場（詳圖 4）。

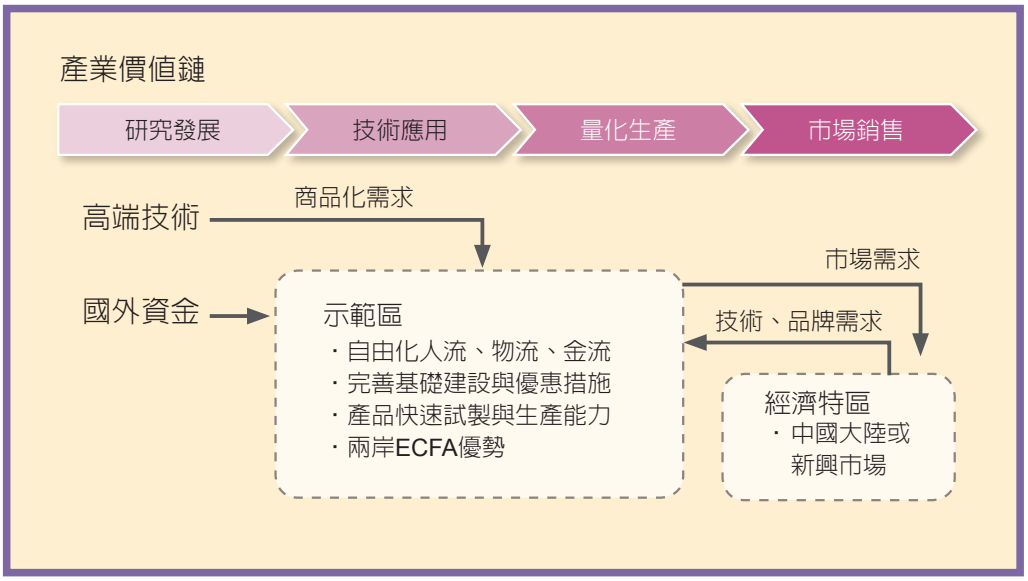


圖4　產業合作營運模式圖

肆、具體推動措施

主要係以「突破法規框架，創新管理機制」為原則，推動國內相關法規之鬆綁，並輔以高效率的單一窗口服務，營造良好的經商環境，以接軌國際，吸引投資。具體措施分述如下：

一、促進人員、商品與資金自由移動

（一）人員進出自由化

在自由經濟的思維下，透過創造高度自由化之人員流動環境，提高企業人力調度與提供服務的方便性及效率，活絡企業跨界人力資源運用，協助企業充裕所需專業技術與服務人力，進行全球布局，有助於提升企業國際競爭力，進而增加企業投資意願，連帶提升國人就業機會。

1. 放寬區內事業僱用外籍白領專業人士工作及陸籍白領專業人士居留限制

（1）鬆綁外籍專業人士來台工作之 2 年工作經驗限制，以利企業延攬外籍優秀青年。

（2）針對區內事業，鬆綁聘僱外籍專業人士之營業額限制，藉以提升企業運用跨國人力彈性與效率。

（3）放寬示範區內一定規模事業得申請大陸人士來台商務居留。

2. 大陸人士來台從事與示範區相關活動之進出規定比照外人：區內事業邀請大陸人士來台從事 1 個月內之短期商務活動免經目的事業主管機關審查，且人數比照外籍人士不受限制。

3. 促進與示範區活動有關之商務人士來台短期停留之便利性

（1）赴示範區商務活動之外籍商務人士來台短期停留免簽證或落地簽。

（2）對區內事業邀請之大陸商務人士核發 3 年期之「多次入出境許可」，方便兩岸商務往來。

（二）商品流動自由化

在貨品輸入部分，截至 2011 年我國對 WTO 會員之關稅平均名目稅率為 5.89%，其中，農產品為 13.88%、工業產品為 4.23%。此外，我國目前對外國限制輸入貨品計有 101 項。對中國大陸而言，未開放輸入之中國大陸貨品，農產品有 830 項，工業品有 1,232 項。為充分落實自由化，自由經濟示範區對貨品輸入之開放措施如下：

1. 農工原料及貨品輸入稅負措施

（1）區內事業自國外運入供營運之貨物及自用機器設備，不視為進口，免徵關稅、營業稅及貨物稅等相關稅費；惟該等貨物輸往課稅區時，應依進口貨物規定課稅。

（2）示範區內外貨貨主（含大陸及港澳）於區內從事儲存、簡易加工活動，將貨物售與國內、外客戶者，其所得免徵營利事業所得稅。但當年度售與國內客戶之貨物，超過其當年度售與國內、外客戶銷售總額 10%者，其超過部分不予免徵。

2. 農工原料及貨品原則自由輸出入：未開放之大陸產品符合以下任一條件得輸入示範區

（1）輸入供示範區內或委外加工外銷之原物料與零組件，及供重整後全數外銷之物品。

（2）經重整、加工、製造後轉化為依法可輸入之大陸貨品，得予內銷（農產品除外）。

（三）資金流動自由化

適度放寬金融限制，提供多元化之金融服務，並協助企業順利取得資金，活絡經濟發展。

1. 視區內事業實際業務需要，配合辦理區內事業資金自由移動。

2. 對示範區內之外國人不涉及新台幣之金融需求，由國際金融業務分行（OBU）提供服務：外國人在區內不涉及新台幣之金融需求，鼓勵透過 OBU 提供服務。

二、開放市場接軌國際

透過國內市場之開放，將有助我國與國際接軌，創造加入區域經貿體系的條件與機會，相關措施如下

（一）放寬外籍白領專業人士提供服務之限制

放寬外籍專業人士得以委任或承攬契約型式，提供示範區所需服務。

（二）在國家安全無虞下，放寬投資限制

示範區將秉持整合區域資源與市場商機，建構台灣成為跨經濟體產業合作平台，帶動跨國企業在台投資之原則，試行開放陸資。惟如有涉及國家安全之敏感產業，則不進行重大開放。

1. 在示範區投資製造業之陸資，比照外人投資規定。

2. 參照 WTO 承諾，放寬陸資投資區內服務業相關規定，提供示範區所需服務（涉及國家安全者除外）。

3. 推動區對區試點合作，與經貿談判配合，相互開放，擴大產業合作基礎。

三、打造友善租稅環境

對示範區所引進之新營運活動，具有實質投資、促進就業之效果者，提供合宜租稅措施，除可降低國際重複課稅障礙，更有助於貿易自由化及國際化，便捷資金、人員及技術暢通，以創新技術、鼓勵投資、招攬人才，並提升國家競爭力，促進產業轉型與經濟發展。

（一）吸引台商及外商加強投資

海外台商及區內事業將海外股利或盈餘匯入示範區投資，如經目的事業主管機關審核屬海外股利或盈餘之金額，於示範區內進行實質投資（不含股票、純土地投資），可予免稅。

（二）協助企業取得專利及技術

1. 示範區內引進高階技術或專利權為國內所欠缺且現階段亟需之關鍵技術經核准者，該外商收取之權利金所得可予免稅。

2. 示範區內企業為因應智慧財產國際訴訟及建立專利防禦網向外商購入之專利或技術所有權，該外商取得之所得可予免稅。

（三）鼓勵外（陸）籍專業人士來台

1. 於區內工作之外籍專業人士或商務居留之陸籍專業人士，如屬「在台灣無戶籍」、「具雙重居住身分」與「經濟及生活重心與台灣關聯度較低」者，免申報海外來源所得。

2. 於區內工作之外籍專業人士或商務居留之陸籍專業人士，如屬「在台灣無戶籍」、「具雙重居住身分」與「經濟及生活重心與台灣關聯度較低」者，工作（商務居留）前 3 年之薪資所得，以半數計入綜合所得總額。

（四）鼓勵企業投入研發

區內事業得在投資於高度創新研究發展活動支出金額 15%限度內，自當年度起 3 年內抵減各年度應納營利事業所得稅額，但不超過各年度應納營利事業所得稅額 30%。

（五）鼓勵跨國企業來台設立區域營運總部

具相當規模之跨國企業來區內設立區域營運總部並新增投資或創造就業達一定標準者，自總部設立 3 年內，由國外關係企業取得之管理服務、研究開發服務、權利金、投資收益、處分利益等，匯入台灣進行實質投資可享營所稅 10%之優惠。

四、提供便捷土地取得

土地為企業重要生產要素之一，土地取得時效與土地使用方式，攸關投資人之意願。為創造友善投資環境，應簡化土地開發審議時程，並彈性規劃土地使用方式，以快速提供產業所需用地。

（一）加強用地取得

1. 由政府（中央或地方）擔任開發主體，其土地取得方式，公有土地採撥用、私有土地得徵收或區段徵收。此外，明定撥用或徵收之土地開發完成後得以提供廠商使用，簡化地方政府處分或出租公有土地之程序。

2. 示範區用地原則採「只租不售」提供廠商使用，土地產權維持公有，降低廠商土地取得成本，使園區土地得以永續利用，並鼓勵政策擬引進之特定產業予以租金優惠，增加誘因，賦予廠商土地租金優惠之法源依據。

3. 視為行政院核定之重大建設，避免重複審查認定：未來自由經濟示範區之申設，如涉及使用特定農業區之農牧用地時，其審議內容應一併包含《土地徵收條例》施行細則第 2 條之 1 第 2 項之相關規定，俟報院同意後，得視為《土地徵收條例》第 3 條之 1 但書「行政院核定之重大建設」，以避免重複審查。

（二）加速土地變更審議

1. 新設園區土地變更審查「一級一審」

（1）都市土地：中央主導開發之園區，其都市計畫變更得採「一級一審」，由園區開發主管機關分別或合併研擬主要計畫與細部計畫，送請內政部擬定計畫或辦理逕為變更，以簡化行政作業流程。

（2）非都市土地：目前一定規模以下非都市土地開發許可案件授權地方政府審查，基於自由經濟示範區為國家推動之重大建設，仍宜由中央審查，並與都市計畫審議體系一致，非都市土地全部由中央「一級一審」。

2. 各類相關審議採聯席或併行審查，限期審結完畢

（1）新設示範區涉及土地使用分區或用地變更、環境影響評估、目的事業、農業用地變更等相關審查，得視需要採併行或聯席方式審議。

（2）水土保持規劃書及水土保持計畫得合併審議，於特別法中明定。

（3）參照《離島建設條例》第 7 條規定限期審結完畢。

3. 有條件免除相關變更回饋或開發影響費：由於園區土地開發相關變更回饋、開發影響費之繳交，增加園區申設成本及不確定性，自由經濟示範區如劃設開闢一定比例之公共設施、且向進駐廠商收取土地租金、相關公共

設施開闢、維護管理費用，為避免重複課徵，相關變更回饋或開發影響費得予以免除。

4. 既有園區土地變更程序簡化、免環境差異分析

（1）自由經濟示範區若屬既有都市計畫區內之園區轉型者，由園區開發主管機關製作都市計畫書圖，送請內政部辦理逕為變更

（2）若屬既有非都市土地之園區轉型者，如屬同性質或具高度相容性且未增加土地使用強度者，得由園區開發主管機關擬定功能分區管制計畫送內政部核備。

（3）因既有園區於新設時，皆已辦理環境影響評估審查，為簡化行政作業流程，免辦理環境影響差異分析報告。

（三）彈性管制土地使用

現行土地使用管制欠缺彈性，無法因應市場變化及產業需求，目前都市計畫書中已可訂定各該土地使用分區管制要點，針對非都市土地，各示範區可比照自行擬具非都市土地使用管制要點或計畫，經中央土地使用主管機關核可後，因地制宜容許使用及實施管制。

五、建置優質營運環境

（一）提供高效率單一窗口服務

1. 第一階段：得由相關部會派代表進駐提供單一窗口服務。

2. 第二階段：規劃整合區內所需行政流程，立法設立示範區專責單位，提供含工商登記、土管、建管、個別設廠之環保許可審查、勞工、安檢、稅務等業務單一窗口服務。

（二）設置基金，促進園區發展

園區申設、開發及營運之各中央及地方機關得設置作業基金，以協助支應區內基礎設施建設與維護、營運、及促進行政效率之相關支出。

（三）建置產業發展所需公共建設

1. 視產業發展需要，興建會展中心、管理服務中心、水電、共用儲運設施、聯外交通設施等。

2. 區內公共建設所需預算，優先支應。

（四）提供完備資通訊基礎設施

1. 優先推動先進資通訊示範應用計畫（如智慧聯網）。

2. 區內布建超高速光纖寬頻網路，以 100% FTTB（Fiber To the Building）為目標；並廣設無線寬頻基站及 WiFi 熱點。

六、發展「智慧運籌」經濟活動

（一）推動整合雲端 e 化服務

1. 建置共享雲平台，提供創新服務能量，協助物流業者整合跨國、跨產業供應鏈。

2. 鼓勵物流業者提供全球供應鏈物流、金流、資訊流的多元整合服務。

3. 整合運籌流通資訊與關務審驗平台，簡化審驗作業。

4. 推動供應鏈金流線上服務。

（二）發展各項服務模式，擴大企業營運利基

1. 開放限制性陸貨來台委外加工、簡化委託加工關務審驗機制。

2. 發展符合企業需求之營運及關務管理機制，強化檢測維修與商品展覽經營模式。

3. 開放多國拆併櫃業務辦理對象及地點限制、簡化關務申報流程，發揮轉口與轉運利基。

（三）活絡跨區連結及虛實整合作業流程

1. 運用「前店後廠」策略，與國內外（包含大陸地區）相關區位建立供應鏈關係，並建立區間之商品、人、物流整合運作機制，促成區域連結及跨國加值。

2. 建置海運快遞專區，提供 24 小時便捷之關務服務。

七、發展「國際醫療」經濟活動

（一）放寬投資經營限制，引進國外先進技術

1. 區內得以社團法人成立國際醫療機構，在不對國內醫療環境造成負面影響下，於第二階段試辦公司型態。

2. 逐步放寬外資投資國際醫療機構之持股比例、董事比例之限制。

3. 允許延攬 20%外籍醫事人員。

（二）完善配套措施保障國人權益

1. 國際醫療機構不得為健保特約機構，惟允許國內民眾得自費就醫。

2. 合理規範國內醫師於國際醫療機構看診時數，避免影響國人就醫權益。

3. 該醫療機構應繳交經營許可費（特許費），挹注健保。

八、發展「農業加值」經濟活動

（一）建立產銷平台增進農民收益

輔導進駐區內業者與國內生產者、農會、合作社等進行契作（養），建立高效率供應體系。

（二）吸引企業投資創造多贏

1. 透過政策配套（如行政院國家發展基金）提供專案融資，吸引國內大型企業、外資進駐或參與投資。

2. 建立優良農企業上市櫃制度，提高創投及異業投資意願，以利募集資金與人才。

（三）推動農技商品化之新興經營模式

1. 推動農業技術商品化，確保農技智財，並發展農技輸出的新模式。

2. 發展農業商品國際管理與行銷能力，並就外銷潛力高的品項，研究國際契作之可行性。

九、發展「產業合作」經濟活動

（一）發展製造與服務整合型產業

1. 積極引進國外創新技術與智財，發展國際級智財管理服務公司。

2. 強化技術整合、標準制定、設計驗證等專業技術服務能量，並促進跨國服務業務之發展。

3. 結合專利技術及智慧運籌，發展產品最終驗證（Qualified by Taiwan）及信賴維修業務，提升產業鏈附加價值。

（二）建立跨國產業合作

1. 運用國發基金與技術先進國共同籌設產業合作基金，加速新興產業之建立。

2. 提供優惠獎勵（如輔導補助、IP 輸入免稅、研發投抵），促成國際關鍵技術供應企業與台灣產業進行實質合作（合作範疇以技術移轉、授權合作案、策略聯盟合作案、品牌合作案等為優先），共同拓展新興市場。

3. 鬆綁投資限制，推動大陸大廠與台灣業者成立策略聯盟或合資公司，共同爭取大陸市場商機。

4. 運用示範區建立與其他國家區對區先行先試產業合作試點機制，以降低雙方開放疑慮。

伍、規劃區位

由於自由經濟示範區涉及諸多法令之鬆綁與相關資源之投入，將研訂《自由經濟示範區特別條例》予以落實。為掌握時效，示範區將採兩階段方式進行推動。第一階段在特別條例公布前，規劃以現行自貿港區（五海一空）「境內關外」為核心，透過前店後廠委外加工，結合鄰近園區先行同步推動，以在北、中、南地區自然形成聚落。第二階段則在特別條例公布後，透過評量地方稟

賦、設置效益、發展腹地、交通便捷等原則增設園區，並由中央規劃或地方申設方式辦理。

陸、推動效益

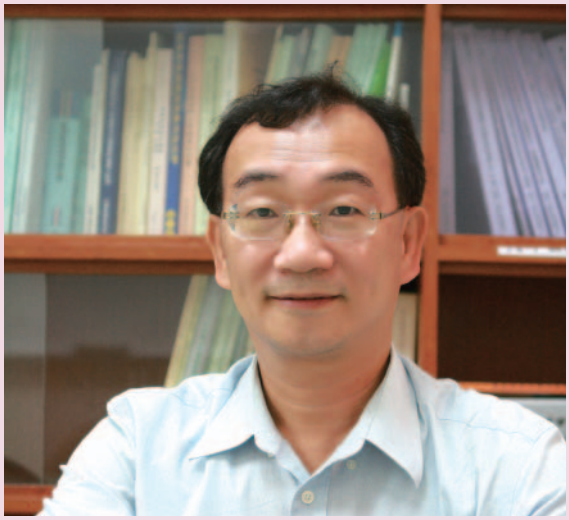
對國家整體而言，未來自由經濟示範透過市場開放及法規鬆綁調適，將可營造我國加入區域經貿夥伴之條件，讓我國及早融入區域經貿整合。此外，在產業投資相關法令規範之調適精進下，也可塑造出具國際競爭力之投資環境，在結合我國優勢利基與國際產業趨勢，發展前瞻性產業，可望吸引國內外企業投資，並藉以加速國內產業升級轉型，成為我國經濟成長的動能。

而對地方而言，則可透過自由經濟示範區在公共建設與生活機能的改善下，吸引國內外廠商進駐發展，創造出在地的就業機會，促進當地經濟繁榮及區域均衡發展。

自由經濟示範區的意涵、運作及落實

中華經濟研究院副院長　王健全

示範區的內涵



中華經濟研究院副院長王健全認為「自由經濟示範區」為台灣經濟的轉型跨出了一大步，但營運模式、立法院特別法的通過及政府執行力等方面，均攸關示範區的成敗。

隨著內閣的改組，自由經濟示範區被行政院江宜樺院長視為提升經濟動能、台灣經濟脫胎換骨的重大目標，民間也有高度期待。根據日前公布的自由經濟示範區規劃方案，主要的構想在於讓全台的自由貿易港區升級為自由經濟示範區，同時也可與鄰近園區結合，推動智慧運籌、國際醫療、農業加值及產業合作等四項產業活動，擬於7月底相關辦法完成修訂後上路，並俟《自由經濟示範區特別條例》未來在立院完成三讀後再擴大實施。

鑒於國人對經濟自由化、國際接軌的共識依然不足，故自由經濟示範區（以下簡稱「示範區」）規劃的目的，旨在特定區域內，透過人才、資金、物流的鬆綁，加速市場開放、國際接軌，如證明其開放對國內產業衝擊不大，而且有助於吸引投資，提升台灣經濟的整體競爭優勢，則進一步擴大至全國，落實台灣加速走向自由經貿島的目標。

示範區的運作

至於示範區和過去的自由貿易港區、科學園區有何不同？示範區除了和自由貿易港區、科學園區一般，擁有租稅優惠、單一窗口外，它的主要特點有五：第一，有別於以往自貿港的淺層加工，示範區提供廠商進行前店後廠的深層加工，使國內外廠商得以延伸產業價值鏈，為產品提高附加價值。第二，除了製造活動外，物流、醫療、觀光等活動亦納入，並鬆綁管制。第三，除租稅優惠外，更包括人才、資金、技術引進的鬆綁、自由化，對外資、陸資的主動開放市場，進而為未來加入泛太平洋夥伴協議（Trans-Pacific Partnership, TPP）做準備。第四，對吸引外資、陸資更具吸引力，包括白領專業人才移動限制降低，外國人前 3 年薪資所得的減半報稅，以及製造業陸資比照外資，服務業陸資朝 WTO 待遇方向邁進等。第五，中央、地方相互配合。第二階段中，除了中央規劃外，也可由地方主動申設，中央核准後，提供特別法的配套。

當然，欲推動「示範區」，必須有具體內涵、可行的商業模式，才能達成目標。故行政院在區位選擇上，規劃了「五海一空」，包括蘇澳港、基隆港、台北港、台中港及高雄港在內的五大港口，加上桃園機場（一空），並以前店後廠的概念，由過去的淺層加工，演變為結合加工出口區、科學園區，做更深層的加工，來延伸價值鏈，提供一步到位服務，吸引國內外投資，為經濟注入活力。

在產業的選擇上，第一階段則包括跨國產業合作、農業加工、智慧運籌與國際醫療。

至於在政策的配套上，則包括海外盈餘匯入區內實質投資免稅、研發抵減及營運總部營所稅減免等租稅優惠，以及白領階級來台居留限制、免報海外所得、前 3 年薪資半數免稅等開放與延攬人才措施。此外，對於土地的便捷取得，以及提供單一窗口等優質營運環境方面，也都有相關的推動措施。

就五海一空而言，以海港、空運的結合，前店後廠設計，擴大過去自由貿易港區的淺層加工，提升至深層加工，並納入智慧運籌，更使製造和下游的物流運籌連成一氣，有效的延伸價值鏈，創造更大的附加價值，使「示範區」內可以從上游的研發、設計，到中游的製造，下游的通路貫穿一氣，提供一步到位服務，有助於吸引台商、外商投資，提升經濟動能。

在跨國產業合作上，隨著大陸十二五規劃的推動自主創新、發展自有品牌的規劃，兩岸未來產業將朝既競爭又合作的方向發展，因此，除了兩岸產業合作，吸引台商回流外，更須鎖定國外重量級廠商，為其量身訂做優惠措施，積極吸引歐美日大廠來台投資，引進技術、know-how、新的商業模式，以累積和大陸競爭、談判的籌碼。

在農業加值上，過去國內農產品直接出口，缺乏附加價值，若能在「示範區」內加工，擴大價值鏈的加值，打上 MIT 品牌，將可提升利潤，使兩岸農業合作可以具體落實。不過，一定比率的國內原料、加工，以避免大陸廠商或台商抓住漏洞，大舉回流，排擠國內農業的出口優勢，也值得審慎觀察。

至於在國際醫療上，台灣的全民健保陷入財務困境，透過示範區內的法規鬆綁、人才流動限制，吸引外人來台進行國際醫療，一方面可以增加外人來台觀光的吸引力，另一方面可以使若干醫院擺脫對全民健保的依賴（國際醫療醫院不可享用健保），有助縮減健保的虧損。初期規劃的 200 床醫療，不至於排擠

國人就醫機會，同時，醫師設定執行國際醫療時數的上限，並將一定比例盈餘回饋中低收入族群，將可吸引更多國人支持。

成功的關鍵

整體而言，「自由經濟示範區」為台灣經濟的轉型跨出了一大步，但營運模式的強化、國內共識的凝聚、立法院特別法的通過，以及政府執行力的展現，均攸關示範區的成敗，以下提出幾點未來推動上應注意之處，供政府參考。

第一，國際接軌和兩岸產業合作並重，以爭取國人支持：須知「示範區」的目的不只是兩岸產業合作吸引台商回流，而更重要的意涵，在於人流、金流、物流的開放，打造國際接軌的環境，為爭取加入 TPP 塑造更好的條件。因此，開放、打造優質環境，吸引更多外商投資，加速台灣經濟轉骨，化解純粹吸引台商回流且為兩岸合作解套的疑慮，才能凝聚共識爭取支持，使「示範區」政策走得更長、更遠。

第二，除了製造業外，服務業的開放、自由化示範，更是「示範區」成功的精髓應加速規劃、推動，才能發揮綜效：目前，「示範區」服務業的規劃有國際醫療、物流，但事實上，台灣服務業產值占 GDP 7 成，就業人口占 6 成，但在規模小、市場小及法規重重束縛下，被迫蟄伏而不易脫繭而出，因此，藉由「示範區」的服務業法規鬆綁，人流、金流、know-how 的開放，並以大陸、東南亞經濟成長為腹地加速升級轉型，打造更多優質就業機會，也是「示範區」的核心價值。因此，教育、通訊、商業服務等的開放也有其必要性。

第三，中央由上而下政策與地方由下而上的規劃思考，必須密切配合：過去仁川經濟特區失敗的原因在於事權不統一，中央與地方立場不一致，形成重複投資，且政策不明，教育、醫療等外資期待開放的項目均落空，故對外資的

吸引力不足。因此，未來若能多開放幾處「示範區」，並讓地方提供誘因、配套，來尋求中央的協助及特別法的推動，將使地方更積極規劃、爭取，勢必帶動更多的投資、地方的繁榮及區域的平衡發展。

第四，人才培訓中心及台商營運總部的推動：產業的推動最迫切需要的為人才，透過「示範區」白領階級鬆綁，吸引人才進駐，並發展台灣為人才培訓中心、知識及營運總部，成為亞太地區的知識樞紐（knowledge hub），有助於支援其他產業的推動及服務業的發展，並逐步突破台灣薪資停滯的泥淖。

第五，特別法的加速推動：包括人才、資金、技術、法規鬆綁及生產因素移動等限制及法規等特別法的突破，並在最短的時間通過，否則將喪失時效性。

第六，中央／地方及跨部會協調：自由經濟示範區係由中央鬆綁法規、開放體制，地方主動提出規劃，兩相配合才能克盡其功，因此，地方的縝密規劃、中央法規的鬆綁，密切配合才能達成目標，而其中若干法規、管制鬆綁及行政推動均有賴跨部會的配合協調，值得正視。此外，服務業主管部會也應賦予產業發展任務，配合「示範區」，加速管制的鬆綁。

第七，時效的掌握：為因應全球景氣的低迷及創造就業機會，各國紛紛提出再工業化的策略，台灣亦應積極透過深層加工的亮點，提供更進一步到位的價值鏈及服務，以吸引外資及鼓勵台商回流，如能快速通過自由經濟示範區，並搭配台商回流，吸引外資，將可加持「自由經濟示範區」，打響振興經濟的第一炮。

第八，執行力的加強：現階段政府被批評最多的在於執行力，如能將「自由經濟示範區」列為優先努力目標，各部會同心戮力，摒棄成見，才能展現執行力，讓全民重拾對政府的信心。其次，民間對農業加值、白領階級的開放等仍有相當疑慮，政府應主動召開說明會向各界宣導、釋疑，爭取民眾的支持，方才有助於政策的順利推動。

中國地方性債務之研究

蘇子婷*、官德星**

壹、緒論
貳、中國地方政府債務問題
叁、結論

摘　要

隨著中國大陸經濟的發展，1994 年增值稅實施之後，再加上 2008 年的次級房貸風暴，中國地方性債務逐漸累積，並形成一個重要的經濟問題，這個債務問題如果處理不好，不僅會影響中國的經濟復甦，也會拖累世界經濟復甦的腳步，台灣當然也不能置身事外。本文是對中國地方性債務的一個初步的研究，我們仔細地將整個問題的來龍去脈做清楚的交代，同時也討論了地方債務問題和中國總體經濟之間的關連，希望藉此能增加我們對於這個問題的瞭解。

* 國立台北大學經濟學碩士，現於英國倫敦 London School of English 就讀。
** 國立台北大學經濟學系副教授。
註：本研究為個人觀點，不代表本會意見。

本文認為無論從中國經濟發展動力的來源在地方政府，或是從政治不要過度集權中央對中國長遠發展較好的角度來看，中國政府似乎都應該逐步開放地方政府的舉債空間，讓地方可以在經濟上得到更大的自由，所以就長遠看來，地方政府自行發債仍是地方政府籌措資金較佳的方式。

關鍵字：中國地方性債務、增值稅、次級房貸風暴

壹、緒論

2008 年金融海嘯來襲，如同世界各國政府為了因應金融海嘯對國內經濟成長與社會穩定造成的影響，中國同樣採取增加財政支出及寬鬆性貨幣控管的方式。2008 年 11 月起，中國黨中央開始實施「積極的擴張財政政策和適度寬鬆的貨幣政策」，隨後中央政府宣布將在 2010 年底前，進行規模達 4 兆人民幣的刺激經濟計畫，以擴大內需為目標，希望能讓高度依賴外貿出口的中國，不再被世界景氣低迷而萎縮的全球貿易市場影響，並使經濟成長率能維持在 8%的水準[1]。地方政府在中央的號召下積極跟進，開始將資金大量投入基礎建設，包括鐵路、公路和機場的建設，於是地方政府的公共投資規模迅速擴增。但是 4 兆人民幣規模的刺激經濟計劃，其資金來源是由中央及地方政府共同負擔，中央政府約占 1.18 兆人民幣，由中央預算內投資、中央政府性基金投資、其他公共投資、災後重建基金等負責[2]，換言之，中央只負責約 30%的資金供給，剩下 70%的配套資金全數由地方負責籌措。由於 1994 年財政改革，改實施分

[1] 中國將 4 兆資金用於 10 項建設中，希望能達到 2009 年 GDP 成長率保 8 的目標。

[2] 《拓展中國大陸內需市場之研究執行成果報告》，行政院經濟建設委員會（2009 年 2 月）。

稅制，造成「財權重心上移，事權重心下壓」的現象[3]，使得地方政府不可能從一般預算基金中籌集出足夠的公共建設資金；再加上根據中國《預算法》第28條規定「地方各級預算按照量入為出、收支平衡的原則編製，不列赤字。除法律和國務院另有規定外，地方政府不得發行地方政府債券。」和《擔保法》第8條規定「國家機關不得為保證人，但經國務院批准為使用外國政府或者國際經濟組織貸款進行轉貸除外。」使得地方政府也無法依靠發行地方債券來籌募資金。雖然財政部在2009年3月17日，經國務院同意代理地方發行了2,000億元的地方債[4]，接下來2010年及2011年財政部持續代地方政府發行了每年2,000億元的地方政府債券，其金額遠遠無法滿足地方巨大的資金需求。為了讓刺激經濟計劃能夠順利進行，2009年初中國人民銀行在工作會議中提出「要發揮信貸投放、直接融資和民間金融作用，充分重視發揮直接金融和民間融資作用」，同年3月再和中國銀行業監督管理委員會聯合發文，提出「支持有條件的地方政府組建投融資平台，發行企業債、中期票據等融資工具，拓寬中央政府投資項目的配套資金融資渠道」[5]，於是在中央的大力支持下，各級地方政府開始將大幅舉債，地方融資平台公司也跟著遍地開花，地方政府的隱性負債規模開始急遽擴大。

隨著歐洲主權債務危機的爆發，外界及各國際信評機構開始注意中國累積的龐大地方債務，認為債務規模過度膨脹可能出現違約風險，中國官方也開始

---

[3] 詳細論述參考財政部財科所所長賈康（2009年12月2日）《解決地方舉債的治本之策》。

[4] 2009年3月17日，為了抵禦全球金融危機，實施好積極的財政政策，增強地方安排配套資金和擴大政府投資的能力，國務院同意地方發行2000億元債券，以省、自治區、直轄市和計劃單列市政府為發行和償還主體，由財政部代理發行並代辦還本付息和支付發行費，並列入省級預算管理，其信用級別接近國債。地方政府債券冠以發債地方政府名稱，具體為「2009年XX省（自治區、直轄市、計劃單列市）政府債券（XX期）」。債券期限為3年，利息按年支付，利率通過市場化招標確定。至於發行方式與交易流通方式方面與國債類似，按照規定，地方債按照記帳式國債發行方式，面向記帳式國債承銷團甲類成員招標發行，中標的承銷機構可以採取場內掛牌和場外簽訂分銷合同的方式分銷，發行後可按規定在全國銀行間債券市場和證券交易所市場上市流通。

[5]「關於進一步加強信貸結構調整促進國民經濟平穩較快發展的指導意見」（2009年92號文）。

關注鉅額的地方債務，2009 年末，財政部專門下發「關於堅決制止財政違規擔保向社會公衆集資行為通告」，叫停了地方融資平台向民間集資的違約行為；中央銀行（簡稱央行）在 2010 年初舉行的工作會議上提出，要「合理評估和有效防範地方融資平台信用風險」；2010 年 1 月國務院第 4 次全體會議上，總理溫家寶把「盡快制定規範地方融資平台的措施，防範潛在財政風險」列入今年宏觀政策方面重點抓好的工作之一，之後召開的全國兩會上，政府工作報告中再一次提到「切實加強政府性債務管理，增強內外部約束力，有效防範和化解潛在財政風險」；第 11 屆全國人民代表大會財政經濟委員也要求「調查研究地方政府負債情況，加強地方政府投融資平台的監督管理」；2010 年 6 月 10 日，中國政府發布「國務院關於加強地方政府融資平台公司管理有關問題的通知」，對地方政府融資平台提出了諸多規範化及改進措施，並要求地方各級政府要對融資平台公司債務進行一次全面性的清理。經過中國官方的三令五申，地方政府性債務擴增的速度似乎減緩許多，然而地方政府性債務長期以來缺乏透明性，實際債務規模的大小一直沒有一個具權威性的數據公布可供參考，央行與中國銀行業監督管理委員會（簡稱銀監會）公布的數據，與國際各大信評機構預估的數據相差甚遠，於是 2011 年初，國務院決定由審計署統一組織全國各級審計機關，對全國地方政府性債務情況進行一次全面審計[6]。2011 年 6 月 27 日，第 35 號審計結果公告發布，顯示截至 2010 年底，全國地方政府性債務餘額為 107,174.91 億元，其中：政府負有償還責任的債務 67,109.51 億元，占 62.62%；政府負有擔保責任的或有債務 23,369.74 億元，占 21.80%；政府可能承擔一定救助責任的其他相關債務 16,695.66 億元，占 15.58%。

---

[6] 審計署於 2011 年 3 月至 5 月組織全國審計機關 4.13 萬名審計人員，按照「見賬、見人、見物，逐筆、逐項審核」的原則，對 31 個省（自治區、直轄市）和 5 個計畫單列市本級及所屬市（地、州、盟、區）、縣（市、區、旗）三級地方政府（以下簡稱省級、市級、縣級）的債務情況進行了全面審計（雲南省盈江縣因地震未進行審計）。此次審計的範圍是：所有涉及債務的 25,590 個政府部門和機構、6,576 個融資平台公司、42,603 個經費補助事業單位、2,420 個公用事業單位、9,038 個其他單位、373,805 個專案，共 1,873,683 筆債務。

根據審計署公布的資料顯示，2010 年底地方政府性債務餘額中，舉債主體為融資平台公司、政府部門和機構舉借的分別為 49,710.68 億元和 24,975.59 億元，占比共計 69.69%。由此可以看出地方政府融資的管道，以繞開現行法律規範設立地方融資平台的方式為主。在地方財政收入受限的情形下，此舉對於需要大量資金進行公共建設投資的地方政府而言，除了能補足缺乏的資金，還能有利於推進金融深化、活化銀行信貸體系及提高儲蓄項投資轉化的速度[7]。但由於缺乏完善的管理及監控機制，使得地方政府大量浮濫的設立融資平台公司，最終出現債務風險問題。香港大學經濟金融學院教授許成鋼認為，中國的地方融資平台是地方政府在財政收入無法負擔支出情況下的一種金融創新，雖然中國與美國不論是體制上或是機制上都幾乎不相同，但中國設立地方融資平台的這種金融創新，與美國利用種種複雜的方式證券化資產與商品，最後創造出許多衍生性金融商品相比，存在一定相似的程度。因為兩者都是透過將債務責任轉移以獲取收入，並造成高度槓桿率的結果，現有的金融監管機制皆無法應對這些金融創新，更有一大部分超出了銀行監管範圍。

此外，審計署公布的結果顯示，從地方政府借款來源看，最主要是銀行貸款，其金額為 84,679.99 億元，占 79.01%。國務院發展研究中心宏觀部副部長魏加寧指出，造成這個結果的初期原因是中國資本市場的發展尚未成熟且不甚發達，再加上主要的四家銀行都是以國有控股方式持有，使得地方政府藉由地方融資平台向銀行進行貸款時，更加順暢。但在 2008 年為了因應國際金融危機而實行積極的財政政策與適度寬鬆的貨幣政策下，所發展出的地方融資平台出現一些變化：除了縣級地方政府的融資平台數目開始超過省級和地級外，在地方政府與銀行的銀政關係中，地方融資平台變為占優勢的一方。因為許多銀行認為地方融資平台背後都有政府做為支持，其產生違約的風險極小，萬一真的

[7] 詳細論述參考賈康、孟艷（2009 年）「運用長期建設國債資金規範和創新地方融資平台的可行思路探討」，《前沿論壇》，第 8 期。

出現違約情形，地方政府也會出面處理，所以便放心地提供大量的貸款資金給融資平台公司。據財政部財政科學研究所測算，融資平台的資金來源管道除了發行城投債[8]以外，主要是依靠銀行貸款，其資金約有 80%是來自銀行信貸，2010 年初，有部分銀行的新增貸款甚至有 40%流向地方融資平台。

綜合上述兩個原因來看，中國地方政府債務問題是否會產生大量貸款呆帳導致出現銀行危機，發生如同美國次貸風暴一樣的金融危機，或是債務出現違約風險，如同歐豬五國進一步發展成債務危機，中國國內及國際上皆展現高度關注並提出各種不同看法。悲觀一派，如各大國際評等機構在審計署公布審計結果後，紛紛對其結果產生質疑：穆迪首先發布報告指出，根據他們的估算，中國地方政府債務餘額審計署恐漏報了 3.5 兆人民幣，且金融業貸款呆帳金額恐占整體信貸 12%，遠高於其基準比率 5 ～ 8%水準；惠譽則指出，一旦中國經濟惡化，銀行業壞帳率最高可達 3 成，此結果與中國官方公開的銀行業平均不良貸款比率只有 1.1%，落差之大，引人爭議；標準普爾認為，若中國中央不介入地方債紓困，銀行壞帳率可能增加 6 個百分點，導致出現人民幣 2 兆 5,000 億元壞帳。另外部分人士抱持著比較樂觀的看法：瑞銀中國經濟研究主管汪濤提出：「地方債中可能成為壞帳的，不到人民幣 3 兆元，更不會突然爆發，而是在未來 5 年會慢慢浮現，如果現在就會導致經濟硬著陸或銀行倒閉，有點過度誇張。」澳新銀行大中華區經濟研究總經劉利剛：「中國地方政府面臨的不是違約風險（沒錢還），而是流動性風險（一次全還清），地方政府手中握有龐大資產總額，以及強勁的現金收入，不會出現嚴重的資不抵債甚至違約。就算在最差情況下，北京中央政府也能發行同規模國債來代償，地方政府亦能賣掉手中資產，比如城市商業銀行股份等來償債，完全可以順利度過難關。」雖然目前中國地方債務問題不如歐債問題一般引起全世界的高度矚目，但是近年來

[8] 城投債，又稱準市政債，是由地方政府轄下的融資平台公司（最主要的形式為城市投資公司），公開發行的企業債券，或是利用中短期票據直接向資本市場融資，主要以地方基礎建設或公益性的活動為項目。

依靠大量投資創造經濟高速成長的中國，地方政府債務在過去十幾年來的高速擴張對經濟快速成長功不可沒，不過其帶來的負面效果已日益突顯，故地方政府性債務是否對已成為世界經濟引擎的中國產生經濟發展的拖累，當前情勢加上前述種種之論點，中國地方政府性債務問題確實值得深入分析探討。

中國因為實行計劃經濟與市場經濟並行之雙軌制（dual-track system），所以地方分權是中國近年來經濟高速成長的重要關鍵。為了能夠在經濟上成功推行市場化，中央將經濟權分予地方政府，當中最重要的則是資源的使用權。對於發展中的國家而言，決定資源的使用權利（最常見的是土地的使用權）是最重要的，當資源（如土地）得到有效的運用時，經濟才得以發展，而中國透過讓地方彼此競爭使土地的租值上升，以達成國家經濟高速成長率。為了鼓勵競爭，中央還將地方官員的考評機制採用量化的經濟成長率做為標準。1994年實行的分稅制中，目前已成為中國最大稅目的增值稅是另一項鼓勵地方競爭的重要因素。因 17％增值稅是地方及中央共享的稅目，中央拿走四分之三（12.75％），剩下的四分之一（4.25％）為地方所有，地方為了爭取更多的稅源，在招商引資到地方投資上，競爭非常激烈。但分稅制帶來的另一項影響，卻也是導致地方政府大量舉債的重要原因之一，分稅制的實施造成中國財權上移、事權下降的現象，地方政府的財政收入減少，但所負擔的責任卻增加了，一方面為了達成中央交付的職責，另一方面為了能夠在激烈的競爭中脫穎而出，左支右絀之下，地方最終選擇藉由大量舉借債務，獲得所需的龐大資金。

為了對抗 2008 年爆發的全球金融危機，中國實行的財政刺激方案與搭配適度寬鬆的貨幣政策成功地將減速的經濟成長率拉回到二位數字的水準，並一直持續到 2011 年為止，經濟成長率才開始稍微緩速。但遺留下來的景氣過熱、通膨加劇、房地產出現泡沫化危機以及 10.7 兆人民幣地方債務與壞帳風險等等的問題，卻使得如今中國面臨到經濟將可能產生硬著陸的危機。據審計署的報告，2011 年、2012 年、2013 年到期的債務分別占到 24.49％、17.17％和

11.37%，即表示未來兩年將進入地方政府還債的第一波高峰期，且今年 3 月到 8 月，2009 年財政部代理地方政府發行的地方政府債券也將陸續到期，本金加上最後一年的利息，預估有 2,100 多億人民幣必須由地方政府進行償還。

就中國目前的總體經濟情勢來看，兩項宏觀經濟政策對地方政府償還債務影響最大：首先是自去年起實行一年多的緊縮性貨幣政策，存款準備率從 2010 年 1 月 16%的水準持續調升，到 2011 年 6 月緊縮至 21.5%的新高[9]，除了資金流動性轉緊，企業及政府借貸難上加難外，對於在金融海嘯時期，以較低利率進行借款的地方政府而言，銀根緊縮使得銀行貸給的地方融資平台的資金減少，收款卻增加，甚至因為債券發行利率升高使得發行難度加劇，出現壞帳的風險更跟著提高許多；第二項政策則是政府對房地產市場所進行的宏觀調控，大大影響地方政府的財源收入。自 1994 年財政改革成分稅制後，中央拿走了大部分的稅銀，導致地方一般財政預算內的收入大幅減少，於是地方政府便轉向占基金預算收入約 6 成，相當於占據地方收入的三分之一的土地出讓收入[10]，地方政府除了透過賣地來籌措投資資金外，也以土地抵押的方式向銀行進行貸款，所以地方政府高度依賴土地收入，甚至出現把土地收入稱作「第二財政」或是「建設財政」[11]。但是近幾年來中央持續性的抑制房價政策，使得中國當前不動產市場呈現有行無市，甚至降低價格也乏人問津的情形。由於房價似乎有大跌之慮，長期依賴土地出讓收入的地方政府，一旦土地價格大幅下降，將導致地方政府收入跟著銳減，進一步使地方政府的還款能力降低甚至連償還利息都出現困難。

---

[9] 因為 2010 年，中國經濟成長率達 10.3%，再次出現景氣過熱與通貨膨脹的隱憂。於是央行在 2010 年 1 月 18 日，擔心流動性過剩及希望同時降低通貨膨脹預期與抑制資產價格過快上漲，將存款準備率再調高 0.5%，成為 16.0%。在那之後，中國人民銀行又分別於 2 月 25 日及 5 月 2 日，各繼續提高存款準備率 0.5%。2011 年為了抑制已超過 6%的通膨以及收緊資金流動性，多次提高存款準備率將其緊縮至 21.5%，並希望藉此幫助打壓房地產及商品市場投機炒作。

[10] 據財政部統計，2009 年地方政府本級收入總額為 32,581 億，全國土地出讓收入約為 14,239 億元，土地出讓收入占接近 43.7%。

[11] 因為土地財政是地方的建設資金的主要來源，而只能滿足一般性財政支出的地方一般財政預算則被稱作「吃飯財政」。

在持續的貨幣緊縮以及房市調控雙向影響下，地方政府捉襟見肘，即將到達的還款高峰期更無異於雪上加霜。為了幫助財政困難的地方政府，2011 年 10 月 20 日，財政部表示，經國務院批准，2011 年上海市、浙江省、廣東省、深圳市將開展地方政府自行發債試點[12]。此舉代表了中國地方政府將有可能以更為直接、透明的自行發債為方式進行籌資，不僅為將來地方政府提供了一個較長期可持續性的融資方式，更重要的是，透過借新還舊的方式將可以替地方政府解決償還即將到期債務的燃眉之急。

貳、中國地方政府債務問題

關於中國地方政府性債務，我們從歷史沿革的角度探討中國地方債務之概況，再針對目前累積的龐大地方債務形成之原因做進一步的討論，最後根據地方政府性債務的還款來源探討中國地方債務未來可能之發展。

一、地方債務發展歷史

一般地方政府債務大多是以自行發行的公債為主，但中國因為自身特殊的政治、法律和其他因素使然，使得目前中國地方債務以地方融資平台為最大宗。在審計署 2010 年公布的數據中，舉債主體為地方融資平台的債務占總債務 46.38%，是所有舉債主體中比重最高的一類，由此可見地方融資平台在地方政府債務中扮演極為重要的角色，所以本節分為兩個部分，從早期仍有發行地方政府公債的歷史開始介紹起，接著再對近期興起以地方融資平台做為地方政府主要融資管道的發展歷程做說明，大略簡述中國地方政府債務的發展歷史。

[12] 財政部稱，試點省（市）發行政府債券實行年度發行額管理，2011 年度發債規模限額當年有效，不得結轉下年。試點地區發行的政府債券為記帳式固定利率附息債券，期限分為 3 年和 5 年，兩者的發行額分別占總規模的 50%。四省市今年自行發債總額不超過 229 億元。

（一）地方公債發展沿革

地方政府的公債發行，在土地革命時期與解放戰爭時期就已存在。在1946年至1949年，中國東北解放區內的各地、市、縣皆發行過地方公債，1950年2月15日，東北人民政府發布《一九五零年東北生產建設折實公債條例》當中規定公債募集及還本付息均以實物為計算標準，其單位定名為「分」，總額為3千萬分[13]，發行目的是為了籌集生產建設地的資金，並將資金用於東北地區內的生產性投資。在中國共產黨統治中國後，於1958年4月2日中國中央做了「關於發行地方公債的決定」，規定自1959年起，允許各省、自治區、直轄市在確定有必要的情況下時發行「地方經濟建設公債」，做為輔助地方政府籌措資金的一種方式，1958年6月5日政府正式頒布《中華人民共和國地方經濟建設公債條約》，在該條約中統一規定地方經濟建設公債的發行條件，於是在50年代末60年代初，部分地區如遼寧、江西等多省都陸續發行了「地方經濟建設公債」。上述兩個時期所發行的地方公債，為地方政府拓展了新的財源，並為地方經濟建設提供了有力的支持，但是之後一直到1979年，受到中央「既無內債又無外債」的經濟工作思想指導影響，中國一度處於內外舉債皆無的空檔期，在60年代末期甚至宣布成為世界上第一個既無內債也無外債的社會主義國家。直到1979年，中國開始實行以「放權讓利」為特徵的經濟體制改革，為了適應改革開放的要求，以及克服財政上出現的困難，中國重新開始發行中央及地方公債，以達成幫助政府籌措重點建設資金的目標。1985年中央為了控制地方基本建設投資的規模，國務院頒布「關於暫不發行地方債券的通知」，禁止地方政府自行發行公債，1994年3月

[13] 據報導指出：「東北各地已普遍展開認購建設公債的熱潮，旅大區且于公債發行第1日即認購足額並超過任務20%。東北銀行瀋陽分行自公債開始推銷之日起5天內已售出28,575份，其中職工及公教人員購買者占70%。」

22 日，出於對地方政府累積的大量債務的擔憂，中國政府公布了禁止地方政府發行債券的《預算法》。1995 年 1 月 1 日《預算法》正式實行，第 28 條明文規定：「地方各級預算按照量入為出、收支平衡的原則編製，不列赤字。除法律和國務院另有規定外，地方政府不得發行地方政府債券。」

（二）地方融資平台發展沿革

由於《預算法》第 28 條中規定：「除法律和國務院另有規定外，地方政府不得發行地方政府債券。」與《擔保法》第 8 條規定「國家機關不得為保證人。 」再加上 1994 年財政改革，導致地方與中央間財權事權劃分不清晰，財政職能也不明確，地方在進行大規模公共基礎設施建設時所需的鉅額資金，單靠各級地方政府預算內的財力[14]難以應付，為了彌補這方面的不足，地方政府和其所屬部門便發展出透過各類型地方融資平台進行融資的模式。

所謂地方政府融資平台公司指的是地方政府其部門和機構通過劃撥貨幣（如財政撥款）、實物（如注入土地）、無形資產（如特許經營權）等形式，組建一個資產和現金流均可以達到承擔政府投資項目融資標準，並擁有獨立法人資格的經濟實體，必要時輔之政府承諾函、財政補貼和設立政府償債基金作為還款保證，實現多管道融資，並將融入資金投向市政建設、公用事業等重點專案。中國地方政府投融資平台主要形式為城市建設投資公司，經營項目涵蓋公共交通、道路橋樑、燃氣、水務、地鐵、港口等城市公用事業的各個方面。地方融資平台的發展大約可分為下述的三期：

[14] 地方政府在中央政府規定下的融資渠道即為規範內的財政債務融資（也就是本章第一節所提到的顯性債務），例如國債轉貸、國外貸款、國際金融組織貸款、國家農業綜合開發貸款等。

1. 萌芽發展期

地方融資平台的萌芽始於中國投融資體制的改革。從改革開放到 20 世紀 80 年代末期為投融資管理體制改革的第一個階段，主要著重在投資項目管理上，除了在項目投資建設領域中加強了項目評估制度，引進項目可行性的評估制度，還在地方基礎項目實施中推行了「建設指揮部模式」；20 世紀 80 年代末期至 90 年代中期為改革的第二階段，在這個階段中最重要的變化是中央將全國基礎設施項目的投資權力下放地方，為地方建設基礎設施發展奠定了政策上的基礎。1986 年 8 月 5 日，國務院以「國函（1986）94 號」文，批准上海市透過「自借自還」的方式籌措資金，達到加強城市基礎設施建設之目的，隔年 12 月 30 日「久事公司」[15] 便在市政府的批准下於上海組建。此公司可謂全中國第一家地方融資平台 [16]，因為在此之前，中國政府投資大都沿襲計畫經濟的模式，用行政辦法管理來實施投資，上海久事公司為地方國有獨資的綜合性投資公司，是地方政府首次嘗試利用經濟手段，透過成立專門的經濟實體，以市場化運作之手法籌集外資，不僅有效地緩解了地方政府的資金壓力，更為政府投資體制改革的一大進步。1988 年 7 月國務院發布了「關於投資管理體制近期改革方案」，強調加強地方重點建設的責任，把區域性的重點工程與一般工程的責任交由地方承擔，並提及基本建設項目將實行「撥改貸」的方式，接著在中央一級成立六大專業投資公司 [17]，各省市級政府也相繼組建了一批建設投資公司，並開始向所屬的區縣下放項目的建設權，使得區縣也成為投資主體，這時期所設立的投資公司便是現代地方融資平台的雛形。

---

[15] 1990 年市府決定將上海久事公司與上海實事公司合併，成為新的上海久事公司。1992 年，市政府又批准上海久事公司由事業性質轉制為企業，實行自主經營、自負盈虧、自我約束、自我發展的經營管理體制。

[16] 其實就目前對地方融資平台的定義而言，久事公司並不算是地方融資平台，但就由政府授權公司用經濟體的方式，對基礎建設進行投資的精神而言，上海久事公司可算是全中國第一家地方融資平台公司。

[17] 六大投資公司分別為能源、交通、原材料、機電輕紡、農業、林業六個國家專業投資公司。

1994 年除了之前提及的公布《預算法》規定地方政府不得發行公債，與財政改革為分稅制，造成事權下移、財權卻上移情形的兩件對地方融資平台發展影響極大的事情外，另一件事情對日後地方融資平台發展產生深遠的影響，即是國家開發銀行的成立。1994 年在吸納了之前成立的六大國家投資公司後，國家開發銀行設立，並承擔建設銀行其對基礎設施建設的職能，這不僅意味著國家參與投資活動的形式產生了變化，從過去以行政為主體方式變成以市場主體（也就是公司）的角色出現，更重要的是，國家開發銀行的出現，為地方融資平台開拓了重要的資金來源，更成為往後地方融資平台的資金的重要供給者。

2. 快速發展期

20 世紀 90 年代末期，適逢中國城市化的起步階段，國內的金融秩序跟著相對紊亂，財政風險日益增高，國務院便著手管制金融環境，尤其注重治理財政信用與財政周轉金，致使各地的省級投資信託公司陸續「關、停、開、轉」，建設投資公司與城市投資公司的設立數量也相對稀少，地方政府融資平台陷入了調整停頓時期[18]。直到 1998 年，地方融資平台才開始步入穩健發展的階段。1997 年 6 月因為爆發了亞洲金融危機，為了刺激經濟，中國實行積極的財政政策，希望藉由擴大投資拉動內需成長，在此一背景下，地方政府建設大量基礎設施，雖然中央在基礎設施專案審批通過後會給予一定的財政支援，但地方政府所需的大量配套資金無法滿足，為了緩解資金壓力，國家開發銀行按照投融資體制改革後的總體需求：「以地方財政未來增收、土地收益和其他收益做為還款來源，以『組織增信』[19] 為宗旨，倡導設置地市級的政府融資平台，並向融資平台發放

[18] 這個階段出現的地方融資平台公司大都在中國東部沿海發達地區，在較少或沒有融資平台公司的地區，由「開發建設領導小組」擔任基礎設施建設的領導，但未明顯發揮招商引資的作用。

[19] 指的是主要以地方政府法定信用為基礎和自身市場業績為支柱，實現兩者完整統一。

用於基礎設施項目建設的貸款[20]。」隨後，其他商業銀行跟著相繼湧入參與，此舉使得愈來愈多的交通公司、城市投資公司、開發投資公司等地方融資平台，透過如借地方政府直接或間接擔保的方式，向銀行貸款建設基礎設施，大量的在各省市級設立，開啓了中國新一輪的地方政府融資平台建設。地方政府融資平台在此階段起了滿足地方政府融資需求與順暢「銀政合作」方面的積極作用，但卻也迅速地累積大量的地方政府性債務，於是在 2006 年 4 月，國家發改委、財政部、建設部、中國人民銀行和銀監會五部委聯合頒布「關於加強宏觀調控，整頓和規範各類打捆貸款[21]的通知」要求各金融機構立即停止一切對地方政府的打捆貸款[22]和授信活動，並且嚴肅要求，地方政府不得為貸款提供任何形式的擔保或者是變相擔保，致使地方政府融資平台從設立到貸款規模受到相當程度的限制，地方政府性債務規模的擴展也跟著受到一定的制約。

3. 蓬勃發展期

地方政府融資平台真正快速地蓬勃發展是始於 2008 年下半年。2008 年美國發生次貸危機使得全球經濟遭受到重創，為了刺激景氣和穩定發展經濟環境，中國施行適度寬鬆的貨幣政策和積極的財政政策，除了公布了 4

[20] 此時由國家開發銀行推動的貸款又被稱為軟貸款資金，各省皆積極推動地方基礎設施的建設，其中又以 2002 年後重慶摸索出的八大國有投資模式最為著名，後來甚至出書宣傳。

[21] 根據百度百科的定義，打捆貸款是指以國有獨資或控股的城市建設投資公司為承貸主體，以財政出具的還款承諾作為償債保證，將一城市或區域的若干基礎設施建設專案組合起來作為一個整體專案向銀行或其他金融機構貸款的一種融資方式。打捆貸款的模式最早為國家開發銀行於 1998 年在安徽蕪湖試點，當時蕪湖提出一個城市基礎設施項目打捆建設貸款。打捆建設貸款的核心是政府承諾和財政兜底，並以專案進行市場化運作。財政還款來源則來自許多方面，例如城市建設維護費、各類稅收等皆可作為還款來源。

[22] 新浪財金在 2006 年 5 月 11 日報導指出，自 2006 年以來，一些商業銀行與地方政府頻頻簽署合作協定，各大商業銀行簽署數百億乃至千億元「銀政合作」的例子比比皆是，以中國建設銀行為例，4 月 3 日，建行為廈門提供 500 億元；3 月 23 日，為遼寧省提供 1,000 億；1 月 23 日，為河北省提供 1,200 億。由此可見地方打捆貸款的金額非常龐大，由於借款人為財政所屬或控股的企事業法人單位，沒有穩定的經營收入來源，因此還款來源存在相當的風險，雖然地方財政有做出還款承諾，但這種承諾在法律上屬無效的擔保形式，一旦財政資金發生問題，將會發生貸款將無法按期償還的情形，

兆人民幣規模的經濟振興方案外，在雷曼兄弟宣告破產、撼動全球股市當日，央行宣布次日起調降放款基準利率，又於同年 10 月公布調降存款與融資基準利率等寬鬆貨幣政策，以配合刺激經濟的積極財政政策。此外，在 2009 年 3 月中國人民銀行和中國銀行業監督管理委員會聯合下發了「關於進一步加強信貸結構調整促進國民經濟平穩較快發展的指導意見」，明確提到「支持有條件的地方政府組建投融資平台，發行企業債、中期票據等融資工具，拓寬中央政府投資項目的配套資金融資管道」，顯露出中央對融資平台的期望與支持，希望透過地方融資平台來配合中央的宏觀調控政策。隨後銀行與金融機構便開始大量地向融資平台提供貸款，甚至出現過度競爭的現象令部分商業銀行放鬆貸款的條件或是降低對貸後管理的要求，使得地方融資平台（特別是市縣一級）的負債金額快速增長，根據銀監會的統計資料顯示，到 2009 年 5 月末為止，全中國各省、區、直轄市合計共設立 8,221 家投融資平台公司，其中縣級平台數量高達 4,907 家，央行的數據也顯示，截至 2009 年 5 月末，政府融資平台管理了約 8 兆的總資產，負債高達 5.26 兆元。中國銀行放款規模在 2009 年呈現爆炸式成長，從 5 兆人民幣暴增至 9.59 兆人民幣，貸款的成長率甚至高出該年名目 GDP 成長率 27%，所以對地方政府而言，有人把從 2008 年起的積極財政政策稱為「貸款盛宴」或者「信貸盛宴」，但相對來說，地方融資平台潛在的財務風險也跟著不斷累積攀升。隨著 2009 年末希臘爆發主權債信危機，財政部馬上專文下發「關於堅決制止財政違規擔保向社會公衆集資行為通告」，叫停了地方融資平台違規擔保向公衆集資的行為。2010 年歐洲的愛爾蘭、義大利、西班牙及葡萄牙也陸續出現債務危機，中國在面臨國際關注與國內通貨膨脹的壓力下，在 1 月份召開的國務院全體會議上，溫家寶總理指出「要儘快制訂有關地方政府投融資平台的相關措施，防範潛在的財政風險。」財政部宣布地方政府和地方人大所做的擔保無效，審計署也提出審計工作重點要著重在對地方政府投融資平台的

審計，銀監會跟著提出對地方融資平台新增的貸款進行控管，並對於無資本金、僅靠財政擔保的專案停止授信，還要求商業銀行堅決執行「貸款三查」，即貸前調查、貸中審查和貸後檢查[23]。同年 6 月 10 日，國務院頒布了「國務院關於加強地方政府融資平台公司管理有關問題的通知」[24]，除了繼續堅決要求制止地方政府違規擔保承諾行為，對地方融資平台提出了許多改進與規範化的措施，以防出現如歐洲的地方政府財政債務危機。

於是自 2010 年以來，地方政府債務似乎有減緩的趨勢，央行 2011 年 6 月 1 日晚間公布的《2010 中國區域金融運行報告》顯示，2010 年年末，全國地方政府融資平台共計有 1 萬餘家，融資平台貸款在人民幣各項貸款中占比不超過 30%，但貸款的具體金額，在報告中並沒有披露；此外，在各部會對地方政府債務調查結果各不相同的情形下，審計署對全國地方政府性債務進行一次全面審計，並於 2011 年 6 月 27 日發布了第 35 號審計結果公告，顯示至 2010 年底，全國省、市、縣三級地政府共設立融資平台公司 6,576 家[25]，融資平台公司政府性債務餘額為 49,710.68 億元，占地方政府性債務餘額的 46.38%，在整個融資平台債務中，政府有償還責任的占 63.1%，有擔保責任的占 16.4%，完全屬於公司債務占 20.5%。

二、導致地方政府性債務積累的可能原因

根據審計署統計結果，中國 2010 年底的地方政府性債務已累積了 10,7174.91 億元，但如此龐大債務的累積並非由單一一項因素所造成，是由多

[23] 摘錄參考自魏加寧（2010），〈地方政府投融資平台的風險何在〉，《中國金融》，第 16 期。

[24] 該文中提出的細節項目要求如下：（1）抓緊清理核實並妥善處理融資平台公司債務（2）對融資平台公司進行清理規範（3）加強對融資平台公司的融資管理和銀行業金融機構等信貸管理（4）堅決制止地方政府違規擔保承諾行為（5）加強組織領導，確保工作落實。

[25] 在省級有 165 家、市級 1648 家、縣級 4763 家中，共有 3 個省級、29 個市級、44 個縣級政府設立的融資平台公司達 10 家以上，如果從公司的經營範圍來看，以政府建設專案融資功能為主的有 3,234 家，兼有政府專案融資和投資建設功能的有 1,173 家，尚有進行其他經營活動的有 2,169 家。

項因素同時且交互影響才導致地方債務積累成目前這個驚人的數目。本節整理了幾項可能導致地方政府債務積累的因素，並討論各項因素對彼此以及地方債務直接或間接的影響，以分析出中國地方政府性債務形成且累積的原因。

（一）財政制度因素

在 1994 年實行分稅制的財政改革前，中國實行的是以「放權讓利」為主調的經濟體制改革，所謂的「權」指的是財政上的管理權，「利」指的是國民收入中所占的份額。自 1978 年開始實行的「放權讓利」財政改革，主要是希望把從前規劃經濟體制下單一制的財政體系，透過行政性分權的方式逐步退出「財權高度集中、分配統收統支，稅目過於單一」的傳統體制格局，並推動將財政以市場經濟運作。但此一改革後，卻導致財政收入占 GDP 的比重和中央財政收入占全國財政收入的比重皆迅速下滑，並且由於保留著部分計畫經濟體制特徵，使得財政運行機制上出現了例如稅制不統一、賦稅不公、稅收流失嚴重、國家與企業分配關係規範不佳以及中央與地方稅收管理權劃分不合理等的紊亂現象[26]，最終造成財政赤字逐年加大、地方財政弊端叢生的結果。隨著 1992 年 10 月中共十四大正式確立了社會主義市場經濟體制的改革目標，原有稅制更顯得不合時宜及問題重重，於是為了適應市場經濟的發展並加快改革的步伐，1993 年 11 月召開的中共 14 屆三中全會又通過了「中共中央關於建立社會主義市場經濟體制若干問題的決定」，同年 12 月國務院發布了「關於實行分稅制財政管理體制的決定」，於 1994 年元旦正式實行分稅制。

在這次改革中，主要分為兩個階段。首先根據中央和地方的「事權」合理劃分財政支出責任範圍，並在各級財政支出範圍的基礎上，考慮稅收與中

[26] 例如擅自減免稅、截留挪用財政收入、花錢大手大腳、搞財政資金體外迴圈、非財政部門介入財政分配等問題相當普遍。

央及地方的關係，以不同稅目的歸屬來劃分中央與地方政府間的財政收入，即將稅收分為中央稅、地方稅及中央地方共用稅。建立中央和地方稅收體系，將原來一個稅務系統分設為國家稅務機構和地方稅務機構，由中央負責徵收中央稅及共享稅，再將共享稅中屬於地方的和中央對地方稅收返還的部分交付與地方，並輔以轉移支付制度，建立分稅制財政管理體制的基本框架。其後，按照「統一稅法、公平稅負、簡化稅制和、合理分權、理順分配關係和保障財政收入」的原則，透過建立以增值稅為主體消費稅和以營業稅為補充的方式，改革流轉稅制；所得稅方面，統一了內資企業所得稅及一般個人所得稅；其他尚有擴大資源稅徵收範圍、開徵土地增值稅及開始對國有企業統一課徵 33%的企業稅等等一系列的改革，形成當前的稅收劃分體制，細節的稅目項目劃分可見表 1、表 2。

分稅制改革以後，澈底改變中央財政支出被必須依賴地方上解的被動情形，明顯增強了中央財力的集中度，根據財政部公布之數據，1994 年中央財政收入比率從 1993 年的 22.02%躍升至 55.70%，共增長了 23 個百分點，雖然之後有呈現略微下降的趨勢，不過到了 2000 年中央財政收入比率回升到 52.18%，截至目前為止大致上都維持在一半一半的比率。但是中央與地方占全國財政支出的比例一直維持在大約 30%和 70%，2005 年中央占全國財政支出下降到 25.8%，11 屆全國人大五次會議審議的財政預算報告更指出 2011 年中央本級財政占全國支出 15.2%，地方本級支出占高達 84.8%。儘管中央財政通過轉移支付勉強實現地方財政帳面上的收支平衡，由於分稅制並沒有清楚界定及劃分中央與地方的事權，仍保留計畫經濟的特徵，上級政府對下級政府有較強的管理機制，所以地方政府做為中央政府的代理機構行使職能，分配到的財政收入遠不能負荷地方所需負責的各項基礎或公共建設支出，出現了「財權上移，事權下放」的現象，使得地方政府只能訴諸如地方融資平台或是土地儲備整理中心等投融資的管道來取得非預算內的資金，導致地方政府性債務的逐年累積。

表1　中國財政一般預算收入劃分

中央固定收入	關稅，海關代征消費稅和增值稅（又可分為進口貨物和出口貨物兩類），消費稅，鐵道部門、各銀行總行、各保險公司總公司等集中交納的收入（包括營業稅、利潤和城市維護建設稅），未納入共用範圍的中央企業所得稅（中國工商銀行、中國銀行、中國建設銀行、國家開發銀行、中國農業發展銀行、中國進出口銀行、鐵路運輸、國家郵政以及海洋石油天然氣企業）、中央企業上交的利潤，車輛購置稅，船舶噸稅，海洋石油資源稅等。
中央與地方共用收入	增值稅中央分享75%，地方分享25%；納入共用範圍的企業所得稅和個人所得中央分享60%，地方分享40%；證券交易印花稅中央分享97%，地方（上海、深圳）分享3%；資源稅按不同的資源品種劃分，海洋石油資源稅為中央收入，其餘資源稅為地方收入。
地方固定收入	營業稅（不含鐵道部門、各銀行總行、各保險公司總公司集中交納的營業稅），地方企業上交利潤，城鎮土地使用稅，城市維護建設稅（不含鐵道部門、各銀行總行、各保險公司總公司集中交納的部分），房產稅，車船使用稅，印花稅，耕地占用稅，契稅，遺產和贈予稅，煙葉稅，土地增值稅，國有土地有償使用收入，除了海洋石油外其餘資源稅為地方收入等。

資料來源：中國財政部及作者自行整理。

表2　中國財政支出責任劃分

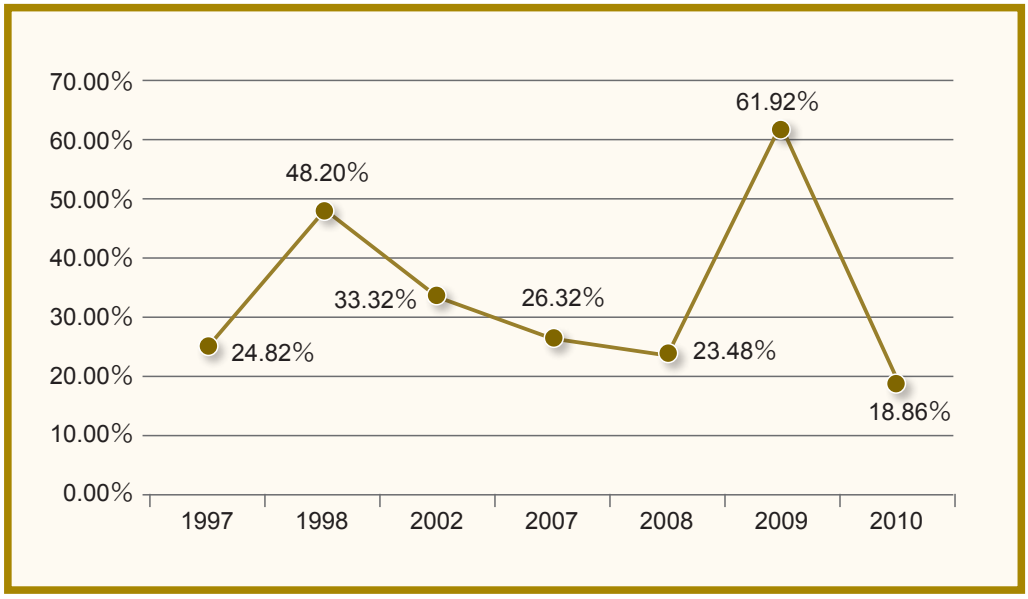
中央財政支出	國防、武警經費，外交和援外支出，中央級行政管理費，中央統管的基本建設投資，中央直屬企業的技術改造和新產品試製費，地質勘探費，中央安排的農業支出，中央負擔的國內外債務的還本付息支出，以及中央本級負擔的公檢法支出和文化、教育、衛生、科學等各項事業費支出。
地方財政支出	地方行政管理費，公檢法經費，民兵事業費，地方統籌安排的基本建設投資，地方企業的改造和新產品試製經費，農業支出，城市維護和建設經費，地方文化、教育、衛生等各項事業費以及其他支出。

資料來源：中國財政部及作者自行整理。

（二）宏觀政策因素

在前一節敘述地方政府債務發展歷史時，已提到地方融資平台是在 1998 年亞洲金融危機後開始穩健的發展，迅速擴張則發生在 2008 年美國次貸危機爆發後。兩次金融危機皆造成亞洲或是全球經濟的重挫，中央對此採取寬鬆的貨幣政次和積極的財政政策，為了配合中央實施的積極財政

政策，地方大規模的建設基礎設施與公共設施，甚至在 2008 年中央推出 4 兆人民幣刺激經濟計畫時，地方政府爭先恐後地向上申請各類專案，最後公布的投資計畫總額竟高達 18 兆人民幣。但在自身財政收入原本就有限的情況下，地方政府自然轉向其他的融資管道籌措資金：例如設立地方融資平台向商業銀行進行貸款，或是以土地儲備中心所儲備之土地使用權為抵押向銀行進行抵押貸款等等，同時中央公布的寬鬆性貨幣政策使得融資成本大幅度地降低，加上中央適時地下達行政指導命令，如 2009 年央行與銀監會聯合發布「關於進一步加強信貸結構調整促進國民經濟平穩較快發展的指導意見」提出「支持有條件的地方政府組建投融資平台，發行企業債、中期票據等融資工具，拓寬中央政府投資項目的配套資金融資管道」，於是透過地方融資平台向商業銀行貸款便成為地方政府籌集配套資金的最佳管道。



註：上圖 2002 年增長率為 1998 年至 2002 年年均增長率，2007 年增長率為 2002 年至 2007 年年均增長率。
資料來源：審計署 2011 年第 35 號：全國地方政府行債務審計結果。

圖　1997年以來全國地方性債務餘額增長率變化情況

自 1997 年以來全國地方性債務餘額增長率，以 1998 年的 48.2%與 2009 年的 61.92%為兩個高峰（詳圖），由此可見，在地方政府財力不足及其他融資渠道不暢的狀況下，中央政府的宏觀經濟政策造成著對基礎設施建設的大量需求，的確為地方政府債務的累積及地方融資平台的快速增長帶來一定的影響。

（三）機制性因素

如果說前面兩項影響地方政府性債務累積的因素可視為債務形成的被動原因，這裡提到的機制性因素則是地方主動累積債務的原因。中國因為本身特殊的政治治理結構和對應發展出的社會主義市場經濟制度，導致出現地方政府間激烈競爭的情況，加上對地方官員的獎勵制度與招商引資的結果息息相關，考核制度也以最容易量化、最直接的 GDP 成長率為考核標準，導致地方上出現許多面子工程、形象工程及政績工程。為了短時間內做出令人注目的政績，在已有的財政預算限制下，各地方官員必須使出渾身解數，動員足夠的資源以及籌措出所需的資金，來贏得這場「GDP 競賽」。雖然地方可以透過加徵各項稅收及規費的辦法，但這種辦法確有損官員的聲譽，於是權衡比較下，舉債就成為地方政府籌資的最佳策略。

中國這種地方相互競爭機制結構的形成，可以從張五常在《中國的經濟制度》當中提到的承包責任合約制來做說明。所有合約成立的前提是，必須將產權界定清楚，在中國就是界定土地的所有權、使用權、轉讓權和收入處分權，因為中國仍是實行共產主義，所以土地的所有權全歸中央所有，剩下的使用權、轉讓權和收入處分權則透過合約授予給人民，接下來就可以透過市場以有市價的合約來交換資源（這裡就是指土地）的使用權。所以總結來說，所謂的承包責任合約，就是國家通過土地租約將土地使用權有償出讓，並授予廠商或民眾私有產權，國家仍保有土地的所有權，但使用權與收入權為承租人所有，且租約可長可短，原則上也可以是永久性

的。中國最早出現承包責任合約是在 1978 年底 1979 年初由安徽四川的生產小隊率先實行這項改革[27]，1981 年開始延伸到農戶，到了 1983 年合約內容發展為農戶擔保向地方政府交出一個定額，剩下的皆歸農戶所有。其後又經歷了多次的改革，最後簡化成為當今可轉讓的土地租約方式。工業上也嘗試開始引用承包合約制，但卻不如應用在農業方面來的順利，主要是因為工業所需投入的資本有折舊的問題，所以當資產出現折損時，維修保養或再投資的責任該落在地方政府或是國家企業身上，就成為一個難解的問題，雖然政府陸續提出一些如發行股票等解決的辦法，90 年代過後國營企業經營不佳、虧損連連，最後透過別的方式把大部分的國企私有化，也宣告著國營工業承包責任制的失敗。

把農業上的承包與工業上的承包組合在一起即成為運用在中國各級政府的承包責任合約制。中國從最高層的國家，接著到省、市、縣、鎮、村、最後到戶的總共 7 層由地理界線劃分的各級單位政府，皆是由承包合約上下串聯起來，而互相競爭的情況則是發生在同層但不同區間，其中又以縣競爭最為激烈，原因不外乎是縣擁有的經濟權力最大，也就是縣政府擁有土地使用的權利[28]。如果是公共建設用地、工業用地和商業用地，則地方政府可以直接透過協議出讓的方式將土地使用權出讓給民眾或是廠商[29]；如果是商業、娛樂、旅遊及商品住宅等各類經營性用地，則可以將土地使用

[27] 當時這項改革又稱作「包產到組」制度，包「產」指的是是由幹部或隊長向農戶以合約的方式議訂一個定量的產額，這個定額大約是農民過去 3 年的平均產量。若收穫後的真正產量比訂定的包產額為高，則農戶可以獨占這份額外的產量，（通常「一組」有四、五戶農戶，額外產量則是由戶與戶之間議訂分享），所以包產額內的收穫，扣除當時的三項徵收——公糧（亦即是稅）、公餘糧）及「集體提留」（包括福利金及用作公眾投資的公積金），所剩餘的就依農戶間的「工分」來和生產小隊的其它農戶分享。

[28] 北京中央與下一層的省政府只有負責下達關於土地或其他經濟政策的指導命令，並有權更改劃分地區的界線，或是調動分派地區幹部，也可以個把地區的稅收重新分配，但土地使用權是歸縣政府所有。

[29] 公共建設用地主要就是拿來建設公共設施的用地，所以地方政府無法靠此種用地賺到太多收入；工業用地本來可以提供地方一筆可觀的土地出讓收入，但是在地區彼此激烈的競爭下，工業用地成為地方政府用來招商引資的主要籌碼；商業用地的組成主要是房地產開發用地，算是以上三種用地中，地方政府可以賺取較多收益的用地。

權藉由招標、拍賣、掛牌的「招拍掛」方式有償出讓制度，在土地市場公開出售土地的使用權[30]，相較於協議出讓的方式，運用市場機制出讓土地使用權顯得更加公平、公正、公開；如果是農業用地或是其他用途的城市土地，縣政府有權透過收回、收購、置換及徵用的方式取得土地進行前期開發、整理並予以儲存，以供應與調控城市各類建設用地的需求，而這種「土地儲備」是將農業用地變更為建設用地或工業用地的唯一方式[31]。所以因為縣政府擁有變更土地使用用途的權利，只要支付土地儲備成本[32]，則可以將農地變更為建設用地或工業用地等，再把這些建設或工業用地的土地使用權有償出讓給投資者，從後者手中收取土地出讓金，導致縣之間的競爭最為激烈。

除此之外，1994 年分稅制實施後，地方政府（縣政府）與中央的共有稅是造成縣競爭的另一個主要原因。地方和中央共有稅裡的 17％增值稅（Value-Added Tax），是全國稅收中最大的一項稅目，約占所有稅收的 60％，縣本身的分成是此稅的四分之一，也就是增值稅的 4.25％，中央的分成為剩下的四分之三，也就是 12.25％。在投資者拿到土地使用權開始建設後，最後銷售商品或勞務的銷售額，按規定的稅率計算出銷售稅額，然後扣除取得該商品或勞務時所支付的增值稅款，例如原料等費用，其差額就是增值部分應交的稅額。由於此稅收入可觀，更加大了地方政府招商引資的誘因，此時土地就成為地方吸引投資的重要籌碼。於是地方政

[30] 隨著中國土地市場經濟的深化以及成熟，工業用地也開始逐步採用「招拍掛」的方式出讓土地所有權。

[31] 唯一例外的情況是根據《土地管理法》第 43 條所規定「興辦鄉鎮企業和村民建設住宅經依法批准使用本集體經濟組織農民集體所有的土地的，或者鄉（鎮）村公共設施和公益事業建設經依法批准使用農民集體所有的土地的除外，」及第 63 條規定：「農村集體經濟組織與其他單位、個人以土地使用權入股、聯營等形式共同舉辦企業的，也可以在符合土地利用規劃、通過行政審批的條件下，合法將農地轉為非農建設用地。」

[32] 也可視作土地開發成本，包括土地補償費、安置補助費、地上附著物和青苗補償費、房屋拆遷補償費、政府稅費以及前期土地開發支出等等。

府開始祭出各項優惠措施，最常見的就是將土地出讓金扣除上交中央的部分，把地方所得的部分「先徵後返」，或是將土地價格下壓到低於開發成本，甚至開始出現「萬元地」、「零地價」及「買一送一」等誇張的招商手段，只要在最後收取增值稅時仍有利潤，地方官員便無所不用其極的吸引投資者來此設廠，而中央也因為可以分得四分之三的稅收，鼓勵地方彼此競爭，直到 2006 年中央執行國家政策，規定禁止某些縣採用負地價招商，才使地方的優惠賣地的行為稍微好轉。

由於中國經濟發展的動力主要來自地方政府相互之間的競爭，即張五常所謂的縣競爭，因此各縣市政府為了吸引廠商進駐，必然會想方設法改善地方基礎設施，這些動作都會使地方經濟日趨繁榮，但同時由於中央政府會拿走四分之三的增值稅，因此地方政府勢必要自籌部分財源，否則無以為繼！從中央政府的角度來看當然不希望地方政府過於依賴中央，因為中國幅員遼闊，人口衆多，不可能由中央編列所有預算去照顧地方的支出，但同樣中央也不希望地方過於獨立，雖然地方政府舉債自籌財源可以減輕中央政府的負擔，但這也表示地方不再那麼仰中央鼻息，於是在政治上中央對地方的掌控就日趨鬆散，這對共產黨獨大的中國而言自然是不樂見的，也因此中央政府才會做出一些限制。當然，我們也不能排除地方舉債困難，甚至難以清償，久而久之成為中央負擔的可能性，所以中央政府不得不做出限制，但是無論從中國經濟發展動力的來源在地方政府，或是從政治不要過度集權中央對中國長遠發展較好的角度來看，中國政府似乎都應該逐步開放地方政府的舉債空間，讓地方可以在經濟上得到更大的自由，這對中國不管是經濟還是政治的長遠發展而言，應該都會有正面的幫助。

叁、結論

中國透過「向地方分權的權威主義制度」（RDA）使得計劃經濟與市場經濟並行的雙軌制（dual-track system）得以成功運作。在政治體制上，中央政府仍保有其權威性，有權決定國家的宏觀政策再對地方下達行政指令，並利用人事權來維護其權威性；另一方面，為了推行經濟體制的市場化，中國將經濟與行政分權，把大量的權利與責任下放到地方政府手中，例如建立基礎設施、教育、醫療與社會保險等皆由地方政府負責辦理，而地方獲得的經濟權力中，又以資源使用權（例如土地的使用權）對地方發展最為重要。原因是中央政府為了激勵地方積極建設發展，在人事升遷方面採用量化的考評機制，即以地方創造的 GDP 成長率做為官員的評等與獎勵之根據，於是地方政府大舉利用資源使用權（大部分是利用土地所有權）做為招商引資的籌碼，招攬大批廠商到地方投資建設，藉此提高地方經濟成長率，以達到良好的績效考評的結果。因此地方擁有資源的使用權以及量化的考評機制是造成地方政府間激烈競爭的因素之一。

在中國實行改革開放的同時，財政分權是另一項導致地方彼此激烈競爭的因素。1994 年財政改革，中國將全國稅務收入分為中央稅、地方稅與中央地方共有稅三種類別，而全部得稅目中以增值稅最為大宗，占全部稅收的 60%，此稅為三種類別中的中央地方共有稅，分配的比重為中央拿走四分之三，剩下的四分之一為地方所有。由於增值稅課徵是依據生產的產出價值扣除掉中間部分成本費用後的 17%，地方政府為了爭取這一重要收入，便積極的招攬投資者到地方設廠生產，於是同樣產生了地方政府競爭激烈的現象。此外，1994 年財政改革改採分稅制時，造成中央的財政收入上升，地方財政收入下降，如上一段所述，地方分權時地方政府所分配的事權增加，但分配到的財權卻無法負擔地方政府的支出，根據財政部資料顯示，地方財政支出占全國財政支出約 70%，

財政收入卻只占全國財政收入的 30%。故地方政府為了地方經濟成長的表現以及爭取更多廠商到該地進行投資生產，在財政收入有限的情況下，只得透過地方融資平台向銀行貸款，地方間競爭情況越激烈時，舉債的金額也越龐大，日積月累後造成當今地方政府性債務出現 10.7 兆這個龐大的數字。本文認為地方政府未來應停止對於透過舉借債務的方式籌措資金的依賴，重新建立一條直接透明且可持續性的融資管道進行籌資。雖然 2011 年底在上海市、浙江省、廣東省、深圳市試行的地方政府自行發債後，《預算法》修正案草案於 2012 年 6 月 26 日第 11 屆全國人大常委會會議審議中，明確規定未來地方政府不得自行發行債券，但就長遠看來，地方政府自行發債仍是地方政府籌措資金較佳的方式。

參考文獻

一、中文部分

1. 小林正宏、中林伸一（2011），《從貨幣看懂世界經濟》，如果出版社。
2. 李波等編彙（2004），《2003 中國地方財政發展研究報告》，中國財政經濟出版社。
3. 李波等編彙（2007），《2006 中國地方財政發展研究報告》，中國財政經濟出版社。
4. 李冬梅（2006），《中國地方政府債務問題研究》，中國財政經濟出版社。
5. 李勇等（2011），「地方政府債務風險的衡量、分布與防範」，《金融論壇》（京），第 1 期，頁 14-24。
6. 周其仁（2011），「銀根與『土根』的糾結」，《經濟觀察報》，3 月 7 日。

7. 武彥民、張麗恒（2011），「地方投融資平台債務的風險狀態與控制」，《天津商業大學學報》，第 2 期，頁 3-8。

8. 姜長青（2010），「建國以來三次發行地方債券的歷史考察－以財政體制變遷為視角」，《地方財政研究》，第 4 期，頁 20-25。

9. 張五常（2008），《中國的經濟制度》，花千樹出版社。

10. 許成鋼（2008），「政治集權下的地方經濟分權與中國改革」，《比較》，第 36 期。

11. 許成鋼（2010），「中國債務問題」，《2010 財新峰會：變革世界的中國策》，財新網。

12. 萊茵哈特與羅格夫（2010），《這次不一樣》，大牌出版社。

13. 賈康、孟艷（2009）「運用長期建設國債資金規範和創新地方融資平台的可行思路探討」，《前沿論壇》第 8 期，頁 9-11。

14. 趙全厚（2011），「中國地方政府融資及其融資平台問題研究」，《經濟研究參考》（京），第 10 期，頁 2-9。

15. 劉尚希、于國安（2002），《地方政府或有負債：隱匿的財政風險》，中國財政經濟出版社。

16. 劉尚希、趙全厚（2002），「政府負債：風險狀況的初步分析」，《管理世界》中國財政經濟出版社。

17. 劉尚希等（2011），「地方政府投融資平台：風險控制機制研究」，《經濟研究參考》，第 10 期，頁 28-38。

18. 魏加寧（2004），「中國地方政府債務風險與金融危機」，《商務週刊》，第 5 期，頁 42。

19. 魏加寧（2010），〈地方政府投融資平台的風險何在〉，《中國金融》第 16 期，頁 16-18

20. 類承曜（2011），「我國地方政府債務增長的原因：制度性解釋框架」，《經濟研究參考》（京），第 38 期，頁 23-32。

21. 顧建光（2006），「地方債務與風險防範對策研究」，《經濟體制改革》，第 1 期，頁 10-15。

22. 龔強、王俊、賈珅（2011），「財政分權視角下的地方政府債務研究：一個綜述」，《經濟研究參考》，第 7 期，頁 144-156。

二、英文部分

1. Barro, J., Robert, (1974), "Are Government Bonds Net Wealth?", The Journal of Political Economy, 82(6), 1095-1117.

2. Barro, J., Robert, (1979), "On the Determination of the Public Debt", The Journal of Political Economy, 87, 940-971.

3. Brixi, H., (1998), "Contingent Government Liabilities: A HiddenRisk for Fiscal Stability", World Bank Policy Research Working Paper, No.1989.

4. Reinhart, M., Carmen, and Rogoff, S., Kenneth, (2011), "From Financial Crash to Debt Crisis", American Economic Review, 101, 1657-1706.

5. Rogerson, Richard, (1988), "Indivisible labor, lotteries and equilibrium", Journal of Monetary Economics, 21(1), 3-16.

6. Xu ,Chenggang, (2011), "The Fundamental Institutions of China Reforms and Development", Journal of Economic Literature, 49, 1076-1151.

打造便捷經商環境 創造產業轉型動能

行政院江院長參訪台北港自由貿易港區

經建會部門計劃處

行政院江院長宜樺 5 月 9 日在經建會、經濟部、交通部、財政部及農委會首長陪同下，參訪台北港自由貿易港區，並與民間業者座談，交換意見。江院長指出，在交通部與業者通力合作下，全台各個自由貿易港區已經展現出旺盛的產業活力，而行政院積極推動的自由經濟示範區，也將以自由貿易港區為起點，透過「前店後廠」及「委外加工」的方式，將區內區外連成一體，發展智慧運籌及農業加值等高附加價值產業活動，推升台灣的經濟發展動能。

江院長實地走訪東立物流股份有限公司，瞭解汽車產業透過自由貿易港委外加工的運作模式，對於業者充分運用台灣自由貿易港的彈性制度，厚實的製造業基礎、提供客戶整合性服務，以及降低關務、港務及倉儲成本的做法表示

讚許，並指示交通部、財政部等相關部會應給予業者更大的運作自由度，使即將上路的自由經濟示範區能更符合業者需求，吸引更多投資與產業活動。

江院長在參訪時表示，衆所矚目的自由經濟示範區規劃方案是以自由化、國際化與前瞻性為核心理念，大幅進行人流、物流、金流等法規鬆綁，並提供土地與租稅等配套措施，吸引國內外資金。然而考量推動時效，在《自由經濟示範區特別條例》通過前，將於現行自由港區結合鄰近園區先行同步推動，預計最快 7 月底即可完成示範區推動計畫並正式開始營運。

除聽取台灣港務股份有限公司、新北市政府、經建會及農委會的簡報外，江院長此行並就自由經濟示範區「如何創造更多商機與就業」與「發展高附加價值產業或前瞻性產業活動」等各項議題與自由貿易港區業者座談並交換意

行政院江院長在經建會、經濟部、交通部、財政部、農委會及新北市政府等首長陪同下，參訪台北港自由貿易港區。

行政院江院長針對自由經濟示範區等各項議題與自由貿易港區業者進行座談並交換意見。

見。江院長指示相關部會在推動示範區時，應該充分納入業者建議，突破法規框架並創新關務，讓更多元的產業活動在自由貿易港區加值，期盼未來兩年內能將自由貿易港區貿易值由 101 年的 5,000 億元突破兆元。

行政院為統籌協調自由經濟示範區推動事宜，整合跨部會資源，已由毛副院長治國成立「行政院推動自由經濟示範區計畫專案小組」跨部會平台，專責審議示範區發展重點、推動措施、法規調合、營運環境等事宜，執行時程可望因此加快，顯示政府對此一政策的高度重視。

擘劃經貿藍圖
開展經濟自由
經建會廣徵各界建言
舉辦「自由經濟示範區座談會」

經建會部門計劃處

為因應亞太區域經貿快速整合的挑戰，打造更為便捷的經商環境，創造我國經濟成長及產業轉型的新動能，總統在「黃金十年　國家願景」中將自由經濟示範區列為重要發展方向。爰經建會擬定「自由經濟示範區規劃方案」，並於 102 年 4 月 29 日奉行政院核定通過。

目前經建會及各相關部會刻正研擬示範區細部推動計畫，預定將於 102 年 6 月底前報院核定。為使相關推動規劃確實符合國內業界所需，爰經建會於 5 月份舉辦 4 場次座談會，廣徵各界建言，除邀請工商團體及公協會代表，辦理 1 場次「產業領袖座談會」外，另也分別於北、中、南辦理 3 場次座談會，與地方政府及業者進行深入意見交流，並獲熱烈回響。經建會期透過辦理本系列座談會，廣泛聽取業者建言，進而做為政府研擬推動計畫的重要參考。

第 1 場「產業領袖座談會」率先於 102 年 5 月 10 日舉辦，邀集中華民國全國商業總會張理事長平沼、台灣區電機電子工業同業公會焦理事長佑鈞、中華民國全國中小企業總會林理事長慧瑛、台灣金融服務業聯合總會李理事長述

德、中華民國工商建設研究會雷理事長祖綱、中華民國生物產業發展協會李理事長鍾熙、中華民國全國工業總會詹理事岳霖、台灣光電半導體產業協會李名譽理事長秉傑、台灣全球運籌發展協會蘇榮譽理事長隆德、中華民國工業協進會許理事長顯榮、中華民國工商協進會范秘書長良棟、中華民國資訊軟體協會劉理事長瑞隆、財團法人台灣優良農產品發展協會楊董事長世沛、中華民國創業投資商業同業公會黃副理事長翠慧、台灣私立醫療院所協會吳秘書長明彥、台北市電腦商業同業公會杜總幹事全昌等 16 位相關工商團體及公協會領袖進行座談。

經建會管主委親自主持「產業領袖座談會」，與相關工商團體及公協會領袖進行座談。

本場會議由經建會管主委中閔親自主持，與會產業界領袖除肯定政府積極引導國內經濟朝向更為自由化、國際化的方向發展外，也認為自由經濟示範區將有助於促進國內投資、創造就業機會，並帶動國內新一波的經濟成長。同

時，與會先進也期許政府應不畏阻力、積極推動，尤其更需加強與外界的溝通，讓國內民眾亦能瞭解、支持示範區的推動。

為進一步瞭解各地方政府及業者之想法，經建會於 102 年 5 月 13 日、5 月 15 日、5 月 21 日分別於高雄、台北及台中舉辦 3 場次座談會，深獲中央及地方政府大力支持，包含行政院楊政務委員秋興兼南部聯合服務中心主任、宜蘭縣林縣長聰賢、彰化縣卓縣長伯源、林副縣長田富、台北市陳副市長雄文、台中市蔡副市長炳坤、高雄市李副市長永得、台南市許副市長和鈞、桃園縣黃副縣長宏斌、苗栗縣林副縣長久翔、嘉義市李副市長錫津等都親自出席。

此外，本系列座談會也獲得企業界熱烈回響，包括大同股份有限公司林董事長蔚山、東立物流股份有限公司洪董事長辰冬、台灣區造船工業同業公會賴理事長杉桂、東南水泥股份有限公司陳董事長敏斷、豐興鋼鐵股份有限公司林董事長明儒、美律實業股份有限公司廖董事長祿立、台灣區鋼線鋼纜工業同業公會吳理事長大和及統一實業股份有限公司、義聯集團、巨大機械工業股份有限公司、南僑化學工業股份有限公司、秀傳醫療社團法人秀傳紀念醫院等產業界代表，也都出席了本系列座談會。

本系列座談會與會代表發言相當踴躍，對於自由經濟示範區的規劃都表示高度肯定及殷切期望，其中已有許多業者表達進駐之意願，更有部分縣市已成立推動小組，全力支持示範區之推動，相關建議摘整如次：

—示範區區位選擇部分，建議未來可將五港一空示範區周邊土地予以併入，並擴大示範區範圍至其他縣市，以帶動地方產業發展。

—產業範疇部分，建議可將金融業（含證券及保險）等具競爭優勢之產業納入示範區，並應評估示範區推動後對於傳統產業之影響。

| 經建會舉辦「自由經濟示範區座談會」，與地方政府及產業代表進行溝通。

—法規鬆綁部分，與會業者建議政府應儘速完成《自由經濟示範區特別條例》之立法，持續鬆綁如國際醫療、自由港區委外加工等相關法規，並應簡化示範區申請程序，設立單一窗口，綜理示範區相關申辦業務。

—創新關務部分，建議除應簡化查核流程，並可多加運用電子科技，減少實地查核。此外，亦有業者建議應於區內給予創投業租稅優惠、放寬外勞限制、放寬陸資投資限制等。

本系列 4 場次座談會合計 19 個縣市政府及逾百家相關產業先進代表熱烈參與，提供寶貴的建言。經建會表示，各地方政府及業者在本系列座談會所提出之意見，均將納入後續規劃之重要參考，俾使示範區的規劃確實符合區域產業發展需求，並創造在地就業機會。同時，未來俟示範區細部計畫更臻明確後，經建會也將赴各地辦理說明會，期讓產業界更加瞭解示範區之規劃，以及相關進駐資格、申請程序等。

台灣新經濟簡訊

經建會法協中心

焦點新聞

兩岸金融市場再開放

金管會與大陸銀監會 4 月在台北舉行的「銀行業監理平台」第三次會議（簡稱金銀三會），雙方達成多項開放共識，包括陸方將開放台資銀行設立村鎮銀行，同時開放在特定地區設置同省異地支行；我方也同意放寬陸銀來台參股比重，並取消陸銀在經濟合作暨發展組織（OECD）國家設立分行滿 5 年才能來台設置據點之限制。

此次金銀三會達成之共識，包括大陸方面同意加速審核台資銀行申設同城支行，且同意符合條件者增設分行；此外，將開放台資銀行設立村鎮銀行、在特定地區設置同省異地支行，並鼓勵台資銀行到東北、中西部設立分支機構及開展業務。

中國大陸也同意，台資銀行在大陸設立子行後，可以申請辦理包括轉帳卡、信用卡在內的銀行卡業務，並支持兩岸銀行業股權合作，讓台資銀行加快大陸市場布局。

陸方此次更一進步放寬有關台資企業的定義，原規定台資企業須為台灣註冊之企業，現在擴大範圍，包括在第三地註冊之台灣企業。

而我方開放的主要項目則為放寬陸銀參股比重。依據現行規定，單一陸銀來台投資單一銀行，持股上限為 5%，如加計大陸合格境內機構投資者（QDII）則合計上限為 10%，未來將放寬大陸單一銀行可申請參股台灣上市櫃銀行、金控公司的比重至 10%，加計 QDII 則持股可達 15%；另放寬單一陸銀來台投資非上市櫃銀行及金控持股比重至 15%，參股金控公司子銀行之持股比重至 20%。

其他開放項目包括，同意在台已設分行的陸銀，符合一定條件者可申請增設分行（含國際金融業務分行）；取消陸銀來台設置據點需要在 OECD 國家設立分行滿 5 年以上之限制；准許銀聯公司來台設立分支機構；及開放具 QDII 資格的陸銀投資台股等。

金管會指出，此次協商結果有助台灣銀行業擴大中國大陸市場的布局及業務經營，同時，可進一步協助大陸地區台資企業發展，並吸引陸資銀行及企業來台投資，對於兩岸而言是雙贏。

法規鬆綁

擴大容積移轉　促進建設效能

為提升公共建設之財務效能，經建會與內政部、財政部、交通部等相關機關，積極推動公共建設與周邊土地多元整合規劃，並獲地方政府支持。其中，高雄市、台中市相繼鬆綁容積移轉相關規定，將可創造政府與民間雙贏局面。

高雄市日前修正「高雄市政府審查容積移轉申請案件許可要點」，將大眾運輸場站周遭適用容積移轉率 15% 的範圍，由原來之 600 公尺，擴大至 800 公尺；此外，將開放 800 公尺以外的都市土地，適用容積移轉 10%。

高雄縣在改制前未開放容積移轉，現在除高雄捷運站外，包括旗山、鳳山、岡山等地區的轉運中心，都將視同大眾運輸場站，適用高雄市法規。此外，高雄縣的 32 個都市計畫區，也能在不跨區移轉的前提下，在各自區域內進行容積移轉。

高市都發局指出，為避免影響公共環境空間，新規定也將適用容積移轉的建築基地面積門檻，從 500 平方公尺增加為 1,000 平方公尺，同時增列建築退縮設計、地下室開挖率及綠能設置等規定，以增加建築鄰棟間隔，同時兼顧採光及綠化。

依新規定，容積移轉採公共設施捐贈及繳交代金的「雙軌」方式進行，也就是轉換容積之中有一半可用公共設施用地捐贈抵換，另一半則須折算繳納代金。

台中市的新容積移轉規定於 5 月上路，台中市政府都發局表示，過去僅有「道路」用地可進行容積移轉，新規定則擴大適用範圍，將公園、兒童遊樂場、人行廣場、綠地至停車場等公共設施用地，及歷史建物、文化景觀、聚落等均納入。此外，台中市規劃更新之舊市區建地，如捐作開放空間使用，也可換取容積率。

透過容積移轉，違建將有機會取得建照、使用執照，因而合法；此外，建物被判定具保留價值而不得拆遷改建者，其土地所有權人，可出售土地容積，如此一來，不僅土地所有權人的權益不受影響，歷史建物也得以保存。

不過，為避免建商利用移入容積，將建物超幅擴建，台中市新要點規定，建地臨接之已開闢道路寬度如未達 20 公尺，其移入容積不得超過基準

容積的 20%；建地臨接之道路寬度如超過 20 公尺，其移入容積可達 30%。

其次，捐贈道路用地最多僅可換取建築容積的一半，其餘必須用公園、綠地、停車場、排水道等公設用地來換取，以便政府加速取得公設用地。

保險業海外投資標的放寬

金融監督管理委員會 5 月 3 日公告修正「保險業辦理國外投資管理辦法」，放寬保險業可投資海外公司債的信評等級，並開放保險業投資海外不動產，以提高保險業資產配置之彈性。

金管會表示，為提高保險業資金運用效率，在兼顧投資風險之管控下，特將保險業海外投資範圍，由原本國外信用評等機構評為 BBB+ 以上的公司債，擴大至 BBB、BBB- 以及 BB+ 的公司債。

保險公司風險適足率（RBC）如達到 200%以上，可投資 BBB 等級以上的債券；保險公司 RBC 如至 250%及信評 AA 級以上，即可投資 BBB- 及 BB+ 等級的公司債。

相關規定包括，保險業投資 BBB、BBB-、BB+ 等級之債券，最高可達股東權益的 10%，特殊情形下也可個案申請超過此比率限制；若保險業投資 BB+ 債券，則尚須遵循投資額不超過金管會核定海外投資額度 2%的規定。

此外，保險業者 RBC 如達 200%，且最近 2 年海外投資沒有重大缺失，同時董事會設有風險控制部門，則可經由特殊目的公司（SPV）投資國外及中國大陸地區不動產。

新藥上市流程縮短

為簡化新藥查驗登記流程，加速新藥上市，衛生署食品藥物管理局（TFDA）參考醫藥先進國家管理法規，公告訂定「已在十大醫藥先進國核准上市滿 10 年，但屬國內新成分新藥（不包括生物藥品）之查驗登記審查重點」。

依據「藥品查驗登記審查準則」規定，新成分新藥查驗登記申請文件，應附完整動物實驗相關毒理、藥理安全資料及三期人體臨床試驗、藥物製造品質管制資料等，以供 TFDA 審查其藥品品質、安全與療效。

在參考美國聯邦法規（Code of Federal Regulation, CFR）505（b2）之立法精神後，TFDA 決定接受廠商適當引用國外已上市藥品之公開資料，如文獻報告、他國公定書所記載資料或他國衛生主管機關的審查報告等，以取代該廠商藥品在我國核准上市所需的部分臨床與非臨床試驗參考資料。

TFDA 指出，已在他國核准上市藥品，通常已具備相當的技術性資料可供審查，且已獲他國法規單位認可其品質安全與有效性，因此，TFDA 公告，廠商申請新藥查驗登記時，在不侵害他人藥品專利前提下，如果尚未有同成分藥品核准上市，且該成分藥品已於十大醫藥先進國至少一國，核准上市滿 10 年者，廠商可檢附佐證資料供 TFDA 審查。

為使新藥審查機制與國際同步，TFDA 表示，未來將持續參考醫藥先進國家法規，訂定明確管理規範，以鼓勵新藥研發，促進藥品及早上市。

產業聘僱藍領外勞鬆綁

行政院勞委會公告修正《外國人從事就業服務法》第 46 條第 1 項第 8 款至第 11 款「工作資格及審查標準」部分條文，調整製造業申請外籍勞工

資格，未來廠商只要繳納額外之就業安定費，即可增聘 5%到 15%的外勞，將有助解決企業缺工問題。

勞委會表示，自 2010 年 10 月起，特定製造業具特殊製程之行業依產業型態不同分為 5 等級核配外勞僱用比率（簡稱 3K5 級制），但業者需為外勞繳交每人每月新台幣 2,000 元的「就業安定費」。依據勞委會職訓局統計，截至今年 3 月底止，適用 3K5 級制引進之外勞超過 18 萬人。

由於部分 3K 行業確有缺工情形，引進外勞並非基於工資成本考量，勞委會因此修法新增「外加就業安定費附加外籍勞工配額機制」，廠商如果願意額外多繳交每人每月 3,000 到 7,000 元的「就業安定費」，則外勞核配比率可增加 5 到 15 個百分點，但最高不得超過 40%。

另為吸引投資，協助解決新增投資案缺工問題，此次修法也增列台商回流及新增投資案在一定資格要件及期間下，不需多付就業安定費，即可獲附加外勞配額，但期滿後仍須回歸原機制。

勞委會提醒，有意申請增額外勞的台商及新增投資案業者，都須先取得經濟部工業局之資格認定，才能據以申請。

另為吸引更多優秀外籍專業人士來台工作，勞委會也放寬外籍專業人士聘僱外籍幫傭之規定。外籍專業人士申請家庭幫傭，原先僅能申請我國已開放國家（含印尼、菲律賓、越南、泰國、馬來西亞、蒙古等）的外籍幫傭，辦法修訂後，外籍高階主管來台，如年薪達 200 萬元或月薪達 15 萬元以上，可申請聘僱其已於國外聘僱 1 年以上的外國幫傭來台。

新聞快遞

台日簽署漁業協議

台、日雙方簽署漁業協議，自 5 月 10 日起生效，我方漁船可在釣魚台周邊 12 浬外之廣闊海域合法作業，這是自 1996 年我國與日本就 200 浬經濟海域重疊部份展開漁業會談以來，雙方漁權談判之重大進展。

外交部長林永樂表示，台日漁業協議目的在解決雙方經濟海域重疊之漁業作業問題，雙方同意以經緯度為基準，配合台灣漁民的作業實務，劃設大範圍的「協議適用海域」。

根據協議內容，雙方在北緯 27 度以南與先島群島以北之間海域，增加 3 個作業區塊，面積約 4,530 平方公里。此 3 區域之漁業資源豐富，每年有 800 艘以上的台灣船隻在該水域作業，漁獲量超過 4 萬噸。林永樂指出，台日在這 3 個區塊達成協議，可共享漁業資源。

除擴大漁民作業範圍外，會談中也決定成立「台日漁業委員會」，做為制度化協商平台，我方由漁業署及台灣亞東關係協會，日方由水產省與日本交流協會，各自指派代表組成，每年舉行一次年會，並可召開臨時會，持續討論該協議未竟事宜及協助解決可能發生之爭端。此委員會已於 5 月 7 日成立。

自 1996 年起，台日雙方開始針對 200 浬經濟海域重疊部份的漁業作業權問題進行協商，歷經 17 年，終於在此次會談達成共識並簽署協議。

《專利法》翻修　新型與發明專利可並存

《專利法》第 32 條將翻修，未來申請人以相同創作同時申請「發明專利」與「新型專利」，申請人不會因為選擇「發明專利」而喪失過去新型專利生效期間的保護，可強化保障申請人的權利。

目前專利權有發明、新型與設計等 3 種類型，由於「發明專利」審查期長，申請人在保護產品競爭力及避免產品被人仿冒的考量下，多會同時申請審查期只需 4 到 6 個月的「新型專利」，以求在發明專利審查期間，仍能獲得專利的保護。

經濟部智慧財產局法務主任林清結表示，為避免重複保護，現行的《專利法》採取「自始不存在」原則，也就是說申請人同時申請發明與新型專利，在兩項申請都通過後，只能選擇其中一項權利。若專利申請人選擇發明專利，則必須放棄新型專利，同時放棄新型專利過去的保護，等於保障自始不存在。

各界意見則認為，新型專利權「自始不存在」規定有制度設計不足之處。現制可能會使新型專利的侵權人，在專利權人選擇取得發明專利後，要求專利權人退回原本侵犯新型專利的賠償金。為保障申請人權益，立法院提案修法改採「權利接續」原則。在發明專利核准後，若申請人選擇發明專利，新型專利自此才無效，並由發明專利接續保障。

智慧局尊重各界之修法建議，並將增訂配套措施，要求申請人應「主動聲明」一案兩請，否則審查官可不同意給予申請人權利接續之保障。

營所稅書面審核放寬適用

財政部核定發布 2012 年度營所稅擴大書面審核要點，新增 18 種適用書審之行業，相關行業除可以簡化營所稅結算申報作業外，並可以較低之純益率核計營業所得。

為簡化營所稅結算申報作業，財政部訂定營所稅申報結算書審制度，適用該制度的中小企業，可以最低 6%，最高 10%的既定純益率計算所得；同時，適用書審的行業，將不列入財政部查帳對象，可降低政府查帳及企業配合成本。

2012 年度新增的 18 種行業中，適用書審純益率 6%者，包括電腦週邊設備製造業、居家清潔服務業、人身保全服務業、其他資源回收處理等；適用純益率 7%及 8%的分別有廣告代理業及資訊供應服務業。至於適用 10%純益率的其他教育輔助服務業（含教育檢定、評估、課程設計等），必須符合全年度營業收入淨額及非營業收入合計不超過新台幣 1,000 萬元的條件，才能以書審方式申報。

按財政部規定，經核定納入書審申報營所稅制度的行業，須符合全年度營業收入及非營業收入合計在新台幣 3,000 萬元以下，且須結算申報書表齊全，並有按時繳稅紀錄。

外商交流

經建會推政策透明化　助外商營運

經建會日前召開「歐洲商會 2013 年建議書協調會」，副主委吳明機特別促請各部會整合服務窗口，加速行政流程，同時參考國際做法，提升政策的透明化，以助外商在台營運之順暢。

2013 歐商建言重要的進展，在調和藥品費用方面，自今年起，衛生署開始試辦 2 年「藥費總額支出目標制」，以落實藥品費用之管理，同時健保局也同意研議縮短新制藥價審核流程，並調整召開會議的頻率。

在資產管理方面，勞委會與金管會決定共同組成勞退自選投資方案專案小組，就投資架構、自選投資商品類型、商品之審核與監理及如何引導勞工選擇適當商品等相關議題積極研議。

在改善稅務行政方面，財政部已擬具《所得稅法》部分條文修正草案第60條，增列可計算攤折的無形資產項目，包括其他法律規定之權利及商譽，並訂定攤折年限。

在化妝品廣告管理方面，衛生署已諮詢業界意見並參酌現行歐盟與東協法規制度，研擬修訂化妝品法規，積極調和以與國際化妝品管理法制接軌。

在強化酒品管理方面，財政部已將《菸酒管理法》第32條修正草案，送交立法院審議，未來本國產製或進口酒品均應標示產製批號，以利產品之追蹤管理。

此次會議另針對歐商關切之汽車耗能與二氧化碳排放管理標準進行討論，為整合我國在汽車產品的管理標準，能源局及環保署將共同研商，調和我國二氧化碳排放及燃油節約管制規範。

吳副主委指出，針對外商需求，政府有必要整合行政服務部分流程，成立單一窗口以簡化程序，提供外商在台更優質及效率的服務。此外，由於外國商會在資訊取得上比較容易產生落差，對政府政策不瞭解，因而可能產生經營上的疑慮，政府將加強政策透明化以協助外商瞭解政府施政。商會的建設性意見，政府將加強檢討不合時宜的法規，並專案協調涉及跨部會之外商投資營運問題，讓台灣整體經商環境能走向更為自由與開放。

Taiwan New Economy Newsletter

Focus

Taiwan and mainland China agree to further opening of cross-strait banking business

At their third “Banking Supervision Platform” meeting, Taiwan's Financial Supervisory Commission (FSC) and the mainland's China Banking Regulatory Commission reached a number of conclusions on the further opening of banking business, including the mainland's agreeing for Taiwanese banks to open rural banks and sub-branches in designated areas of provinces where branches already exist. The Taiwanese side agreed to relax the equity ratio for mainland Chinese banks in Taiwan, and to abolish the requirement for mainland banks to have at least 5 years of prior operational experiences in OECD before setting up business locations in Taiwan.

The mainland also agreed to accelerate the approval of the establishment of same-city sub-branches and additional branches by Taiwanese banks, and encourages Taiwanese banks to set up branches and develop business in China's northeast and mid-west.

In addition, the mainland agreed that after Taiwanese banks establish subsidiaries in China, they can apply to engage in bank-card businesses including debit cards and credit cards. The mainland also encourages equity cooperation by banks so that Taiwanese banks can speed up growing their presences there.

The mainland further expanded its definition of Taiwan-invested enterprises, from enterprises registered in Taiwan alone to include Taiwanese enterprises registered in third areas.

The main opening on the Taiwanese side is an expansion of the ratio of equity holding for mainland Chinese banks. Under current rules,

a single mainland bank investing in a single Taiwanese bank is limited to a shareholding of 5%, or a combined 10% when investment by qualified domestic institutional investors (QDIIs) is included. In the future, the ratio of equity held by a single mainland Chinese bank in a Taiwanese bank or financial holding company listed on the TWSE or OTC market will be raised to 10%, and to 15% when QDII investment is included. For a non-listed bank or financial holding company, the ratio of equity holding by a single Chinese bank will be set at 15%; for banks that are subsidiaries of financial holding companies, the ratio will be 20%.

Other achievements of the meeting include an agreement for Chinese banks with Taiwan branches to apply for more branches (including OBUs) in the country, permission for the China UnionPay card company to set up a branch in Taiwan, and the opening of investment in Taiwan stocks to Chinese banks that are QDIIs.

The FSC points out that the results of the meeting will help the Taiwanese banking industry expand its presence and business operations in mainland China, and facilitate the further development of Taiwanese enterprises in the mainland. The achievements will also encourage Chinese banks and companies to invest in Taiwan, bringing win-win opportunities to both sides.

Deregulation Progress

Boost construction performance with transfer of development rights mechanism

The Council for Economic Planning and Development (CEPD) is working with the Ministry of the Interior, Ministry of Finance, and Ministry of Transportation and Communications to boost public construction

performance by promoting the integrated planning of infrastructure facilities and surrounding lands, and local governments have given their support for the idea. Kaohsiung and Taichung cities have already revised their rules on transfer of development rights, creating win-win possibilities for the government and the private sector.

Kaohsiung City recently revised its "Kaohsiung City Government Guidelines for the Examination of Applications for the Transfer of Development Rights" , expanding the scope of the 15% floor area ratio transfer from the original 600 meters to 800 meters around public transportation stations. Urban land outside the 800-meter limit will be accorded a 10% floor area ratio transfer.

In addition to Kaohsiung MRT stations, places that Kaohsiung County did not open up to the transfer of development rights prior to its incorporation into Kaohsiung City, including the transport hubs at Qishan, Fongshan, and Gangshan, will all be viewed as mass transit stations in the application of Kaohsiung City regulations. In addition, the transfer of development rights may be carried out in the 32 urban planning districts in the former Kaohsiung County, so long as there are no transfers across district boundaries.

The Kaohsiung City Urban Development Bureau notes that to avoid affecting public space, the new regulations increase the minimum applicable building base from 500 square meters to 1,000 square meters. They also add provisions for setback design, basement excavation ratio, and green energy facilities with the aim of increasing the space between adjacent buildings while considering lighting and greenery.

The new rules adopt the twin-track approach, which is, up to half of the total transferred floor area can be exchanged-in with the donation of land

for public facilities, while at least half of the transferred area must be paid for with cash.

Taichung City's new rules for the transfer of development rights took effect in May. In times past, Taichung permitted transfer of development rights only for land to be used for roads; the new regulations expand the scope of application to include public facilities such as parks, children's playgrounds, pedestrian zones, green space, and parking lots as well as historic buildings, cultural sites, and settlements. The construction land in the old city area that Taichung City Government is planning to renew can also be donated for use as open space in exchange for development rights.

Through the transfer of development rights, illegal constructions will have a chance to become legal by obtaining building permits and usage licenses. In addition, the landowners of structures which are designated for preservation and thus may not be torn down and rebuilt will be able to sell their development rights. This will protect the rights of the landowners while allowing historic structures to be preserved.

To prevent excessive expansion of a single building by using transferred development rights, however, Taichung City's new rules specify that if existing roads adjacent to the construction site are less than 20 meters wide, the transferred-in floor area may not exceed 20% of the standard floor area; if the adjacent roads are more than 20 meters in width, then the transferred-in floor area may not exceed 30%.

In addition, up to half of the transferred floor area can be exchanged-in with the donation of land for road use, while the rest has to come from donating land for public facilities such as parks, green areas, parking lots, and drainage channels. This provision will help the government acquire land needed for public facilities.

FSC expands scope of overseas investment by insurance firms

The Financial Supervisory Commission (FSC) announced an amendment to the Regulations Governing Foreign Investments by Insurance Companies on May 3, relaxing rules on the credit ratings of overseas corporate bonds in which insurance companies are allowed to invest, and allowing them to invest in overseas real estate. This will boost the flexibility with which insurance companies allocate their assets.

The FSC explains that the relaxation is designed to heighten the efficiency of capital utilization while continuing to assure the control of risk by lowering credit rating requirement of overseas corporate bonds in which insurance firms are allowed to invest from the original minimum of BBB+ to include BBB, BBB-, and BB+.

In the future, insurance firms with a risk-based capital (RBC) ratio of at least 200% will be able to invest in bonds with a minimum rating of BBB, and those with an RBC ratio of at least 250% and a credit rating of AA or above will be allowed to invest in bonds rated BBB- and BB+.

Other rules will limit investment by insurance firms in bonds rated BBB, BBB-, and BB+ to 10% of shareholders' equity; in special cases, however, they will be able to apply for permission to exceed that percentage. If they invest in bonds rated BB+, they will still have to comply with the FSC's rule limiting such investment to 2% of the amount of overseas investment approved by the FSC.

Further, if an insurance firm's RBC ratio exceeds 200% and it has no record of major flaws in its overseas investments during the past two years, and if its board of directors has established a risk-control unit, then it will be allowed to invest in real estate in foreign countries and mainland China through a special purpose vehicle (SPV).

Government shortens process for new drug application

The Food and Drug Administration (TFDA) of the Department of Health has moved to simplify the new drug registration process and speed the entry of new drugs onto the market by formulating new review regulations for drugs that have been approved for sale in 10 major pharmaceutically advanced countries for 10 years or more but are new chemical entities (excluding biopharmaceuticals) in Taiwan.

Under the provisions of the Regulations for Registration of Medicinal Products, documents for new drug application should include complete technical data covering preclinical study concerning pharmacology, toxicology, three phases of human clinical trials, and chemical manufacturing control, and so on, to provide evidence of quality, safety and efficacy.

In consideration of the spirit of the U.S. Code of Federal Regulation, Section 505(b2), the TFDA decided to allow pharmaceutical companies to submit applications for new drugs which are already on the market in other countries, with public information such as reports, data recorded in the official compendiums, and review reports by the health authorities of other countries, as a substitute for some clinical and non-clinical trial data that were required for drug approval in Taiwan.

The TFDA points out that drugs that are already on the market in other countries generally have substantial technical data, and have been verified in their quality, safety and efficacy by the regulatory authorities. Therefore, the TFDA has announced that, in the premise of not infringing patent rights, a company can submit an application for a new drug which has been on the market in at least one of the 10 pharmaceutically advanced countries for 10 years or more, and no other drugs with identical ingredients have been approved in Taiwan, with evidentiary data mentioned above.

To bring Taiwan's new drug registration in step with international practice, the TFDA indicates it will continue to establish clear regulations in reference to those of the pharmaceutically advanced countries, with the aim of encouraging new drug development and promoting quick product launch.

Rules for the hiring of blue-collar foreign workers further relaxed

The Council of Labor Affairs (CL A) has amended the “Reviewing Standards and Employment Qualifications for Foreigners Engaging in the Jobs Specified in Items 8 to 11, Paragraph 1 to Article 46 of the Employment Service Act” to allow manufacturing enterprises to hire more foreign workers upon payment of an extra employment security fee. This will help alleviate Taiwan's laborshortage problem.

The CLA notes that beginning in October 2010, jobs involving special production processes in specified manufacturing industries are divided into five tiers for the designation of foreign worker ratios, with employers being required to pay a monthly employment security fee of NT$2,000 per worker. Statistics compiled by the CLA's Bureau of Employment and Vocational Training reveal that more than 180,000 workers had been brought into Taiwan under this system by the end of March this year.

Since there are indeed labor shortage in some industries covered by this system, the bringing in of more foreign workers is not based on considerations of labor cost. The CLA, therefore, revised the rules to include a new provision for the imposition of extra employment security fees for additional foreign worker quotas. Employers who are willing to pay an extra monthly fee of NT$3,000 to NT$7,000 per worker can have their foreign worker ratios increased by 5 to 15 percentage points. The maximum ratio, however, may not exceed 40%.

To attract more investment and help solve the problem of worker shortages for new investment projects, the revised rules also add a provision for obtaining additional foreign worker quotas for a certain period without the need to pay the extra employment security fee for returning overseas Taiwanese businesses and other new investment projects, so long as certain conditions are met. Once the specified period has expired, however, the original system will be resumed.

The CLA reminds returning overseas Taiwanese businesses and companies engaging in new investment projects that they must obtain qualification certification from the Economic Ministry's Industrial Development Bureau before applying for the extra worker quotas.

The CLA has also moved to attract more outstanding foreign professionals to work in Taiwan by relaxing rules on the hiring of foreign domestic workers. Under the old rules, foreign professionals were allowed to apply for domestic workers only from countries that had already been opened for such hiring: Indonesia, the Philippines, Vietnam, Thailand, Malaysia, and Mongolia. Now, high-ranking foreign managers earning salaries of at least NT$2 million per year or NT$150,000 per month may apply to bring in foreign domestic workers that they have already employed overseas for at least one year.

News Express

Taiwan and Japan sign milestone fishery agreement

A historical fishery agreement signed by Taiwan and Japan became effective on May 10, allowing Taiwanese fishing vessels to operate in the vast seas outside a 12-nautical-mile limit around the Diaoyutai (known as Senkaku in Japan) Islands. This is a major advance in fishing rights talks

since the two sides began negotiating on overlapping exclusive economic zones (EEZs) in 1996.

Taiwan's Minister of Foreign Affairs, David Lin, notes that the objective of the new agreement is to settle the issue of fishing within overlapping EEZs. The two sides have agreed to use geographic coordinates, along with the operating practices of Taiwanese fishermen, to delineate a large "agreement zone."

The agreement provides for the addition of three operating blocks south of 27 degrees north latitude and north of the Sakishima Islands, covering a total of 4,530 square kilometers. The three blocks are rich in fishery resources; more than 800 Taiwanese fishing boats operate there every year, harvesting over 40,000 tons of fishery products. With the new agreement, Minister Lin points out, both sides can share the fishery resources there.

In addition to expanding the area of operation for Taiwanese fishermen, the recent talks also resulted in a decision to set up a Taiwan-Japan Fisheries Committee to serve as a negotiating platform made up of representatives from Taiwan's Fisheries Agency and Association of East Asian Relations on the Taiwan side, and the Fisheries Agency of Japan and Interchange Association on the Japan side. The Committee will meet once a year, with extra meetings being called when necessary, to discuss matters not yet covered in the Agreement and help resolve any disputes that might arise. The Committee was formally established on May 7.

Taiwan and Japan began negotiating on fishing rights in the overlapping maritime EEZs in 1996. After 17 years, the most recent round of talks resulted in a consensus and the signing of the new Agreement.

Patent Act revision boosts protection for patent applicants

With the overhaul of Article 32 of the Patent Act, an applicant who files for an invention patent and utility model patent for the same creation at the same time, and chooses “invention patent,” will no longer lose patent protection during the time of validity of a utility model patent granted previously. This will give stronger protection to the rights of applicants.

There are currently three kinds of patents: invention, utility model, and design. Since an invention patent review takes such a long time, many applicants will file applications for invention and utility model patents at the same time in order to protect the competitiveness of the product involved and avoid its copying by others. The utility model patent takes only 4~6 months to review, and provides protection while the invention patent application is still under examination.

Lin Ching-chieh, director of the Legal Council Office of the Taiwan Intellectual Property Office (TIPO), notes that to avoid redundant protection the current Patent Act adopts the principle of "nonexistence from the beginning.” This means that after patent applications that have been submitted for an invention patent and utility model patent at the same time have both been approved, the applicant must make a choice between the two types of patent. If “invention patent” is chosen, then the utility model patent must be abandoned along with the protection that it provided in the past. Accordingly, the protection is deemed “non-existent from the beginning.”

Opinion from many quarters feels that the “non-existence from the beginning” rule for utility model patents has problems of deficient system design, since, when a patentee chooses “invention patent,” a patent infringer might be able to demand that the patentee return compensation

that had been paid for infringement of a utility model patent. To prevent this kind of abuse, the Legislative Yuan proposed the amendment in order to switch to the principle of succession of rights under which if an applicant chooses “invention patent” after it is approved, the utility model patent will lose its validity and be succeeded by the protection provided by the invention patent.

TIPO respects the suggestions of all sectors regarding regulatory revision, and will add accompanying measures asking that applicants make a statement of double application for the same creation. If an applicant fails to do so, the patent examiner may decline to afford “succession of rights” protection.

Expanded use of documentary review for business income tax

The Ministry of Finance (MOF) has released guidelines for the expanded documentary review of business income tax statements, adding 18 new types of business to the documentary-review list. This will simplify tax filing by those businesses, and allow the use of a relatively low net income ratio in the calculation of business income.

To simplify the filing of business income taxes, the MOF has established a documentary review system for the filing of tax statements under which small and medium businesses can calculate their income at a fixed net income ratio of 6% to 10%. Businesses that use documentary review will not be included on the list of businesses to be audited by the MOF, reducing auditing costs for both the government and the businesses concerned.

Of the 18 new types of business added in 2012, those subject to the 6% rate include computers and peripheral equipment manufacturing, home cleaning services, private security services, and other resource recycling services. Those subject to a 7% or 8% rate include advertising agencies and information service activities. Other educational support activities (including educational certification and evaluation, and curriculum design), to which the 10% rate applies, must not have a combined net annual business income and non-business income of more than NT$10 million if they want to use documentary review.

The MOF specifies that types of business approved for documentary review of tax statements must not have combined annual business and non-business income of more than NT$30 million, must submit all of the required filing documents, and must have a record of on-time payment of taxes.

Foreign Business Interchange

CEPD pushes policy transparency to help international companies

At a European Chamber of Commerce Taiwan (ECCT) Position Papers Coordination Meeting convened recently by the Council for Economic Planning and Development (CEPD) concurrent Deputy Minister Wu Ming-Ji* called on the different ministries and commissions to integrate their service windows, speed up administrative procedures, and heighten policy transparency in reference to international practice in order to smooth the operations of foreign companies in Taiwan.

Major progress made on the issues raised in the ECCT 2013 Positions Papers include one supporting the initiation this year of a two-year trial drug expenditure target system by the Department of Health (DOH) with the aim of managing drug costs. At the same time, the Bureau of National Health Insurance agreed to consider shortening review process of drug prices and increasing the frequency of meetings called under the new system.

On the issue of asset management, the Council of Labor Affairs and Financial Supervisory Commission decided to set up a joint task force on the member choice platform to study the investment structure, types of retirement savings products, screening and supervision of investment products, and the guidance for workers in choosing appropriate products.

To improve tax administration, the Ministry of Finance (MOF) has drafted a partial amendment to Article 60 of the Income Tax Act to add quantifiable items of intangible assets, including goodwill and rights provided in other laws, and stipulating the period of amortization.

In regard to the management of cosmetics advertising, the DOH has consulted with businessmen and referred to the systems used in the European Union and the Association of Southeast Asian Nations, and has revised Taiwan's relevant regulations to bring them into harmony with the international cosmetics regulatory system.

The MOF has moved to reinforce the management of alcoholic products by formulating an amendment of Article 32 of the Tobacco and Alcohol Administration Act and submitting it to the Legislative Yuan for deliberation. In the future, both domestically made and imported alcoholic products will be required to carry production lot numbers to facilitate their traceability.

The meeting also addressed motor vehicle fuel economy and carbon dioxide emissions standards, issues about which the ECCT is also concerned, and the Bureau of Energy and the Environmental Protection Administration have jointly worked to harmonize Taiwan's carbon dioxide emissions and fuel-conservation rules.

Wu pointed out that the government needed to set up one-stop windows to simplify procedures and provide higher-quality, more efficient services to foreign companies in Taiwan. And, since it is likely for foreign chambers of commerce to have information gaps or misunderstandings about government policy that produce concerns about their operations, the government will work to improve its policy transparency. The government will also strengthen its review of outdated regulations in response to the constructive opinions of foreign chambers of commerce by carrying out inter-ministerial coordination on investment and operational issues of concern to foreign companies, thereby making Taiwan's overall business environment freer and more open.

102年4月份景氣概況

經建會經濟研究處

102 年 4 月，金融面、消費面、勞動市場指標大致穩定，生產面、貿易面表現仍未盡理想；景氣對策信號綜合判斷分數由上月 18 分減為 17 分，燈號維持黃藍燈。領先指標恢復上升走勢，同時指標則持續下跌，顯示影響國內景氣復甦之不確定因素仍多。

一、景氣對策信號

102 年 4 月景氣對策信號維持黃藍燈，綜合判斷分數 17 分，較上月減少 1 分。9 項構成項目中，海關出口值由黃藍燈轉為藍燈，分數減少 1 分，其餘項目燈號維持不變（構成項目中除股價指數外均經季節調整，變動率係與上年同期相比）。

		101年 (2012)										102年 (2013)					
		3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月		4月	
														燈號	%	燈號	%
綜合判斷	燈號	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈		黃藍燈	
	分數	14	14	15	15	16	15	20	19	21	22	19	20	18		17	
貨幣總計數 M1B		黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	5.7	黃藍燈	5.8
直接及間接金融		黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	4.6	黃藍燈	4.4
股價指數		黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	綠燈	綠燈	綠燈	綠燈	綠燈	綠燈	綠燈	-1.4	綠燈	3.6
工業生產指數		藍燈	藍燈	藍燈	黃藍燈	黃藍燈	黃藍燈	綠燈	綠燈	綠燈	綠燈	黃藍燈	綠燈	藍燈	-1.7_r	藍燈	-1.8
非農業部門就業人數		綠燈	綠燈	綠燈	綠燈	綠燈	黃藍燈	綠燈	綠燈	綠燈	綠燈	黃藍燈	綠燈	黃藍燈	1.195	黃藍燈	1.1
海關出口值		藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	紅燈	藍燈	藍燈	黃藍燈	黃藍燈	藍燈	黃藍燈	3.0	藍燈	-1.1
機械及電機設備進口值		藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	黃藍燈	黃藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	黃藍燈	藍燈	黃藍燈	黃藍燈	5.8	黃藍燈	-3.3
製造業銷售值		藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	黃藍燈	藍燈	黃藍燈	黃藍燈	藍燈	-6.4_r	藍燈	-4.5_p
商業營業額指數		藍燈	藍燈	黃藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	藍燈	綠燈	紅燈	紅燈	綠燈	黃藍燈	綠燈	2.1_r	綠燈	4.7

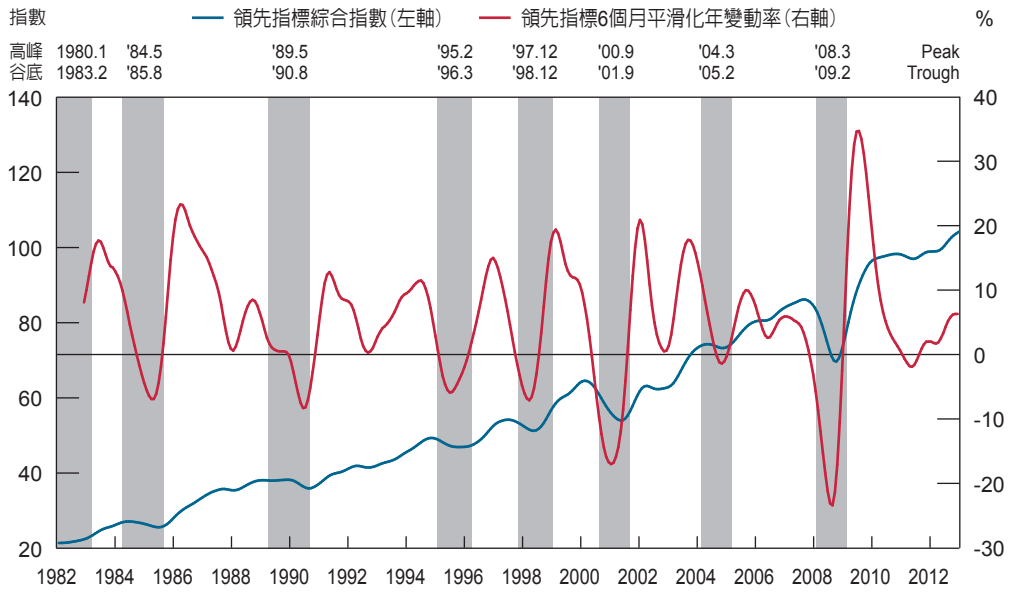
綜合判斷說明：● 紅燈（45-38），● 黃紅燈（37-32），● 綠燈（31-23），● 黃藍燈（22-17），● 藍燈（16-9）。
註：各構成項目均為年變動率，除股價指數外均經季節調整。

二、景氣指標[1]

現行景氣指標包含 3 種：一是具有領先景氣循環特性的領先指標，可用來判斷未來景氣波動；二是代表當前景氣狀況的同時指標，用來衡量當下景氣；三是反映已發生之景氣變化的落後指標，主要用來驗證過去的景氣波動。102 年 4 月景氣指標說明如下：

（一）領先指標

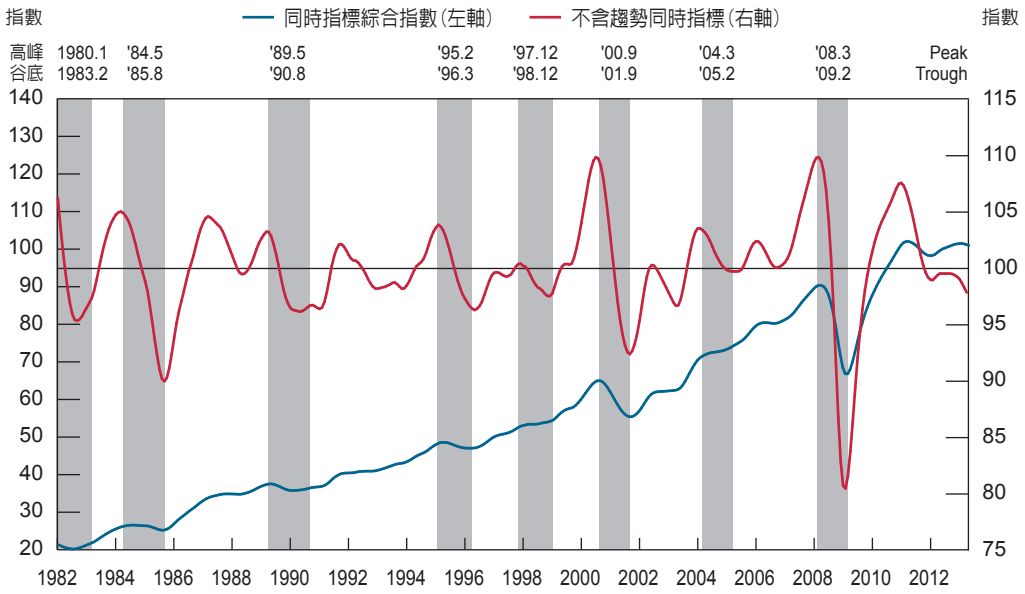
102 年 4 月領先指標綜合指數為 103.8，較上月上升 0.4%；6 個月平滑化年變動率 6.53%，較上月 6.46%上升 0.08 個百分點。



（二）同時指標

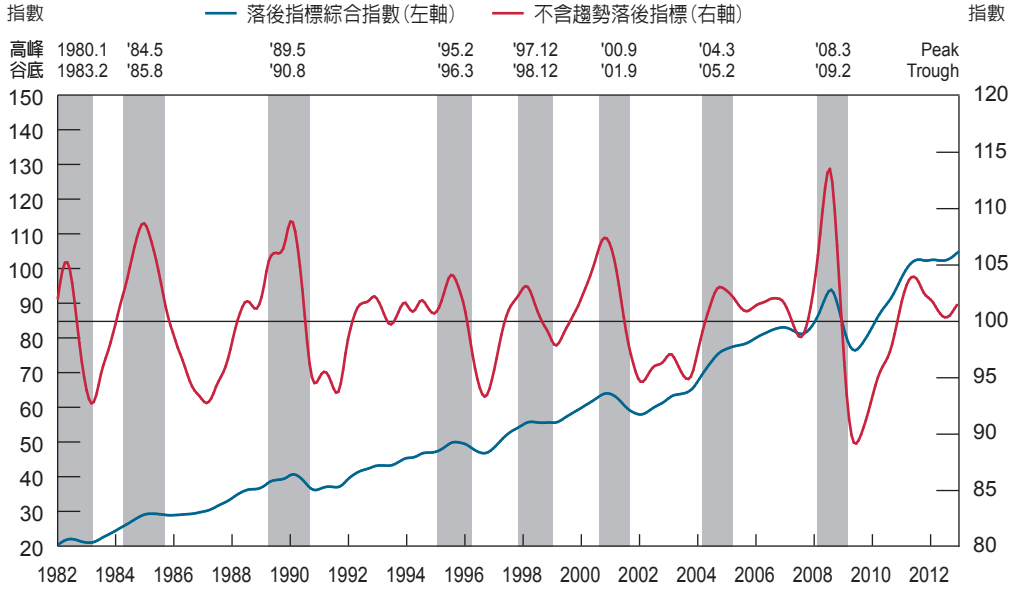
102 年 4 月同時指標綜合指數為 101.2，較上月下滑 0.2%；不含趨勢之同時指標為 97.9，較上月 98.3 下滑 0.4%。

[1] 景氣指標綜合指數配合工業生產指數基期改編與產品權數結構修訂，長期趨勢值向下「平移」，追溯修正幅度較大，惟指標走勢大抵並未改變。



（三）落後指標

102 年 4 月落後指標綜合指數為 104.8，較上月上升 0.6%；不含趨勢之落後指標為 101.4，較上月 101.0 上升 0.3%。



附註：1. 台灣景氣指標及對策信號資料請至經建會網站 www.cepd.gov.tw，利用「景氣指標查詢系統」即可查得。該系統包含歷年各月景氣指標、燈號及構成項目，並有繪圖及輸出為 Excel 檔之功能，歡迎使用。

2. 有關景氣指標及景氣對策信號編製說明、常見問答，請至經建會網站查詢。

經濟統計 STATISTICS

目錄 Contents

1	台灣重要經濟指標 Major Indicators of Taiwan Economy	98
2	工業生產指數 Indices of Industrial Production	104
3	主要工業產品產量 Output of Principal Industrial Products	106
4	勞動力指標 Labor Force Indicators	110
5	國際收支平衡表 Balance of Payments	112
6	按國別分之進口貨物價值 Value of Imports by Origin	114
7	按國別分之出口貨物價值 Value of Exports by Destination	116
8	核准華僑及外國人投資地區別 Approved Private Foreign and Overseas Chinese Investment by Area	118
9	核備對外、核准大陸投資分業統計表 Approved Outward & Mainland Investment by Industry	120

Major Indicators of

時期 PERIOD (1)	人口 (期底數) Population (end of period) 人數 (千人) Number (1,000 persons)	與上年比較% % change from previous year	就業增加率 (%) Increase Rate of Employ-ment(%)	失業率 (%) Unemploy-ment Rate (%)	製造業平均薪資增加率 Increase Rate of Average Earnings in Manufac-turing	經濟成長率 (%) Economic Growth Rate (%) (2)	國民生產毛額 (按當年價格計算，百萬美元) GNP(at current prices, US$ million)	每人國民生產毛額 (當年幣值，折合美元) Per Capita GNP (at current prices, US$)
1998	21,871.00	0.90	1.20	2.70	2.91	3.47	277,129	12,692
1999	22,034.10	0.75	1.03	2.92	3.59	5.97	301,815	13,712
2000	22,216.11	0.83	1.14	2.99	3.12	5.80	330,674	14,906
2001	22,339.76	0.56	-1.10	4.57	-1.29	-1.65	299,391	13,401
2002	22,453.08	0.51	0.76	5.17	0.06	5.26	308,101	13,716
2003	22,534.76	0.36	1.26	4.99	2.90	3.67	320,312	14,197
2004	22,615.31	0.36	2.22	4.44	2.80	6.19	351,104	15,503
2005	22,689.77	0.33	1.60	4.13	2.95	4.70	373,870	16,449
2006	22,790.25	0.44	1.70	3.91	1.28	5.44	385,957	16,911
2007	22,866.87	0.34	1.81	3.91	1.83	5.98	403,267	17,596
2008	22,942.71	0.33	1.06	4.14	-0.15	0.73	410,108	17,833
2009	23,016.05	0.32	-1.20	5.85	-9.17	-1.81	390,051	16,901
2010	23,055.00	0.17	2.09	5.21	8.35	10.76	441,761	19,175
2011	23,110.93	0.24	2.06	4.39	2.62	4.07	477,188	20,713
2012	23,191.40	0.35	1.41	4.24	1.06	1.26	489,366	19,175
2011 Apr.	23,061.69	0.15	2.25	4.29	0.72			
May	23,065.26	0.15	2.01	4.27	4.30	4.56	117,632	5,074
June	23,070.78	0.16	2.03	4.35	-1.65			
July	23,077.84	0.18	2.04	4.35	3.44			
Aug.	23,082.53	0.19	2.01	4.45	5.06	3.53	121,204	5,225
Sept.	23,085.83	0.20	2.08	4.28	1.47			
Oct.	23,092.69	0.21	1.94	4.30	0.01			
Nov.	23,101.18	0.22	1.73	4.28	-0.38	1.21	117,338	5,053
Dec.	23,110.92	0.24	1.24	4.18	1.11			
2012 Jan.	23,115.84	0.26	1.75	4.18	7.70			
Feb.	23,118.43	0.27	1.78	4.25	-15.07	0.59	120,495	5,187
Mar.	23,122.78	0.28	1.66	4.17	0.64			
Apr.	23,127.70	0.29	1.60	4.10	0.94			
May	23,134.57	0.30	1.54	4.12	-2.22	-0.12	117,187	5,040
June	23,143.35	0.31	1.47	4.21	4.70			
July	23,148.79	0.31	1.21	4.31	-3.55			
Aug.	23,155.92	0.32	1.11	4.40	-2.20	0.73	122,162	5,249
Sept.	23,160.88	0.33	1.20	4.32	8.58			
Oct.	23,170.76	0.34	1.23	4.33	1.70			
Nov.	23,181.38	0.35	1.20	4.27	1.44	3.72	129,522	5,559
Dec.	23,191.40	0.35	1.20	4.18	5.27			
2013 Jan.	23,198.92	0.36	1.18	4.16	-28.70			
Feb. (3)	23,202.90	0.37	1.15	4.24	49.54			
Mar. (3)	23,206.24	0.36	1.07	4.17	1.78			

(1) Monthly and quarterly changes are computed by comparison with figures in the corresponding periods of the previous year.

(2) Real growth rate of GDP.

(3) Estimate.

Note: Owing to economic development and changes in the industrial structure, the base period of the Indices of Industrial Production was changed from 2006 to 2011, starting from May 2013.

經 濟 指 標

Taiwan Economy

工業生產 Industrial Production		產業結構 (占GDP%) Structure of Industry (as % of GDP)					消費者物價 Consumer Prices		時期 PERIOD
總指數 General Index 民國100年=100 2011=100	與上年比較% % change from previous year	合計 Total	農業 Agri-culture	工業 Industry	製造業 Manu-facturing	服務業 Services	總指數 General Index 民國100年=100 2011=100	與上年比較 % % change from previous year	
54.00	3.41	100.00	2.36	31.22	24.81	66.42	88.56	1.68	**87年**
57.97	7.35	100.00	2.43	29.90	24.02	67.66	88.71	0.18	**88年**
61.86	6.71	100.00	1.98	29.09	23.76	68.93	89.82	1.25	**89年**
56.66	-8.41	100.00	1.85	27.62	22.73	70.53	89.82	-0.01	**90年**
60.88	7.45	100.00	1.82	30.38	25.02	67.80	89.64	-0.20	**91年**
66.42	9.10	100.00	1.71	31.20	26.13	67.08	89.39	-0.28	**92年**
72.59	9.29	100.00	1.68	31.75	26.81	66.57	90.83	1.61	**93年**
75.00	3.32	100.00	1.67	31.26	26.53	67.08	92.92	2.30	**94年**
78.60	4.80	100.00	1.61	31.33	26.46	67.06	93.48	0.60	**95年**
84.70	7.76	100.00	1.49	31.38	26.52	67.12	95.16	1.80	**96年**
83.73	-1.15	100.00	1.60	29.05	24.83	69.35	98.51	3.52	**97年**
77.11	-7.91	100.00	1.73	28.92	23.77	69.35	97.66	-0.86	**98年**
95.75	24.17	100.00	1.64	31.12	26.03	67.24	98.60	0.96	**99年**
100.00	4.44	100.00	1.81	29.76	25.11	68.43	100.00	1.42	**100年**
99.75	-0.25	100.00	1.87	28.97	24.26	69.16	101.93	1.93	**101年**
102.95	8.31						99.56	1.31	100年 4月
104.78	8.15	100.00	1.99	30.37	25.70	67.64	99.75	1.66	5月
102.28	4.99						100.37	1.95	6月
103.72	3.13						100.07	1.33	7月
102.84	3.41	100.00	1.65	30.37	25.72	67.98	100.10	1.35	8月
96.76	0.61						100.23	1.38	9月
98.56	0.42						100.77	1.26	10月
95.12	-5.02	100.00	1.96	28.04	23.56	70.00	100.74	1.03	11月
96.46	-8.85						100.97	2.03	12月
86.29	-16.77						101.28	2.35	101年 1月
92.63	8.43	100.00	1.72	27.42	22.86	70.86	99.94	0.25	2月
104.19	-3.01						100.06	1.25	3月
100.49	-2.39						100.99	1.44	4月
104.60	-0.17	100.00	2.14	28.84	24.74	69.02	101.49	1.74	5月
99.88	-2.35						102.14	1.76	6月
103.68	-0.04						102.53	2.46	7月
104.40	1.52	100.00	1.83	30.88	25.78	67.29	103.53	3.43	8月
99.12	2.44						103.19	2.95	9月
102.45	3.95						103.12	2.33	10月
100.79	5.96	100.00	1.80	28.68	23.64	69.52	102.34	1.59	11月
98.49	2.10						102.59	1.60	12月
102.94	19.30						102.41	1.12	102年 1月
82.28	-11.17						102.90	2.96	2月
101.06	-3.00						101.43	1.37	3月

(1) 月或季變動率係與上年同期增減百分比(%)。
(2) 實質GDP成長率。
(3) 估計數。
註：因應經濟發展及產業結構變遷，工業生產指數基期自民國102年5月起由民國95年修訂為民國100年。

時期 PERIOD	躉售物價 Wholesale Prices		儲蓄與投資 Savings and Investment						貨幣供給額 Money Supply	
									M_{1B}	
	總指數 General Index 民國100年=100 2011=100	與上年比較 % % change from previous year	儲蓄毛額 Gross Savings		投資毛額 Gross Investment		超額儲蓄 Excess Savings		金額 (新台幣10億元) amount (NT$ billion)	與上年比較% % change from previous year
			金額 (新台幣百萬元) amount (NT$ mill.)	占GNP% as % of GNP	金額 (新台幣百萬元) amount (NT$ mill.)	占GNP% as % of GNP	金額 (新台幣百萬元) amount (NT$ mill.)	占GNP% as % of GNP		
1998	79.55	0.59	2,505,663	27.0	2,392,515	25.8	113,148	1.2	3,854.8	3.8
1999	75.94	-4.54	2,667,219	27.4	2,409,154	24.7	258,065	2.7	4,507.2	16.9
2000	77.32	1.82	2,889,313	28.0	2,615,640	25.3	273,673	2.7	4,492.1	-0.3
2001	76.28	-1.35	2,610,940	25.8	1,970,319	19.5	640,621	6.3	5,025.9	11.9
2002	76.32	0.05	2,880,255	27.0	2,013,786	18.9	866,469	8.1	5,491.6	9.3
2003	78.21	2.48	3,143,565	28.5	2,129,586	19.3	1,013,979	9.2	6,552.8	19.3
2004	83.71	7.03	3,358,052	28.6	2,693,089	22.9	664,963	5.7	7,368.0	12.4
2005	84.22	0.61	3,360,991	27.9	2,667,855	22.2	693,136	5.8	7,871.1	6.8
2006	88.96	5.63	3,709,512	29.6	2,776,953	22.1	932,559	7.4	8,222.4	4.5
2007	94.72	6.47	4,023,379	30.4	2,855,809	21.6	1,167,570	8.8	8,220.0	0.0
2008	99.59	5.14	3,668,077	28.4	2,826,311	21.9	841,766	6.5	8,153.7	-0.8
2009	90.90	-8.73	3,562,028	27.6	2,208,399	17.1	1,353,629	10.5	10,511.6	28.9
2010	95.86	5.46	4,429,792	31.7	3,035,232	21.7	1,394,560	10.0	11,457.1	9.0
2011	100.00	4.32	4,186,673	29.8	2,836,456	20.2	1,350,217	9.6	11,830.2	3.3
2012	98.84	-1.16	4,086,173	28.2	2,787,151	19.2	1,299,022	9.0	12,418.4	5.0
2011 Apr.	101.04	4.66							11,453.0	7.7
May	100.19	3.42	1,068,357	31.4	758,510	22.3	309,847	9.1	11,374.7	8.0
June	100.02	3.88							11,430.8	7.4
July	99.78	4.05							11,578.1	7.4
Aug.	100.17	4.07	997,882	28.2	732,238	20.7	265,644	7.5	11,676.7	6.8
Sept.	101.41	5.08							11,598.7	5.5
Oct.	101.38	5.76							11,565.5	4.7
Nov.	100.56	4.91	1,000,283	28.2	645,808	18.2	354,475	10.0	11,591.3	3.9
Dec.	100.25	4.28							11,830.2	3.3
2012 Jan.	100.32	4.37							12,015.5	2.8
Feb.	100.14	1.83	952,418	26.6	628,785	17.6	323,633	9.0	11,935.4	3.3
Mar.	100.52	-0.22							11,897.2	3.6
Apr.	100.47	-0.56							11,839.6	3.4
May	99.31	-0.88	1,032,642	29.7	713,812	20.5	318,830	9.2	11,809.3	3.8
June	98.25	-1.77							11,819.7	3.4
July	98.23	-1.55							11,922.1	3.0
Aug.	99.26	-0.91	1,035,599	28.4	738,457	20.2	297,142	8.1	12,044.1	3.1
Sept.	99.03	-2.35							12,060.8	4.0
Oct.	97.60	-3.73							12,012.0	3.9
Nov.	96.62	-3.92	1,065,514	28.2	706,097	18.7	359,417	9.5	12,068.5	4.1
Dec.	96.29	-3.95							12,418.4	5.0
2013 Jan.	96.62	-3.69							12,551.5	4.5
Feb.	97.87	-2.27							12,631.2	5.8
Mar.	97.40	-3.10							12,653.7	6.4

經 濟 指 標（續）

Taiwan Economy（Continued）

(期 底 數) (end of period) M_2 金額 (新台幣 10億元) amount (NT$ billion)	與上年比較% % change from previous year	存款 (期底數) Deposits (end of period) 金額 (新台幣 10億元) amount (NT$ billion)	與上年比較% % change from previous year	放款與投資(期底數) Loans & Investments (end of period) 金額 (新台幣 10億元) amount (NT$ billion)	與上年比較% % change from previous year	準貨幣 (期底數) Quasi-money (end of period) 金額 (新台幣 10億元) amount (NT$ billion)	與上年比 較 % % change from previous year	時期 PERIOD
16,386.7	8.6	16,696.9	8.3	15,471.6	7.8	12,531.9	10.1	**87年**
17,745.0	8.3	18,064.2	8.2	16,024.9	3.6	13,237.8	5.6	**88年**
18,897.8	6.5	19,308.7	6.9	16,622.0	3.7	14,405.7	8.8	**89年**
19,736.9	4.4	20,160.7	4.4	16,489.3	-0.8	14,711.1	2.1	**90年**
20,247.0	2.6	20,609.8	2.2	16,078.0	-2.5	14,755.4	0.3	**91年**
21,425.5	5.8	21,746.9	5.5	16,535.1	2.8	14,872.7	0.9	**92年**
23,001.2	7.4	23,256.5	6.9	17,964.6	8.7	15,633.2	5.0	**93年**
24,508.0	6.6	24,709.5	6.2	19,360.2	7.8	16,636.9	6.4	**94年**
25,798.2	5.3	25,945.3	5.0	20,130.1	4.0	17,575.8	5.6	**95年**
26,039.4	0.9	26,208.8	1.0	20,626.9	2.3	17,819.4	1.4	**96年**
27,750.5	7.0	27,865.2	6.7	21,331.5	3.4	19,596.8	10.6	**97年**
29,462.9	5.7	29,448.6	5.6	21,482.3	0.7	18,844.0	-3.8	**98年**
30,953.8	5.4	31,005.7	5.3	22,803.7	6.2	19,496.7	3.5	**99年**
32,451.9	4.8	32,302.2	4.2	24,172.9	6.0	20,621.7	5.8	**100年**
33,574.3	3.5	33,300.3	3.1	25,548.8	5.7	21,155.9	2.6	**101年**
31,545.8	6.3	31,398.9	5.8	23,345.9	7.8	20,092.8	5.5	100年 4月
31,356.9	5.8	31,360.7	5.4	23,515.0	7.8	19,982.2	4.5	5月
31,530.1	5.9	31,476.2	5.6	23,511.1	7.5	20,099.3	5.1	6月
31,834.3	6.3	31,761.7	5.8	23,602.7	7.3	20,256.2	5.7	7月
31,794.8	5.8	31,691.4	5.2	23,815.8	7.3	20,118.1	5.2	8月
31,893.5	5.7	31,827.0	5.1	23,931.7	7.9	20,294.8	5.9	9月
32,044.1	5.3	31,913.5	4.6	23,983.5	7.4	20,478.6	5.6	10月
32,120.0	5.2	32,001.0	4.4	24,077.6	6.9	20,528.7	5.9	11月
32,451.9	4.8	32,302.2	4.2	24,172.9	6.0	20,621.7	5.8	12月
32,970.2	5.1	32,513.8	4.6	24,394.4	5.2	20,954.7	6.5	101年 1月
32,886.5	4.9	32,559.7	4.2	24,444.3	5.2	20,951.1	5.9	2月
32,957.5	5.1	32,670.8	4.7	24,491.7	5.3	21,060.3	6.0	3月
32,930.6	4.4	32,658.2	4.0	24,637.8	5.5	21,091.0	5.0	4月
32,813.2	4.6	32,619.5	4.0	24,742.3	5.2	21,003.9	5.1	5月
32,853.3	4.2	32,608.2	3.6	24,588.4	4.6	21,033.6	4.6	6月
32,927.3	3.4	32,720.1	3.0	24,832.2	5.2	21,005.2	3.7	7月
33,166.2	4.3	32,913.1	3.9	24,935.0	4.7	21,122.1	5.0	8月
33,075.3	3.7	32,841.6	3.2	25,010.6	4.5	21,014.5	3.5	9月
33,083.7	3.2	32,827.0	2.9	25,161.9	4.9	21,071.7	2.9	10月
33,242.9	3.5	33,003.9	3.1	25,272.5	5.0	21,174.4	3.1	11月
33,574.3	3.5	33,300.3	3.1	25,548.8	5.7	21,155.9	2.6	12月
33,927.7	2.9	33,583.3	3.3	25,767.1	5.6	21,376.2	2.0	102年 1月
34,116.0	3.7	33,602.8	3.2	25,833.7	5.7	21,484.8	2.5	2月
34,228.4	3.9	33,776.5	3.4	25,966.6	6.0	21,574.7	2.4	3月

時期 PERIOD	中央銀行重貼現率(年息百分率) Rediscount Rate of Central Bank of China (% per annum)	中央銀行外匯存底(期底數)百萬美元 Foreign Exchange Reserves of Central Bank of China (end of period, US$ million)	新台幣匯率(新台幣／美元) Exchange Rate of the NT$ (NT$/US$)		海關對外貿易統計 (百萬美元) Merchandise Trade (customs statistics, US$			
					進口 Imports (c.i.f.)		出口 Exports (f.o.b.)	
			平均 average	期底 end of period	金額 amount	與上年比較% % change from previous year	金額 amount	與上年比較% % change from previous year
1998	4.750	90,341	33.4447	32.2160	105,229.8	-8.5	112,595.4	-9.3
1999	4.500	106,200	32.2661	31.3950	111,196.1	5.7	123,733.3	9.9
2000	4.625	106,742	31.2252	32.9920	140,732.0	26.6	151,949.8	22.8
2001	2.125	122,211	33.8003	34.9990	107,970.6	-23.3	126,314.3	-16.9
2002	1.625	161,656	34.5752	34.7530	113,245.1	4.9	135,316.7	7.1
2003	1.375	206,632	34.4176	33.9780	128,010.1	13.0	150,600.5	11.3
2004	1.750	241,738	33.4218	31.9170	168,757.6	31.8	182,370.4	21.1
2005	2.250	253,290	32.1671	32.8500	182,614.4	8.2	198,431.7	8.8
2006	2.750	266,148	32.5313	32.5960	202,698.1	11.0	224,017.3	12.9
2007	3.375	270,311	32.8418	32.4430	219,251.6	8.2	246,676.9	10.1
2008	2.000	291,707	31.5167	32.8600	240,447.8	9.7	255,628.7	3.6
2009	1.250	348,198	33.0495	32.0300	174,370.6	-27.5	203,674.6	-20.3
2010	1.625	382,005	31.6422	30.3680	251,236.4	44.1	274,600.6	34.8
2011	1.875	385,547	29.4637	30.2900	281,437.5	12.0	308,257.3	12.3
2012	1.875	403,169	29.6140	29.1360	270,472.7	-3.9	301,180.9	-2.3
2011 Apr.	1.750	399,541	29.0092	28.7620	24,355.3	25.7	27,304.6	24.6
May	1.750	398,683	28.8144	28.7720	26,625.0	19.2	27,856.0	9.4
June	1.750	400,326	28.8728	28.8020	23,782.7	12.5	25,160.4	10.8
July	1.875	400,766	28.8587	28.8900	24,737.1	13.8	28,123.0	17.7
Aug.	1.875	400,294	28.9976	29.0200	23,135.0	6.2	25,780.2	7.2
Sept.	1.875	389,174	29.7445	30.5060	22,802.9	10.6	24,610.6	9.9
Oct.	1.875	393,327	30.2789	29.9300	23,685.0	11.7	27,025.0	11.7
Nov.	1.875	387,968	30.2418	30.3450	21,462.8	-10.4	24,674.3	1.2
Dec.	1.875	385,547	30.2720	30.2900	21,627.4	-2.7	23,946.2	0.6
2012 Jan.	1.875	390,304	30.0610	29.6200	20,591.6	-12.2	21,104.1	-16.7
Feb.	1.875	394,426	29.5627	29.4200	20,557.0	1.2	23,433.4	10.4
Mar.	1.875	393,871	29.5460	29.5300	23,968.3	-5.9	26,363.2	-3.1
Apr.	1.875	395,072	29.5044	29.2320	24,804.8	1.8	25,524.0	-6.5
May	1.875	389,275	29.5226	29.8600	23,795.1	-10.6	26,120.8	-6.2
June	1.875	391,235	29.9475	29.9000	21,754.5	-8.5	24,371.0	-3.1
July	1.875	391,108	30.0075	30.0100	23,916.1	-3.3	24,896.7	-11.5
Aug.	1.875	394,226	29.9880	29.9660	21,310.0	-7.9	24,744.0	-4.0
Sept.	1.875	397,954	29.6080	29.3420	23,068.2	1.2	27,156.5	10.3
Oct.	1.875	399,216	29.3352	29.2600	23,262.4	-1.8	26,514.0	-1.9
Nov.	1.875	400,956	29.1850	29.1160	21,482.0	0.1	24,877.3	0.8
Dec.	1.875	403,169	29.1190	29.1360	21,962.7	1.6	26,075.9	8.9
2013 Jan.	1.875	406,557	29.1840	29.5820	25,160.7	22.2	25,672.3	21.6
Feb. (3)	1.875	404,080	29.6650	29.7050	18,815.2	-8.5	19,734.7	-15.8
Mar. (3)	1.875	401,890	29.1840	29.8750	24,026.2	0.2	27,229.4	3.3

(4) Figures for 1993, 1997, 1998, and 2002 include approvals backdated by the Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, ROC, of US$2,028 million, US$2,720 million, US$515 million, and US$2,864 million, respectively.

經 濟 指 標（續）

Taiwan Economy（Continued）

million)	兩岸進出口貿易 Trade across the Taiwan Straits					核(備)准赴大陸間接投資 Approved/Reported Indirect Investment in Mainland China (4)		時期 PERIOD
差額 Balance	台灣向大陸出口 Exports to Mainland China		台灣由大陸進口 Imports from Mainland China		差額 Balance	件數 Number of Cases	金額 (百萬美元) Amount (US$ million)	
	金額 (百萬美元) amount (US$ million)	與上年比較% % change from previous year	金額 (百萬美元) amount (US$ million)	與上年比較% % change from previous year				
7,365.6	914.9	46.0	4,113.9	5.1	-3,199.0	1,284	2,034.6	**87年**
12,537.3	2,602.1	184.4	4,528.9	10.1	-1,926.8	488	1,252.8	**88年**
11,217.8	4,391.5	68.8	6,229.3	37.5	-1,837.8	840	2,607.1	**89年**
18,343.7	4,895.4	11.5	5,903.0	-5.2	-1,007.6	1,186	2,784.1	**90年**
22,071.6	10,526.9	115.0	7,968.6	35.0	2,558.3	3,116	6,723.1	**91年**
22,590.4	22,890.8	117.5	11,017.9	38.3	11,872.9	3,875	7,698.8	**92年**
13,612.8	36,349.4	58.8	16,792.3	52.4	19,557.1	2,004	6,940.7	**93年**
15,817.3	43,643.7	20.1	20,093.7	19.7	23,550.0	1,297	6,007.0	**94年**
21,319.2	51,808.6	18.7	24,783.1	23.3	27,025.5	1,090	7,642.3	**95年**
27,425.3	62,416.8	20.5	28,015.0	13.0	34,401.8	996	9,970.5	**96年**
15,180.9	66,883.5	7.2	31,391.3	12.1	35,492.2	643	10,691.4	**97年**
29,304.0	54,248.7	-18.9	24,423.5	-22.2	29,825.2	590	7,142.6	**98年**
23,364.2	76,935.1	41.8	35,946.0	47.2	40,989.2	914	14,617.9	**99年**
26,819.8	83,960.0	9.1	43,596.5	21.3	40,363.4	887	14,376.6	**100年**
30,708.2	80,714.2	-3.9	40,908.2	-6.2	39,806.0	636	12,792.1	**101年**
2,949.3	7,521.8	14.8	3,885.3	46.8	3,636.5	72	910.3	100年 4月
1,231.0	7,704.5	2.2	4,183.6	28.5	3,520.9	72	1,106.7	5月
1,377.7	6,668.4	7.8	3,658.5	21.1	3,009.9	93	1,889.4	6月
3,385.9	7,556.3	14.8	3,888.5	29.6	3,667.8	57	1,298.3	7月
2,645.2	7,211.9	7.8	3,881.7	20.8	3,330.2	90	1,329.2	8月
1,807.7	6,455.7	9.6	3,818.5	23.3	2,637.1	75	1,119.1	9月
3,340.0	7,164.4	12.3	3,454.3	7.2	3,710.2	67	696.4	10月
3,211.5	6,512.7	-3.2	3,325.8	-8.0	3,186.9	75	1,303.4	11月
2,318.8	6,250.0	-4.0	3,211.4	-5.3	3,038.5	63	836.4	12月
512.5	5,261.2	-25.0	3,069.1	-17.6	2,192.1	54	820.7	101年 1月
2,876.4	6,484.5	3.8	2,820.0	13.3	3,664.5	48	740.4	2月
2,394.9	7,113.8	-7.1	3,733.0	-8.4	3,380.8	51	1,154.0	3月
719.2	6,820.3	-9.3	3,671.9	-5.5	3,148.3	46	1,024.8	4月
2,325.7	6,919.7	-10.2	3,771.8	-9.8	3,147.9	76	984.7	5月
2,616.5	6,527.0	-2.1	3,285.9	-10.2	3,241.1	44	1,024.7	6月
980.6	6,761.1	-10.5	3,602.6	-7.4	3,158.6	36	1,660.9	7月
3,434.0	6,672.0	-7.5	3,174.4	-18.2	3,497.7	61	895.2	8月
4,088.3	7,221.1	11.9	3,584.6	-6.1	3,636.6	59	1,000.3	9月
3,251.6	7,164.0	0.0	3,462.2	0.2	3,701.8	71	911.1	10月
3,395.3	6,735.4	3.4	3,198.9	-3.8	3,536.5	55	1,423.1	11月
4,113.2	7,034.1	12.5	3,533.9	10.0	3,500.2	35	1,152.1	12月
511.6	7,091.0	34.8	4,192.6	36.6	2,898.5	65	665.5	102年 1月
919.5	5,046.6	-22.2	2,303.1	-18.3	2,743.5	44	805.3	2月
3,203.2	7,542.9	6.0	3,687.6	-1.2	3,855.3	59	924.2	3月

(4) 1993、1997、1998及2002年資料涵蓋經濟部投審會補辦許可案件，金額分別為2,028百萬美元、2,720百萬美元、515百萬美元及2,864百萬美元。

Indices of

Base: 2011=100

時期 PERIOD		總指數 GENERAL INDEX	礦業 MINING	製造業 MANUFACTURING				
				生產指數 Manufac-turing	依重輕工業分類 By Heavy or Light		依產品用 By	
					重工業 heavy	輕工業 light	最終需要財 final demand goods	投資財 investment goods
2001		56.66	144.90	53.86	44.82	108.14	76.46	68.60
2002		60.88	157.15	58.67	50.69	106.18	78.49	71.31
2003		66.42	145.97	64.27	57.08	106.75	81.75	71.98
2004		72.59	140.32	70.68	64.10	109.07	86.47	78.13
2005		75.00	127.09	72.94	67.27	105.70	86.15	77.72
2006		78.60	120.75	76.30	71.72	102.34	83.27	78.29
2007		84.70	100.25	82.66	79.17	101.84	84.77	84.40
2008		83.73	95.68	81.92	79.14	96.83	81.90	83.24
2009		77.11	87.63	75.53	72.92	89.57	71.85	68.81
2010		95.75	107.67	95.52	94.76	99.60	88.00	89.77
2011		100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
2012		99.75	97.27	99.68	99.70	99.57	94.42	94.91
2011	July	103.72	97.96	103.45	104.00	100.47	106.07	104.34
	Aug.	102.84	92.04	102.79	102.76	102.92	106.92	104.49
	Sept.	96.76	97.48	96.57	96.26	98.23	101.97	98.25
	Oct.	98.56	91.27	98.57	98.34	99.76	100.79	96.43
	Nov.	95.12	96.93	94.58	93.49	100.43	99.42	96.03
	Dec.	96.46	105.75	95.52	93.89	104.29	98.69	103.23
2012	Jan.	86.29	88.03	85.06	84.83	86.29	75.64	75.45
	Feb.	92.63	93.98	92.89	92.92	92.73	85.24	84.27
	Mar.	104.19	108.99	104.47	104.01	106.91	99.62	98.79
	Apr.	100.49	110.84	101.21	101.20	101.30	95.04	94.84
	May	104.60	100.71	105.46	105.52	105.14	100.94	100.26
	June	99.88	93.49	99.98	100.80	95.58	97.17	99.06
	July	103.68	98.21	103.12	103.33	101.98	98.44	99.10
	Aug.	104.40	91.14	104.01	104.14	103.31	98.39	99.21
	Sept.	99.12	89.46	98.96	99.25	97.37	94.46	94.30
	Oct.	102.45	93.21	102.36	102.46	101.84	94.98	99.69
	Nov.	100.79	95.27	100.23	100.10	100.89	98.31	98.60
	Dec.	98.49	103.86	98.37	97.79	101.53	94.84	95.29
2013	Jan.	102.94	96.83	102.63	101.43	109.10	96.16	90.17
	Feb.	82.28	91.78	81.89	83.12	75.25	65.77	64.72
	Mar.	101.06	107.63	101.36	101.56	100.28	91.08	92.32

Source: Ministry of Economic Affairs, Executive Yuan, R.O.C.

Note: Owing to economic development and changes in the industrial structure, the base period of the Indices of Industrial Production was changed from 2006 to 2011, starting from May 2013.

產 指 數

Industrial Production

基期：民國 100 年 =100

途分類 Usage		電力及燃氣供應業 ELEC-TRICITY & GAS	用水供應業 WATER	建築工程業 CON-STRUC-TION	製造業銷存量指數 Manufacturing Producer's Shipment and Inventory		時期 PERIOD
消費財 consumer goods	生產財 producer goods				銷售量指數 Producer's Shipment	存貨量指數 Producer's Inventory	
81.66	45.63	81.82	102.46	127.26	58.63	81.74	**90年**
83.17	51.46	85.72	97.12	100.97	63.16	75.03	**91年**
88.29	57.92	89.39	99.23	110.07	67.33	75.45	**92年**
91.95	64.94	92.38	98.95	115.33	73.53	78.87	**93年**
91.71	68.15	96.29	99.48	128.46	77.67	85.10	**94年**
86.34	73.81	98.69	102.31	140.05	80.99	85.40	**95年**
84.50	81.97	101.59	102.59	139.37	87.72	87.64	**96年**
80.42	82.02	99.64	100.76	126.46	87.46	95.76	**97年**
73.60	76.96	96.98	98.47	102.33	83.12	88.49	**98年**
86.98	98.46	99.38	99.80	92.95	97.17	89.18	**99年**
100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	**100年**
94.15	101.73	99.18	99.40	107.12	99.47	106.33	**101年**
107.06	102.42	110.55	103.17	102.00	103.43	101.92	100年 7月
108.32	101.17	106.30	103.06	99.61	101.22	102.64	8月
104.10	94.46	103.02	99.83	88.22	98.58	100.54	9月
103.29	97.70	99.05	102.39	98.15	96.61	103.24	10月
101.37	92.69	97.64	98.59	118.41	96.65	103.28	11月
96.09	94.28	97.23	101.60	146.69	97.70	102.23	12月
75.75	88.74	101.49	100.76	109.35	85.60	101.81	101年 1月
85.79	95.89	97.83	92.80	59.95	93.75	102.65	2月
100.09	106.37	99.85	101.33	99.59	105.73	103.31	3月
95.16	103.63	88.48	97.47	90.04	100.32	105.66	4月
101.33	107.23	87.97	101.17	105.54	103.45	107.62	5月
96.09	101.08	97.98	98.46	102.31	98.30	107.33	6月
98.06	104.95	111.75	102.22	116.11	102.54	107.24	7月
97.93	106.21	112.32	101.14	109.85	102.94	107.39	8月
94.56	100.71	105.67	98.66	93.08	99.48	108.12	9月
92.28	105.25	99.61	101.76	120.38	102.21	108.69	10月
98.15	100.98	92.87	97.42	163.18	101.20	107.46	11月
94.58	99.75	94.35	99.63	116.02	98.10	108.64	12月
99.59	105.16	103.92	100.39	122.29	104.23	106.54	102年 1月
66.37	88.19	86.54	91.46	86.68	79.77	107.57	2月
90.37	105.38	96.79	102.28	93.01	98.61	109.72	3月

資料來源：經濟部。

註：因應經濟發展及產業結構變遷，工業生產指數基期自民國102年5月起由民國95年修訂為民國100年。

Output of Principal

時期 PERIOD	製造業							
	飼料 Feedstuff	啤酒 Beers	茶類飲料 Tea drinks	聚酯加工絲 Polyester textured yarn	聚酯絲織布 Polyester textured yarn fabrics	針織及梭織成衣 Knitted & woven Apparels	瓦楞紙箱 Corrugated paperboard container	印刷品 Printed matter
Unit	公噸 mt	公秉 kl	千公升 1,000 l	公噸 mt	千平方公尺 1,000 m^2	千打 1,000 doz.	千平方公尺 1,000 m^2	百萬元 N.T.$mill.
2009	5,185,326	406,457	987,423	658,648	1,083,390	6,333	2,590,548	56,013
2010	5,200,554	387,780	1,117,611	710,123	1,209,452	6,991	2,883,214	61,232
2011	5,275,319	375,893	1,160,516	673,205	1,101,782	5,804	2,820,578	62,666
2011 Nov.	497,707	30,493	85,156	53,498	90,562	429	238,600	5,849
Dec.	487,636	21,123	83,045	55,945	84,459	514	243,526	5,551
2012 Jan.	438,182	23,378	84,853	54,904	74,078	481	192,087	4,714
Feb.	411,623	22,833	72,328	55,201	86,183	427	218,333	4,452
Mar.	450,308	28,113	93,123	58,677	101,472	476	255,172	5,402
Apr.	409,645	38,180	100,882	57,613	94,093	440	234,985	5,375
May	429,785	45,019	109,473	59,678	97,771	369	254,250	4,793
June	420,609	36,769	116,031	52,301	85,363	380	228,196	4,545
July	455,550	45,885	136,501	53,554	77,810	361	245,874	5,028
Aug.	467,333	46,567	126,712	54,825	85,253	421	249,880	4,901
Sept.	420,480	38,987	104,405	52,756	81,968	369	224,361	4,576
Oct.	466,967	27,747	103,654	54,079	88,766	439	237,341	5,472
Nov.	447,379	27,763	80,685	51,580	84,390	432	239,112	5,307
Dec.	452,534	22,264	80,127	54,710	86,380	424	238,087	4,923
2013 Jan.	456,348	26,849	84,561	55,646	94,355	464	273,213	4,955
Feb.	387,003	24,944	74,447	45,453	66,306	326	173,815	3,475

時期 PERIOD	製造業							
	鋼胚 Steel ingot	鋼筋 Re-bar	熱軋鋼捲板 H.R. plate and coil	螺絲、螺帽 Screw and nut	IC製造 IC manufacture	晶圓代工 Foundry wafer	構裝IC IC package	印刷電路板 Printed circuit board
Unit	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	千個 1,000 pcs.	千片 1,000 pcs.	千個 1,000 pcs.	千平方呎 1,000 sq.ft
2009	14,085,597	4,575,570	12,721,272	810,809	2,462,052	14,508	35,472,726	710,392
2010	18,975,383	5,358,318	16,143,789	1,234,600	3,524,361	21,547	48,899,799	1,050,800
2011	21,639,533	5,977,097	16,794,486	1,376,263	3,951,961	20,549	50,552,332	1,106,580
2011 Nov.	1,645,764	529,308	1,172,573	108,612	345,071	1,494	3,966,509	82,694
Dec.	1,747,973	549,365	1,249,240	114,511	309,849	1,448	4,117,958	98,328
2012 Jan.	1,596,409	420,925	1,189,538	90,080	350,347	1,520	3,775,751	98,949
Feb.	1,631,854	455,170	1,454,568	103,839	364,830	1,520	4,034,722	98,381
Mar.	1,781,729	495,710	1,538,412	116,710	330,562	1,737	4,623,354	102,121
Apr.	1,695,433	481,292	1,584,354	107,502	362,979	1,837	4,778,928	88,210
May	1,739,151	476,136	1,493,413	116,809	395,007	1,990	4,916,775	84,597
June	1,714,423	487,797	1,349,146	103,241	422,688	1,981	4,820,970	94,232
July	1,687,284	472,466	1,228,069	108,842	413,192	2,058	5,024,325	93,010
Aug.	1,625,552	450,446	1,339,848	107,878	383,578	1,921	4,977,782	101,702
Sept.	1,447,569	448,388	1,268,296	98,541	373,496	1,832	4,772,583	101,446
Oct.	1,634,425	505,552	1,424,791	98,206	410,319	1,847	4,936,466	109,068
Nov.	1,658,431	512,163	1,419,127	95,176	335,145	1,779	4,711,606	105,362
Dec.	1,719,880	514,657	1,541,090	98,612	331,116	1,697	4,763,946	101,865
2013 Jan.	1,693,385	525,742	1,553,657	106,549	414,426	1,824	4,899,148	89,373
Feb.	1,502,951	358,656	1,467,180	80,785	315,046	1,719	3,996,872	60,675

Source: See Table 2.

Note: Owing to economic development and changes in the industrial structure, the base period of the Indices of Industrial Production was changed from 2006 to 2011, starting from May 2013. Also, to better respond to economic trends and changes in the industrial structure, major emerging products with potential for development were included in the statistics.

產 品 產 量

Industrial Products

MANUFACTURING								時期 PERIOD
聚乙烯 Polyethylene	聚苯乙烯 Polystyrene	ABS樹脂 Acrylonitrile butadiene styrene	聚酯粒 Polyester chip	塗料 Paints	塑膠外殼 Plastic case	玻璃纖維 Glass fiber	水泥 Cement	
公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	百萬元 N.T.$mill.	公噸 mt	公噸 mt	單位
1,252,060	836,920	1,244,861	2,496,862	370,007	15,664	195,417	15,918,474	**98年**
1,250,931	912,076	1,362,942	2,749,024	430,389	21,574	226,428	16,300,989	**99年**
1,116,921	865,164	1,205,137	2,646,049	424,763	29,134	264,326	16,852,035	**100年**
96,252	68,689	87,940	218,141	33,672	2,506	20,875	1,470,250	100年 11月
84,468	73,753	104,393	221,317	35,346	1,868	21,743	1,534,464	12月
60,197	65,301	98,071	230,127	27,255	1,507	22,066	1,373,201	101年 1月
101,277	73,627	104,122	245,144	32,328	1,489	20,503	1,133,320	2月
93,663	73,111	97,767	248,796	35,657	2,327	21,872	1,339,395	3月
63,504	63,274	95,549	245,704	35,368	2,616	21,054	1,389,292	4月
62,003	65,950	85,935	261,284	35,513	2,783	21,205	1,310,688	5月
81,670	63,520	95,023	227,295	32,642	2,406	21,377	1,114,152	6月
99,176	75,899	116,544	247,133	36,230	2,568	23,575	1,349,243	7月
106,429	70,865	114,923	243,794	34,293	2,446	23,013	1,258,770	8月
62,809	66,638	105,594	232,432	33,394	2,334	22,449	1,225,866	9月
87,409	73,338	100,495	230,726	37,005	3,013	22,014	1,498,623	10月
90,808	68,538	95,940	204,431	35,539	3,542	21,123	1,435,084	11月
85,432	71,005	97,945	197,398	35,403	3,498	21,814	1,379,957	12月
98,991	67,124	105,716	241,995	42,615	3,265	21,734	1,449,162	102年 1月
87,256	55,811	80,396	214,840	24,796	2,010	19,148	1,201,813	2月

MANUFACTURING								時期 PERIOD
TFT-LCD 面板 TFT-LCD panel	太陽能電池 Solar Cell	空白光碟片 Recordable disk	全球定位系統 Global positioning system	裸銅線 Bare copper wire	汽車 Car	機車 Motorcycle	自行車 Bicycle	
千組 1,000 set	千元 N.T.$1,000	千片 1,000 pcs.	台 set	公噸 mt	輛 set	輛 set	輛 set	單位
811,286	71,338,828	9,279,881	20,294,667	373,359	228,620	807,770	4,793,394	**98年**
1,432,729	132,950,656	8,859,285	20,658,859	442,897	305,814	844,995	5,142,914	**99年**
1,718,782	106,022,975	7,523,793	20,438,380	393,602	346,757	935,366	4,555,289	**100年**
156,321	4,602,972	595,406	2,321,508	29,851	32,096	66,323	412,557	100年 11月
129,416	3,759,864	601,285	2,140,522	35,146	32,686	50,093	418,720	12月
115,307	4,570,463	452,339	878,052	18,602	22,874	58,016	371,181	101年 1月
121,961	5,795,197	568,894	1,197,338	32,766	27,557	74,612	396,221	2月
164,274	6,451,629	620,874	1,528,651	35,734	31,648	82,293	394,237	3月
164,780	6,391,167	608,684	1,307,622	31,955	25,067	74,755	327,151	4月
175,308	6,459,483	619,955	1,299,753	32,890	33,367	80,428	340,602	5月
152,904	6,540,281	566,840	1,453,453	30,169	30,372	76,778	339,876	6月
176,209	6,074,228	596,130	1,605,215	32,993	31,716	82,270	358,447	7月
185,710	5,111,291	580,790	1,644,527	34,614	24,350	85,904	388,312	8月
178,868	3,781,226	556,692	2,202,985	29,825	27,739	83,506	400,013	9月
177,766	3,224,850	584,477	1,722,213	29,470	30,721	75,416	389,281	10月
187,966	3,248,903	573,609	1,845,539	29,113	30,121	67,227	448,285	11月
178,952	2,818,097	572,352	1,457,877	25,373	27,724	56,431	410,724	12月
189,474	3,735,553	607,894	984,560	36,797	32,333	75,099	439,564	102年 1月
153,194	3,728,266	465,799	784,690	18,718	18,281	53,976	292,729	2月

資料來源：同表2。

註：因應經濟發展及產業結構變遷，工業生產指數基期自民國102年5月起由民國95年修訂為民國100年，並將重要及具前瞻性之新興產品納入統計，以適切反映景氣動向及產業結構變動。

Output of Principal

時期 PERIOD	製造業							
	室內健身器材 Physical fitness equipment	黏性膠帶 Adhesive tape	文化用紙 Cultural paper	柴油 Diesel fuel	聚胺絲 Nylon filament	聚酯絲 Polyester filament	汽車輪胎 Automobile tire	平板玻璃 Sheet glass
Unit	百萬元 N.T.$mill.	千平方公尺 1,000 m2	公噸 mt	公秉 kl	公噸 mt	公噸 mt	千條 1,000 pcs.	公噸 mt
2009	11,451	3,896,333	692,095	17,940,877	328,843	1,024,843	19,254	375,695
2010	15,861	4,222,717	699,910	15,983,845	395,157	1,081,200	24,509	473,945
2011	15,298	4,119,034	690,832	15,210,161	345,523	898,867	23,330	474,568
2011 Nov.	1,557	306,612	58,644	1,432,510	24,005	70,747	1,762	29,757
Dec.	1,523	309,114	57,448	1,097,388	24,835	68,530	1,844	35,311
2012 Jan.	1,232	267,638	50,978	1,194,940	30,987	71,495	1,629	33,940
Feb.	1,058	367,689	56,889	1,381,833	29,721	73,494	1,995	31,661
Mar.	1,086	374,219	59,618	1,460,029	32,351	76,680	2,079	35,439
Apr.	967	335,078	54,907	1,538,976	29,532	75,458	1,935	29,750
May	1,021	328,165	57,570	1,242,331	29,774	76,842	2,129	33,777
June	964	261,731	54,440	1,264,088	27,004	69,602	1,749	34,160
July	1,209	353,691	57,685	1,400,099	26,771	72,479	1,912	31,291
Aug.	1,410	369,202	54,401	1,406,749	28,959	69,499	1,746	33,984
Sept.	1,376	327,928	53,235	1,479,682	29,077	61,332	1,768	31,846
Oct.	1,494	380,685	59,536	1,515,537	31,176	69,953	1,865	33,169
Nov.	1,625	305,313	57,658	1,506,945	28,096	70,808	1,629	31,643
Dec.	1,332	300,275	54,392	1,570,017	28,910	70,241	1,614	33,925
2013 Jan.	1,304	389,858	56,633	1,625,581	32,056	75,969	1,851	34,315
Feb.	939	283,847	40,672	1,526,581	28,002	65,637	1,442	30,181

時期 PERIOD	製造 MANUFAC-							
	鑽床 Drilling machine	空氣壓縮機 Air compressor	冷媒壓縮機 Refrigerant compressor	可攜式電腦 Portable computer	網路卡 Network cards	電話機 Telephone set	電視機 T.V. sets	耳機 Earphones
Unit	台 set	台 set	台 set	台 set	片 pcs.	台 set	台 set	千只 1,000 pcs.
2009	20,005	306,277	274,119	373,964	8,998,386	445,124	392,789	1,036
2010	27,521	384,992	751,632	327,551	10,135,982	429,950	430,666	1,436
2011	27,258	439,619	860,215	3,265,055	7,135,103	419,560	362,268	1,670
2011 Nov.	2,222	35,007	44,681	37,155	473,536	34,866	36,511	146
Dec.	2,001	34,682	28,256	38,740	495,006	35,255	35,179	160
2012 Jan.	1,785	23,711	14,501	177,987	393,810	24,936	21,024	84
Feb.	1,582	32,191	18,630	88,284	578,912	32,477	22,320	140
Mar.	2,455	38,974	19,770	43,917	932,857	35,701	22,021	161
Apr.	1,767	27,168	16,784	44,377	1,059,480	33,704	33,782	164
May	1,778	34,550	20,147	40,909	975,213	36,153	43,550	162
June	1,811	30,020	22,226	58,123	759,933	32,024	50,507	184
July	1,792	33,979	21,449	42,268	685,970	40,516	65,992	203
Aug.	2,213	36,139	18,309	39,700	579,474	40,263	39,640	169
Sept.	1,694	29,487	17,791	51,208	203,386	22,621	35,497	143
Oct.	1,576	32,616	19,041	49,335	291,280	29,071	37,515	144
Nov.	1,412	29,358	19,842	46,252	329,273	29,094	29,577	168
Dec.	1,904	29,358	18,289	54,350	234,965	24,694	29,053	171
2013 Jan.	1,521	37,270	22,057	26,233	424,358	26,831	47,022	131
Feb.	1,083	24,637	15,542	17,900	281,370	14,931	22,948	134

產 品 產 量（續）

Industrial Products（Continued）

MANUFACTURING								時期 PERIOD
鑄鐵件 Casting iron products	鑄鋼件 Casting steel products	鋼線 Steel wire	鋼纜 Steel wire rope	鋁合金鑄件 Aluminum alloy casting	鋁片 Aluminum sheet	鋁擠型 Aluminium extrusion	金屬罐 Metal cans	
公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	千只 1,000 pcs.	單位
347,481	27,879	98,603	19,117	75,677	114,070	145,185	2,342,168	**98年**
568,233	56,916	115,121	25,478	107,715	146,226	178,513	2,442,049	**99年**
548,047	62,100	95,299	28,020	109,630	150,932	182,651	2,543,366	**100年**
38,902	4,493	8,170	2,216	9,600	11,995	14,514	167,603	100年 11月
40,580	4,430	6,866	2,313	9,915	12,181	14,675	183,664	12月
31,069	2,923	6,141	1,645	6,932	11,597	12,046	159,617	101年 1月
37,392	4,709	7,904	1,821	9,914	11,915	14,898	202,281	2月
43,577	5,019	9,483	2,364	10,095	13,272	15,279	195,375	3月
42,781	4,776	8,481	1,897	9,930	12,867	14,674	220,008	4月
43,671	5,258	9,116	2,108	9,978	13,206	15,193	264,920	5月
38,081	4,962	7,573	1,892	9,286	11,775	14,835	250,106	6月
41,368	4,756	8,165	2,129	9,053	13,327	15,558	292,136	7月
36,710	4,233	7,696	1,737	9,629	13,024	15,322	275,198	8月
36,024	4,203	7,825	1,840	8,824	12,252	14,847	252,575	9月
37,904	3,710	7,887	1,901	9,270	12,296	15,330	223,639	10月
34,833	3,706	9,206	2,052	9,121	12,588	16,120	190,554	11月
37,206	3,547	8,071	2,115	9,374	12,194	16,189	164,965	12月
36,594	4,420	10,081	2,041	10,252	12,248	15,453	202,186	102年 1月
26,257	2,806	6,454	1,258	7,108	10,538	11,878	155,634	2月

業 TURING			水電燃氣業 ELECTRICITY, GAS & WATER		房屋建築業 HOUSING & BUILDING CONSTRUCTION			時期 PERIOD
印表機 Printers	電晶體 Transistor	二極體 Diode	電力 Electric power	自來水 City water	住宅用房屋 Residential building	商業用房屋 Stores & mercantile building	工業用房屋 Indus-trial building	
台 set	千只 1,000 pcs.	千只 1,000 pcs.	百萬度 mill. k.w.h.	千立方公尺 1,000 m^3	千平方公尺 1,000 m^2			單位
175,809	7,859,296	15,401,246	217,483	3,840,125	13,961	1,191	4,822	**98年**
234,933	15,448,756	23,105,281	233,503	3,891,950	13,510	563	4,424	**99年**
247,702	16,933,373	24,381,314	238,632	3,899,708	13,489	858	6,015	**100年**
27,652	1,199,555	1,732,415	18,877	320,405	1,433	28	453	100年 11月
26,540	1,014,305	1,626,098	18,661	330,176	1,532	61	996	12月
15,165	990,856	1,250,384	17,552	327,450	1,193	84	507	101年 1月
21,264	1,422,559	1,518,874	17,635	301,590	692	10	251	2月
23,933	1,591,399	1,916,491	19,514	329,291	1,014	71	487	3月
25,763	1,532,345	1,868,433	19,198	316,750	1,067	19	493	4月
21,078	1,630,185	1,953,906	20,747	328,774	1,344	89	380	5月
25,200	1,617,927	1,866,421	20,630	319,960	1,174	52	377	6月
23,892	1,723,619	1,886,172	22,811	332,196	1,490	57	402	7月
22,449	1,733,711	1,930,088	21,845	328,676	1,435	84	427	8月
25,519	1,714,492	1,764,356	20,514	320,620	1,207	8	507	9月
25,510	1,797,652	1,659,899	19,735	330,705	1,578	15	490	10月
16,070	1,655,092	1,602,463	18,579	316,602	2,463	88	390	11月
15,794	1,131,404	1,481,208	18,529	323,763	1,258	36	343	12月
18,685	1,663,268	1,397,260	18,664	326,251	1,309	56	644	102年 1月
18,367	1,366,148	1,025,175	15,881	297,214	1,110	31	305	2月

Unit: 1,000 persons

1. 人 數

時期 PERIOD	總人口 Total Population	民間15歲以上人口 Civilian Population Aged 15 & Over			勞動力				
					合計 Total			就業	
		計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male
2011 Ave.	23,077	19,253	9,455	9,798	11,200	6,304	4,896	10,709	6,006
2012 Ave.	23,148	19,436	9,530	9,906	11,341	6,369	4,972	10,860	6,083
2011 Sept.	23,086	19,291	9,472	9,820	11,231	6,315	4,916	10,750	6,025
Oct.	23,093	19,309	9,479	9,830	11,249	6,322	4,927	10,765	6,029
Nov.	23,101	19,326	9,486	9,840	11,270	6,331	4,939	10,788	6,041
Dec.	23,111	19,342	9,492	9,850	11,273	6,333	4,940	10,802	6,050
2012 Jan.	23,116	19,359	9,499	9,860	11,280	6,342	4,938	10,808	6,061
Feb.	23,118	19,372	9,504	9,867	11,270	6,336	4,933	10,790	6,049
Mar.	23,123	19,385	9,509	9,876	11,276	6,339	4,937	10,806	6,054
Apr.	23,128	19,399	9,516	9,883	11,281	6,348	4,933	10,818	6,069
May	23,135	19,413	9,521	9,893	11,300	6,370	4,931	10,834	6,089
June	23,143	19,428	9,527	9,901	11,331	6,381	4,950	10,854	6,095
July	23,149	19,442	9,533	9,910	11,372	6,388	4,984	10,883	6,099
Aug.	23,156	19,456	9,538	9,918	11,403	6,396	5,007	10,901	6,104
Sept.	23,161	19,471	9,544	9,927	11,369	6,373	4,996	10,878	6,084
Oct.	23,171	19,487	9,551	9,936	11,391	6,382	5,009	10,897	6,092
Nov.	23,181	19,503	9,558	9,945	11,405	6,384	5,021	10,918	6,094
Dec.	23,191	19,518	9,564	9,954	11,408	6,390	5,018	10,931	6,108
2013 Jan.	23,199	19,531	9,569	9,962	11,410	6,396	5,014	10,935	6,112
Feb.	23,203	19,544	9,574	9,970	11,398	6,385	5,013	10,915	6,095
Mar.	23,206	19,555	9,578	9,977	11,396	6,382	5,014	10,921	6,099

2. 較上年同期增減率 (%)

時期 PERIOD	總人口 Total Population	民間15歲以上人口 Civilian Population Aged 15 & Over			勞動力				
					合計 Total			就業	
		計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male
2011 Ave.	0.2	1.0	0.7	1.2	1.2	1.0	1.4	2.1	2.1
2012 Ave.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	1.0	1.5	1.4	1.3
2011 Sept.	0.2	1.0	0.8	1.2	1.3	1.2	1.3	2.1	2.3
Oct.	0.2	1.0	0.8	1.2	1.3	1.1	1.5	1.9	1.9
Nov.	0.2	1.0	0.8	1.2	1.2	1.1	1.5	1.7	1.7
Dec.	0.2	1.0	0.8	1.2	1.3	1.0	1.5	1.8	1.7
2012 Jan.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	1.1	1.4	1.7	1.8
Feb.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	1.1	1.6	1.8	1.8
Mar.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	0.9	1.9	1.7	1.3
Apr.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.4	1.1	1.7	1.6	1.3
May	0.3	1.0	0.8	1.1	1.4	1.3	1.5	1.5	1.5
June	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	1.3	1.4	1.5	1.4
July	0.3	0.9	0.8	1.1	1.1	1.1	1.1	1.2	1.2
Aug.	0.3	0.9	0.8	1.1	1.1	0.9	1.3	1.1	1.0
Sept.	0.3	0.9	0.8	1.1	1.2	0.9	1.6	1.2	1.0
Oct.	0.3	0.9	0.8	1.1	1.3	0.9	1.7	1.2	1.0
Nov.	0.4	0.9	0.8	1.1	1.2	0.8	1.7	1.2	0.9
Dec.	0.4	0.9	0.8	1.1	1.2	0.9	1.6	1.2	1.0
2013 Jan.	0.4	0.9	0.7	1.0	1.2	0.9	1.5	1.2	0.8
Feb.	0.4	0.9	0.7	1.0	1.1	0.8	1.6	1.2	0.8
Mar.	0.4	0.9	0.7	1.0	1.1	0.7	1.5	1.1	0.7

Source: Directorate-General of Budget,Accounting and Statistics,R.O.C., *Monthly Bulletin of Manpower Statistics, R.O.C.*

指　標

Indicators

Number

單位：千人

Labor Force				非勞動力 Not in Labor Force	勞動力參與率 (%) Labor Force Participation Rate (%)			失業率(%) Unemployed Rate (%)	時期 PERIOD
Employed	失業 Unemployed								
女 Female	計 Total	男 Male	女 Female		計 Total	男 Male	女 Female		
4,702	491	297	194	8,053	58.17	66.67	49.97	4.39	**100年 平均**
4,777	481	286	195	8,096	58.35	66.83	50.19	4.24	**101年 平均**
4,725	481	290	191	8,060	58.22	66.67	50.06	4.28	100年 9月
4,736	484	293	191	8,060	58.26	66.69	50.12	4.30	10月
4,747	482	290	192	8,055	58.32	66.74	50.20	4.28	11月
4,752	471	283	188	8,069	58.28	66.71	50.16	4.18	12月
4,747	472	281	191	8,079	58.27	66.77	50.08	4.18	101年 1月
4,741	479	287	192	8,102	58.18	66.67	50.00	4.25	2月
4,752	470	284	186	8,109	58.17	66.66	50.00	4.17	3月
4,750	463	279	184	8,118	58.15	66.71	49.92	4.10	4月
4,745	466	281	185	8,113	58.21	66.90	49.84	4.12	5月
4,758	477	286	191	8,097	58.32	66.98	49.99	4.21	6月
4,784	490	289	201	8,070	58.49	67.01	50.30	4.31	7月
4,797	502	292	210	8,053	58.61	67.06	50.49	4.40	8月
4,794	491	289	202	8,102	58.39	66.77	50.33	4.32	9月
4,805	493	290	203	8,097	58.45	66.81	50.41	4.33	10月
4,824	487	289	197	8,098	58.48	66.79	50.49	4.27	11月
4,824	477	282	195	8,110	58.45	66.81	50.41	4.18	12月
4,823	475	284	191	8,121	58.42	66.84	50.33	4.16	102年 1月
4,820	483	290	193	8,146	58.32	66.69	50.28	4.24	2月
4,822	475	283	191	8,159	58.28	66.63	50.25	4.17	3月

Change from Same Period of Previous Year (%)

Labor Force				非勞動力 Not in Labor Force	勞動力參與率 (百分點) Labor Force Participation Rate (percentage point)			失業率 (百分點) Unemployed Rate (percentage point)	時期 PERIOD
Employed	失業 Unemployed								
女 Female	計 Total	男 Male	女 Female		計 Total	男 Male	女 Female		
1.9	-14.9	-18.0	-9.8	0.8	0.10	0.16	0.08	-0.82	**100年 平均**
1.6	-2.2	-3.8	0.4	0.5	0.18	0.16	0.22	-0.15	**101年 平均**
1.8	-14.1	-16.9	-9.5	0.6	0.15	0.27	0.06	-0.77	100年 9月
2.0	-11.4	-13.3	-8.6	0.6	0.17	0.18	0.18	-0.62	10月
1.8	-8.5	-10.2	-5.9	0.6	0.15	0.16	0.16	-0.45	11月
1.8	-9.4	-11.8	-5.5	0.6	0.15	0.14	0.20	-0.49	12月
1.7	-8.7	-11.4	-4.5	0.6	0.16	0.21	0.14	-0.46	101年 1月
1.8	-8.2	-10.9	-3.5	0.5	0.20	0.18	0.23	-0.44	2月
2.1	-5.8	-7.5	-3.1	0.5	0.20	0.05	0.38	-0.31	3月
2.0	-2.9	-3.1	-2.6	0.4	0.24	0.22	0.31	-0.19	4月
1.6	-2.1	-2.8	-1.6	0.4	0.24	0.34	0.17	-0.15	5月
1.5	-1.9	-2.4	-1.0	0.4	0.21	0.31	0.14	-0.14	6月
1.2	-1.2	-2.4	0.5	0.7	0.09	0.19	0.02	-0.10	7月
1.2	0.0	-1.7	2.4	0.8	0.07	0.09	0.08	-0.05	8月
1.5	2.1	-0.3	5.8	0.5	0.17	0.10	0.27	0.04	9月
1.5	1.9	-1.0	6.3	0.5	0.19	0.12	0.29	0.03	10月
1.6	1.0	-0.1	2.8	0.5	0.16	0.05	0.29	-0.01	11月
1.5	1.2	-0.4	3.6	0.5	0.17	0.10	0.25	0.00	12月
1.6	0.6	1.0	0.1	0.5	0.15	0.07	0.25	-0.02	102年 1月
1.7	0.8	1.0	0.6	0.5	0.14	0.02	0.28	-0.01	2月
1.5	0.9	-0.3	2.9	0.6	0.11	-0.03	0.25	0.00	3月

資料來源：行政院主計總處編印中華民國人力資源統計月報。

Balance of

Unit: US$ million

ITEM	民國98年 2009	民國99年 2010	民國100年 2011	民國101年 2012
A. Current Account*	**42,923**	**39,872**	**41,230**	**49,859**
Goods: Exports f.o.b.	203,399	273,823	307,030	299,826
Goods: Imports f.o.b.	-172,846	-247,310	-279,182	-268,822
Balance on Goods	30,553	26,513	27,848	31,004
Services: Credit	31,774	40,357	45,920	49,064
Services: Debit	-29,783	-37,864	-42,026	-42,855
Balance on Goods and Services	32,544	29,006	31,742	37,213
Income: Credit	20,351	23,265	24,833	25,833
Income: Debit	-7,827	-9,689	-11,654	-10,584
Balance on Goods, Services and Income	45,068	42,582	44,921	52,462
Current Transfers: Credit	4,902	5,251	5,547	5,445
Current Transfers: Debit	-7,047	-7,961	-9,238	-8,048
B. Capital Account*	**-96**	**-116**	**-119**	**-100**
Capital Account: Credit	2	5	3	4
Capital Account: Debit	-98	-121	-122	-104
Total, Groups A plus B	42,827	39,756	41,111	49,759
C. Financial Account*	**13,469**	**-358**	**-32,046**	**-31,432**
Direct Investment Abroad	-5,877	-11,574	-12,766	-13,035
Direct Investment In Taiwan, R.O.C.	2,805	2,492	-1,957	3,207
Portfolio Investment (Assets)	-31,699	-33,487	-19,503	-45,317
Equity Securities	-21,197	-12,274	-2,078	-16,969
Debt Securities	-10,502	-21,213	-17,425	-28,348
Portfolio Investment (Liabilities)	21,372	12,823	-16,188	2,914
Equity Securities	19,427	9,986	-14,924	2,906
Debt Securities	1,945	2,837	-1,264	8
Financial derivatives	852	577	1,038	328
Financial derivatives assets	5,344	4,497	5,777	4,526
Financial derivatives liabilities	-4,492	-3,920	-4,739	-4,198
Other Investment (Assets)	25,663	12,317	-7,988	5,800
Monetary Authorities	--	--	--	--
General Government	-2	13	-13	3
Banks	707	1,212	-25,352	-3,382
Other Sectors	24,958	11,092	17,377	9,179
Other Investment (Liabilities)	353	16,494	25,318	14,671
Monetary Authorities	--	--	--	--
General Government	--	--	--	--
Banks	-9,741	15,099	22,334	10,254
Other Sectors	10,094	1,395	2,984	4,417
Total, Groups A through C	56,296	39,398	9,065	18,327
D. Net Errors and Omissions	**-2,170**	**775**	**-2,826**	**-2,843**
Total, Groups A through D	54,126	40,173	6,239	15,484
E. Reserves and Related Items	**-54,126**	**-40,173**	**-6,239**	**-15,484**
Reserve Assets**	-54,126	-40,173	-6,239	-15,484
Use of Fund Credit and Loans	--	--	--	--
Exceptional Financing	--	--	--	--

*Excludes components that have been classified in the categories of group E.

**Indicates reserve assets from July-Sep. 2004. Prior to July-Sep. 2004, it presents net reserve assets.

Source: The Central Bank of China, R.O.C., *Financial Statistics Monthly, Taiwan District, R.O.C.*

支 平 衡 表

Payments

單位：百萬美元

民國101年04-06月 Apr.-Jun. 2012	民國101年07-09月 July-Sept. 2012	民國101年10-12月 Oct.-Dec. 2012	民國102年01-03月 Jan.-Mar. 2013	項目
10,871	**12,001**	**15,925**	**11,087**	**A. 經常帳***
75,620	76,489	77,141	72,187	商品出口(f.o.b.)
-69,866	-67,994	-66,472	-67,350	商品進口(f.o.b.)
5,754	8,495	10,669	4,837	商品貿易淨額
12,465	12,127	12,755	12,511	服務：收入
-10,564	-10,942	-10,419	-10,324	服務：支出
7,655	9,680	13,005	7,024	商品與勞務收支淨額
6,206	7,299	5,997	6,178	所得：收入
-2,392	-4,424	-2,272	-1,485	所得：支出
11,469	12,555	16,730	11,717	商品、勞務與所得收支淨額
1,362	1,300	1,422	1,596	經常移轉：收入
-1,960	-1,854	-2,227	-2,226	經常移轉：支出
-20	**-44**	**-18**	**-26**	**B. 資本帳***
--	--	4	1	資本帳：收入
-20	-44	-22	-27	資本帳：支出
10,851	11,957	15,907	11,061	合計，A 加 B
-7,760	**-8,365**	**-11,538**	**-9,516**	**C. 金融帳***
-2,252	-3,942	-3,405	-4,090	對外直接投資
292	1,185	272	868	外資來台直接投資
-8,211	-17,211	-13,533	-12,105	證券投資(資產)
-3,865	-7,448	-5,488	-4,514	股權證券
-4,346	-9,763	-8,045	-7,591	債權證券
-5,317	-114	3,045	253	證券投資(負債)
-5,276	110	2,563	1,291	股權證券
-41	-224	482	-1,038	債權證券
375	107	95	109	衍生性金融商品
1,383	1,045	1,066	1,208	衍生性金融商品(資產)
-1,008	-938	-971	-1,099	衍生性金融商品(負債)
7,338	6,515	-5,578	-7,955	其他投資(資產)
--	--	--	--	貨幣當局
3	-1	1	--	政府
8,027	2,799	-6,737	-14,224	銀行
-692	3,717	1,158	6,269	其他部門
15	5,095	7,566	13,404	其他投資(負債)
--	--	--	--	貨幣當局
--	--	--	--	政府
-995	2,257	7,421	12,714	銀行
1,010	2,838	145	690	其他部門
3,091	3,592	4,369	1,545	合計，A 至 C
20	**104**	**-786**	**606**	**D. 誤差與遺漏淨額**
3,111	3,696	3,583	2,151	合計，A 至 D
-3,111	**-3,696**	**-3,583**	**-2,151**	**E. 準備與相關項目**
-3,111	-3,696	-3,583	-2,151	準備資產**
--	--	--	--	基金信用的使用及自基金的借款
--	--	--	--	特殊融資

* 剔除已列入項目E之範圍。

**2004年第3季前為淨準備資產，2004年第3季起為準備資產。

資料來源：中央銀行編印中華民國台灣地區金融統計月報。

Value of

Unit: US$ million at C.I.F. prices

時期 PERIOD	合計 Total	香港 Hong Kong		印度 India		印尼 Indonesia		日本 Japan		韓國 Republic of Korea		馬來西亞 Malaysia	
		價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %
2011	281,437.5	1,675.5	0.6	3,136.5	1.1	7,428.2	2.6	52,199.7	18.5	17,860.3	6.3	8,601.5	3.1
2012	270,472.6	2,658.8	1.0	2,623.7	1.0	7,324.8	2.7	47,573.6	17.6	15,073.2	5.6	7,841.7	2.9
2011 Sept.	22,802.9	139.5	0.6	195.6	0.9	567.0	2.5	4,108.8	18.0	1,407.1	6.2	736.5	3.2
Oct.	23,685.0	149.1	0.6	278.3	1.2	682.0	2.9	4,467.5	18.9	1,465.4	6.2	1,001.8	4.2
Nov.	21,462.8	139.4	0.6	122.2	0.6	576.9	2.7	3,942.7	18.4	1,426.8	6.6	661.8	3.1
Dec.	21,627.4	141.0	0.7	241.0	1.1	655.4	3.0	3,891.3	18.0	1,124.6	5.2	617.6	2.9
2012 Jan.	20,591.6	134.7	0.7	251.0	1.2	606.9	2.9	3,372.5	16.4	1,298.1	6.3	614.7	3.0
Feb.	20,557.0	100.4	0.5	328.9	1.6	596.4	2.9	3,988.7	19.4	1,325.7	6.4	564.7	2.7
Mar.	23,968.3	221.5	0.9	283.1	1.2	687.1	2.9	4,040.8	16.9	1,293.9	5.4	682.0	2.8
Apr.	24,804.8	207.3	0.8	339.8	1.4	686.3	2.8	4,098.6	16.5	1,339.8	5.4	607.0	2.4
May	23,795.1	222.2	0.9	232.3	1.0	592.5	2.5	4,165.8	17.5	1,302.1	5.5	714.1	3.0
June	21,754.5	145.8	0.7	98.7	0.5	526.2	2.4	4,068.3	18.7	1,209.6	5.6	583.5	2.7
July	23,916.1	191.5	0.8	140.4	0.6	791.3	3.3	4,361.6	18.2	1,268.5	5.3	638.7	2.7
Aug.	21,310.0	175.1	0.8	143.9	0.7	545.4	2.6	3,799.0	17.8	1,146.5	5.4	757.4	3.6
Sept.	23,068.2	335.9	1.5	189.5	0.8	630.2	2.7	4,057.8	17.6	1,207.8	5.2	765.6	3.3
Oct.	23,262.4	309.0	1.3	167.1	0.7	619.9	2.7	4,280.6	18.4	1,231.7	5.3	823.7	3.5
Nov.	21,482.0	360.9	1.7	230.7	1.1	496.2	2.3	3,485.5	16.2	1,192.3	5.6	581.0	2.7
Dec.	21,962.7	254.6	1.2	218.3	1.0	546.5	2.5	3,854.5	17.6	1,257.3	5.7	509.3	2.3
2013 Jan. *	25,160.8	249.2	1.0	353.1	1.4	739.2	2.9	3,800.8	15.1	1,481.2	5.9	676.3	2.7
Feb. *	18,808.9	98.0	0.5	184.3	1.0	491.0	2.6	3,160.5	16.8	1,042.0	5.5	469.6	2.5
Mar. **	24,026.3	148.6	0.6	363.2	1.5	590.4	2.5	4,085.7	17.0	1,518.7	6.3	563.5	2.3

時期 PERIOD	比利時 Belgium		法國 France		德國 Germany		義大利 Italy		荷蘭 Netherlands		瑞典 Sweden		瑞士 Switzerland	
	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %
2011	859.4	0.3	2,725.9	1.0	9,427.6	3.3	2,300.8	0.8	2,936.0	1.0	654.9	0.2	2,433.7	0.9
2012	708.7	0.3	2,959.9	1.1	7,754.1	2.9	2,026.5	0.7	3,622.9	1.3	511.2	0.2	1,872.4	0.7
2011 Sept.	67.9	0.3	195.0	0.9	842.9	3.7	185.9	0.8	170.3	0.7	47.9	0.2	131.7	0.6
Oct.	75.4	0.3	221.7	0.9	795.7	3.4	161.3	0.7	174.4	0.7	48.6	0.2	347.0	1.5
Nov.	70.9	0.3	297.2	1.4	691.1	3.2	175.5	0.8	188.6	0.9	53.0	0.2	146.0	0.7
Dec.	58.8	0.3	318.0	1.5	669.5	3.1	186.0	0.9	216.7	1.0	49.2	0.2	331.7	1.5
2012 Jan.	73.8	0.4	312.0	1.5	578.1	2.8	149.0	0.7	265.9	1.3	37.0	0.2	137.4	0.7
Feb.	70.9	0.3	180.2	0.9	607.0	3.0	202.7	1.0	194.3	0.9	40.6	0.2	138.7	0.7
Mar.	66.4	0.3	220.7	0.9	688.4	2.9	181.5	0.8	232.9	1.0	46.9	0.2	195.3	0.8
Apr.	60.8	0.2	213.0	0.9	645.8	2.6	193.3	0.8	427.2	1.7	52.0	0.2	128.0	0.5
May	47.6	0.2	177.2	0.7	649.6	2.7	195.1	0.8	307.3	1.3	42.1	0.2	220.5	0.9
June	49.4	0.2	219.1	1.0	623.4	2.9	153.2	0.7	325.6	1.5	55.6	0.3	128.7	0.6
July	66.2	0.3	225.4	0.9	695.4	2.9	183.8	0.8	290.4	1.2	43.2	0.2	145.4	0.6
Aug.	50.7	0.2	193.8	0.9	662.7	3.1	163.3	0.8	261.1	1.2	41.2	0.2	110.7	0.5
Sept.	53.2	0.2	210.6	0.9	726.3	3.1	155.1	0.7	335.5	1.5	34.2	0.1	171.4	0.7
Oct.	60.9	0.3	341.8	1.5	636.4	2.7	146.7	0.6	216.4	0.9	39.0	0.2	193.0	0.8
Nov.	51.5	0.2	322.7	1.5	576.7	2.7	137.0	0.6	402.2	1.9	40.1	0.2	116.8	0.5
Dec.	57.3	0.3	343.4	1.6	664.3	3.0	165.7	0.8	364.1	1.7	39.4	0.2	186.3	0.8
2013 Jan. *	74.9	0.3	341.7	1.4	732.6	2.9	174.7	0.7	379.3	1.5	50.4	0.2	176.0	0.7
Feb. *	39.9	0.2	149.9	0.8	436.2	2.3	161.5	0.9	183.3	1.0	37.2	0.2	151.8	0.8
Mar. **	82.3	0.3	192.6	0.8	745.6	3.1	205.2	0.9	366.9	1.5	41.9	0.2	168.2	0.7

* Revised figure; ** Preliminary.

Source: Ministry of Finance, R.O.C., *Monthly Statistics of Exports and Imports, R.O.C.*

進 口 貨 物 價 值

Imports by Origin

價值單位：起岸價格百萬美元

菲律賓 Philippines		新加坡 Singapore		泰國 Thailand		越南 Vietnam		科威特 Kuwait		沙烏地阿拉伯 Saudi Arabia		阿拉伯聯合大公國 United Arab Emirates		時期 PERIOD
價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
2,413.9	0.9	7,953.1	2.8	4,393.5	1.6	1,845.2	0.7	7,695.8	2.7	13,846.6	4.9	4,280.2	1.5	**100年**
2,100.1	0.8	8,105.8	3.0	3,696.7	1.4	2,294.7	0.8	8,614.4	3.2	14,788.8	5.5	4,634.1	1.7	**101年**
193.6	0.8	565.5	2.5	355.0	1.6	160.9	0.7	474.2	2.1	1,038.7	4.6	482.0	2.1	100年 9月
201.8	0.9	678.5	2.9	328.9	1.4	193.8	0.8	577.8	2.4	1,139.0	4.8	414.2	1.7	10月
191.2	0.9	641.3	3.0	283.3	1.3	155.2	0.7	425.8	2.0	1,306.9	6.1	394.0	1.8	11月
145.0	0.7	538.4	2.5	245.7	1.1	169.9	0.8	1,141.9	5.3	988.0	4.6	307.9	1.4	12月
156.2	0.8	677.0	3.3	226.9	1.1	175.8	0.9	615.7	3.0	869.5	4.2	378.6	1.8	101年 1月
164.2	0.8	574.0	2.8	265.9	1.3	155.1	0.8	759.9	3.7	1,244.2	6.1	380.7	1.9	2月
196.9	0.8	791.9	3.3	350.6	1.5	179.4	0.7	894.1	3.7	1,441.2	6.0	659.2	2.8	3月
179.0	0.7	763.3	3.1	312.2	1.3	156.1	0.6	968.3	3.9	1,467.9	5.9	423.1	1.7	4月
169.0	0.7	741.8	3.1	382.2	1.6	165.0	0.7	718.7	3.0	1,324.9	5.6	428.4	1.8	5月
163.7	0.8	686.1	3.2	305.1	1.4	192.7	0.9	591.2	2.7	951.4	4.4	407.7	1.9	6月
192.4	0.8	734.6	3.1	334.7	1.4	248.6	1.0	746.6	3.1	1,320.4	5.5	322.3	1.3	7月
161.3	0.8	724.8	3.4	306.4	1.4	207.9	1.0	629.2	3.0	833.5	3.9	290.3	1.4	8月
201.8	0.9	664.2	2.9	337.7	1.5	224.9	1.0	583.4	2.5	1,505.7	6.5	279.8	1.2	9月
188.0	0.8	628.0	2.7	320.1	1.4	231.9	1.0	552.8	2.4	1,366.5	5.9	511.6	2.2	10月
159.9	0.7	520.8	2.4	275.0	1.3	164.3	0.8	907.3	4.2	1,328.8	6.2	238.5	1.1	11月
167.6	0.8	599.2	2.7	279.8	1.3	193.1	0.9	647.3	2.9	1,134.8	5.2	314.1	1.4	12月
203.1	0.8	696.6	2.8	356.1	1.4	242.0	1.0	913.8	3.6	1,204.7	4.8	366.8	1.5	102年 1月 *
140.4	0.7	650.2	3.5	239.1	1.3	102.5	0.5	642.2	3.4	1,248.2	6.6	235.0	1.2	2月 *
177.8	0.7	678.2	2.8	320.9	1.3	201.8	0.8	807.2	3.4	1,437.3	6.0	536.3	2.2	3月 **

英國 United Kingdom		加拿大 Canada		美國 United States		巴西 Brazil		墨西哥 Mexico		澳洲 Australia		紐西蘭 New Zealand		時期 PERIOD
價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	價值	占總額百分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
1,931.5	0.7	2,022.1	0.7	25,758.8	9.2	2,996.7	1.1	618.3	0.2	10,907.3	3.9	730.5	0.3	**100年**
1,844.4	0.7	1,624.3	0.6	23,603.8	8.7	3,043.0	1.1	590.6	0.2	9,287.9	3.4	691.2	0.3	**101年**
120.4	0.5	197.9	0.9	1,784.8	7.8	308.0	1.4	41.3	0.2	1,093.3	4.8	54.0	0.2	100年 9月
180.9	0.8	117.5	0.5	1,958.9	8.3	257.7	1.1	50.9	0.2	898.5	3.8	56.4	0.2	10月
160.8	0.7	164.1	0.8	1,894.2	8.8	391.5	1.8	64.1	0.3	924.9	4.3	51.9	0.2	11月
156.6	0.7	153.4	0.7	2,185.4	10.1	335.0	1.5	50.8	0.2	704.7	3.3	48.7	0.2	12月
137.6	0.7	115.6	0.6	1,821.8	8.8	195.9	1.0	41.7	0.2	830.2	4.0	53.3	0.3	101年 1月
128.4	0.6	129.0	0.6	1,802.5	8.8	232.6	1.1	55.5	0.3	696.4	3.4	52.2	0.3	2月
156.2	0.7	141.9	0.6	1,997.4	8.3	223.0	0.9	42.3	0.2	762.0	3.2	53.3	0.2	3月
204.9	0.8	99.5	0.4	2,164.0	8.7	308.1	1.2	48.3	0.2	805.9	3.2	56.9	0.2	4月
142.3	0.6	165.2	0.7	2,151.8	9.0	184.4	0.8	41.2	0.2	904.0	3.8	64.9	0.3	5月
153.8	0.7	128.3	0.6	1,931.2	8.9	163.4	0.8	46.6	0.2	665.8	3.1	60.9	0.3	6月
167.8	0.7	158.7	0.7	2,306.2	9.6	250.8	1.0	47.8	0.2	925.7	3.9	71.3	0.3	7月
156.6	0.7	171.8	0.8	1,850.3	8.7	287.0	1.3	45.0	0.2	833.4	3.9	73.5	0.3	8月
151.8	0.7	153.4	0.7	1,846.9	8.0	375.2	1.6	47.2	0.2	725.7	3.1	57.2	0.2	9月
158.2	0.7	121.5	0.5	1,916.0	8.2	285.5	1.2	62.5	0.3	861.5	3.7	54.8	0.2	10月
135.5	0.6	111.3	0.5	1,727.5	8.0	284.1	1.3	65.1	0.3	678.1	3.2	44.7	0.2	11月
151.5	0.7	128.0	0.6	2,088.2	9.5	253.0	1.2	47.3	0.2	599.2	2.7	48.3	0.2	12月
169.6	0.7	126.9	0.5	2,306.7	9.2	233.2	0.9	70.0	0.3	844.7	3.4	68.7	0.3	102年 1月 *
104.7	0.6	73.9	0.4	2,242.8	11.9	118.1	0.6	61.6	0.3	614.9	3.3	41.3	0.2	2月 *
148.0	0.6	154.5	0.6	2,210.6	9.2	315.6	1.3	92.4	0.4	616.2	2.6	66.0	0.3	3月 **

* 係修正數；**係初步數。

資料來源：財政部中華民國進出口貿易統計月報。

Value of

Unit: US$ million at F.O.B. prices

時期 PERIOD	合計 Total	香港 Hong Kong		印度 India		印尼 Indonesia		日本 Japan		韓國 Republic of Korea		馬來西亞 Malaysia	
		價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %
2011	308,257.3	40,084.5	13.0	4,427.4	1.4	4,836.6	1.6	18,228.1	5.9	12,378.2	4.0	6,891.7	2.2
2012	301,180.9	37,932.2	12.6	3,384.6	1.1	5,190.3	1.7	18,988.8	6.3	11,842.4	3.9	6,557.3	2.2
2011 Sept.	24,610.6	3,769.5	15.3	295.0	1.2	303.0	1.2	1,457.9	5.9	968.4	3.9	491.6	2.0
Oct.	27,025.0	3,337.9	12.4	364.3	1.3	482.7	1.8	1,624.8	6.0	1,102.4	4.1	640.4	2.4
Nov.	24,674.3	3,080.0	12.5	281.7	1.1	410.4	1.7	1,498.8	6.1	950.8	3.9	517.4	2.1
Dec.	23,946.2	3,271.7	13.7	317.6	1.3	348.0	1.5	1,415.9	5.9	927.9	3.9	590.3	2.5
2012 Jan.	21,104.1	2,310.6	10.9	270.1	1.3	411.6	2.0	1,351.7	6.4	915.7	4.3	485.4	2.3
Feb.	23,433.4	2,747.9	11.7	268.8	1.1	402.7	1.7	1,420.1	6.1	936.3	4.0	512.2	2.2
Mar.	26,363.2	3,332.6	12.6	308.0	1.2	422.3	1.6	1,424.9	5.4	1,059.4	4.0	535.0	2.0
Apr.	25,524.0	3,036.2	11.9	276.0	1.1	400.7	1.6	1,470.1	5.8	1,008.5	4.0	566.9	2.2
May	26,120.8	3,150.9	12.1	314.7	1.2	459.6	1.8	1,659.0	6.4	953.3	3.6	549.1	2.1
June	24,371.0	3,183.0	13.1	258.9	1.1	435.3	1.8	1,555.9	6.4	983.0	4.0	500.6	2.1
July	24,896.7	3,208.9	12.9	307.0	1.2	351.2	1.4	1,662.3	6.7	975.2	3.9	577.2	2.3
Aug.	24,744.0	3,329.9	13.5	259.3	1.0	316.2	1.3	1,573.5	6.4	906.3	3.7	536.2	2.2
Sept.	27,156.5	3,620.8	13.3	282.8	1.0	592.3	2.2	1,861.7	6.9	991.7	3.7	621.3	2.3
Oct.	26,514.1	3,363.0	12.7	263.4	1.0	522.3	2.0	1,659.7	6.3	1,083.9	4.1	543.9	2.1
Nov.	24,877.3	3,206.1	12.9	244.0	1.0	460.8	1.9	1,695.3	6.8	1,017.3	4.1	522.3	2.1
Dec.	26,075.9	3,442.2	13.2	331.5	1.3	415.3	1.6	1,654.6	6.3	1,011.8	3.9	607.3	2.3
2013 Jan. *	25,672.3	3,217.1	12.5	329.4	1.3	454.4	1.8	1,586.0	6.2	1,091.4	4.3	744.3	2.9
Feb. **	19,734.7	2,168.4	11.0	230.6	1.2	373.1	1.9	1,427.1	7.2	810.4	4.1	440.1	2.2
Mar. **	27,229.4	3,445.5	12.7	309.5	1.1	545.9	2.0	1,666.4	6.1	1,125.3	4.1	547.5	2.0

時期 PERIOD	法國 France		德國 Germany		義大利 Italy		荷蘭 Netherlands		西班牙 Spain		瑞典 Sweden		瑞士 Switzerland	
	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %
2011	1,743.5	0.6	6,868.9	2.2	2,459.0	0.8	4,578.9	1.5	1,266.8	0.4	681.1	0.2	452.3	0.1
2012	1,560.1	0.5	5,644.8	1.9	1,833.1	0.6	4,412.6	1.5	896.5	0.3	627.4	0.2	431.0	0.1
2011 Sept.	121.8	0.5	563.3	2.3	179.4	0.7	383.4	1.6	95.3	0.4	53.6	0.2	35.6	0.1
Oct.	146.0	0.5	565.3	2.1	171.1	0.6	496.2	1.8	91.9	0.3	52.6	0.2	38.7	0.1
Nov.	141.5	0.6	476.0	1.9	148.6	0.6	347.4	1.4	85.7	0.3	54.8	0.2	38.8	0.2
Dec.	129.1	0.5	502.2	2.1	177.8	0.7	319.3	1.3	87.7	0.4	58.4	0.2	37.3	0.2
2012 Jan.	148.7	0.7	484.7	2.3	166.0	0.8	356.7	1.7	82.6	0.4	60.2	0.3	38.9	0.2
Feb.	130.0	0.6	479.0	2.0	142.8	0.6	342.8	1.5	78.9	0.3	47.4	0.2	37.0	0.2
Mar.	134.7	0.5	483.2	1.8	175.3	0.7	378.2	1.4	95.7	0.4	56.6	0.2	38.7	0.1
Apr.	152.0	0.6	490.1	1.9	189.0	0.7	386.1	1.5	91.6	0.4	59.2	0.2	40.5	0.2
May	123.2	0.5	506.8	1.9	180.3	0.7	367.1	1.4	86.5	0.3	58.4	0.2	29.4	0.1
June	118.0	0.5	459.4	1.9	154.9	0.6	310.5	1.3	71.5	0.3	47.2	0.2	33.7	0.1
July	131.5	0.5	468.3	1.9	122.2	0.5	345.3	1.4	64.8	0.3	49.9	0.2	31.1	0.1
Aug.	112.2	0.5	459.4	1.9	138.0	0.6	357.2	1.4	58.2	0.2	54.4	0.2	30.1	0.1
Sept.	113.5	0.4	448.3	1.7	138.5	0.5	340.1	1.3	62.3	0.2	50.1	0.2	28.5	0.1
Oct.	132.6	0.5	484.6	1.8	144.2	0.5	415.7	1.6	64.6	0.2	47.1	0.2	43.2	0.2
Nov.	116.1	0.5	403.2	1.6	123.0	0.5	359.9	1.4	63.9	0.3	43.6	0.2	35.5	0.1
Dec.	147.7	0.6	477.9	1.8	158.9	0.6	453.3	1.7	75.9	0.3	53.3	0.2	44.4	0.2
2013 Jan. *	130.0	0.5	491.4	1.9	151.0	0.6	356.6	1.4	84.9	0.3	54.4	0.2	39.7	0.2
Feb. **	92.3	0.5	373.8	1.9	108.8	0.6	329.5	1.7	54.0	0.3	37.7	0.2	30.2	0.2
Mar. **	138.8	0.5	467.8	1.7	171.9	0.6	340.5	1.3	70.4	0.3	51.4	0.2	38.1	0.1

* Revised figure; ** Preliminary.
Source: See Table 6.

出 口 貨 物 價 值

Exports by Destination

價值單位：離岸價格百萬美元

菲律賓 Philippines		新加坡 Singapore		泰國 Thailand		越南 Vietnam		沙烏地阿拉伯 Saudi Arabia		阿拉伯聯合大公國 United Arab Emirates		比利時 Belgium		時期 PERIOD
價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	
6,964.3	2.3	16,879.8	5.5	6,139.6	2.0	9,026.5	2.9	1,688.6	0.5	1,578.6	0.5	1,299.0	0.4	**100年**
8,876.4	2.9	20,090.8	6.7	6,566.0	2.2	8,432.1	2.8	1,852.9	0.6	1,642.6	0.5	1,126.7	0.4	**101年**
482.4	2.0	1,394.0	5.7	505.5	2.1	658.5	2.7	101.2	0.4	122.0	0.5	105.3	0.4	100年 9月
672.8	2.5	1,484.1	5.5	485.6	1.8	765.3	2.8	210.2	0.8	143.6	0.5	89.9	0.3	10月
614.2	2.5	1,883.0	7.6	376.9	1.5	798.8	3.2	125.4	0.5	133.3	0.5	81.7	0.3	11月
596.1	2.5	1,522.8	6.4	472.9	2.0	618.6	2.6	91.8	0.4	132.7	0.6	91.8	0.4	12月
589.4	2.8	1,335.9	6.3	473.5	2.2	450.4	2.1	111.1	0.5	169.2	0.8	99.4	0.5	101年 1月
712.2	3.0	1,585.7	6.8	529.7	2.3	686.7	2.9	110.8	0.5	107.4	0.5	86.6	0.4	2月
723.7	2.7	1,701.5	6.5	589.9	2.2	888.6	3.4	116.4	0.4	164.5	0.6	105.4	0.4	3月
717.4	2.8	1,574.1	6.2	574.3	2.3	766.0	3.0	324.6	1.3	142.0	0.6	106.7	0.4	4月
774.0	3.0	1,789.9	6.9	601.0	2.3	672.0	2.6	184.7	0.7	158.1	0.6	96.9	0.4	5月
595.9	2.4	1,593.8	6.5	551.4	2.3	749.0	3.1	117.9	0.5	142.1	0.6	85.0	0.3	6月
592.1	2.4	1,425.3	5.7	575.7	2.3	759.2	3.0	216.7	0.9	136.1	0.5	87.7	0.4	7月
896.3	3.6	1,777.8	7.2	509.5	2.1	604.9	2.4	162.2	0.7	107.0	0.4	83.7	0.3	8月
751.6	2.8	1,961.8	7.2	597.9	2.2	896.2	3.3	125.1	0.5	148.1	0.5	87.0	0.3	9月
778.6	2.9	1,802.2	6.8	561.5	2.1	640.7	2.4	159.0	0.6	123.7	0.5	89.7	0.3	10月
877.8	3.5	1,802.4	7.2	514.4	2.1	641.9	2.6	112.9	0.5	113.6	0.5	69.0	0.3	11月
867.5	3.3	1,740.3	6.7	487.1	1.9	676.5	2.6	111.5	0.4	131.0	0.5	129.6	0.5	12月
798.5	3.1	1,557.2	6.1	520.0	2.0	719.5	2.8	143.8	0.6	112.4	0.4	102.5	0.4	102年 1月 *
708.5	3.6	1,494.9	7.6	456.5	2.3	473.5	2.4	222.6	1.1	81.4	0.4	84.8	0.4	2月 **
874.6	3.2	1,700.7	6.2	590.8	2.2	845.6	3.1	260.7	1.0	216.4	0.8	127.8	0.5	3月 **

英國 United Kingdom		加拿大 Canada		美國 United States		巴拿馬 Panama		巴西 Brazil		澳洲 Australia		紐西蘭 New Zealand		時期 PERIOD
價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	價值 Amount	占總額百分比 %	
4,619.6	1.5	2,569.5	0.8	36,364.3	11.8	196.4	0.1	2,354.9	0.8	3,652.6	1.2	434.2	0.1	**100年**
5,064.9	1.7	2,504.5	0.8	32,976.2	10.9	222.9	0.1	1,989.3	0.7	3,653.0	1.2	522.6	0.2	**101年**
432.1	1.8	187.1	0.8	2,826.6	11.5	17.2	0.1	256.1	1.0	300.9	1.2	32.8	0.1	100年 9月
503.9	1.9	229.0	0.8	3,228.4	11.9	19.4	0.1	169.3	0.6	367.4	1.4	35.5	0.1	10月
311.0	1.3	183.7	0.7	2,866.6	11.6	18.0	0.1	146.2	0.6	365.1	1.5	29.3	0.1	11月
407.0	1.7	268.3	1.1	2,734.2	11.4	17.5	0.1	164.9	0.7	245.9	1.0	30.8	0.1	12月
338.1	1.6	194.4	0.9	2,466.7	11.7	18.1	0.1	150.7	0.7	338.4	1.6	25.7	0.1	101年 1月
336.9	1.4	185.7	0.8	2,334.7	10.0	19.4	0.1	140.3	0.6	232.0	1.0	62.8	0.3	2月
516.6	2.0	232.6	0.9	2,726.3	10.3	20.8	0.1	265.7	1.0	320.7	1.2	64.8	0.2	3月
597.5	2.3	214.2	0.8	2,702.7	10.6	15.0	0.1	164.6	0.6	314.8	1.2	72.0	0.3	4月
451.2	1.7	227.1	0.9	3,015.5	11.5	20.9	0.1	258.3	1.0	288.7	1.1	31.6	0.1	5月
333.9	1.4	202.8	0.8	2,831.9	11.6	21.5	0.1	142.5	0.6	329.1	1.4	28.3	0.1	6月
345.9	1.4	199.6	0.8	2,822.5	11.3	20.7	0.1	158.9	0.6	383.1	1.5	33.3	0.1	7月
315.6	1.3	216.6	0.9	2,852.8	11.5	21.8	0.1	139.0	0.6	253.2	1.0	31.8	0.1	8月
445.1	1.6	199.2	0.7	2,904.1	10.7	19.8	0.1	138.9	0.5	309.4	1.1	34.8	0.1	9月
498.8	1.9	208.9	0.8	2,920.2	11.0	17.9	0.1	157.8	0.6	339.5	1.3	35.2	0.1	10月
391.4	1.6	221.9	0.9	2,699.7	10.9	11.7	0.0	118.6	0.5	287.7	1.2	32.7	0.1	11月
493.9	1.9	201.4	0.8	2,699.1	10.4	15.3	0.1	153.8	0.6	256.3	1.0	69.6	0.3	12月
419.1	1.6	194.2	0.8	2,543.3	9.9	18.2	0.1	137.7	0.5	375.8	1.5	33.4	0.1	102年 1月 *
299.4	1.5	161.2	0.8	2,056.3	10.4	14.8	0.1	110.4	0.6	264.1	1.3	22.7	0.1	2月 **
392.0	1.4	186.9	0.7	2,674.4	9.8	15.5	0.1	159.5	0.6	290.9	1.1	33.7	0.1	3月 **

* 係修正數；**係初步數。
資料來源：同表6。

Unit: US$1,000

時期 PERIOD	合計 Total		華僑 OVERSEAS CHINESE							
			小計 Subtotal		香港 Hong Kong		菲律賓 Philippines		其他地區 Others	
	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount
1952-2012	32,929	121,444,366	3,012	4,129,510	1,357	1,059,548	197	1,136,686	1,458	1,933,276
1998	1,140	3,738,758	81	184,721	4	18,763	2	70,389	75	95,569
1999	1,089	4,231,404	36	132,380	6	85,986	3	5,690	27	40,704
2000	1,410	7,607,755	40	50,383	5	27,322	0	236	35	22,825
2001	1,178	5,128,518	33	47,223	4	17,943	0	357	29	28,924
2002	1,142	3,271,749	25	44,958	3	1,418	2	406	20	43,134
2003	1,078	3,575,674	22	14,917	4	3,685	0	70	18	11,161
2004	1,149	3,952,148	19	13,739	5	2,595	1	363	13	10,782
2005	1,131	4,228,068	12	10,318	0	653	1	277	11	9,388
2006	1,846	13,969,247	30	45,264	0	4,637	4	5,016	26	35,611
2007	2,267	15,361,173	29	20,949	1	679	1	1,115	27	19,154
2008	1,845	8,237,114	17	33,680	0	1,741	1	13,135	16	18,804
2009	1,711	4,797,891	15	8,898	1	550	0	1,819	14	6,528
2010	2,042	3,811,565	22	12,886	0	2,953	1	1,904	21	8,029
2011	2,283	4,955,435	19	51,533	0	23	0	562	19	50,949
2012	2,738	5,558,981	34	11,662	0	45	1	1,261	33	10,356
2011 July	153	351,868	1	304	0	0	0	0	1	304
Aug.	183	328,426	2	1,954	0	21	0	562	2	1,372
Sept.	189	401,566	4	45,618	0	0	0	0	4	45,618
Oct.	190	277,719	3	677	0	0	0	0	3	677
Nov.	286	854,642	1	3	0	0	0	0	1	3
Dec.	230	473,011	0	213	0	0	0	0	0	213
2012 Jan.	159	237,501	3	1,125	0	0	0	0	3	1,125
Feb.	164	205,006	2	612	0	0	0	0	2	612
Mar.	217	613,514	4	1,037	0	0	0	0	4	1,037
Apr.	176	772,706	5	1,569	0	0	0	0	5	1,569
May	250	286,172	3	1,000	0	0	0	0	3	1,000
June	206	247,071	1	30	0	0	0	0	1	30
July	261	429,491	4	1,039	0	0	1	13	3	1,026
Aug.	209	289,285	4	2,818	0	45	0	1,224	4	1,549
Sept.	275	852,445	1	328	0	0	0	0	1	328
Oct.	260	366,574	4	1,489	0	0	0	4	4	1,485
Nov.	273	329,583	1	328	0	0	0	21	1	307
Dec.	288	929,633	2	287	0	0	0	0	2	287
2013 Jan.	218	308,910	3	2,368	0	575	0	213	3	1,580
Feb.	162	544,861	2	608	0	0	0	0	2	608
Mar.	285	406,011	2	128	0	0	0	93	2	35

Source: Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, R.O.C., *Statistics on Overseas Chinese & Foreign Investment, Investment from the Mailand China Area, Outward Investment, Investment to the Mainland China Area, ROC.*

國 人 投 資 地 區 別

Overseas Chinese Investment by Area

單位：千美元

外國人 PRIVATE FOREIGN										時期 PERIOD
小計 Subtotal		美國 U.S.A.		日本 Japan		歐洲地區 Europe		其他地區 Others		
件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	
29,917	117,314,856	4,561	21,901,913	7,260	17,116,500	2,997	31,941,230	15,099	46,355,213	**41 - 101 年**
1,059	3,554,037	208	867,198	228	535,371	131	367,416	492	1,784,052	**87年**
1,053	4,099,024	207	1,114,693	230	508,434	109	460,175	507	2,015,722	**88年**
1,370	7,557,372	206	1,315,518	312	730,325	130	1,213,388	722	4,298,141	**89年**
1,145	5,081,295	147	915,597	241	684,724	129	1,184,003	628	2,296,970	**90年**
1,117	3,226,791	152	573,646	211	608,106	120	612,317	634	1,432,722	**91年**
1,056	3,560,757	153	678,091	203	725,689	90	643,932	610	1,513,045	**92年**
1,130	3,938,408	157	352,312	227	826,517	118	964,618	628	1,794,962	**93年**
1,119	4,217,750	133	799,230	213	723,164	122	684,833	651	2,010,522	**94年**
1,816	13,923,983	266	857,378	307	1,587,874	199	7,509,586	1,044	3,969,145	**95年**
2,238	15,340,224	293	3,138,438	356	996,553	236	7,096,351	1,353	4,108,882	**96年**
1,828	8,203,435	275	2,848,297	298	435,806	195	2,139,358	1,060	2,779,975	**97年**
1,696	4,788,993	277	260,599	266	238,961	136	2,085,094	1,017	2,204,338	**98年**
2,020	3,798,680	228	315,394	338	399,984	174	1,230,653	1,280	1,852,648	**99年**
2,264	4,903,901	295	689,764	439	444,703	183	715,806	1,347	3,053,628	**100年**
2,704	5,547,319	285	401,957	619	414,265	238	1,721,532	1,562	3,009,565	**101年**
152	351,564	12	101,510	31	39,076	17	27,477	92	183,500	100年 7月
181	326,472	13	60,909	31	99,506	11	7,019	126	159,038	8月
185	355,948	14	7,448	40	17,201	16	49,634	115	281,664	9月
187	277,042	13	52,653	35	26,760	16	19,394	123	178,235	10月
285	854,639	91	142,958	40	65,227	19	92,473	135	553,981	11月
230	472,798	23	38,987	41	43,373	22	114,705	144	275,734	12月
156	236,376	40	62,429	28	85,163	10	17,203	78	71,581	101年 1月
162	204,394	20	3,305	41	29,745	12	27,169	89	144,175	2月
213	612,477	13	34,311	46	17,940	19	169,679	135	390,547	3月
171	771,137	12	54,179	33	34,900	30	294,063	96	387,993	4月
247	285,172	44	79,555	51	21,453	33	14,523	119	169,640	5月
205	247,041	26	9,145	42	15,848	13	75,259	124	146,789	6月
257	428,452	25	75,581	66	66,145	18	106,775	148	179,951	7月
205	286,466	20	3,692	50	37,519	15	12,788	120	232,467	8月
274	852,118	21	13,301	76	27,972	23	397,163	154	413,682	9月
256	365,085	14	41,788	72	51,154	18	55,557	152	216,586	10月
272	329,255	20	5,356	58	13,088	21	71,752	173	239,060	11月
286	929,346	30	19,314	56	13,337	26	479,601	174	417,093	12月
215	306,543	15	92,417	45	15,249	20	25,577	135	173,301	102年 1月
160	544,253	15	4,433	44	23,375	15	16,132	86	500,312	2月
283	405,883	16	63,837	82	41,680	21	22,972	164	277,394	3月

資料來源：經濟部投資審議委員會編印中華民國華僑及外國人投資、陸資來臺投資、對外投資、對大陸投資統計月報。

9. 核備對外、核准對大陸投資分業統計表

Approved Outward & Mainland Investment by Industry

單位：千美元

業別 INDUSTRIES	對外投資 Outward Investment				對大陸投資 Mainland Investment			
	民國41年~101年 (1952~2012)		民國102年1~3月 (Jan.~ Mar. 2012)		民國80年~101年 (1991~2012)		民國102年1~3月 (Jan.~ Mar. 2012)	
	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount
合計 Total	13,476	77,393,053	85	1,249,170	40,208	124,489,623	168	2,394,933
食品、飲料及菸草製造業 Food, Beverages, and Tobacco Manufacturing	153	555,579	2	15,725	2,679	3,473,627	18	144,993
紡織、成衣及服飾品製造業 Textiles Mills, Wearing Apparel and Clothing Accessories Manufacturing	435	2,756,206	1	4,661	2,415	3,167,271	0	7,700
化學材料及化學製品製造業 Chemical material and Chemical Products Manufacturing	582	2,100,994	1	86,146	2,056	7,174,162	3	153,426
塑膠及橡膠製品製造業 Plastic and Rubber Products Manufacturing	222	1,671,432	1	16,531	2,750	6,446,440	10	78,425
非金屬礦物製品製造業 Non-Metal Mineral Products Manufacturing	196	1,097,862	1	1	1,588	5,064,584	3	27,228
基本金屬及金屬製品製造業 Basic Metal and Fabricated Metal Products Manufacturing	200	2,823,839	5	355,996	3,284	8,935,565	5	173,642
機械設備製造業 Machinery and Equipment Manufacturing	183	513,328	0	0	2,024	5,069,324	9	63,245
電子零組件製造業 Electronic Parts and Components Manufacturing	1,664	8,987,852	4	74,568	2,709	24,483,552	15	326,822
電腦、電子產品及光學製品製造業 Computers, Electronic and Optical Products Manufacturing	1,347	3,094,559	2	14,982	2,776	17,197,314	5	561,664
電力設備製造業 Electrical Equipment Manufacturing	287	848,919	3	16,718	3,088	9,319,595	14	38,415
批發及零售業 Wholesale & Retail	2,208	5,677,958	34	63,401	2,605	6,950,371	37	398,618
運輸及倉儲業 Transportation and Storage	132	2,298,534	2	7,161	252	750,063	1	4,485
資訊及通訊傳播業 Information and Communication	1,487	2,400,057	1	7,277	893	1,857,843	7	45,776
金融、保險業及不動產 Financial, Insurance and Real Estate	2,274	36,525,845	12	505,640	439	7,544,629	4	74,561
專業、科學及技術服務業 Professional, Scientific and Technical Services	262	323,544	4	44,385	645	1,271,287	11	26,552
其他 Others	1,844	5,716,546	12	35,978	10,005	15,783,995	26	269,383

Source: See Table 8.

資料來源：同表8。

預防H7N9流感

Yes 1 2 3

從中國大陸有H7N9流感病例地區返國時，若出現發燒、咳嗽等症狀，請立即戴口罩就醫，並告知醫師旅遊史。

1 要重衛生

勤洗手：
經常使用肥皂清洗雙手。
（使用乾洗手液可預防H7N9的病毒）

戴口罩：咳嗽時戴口罩，避免傳染給別人。

生病不外出：
生病要看醫生，並儘量在家裡休息。

掩口鼻：打噴嚏時要用衛生紙或手帕遮住口鼻。

2 要遠離禽鳥

不要到疫情流行地區的養禽場、農場及鳥園參觀，也不要餵食禽鳥。
不要購買或飼養來路不明的禽鳥。

3 要吃熟食

雞、鴨、鵝肉及蛋類要完全煮熟後才吃。

行政院 Executive Yuan

衛生署疾病管制局 TAIWAN CDC

疫情通報及關懷專線：1922
http://www.cdc.gov.tw

疾管局小叮嚀：

不近禽鳥　要熟食　勤洗手　健康監測　諮詢專線 1922

廣告

ISSN 1727-862-7
9 771727 862004

GPN:2009200148
全年12冊 NT＄800元

行政院經濟建設委員會
COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

PRINTED WITH SOY INK
本刊採清荷高環保道林紙
及環保大豆油墨印製