

Taiwan Economic Forum

Since 1954

原《自由中國之工業》

formerly *Industry of Free China*

NO. 7

2013/07 第11卷 / 第7期 Volume 11 / No.7

台灣經濟
論壇

Fact

重要財經政策紀實

Feature

推動花東永續發展 共創富足樂活家園

Viewpoint

好山好水有哀愁

——論花東地區永續發展機會

Thesis

日本廣域行政制度對我國推動跨域合作
之啓示初探

Activity

跨域整合創新思維 提升公共建設效能
「跨域加值公共建設財務規劃方案」宣導及教育訓練實錄

Business Indicators

102 年 6 月份景氣概況

Statistics

台灣經濟統計



為促進花東地區永續發展，政府依據《花東地區發展條例》規定，擬定「花東地區永續發展策略計畫」及「綜合發展實施方案」，期透過「行政院花東地區永續發展推動小組」平台的運作，整合政府與民間資源，共同推動各項計畫與措施，使花東地區成為台灣區域永續發展之典範。



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)

Taiwan Economic Forum

Since 1954

原《自由中國之工業》
(formerly Industry of Free China)

台灣經濟 論壇

發行人 管中閔
副發行人 黃萬翔、陳小紅、陳建良
發行所 行政院經濟建設委員會
地址 10020台北市中正區寶慶路3號
No. 3, Baoqing Rd., Zhongzheng Dist., Taipei City 10020
Taiwan (R.O.C.)
電話 (02)2316-5869 李嘉興
網址 www.cepd.gov.tw
編輯所 左右設計股份有限公司
訂戶查詢專線 (02)2781-0111 分機 203 林書平
Email: ping@randl.com.tw

訂閱 全年12冊 新台幣800元
刊期 月刊
郵購 劃撥帳號：0018529-5號
戶名：行政院經濟建設委員會
稿約 凡有關總體經濟、財政金融、產業、貿易、科技、環保等論著（中英文），均歡迎投稿，惟須經本刊審查委員會審查通過。投稿未經採用，恕不退稿。本刊對於來稿有刪改權，惟事先聲明者除外，來稿內容由作者自行負責，並須以電腦打字，論文稿件則必須將文章之中、英文摘要及全文，以電子郵件傳送至《台灣經濟論壇》編輯部收，E-mail 信箱為：TEF@randl.com.tw。

政府出版品集中展售中心

台中五南文化廣場 (www.wunanbooks.com.tw)
TEL: (04)2226-0330 | FAX: (04)2225-8234
40042台中市中山路6號
No. 6, Zhongshan Rd., Central Dist., Taichung City 40042, Taiwan (R.O.C.)

三民書局 (www.sanmin.com.tw)

TEL: (02)2361-7511 | FAX: (02) 2361-3355
10045台北市重慶南路1段61號
No. 61, Sec. 1, Chongqing S. Rd., Zhongzheng Dist., Taipei City 10045, Taiwan (R.O.C.)

國家書店松江門市 (國家網路書店www.govbooks.com.tw)

TEL: (02)2518-0207 | FAX: (02)2518-0778
10485台北市中山區松江路209號1樓
1F., No. 209, Songjiang Rd., Zhongshan Dist., Taipei City 10485, Taiwan (R.O.C.)

The annual subscription rate in Taiwan is NT\$800.00 (single copy, NT\$80). An airmail (surface mail) subscription for overseas readers is US\$78 (US\$45) in Europe, the Americas, and Africa; US\$63 (US\$45) in Asia and Oceania; and US\$48 (US\$32) in Hong Kong. Your payment must be remitted via telegraphic transfer as follows:

Bank Name: Bank of Taiwan

Bank Address: No. 120, Sec.1, Chungking S. Road, Taipei City 10020, Taiwan, Republic of China
SWIFT Code: BKTWTWTP

Account Number: 003031120337

Beneficiary Customer: Council for Economic Planning and Development, Executive Yuan

中華郵政台北誌字第12號 執照登記為雜誌交寄
ISSN 1727-8627
GPN 2009200148

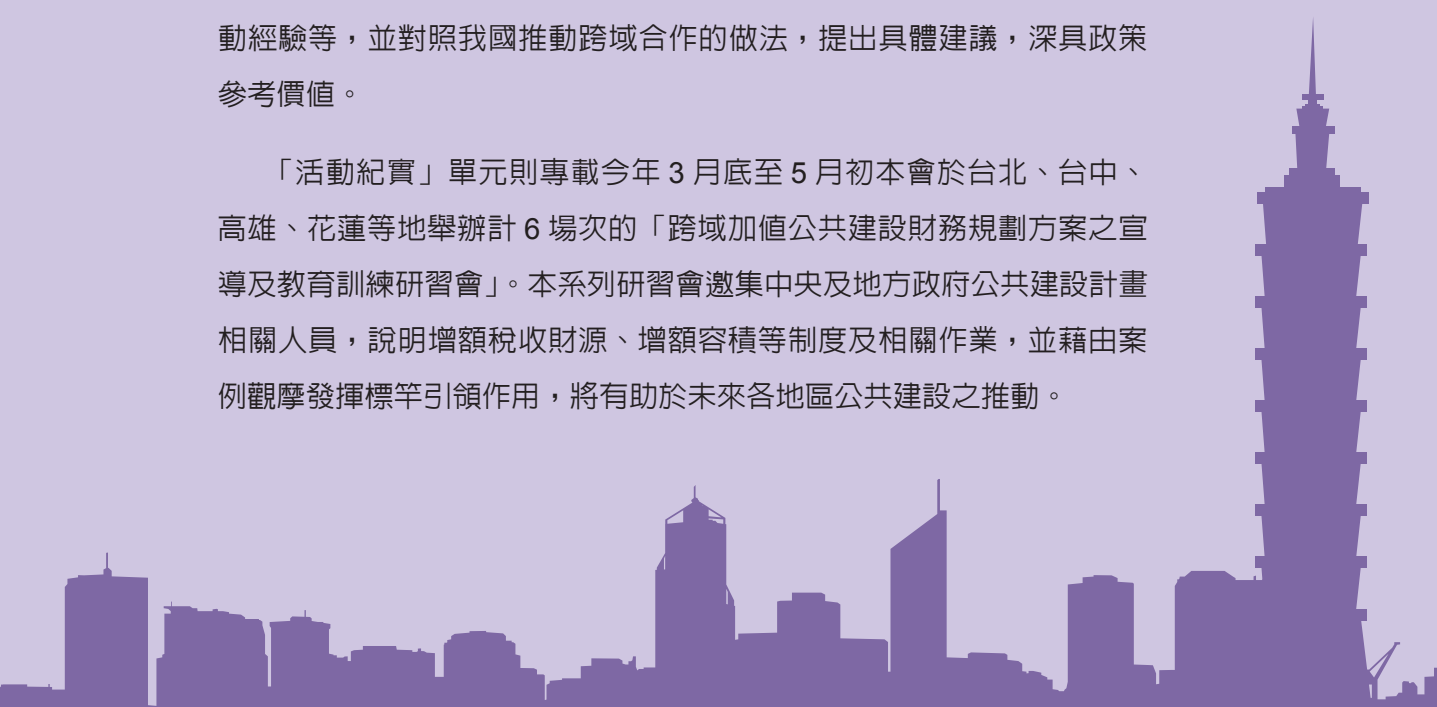
永續深耕花東 均衡區域發展

為促進花東地區永續發展，行政院配合 100 年 6 月施行的《花東地區發展條例》，於 101 年 3 月設置「花東地區發展推動小組」，由本會擔任幕僚機關，並於 101 年 9 月核定「花東地區永續發展策略計畫」，具體擘劃花東地區永續發展藍圖。此外，花蓮、台東二縣政府亦依計畫研擬完成「綜合發展實施方案」，於 102 年 6 月奉行政院核定辦理，預計於 101 至 104 年間投入約 800 億元經費，加速扶植花東地區整體發展，期透過中央、地方及民間共同合作及努力，讓花東地區成為永續發展的典範。

為增進讀者對花東永續發展規劃的瞭解，本期「特別報導」單元特以「推動花東永續發展 共創富足樂活家園」為主題，詳細介紹花、東「綜合發展實施方案」內容與未來產業發展規劃。「名家觀點」單元則專訪國立東華大學王教授鴻濱，針對花東地區永續發展機會提出精闢見解與建議。

本期「經建專論」單元刊載「日本廣域行政制度對我國推動跨域合作之啓示初探」一文，探討日本推動跨區域整合機制運作方式及實務推動經驗等，並對照我國推動跨域合作的作法，提出具體建議，深具政策參考價值。

「活動紀實」單元則專載今年 3 月底至 5 月初本會於台北、台中、高雄、花蓮等地舉辦計 6 場次的「跨域加值公共建設財務規劃方案之宣導及教育訓練研習會」。本系列研習會邀集中央及地方政府公共建設計畫相關人員，說明增額稅收財源、增額容積等制度及相關作業，並藉由案例觀摩發揮標竿引領作用，將有助於未來各地區公共建設之推動。



中華民國102年7月
第11卷第7期
Volume 11, Number 7
July 2013

目錄

CONTENTS



政策紀實 Fact

重要財經政策紀實
經建會綜合計劃處

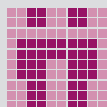
03



特別報導 Feature

推動花東永續發展 共創富足樂活家園
經建會都市及住宅發展處

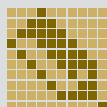
06



名家觀點 Viewpoint

好山好水有哀愁
——論花東地區永續發展機會
國立東華大學公共行政研究所教授 王鴻濱

38



經建專論 Thesis

日本廣域行政制度對我國推動跨域合作之啓示初探
經建會管制考核處 王小茹、林思文

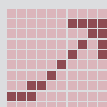
47



活動紀實 Activity

跨域整合創新思維 提升公共建設效能
「跨域加值公共建設財務規劃方案」宣導及教育訓練實錄
經建會都市及住宅發展處

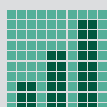
97



台灣景氣概況 Business Indicators

102 年 6 月份景氣概況
經建會經濟研究處

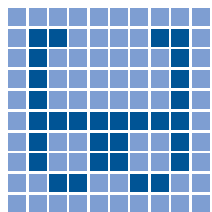
102



經濟統計 Statistics

台灣經濟統計
Taiwan Economic Statistics
經建會

105



Taiwan
Economic
Forum

政策紀實 FACT

重要財經政策紀實

經建會綜合計劃處

 **推動高雄機廠遷建及原有廠址開發。**102年7月1日經建會委員會議通過交通部陳報「高雄機廠遷建潮州及原有廠址開發計畫」綜合規劃報告。本計畫所需總經費為129.69億元，預計於107年6月完成遷廠，並於108年6月全部完工。高雄機廠遷廠後，原廠址之騰空土地將可配合都市計畫變更作高效益開發利用，並能促進都市整體發展、創造地區繁榮。同時，配合「高雄市區鐵路地下化」及「台鐵高雄港站及臨港線沿線都市更新再開發案」相關計畫，整合開發台鐵路廊，將對高雄市建設發展有正面效益。

 **擴大民間參與公共建設，推升經濟成長動能。**102年7月4日行政院江院長宜樺於行政院會聽取財政部「102年度民間參與公共建設招商大會辦理情形」報告後表示，受限於中央政府整體財源，近年來所編列公共建設預算比以往少，但為推升經濟成長動能，行政院已將促進民間投資及引進中長期資金投入公共建設列為經濟動能推升方案重點工作項目。同時，政府針對本次51件民間投資案，將主動協助排除障礙，使目標如期如質達成，並將積極思考主動開發新案源。



持續檢視產學落差，突破產業人才困境。102 年 7 月 4 日行政院江院長於行政院會聽取經濟部「突破產業人才困境——推動產學合作暨職能基準與能力鑑定工作」報告後表示，為改善中層技術人員不足問題，政府將持續檢視教育與產業間的落差。此外，為因應募兵制的逐年實施，政府除已規劃產業儲訓替代役外，並將著手研擬短期或中期替代役人力運用計畫，以有效運用未來 4 ～ 6 年大量產生的替代役。



台灣與紐西蘭簽署經濟合作協定。102 年 7 月 10 日台紐簽署《台澎金馬個別關稅領域與紐西蘭經濟合作協定》(ANZTEC)。紐西蘭係第 1 個與我國簽署經濟合作協定的已開發、無邦交及南半球國家；同時，該協定部分內容超越世界貿易組織的標準 (WTO plus)，包括 132 項有關環保與永續之規定，在世界各國少有前例；該協定同時納入許多開創性條款，包括開放天空、影視製作及原住民合作專章等，極具特色；此外，紐西蘭為《跨太平洋夥伴協定》(TPP) 的創始成員，也是《區域全面經濟夥伴協定》(RCEP) 的成員，台紐簽署經濟合作協定後，除了充分展現我國積極融入區域經濟整合的決心與努力外，也將為我國加入 TPP 及 RCEP 創造有利條件。



持續檢討鬆綁相關法規，提升國內證券商國際競爭力。102 年 7 月 11 日行政院江院長於行政院會聽取金管會「推動開放證券商辦理國際證券業務」報告後表示，擴大經營範疇，發展以台灣為主的國人理財平台是行政院重點推動事項。同時，為提升證券商國際競爭力，政府未來將參考國際金融中心證券商辦理國際證券業務的業務範疇及實務運作模式，依循法規鬆綁原則，協助我國證券業者循序擴大國際證券業務規模，並將於 3 ～ 5 個月內儘速研議修正及訂定《國際金融業務條例》相關子法加以公布，以利證券商及早開辦國際證券業務。



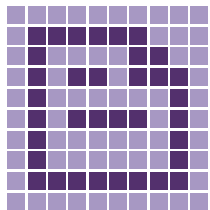
加速新興產業育成，協助掌握海外商機。102年7月11日行政院江院長於行政院會聽取經濟部「中小企業創新育成中心推動成果」報告後表示，育成中心結合產業、學校及區域等資源提供事業良好培育環境，對孕育新創事業及中小企業創新轉型非常重要。育成中心政策自推動以來，已培育超過 5,700 家企業、新創企業 2,651 家、誘發投、增資達新台幣 846 億元以上，投入產出比逾 31 倍，執行成效值得肯定。未來將持續推動新興產業加速育成，提升育成中心國際輔導能量，以協助育成企業切入國際供應鏈，掌握海外市場商機。



行政院召開「國際經貿策略小組」第 2 次會議。102年7月19日行政院「國際經貿策略小組」第 2 次會議討論《推動洽簽 ECA 經貿自由化工作綱領》具體工作計畫。江院長表示，台灣的經貿自由化速度必須加快，鬆綁幅度也必須大幅放寬，因此，相關部會必須在今年內完成所主管行業的自由化準備工作，並分成兩批儘速提報工作成果，另於年底前檢討完成所有自由化關鍵項目，以持續積極推動對外洽簽 FTA 及 ECA，透過參與區域經濟整合，提升我國經濟成長，讓全民共享經貿自由化的成果。



驅動台灣經濟成長動能三引擎。102年7月30日馬總統英九於聯合報主辦「關鍵時刻 2013 ——為台灣經濟開路」高峰會致詞時表示，為促進投資、提升就業及薪資，政府未來將以 3 個驅動引擎，推升經濟成長動能；首先是啟動自由經濟示範區，在示範區內進行人流、物流及金流等法規鬆綁，吸引外資，讓台灣經濟自由化，與世界接軌；其次為擴大公共建設，政府正積極規劃透過國有資產活化等方式籌措公共建設財源，不僅可改善財政，並可還利於民；第三則是強化出口擴張，政府將持續推動出口市場與出口商品多元化，目前規劃擴大服務出口策略，強化金融、保險、電腦與資訊等現代服務業輸出。📍



Taiwan
**Economic
Forum**

特別報導

FEATURE

推動花東永續發展 共創富足樂活家園

經建會都市及住宅發展處

-
- 壹、擬定「花東地區永續發展策略計畫」及「綜合發展實施方案」
 - 貳、辦理產業輔導及提供產業發展誘因
 - 參、中央、地方與民間共創花東地區永續發展典範
-

我國國土空間結構在區域階層，西部區域係朝向三大城市區域發展，並以五個直轄市做為北、中、南都會區域之核心都市，整體帶動西部區域發展，但花東地區受自然及地理環境影響，其產業發展條件及居民生活品質相較於西部區域明顯較為弱勢，為確保花東地區發展不致邊緣化，並使其與西部有均等的發展機會，包括：基礎公共設施服務水準、就業機會之均等、生活環境品質及基本社會服務設施質量之均等，立法院於 100 年 6 月 13 日三讀通過《花東地區發展條例》（以下簡稱《花東條例》），讓花東地區永續發展更進一步有明確的法源依據及基金預算，也更確立未來將發展花東地區為具備多元文化特質、自然生態景觀與優質生活環境之區域永續發展典範。

依據《花東條例》規定，政府推動花東地區永續發展之主要工作項目，包括：擬定「花東地區永續發展策略計畫」及「綜合發展實施方案」，俾利相關計畫之規劃與土地、文化特色等相結合，並引導資金有效運用，以及辦理產業輔導及提供產業發展誘因，使花東地區邁向永續發展。

壹、擬定「花東地區永續發展策略計畫」及「綜合發展實施方案」

依據《花東條例》第 4、5 條規定，中央主管機關應訂定「花東地區永續發展策略計畫」，每 4 年檢討 1 次；縣主管機關應分別或共同依「花東地區永續發展策略計畫」，擬訂 4 年 1 期之「綜合發展實施方案」，並配合「花東地區永續發展策略計畫」進行必要之修正，適時做滾動式檢討，以作為政府在花東地區推動相關建設之依據。

因此，在《花東條例》的引導下，行政院已根據花東地區城鄉發展、自然景觀、生態及文化等特色，並參採在地產官學民等各界意見，從經濟、社會、環境及原住民族等面向，擬訂「花東地區永續發展策略計畫」，作為未來政府在花東地區相關建設之上位指導。該計畫以永續深根，開創花東富足與樂活為願景，營造花東優質生活產業廊帶，發展具花東特色與高品質的公共服務體系、城鄉生活與終生學習環境，並建構生態環境保育網絡，以達成經濟永續、社會永續及環境永續之發展目標。

在行政院 101 年 9 月核定「花東地區永續發展策略計畫」後，花東兩縣政府亦據以研擬完成「綜合發展實施方案」，經召開地方聽證會後，提報「行政院花東地區發展推動小組」（以下簡稱「花東推動小組」）第 3、4、5 次委員會討論通過，並分別在 102 年 6 月 18 日及 6 月 25 日奉行政院核定辦理，其中花蓮縣共計核定 60 項行動計畫，台東縣則核定 75 項行動計畫。在經費部分，

101～104年間預計投入中央、地方公務預算及花東基金等約800億元經費，以加速扶植花東地區之發展，並透過中央、地方及民間的共同合作及努力，讓花東地區能成為台灣區域永續發展典範，是所有人嚮往的故鄉。

一、綜合發展實施方案各項行動計畫審議原則及審議結果

在審查花東兩縣「綜合發展實施方案」過程中，為確保所有行動計畫均符合永續發展且具必要性，花東推動小組已訂定行動計畫審議原則，要求所有行動計畫均須在符合花東永續發展策略計畫，以及兼具計畫必要性的前提下，方得同意陳報行政院核定實施；同時，為協助花東兩縣政府擴大財源及執行能量，花東推動小組也要求所有行動計畫優先由中央公務預算支應，不足部分再由花東基金配合補助，以避免排擠地方所能獲得之中央公務預算額度。

依據行動計畫審議原則，行動計畫的審議結果主要分三類，包括：建議納入實施方案者、不納入實施方案者及待補充資料再專案評估者，摘要說明如下：

（一）建議納入實施方案者，分別歸為A、B、C類

1. A類：中央或地方有對應計畫者，針對各項計畫非自償性經費，由中央及地方依計畫補助原則及相關規定編列經費。
 - A1：中央主辦。
 - A2：地方主辦，中央既有計畫補助。
 - A3：地方主辦，由一般性補助款、統籌分配款或自籌財源辦理。
2. B類：中央或地方無對應計畫，但中央可成立新興計畫者，針對各項計畫非自償性經費，由中央及地方依計畫補助原則及相關規定編列經費。
3. C類：中央或地方無對應計畫且無新興計畫，但中央可配合編列15%以上經費者，針對各項計畫非自償性經費，由中央負擔15%以上經費，地方負擔10%，其餘視花東基金額度補助之。

(二) 建議不納入實施方案者，歸為 D 類。經評估不符合花東地區永續發展策略計畫且不具必要性者。

(三) 須待補充資料再專案評估者，暫歸為 E 類。計畫內容不夠具體明確，無法評估，須待補充資料再專案評估，亦先不列經費需求。

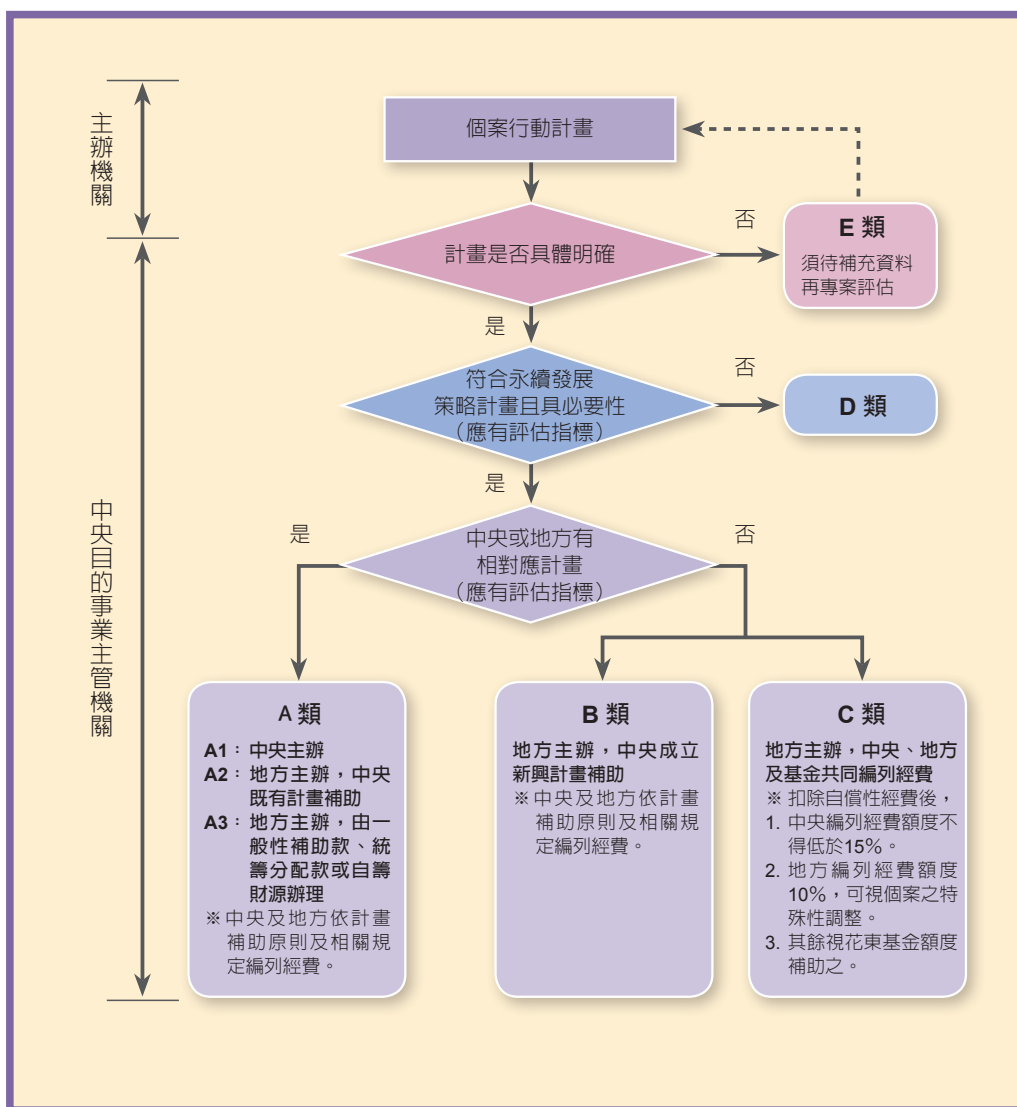


圖1 綜合發展實施方案之行動計畫審議結果分類

花東兩縣綜合發展實施方案經各計畫中央主管機關審查後，計有 135 項行動計畫納入綜合發展實施方案，其中 A1 類計 51 項、A2 類計 48 項、A3 類計 1 項、C 類計 35 項。另有 69 項計畫須待補充資料後，再專案評估。

表1 花東兩縣綜合發展實施方案計畫項數

	納入實施方案項數						待評估	合計
	A1 類	A2 類	A3 類	B 類	C 類	小計	E 類	(A1+A2+A3+B+C+E)
花蓮縣	25	23	1	0	11	60	25	85
台東縣	26	25	0	0	24	75	44	109
合計	51	48	1	0	35	135	69	194

二、花蓮縣（101～104年）綜合發展實施方案

「花蓮縣綜合發展實施方案」¹ 結合花蓮縣政府過去及目前所建構的施政計畫，提出發展花蓮縣永續發展願景與目標，以「花蓮，我們的家」為核心價值，規劃將花蓮建設成為國際觀光亮點、永續發展的宜居城市作為永續發展願景；並提出環境本位基本建設、多元文化公平正義、國際觀光強勢崛起為發展目標，分別對應永續環境、永續社會與永續經濟三大構面。

（一）發展願景與目標

1. 永續環境目標——環境本位基本建設

花蓮的好環境是花蓮最大的環境資產，任何的開發與硬體建設都必須在環境可承受的承載力限制下進行。因此為管制花蓮縣開發強度，花蓮縣必須

¹ 「花蓮縣綜合發展實施方案」經行政院 102 年 6 月 25 日院台經字第 1020029238 號函核定辦理。

制定環境承载力及碳足跡的監控與回饋相關計畫，確保永續環境構面的達成。積極作法上則以推動綠色人本運輸、生物多樣性保育網、落實環境教育等都是花蓮縣必須推動的發展策略。而為縣民基本民行所需之橋梁、道路、河川等基礎建設，緊急醫療網絡、治安與災害防制等都是花蓮縣相當迫切的建設計畫。

2. 永續社會目標——多元文化公平正義

以四大族群多元文化為基礎，尊重差異、均衡發展、並進行多元族群特色營造，有效分配資源，讓四大族群共存成為花蓮特色，遊客到花蓮更可以感受多元文化融合的精彩與和諧。此外，在發展經濟的同時也必須同時進行在地人才培育計畫，包括有機農業園區、劇場人才、部落亮點、微型經濟等之人才之培育工作。尤其強調在地產業、在地培育、在地消費的模式更是微型經濟的發展重點。

3. 永續經濟目標——國際觀光強勢崛起

以國際級觀光產業、在地有機無毒產業、瑞穗溫泉等優勢強勢崛起，以國際都會格局行銷花蓮的好山好水，讓世界看見花蓮成為太平洋左岸的閃亮之星。

（二）空間發展構想與策略

本方案以「花蓮，我們的家」為核心概念，提出北花蓮（新城、花蓮、秀林及吉安）為門戶北核心，南花蓮（玉里、富里）為健康南核心的雙核心發展空間。並由綠谷廊道軸、森林綠帶軸及海洋藍帶軸為三軸，在花蓮各地營造多亮點的雙心三軸多亮點發展構想。

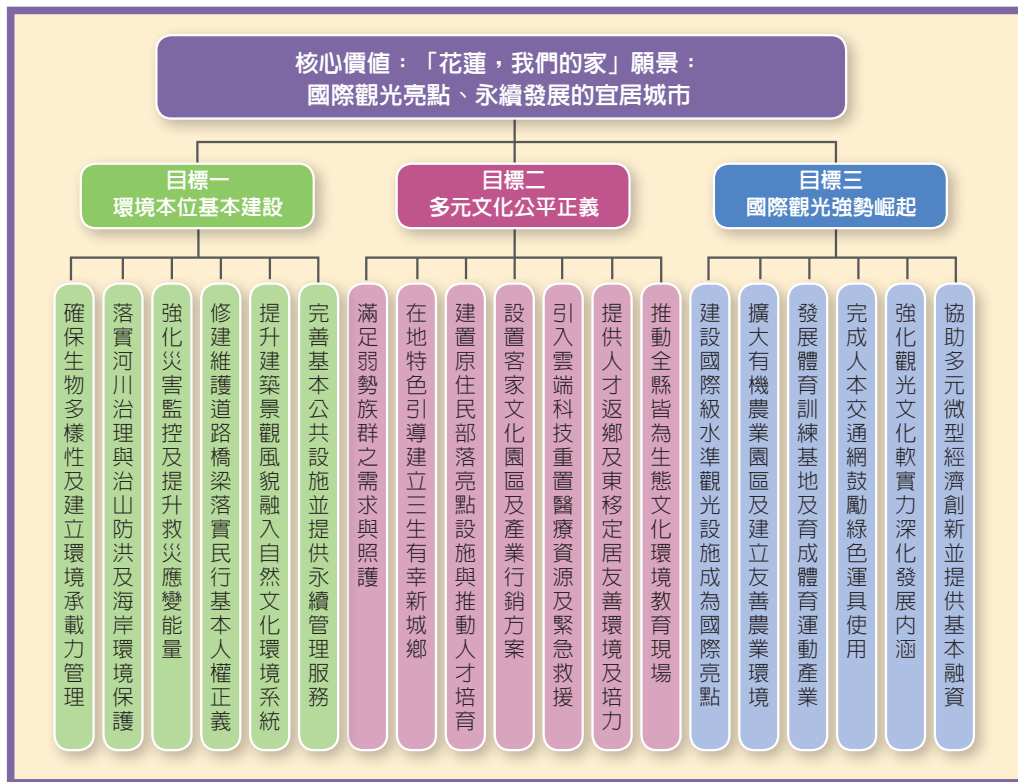


圖2 花蓮縣永續發展願景、目標與策略關係圖

1. 門戶北核心

以太魯閣國家公園作迎賓門，以花蓮市現有中密度發展規模輔以必要的黃金海岸、國際觀光劇場、部落亮點等揭開迎賓序幕。

2. 健康南核心

以玉富雙城的農業與稻米優勢，結合瑞穗溫泉成為健康養生的家庭主臥室區域，強調慢活養生的發展策略。

3. 森林綠帶軸

低密度開發，拒絕可能破壞原始環境的人為開發計畫。

4. 海洋藍帶軸

低密度開發，拒絕可能破壞原始環境的人為開發計畫。

5. 綠谷廊帶軸

為花蓮縣的休閒沙發區概念，所有休閒遊憩、觀光旅遊、飲食、學習、運動都在花東縱谷區域的綠谷廊帶中多亮點進行。

整體空間發展策略以不增加現有發展區域作為界線，不提高現有開發密度作為限制，透過既有的空間利用與國家對於花蓮定位的優質生活帶作為標準。因此保育森林、利用海洋、繁榮北核心、豐富綠谷廊道、及特化南核心為五大空間發展策略。

（三）關鍵績效指標

包括零歲人口平均餘命、公共運輸使用率、二氧化碳人均排放量、災害死傷人數、觀光旅遊人次、人口社會增加率及家戶可支配所得等 15 項關鍵績效指標及目標值。

（四）各部門發展目標

1. 觀光建設部門

國際都會觀光花蓮是花蓮縣縣政發展的施政主軸，利用好山好水好人文的優勢，提升觀光軟實力並建置具國際

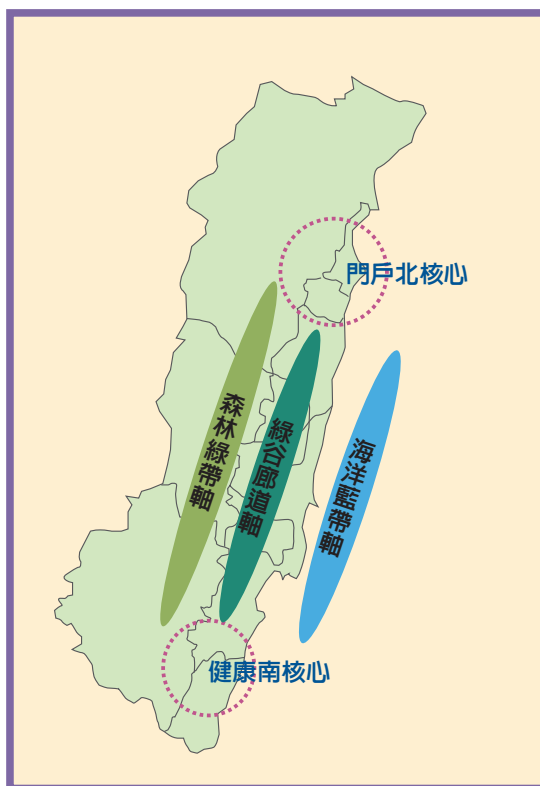


圖3 花蓮縣雙心三軸空間布局圖

魅力的觀光建設，才足以吸引國內外觀光客前來，並能創造有別於西部的觀光消費環境。

2. 文化建設部門

花蓮多元族群共存所形成的多元文化特色，是花蓮的無形資產，潛藏在最底層的文化工作者以及和土地一起呼吸的文化力正在改變這個太平洋左岸的美麗都會。公部門有必要透過資產保存結合融入文化體驗經濟，培育多元文化人才，讓花蓮的多元文化面貌精彩呈現在世人面前。

3. 原住民族部門

透過更多資源之投入，以早日奠定原住民族自治及永續發展之基礎，使得花蓮地區各原住民族群，在經濟、教育、社會、土地、文化及環境上均能均衡發展，並配合中央逐漸成型的各項原住民族法律，逐步建構原住民族發展的公義與人權。

4. 環境保護部門

建置低碳城市是花蓮縣環境保護部門的重要目標。依本方案所提出空間規劃構想，縣府採取保育森林綠帶軸及利用海洋藍帶軸態度。但對於必須補強之迎賓北門戶、以及需要多亮點珍珠豐富的綠谷廊道和營造健康南核心發展過程中，勢必興建相關硬體設施。

5. 基礎建設部門

建構優民生基礎設施，為保障人民生活安全與提升環境品質重點，並可結合發展新莊園經濟，打造花蓮縣成為三生有幸新城鄉。

6. 產業發展部門

善用花蓮在地環境與人才優勢，發展有別於西部的產業，創造花蓮獨有的特色產業是本部門的發展目標。海洋深層水產業、有機無毒農業、文化創意產業等都是花蓮產業的潛在優勢。本部門將延續產業創新走廊中對綠谷廊道發展軸的概念，將相關產業建置於花東縱谷上。

7. 交通建設部門

交通建設是花蓮經濟發展及生活移動的主要命脈，安全方便的路是花蓮縣民最基本的需求。本部門以建置安全的道路橋梁及綠色人本運輸為重要發展目標。花蓮狹長的地理條件，造就花蓮交通建設的重要性，配合發展綠色人本運輸規劃，加強修建維護道路橋等發展策略。

8. 醫療建設部門

花蓮縣位處地震及風災頻繁地帶，山脈聳峙、地形險峻，交通意外事故仍高，醫療資源集中北區，因此建立全縣緊急醫療照護網，對照顧縣民生命健康及發展觀光極屬重要。醫療建設部門建立以衛生局及 13 個鄉鎮市衛生所為中心，串連各醫療院所之緊急醫療網；及建置緊急醫療安全庫房儲備醫療設備，供重大災難發生時緊急醫療救護使用。透過建置多功能緊急醫療車，平時委由衛生所或醫院於巡迴醫療使用，緊急災難時前進災區，提供傷病患醫療服務。

9. 社會福利部門

保障縣內所有縣民生活是縣府責無旁貸的責任，因此對於社會弱勢者包括婦女、青少年、兒童、高齡者的社會安全網及照顧福利措施基本滿足，是本部門的目標。

10. 災害防治部門

確保花蓮縣防救災作業能力，透過事前減災預防，及體檢與補強災害裝備與人員的整備。花蓮縣地廣人稀，救災人（能）力與區域面積比率明顯不足，故透過相關策略強化防災應變能量發展。

11. 河川整治部門

確保花蓮縣河川溪流、野溪能穩定暢洩，保障居民生命財產安全，必須進行整治。花蓮縣幅員遼闊且多山地區域，縣境各集水區及土石流潛勢溪流特性明顯，較其他縣市基本設施需求較高，故透過整治工程改善生活環境防止土石流災害之績效。

12. 教育建設部門

透過育成體育運動產業，帶動體育人才就業，作為花蓮留住人才、吸引人才的基礎；並透過建置國家級體育基地、引進國際體育賽事、引入運動產業、發展運動產業聚落等構想讓花蓮體育人才不用離鄉背井進行訓練，不只訓練在花蓮、競技在花蓮，更要生活在花蓮、就業在花蓮

（五）各部門行動計畫項數及經費需求

本方案共計 60 項計畫，其中以基礎建設部門的 12 項計畫數最多，其次為交通建設部門 8 項計畫。在經費需求部分，本方案合計約需 521.87 億元（含土地款），當中以交通建設部門最高，約達 438.19 億元，其次為基礎建設部門，約需 40.10 億元，再者為環境保護部門，約計 20.61 億元；觀光建設、產業發展、河川整治、原住民族群生活條件及環境之改善、教育設施及災害防治等部門則介於 1.15 ～ 9.60 億元間；醫療建設、社會福利及計畫管考等部門則介於 0.15 ～ 0.69 億元間。

表2 花蓮縣（101～104年）綜合發展實施方案計畫項數及經費需求表

部門別	計畫數	101～104 經費需求（百萬元）	經費占比
觀光建設	6	960.45	1.84%
文化建設	0	-	-
原住民族群生活條件及環境之改善	5	283.65	0.54%
環境保護	7	2,060.93	3.95%
基礎建設	12	4,010.13	7.68%
產業發展	4	338.05	0.65%
交通建設	8	43,818.98	83.96%
醫療建設	1	67.09	0.13%
社會福利建設	4	26.06	0.05%
災害防治	4	114.78	0.22%
治安維護	0	-	-
河川整治	3	289.75	0.56%
教育設施	5	202.48	0.39%
計畫管理考核	1	15.00	0.03%
總計	60	52,187.35	100.00%

（六）經費來源

本方案 101～104 年間預估投入總經費為 521.87 億元中，其中中央公務預算預估投入 506.34 億元（97.02%），地方預算約 2.68 億元（0.51%），花東基金約 1.49 億元（0.29%）。依各年度觀之，101 年度總經費需求約為 75.93 億元，102 年度達 153.75 億元，103 年計有 164.85 億元，104 年則為 127.35 億元。

進一步檢視花東基金之需求，102 年為 0.68 億元，103 年及 104 年分別需 0.39 億元及 0.43 億元；加總 101～104 年之需求，共計為 1.49 億元。

表3 花蓮縣（101～104年）綜合發展實施方案經費來源表

經費來源			各年度經費需求（百萬元）				101～104 年 合計
			101 年	102 年	103 年	104 年	
非 自 償	公務	中央	7,435.42	14,821.87	16,073.41	12,303.55	50,634.24
	預算	地方	18.35	50.88	87.40	111.77	268.40
	花東基金			68.14	38.57	42.67	149.38
	其他		70.43	189.10	174.11	98.61	532.25
自 償	其他特種基金						
	地方發展基金						
	民間投資						
	其他		68.89	244.95	111.31	177.94	603.08
合計			7,593.08	15,374.94	16,484.80	12,734.53	52,187.35

三、台東縣（101～104年）綜合發展實施方案

「台東縣綜合發展實施方案」²採取由下而上的計畫研擬模式，加強關注居民的感受與意見，期能與上位的策略計畫垂直整合，形成一套兼具中央、地方以及縣民三種觀點的綜合實施方案，藉著《花東地區發展條例》的計畫體系引導政府預算及民間投資。

（一）發展願景與目標

承續近年來之施政方向，台東縣之永續發展願景已然定調為「觀光美地、繁榮家園」，各部門的行動計畫皆在為邁向「觀光美地、繁榮家園」的共同願景而準備，並朝「補足地區長期匱乏」、「突顯地區獨特魅力」以及「種下地區未來希望」三個基本方向努力，確保台東在花東基金退場後能具備足夠的競爭力。

觀光是台東所有產業的火車頭，必須超越交通不便這個魔咒，積極創造吸引遊客非來不可的條件，以台東特有的多元人文優勢（原住民、客家、閩

² 「台東縣綜合發展實施方案」經行政院 102 年 6 月 18 日院台經字第 1020029378 號函核定辦理。

漢文化) 加值，結合上天賜予台東豐富的天然資源，發揮純淨、自然、健康的魅力，創造出與大都會不同的觀光休閒藍海，至此「觀光美地、繁榮家園」的願景即將呈現。

台東縣以發展綠色觀光為主要途徑，友善利用獨特的珍貴資源，創造世代居民的幸福，打造成為一個足為世人稱頌的「觀光美地、繁榮家園」願景。

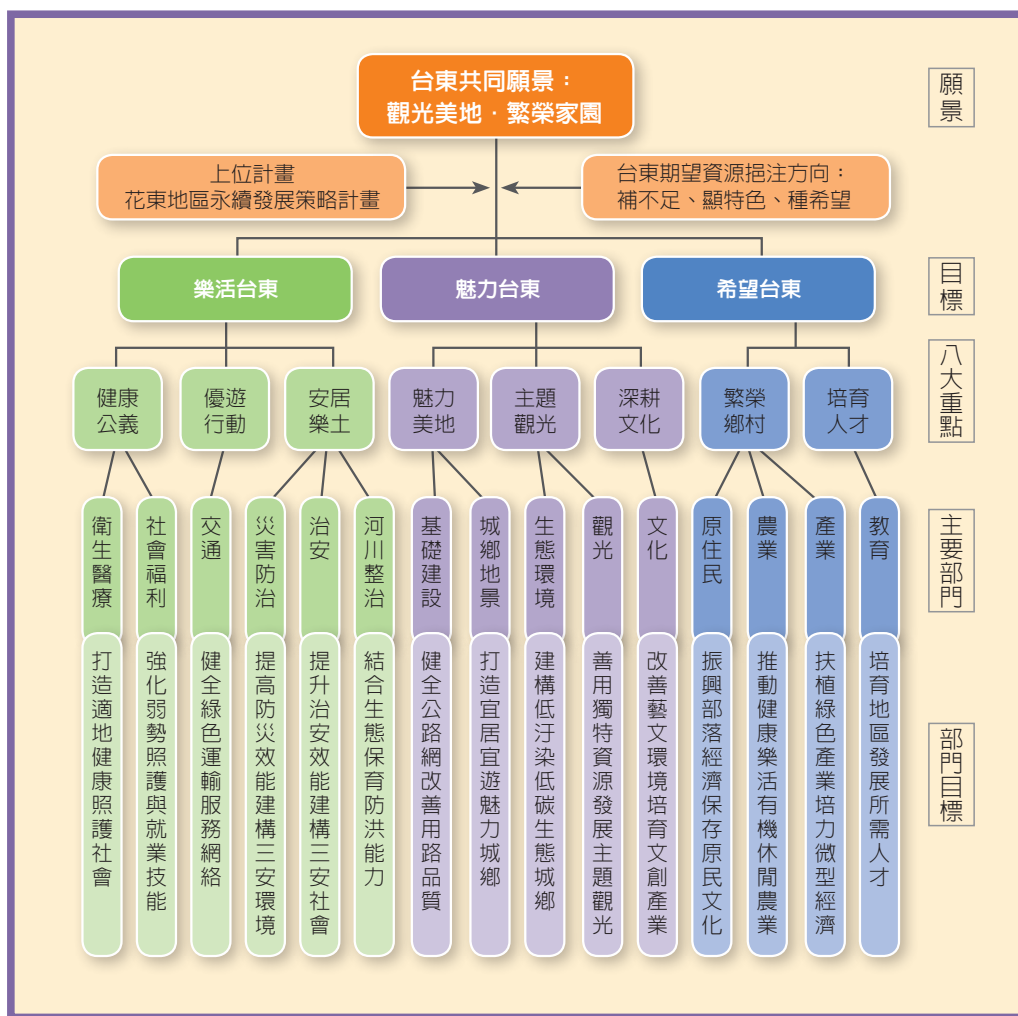


圖4 台東縣永續發展願景、目標與策略關係圖

(二) 空間發展構想與策略

以大台東地區為樞紐核心，中央山脈及海岸山脈之山勢加上太平洋上的蘭嶼及綠島將台東縣地理空間形構成 5 條明顯的地理軸帶，分別為縱谷軸、海岸軸、離島軸、南迴軸以及霧台知本軸，各地理軸帶上羅布著數個規模不大的中小型服務中心，軸線串連沿線的大小中心及周邊地區，形構成 5 個相對獨立、各具特色的發展區塊。

1. 1 核：以大台東為樞紐核心

所謂「1 核」，是指台東市及其周邊地區，即大台東地區。大台東地區擔任全縣的主核心區，應備具相對多元且強大的服務機能，包括各項全縣等級的商業服務、文教休閒、娛樂旅宿、公共服務、運輸服務等，發揮以「1 核」運籌「5 軸」帶動「5 區」發展的效果，希透過有效串連點、線、面將核心的多元服務機能傳遞至全縣的各個角落。

2. 5 軸：以五大軸線串連多元的生活地景與觀光主題空間

以大台東地區為核心，依空間資源屬性



圖5 台東縣「1核、5軸、多心」空間結構示意圖

及活動特性分為 5 條地理軸帶——縱谷軸（含南橫延伸軸）、海岸軸、離島軸、南迴軸以及霧台知本延伸軸，其中縱谷軸及海岸軸分別為花東縱谷與東海岸的主要活動帶，特殊的地形、地質以及人文活動形成獨特的生活地景，為極具獨特魅力及發展潛力的觀光廊帶。

一 縱谷軸（含南橫延伸軸）

縱谷軸為花東縱谷之南段，由台東核心往北延伸經卑南、鹿野、關山、池上而銜接花蓮縣之富里鄉及玉里鎮。縱谷軸具備良好的氣候條件與相對平坦的縱谷地形，為發展有機及休閒農業、養生及優質生活產業、陸域及空域運動休閒活動的理想環境；南橫軸可視為縱谷軸之延伸，以台 20（南橫公路）之海端鄉與池上鄉交界處一帶為起點，從池上鄉往西一直延伸至與高雄交界處之向陽、摩天聚落，並與高雄桃源區銜接，為高雄、台東重要之跨域旅遊動線，沿線環境條件相對敏感，可善用多元地形、地質以及生態資源發展友善環境的生態旅遊。

一 海岸軸

海岸軸自台東核心區往北沿著台 11（海岸公路）沿線的卑南、東河、成功以及長濱而行，延伸銜接花蓮縣之豐濱鄉，台東縣海岸軸沿線之海岸獨特且優美，人文歷史資產極為豐富多元，部落地景及文化遺址隨處可見。海岸軸可善用豐富的先民遺址、原民文化、漁村生活地景、海岸及海洋資源，發展海洋生態探險、歷史人文探索以及多元的海上休閒活動。

一 離島軸

綠島及蘭嶼，猶如太平洋上的 2 顆珍珠，離島軸即為台東核心區往綠島與蘭嶼之海上公路軸。綠島具有異常豐富的海洋生態資源，而蘭嶼除了豐富的海域及陸域生態資源之外，更可貴的是保留了傳統的達悟文化。離島珍珠以及太平洋上的海上公路軸線，因具有高度的特殊性，觀光發展潛力十

分雄厚，但發展觀光的同時應避免傳統的以量取勝的發展模式，以免干擾居民生活、影響生態平衡以及衝擊旅遊品質。

— 南迴軸

南迴軸自台東核心區往南沿著台 9 沿線的太麻里、大武、金鋒以及達仁而行，延伸銜接屏東縣之獅子鄉，南迴軸沿線平地有限，集中於太麻里與大武一帶，南迴軸之西側多為原始山林，東側則緊貼著秀麗的太平洋海岸，台 9 沿線散布著許多小型聚落，原始山林、溫泉及海洋風情譜成一個個遠離塵囂、適合身心靈休養的人間祕境。由於南迴軸的可發展用地有限，加上相對不易到達，可善用當地獨特的資源及無可取代的環境氛圍，針對身心疲乏的現代都會人提供有助於調養身心靈的民（長）宿服務。

— 霧台知本延伸軸

霧台知本軸為台東縣跨屏東縣的旅遊軸線，雖無公路貫通，但對於喜愛戶外極限單車運動與登山族群而言，仍是一條適合健身、單車活動與生態體驗的路徑。在不破壞生態與環保的前提之下，可發展銜接知本溫泉區、小鬼湖、霧台、山地門之跨縣市生態山林探險旅遊。

3. 多心：沿軸線羅布大小服務中心，成為生活以及旅行補給站

由於台東縣空間狹長，且除了台東核心之外，發展密度相對較低，各軸線上皆須有中小型服務中心提供地區級服務，這些服務中心原則上即是各鄉鎮的重要聚落所在。

4. 5 區：各具獨特潛質的五大地理分區

台東縣空間依自然資源及人文脈絡可略分為五大地理分區，分別為大台東核心區、縱谷區（包含南橫山林區）、海岸區、南迴區以及離島區。

一 大台東都會核心區

台東市為花東地區重要發展核心所在，不僅需具備整個台東縣的中心都市機能，更須發揮其「成長極」效應。因此為規劃台東縣走向長期永續發展之方向，將重整台東市區相關建設資源，以「舊市區更新」以及「新興發展區的活化」為重點，藉由舊鐵道路廊與其他開放空間軸（如都市生活綠帶與通學路徑等），進行串聯與整合。

一 縱谷區（包含南橫山林區）

縱谷區維持目前的中型鄉鎮型態，以優良的縱谷風情為基調，發展為閒適生活區。配合周邊風景點設施，適度引入休閒度假之商業與住宿機能；並以優良的氣候與城鄉環境，吸引退休或新移民族群長住或移居。

南橫山林區是以台 20 線沿線的山城聚落為主要發展區塊，以優良山嶺景觀風情為基調，配合沿線自然觀光景點設施、高山溫冷產業及豐富山林溫泉資源，並強化交通運輸系統的安全品質與遊憩機能，發展成山城聚落遊憩區。

一 海岸區

維持小型的濱海鄉村聚落型態，並以沿海景觀為都市發展之引導，整體定位為濱海休閒區，以創造海岸聚落和諧地景以及海洋體驗活動（衝浪、風帆、單車體驗等）引導聚落發展為主要發展方向。

一 南迴區

適度擴充都市計畫區，以達規模經濟，但區內產業缺乏，可能必須引入相容之觀光設施，以作為吸引城鄉發展之誘因（例如金崙溫泉區）。由於本區東側地區雖景觀較佳，但發展腹地相當有限，故宜以西側之山林腹地為主要城鄉發展場域，東側農、漁村聚落周邊腹地為輔。定位為山林聚落與

海岸景觀發展區，宜結合屏東與高雄之山林景觀資源（大武山自然保護區、阿塼壹古道自然公園設置規劃等）進行串連，並將溫泉產業空間納入，作為城鄉空間發展主軸。

一 離島區

蘭嶼之發展建議維持小型聚落發展型態，以雅美（達悟）族海洋原住民文化氛圍為地區發展基調，加強在地生活文化之旅遊體驗，未來觀光發展相關建設亦應反映雅美（達悟）族既有之文化與建築地景特性，或建議配合當地民居發展地區小型特色住宿環境，並積極強化海洋原民文化場域之營造。

綠島觀光發展已經相當興盛，惟尚未走向精緻與深度旅遊之階段，建議綠島發展當以優良的海洋生態景觀資源為地區發展基調，潛水、海底溫泉與多樣生物性、地形等為珍貴觀光發展資源，可積極強化生態旅遊場域規劃，並進一步發展深度旅遊行程。建議可適度引入中小型國際級的休閒度假設施，並加強地區住宿環境之管理與空間地景營造。

（三）關鍵績效指標

包括零歲人口平均餘命、二氧化碳人均排放量、觀光旅遊人次、人口社會增加率及家戶可支配所得等 16 項關鍵績效指標及目標值。

（四）各部門發展目標

1. 觀光發展部門

善用台東縣在地資源的獨特性，發展各種主題旅遊，藉由主題活動、整合行銷、人才培訓，以及產業整合等各面向的努力，穩固國內旅遊市場，同時推動觀光相關認證國際接軌，積極拓展國際旅遊市場。

2. 文化部門

優質的文化設施環境除了是孕育文創產業的搖籃之外，更是城市生活品質的重要表徵。改善整體藝文發展環境，善用地區資源培育文創產業為台東縣文化部門施政之首要目標。

3. 原住民族部門

加值原民傳統技能、協助重現部落原有的生活模式，使其得以建立部落經濟、發展文創產業，返回部落或附近城鎮工作、自食其力，逐步改善原民生活條件與重現原民部落風貌，長期將每個部落打造為原民文創發展基地、多元族群部落情調的體驗樂土；此外結合醫療、社福、教育、產業等其他部門計畫的投入、分工合擊，共同奠定原民返鄉永續生活之基礎。

4. 生態環境保育部門

積極運用各類節能策略，包括研擬節能相關措施、開發再生能源、鼓勵低碳運具使用等，以建構對生態環境友善的低碳城鄉。另為讓永續發展觀念於台東縣生根，未來亦將鼓勵有助於台東縣生活環境、產業生產等環境改善及扎根教育進行提倡與執行。

5. 基礎建設部門

道路品質之良莠也將是影響各方觀光旅客對台東縣所產生之第一印象的重要因素，因此，基礎建設部門之發展目標設定為「健全公路網，改善用路品質」，希藉此提高人們至台東縣居遊的動機。

6. 產業發展部門

積極把握樂活、慢活、優質生活的全球發展趨勢，積極發展度假會議、地方文創、綠色能源、微型產業等利基型特色產業，並將之與觀光及農業視

為台東縣未來的五大產經命脈全力扶植，逐步帶動台東整體經濟起飛，打造台東成為幸福滿分的繁榮家園。

7. 農業發展部門

農業除了具有糧食生產功能外，寬闊宜人的鄉村生活地景更是台東縣獨特的景觀資產，也是休閒遊憩的重要資源，因此在打造台東成為觀光美地與繁榮家園的路途上，不應忽視或捨棄農業發展，應更積極善用地方特色與資源，推動健康優質的精緻農業；另一方面則結合農業文化特色與旅遊休閒，發展樂活農業，提高農業從業者的實質所得。

8. 交通建設部門

面對日漸嚴峻的全球暖化問題，節能減碳已成為世界各國共同努力的目標，而調整能源供應結構、產業結構、提升能源效率、發展綠色運輸則為各國落實低碳發展之重要政策方向，在提升運輸服務品質的同時，也積極落實節能減碳，健全台東縣綠色運輸網絡以促進環境永續發展。

9. 衛生醫療部門

在預防與醫療並重的原則下，提出兩大安全網的建置：

- (1) 公衛安全網：全力培植在地人才，強化社區衛福、社福在地服務的能量，讓在地的人做在地的事，另一方面則是針對台東縣的特殊健康問題進行更周全的防制規劃。
- (2) 醫療安全網：先架構起基本可以維持台東縣民急重症照護需求的網絡，健全台東縣「1 核 5 軸」的急重症安全網及提升救護能量，使得健康照護在地化得以落實。

10. 社會福利部門

透過建立適當之社會福利機制，對於社經弱勢者，包含協助基本生活、支持就業等項目，均應予以提供必要性生活支援，藉此奠定台東縣朝向安居樂業、社會福利充足的永續社會。

11. 災害防治部門

台東縣以觀光立縣，同時以成為宜居城市為施政目標，因此，各類活動空間消防安全為基本要求。基上，災害防治部門設定的發展目標為「提高防災效能，建構三安（安全、安心、安康）環境」。

12. 治安維護部門

積極推動「社區安全 e 化聯防機制」，以強化社區安全網絡，建構台東縣「虛擬電子城牆」，並結合「社會資源」及強化「民防組織」功能，期能達到「治安無死角」的優質社會。

13. 河川整治部門

在河川整治之觀念與發展目標策略，除了過往的河川整治工程為主的思維下，亦須慎思河川環境生態保育之重要，尋求與自然和平共存之策，在整治之過程，多採永續之觀念，整體治理之作法以達到河川整治兼顧環境生態保育之發展主軸，減少破壞自然引發之反撲災害。

14. 教育部門

教育攸關人口的質與量，而人口質量正是決定台東縣能否邁向永續發展的關鍵因素。台東縣當前面臨青壯年人口外流持續、高齡化及少子化等問題亟待因應，而為了逐步改善台東縣的經濟體質，亟需教育部門培養

台東縣各利基型產業所需的專業人才。鑒於過去以傳統國民教育為主的教育發展方向不足以因應台東縣永續發展所需，擬再強化特殊教育、終身教育、產業人才培育、創新型態教育等面向。同時，重視本地優質公務人力之培植，期朝「培育地區永續發展所需人才」的目標邁進。

15. 城鄉發展與地景部門

於台東縣「觀光美地、繁榮家園」的永續發展共同願景之下，城鄉發展與地景部門的任務在於改善土地使用效能、提升設施水準、優化整體地景風貌以及創造優美宜人的生活環境，以改善實質環境的具體作為支持共同願景。爰此，城鄉發展及地景部門之發展目標設定為「打造宜居宜遊的魅力城鄉」。

（五）各部門行動計畫及經費需求

本方案共計 75 項計畫，其中以觀光發展、交通建設、教育部門等部門計畫項數最多，合計 30 項計畫，其次為災害防治部門 8 項計畫。在經費需求部分，經費需求合計 276.25 億元（含土地款），當中以交通建設部門最高，約達 223.80 億元，其次為觀光發展部門，約需 14.14 億元，再者為基礎建設部門，約計 12.13 億元。其他部門方面，生態環境保育、農業發展、災害防治、原住民族群生活條件及環境之改善、衛生醫療、教育及文化等部門則介於 1.46 ～ 7.04 億元；而城鄉發展與地景、治安維護、社會福利及產業發展等部門則介於 0.34 ～ 0.63 億元間。

表4 台東縣（101～104年）綜合發展實施方案計畫項數及經費需求表

部門別	計畫數	101～104 經費需求 (百萬元)	經費占比
觀光發展	10	1,413.69	5.12%
文化部門	6	145.59	0.53%
原住民族生活條件及環境之改善	5	331.80	1.20%
生態環境保育	7	703.76	2.55%
基礎建設	2	1212.69	4.39%
產業發展	1	33.75	0.12%
農業發展	4	422.88	1.53%
交通建設	10	22,380.11	81.01%
衛生醫療	3	248.80	0.90%
社會福利	3	45.25	0.16%
災害防治	8	365.89	1.32%
治安維護	3	54.76	0.20%
河川整治	0	-	-
教育部門	10	202.85	0.73%
城鄉發展與地景	3	63.00	0.23%
總計	75	27,624.82	100.00%

（六）經費來源

本方案預估投入經費為 276.25 億元，其中中央公務預算將投入 262.36 億元，約占總經費的 95%。依各年度觀之，101 年度總經費需求約為 30.62 億元，102 年度達 76.59 億元，103 年計有 107.88 億元，104 年則為 61.16 億元。

進一步檢視花東基金之需求，民國 101 年度需求約為 0 億元，102 年為 1.43 億元，103 年及 104 年分別需 3.2 億元及 2.48 億元；加總 101～104 年之需求，共計為 7.11 億元。

表5 台東縣（101～104年）綜合發展實施方案經費來源表

經費來源			各年度經費需求（百萬元）				101～104 年 合計
			101 年	102 年	103 年	104 年	
非 自 償	公務	中央	2,977.23	7,252.80	10,300.95	5,704.91	26,236.49
	預算	地方	26.78	67.96	96.96	92.36	284.06
	花東基金			143.41	320.09	247.95	711.44
	其他		62.83	99.24	52.59	56.18	270.84
自 償	其他特種基金			9.00	2.25	2.25	13.50
	地方發展基金			7.07	23.08	39.95	70.10
	民間投資			29.61	16.51	18.62	64.74
	其他			27.72	27.72	9.90	65.34
合計			3,062.06	7,658.68	10,787.55	6,115.94	27,624.82

貳、辦理產業輔導及提供產業發展誘因

相對於西部產業的蓬勃發展，花東地區之產業發展有其特殊課題及發展限制，如：規模不足、競爭力低、專業人才及人力不足、研發能量不足、資金取得不易等等問題，故無法以傳統方式推動大型產業園區或具規模經濟之產業發展，加上地區特色及優勢未能發揮、缺乏整體規劃及協調溝通平台，導致花東地區產業無法在地生根、成長茁壯。

而對於產業發展相對弱勢地區，應由國家提供以地區性差異優惠措施及地區性公共投資等做為誘因，引導及強化其發展條件，故《花東條例》第6條特明文規定，為善用花東地區優勢及特色，中央主管機關得指定重點發展產業，協調提供低利融資、信用保證、產業輔導等各項產業發展誘因或優惠措施。因此，為協助花東地區產業發展，經建會刻正會同相關部會共同研擬花東地區產業輔導及投融资機制，以創新思維鼓勵其發展獨特資源。

一、加速花東地區產業輔導及扶植

為輔導及扶植花東地區在地優勢及特色產業，以及微型經濟之發展，經建會刻正規劃整合中央各部會及民間企業資源，從研發技術、資金、人力、土地乃至於整合行銷、觀光推廣等等面向，試圖建立一個整合平台的機制，希望透過跨部會、跨領域之合作，積極主動輔導在地社區以及產業，加強花東地區產業發展之能量，達成推動在地化產業、創造就業機會及提升地方產業實力之目標。

（一）整合構想

1. 規劃整合：依據地區產業發展條件與特性，透過整體規劃提出產業空間發展定位，作為政府與民間資源整合運用之依據，以有效降低內部競爭，提升對外競爭優勢。
2. 資源整合：有效整合各部會資源，創造扶植地方特色產業發展之最大效益。
3. 服務整合：建立單一平台，提供產業輔導、資金融通、人力培訓、土地利用、觀光推廣及整合行銷等一條龍服務；主動深入瞭解地方需求，建立互信並依據需求提供客製化服務。
4. 訓用整合：依據地方產業發展所需之人力需求，進行人力培訓，使得訓用合一，提高就業率。

（二）運作機制

由花東推動小組指導，經建會會同相關部會以及花東兩縣政府推動「花東地區產業整合加值輔導專案」，透過跨部會協調及困難解決，協助執行下列工作：

1. 產業研發、創新：以擴大現有服務能量為主，結合部會資源，提供創業輔導、技術研發及產業化協助；由經濟部負責，其他部會協辦。
2. 資金融通：整合部會可提供之融資措施，由經濟部成立單一窗口，依據產業輔導所提出之資金需求協助申請，其他部會協辦。
3. 人力培訓：依據產業輔導所提出之人力培訓及產學合作需求，由共同整合之資源，協助安排培訓課程及促成產學合作事宜；由勞委會負責，其他部會協辦。
4. 土地利用：配合產業輔導之用地需求，整合等，協助檢討活化利用國公有閒置土地；由財政部負責，其他部會協辦。
5. 觀光推廣：配合產業輔導及跨域加值，發展在地特色觀光；由交通部負責，其他部會協辦。
6. 整合行銷：配合產業輔導作業，由經建會主動提供產品行銷協助，其他部會協辦。

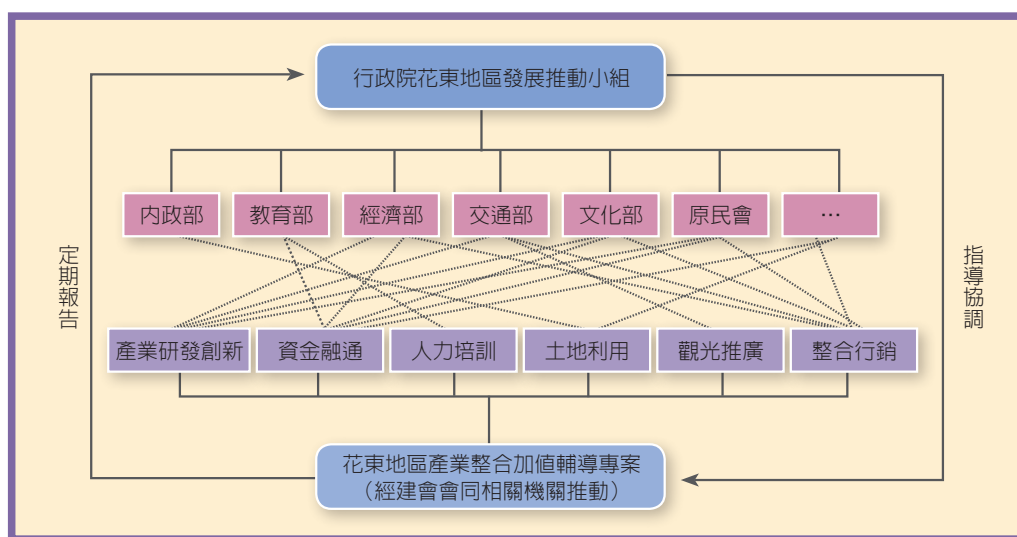


圖6 花東地區產業整合加值輔導專案之運作機制構想圖

（三）執行方法

1. 由各負責部會就工作項之資源及功能整合，規劃單一窗口之服務，並視需要研提作業辦法；針對產業輔導之需求予以即時、主動之協助，如有困難再提平台協調處理。
2. 由下而上：由經建會專案委託在地專業團隊進行由下而上之「客製化」多元產業輔導，並視產業需要透過各工作項之負責部會給予協助。
3. 由上而下：由各部會針對花東兩縣，以扶植產業發展為主軸，針對產業配對優勢分析（以產業有家家有產業成果為主），提出對花東地區產業發展之詳實資源盤點及空間定位，做為推動產業輔導由上而下之指導；並據以研提優先推動計畫。

二、加強投資花東地區企業實施作法

為落實產業發展，發展多元文化特色，提升生活環境品質，均衡花東地區永續發展，由經濟部訂定「花東地區永續發展基金搭配政府其他資金加強投資花東地區企業實施作法（草案）」，以統籌運用政府資源，加強投資花東地區具發展潛力之企業，以帶動整體產業發展，繁榮地方經濟。本作法（草案）並於102年5月17日「行政院花東地區發展推動小組第5次委員會議」討論通過，內容摘要如下。

（一）案源開發

1. 由政府其他資金執行單位³（以下簡稱執行單位），主動積極輔導及開發花東地區案源，並協助提案。

³ 政府其他資金執行單位，包括：行政院國家發展基金（行政院國家發展基金投資作業規範）、經濟部中小企業處（行政院國家發展基金加強投資中小企業實施方案）、經濟部工業局（行政院國家發展基金加強投資策略性服務業實施方案）、文化部（行政院國家發展基金加強投資文化創意產業實施方案）、內政部（中央都市更新基金）等，另配合花東地區重點發展產業需要，各產業主管機關得適時檢討建議新增執行單位。

2. 彙管單位⁴得彙整相關民間投資案源，協助轉介適合之執行單位評估。
3. 案件若有投資疑義或障礙，則由彙管單位向花東基金推動小組反應，請其或以跨部會協調方式。

（二）投資條件

於花東地區且合於下列條件之一者：

1. 屬本作法之政府其他資金個別所規定之投資範圍，且對於促進「花東地區永續發展策略計畫」所提出之重點產業發展有助益者，包括：觀光、文化創意、農業、深層海水、運動及養生休閒、綠能等。
2. 投資於具有資源整合能力，足以串連並帶動花東地區相關產業發展，發揮創導性投資功能之領頭型產業。領頭型產業指在一個區域內可發揮吸引企業進駐、帶動周邊廠商投資，進而增加就業機會及提高當地居民所得水準等經濟效益的產業。

（三）投資評估與管理

1. 符合本作法之投資範圍與條件，且案件申請投資金額 1 億元以下者，則循執行單位既有投資機制辦理。
2. 符合本作法之投資範圍與條件、案件申請投資金額 1 億元以上，且經執行單位評估建議花東基金搭配投資者，則提送投資評估報告（含合資協議規劃）予花東基金評估是否搭配投資。
3. 花東基金同意搭配投資案件則併國發基金投資作業辦理，另副知彙管單位進行投資案件彙整。

⁴ 彙管單位由經濟部中小企業處擔任，協助花東基金搭配投資事宜。

4. 各搭配投資案件合計公股股權比例以不超過該被投資事業實收資本額49%為限。

（四）投資搭配比率、管理費及績效獎金

符合本作法之投資範圍者，執行單位得研擬提高投資搭配比率、管理費率及績效獎金發放等方式，以提高專業管理公司投資花東企業意願。

（五）投後管理

由執行單位依既有之投後管理作業規定辦理，並按季提送投資件數及被投資企業經營概況予彙管單位彙整，並由彙管單位向花東基金彙報執行績效。

三、加強融資花東地區產業構想

除加強投資之作法外，如何透過整合政府及民間相關資源，配合花東地區產業之發展需求，提供適切的融資與信用保證機制，為提振花東產業發展的另一項重要工作：

（一）加強推動構想

本規劃主要以整合現行相關貸款資源為主，透過專業推薦、信用保證、增加誘因、加強管理與服務等作法，提升執行單位及金融機構對於花東地區企業融資之承做意願。說明如下：

1. 透過專業推薦，化被動為主動

結合花東地區政府及民間運作績效良好之創業育成及產業輔導組織與機構，賦予上述組織與機構可針對育成及輔導案件有資金需求者，主動協助向各融資貸款辦法之執行單位推薦，以契合企業發展之需要，並提高授信單位之承做意願。

2. 鼓勵整合申貸，輔以信用保證

花東地區以微型產業發展為主，且以觀光、休閒服務業居多，金融機構授信相對保守，透過整合申貸方式，可強化申貸者間之信賴與合作關係，引導部落及社區產業整合發展，並提高金融機構之授信意願。針對擔保品不足或無擔保品之案件，則可輔以信用保證機制，以有效符合花東地區產業發展特性與需求。

3. 提供優惠及鼓勵措施，提高金融機構融貸意願

受到地理環境限制及交通較為不便之因素影響，金融機構受理案件之徵信、授信及管理成本相對較高，因而影響其融貸意願，應透過適當之優惠及鼓勵措施，降低金融機構之徵信、授信及管理成本負擔，並檢討透過金融監理相關制度，增加金融機構對於花東地區貸款績效之重視，以提高其融貸意願。

4. 加強授信後管理，協助企業發展

針對花東地區微型產業為主之特性，有關同意核貸之案件，應加強授信後之追蹤管理與營運輔導，俾協助企業能持續發展，不僅可強化企業信用，並可降低金融機構可能面臨之貸款風險與損失。

5. 成立單一服務窗口，提供諮詢服務

政府各單位貸款辦法眾多，除花東業者未必能充分掌握相關資訊，提出合適的貸款申請外，亦因不易瞭解複雜的申貸作業手續，或申請過程中無法取得適時的資訊，以致核貸不易，或申貸進度緩慢，不利企業經營，故有必要由花、東二縣政府成立單一服務窗口，提供相關諮詢及轉介服務。

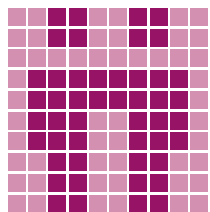
(二) 後續將由經濟部依據經建會所提前述構想，擬訂具體辦法與機制，提報花東推動小組討論確認後，據以實施。

叁、中央、地方與民間共創花東地區永續發展典範

「永續發展」是建構在環境永續為本，社會永續為體，經濟永續為用的基礎上，這樣的理念，有別於過去由政府負責所有地區發展之規劃及執行，更重視民衆參與及夥伴關係之建立，必須從個人、家庭及社區出發，同時有學界、非政府組織、社區團體等熱心人士的參與，共同為地方永續發展來努力，永續發展才得以落實。

因此，行政院在推動《花東條例》相關業務上，已成立「行政院花東地區永續發展推動小組」，負責協調及推動相關事宜。推動小組召集人由行政院政務委員擔任，副召集人由經建會主任委員擔任，其他成員除包括中央相關部會外，還有地方政府及學者專家等人士，共同組成平台。透過此平台的建立，讓中央、地方與民間彼此間形成緊密的夥伴關係，除可以協助花東地區永續發展策略計畫及兩縣綜合發展實施方案之具體落實外，也讓民間也有機會可以提案，再交由政府相關部會據以落實執行，共同為花東的未來努力，如目前已有民間委員提出合作事業構想，交由內政部規劃辦理中。

未來亦將持續藉由平台的運作及合作，整合政府與民間資源共同投入推動各項計畫與措施，以激起整個花東地區未來發展的潛力，使花東地區能成為台灣區域永續發展典範。📍



Taiwan
**Economic
Forum**

名家觀點

VIEWPOINT

好山好水有哀愁 ——論花東地區永續發展機會

國立東華大學公共行政研究所教授 王鴻濬¹

壹、前言

《花東地區發展條例》於民國 100 年 6 月 29 日由總統公布施行。條例雖僅 13 條條文，卻給花東地區居民帶來很高的期待，希望藉由條例的實施，推動花東地區的發展，擺脫長期邊陲落後的困境。



國立東華大學公共行政研究所教授王鴻濬表示，我們須延伸社區營造的核心價值，在培力過程中養成公民自主與社區本體性的行為習性，開啓永續發展的無限潛能與支撐能量。

¹ 行政院花東地區發展推動小組委員。中興大學農學士、台灣大學森林學碩士、美國密西根大學經濟學碩士、美國密西根大學自然資源與環境政策博士。2002～2003 布爾傳萊特學人及美國耶魯大學森林暨環境研究學院客座教授，2008 年日本交流協會資深研究獎學金得主及日本岡山大學客座研究員。現任國立東華大學公共行政研究所教授。

條例的立法為促進東部區域永續發展²，有三個主要理由。第一、東部區域是台灣自然及文化之瑰寶，具有豐富自然景觀及多元文化特色，建設與發展時，應注重自然生態保育，與保護特殊景觀環境及維護原住民文化，才能真正達到永續發展。第二、應提供東部區域與西部區域具備均等之發展機會，包括：基礎公共設施服務水準、就業機會之均等、生活環境品質及基本社會服務設施質量之均等。第三、因地制宜、因勢利導，提供充足發展誘因，引導發展具東部區域品牌特色之利基產業。由說明文字可以瞭解，花東地區具備台灣自然人文特色，任何區域永續發展的途徑，都需確保本地特色，以均等西部之公共設施服務、社會服務設施，以及發展特色利基產業為基礎，尋求東部永續發展。

台灣東部由於地理位置的限制，區內基礎建設，如電力、交通、通訊等發展遠落後台灣西部地區，製造型產業成長緩慢，區內居民就業機會有限，平均所得偏低。作為新一代台灣東部移民，常會徬徨於未來的發展性；究竟是否適合在此安居樂業？子女是否可以受到機會均等的教育？有足夠的就業機會提供嗎？是否可以有小康的經濟生活？社會安全與福利是否足夠？天然災害對財產損失的減輕，以及便捷的交通與基礎建設的需求，這些徬徨與關切，是東部地區居民的心聲，卻也是東部地區永續發展的重要課題。

在考慮東部地區永續發展的應然與實然，應該對目前現況與未來發展願景實現，做可能性分析。然而，應然的規劃，並不等於必然可以解決東部人的徬徨；對未來的實然，確有另外的思維與架構，這必須面對台灣東部這片土地，經歷了四百年歷史洗禮的深刻瞭解，與如何形成新的社會組構、建構公民社會，重新與國家體制對話，導引需求與實踐，才能克盡全功，逐步把東部的永續發展落實到應然與實然的定位。

² 資料來源：《花東地區發展條例》及說明，行政院經建會。

貳、東部發展

若我們把時間的舞台，搬回到台灣史發展的大銀幕上，台灣東部始終都是各歷史年代統領政權最不重視的「偏遠、未開化之蠻荒地」。台灣東部多高山峻嶺，可供發展的腹地平原面積不大。從明、清帝制的蠻荒之地，日本殖民地時期的邊陲，到國家體制階段的偏遠地區，東部始終所扮演的角色，就是提供最原始的真實，換取卑微的政治空間，以求生存。當前國家的政經體制使然，促使後山的居民生活與其環境資源，長期服務於台灣社會發展的需索，已喪失了作為台灣東部區域，區域性的「本體性」特質，以及區域性的「自主性」的發展潛能。

除了歷史發展的軌跡，試著提出若干數據，來印證花東地區的邊陲性質。根據主計處 100 年工商及服務業普查的初步結果，花東地區（包含花蓮縣、台東縣）之場所單位數為 27,292 家，約占全國 1,244,338 家之 2.19%，但是花東地區就業人口 104,085 人，僅為全國 8,005,651 之 1.3%（花東地區人口總數約占全國人口數的 2.2%），而約 10 萬 4,000 人的就業，僅占花東地區人口數之 18.42%。由以上數字所顯示：花東地區工商及服務業場所少，就業的機會比台灣北中南部低，對全國就業與生產的影響性極低，從產業發展面而言，花東地區確為台灣邊陲的特質。

幾年前姜渝生教授大作《東部改造論——東部區域永續發展新願景芻議》中，擘劃花蓮發展的願景藍圖，為花蓮量身打造「三區二軸一心」的發展模式。隨後，亦為台東縣執行 2015 規劃藍圖，為台東規劃永續發展模式。然而如同前述所言，永續發展應然的規劃與實施，並不同於永續社會達成的實然。一個地區的特性與社會發展的階段特質，永遠主宰社會組構的變動性，而其變動性的特質，卻導引永續社會的發展，其互動性是相互影響的進化歷程。如何在基礎建設的應然面上，進行思考，以迎接相似的社會發展進程的需求，或許

有規劃設計的可行性，但筆者必須提出更大的企圖；同時建構東部地區人文社會，以促成新的社會規範的形成，據以承載發展的無限可能性與不可預測性，才是東部地區永續社會發展的更大挑戰。

叁、新莊園經濟發展需落實在人類生態體系典範的建立

姜教授所提在花蓮實施新莊園經濟是一個簡單的想法：「採取結社的觀念，結合鄰近的農地共同發展。」但是，莊園經濟必須以一定的規模存在，結合「生活、生產、生態」的發展才具有競爭力。在花蓮實施的莊園經濟模式，可以同時解決花蓮的經濟、環境、社會永續發展於一役。莊園經濟的經驗，從未在台灣經歷過。我們經歷了地主—佃農階段、小農經營階段、農會統籌管理產銷階段，對於新的嘗試，固然可抱持者很高的理想，但也有不少問題有待克服，需要有典範建立與實踐的過程。可從兩個發展面來談。

一、莊園經濟的規模經濟與生態空間尺度

生產行為必然考慮成本與利潤。無毒或有機農業的生產量不若一般農業，且作物的成長與成熟需要較長的生長期，也需要較高度的人力密集生產模式，對市場經濟的摸索、成本與收益的平衡還在學習中。小農聯合生產與合作社規模的有機農業發展，必定是進入莊園經濟體系前的試金石。

若考慮花東地區特色之生態空間尺度，一個生態村（eco-town）或人類生態體系（human ecosystem），必須構築在生態環境的完整性，與社群同質與異質性的合作基礎上。在人類生態體系規模的空間尺度上，既滿足生產效能，產出經濟效益；在生態上，可以成為人文與自然地景交錯獨立的生態體系；在生活上，成就完整的文化、休閒、價值、理想等生命內涵的重要體驗。

二、需要旗艦型的研究與實踐計畫

要推展莊園經濟的發展，必須架構於人類生態體系的實證與典範的建立上。在莊園經濟藍圖，必有新經濟秩序的發展，也必須有社會組織調整的變動。農會系統在傳統生產角色的式微與轉型，複合式服務型態的產業合作社取而代之；資源管理的方式改採有機農法，土地資源的利用朝向生態循環的新典範，減輕了大量農藥與化學肥料的使用；有機農村社會規範的形成、合作社農民社會地位的改變、新的合作社社區內部權力的重新分配，農莊經營知識的摸索與建立，都會在推動莊園經濟的過程中同時發生，並且影響莊園經濟發展的結果。

在從所未有的東部地區農村轉型計畫，需要有足夠組織能力、教育訓練與支撐力量，協助可能成為旗艦的區域，進行前所未有的寧靜變革。當然，除了農民，民間組織結合政府是不可或缺的促成力量。在過去幾年裡，花東地區部分農村的力量逐漸凝聚成了社群的力量，並企圖向更大空間尺度的人文社會與自然間發聲對話，並希望透過溝通產生共鳴³。筆者認為這是花東地區獨特的本體性特質，有機會可以成為台灣農業發展的新典範。

肆、對東部地區基礎建設的若干想法

如同上述所言，創造莊園經濟模式必須有多面向的演變、論證與適應發展，這些改變，總的來說，是農村新社會規範的形成。我們以這個角度，分析在不同次級系統間的轉換，需要哪些衝撞要素，促成量與質的轉換，同時也藉

³ 例如花蓮縣瑞穗鄉加納納合作農場，台東縣太麻里鄉向陽木工坊。他們的特色都是由地方（社區、部落）居民共組經營，發展出利基產業，試圖以少數集體力量進入市場經濟。東部地區有不少類似之「個體戶」及少數集體團體，但是目前缺乏有效、有力道之政策支持。

此命題，需要基礎面變革的原因。很幸運的，我們在人類生態系的模式中，提出了系統改變的答案。

我們必須思考哪些要素流動於這種創新的莊園經濟體制之內？要素的流動是否順暢？力道是否足夠？時間是否適當？良好的要素品質成分等，直接影響對各次級系統的衝擊力量與（或）反省力量，以及元素間的重新調整。我們的基本建設是否滿足於莊園經濟的創造，進而維持與發展？東部地區 5 個流動於社會系統與其依存環境間的連結；分別是：電力、交通（能量）、通訊（資訊）、金融（貨幣）、人力資源（人力個體），與自然環境資源（物質）的維持。

一、環境友善與效率兼顧的電力規劃

和平電力發電必須南送，以維持東部地區電力供給的穩定性。禁止在中央山脈東側各流域支流的小水力發電廠的設置計畫，避免對溪流生態嚴重的破壞。大量水力發電的投資，換取些微的電量，卻對生態環境、國土保安有深遠不利的影響，將是最愚笨的公共投資。

二、綠色與人本的交通規劃

由於地理區位以及脆弱的地質環境，東部地區需要多樣與可靠的對外交通，維持區域系統與外界的聯繫交換。對內交通也需規劃高可及性及綠色運輸的交通種類與要道。由莊園經濟所引導的區域發展，將改變 TOD 發展模式的思維，每一個城鄉的發展，形成相互依賴的新夥伴關係。城鄉的概念轉化為生活節點的概念，每一生活節點，可能扮演定調能量流、資訊流、人力流、貨幣流、物質流等不等權重的生活節點，彼此形成支援的網絡關係。有形的交通規劃，必須面對新的空間發展趨勢，發展生活節點間交通多樣化的基礎建設。

三、無遠弗屆通訊規劃

寬頻光纖的投資設置，通達地理區位偏遠地區。讓通訊網的建立，以資訊的流通，解構空間發展的限制，創造各類產業服務無限的可能，亦可形成空間通訊節點（node）的網絡，與實體空間城市網絡產生互補作用。花東地區素有「原鄉」之稱，以通訊、光纖連結偏遠的原住民部落，建構良好的通訊體系，將是對原住民教育、生活發展具有遠見的規劃。

四、深入山海角落之金融體系規劃

健全的金融服務，以政府基金投資、貸款、獎勵的方式，鼓勵地方經濟發展需求。另一方面，地方舊有的金融機構，與新的金融服務業，必須面臨全球化對地方發展的衝擊，全球金融架構也必然導引莊園經濟之生產、行銷，並產生一定的影響。

五、人力資源

無疑的，人力流的品質是花東基礎建設應然面的最重要因素。多樣性的族群，即是人文的特色資產，在多元文化的價值觀下，共同演化特殊的共生關係，建立台灣社會在人力資源上，因族群的問題，無法融合共存的新關係模式。當然，提高就業機會，留住本地人才是其中重要關鍵。東部地區人文社會改造工程，必須持續進行，以提高人力流對次級系統影響的品質。換句話說，新的社會制約，導引東部地區的人類社群，遵循新的社會規範，開啓邁向永續發展的之鑰。

六、自然資源環境的維持與保育

自然環境是花東地區長久以來可以發展「自主性」的財富。每一個人朗朗上口的一句話：「台灣東部有好山好水。」高品質的生活環境（自然環境）成為花東的同義詞。台灣西部的環境，在快速工業化的結果下，已淪為環境高度汙染區；而花東地區在建構永續發展社會的相較條件下，擁有自然環境品質優良的特性，如何善用此特點，並深刻瞭解自然環境資源品質的維持，是加強競爭力的不二法門。因此，復育環境生態，降低環境公害的污染，便成為花蓮基礎建設應然面的必要工作。物質流動的品質提高了，對於各次級系統發展的增值，便有乘數效果產生。

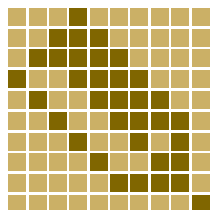
伍、結論

在花東地區永續發展的建構中，另有一個重要的部分就是人文社會的改造。由新的社會規範形成，養成公民社會的行為準則，才能在發發展過程中，去承載發展規劃的應然面，使未來社會的發展，在學習、成長、規範的良性循環中，開啓永續發展的無限潛能與支撐能量。

我們必須延伸社區營造的核心價值，讓社區部落從禁錮中解放出來，使社區部落瞭解本身發展的限制與願景，由培力過程中，養成公民自主與社區本體性的行為習性，挑戰僵化的行政科層制度，逐漸建立民主政治良性競爭的機制，公民社會於焉開始。當社區的能力獲得培力，也轉化為成熟的公民社會，實施民主政治，永續發展的規劃，意味者由 *outsiders* 的定位，轉化為區域永續

發展的共識與未來藍圖的構築。行政疆界所定義的社區，缺少對人類社群、環境生態的整體考慮與關懷。當地方永續發展可以形成文化、資源環境，與社經資源的特質時，所涵蓋的人類生態系正是實踐地方永續發展的最佳場域。

環顧全球，由台灣東部的特別經驗，可以提供發展中國家在經濟與民主發展轉型期間的最好例證。我們應該有此準備，讓花東永續發展的經驗，與世界發展接軌。在發展的各階段向國際發聲，舉辦觀摩研討會，把我們發展的經驗，透過交換與討論，呈現在國人與國際友人之前。每一個國家、地區的永續發展的歷程與軌跡都是獨特的，我們用心寫花東永續發展，一步一腳印，其結果將會是花東居民在發展史上，最珍貴的一頁。📍



Taiwan
Economic
Forum

經建專論

THESIS

政策紀實

特別報導

名家觀點

經建專論

活動紀實

台灣景氣概況

經濟統計

日本廣域行政制度對我國推動跨域合作之啓示初探

經建會管制考核處 王小茹*、林思文**

壹、前言

貳、日本跨區域合作推動機制探討

參、日本廣域制度實務作法研析

肆、結論與建議

摘要

受政府預算配置結構轉變及《公債法》之存量上限影響，國內公共建設預算已呈現緊縮現象，再加上各地方政府基於建設需要，不斷提出大型公共建設興建需求，拉大公共建設預算供需差距，非政府財政所能負擔；因此，如何有效引導地方政府進行區域合作，擴大整合區域性公共建設計畫服務範圍，減少

* 經建會管制考核處稽核；** 經建會管制考核處科員。

本文獲經建會 101 年度研究發展作品實質建設類特優獎，依規定篇幅進行調整修正。感謝 100 年 12 月赴日考察期間，日本公益財團法人地方自治總合研究所、國土交通省關東地方整備局、千葉縣政府總合企劃部、縣土整備部、總務部及印旛都市廣域市町村圈事務組合提供寶貴資料與建議。文責自負，與任職單位無關。

區域內公共建設之重複投資，並能提高服務品質，確為現階段急待進一步探討之課題。

本研究深入探討日本推動相關廣域機制之計畫及預算體制作法、實務推動經驗等，獲致多項值得為我國推動跨域合作之啓示，包括：（1）區域合作應為一個漸進式的進程，始得成功推動地方自主性之合作發展；（2）廣域政策的推動，確有效減少各地域間興建大量重複設施的財政支出，惟須注意跨域組織成立後的龐大營運經費，對財政節約的反向削減效果；（3）法制化及財政上的誘因，是成功推動之重要關鍵；（4）日本各圈域廣域地方計畫之推動，打破以往單一領域各自發展狀態，有效引導公共建設之整合投入，並帶動地方特色主軸的重點發展；（5）日本廣域地方計畫組織成員之區域決策參與層面廣，有效降低推動阻力；（6）日本將發展政策計畫與落實預算編列之具體實施計畫，同步訂定，使其跨域合作工作不致流於政策口號；（7）廣域政策目標之達成與否，採產出型績效指標評估方式，有效衡量達成度，並可增加實施內容之調整彈性。

本研究借鏡日本經驗，歸納出我國在跨域合作之推動情形與日本現行廣域制度之差異處，並試圖提出建議為：（1）應儘速完備國內跨域合作相關法規環境之建置，明定各類跨域合作機制之賦權、課責、財政、執行及績效監督等相關事宜；（2）落實以計畫引導區域公共建設之發展及產業的投資，且計畫訂定過程應確保各地方民意之參與；（3）擴大跨域組織參與層面，增賦相關協調及決策功能；（4）跨域計畫須與預算高度鏈結，俾有效形塑財政激勵誘因。

壹、前言

近年來我國中央政府總預算配置結構之轉變，再加上政府債務已接近存量上限，舉債空間相當有限，可預期的是，未來國家歲入的籌措將更加困難，然而，我國中央各部會因政策推動的需要，仍持續提出各項公共建設新興計畫經

費需求；此外，各地方政府基於各自本位需要，亦不斷提出各項如演藝中心、國民運動中心、公路、捷運等大型公共建設興建需求，考量此一情形不但使公共建設預算供給與需求間的差距越來越大，各縣市間缺乏整合與協調，更易形成多項公共建設閒置浪費之情形。

為使國家每一分公共建設預算資源都能得到妥適的配置與應用，本會負責每年度我國政府公共建設計畫及預算的審議工作，近 2 年來並編列經費，積極推動跨域整合工作，希望引導地方政府進行區域合作，擴大整合區域性公共建設計畫服務範圍規劃，減少區域內公共建設之重複投資，並能提高服務品質。

反觀日本自戰前即開始實施市村町合併制度，歷經明治及昭和大合併等變革，爾後於 1969 年起推動廣域行政制度，經多次改革，雖於 2009 年廢止廣域行政圈制度並改採定住自立圈，然廣域行政制度推動至今，已有豐碩的推動經驗、實施成果，後續並進一步推動廣域地方計畫，有效整合各項地域性公共設施，促進區域間的合作、互補與共生，值得我國學習及借鏡。

本研究分析日本自 1960 年代至今推動之「廣域行政」機制及 2009 起推動之「廣域地方計畫」，深入探討其計畫及預算體制、運作方式、聯繫協調機制，以及在計畫之訂定及預算之編列上如何配搭、實務落實到地方推動之創新機制等，掌握日本推動跨區域整合之成功關鍵因素及實務推動經驗，對於國內公共建設計畫及預算審議制度設計，以及協助相關部會推動跨域公共事務合作機制等，實具重要之參考價值。

貳、日本跨區域合作推動機制探討

一、日本跨區域合作推動機制發展歷程

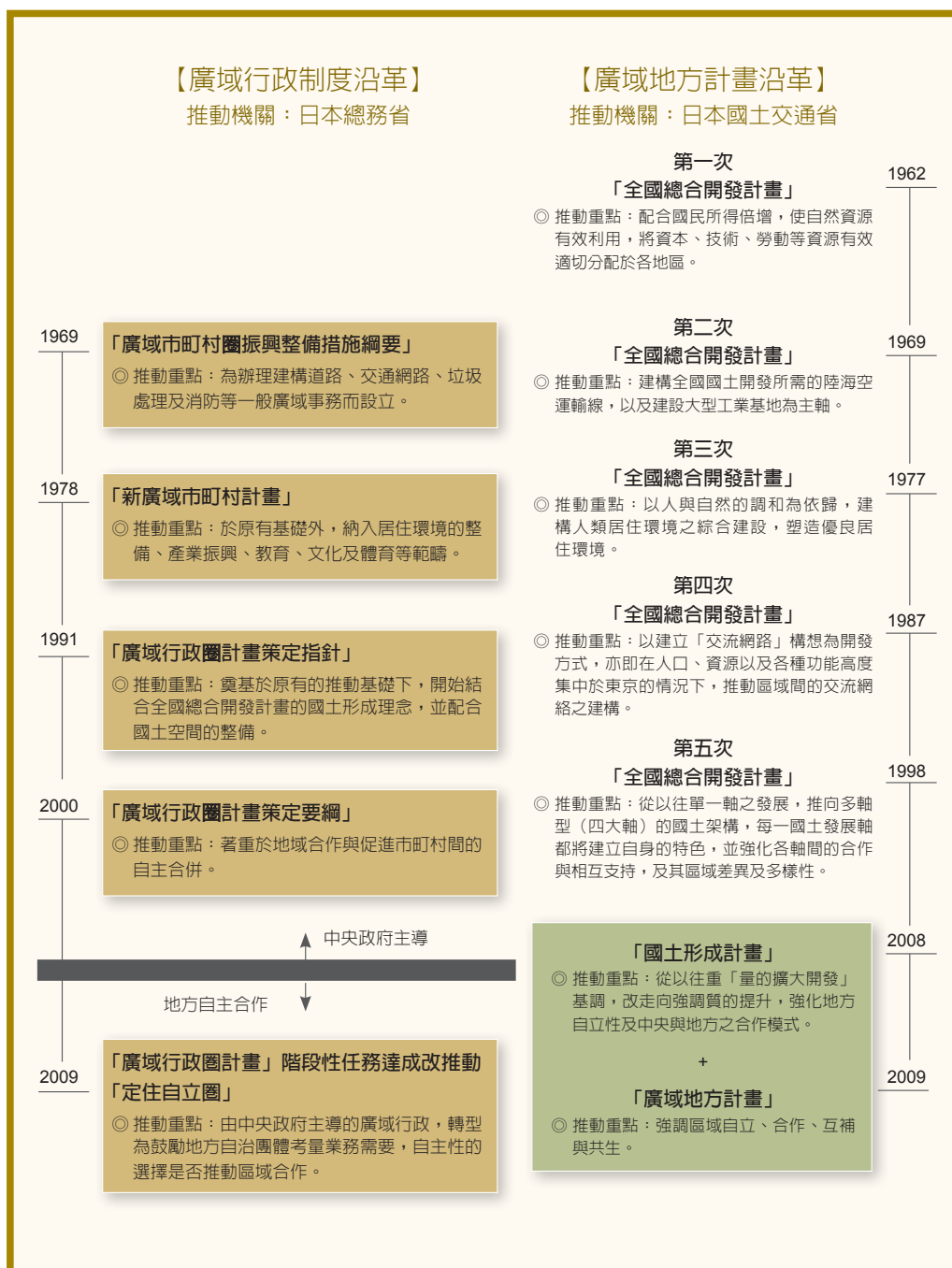
日本推動跨區域合作，主要有日本總務省推動之「廣域行政」制度，與國土交通省推動之「廣域地方計畫」制度，簡要說明如下。

「廣域行政」制度係由日本總務省自 1969 年起負責推動，原先目標為辦理建構道路、交通網路、垃圾處理及消防等一般廣域事務而設立，爾後於 1978 年提出「新廣域市町村計畫」，除原有廣域事務外，計畫推動重點納入居住環境的整備、產業振興、教育、文化及體育等範疇；1991 年，擬定「廣域行政圈計畫策定指針」，奠基於原有的推動基礎下，開始結合全國總合開發計畫的國土形成理念，並配合國土空間的整備；2000 年，為因應日本政治經濟社會的情勢變動，總務省訂定「廣域行政圈計畫策定要綱」，廣域行政圈計畫之推動重點，逐漸轉變為著重於地域合作與促進市町村間的自主合併。

廣域行政制度的推動，歷經 1960 ～ 1980 年代的日本經濟高度成長期，確為日本帶來效益，但隨著社經環境的演變，日本面臨社會經濟構造的變化、人口減少以及高齡化等問題，廣域行政圈計畫階段性任務已達成，爰於 2009 年起廢止原廣域行政制度，改以推動定住自立圈，由中央政府主導的廣域行政，轉型為鼓勵地方自治團體考量推動業務需要，自主性的選擇是否推動區域合作。

至於「廣域地方計畫」係由國土交通省於 2009 年訂定推動，在全國國土計畫的框架下推行之跨域合作機制，將全國分成 8 個圈域分別推動，表面上看來，似與總務省推動之「廣域行政」為分別之二個不同制度，但在筆者出國考察，並與日本官員進行深入訪談的過程中，實可感受到日本自 1969 年推動「廣域行政」至 2009 年廢止「廣域行政圈」制度，已為日本社會奠定跨地域合作、互補之共識與氛圍，「廣域地方計畫」在 2009 年的訂定推動，更為日本國土計畫體系重新訂定強調區域自立、合作、互補與共生的框架。

茲就「廣域行政」及「廣域地方計畫」之發展歷程、各階段推動重點整理說明如圖 1。



註：網底框線內之相關機制為日本推動跨域合作之相關機制沿革

資料來源：本研究整理。

圖1 日本「廣域行政」及「廣域地方計畫」推動重點及其沿革

二、日本廣域行政制度

(一) 2009 年以前之廣域行政制度——廣域行政圈計畫

1. 設立方式

依據「廣域行政圈計畫策定要綱」之規定，地方公共團體包括如都府道縣及市町村間，為共同處理彼此無法單獨負擔的相同地方公共團體事務，可通過協商及制定規章成立廣域行政圈，然實質上是由總務省主導推動，強制性地以法令規定各地區應實施廣域行政制度，劃設廣域行政圈。上開地方自治團體在成立廣域行政圈並得到總務省或都道府縣知事許可後，可共同設置廣域行政組織，負責廣域行政圈計畫的研擬、推動執行及相關聯繫，並處理由各地方自治團體所決定納入廣域行政圈業務範疇內的一般性事務，包括廣域觀光、社會福利設施的營運、垃圾處理、火葬場、消防及職員進修等事項，藉由行政組織，節省各地方自治體單獨辦理同類型事務的經費，共同降低行政成本。

2. 推動組織

依據《地方自治法》第 252 及 284 ～ 291 條，因應廣域行政圈而設立的行政組織係由各相關地方自治團體共同討論而設置，主要可分成 5 類（詳表 1），分別為協議會、機關共同設置、事務的委託、一部事務組合及廣域連合，其中前 2 項係由相關地方自治體共同設置的行政組織，第 3 項是透過委託的方式進行處理，而第 4 及 5 項則是依據法令而另外設置的行政組織，針對共同處理的事務，具備法人資格的權限。

表1 共同處理制度之概要

共同處理制度		制度概要	主要財源
不需設立法人組織	1. 協議會	由地方自治體共同組成，負責廣域行政圈計畫的管理執行、聯絡調整及計畫研擬	由相關地方自治體之年度預算共同分擔
	2. 機關共同設置	由各個地方自治體的委員會（或委員、行政機關、內部組織）共同設置的制度	由相關地方自治體之年度預算共同分擔
	3. 事務的委託	將地方自治體無法負擔的事務委託其他地方自治體管理及執行	由委託的地方自治體的年度預算負擔，負擔金額由委託方和受託方共同議定
需設立法人組織	4. 一部事務組合	由地方自治體針對同一事務的共同處理而設立的組織	由相關地方自治體的分擔金（包括地方稅或地方交付稅）、手續費、地方債共同分擔或設立基金
	5. 廣域連合	地方自治體針對廣域中相關的事務的共同處理而設立的組織，其中亦可包括原屬於中央政府或都道府縣處理事務的移轉	由相關地方自治體的分擔金（包括地方稅或地方交付稅）、手續費、地方債共同分擔或設立基金

資料來源：本研究整理。

以 2010 年為例¹（詳表 2），日本全國共有設置 7,563 件共同處理事務的案例，其中如以區域合作的主體，跨都道府縣與市町村間共 1,683 件，跨市町村間共 5,845 件；如以行政組織的分布，則以事務的委託最多，約占 70%（5,264 件），其次為一部事務組合，約占 21%（1,572 件），第三為機關共同設置，約占 5%（395 件），顯示日本廣域行政圈仍是以不需另外設立法人組織的方式辦理為主（78%，5,875 件）。

¹ 廣域行政圈計畫雖已於 2009 年起廢止，但並未強制廢除各地方自治團體所設立的行政組織。

表2 2010年廣域行政圈行政組織分布情形

構成団体別 共同処理方式	2以上の都道府県 にわたるもの			1 都道府県内 のもの		都道府県 と市町 村間	市町村 相互	計 A+B+C +D+E	前回 (H20) 調査結果	増減 (H22)-(H20)
	都道府県 相互	都道府県 と市町村 間	市町村 相互	都道府県 と市町 村間	市町村 相互					
	A	B	C	D	E	B+D	C+E			
1. 協議会	1	4	1	5	205	9	206	216	284	-68
2. 機関等の共同 設置			1	2	392	2	393	395	407	-12
3. 事務の委託	32	57	814	1,573	2,788	1,630	3,602	5,264	5,109	155
4. 一部事務組合	2		14	37	1,519	37	1,533	1,572	1,664	-92
5. 広域連合				4	111	4	111	115	111	4
6. 地方開発事業団				1		1		1	1	
計	35	61	830	1,622	5,015	1,683	5,845	7,563	7,576	-13
構成比 (%)	0.5%	0.8%	11.0%	21.4%	66.3%	22.3%	77.3%	100.0%	—	—

資料來源：日本總務省網站。

3. 計畫研擬

依據「廣域行政圈計畫策定要綱」，各都道府縣及市町村組成的行政組織需就廣域行政圈未來的政策藍圖，研提廣域行政圈 10 年計畫，針對該區域未來 10 年可能面對的問題及發展，考量國民多樣化及多型態的生活價值觀，並以國土形成計畫及全國綜合計畫為基礎，配合依據當地住民的需要，規劃如何進行區域合作，達成廣域行政圈的願景。另若計畫範圍太廣涉及其他都道府縣或是中央政府權責的部分，該部分即交由其負責。

4. 財政誘因

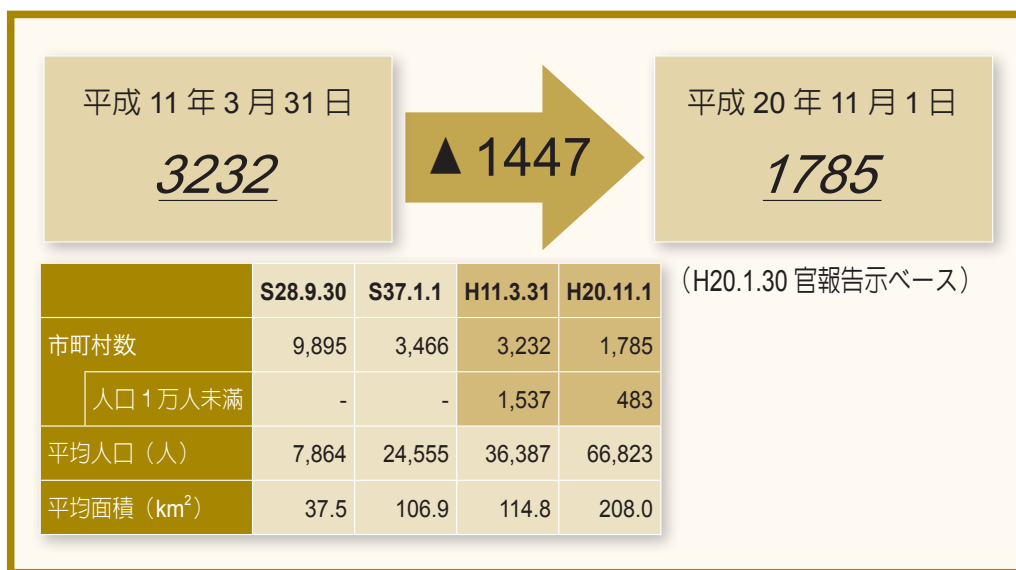
搭配廣域行政圈計畫制度，為鼓勵地方自治體於區域合作後進而合併，日本中央政府提出兩項財政支援，以增強地方自治體合併意願，包括：

- (1) 普通交付稅：推動廣域行政圈的地方自治體，將可拿到比較高的補助金，若合併之後拿到的補助金相對較少，則中央政府會另外撥款特別補助。
- (2) 舉債條件的放寬：推動廣域行政的地方自治體如有舉債的必要，則申請條件會相對放寬，且後續償還的本息，中央政府會進行補助。

5. 推動成效

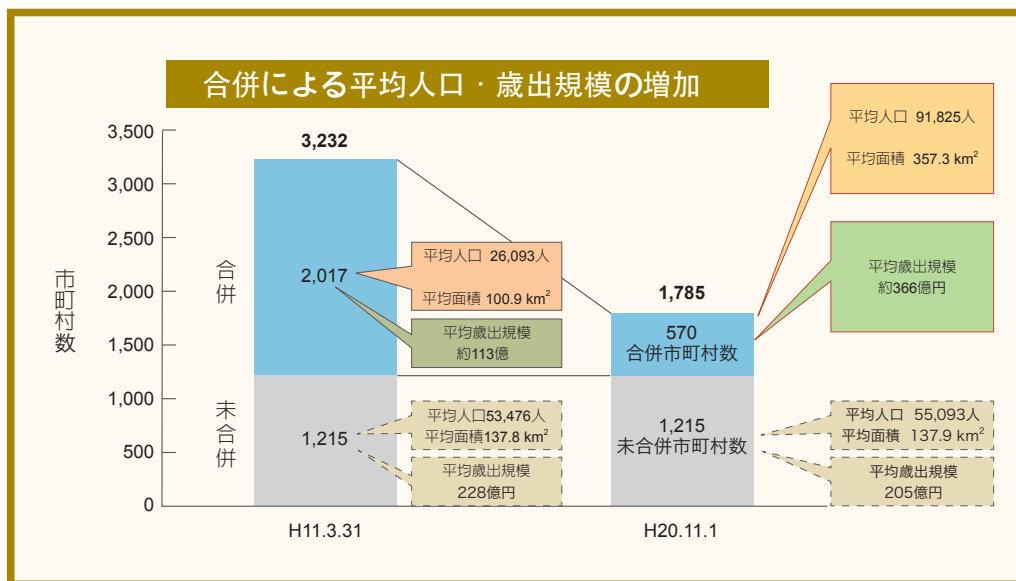
日本政府原屬中央集權的制度，透過「機關委任事務制度」掌控地方自治體的權限，1990 年起實施地方分權改革，開始明確劃分出中央與地方自治團體的權責，並廢止機關委任事務制度。隨著地方權力自主性的擴增，總務省自 1999 ～ 2008 年實施廣域行政圈計畫，時間長達 10 年，主要是為擴大區域規模、提攜區域生活機能，主要效果如下：

- (1) 行政效果：使相關地方自治體間可就本身無法負擔的部分業務，設立行政組織共同處理，漸進式的達成合併，強化行政機能。如圖 2，1999 年市町村總數原為 3,232 個，實施廣域行政圈計畫之後，2008 年市町村總數已下降至 1,785 個。
- (2) 財政效果：市町村合併後因行政組織縮減，造成人事等相關費用降低外，亦減少政府財政負擔。如圖 3，以合併市町村為例，1999 年總歲出規模為 23 兆日元，2008 年減為 21 兆日元，財政方面確有效果，然效果不明顯，其中原因可能係因推動廣域行政圈計畫，順應成立的行政組織營運成本太高，造成政府龐大財政負擔，以印旛郡市廣域市町村圈事務組合為例，2002 ～ 2011 年之平均歲出規模約為 3 億日元。



資料來源：日本總務省網站。

圖2 2008年市町村合併情形



資料來源：日本總務省網站。

圖3 1999～2008年市町村平均歳出規模比較圖

(3) 提升生活機能效果：各地方自治體進行合併時，生活及都市機能係以區域內機能較佳的地方自治體為基準，合併後地方自治體的生活水平共同提升至較佳的水準。

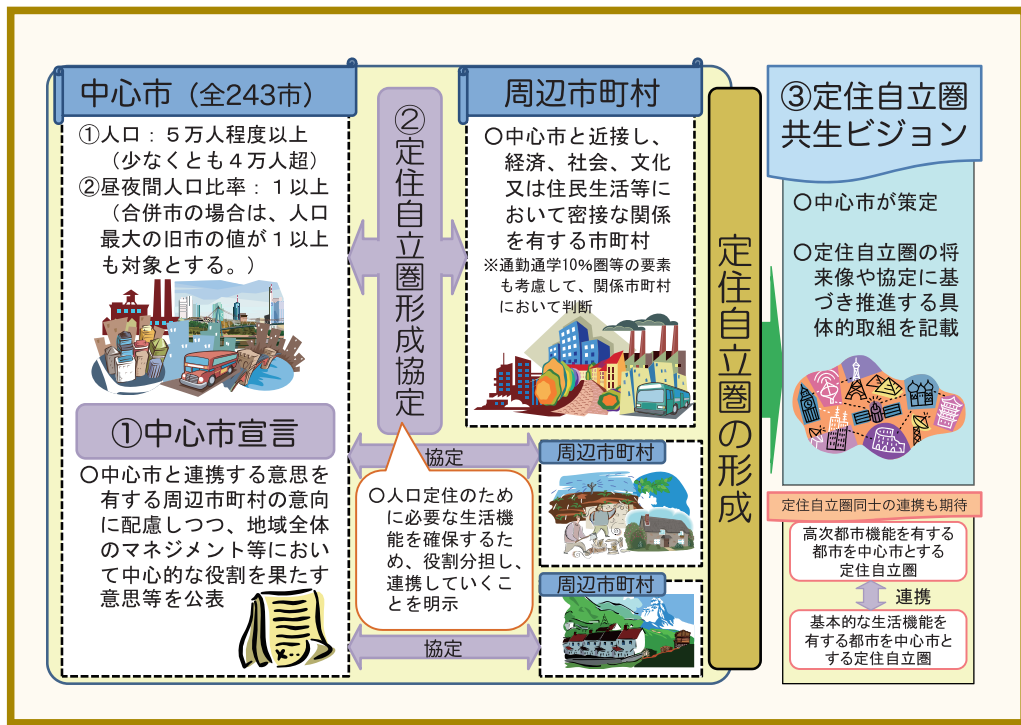
(二) 2009 年以後之廣域行政制度——定住自立圈

日本政府面對人口減少、少子化及高齡化的社會型態及人口過度集中於 3 大都市圈²的困境，在 2008 年 12 月 26 日廢止廣域行政圈計畫之後，同日提出「定住自立圈構想推進綱要」，希望藉由該制度，由地方自治體自主性的進行區域合作，促進人口流入地方圈，集中區域資源，並提供不同年齡層的民衆在生活型態上的多樣選擇，創造一個安心居住、都市機能完備的生活環境。

1. 設立方式

依據定住自立圈構想推進要綱，所謂定住自立圈係指中心市與周邊的市町村自主性的訂定協定，以互相合作及支援的方式創造一個共生共存的生活圈。主要流程（如圖 4）為由中心市發表宣言後，再與周邊市町村 1 對 1 訂定定住自立圈形成協定，爾後由定住自立圈全體研擬定住自立圈共生計畫。中心市與周邊市町村分別再就 3 個策略目標，包括強化生活機能、強化區域內外的連結、強化區域內的管理網絡，研擬相關推動項目及方針（詳圖 5）。

² 大都市圈是指：東京都市圈、名古屋都市圈、京都大阪神戶都市圈。



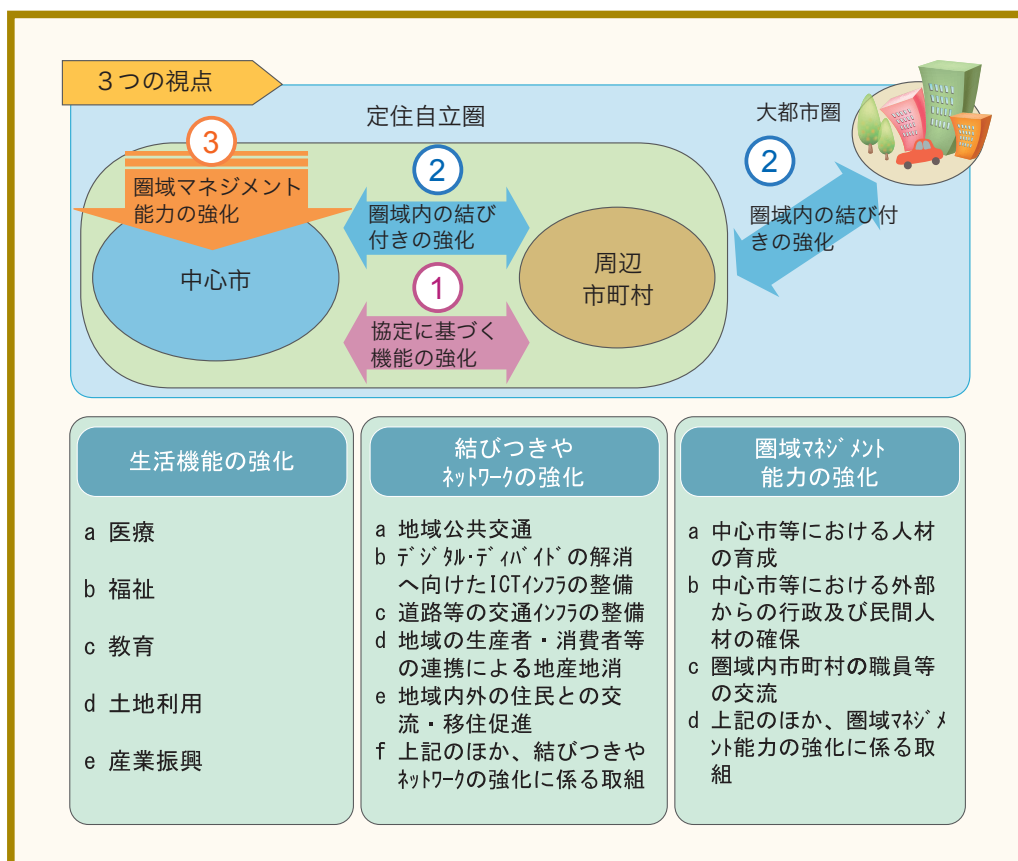
資料來源：日本總務省網站。

圖4 定住自立圏流程圖

2. 設立流程

中心市宣言：中心市宣言是為確保區域間生活機能，考量周邊市町村的意願，以及中心市與周邊市町村費用的分攤均需明確表示而作成，內容需包括地區全體的管理網絡、費用分攤狀況、都市機能的分布、以及中心市與周邊市町村未來將如何合作與提攜，由中心市作成中心市宣言後公開於社會大眾，需送相關的都道府縣與總務省，並由總務省轉送相關的部會。

定住自立圏形成協定：俟中心市宣言完成後，由中心市與周邊市町村分別就強化生活機能、強化區域內外的連結、強化區域內的管理網絡研擬策略方針，爾後 1 對 1 訂定定住自立圏形成協定，並需經相關市町村的議會通



資料來源：日本總務省網站。

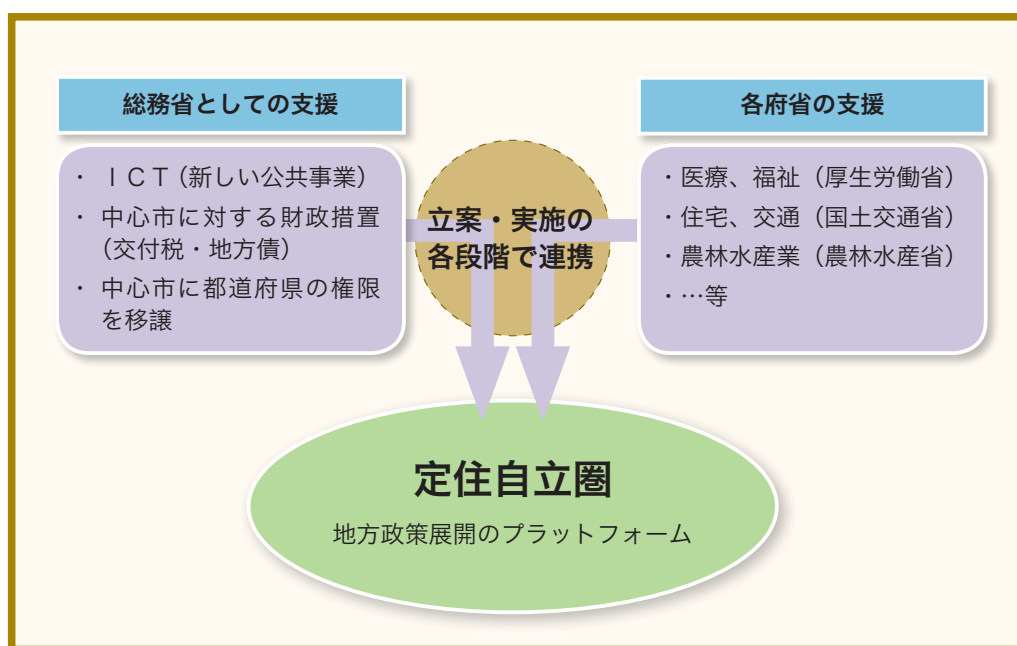
圖5 定住自立圏形成協定之3個策略目標

過後公開於社會大眾，需送相關的都道府縣與總務省，並由總務省轉送相關的部會。

定住自立圏共生計畫：最後則是由中心市與相關市町村就定住自立圏未來的整體規劃、推動執行的項目等，經中心市與相關市町村共同組成的圈域共生計畫懇談會召開檢討會議，研提定住自立圏共生 5 年計畫，並就實際情形每年滾動檢討，計畫作成後需公開於社會大眾，需送相關的都道府縣與總務省，並由總務省轉送相關的部會。

3. 中央政府預算支援

定住自立圈制度除由地方自治體努力強化圈內基本生活機能外，亦嘗試與大都市圈相互連結，並加強圈內管理網絡的能力。然而，定住自立圈不僅是透過中心市與周邊市町村的努力來達成區域均衡發展，總務省及各府省亦就各業務執掌的範圍內提供相關的協助（如圖 6）。



資料來源：日本總務省網站。

圖6 日本中央對於定住自立圈提供的協助

以 2011 年的預算金額為例（如表 3），各府省在定住自立圈的協助範圍，包括地域 ICT 活用、產業振興、公共交通、學校設施及人才育成等，共編列 98,557 百萬日元，用以支援定住自立圈。

表3 2011年各府省針對定住自立圈之預算支援

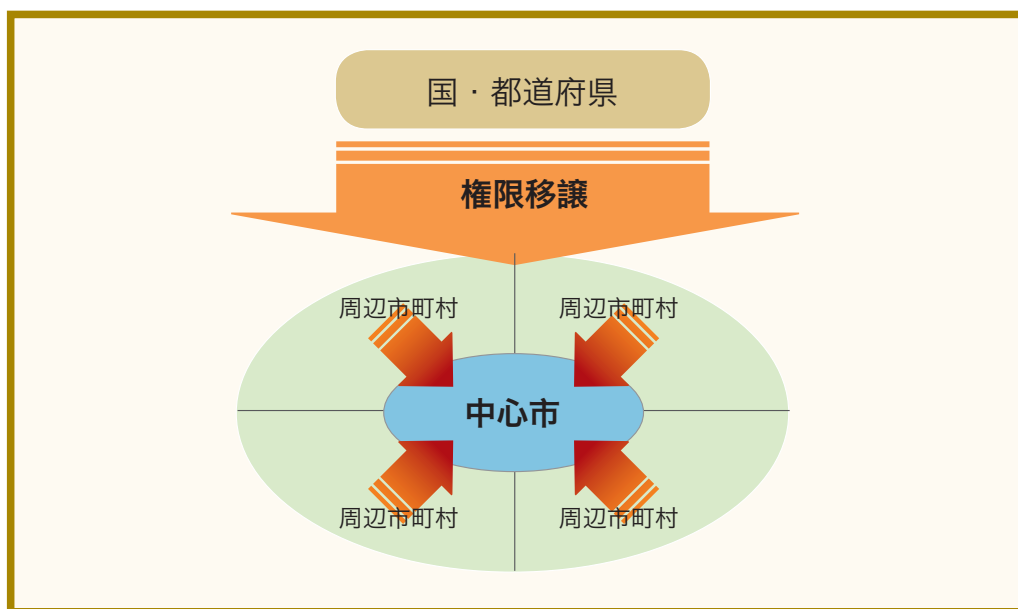
單位：百萬日圓

主管機關	政策名	2011年 預算金額	對象
總務省	地域ICT活用廣域連攜計畫	2,550	都府道縣、市區町村、第3中心、NPO法人
農林水產省	食品與地區交流促進對策交付金	1,703	集落等
經濟產業省	產業成長、企業振興促進等設施整備計畫補助金	1,004	公益法人、商工會議所、商工會、特定非營利活動法人等
	產業成長、企業振興促進等設施整備補助金	680	民間事業者等
國土交通省	地區公共交通確保維持改善計畫	30,530	地區協議會等或執行地區公共交通確保維持改善計畫的機關
	鐵道幹線等活化計畫	782	法定協議會
文部科學省	學校設施環境改善交付金	51,911	都府道縣、市區町村、一部事務組合等
	歸國、外國人幼齡學生促進計畫	9,397	都府道縣、市區町村、一部事務組合等

資料來源：日本總務省網站。

4. 與廣域行政圈計畫的比較

- (1) 廣域行政圈計畫是由中央政府強力介入且運作的制度，在地區的劃設均以現有的行政區進行合作，例如千葉縣依據市町村的區位直接指定廣域行政圈的劃立；定住自立圈則是以地方自主性的合作方式，由中心市與周邊市町村依據各區域的特性，擬定不同的發展策略與合作方針。
- (2) 廣域行政圈係透過周邊的地方自治體，依行政區形成一個圈域；定住自立圈合作方式排除的行政區的範疇，可選擇以跨都府道縣、市町村或兩個定住自立圈互相合作等，較具彈性。
- (3) 廣域行政圈的運作主體係將各地方自治體無法獨立運作的相同業務範疇交由共同成立的行政組織負責；定住自立圈則係由周邊市町村透過協定及共生計畫將協議範圍內業務的權限委託中心市負責（詳圖7），手續簡便。



資料來源：日本總務省網站。

圖7 定住自立圈權限的移轉

5. 推動成效

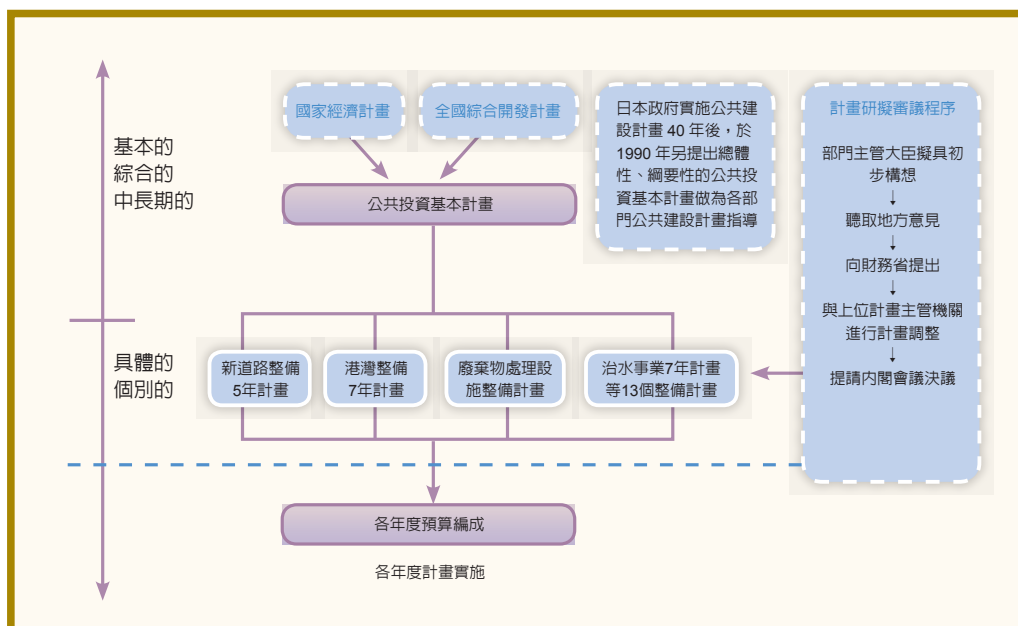
綜上，廣域行政圈計畫是以全國廣域行政圈的劃分為出發點，鼓勵並搭配財政支援措施，促使相關的地方自治體就無法單獨負擔的同一業務範疇，以成立新行政組織的方式，負責廣域行政圈計畫的研擬、聯繫及溝通協調，共同分擔費用；定住自立圈則是以各地方自治體的觀點，藉由周邊發展較佳的中心市搭配市町村，透過訂立協定的方式，自主性的進行區域合作。

定住自立圈自 2009 年實施至今，截至 2012 年 7 月，日本全國已有 80 個市已發表中心市宣言，67 個區域訂定定住自立圈形成協定，64 個地區刻擬定定住自立圈共生計畫中，並有 63 個定住自立圈業已成立，執行成效日漸擴大中。

三、日本廣域地方計畫

（一）日本國土計畫架構

日本原國土及公共建設計畫體系，係以全國綜合開發計畫（以下簡稱全綜計畫）與國家經濟計畫為上位指導計畫，訂定有道路、交通安全施設、空港、港灣、都市公園、下水道、治水、急傾斜地、海岸等各部門事業建設計畫據以推動（詳如圖 8）；其後隨著日本基礎建設的完善，並為因應少子化、高齡化社會的急速來臨，再加上日本中央政府體制在 2001 年完成組織再造後，已將原與國土計畫及公共建設有關的北海道開發廳、國土廳、運輸省、建設省等 4 省廳合併為國土交通省，成為統合推動日本國土政策、公共建設、以及交通政策等事務的最高主管機關，因此，日本

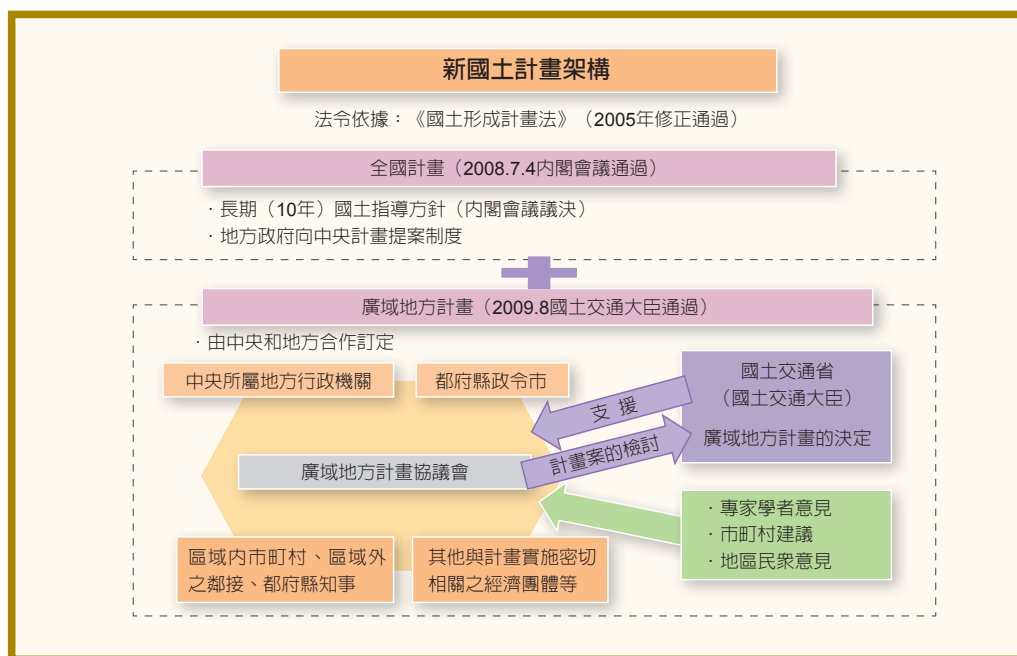


資料來源：李奇、王小茹、林思文，「政府重大公共建設計畫年度預算配置機制之研究」，《台灣經濟論衡》第 8 卷第 3 期，99 年 3 月。

圖8 日本2008年以前之國土計畫原架構

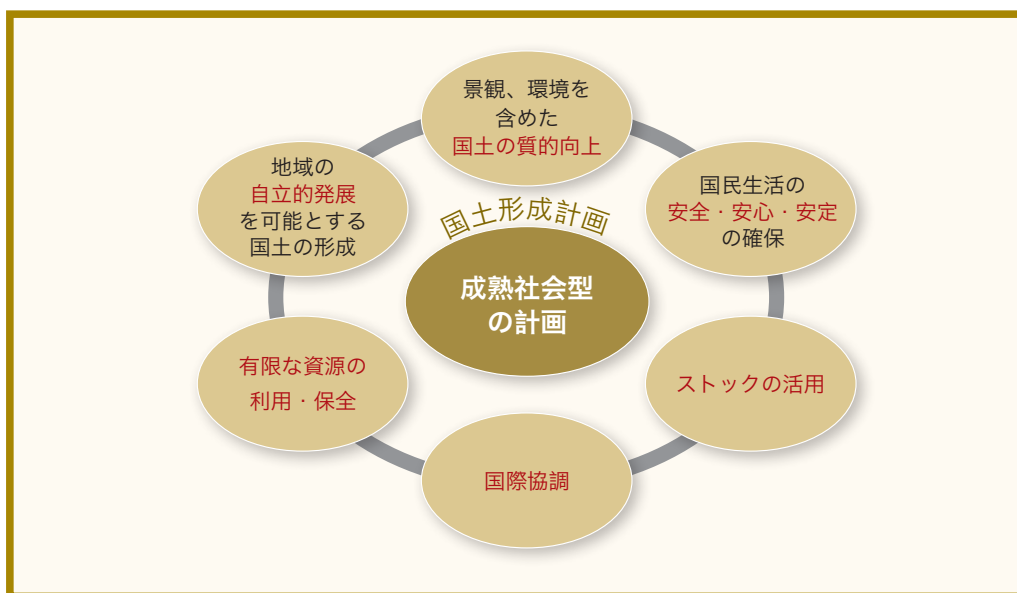
於 2005 年修正《國土形成計畫法》，2008 年訂定國土形成計畫（全國計畫）、2009 年訂定國土形成計畫（廣域地方計畫），替代原全綜計畫及各部門建設計畫，重新勾勒日本國土計畫架構（詳如圖 9）及計畫目標，日本新的國土計畫架構之主要調整方向為：

1. 從以往偏重「量的擴大開發」基調，改走向「成熟社會型的計畫」基調（詳如圖 10），強調質的提升，重視國土的利用和保全，強調依各地域不同的環境資源創造可使地域自立、國民安心、安全生活的環境。
2. 從以往採國家主導式的計畫體制，主動改向分權型的二層次計畫體制，即將全國除北海道及沖繩外的地區分成 8 個圈域（詳如圖 11），創設各圈域之廣域地方計畫，並由各地方自行提案策定，期依各地方自主特色構築多種多樣化的發展方向。



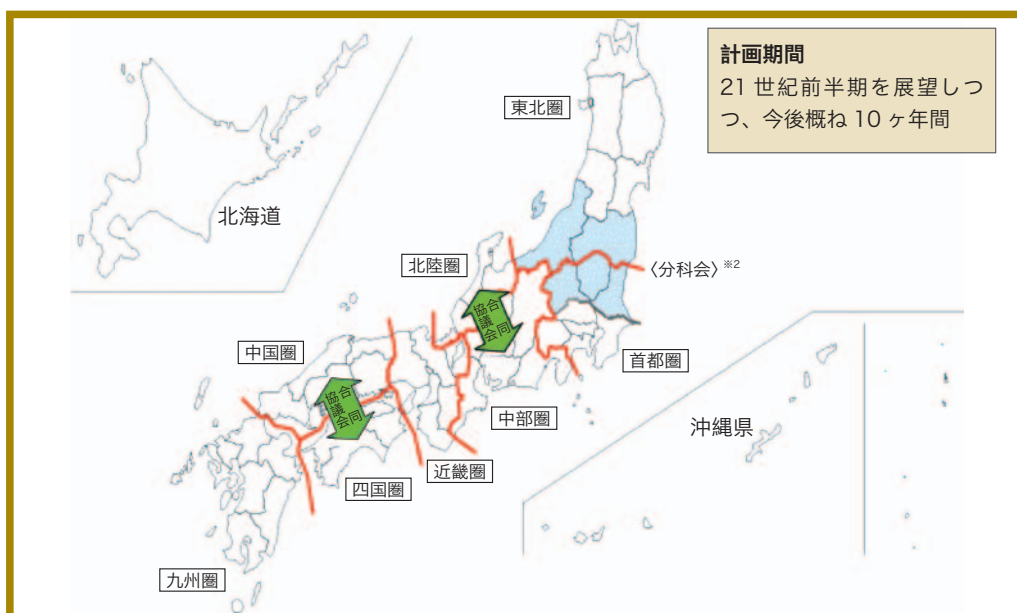
資料來源：日本國土交通省關東地方整備局，本研究擇要翻譯重繪。

圖9 日本2008年以後之國土計畫新架構



資料來源：日本國土交通省網站。

圖10 日本國土形成計畫主軸方針



資料來源：日本國土交通省網站。

圖11 日本各圏域廣域地方計畫範圍

（二）廣域地方計畫制度

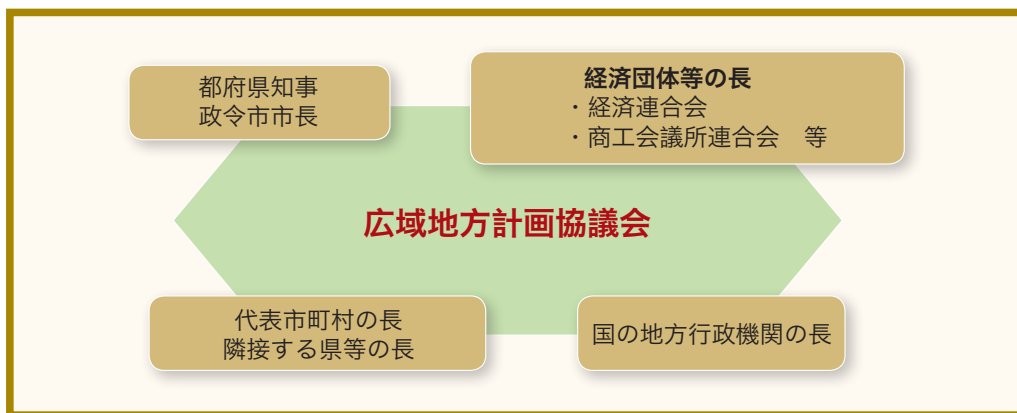
2008 年 7 月 4 日日本國土形成計畫（全國計畫）經內閣會議決定通過後，各圈域即積極進行其廣域地方計畫之策定，並於 2009 年 8 月由國土交通大臣決定通過包括東北圈、首都圈、北陸圈、中部圈、近畿圈、中國圈、四國圈、九州圈之廣域地方計畫，以下茲就廣域地方計畫之規劃及執行協調組織、主要內容、預算制度等簡要介紹說明。

1. 計畫規劃及執行協調組織

依《國土形成計畫法》第 10 條規定各圈域須成立廣域地方計畫協議會，該協議會主要負責各圈域廣域地方計畫之提案、決策及執行協調，其組織成員（詳如圖 12）須包括：

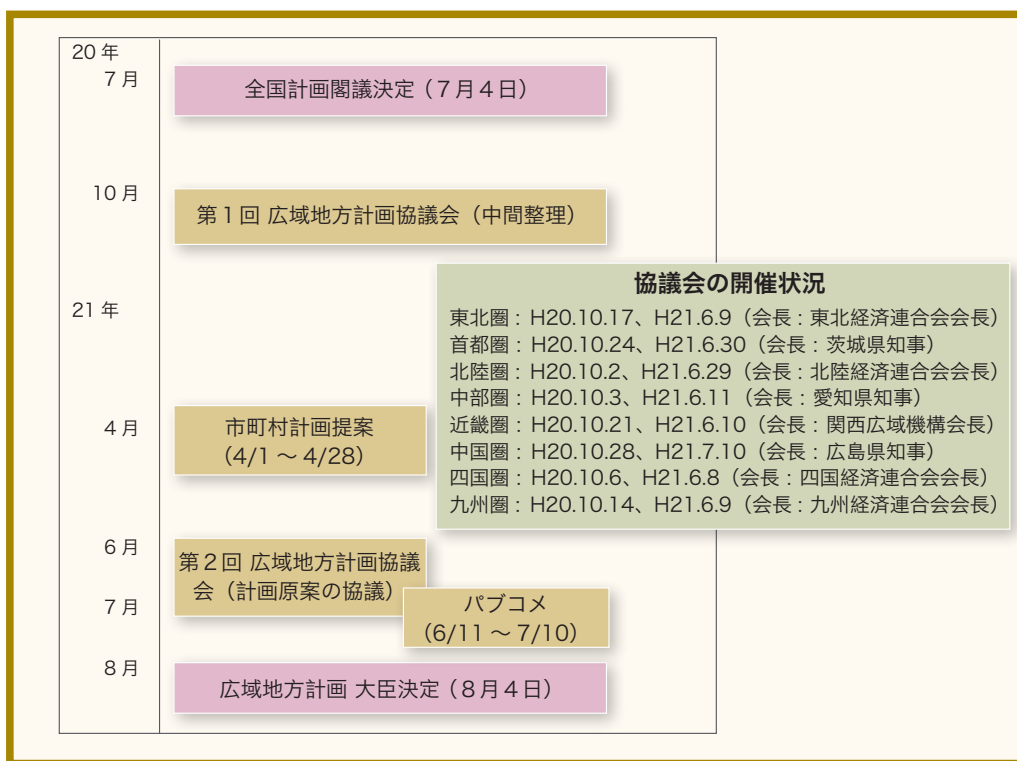
- （1）該圈域涵蓋範圍內之都府縣知事、政令市市長。
- （2）與計畫實施密切相關之經濟團體等首長，如經濟連合會、商工會議所連合會等。
- （3）該圈域涵蓋範圍內之代表市町村長，以及雖不在圈域範圍內，但緊鄰該圈域之都府縣知事。
- （4）中央政府所屬駐地方行政機關首長，如國土交通省所屬各地方整備局等。

在法律的明文規定與要求下，日本各圈域皆已成立廣域地方計畫協議會，由各地方首長及與圈域發展密切相關之成員共同提案、決策該圈域之廣域地方計畫，過程中並注重圈域內市町村之提案及公眾意見的募集，整體計畫策定流程及時程如圖 13 所示。



資料來源：日本國土交通省關東地方整備局。

圖12 日本廣域地方計畫協議會組織架構



資料來源：日本國土交通省關東地方整備局。

圖13 日本廣域地方計畫策定流程及時程

綜上，日本的廣域地方計畫幾乎完全是由地方自行策定，中央政府的角色主要是在做計畫的最後決定及相關的行政、執行支援、地方之意見之整合、協調，以及各圈域計畫的執行狀況檢討。

實務上，日本各圈域的廣域地方計畫協議會的會長是由協議會各成員投票決定，在計畫策定的過程中，除各地方首長外，地方規劃人員亦併同參與，但協議會的行政幕僚則是由國土交通省所屬駐各地方整備局擔任，若圈域內各地方首長因不同政黨或不同理念等原因致無法協調時，亦是由國土交通省各地方整備局負責協調溝通，（例如：「首都圈廣域地方計畫協議會」即係由「國土交通省關東地方整備局」擔任行政幕僚並負責協調溝通），中央政府其他省廳（如經濟產業省、農林水產省等）則就其組織職掌涉及事務部分，協助各圈域廣域地方計畫之規劃及執行。

2. 計畫內容概要

日本各圈域之廣域地方計畫，依其上位之全國形成計畫（全國計畫）規定，各圈域皆須遵循 4 項策定要點，包括：

- （1）各圈域訂定的計畫須為有地區特色且具戰略意義的計畫。
- （2）各圈域計畫須互相交流合作，以達相乘效果。
- （3）各圈域計畫應相互補足、共生。
- （4）各圈域計畫須維護各圈域傳統文化及自然美景。

此外，在對外目標上，各圈域皆應強化與東亞等國的交流合作，以及太平洋、日本海、東海等的資源利用；在對內目標上，各圈域則皆應強化各城市之經濟與產業成長、各地域的連結合作與相互補足、集結各地域的總合資源，構築人民可安心生活的生活圈域。

從全國計畫中所規範的指導方針，不難看出，日本對各圈域的廣域地方計畫的訂定，非常強調地方特色的自立發展，以及跨地域合作、共生、互補的概念，因此各圈域廣域地方計畫皆能依其區域社經環境特性，將主軸目標訂定在不同之產業特色及發展方向上（詳如圖 14）。

3. 計畫與預算之連結方式

日本不論是國土形成計畫中的「全國計畫」或各圈域「廣域地方計畫」，皆屬政策及戰略方針計畫，其本身並不包含有執行該計畫之預算，其預算之編列須配合《社會資本整備重點計畫法》始得編列預算辦理。

《社會資本整備重點計畫法》制定於 2003 年，同年 10 月間內閣會議決定通過第 1 次「社會資本整備重點計畫」，社會資本指的是如道路、公園、港灣等基礎建設，在 2003 年以前，日本社會資本建設，主要是依據各個建設計畫（如道路、交通安全施設、空港、港灣、都市公園、下水道等）分別在做一些細部計畫，直至 2003 年此法之訂定，日本開始整合不同領域之社會資本建設，使其成為同一個大計畫，以強化公共建設的整合發展。

日本推動「社會資本整備重點計畫」與「國土形成計畫」的關係，可將其想像成車子的前輪與後輪，是並行且密不可分的（詳如圖 15），「國土形成計畫」決定了各圈域未來發展的政策方向，而「社會資本整備重點計畫」則決定了為達該政策方向之具體細部實施計畫，並循日本預算制³，依各細部計畫之優先順序，爭取年度預算編列。

³ 日本中央政府總預算自每年 4 月開始新年度預算，財務省於每年 7 月底前決定各省預算額度，各省於 8 月底前提送財務省，之後財務省與各省進行預算概算協調會議，於 12 月底前提交內閣會議決定中央政府總預算案。

各ブロックの広域地方計画の主なポイント

東北圏

豊かな自然の中で交流・産業拠点として発展する
ふるさと「東北にっぽん」

- ◆ 基幹産業である農業・水産業の収益力の向上
⇒にいがた発「R10プロジェクト」における米粉を原料とする新商品開発等を通じた米の消費拡大
- ◆ 次世代自動車関連産業集積拠点の形成、潜在型観光圏の創出
⇒「TOHOKUものづくりコリドー」における次世代自動車技術の研究開発の促進、湯治・地吹雪・かまくら等々を組み合わせた「日本のふるさと・原風景」を体験できる潜在型観光圏の形成
- ◆ リサイクル産業集積等を活かした循環型社会づくり
⇒使用済小型電気・電子機器の広域的回収システムの構築による非鉄金属の回収の推進

北陸圏

「暮らしやすさ日本一」
自然と活力にあふれた環日本海交流の中枢拠点

- ◆ 東アジアに展開する日本海中枢拠点の形成
⇒医薬の集積を活かしたライフサイエンス研究開発拠点づくり、繊維産業から新素材分野として車輪、航空宇宙等への展開、港湾の国際物流機能の強化と効率的な荷物集配システムの構築
- ◆ 豊かな暮らしを育む遠征型都市圏の形成
⇒LRT、公共バスの利便性向上等による公共交通を核とした地域づくり、共働き世帯を支援する子育て環境の充実
- ◆ 北陸観光交流圏の形成
⇒北陸新幹線や東海北陸道等を活用した広域観光交流の活性化

近畿圏

知と文化を誇り力強く躍動する関西

- ◆ 文化首都圏を目指した本物を育む地域づくり
⇒関西の本物資源「ほんまもん」の選定・支援を通じた「関西ブランド」の創造、平成遺産1300年祭を通じた文化交流
- ◆ 次世代産業を創造する「知の拠点」の形成
⇒関西文化学術研究都市や、神戸医療産業都市、京都、京都の特徴を活かした関西広域バイオメディカルクラスターの形成、大阪駅北地区の整備によるアジア・太平洋地域の情報が集積する交流拠点の形成
- ◆ 関西の魅力巡り観光の推進
⇒熊野古道や山陰海岸ジオパーク等を核とした魅力ある広域観光ルートの形成

四国圏

癒やしと輝く産業・ひとを育てる四国の創造

- ◆ 緑の島四国の森林との共生
⇒森林保全活動に対しCO₂吸収量を認証する制度の四国圏全体における導入の推進、林業と木材産業の一体的な再生や木質バイオマス利用等による森林資源の循環利用の推進
- ◆ さらり輝く技術力・健康支援産業クラスターの形成
⇒LED、希少物質等における技術開発支援の推進、企業と大学の連携による人材育成
- ◆ 歴史・文化、風土を活かした個性ある地域づくり
⇒瀬戸内海クルーズ船観光の推進等による瀬戸内フィールドミュージアムの形成、四国霊場八十八箇所と巡路文化を活かした地域連携の推進

首都圏

世界の経済・社会をリードする風格ある圏域づくり

- ◆ 国際ビジネス拠点の強化
⇒丸の内等における高機能オフィスの供給促進や情報インフラの再構築、多言語サービスが受けられる医療施設、インターナショナルスクール等の整備やアフターコンベンション機能の充実
- ◆ 産業イノベーションの創出
⇒J-PARC(東海村)や高崎量子ビーム応用研究所等の量子ビーム施設の連携強化、情報ベンチャーの育成等、先端技術集積を活かした新事業展開
- ◆ ゲートウェイ機能の強化
⇒首都圏空港、京浜港等の機能強化、都心や内陸の物流拠点からのアクセスの改善

中部圏

ものづくりと環境貢献で
日本のロータリーとして世界のまんなかへ

- ◆ 世界のものづくりの中心地としての産業競争力強化
⇒海外企業の誘致を図るグレーター・ナゴヤ・イニシアティブ等の取組推進、シンクロtron光や航空機の研究開発拠点等の整備、高機能デバイスや光技術等の次世代産業イノベーションの誘発
- ◆ 持続可能な環境共生社会の実現
⇒水素等の新エネルギーの研究開発の促進、生物多様性条約COP10を契機とした生物多様性の保全活動の推進
- ◆ 国内外の多様な交流の拡大
⇒国際空港、国際港湾の機能強化、国際交流・物流拠点への高速交通ネットワークの構築

中国圏

瀬戸内海・日本海に臨む基幹産業と
里山の資源で創る交流圏域

- ◆ ものづくり産業の再構築・高度化
⇒自動車関連産業等における川上・川下企業が連携した技術開発等を通じた基幹産業の競争力強化、瀬戸内海に集積するコンピナートの企業を越えた統合的運用によるリノベーションの促進
- ◆ 中山間地域等の暮らしの安心確保
⇒商業、医療、福祉等の生活サービス機能を集約化するワンストップ拠点の構築
- ◆ 瀬戸内海・日本海沿岸における国際交流機能の強化
⇒大型船舶に対応する産業港湾インフラの刷新、北東アジアとの近接性を活かした民間の経済交流の促進、国際航路の充実

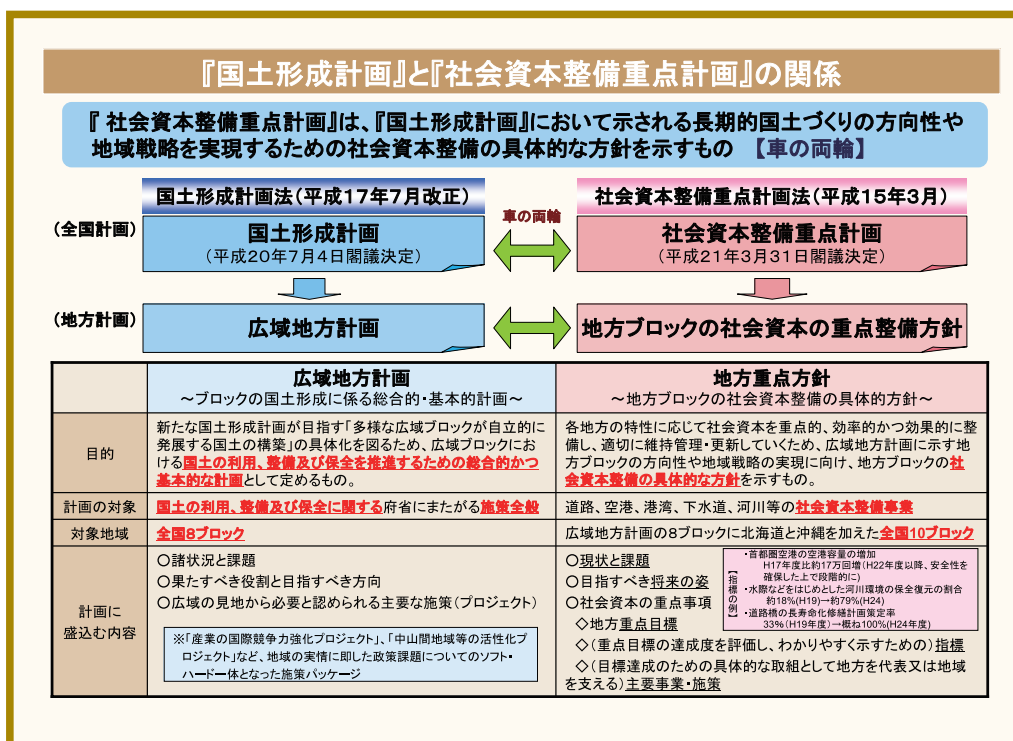
九州圏

東アジアとともに発展し、
活力と魅力あふれる国際フロンティア九州

- ◆ 成長型・牽引型産業群、フード・観光アイランドの形成
⇒半導体産業と自動車産業の融合に向けたカー・エレクトロニクス研究開発拠点づくり、シリコンアイランド・造船アイランドの形成に向けた産業支援、東アジアへの輸出を視野に入れた魅力的な農産物等の生産地づくり、韓国との観光連携等の国際的な観光圏の形成
- ◆ 東アジアとの国際交流の推進
⇒環海経済・技術交流会議等を通じた経済交流の推進、東アジア等へのゲートウェイ機能の強化
- ◆ 基幹都市連携や地理的制約を克服する定住環境形成
⇒東九州を始めとする基幹都市間交流・連携と高速交通基盤整備、離島地域の交通アクセスの確保

資料來源：日本国土交通省網站。

圖14 日本各圏域之廣域地方計畫主要要點



資料來源：日本国土交通省關東地方整備局。

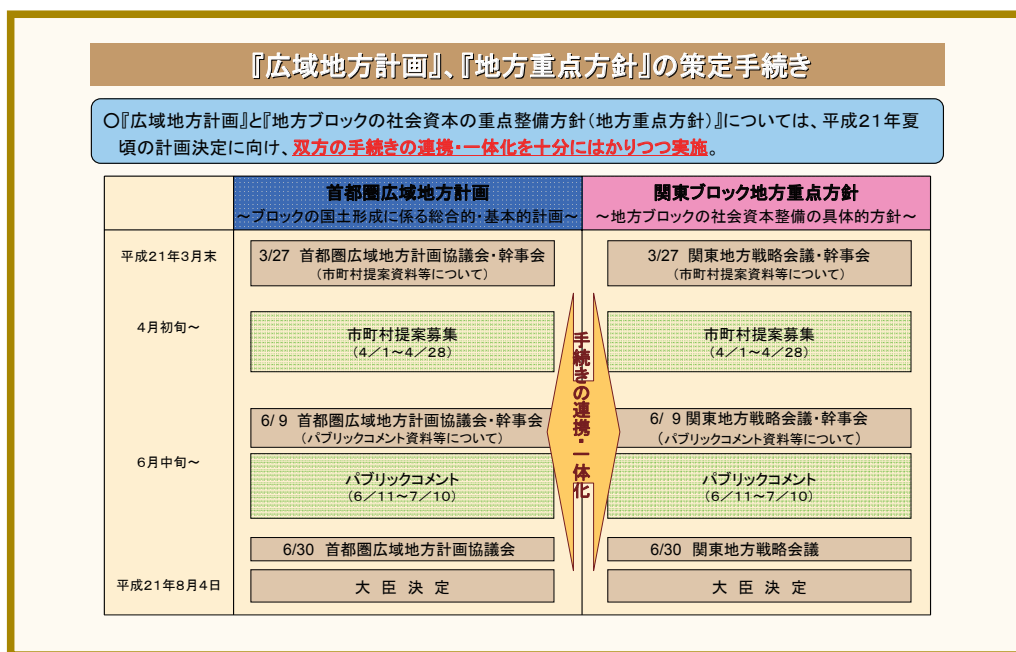
圖15 日本「國土形成計畫」與「社會資本整備重點計畫」關係圖

從圖 15 中我們可以發現，「社會資本整備重點計畫」與「國土形成計畫」一樣，都有一個上位的全國性重點計畫，依全國計畫方針才再向下制定各地方計畫，因此，各圈域之「廣域地方計畫」是對應各圈域的「社會資本重點整備方針」，所以這兩個計畫體系看似分開，事實上是一起推行的，「廣域地方計畫」的方針是對各圈域國土の利用、整備及保全等做出一個整體的基本方針；而各地方的「社會資本整備重點方針」則是會針對一些比較具體性的，如下水道、公園的整備等具體方向進行規劃與執行。

為使「國土形成計畫」與「社會資本整備重點計畫」能真正像一台車的前後輪一樣，互相合作、一體進行，因此，各圈域「廣域地方計畫」與該圈

域「社會資本重點整備方針」之制定流程及時程，都採取一體化的制定方式（詳如圖 16）。例如：「首都圈廣域地方計畫」及「關東地方社會資本重點整備方針」皆是在 2009 年 3 月 27 日同時舉行會議，並在相同時間內搜集各市町村的建議案，在草案已完成到某一程度時，並於 6 月 11 至 7 月 10 日同時對圈域內的民衆，進行公衆意見的募集與統合，並同時在 2009 年 8 月 4 日完成計畫的策定，惟「關東地方社會資本重點整備方針」策定完成後仍尚屬預定狀態，係因為其各細部事業計畫的執行與否，仍須每年度循日本現行預算制度，考量年度社經環境及政策需求，排列各細項計畫之優先順序後，進行預算的配置，其中須優先執行且獲配預算之計畫並須經國會審議通過後始得編列預算執行。

此外，值得一提的是，「社會資本整備重點計畫」因係由原中央政府各個省廳規劃推動已久的「道路」、「交通安全施設」、「空港」、「港灣」、「都市



資料來源：日本國土交通省關東地方整備局。

圖16 各圈域「廣域地方計畫」與「社會資本重點整備方針」策定流程及時程

公園」、「下水道」、「治水」等各事業建設計畫中去統合及萃取出來的，所以其本質上仍是中央主導計畫內容的成分居多，惟計畫之訂定仍會經過審慎搜集各地方的意見之後才完成計畫策定。

叁、日本廣域制度實務作法研析

為瞭解日本推動廣域制度實務上之作業方式，本節列舉「廣域行政」及「首都圈廣域地方計畫」之實務案例進行說明。

一、廣域行政

（一）廣域市町村圈——印旛郡市廣域市町村圈

廣域市町村圈，係依據「廣域行政圈計畫策定要綱」之規定，由相關的市町村等地方自治體所組成的行政圈，並依據《地方自治法》第 252 及 284 ～ 291 條，共同設置廣域行政組織。以下就屬一部事務組合之「印旛郡市廣域市町村圈事務組合」說明：

1. 設立過程：自 1972 年由 11 個市町村所組成，歷經逐年合併，目前現存 9 個市町村（成田市、佐倉市、四街道市、八街市、印西市、白井市、富里市、酒井町及榮町）。
2. 組織規模及任務：事務組合下設置議會及執行單位⁴，主要負責市町職員的任用考試、水道用水供給計畫、安老院的營運管理、印旛地區農林業中

⁴ 執行單位主要包括：管理者、副管理者、會計管理者、監查委員、事務局〔（管理課、輕費老人ホーム「よしきり」、印旛地域農林業センター、企画課）〕、水道企業部〔業務課、工務課（印東加圧ポンプ場）〕。

心與救急醫療機關的營運，另亦針對各市町村的個別執行計畫若有衝突時，進行協調溝通，定期會每年召開 2 次會議，邀集區域內各市町村長參與。

3. 計畫研擬：2006 年提出印旛郡市新廣域行政圈 10 年計畫，內容包括「基本構想」、「基本計畫」及「實施計畫」，主要提出六大政策方針（詳圖 17），描繪出未來 10 年之發展藍圖，並就每個方針，研提 2～3 個對策政策，包括交通設施、都市整備、垃圾處理、社會福利、醫療、教育、農林水產業、工商業、觀光及區域合作等面向。

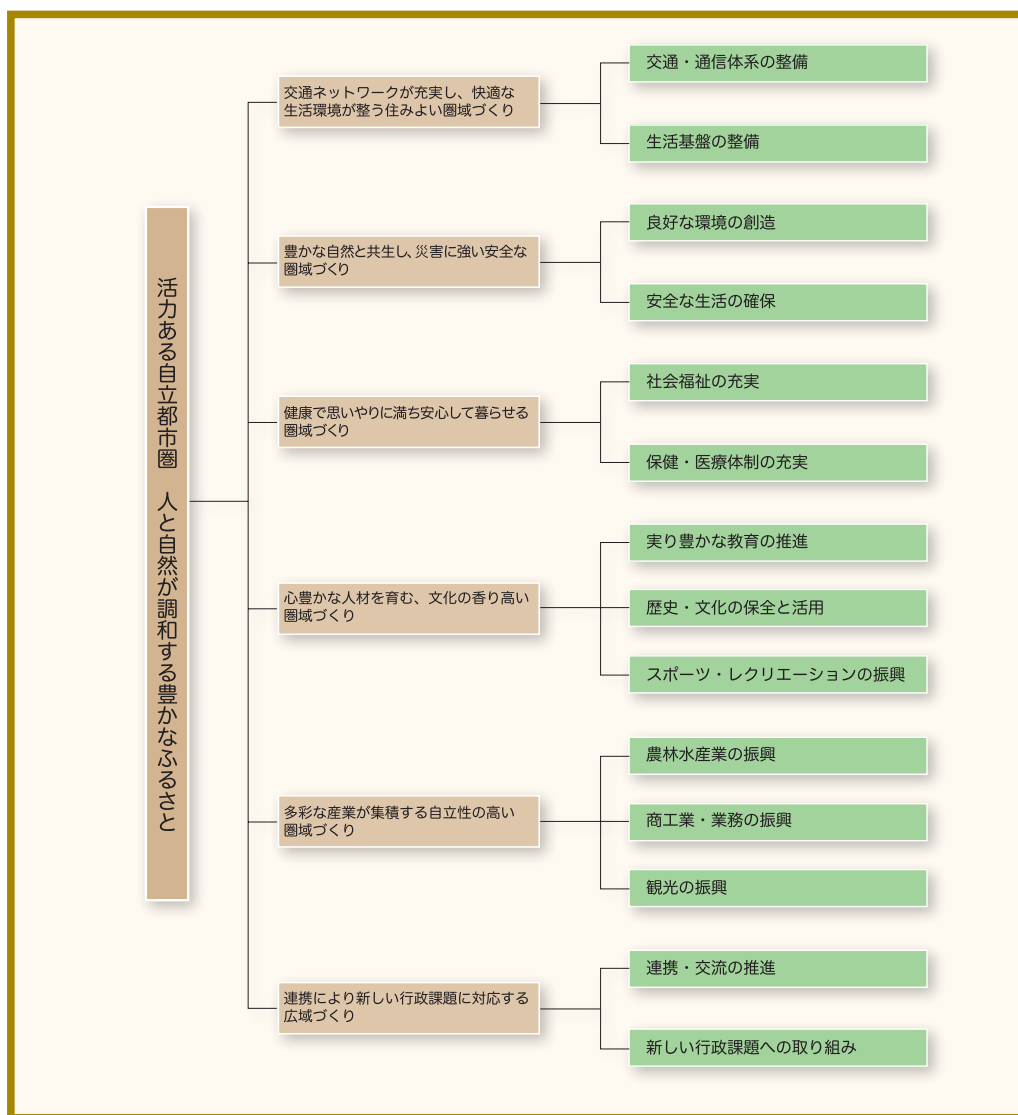
印旛郡市廣域市町村圈事務組合雖負責廣域行政圈計畫之規劃及研擬，然計畫中提出屬大型公共建設之項目包括北千葉道路、成田新高速鐵路、成田空港整備等工作項目，其執行主體仍係由中央政府主導且經費來源亦由中央政府補助興建，非由本事務組合負擔建設財源。

因應「定住自立圈」之推動，印旛郡市廣域市町村圈事務組合自 2009 年後就停止運作，相關廣域市町村圈計畫中尚未完成仍確有必要之工作項目，則交由千葉縣政府繼續推動執行。

（二）定住自立圈——旭市及彥根市

截至 2012 年 7 月，日本全國已有 63 個定住自立圈業已成立，每個圈域均依據各自之發展目標，研訂相關政策合作型態（詳圖 18）。

定住自立圈的原始構想，係為以一個具備都市條件之中心市為核心，藉由其與周邊市町村簽立協定，帶動整個圈域的發展，惟實務上除單一中心市型之定住自立圈型態外，尚包括跨縣境型、圈域重複型、合併一市圈域型、大型定住自立圈包圍小型定住自立圈型、複數中心市型等多種樣貌（詳圖 19），以下僅列舉兩種型態之定住自立圈案例進行說明：

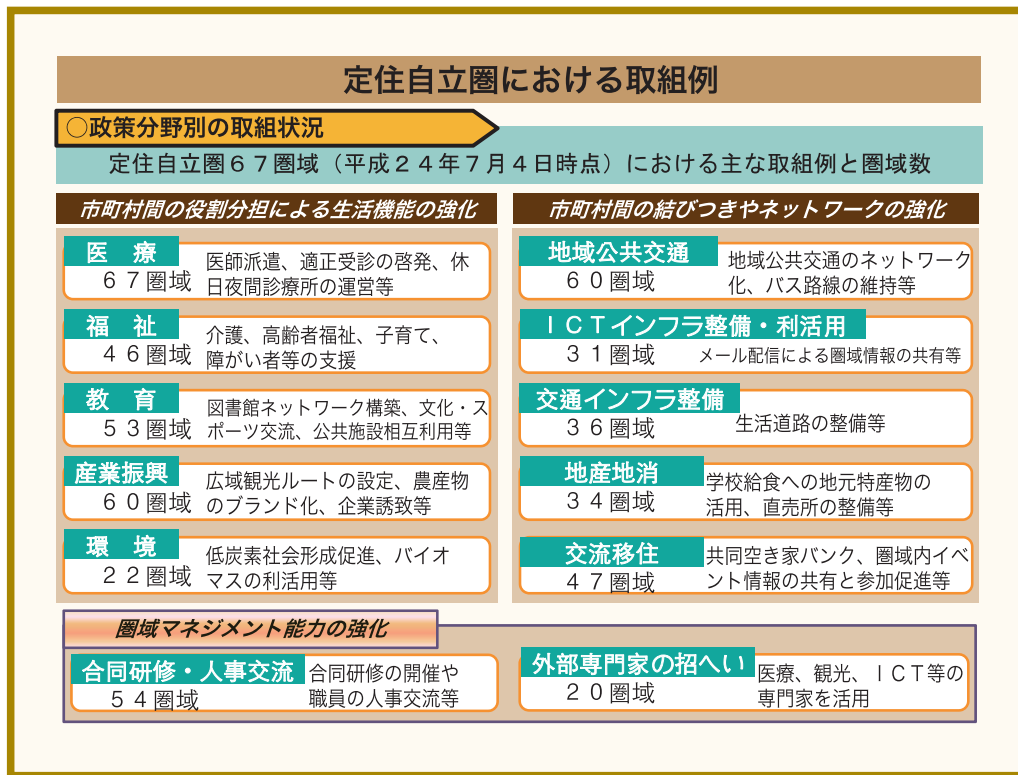


資料來源：印旛郡市廣域市町村圏事務組合網站。

圖17 印旛郡市新廣域行政圏計畫六大目標

1. 滋賀縣彦根市

彦根市定住自立圏係屬「單一中心市型」之定住自立圏，由滋賀縣彦根市與周邊市町村（愛莊町、甲良町、豐郷町、多賀町）協議成立定住自立



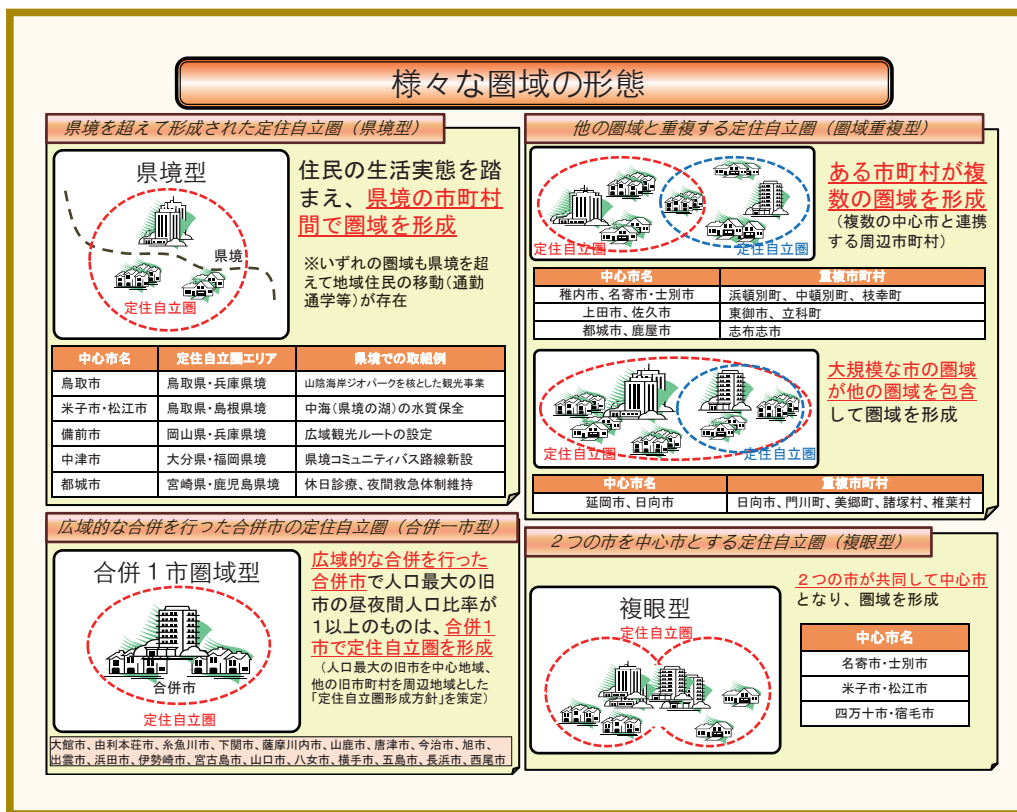
資料來源：平成 24 年度定住自立圏構想推進調査報告書。

圖18 定住自立圏政策合作型態

圈，其中係以彥根市為中心市，其主要之 3 個政策方針則是針對醫療、社會福利、教育、產業振興、琵琶湖水質保護、公共交通及人才交流等面向相互合作（詳圖 20）。

2. 千葉縣旭市

旭市係屬「合併一市圏域」之定住自立圏型態，源起於千葉縣之旭市、海上町、飯岡町及干潟町，原先係推行廣域行政圈之市町村，因廣域行政計畫實施有成，爾後合併為旭市。



資料來源：平成 24 年度定住自立圏構想推進調査報告書。

圖 19 定住自立圏之實務型態

旭市定住自立圏就 3 個面向分別訂定不同的方針（詳圖 21），希望經由該制度促使區域內醫療、教育、產業振興、公共交通及人才育成相互合作，資源共享。

實務上，除旭市外，日本國內仍有出雲市、宮古島市等 19 個圈域均係屬「合併一市圈域」之定住自立圈型態，實見中央政府雖於 2009 年終止廣域市町村圈制度，惟區域間已形成相互交流合作之默契，因此後續推動的定住自立圈制度雖屬自發性的成立與協議，區域間的合作仍會持續推動。

彦根市定住自立圏形成協定の概要



滋賀県

中心市名	人口(人)	昼夜間人口比率	
彦根市	109,779	1.013	
周辺市町村名	人口(人)	周辺市町村名	人口(人)
愛荘町	19,729	甲良町	8,103
豊郷町	7,418	多賀町	8,145
圏域合計	153,174		

※平成17年国勢調査

○彦根市と周辺町との間の定住自立圏形成協定の概要

(1) 生活機能の強化に係る政策分野

- ア 医療
 - ・圏域内各医療機関の役割の明確化、機能分化、連携強化、ネットワーク化
- イ 福祉
 - ・障害者（児）福祉サービスの充実
 - ・次世代育成支援
- ウ 教育
 - ・拠点図書館の整備と図書館相互のネットワークの構築
- エ 産業振興
 - ・びわ湖・近江路観光圏構想の推進などによる観光振興
- オ 環境
 - ・低炭素社会の構築および琵琶湖の水質保全

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

- ア 地域公共交通
 - ・圏域全体の総合的な公共交通ネットワークの構築
- イ（仮称）湖東三山スマートインターチェンジの整備
 - ・（仮称）湖東三山スマートインターチェンジを活用した地域振興
- ウ バイコロジー自転車道の整備促進
 - ・バイコロジー自転車道の整備およびルート（マップ）の整備
- エ 地域の生産者・消費者等の連携による地産地消の推進
 - ・農産物の生産体制の整備および学校給食や直売所における地元農産物の安定的な利用拡大

(3) 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

- ア 職員の人材育成
 - ・合同研修や研究等の実施による職員の資質および政策課題への対応力向上
- イ 職員等の交流
 - ・職員の人事交流
- ウ コンピュータシステムの共同利用・共同開発
 - ・コンピュータシステムの共同利用・共同開発

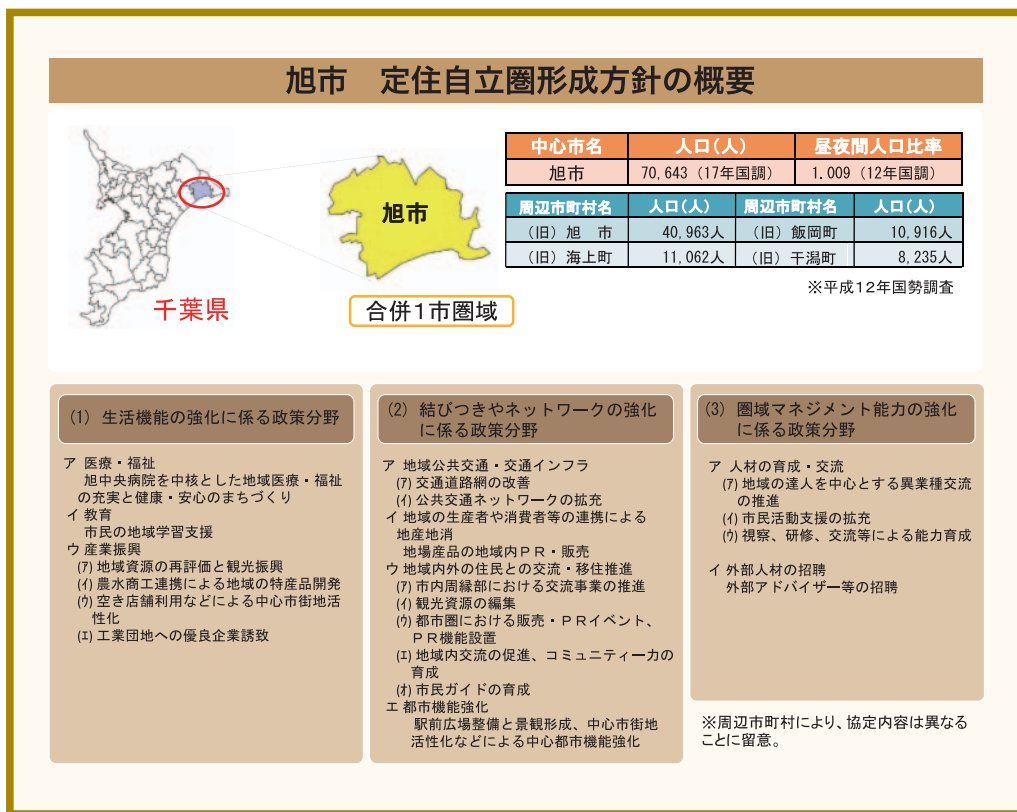
※周辺町により、協定内容は異なることに留意。

資料來源：平成24年度定住自立圏構想推進調査報告書。

圖20 滋賀縣彦根市定住自立圏

二、首都圏廣域地方計畫

首都圏係指東京都、茨城縣、櫛木縣、群馬縣、埼玉縣、千葉縣、神奈川縣、山梨縣等1都7縣所組成的圈域，首都圏人口約4,240萬人，占日本總人口數中的三分之一，圈域內總產值約194兆日元，是日本最大的資產及人口集中區，因此首都圈的計畫也可以說是直接牽引整個日本成長的主要動力。以下謹就首都圏廣域地方計畫做簡要之說明：

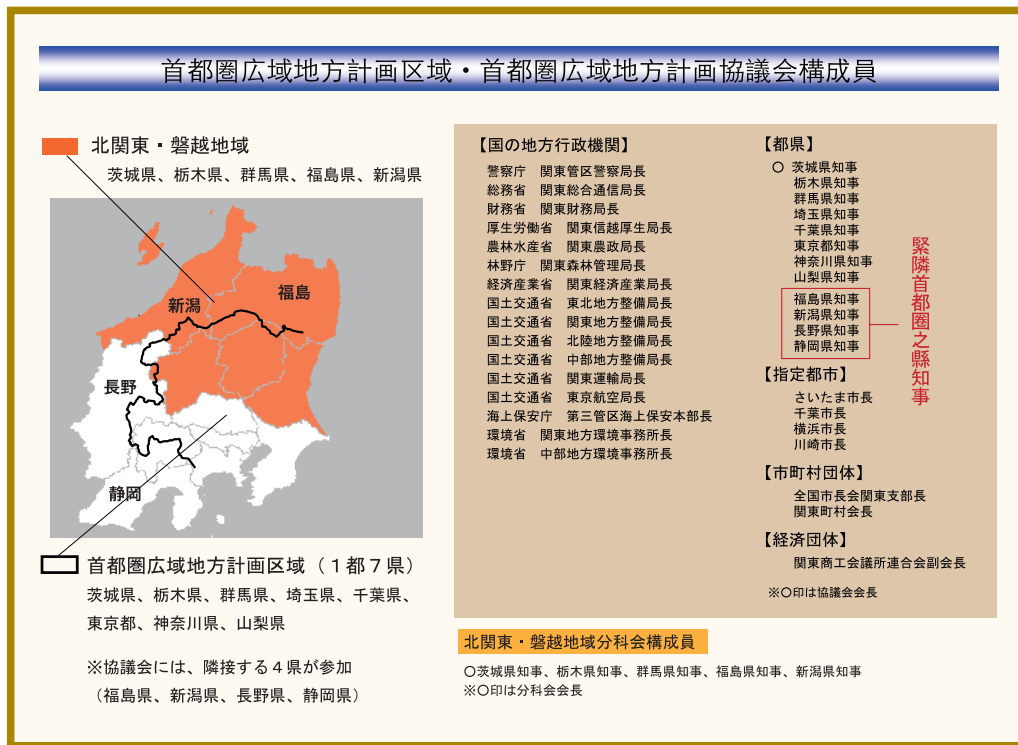


資料來源：平成24年度定住自立圏構想推進調査報告書。

圖21 千葉縣旭市定住自立圏

(一) 推動組織

首都圏廣域地方計畫之策定及推動組織，依法係為首都圏廣域地方計畫協議會，該協議會係由區域內東京都知事、7個縣知事、5個政令指定都市、主要市町村會長、首都圏範圍外但鄰接首都圏的4個縣知事，以及經濟團體關東商工會議所等所組成（詳如圖22），協議會的行政幕僚則是由國土交通省關東地方整備局擔任，該局負責定期或不定期邀集該區域協議會成員開會討論，並協助推動首都圏廣域地方計畫，定期檢討首都圏廣域



資料來源：日本国土交通省関東地方整備局，本研究補充繪製部分文字。

圖22 首都圏廣域地方計畫協議會組織成員

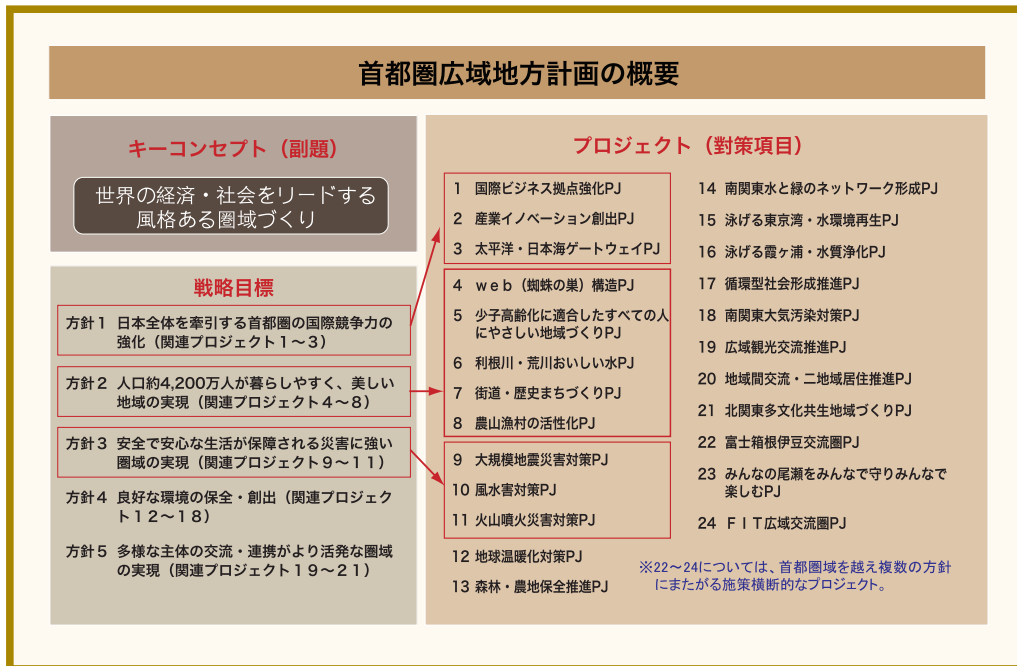
地方計畫之執行狀況，若發現社經環境有重大變遷並有配合修改首都圈廣域地方計畫之必要時，亦得邀集協議會成員討論修正。

（二）計畫內容

如前所述，首都圈不論在人口數及產業資源上，皆在日本占有非常重要的牽引地位，但首都圈又位處於洪水、地震多發的地理位置上，因此，首都圈廣域地方計畫乃係以產業及經濟的國際化，以及可安心居住的環境構築二大主軸所組成。整個首都圈廣域地方計畫的決策過程，即係由首都圈廣域地方計畫協議會決策而成，並訂有五大戰略目標（方針），包括：

1. 強化首都圈的競爭力。
2. 實現約 4,200 萬人口居住的美麗的城市區域。
3. 實現一個可以安心生活，並強化災害防治功能的區域。
4. 進行良好的環境保護。
5. 實現多樣化並活躍化的區域交流合作機制。

根據這 5 個戰略目標（方針），向下訂定確切之對策項目，各項目標（方針）皆須連結確切的對策項目（詳如圖 23），其中，以方針 1 為例，為達方針 1 的目標，向下訂定有 3 項對策，包括強化國際貿易據點計畫、創新產業計畫、太平洋與日本海玄關口計畫，以增強首都圈的國際競爭力。當然，在各對策項目下，皆訂定有更具體之執行方向及執行內容。

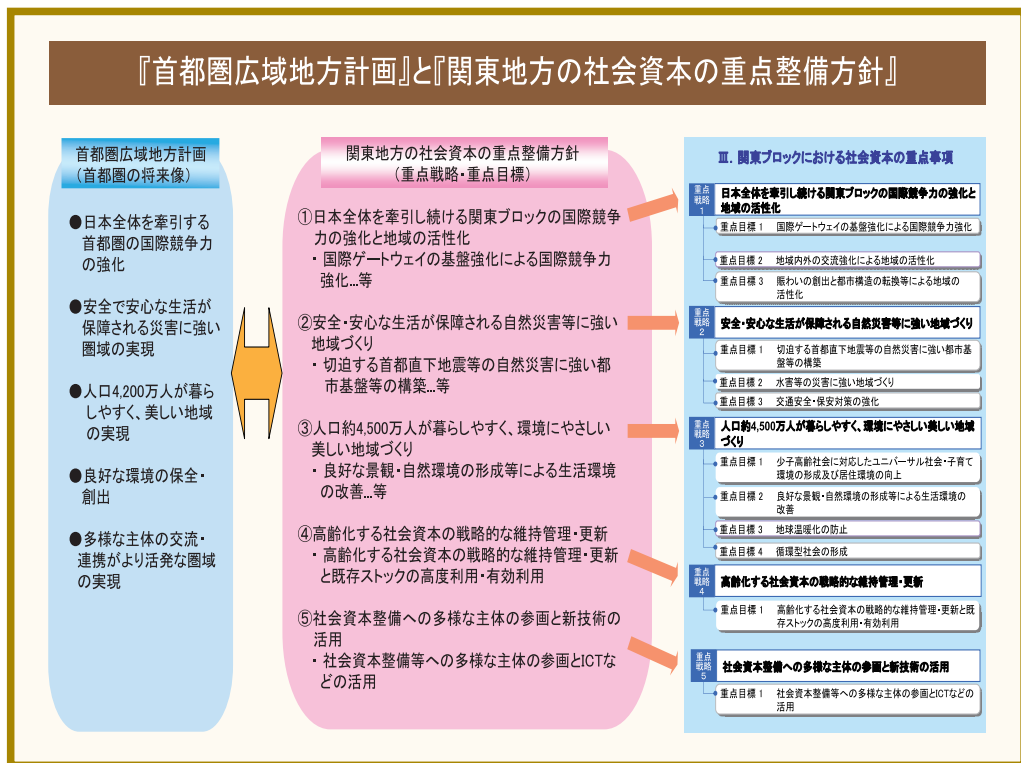


資料來源：日本国土交通省關東地方整備局，本研究補充繪製。

圖23 首都圏廣域地方計畫內容架構概要

(三) 計畫與預算之連結

針對「首都圈廣域地方計畫」所訂之五大戰略目標，「關東地方社會資本重點整備方針」亦配搭訂有相同之 5 項重點戰略（詳如圖 24），並在重點戰略下訂定更具體之重點目標，然後再針對各重點目標訂定具體之衡量指標及事業計畫，並依各項事業計畫進行預算的安排，當然，各事業計畫之推動，仍須循年度預算制度，依計畫之優先性爭取編列預算執行。舉其中「重點目標 1」為例，從圖 25 中可知，為強化首都圈之國際競爭力，其具體內容共訂定有 41 項主要事業計畫，並訂定有 4 項衡量指標，以衡量該目標之達成度。



資料來源：日本國土交通省關東地方整備局。

圖24 「首都圈廣域地方計畫」與「關東地方社會資本重點整備方針」之配搭

重点目標① 國際ゲートウェイの基盤強化による国際競争力強化

【指標】

- 首都圏三環状道路の整備率【43% (H19) → 78% (H24)】
- 首都圏空港の空港容量の増加【H17 年度比約 17 万回増 (H22 年度以降、安全性を確保した上で段階的に)】
- 京浜港と北米・欧州を結ぶ国際航路定期便数【週 39 便 (H19) → 週 39 便 (維持) (H24)】
- 関東の港湾関連手続のシングルウィンドウ電子化率【0% (H19) → 100% (H24)】

【主要事業】

- 高規格幹線道路の整備
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (釜利谷 JCT ~ 藤沢 IC) (神奈川県)】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (西久保 JCT ~ 海老名 JCT) (神奈川県) H24 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (海老名 JCT ~ 海老名 IC) (神奈川県) H21 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (海老名 IC ~ 相模原 IC) (神奈川県) H22 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (相模原 IC ~ 八王子南 IC) (神奈川県、東京都) H24 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (八王子南 IC ~ 八王子 JCT) (東京都) H23 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (川島 IC ~ 桶川 JCT) (埼玉県) H21 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (桶川 JCT ~ 菖蒲白岡 IC) (埼玉県) H24 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (菖蒲白岡 IC ~ 久喜白岡 JCT) (埼玉県) H22 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (久喜白岡 JCT ~ つくば IC) (埼玉県、茨城県) H24 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (つくば IC ~ つくば JCT) (茨城県) H21 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (稲敷 IC ~ 大栄 JCT) (茨城県、千葉県) H24 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (大栄 JCT ~ 松尾横芝 IC) (千葉県)】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (東金 IC・JCT ~ 茂原長南 IC) (千葉県) H24 年度完成】
 - 【首都圏中央連絡自動車道 (茂原長南 IC ~ 木更津東 IC) (千葉県) H22 年度完成】
 - 【東京外かく環状道路 (世田谷区 ~ 練馬区) (東京都)】
 - 【東京外かく環状道路 (三郷市 ~ 市川市) (埼玉県、東京都、千葉県)】
 - 【第二東海自動車道 (海老名市 ~ 足柄上郡山北町) (神奈川県)】
 - 【中央自動車道 (八王子市他) (東京都)】
- 地域高規格道路の整備
 - 【首都高速晴海線 (東京都) H24 年度一部完成】
 - 【横浜環状北線 (神奈川県) H24 年度完成】
 - 【中央環状品川線 (東京都)】
 - 【中央環状新宿線 (東京都) H21 年度完成】
- 拠点空港の容量拡大・機能向上
 - 【東京国際空港 (羽田空港) (東京都大田区)】
 - 【成田国際空港 (千葉県成田市) H21 年度完成 (平行滑走路北伸)】
- 飛行場の民間共用化
 - 【百里飛行場 (茨城空港) (茨城県小美玉市) H21 年度完成】

資料來源：日本国土交通省関東地方整備局網站。

圖25 「關東地方社會資本重點整備方針」重點目標之具體內容（舉例）

（四）計畫執行檢討

「首都圈廣域地方計畫」策定完成並經國土交通大臣決定通過後，其執行仍回歸相關政府體制面辦理，並非全由國土交通省執行，依計畫內容可能有其他省廳、民間團體或地方政府負責執行，惟執行過程須受首都圈廣域地方計畫協議會的監督，國土交通省關東地方整備局並負責對各項內容之執行進行檢討，必要時邀集協議會成員召開會議，若遇重大社經環境之變化，亦得提案修改「首都圈廣域地方計畫」，惟仍須經首都圈廣域地方計畫協議會決議通過後再由國土交通大臣決定。

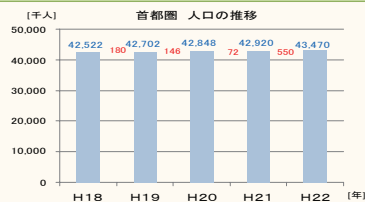
為了使「首都圈廣域地方計畫」切實執行，並切實瞭解該計畫推動後之實際效益性，首都圈廣域地方計畫協議會每年度會對該計畫的推動狀況行監測與評估（由國土交通省關東地方整備局擔任行政幕僚），以瞭解計畫推動之困難及實效性並適時討論執行方向及解決方案等。值得注意的是，每年度「首都圈廣域地方計畫」的執行檢討係採績效指標檢討方式辦理，其績效指標分二大類，第一大類為全國各圈域廣域地方計畫皆須採用的共通性績效評量指標（詳如圖 26）；第二大類則針對「首都圈廣域地方計畫」之五大戰略目標及其下之 24 個對策項目，逐一訂定多項產出型績效指標（詳如圖 27），每年度並檢討各項績效指標達成情形，以作為其政策及細部計畫之推動是否有效果的評量標準，並作為「首都圈廣域地方計畫」有無修正必要的重要參據。

首都圏広域地方計画の推進状況

1. 首都圏を取り巻く状況について【全国共通指標による定量的な評価：抜粋】

【人口】

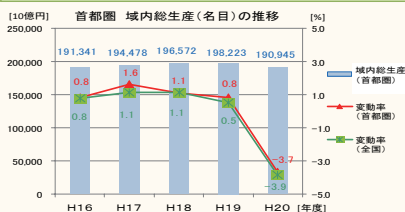
- 人口については、平成22年10月1日現在で約43,470千人であり、平成21年と比べ約550千人増加し、全国の約3分の1を占めている。
- 合計特殊出生率については、平成21年で約1.25であり、平成20年と比較して0.01増加しているが、全国の約1.37と比較して低い水準である。



全国 (千人)	127,770
	127,771
	127,892
	127,510
	128,056

【域内総生産】

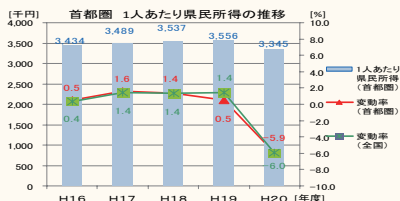
- 域内総生産（名目）については、平成20年度で約190兆9,455億円であり、平成19年度と比べ3.7%減少したが、全国の約4割を占めている。平成20年度の変動率は全国を上回っている。



全国 (10億円)	510,803
	516,632
	522,482
	525,263
	505,016

【1人あたり県民所得】

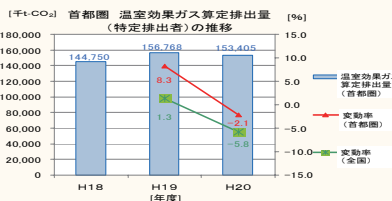
- 1人あたり県民所得については、平成20年度で約3,345千円であり、平成19年度と比べ5.9%減少したが、全国を上回っている。平成20年度の変動率は全国を上回っている。



全国 (千円)	2,973
	3,016
	3,057
	3,101
	2,916

【温室効果ガス算定排出量】

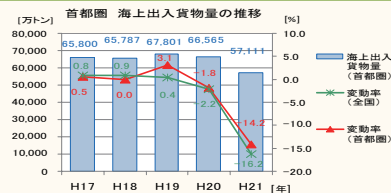
- 温室効果ガス算定排出量（特定事業所排出者）については、平成20年度で約153,405千t-CO2であり、平成19年度と比べ2.1%減少し、全国の約4分の1となっている。平成20年度の変動率は全国を上回っている。



全国 (千t-CO2)	606,369
	614,291
	578,507

【海上出入貨物量】

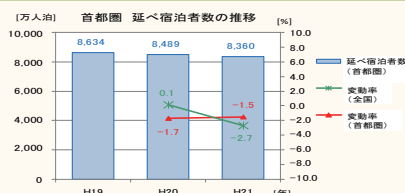
- 海上出入貨物量については、平成21年で約57,111万トンであり、平成20年と比べ14.2%減少し、全国の約5分の1となっている。平成21年の変動率は全国を上回っている。



全国 (万トン)	317,427
	320,137
	321,533
	314,610
	263,576

【宿泊者数】

- 延べ宿泊者数については、平成21年で約8,360万人泊であり、平成20年と比べ1.5%減少し、全国の約3割となっている。平成21年の変動率は全国を上回っている。



全国 (万人泊)	30,938
	30,970
	30,130

資料來源：平成22年度日本国土交通省関東地方整備局。

圖26 「首都圏廣域地方計画」推動狀況—全國性指標部分（擇要舉例）

首都圏広域地方計画の推進状況

各プロジェクトの進捗状況【5つの戦略目標の代表的なプロジェクトの例】

戦略目標 方針1：日本全体を牽引する首都圏の国際競争力の強化

(1) 国際ビジネス拠点強化プロジェクト

【南関東1都3県の外資系企業数】2,288社(H20年度)⇒2,470社(H21年度)

(2) 産業イノベーション創出プロジェクト

【南関東1都3県の外資系企業数】2,288社(H20年度)⇒1,113社(H22年度末)

(3) 太平洋・日本海ゲートウェイプロジェクト

【外資コンテナ取扱個数】〈東京港〉3,399千TEU(H21年)⇒3,816千TEU(H22年)
 〈横浜港〉2,555千TEU(H21年)⇒2,990千TEU(H22年)
 〈新潟港〉140千TEU(H21年)⇒163千TEU(H22年)

戦略目標 方針2：人口約4,200万人が暮らしやすく、美しい地域の実現

(4) 少子高齢化に適合したすべての人にやさしい地域づくりプロジェクト

【保育所数】7,887箇所(H21.4.1現在)⇒7,991箇所(H22.4.1現在)
 【利用児童数】721,766人(H21.4.1現在)⇒738,974人(H22.4.1現在)
 【待機児童数】15,046人(H21.4.1現在)⇒16,193人(H22.4.1現在)

(5) 街道・歴史まちづくりプロジェクト

【日本風景街道の登録数】37件(H21年度末)⇒39件(H22年度末)

(7) 農山漁村の活性化プロジェクト

【日本風景街道の登録数】37件(H21年度末)⇒39件(H22年度末)

戦略目標 方針3：安全で安心な生活が保障される災害に強い圏域の実現

(8) 大規模地震災害対策プロジェクト

【防災拠点となる公共施設等の耐震率】70.0%(H20年度末)⇒74.6%(H21年度末)

(9) 風水害対策プロジェクト

【水害時における避難勧告等発令基準の策定率】39.6%(H21.11.1現在)⇒46.7%(H22.11.1現在)

戦略目標 方針4：良好な環境の保全・創出

(10) 地球温暖化対策プロジェクト

【温室効果ガス算定排出量】156,768千t(H19年度)⇒153,405千t(H20年度)

(11) 南関東水と緑のネットワーク形成プロジェクト

【屋上緑化・壁面緑化の累計施工面積】
 〈屋上緑化〉1,526千m²(H21年)⇒1,689千m²(H22年)
 〈壁面緑化〉175千m²(H21年)⇒219千m²(H22年)

戦略目標 方針4：良好な環境の保全・創出

(12) 広域観光交流推進プロジェクト

【延べ宿泊者数】12,317万人泊(H20年)⇒12,125万人泊(H21年)

(13) 地域間交流・二地域居住推進プロジェクト

【二地域居住推進に係る取組を実施している市町村数】
 (支援サービスを実施している)134市町村(H21年度)⇒166市町村(H22年度)

資料來源：日本国土交通省関東地方整備局。

圖27 「首都圏廣域地方計畫」推動狀況—戰略目標之達成績效（摘要舉例）

肆、結論與建議

本研究透過日本相關官方及民間網站、文獻探討、親赴日本官方出版資料中心搜集資料、與日本官方及研究機構深入訪談等過程，深入探討日本推動廣域制度之相關機制與實務作法，並研析其相關計畫及預算之配搭機制，借鏡日本實務推動經費，作為我國推動跨域合作之經驗啟示及相關制度設計參考。謹將本研究所得結論與建議，歸納如下：

一、結論

- （一）區域合作應是一個漸進式的過程，日本也是先由中央強制執行數十年後，凝聚氛圍與共識，始得以成功推動地方自主性之合作發展

日本政府推行廣域行政已數十年，早期之相關政策多由中央強制主導的方式居多，然而，其實施的成果不但促成了日本境內許多小區域的合併發展，更重要的是它凝聚了國內各地區自立、互補、合作與共生的共識與氛圍，在 2009 年順利廢止原由中央主導式之廣域行政制度，而改以地方自主性的地域合作取代，甚至將其國土形成計畫（全國計畫、廣域地方計畫）之指導方針明確定位在各圈域的自立與合作互補上，自 2009 年迄今已有相當之推動案例及成效。

- （二）日本政府配合相關廣域政策的推動，確實有效減少各地域間興建大量重複設施的財政支出，但值得注意的是，隨著跨域行政組織的成立，龐大的營運經費反向削減了政府財政節約的效果

依日本的實施經驗，區域合作雖有降低行政成本及避免重複興建相同的公共設施等財政節約的正面效果，然政府財政支援政策及地方政府推動跨地域合作組織營運費用等額外財政支出亦可能造成財政擴張的負面效果。依

日本推動廣域行政的經驗，為推動各項跨域合作工作所成立之各類組織（包括法人及非法人組織），其單一組織營運經費龐大，且組織一旦成立，即便其任務完成後，亦難以解散，反向造成政府經常性經費的龐大支出，單一法人組織之歲出規模即可能需高達上億日元。

（三）法制化及財政上的誘因，是日本廣域行政及廣域地方計畫成功之重要關鍵

日本不論是推動廣域行政圈制度，或是 2009 年以後之廣域地方計畫，皆訂定有專法，明確規範廣域行政及廣域地方計畫之推動組織、基本方針、策定程序、地方參與合作方式、協調機制、計畫執行等，使各項廣域政策得以順利推動，並配合以相關財政上的誘因，包括日本在對地方普通交付稅上的補助、舉債條件的放寬等，是整個日本在推動相關廣域政策成功之重要關鍵。其中，法制化的明訂，不但宣示日本中央政府對廣域政策推動的決心，法律上的明文訂定相關規劃及協調推動組織，並可避免跨域計畫執行過程中相關組織協調溝通的虛耗。

（四）日本各圈域廣域地方計畫之推動，打破以往不同領域公共建設投資類別之各自發展，有效引導公共建設之整合投入，帶動地方特色產業及建設主軸的重點發展，活化地方自立機能

日本原國土及公共建設計畫體系，係在全國綜合開發計畫等上位指導計畫下，訂定有道路、空港、都市公園、下水道、治水等各部門事業建設計畫據以推動。然日本於 2005 修正通過《國土形成計畫法》，並於 2008 年訂定的新國土計畫架構，推動廣域地方計畫，則將日本國土及公共建設計畫由以往偏重各項建設「量」的擴大開發，改以整合各不同事業別之公共建設投資，以各圈域自行提案策定之「廣域地方計畫」及「社會資本重點整備方案」引導公共建設投資的整合投入，並可依各地方自主特色構築多種多樣化的發展，逐步引導各圈域在產業及經濟上的自立發展。

- (五) 廣域地方計畫組織成員之區域決策參與層面廣，有效整合與該圈域發展密切相關團體之意見，降低推動相關跨地域計畫之阻力

日本政府將其現有 1 都、2 府、42 縣劃分為 8 個圈域，推動各圈域廣域地方計畫，且以法明定各圈域須成立「廣域地方計畫協議會」，專責提案、決策、協調、監督各圈域之廣域地方計畫。值得注意的是，協議會之成員，不但包括該圈域內之地方首長、中央駐地方機關首長、具代表性市町村首長、與該圈域計畫實施密切相關之經濟團體首長等外，甚至包括緊鄰該圈域但非在圈域範圍內之鄰接縣首長；此外，計畫策定過程中，在法律的明文規範下，即非常強調市町村之提案及公眾意見的募集，如此不但有利於跨域政策共識的形成，更可降低計畫推動阻力。

- (六) 日本將「廣域地方計畫」（決定各圈域未來發展方向的政策計畫）與各地方「社會資本整備重點方針」（決定連結預算之具體實施計畫）採一致化的手續同步訂定，有效落實各圈域「廣域地方計畫」之推動，使其跨域合作工作不致流於政策口號

日本各圈域「廣域地方計畫」原屬政策及戰略方針計畫，其本身並不包含有執行該計畫之預算，其預算之編列須配合《社會資本整備重點計畫法》始得編列預算辦理，為使政策目標與預算間有效進行連結，日本政府對各圈域「廣域地方計畫」與該圈域「社會資本重點整備方針」之制定流程及時程，都採一體化的制定方式，要求須同步且連結並行，如同車之前輪與後輪，有效落實各圈域「廣域地方計畫」之推動，使其跨域合作工作不致僅流於政策口號。我國法制制度雖與日本不同，亦無專法得進行相關規範，但在公共建設預算之編列上若能同步優先支持跨域計畫，必能有效提升各地方政府合作意願。

(七) 廣域政策目標之達成與否，採產出型績效指標評估方式，有效衡量各政策目標之達成度，增加實施內容之調整彈性。我國未來在實施重大公共建設之執行評估時，亦可思考採此類績效指標評估方式辦理

以日本「首都圈廣域地方計畫」為例，其戰略重點目標第 1 項為「強化首都圈之國際競爭力」，為達該目標，其下訂定有 41 項包括高規格道路的整備、空港機能的提升、物流基幹的整備等具體實施計畫，但「首都圈廣域地方計畫協議會」每年在監督執行狀況時，係依其訂定之 4 項產出型績效指標評估其推動狀況，國土交通省關東地方整備局每年並將此 4 項績效指標達成情形公開於其網站上，以作為政策推動之優劣評析及彈性調整的重要依據。相較我國計畫評估多著重在預算執行與進度控管層面，未來我國在進行重大公共建設之執行評估時，亦可思考採此種深度產出型的績效評估指標方式辦理。

二、建議

為有效協調整合各地方政府之各項重大公共建設，避免公共建設之間置浪費，使國家每一分公共建設預算資源都能得到妥適的配置與應用，本研究深入瞭解日本推動跨域合作之相關制度，研析「日本廣域行政」及「日本廣域地方制度」之機制現況及實務作法，歸納出我國在跨域合作之推動情形與日本現行廣域制度之差異處（詳表 4），試圖針對我國現況課題提出下列檢討建議，以供參考：

表4 我國現行跨域合作機制與日本之比較表

	我國 (跨域合作機制)	日本 (廣域行政制度、廣域地方計畫)
法令規範及現況	1.《地方制度法》：第 24 ～ 1 條明訂地方得成立區域合作組織等合作方式，惟並無對各方式內容進一步說明、規範。 2.《區域計畫法》：第 18 條明訂各級政府等得組成區域建設推行委員會，行政院曾於 1968 及 1970 年成立北區及南區區建會，但失敗（主因為相關賦權、預算等問題）收場，目前無實際成立案例。	【廣域行政】： 於《地方自治法》第 252 及 284 ～ 291 條明訂各地方政府合作機制（包括協議會等共 5 類組織）之各項設置方式、規約、理事會或委員會組成選任方式、變更及廢止、執行效力、預算等相關規範。 【廣域地方計畫】： 於《國土形成計畫法》第 9 ～ 13 條明訂廣域地方計畫之劃定範圍、內容規範、推動組織、擬訂方式、變更調整等。
強制性	無強制性。	中央入法主導，具強制性。
中央主導推動單位	1. 尚無明確法定組織。 2. 惟近年間本會成立計畫補助 4 區域成立合作平台組織。	【廣域行政】： 日本總務省。 【廣域地方計畫】： 日本國土交通省。
地方跨域合作組織	1. 屬非正式合作組織。 2. 由縣市政府自行組成，透過非正式會議，解決部分區域共同的問題。	【廣域行政】： 協議會、機關共同設置、事務的委託、一部事務組合、廣域連合。 【廣域地方計畫】： 各圈域廣域地方計畫協議會。
上位指導計畫	目前尚無跨域合作上位指導計畫。	【廣域行政】： 廣域行政圈計畫策定要綱。 【廣域地方計畫】： 全國形成計畫（全國計畫）。
具體實施計畫	本會自 98 年起開始推動全國區域合作平台整合計畫及協調工作，同時編列預算補助補助部會及地方政府辦理各項環境、交通、產業、城鄉及文化等跨域合作建設計畫之規劃作業，目前尚處於規劃階段，尚未形成各區域具體實施計畫。	【廣域行政】： 各廣域行政圈 10 年基本計畫、各廣域行政圈 3 年實施計畫。 【廣域地方計畫】： 各圈域廣域地方計畫。
預算配合情形	尚無特別配合推動之相關預算，主因如下： 1. 目前各地方政府推動大型公共建設計畫，係由中央主管部會向行政院提報設計計畫並經行政院核定後，再由地方政府向中央主管部會申請補助經費。 2. 過去國內較少考量到區域計畫之落實問題，爰尚無相關預算支援體制。	【廣域行政】： 中央政府提供普通交付稅、舉債條件的放寬兩項財政支援。 【廣域地方計畫】： 緊密結合「社會資本整備重點計畫」爭取中央政府年度預算編列。

資料來源：本研究整理。

(一) 應儘速完備國內跨域合作相關法規環境之建置，明定各類跨域合作機制之賦權、課責、財政、執行及績效監督等相關事宜

目前我國跨區域合作事務雖有簡略法令規範其得成立之法源，惟後續相關事宜，包括跨域合作組織之賦權、課責、財政、執行到績效監督等問題，皆無任何規範，各地方政府現有合作機制，多依地方首長或民意代表之意見，想法各行其道，致彼此相關合作顯得困難重重。

本研究建議未來將可參考日本在廣域政策之法制面規範，詳予明定各類廣域合作機制之相關規範，包括如各類機制之規約、策定程序、執行效力、課責與賦權、執行監督等，作為中央及各地方政府遵循之基礎標準，可避免跨域合作之相關協調過程的虛耗，確實引導各項跨域合作機制的成功推動。

(二) 落實以計畫引導區域公共建設之發展及產業的投資，且計畫訂定過程應確保各地方民意之參與

目前我國推動之區域計畫，主要為上位之「土地使用計畫」，透過土地使用分區管制、申請許可變更土地使用分區等方式，指導都市計畫及非都市土地發展及容許使用項目，對土地使用者而言，提供一定的引導功能，惟並不具區域公共建設之發展指導及產業投資指導等功能，無法為各區域之地方政府的定位及未來發展找到明確方向，亦無法有效整合地方資源以發揮整體最大效益。

本研究建議不論採何種方式，或可重新修訂現有區域計畫、或新訂各區域發展指導計畫，參照日本廣域地方計畫機制，深入各地方之自主特色，創設各區域之廣域計畫，以計畫方式引導公共建設投資的整合投入，並可依各地方自主特色構築多種多樣化的發展，集結各地域的總合資源，逐步強化各地域在產業及經濟上的自立發展。

此外，值得注意的是，日本的廣域地方計畫幾乎完全是由地方自行策定，中央政府的角色主要是過程中的制度協助，以及廣域計畫最後的決定、相關的行政支援、執行支援、地方意見之協調整合等，日本廣域計畫之訂定過程中非常注意區域內各級地方政府（包括縣市政府及市町村等）之提案及民衆意見的募集，於其計畫策定流程內並明訂相關地方經濟團體、專家學者及民衆參與之機制，使其計畫內容更實際可行，值得我國制度設計參考。

（三）擴大跨域組織參與層面，增賦相關協調及決策功能

國內各地方政府為解決區域共同的問題，多年來透過非正式會議加以解決，惟無適當策略工具進一步引導區域合作，亦無統合規劃或協調溝通單位，截至目前，其執行成果多偏重於提升行政整合以及行銷宣導上，對實質建設計畫層面著力甚少。此外，因國內對現行跨域組織並無制度化明訂相關規約及協調決策程序，各地方縣市首長或民意代表往往各持己見，使決策過程顯得困難重重。

本研究建議可參考日本之制度內涵，不論是「廣域行政」所成立之法人或非法人推動組織，或「廣域地方計畫協議會」皆入法明令賦予相關組織法定地位與權責、要求訂定且遵循各組織規約。尤其是「廣域地方計畫協議會」，在法律的明文規範下，該協議會不但專責提案、決策、協調、監督各圈域之廣域地方計畫，並入法擴大其組織參與層面，有效集結大型實質公共建設從規劃到推動過程中，具決策性之中央與地方機關首長，如此不但有利於計畫可行性之提升，更可降低推動阻力。

（四）計畫須與預算高度鏈結，俾有效形塑財政激勵誘因

目前國內各縣市政府推動大型公共建設計畫，係由中央主管部會向行政院提報建設計畫並經行政院核定後，再由各縣市政府向中央主管部會申請補

助經費，再加上過去國內較少考量到區域計畫之落實問題，因此尚無相關預算支援體制。

從日本之實施經驗得知，財政上的誘因是有效激勵地方政府推動廣域行政的重要關鍵，尤其是各圈域之跨域計畫與其連結預算之具體實施計畫，採一致化的手續同步訂定，更有效落實跨域公共建設的推動，使其跨域合作工作非僅止於政策口號。

本研究建議，考量目前國內區域合作機制缺乏與預算審查機關之連結，建議應配合公共建設先期作業預算審議機制，提升跨域計畫與預算之鏈結度，提升縣市政府及部會研提跨域型公共建設計畫意願，藉以減少區域內可取代性公共建設之投資，節省政府財政支出，並能提高服務品質。

參考文獻

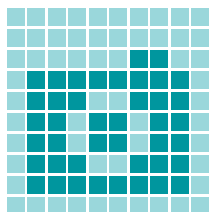
一、中文部分

1. 楊鈞池（2006），「從日本地方分權化改革分析我國未來地方自治發展方向」，《國政研究報告》，財團法人國家政策研究基金會。
2. 陳建仁（2007），「中央集權政府的地方分權化進程之探討——從日本經驗審視台灣改革方向」，《地方民主與治理：陳陽德教授榮退紀念論文集》，台北：時英，pp.571-593。
3. 李奇、王小茹、林思文（2010），「政府重大公共建設計畫年度預算配置機制之研究」，《台灣經濟論衡》，第8卷第3期，99年3月。

二、日文部分

1. 大西隆（2010），《広域計画と地域の持続可能性》，学芸出版社。
2. 定住自立圏構想實務研究會（2010），《定住自立圏構想》，ぎょおせい出版社。
3. 「地方公共団体間の事務の共同処理の状況調（平成 22 年 7 月 1 日現在）の概要」，総務省自治行政局市町村体制整備課。
4. 《平成 22 年度定住自立圏構想推進調査報告書》，総務省。
5. 《平成 24 年度定住自立圏構想推進調査報告書》，総務省。
6. 「平成 23 年度首都圏広域地方計画の推進状況について」，国土交通省関東地方整備局。
7. 「平成 24 年度首都圏広域地方計画の推進状況について」，国土交通省関東地方整備局。
8. 「定住自立圏構想推進のための関係各省による支援策」，総務省。
9. 「定住自立圏の整備の考え方とその実現方策」，総務省。
10. 「全国の定住自立圏の取組状況について」，総務省。
11. 「定住自立圏構想推進のための地方財政措置について」，総務省地域力創造グループ地域自立応援課。
12. 「定住自立圏構想の概要」，総務省。
13. 「定住自立圏構想推進要綱の概要」，総務省地域力創造グループ地域自立応援課。

14. 「広域行政圏施策の見直しについて」，総務省。
15. 「広域行政圏計画策定要綱の概要」，総務省自治行政局。
16. 「広域連携の仕組みと運用について」，総務省。
17. 「平成の合併進展後の市町村と広域行政圏の現状」，総務省。
18. 横道清孝（2010），「日本における新しい広域行政政策」，アップ・ツー・デートな自治関係の動きに関する資料 No.6，自治体国際化協会：比較地方自治研究センター。
19. 「社会資本整備重点計画」，国土交通省関東地方整備局。
20. 「首都圏広域地方計画」，国土交通省関東地方整備局。
21. 国土交通省関東地方整備局，<http://www.ktr.mlit.go.jp/>。
22. 千葉県網站，<http://www.pref.chiba.lg.jp/index.html>。
23. 印旛郡市廣域市町村圏事務組合，<http://www.i-kouiki.com/>。



Taiwan
Economic
Forum

活動紀實

ACTIVITY

政策紀實

特別報導

名家觀點

經建專論

活動紀實

台灣景氣概況

經濟統計

跨域整合創新思維 提升公共建設效能 「跨域加值公共建設財務規劃方案」 宣導及教育訓練實錄

經建會都市及住宅發展處

面對全球不景氣對國內經濟之衝擊，且因應政府在公共建設額度緊縮不足，又無法大額舉債之情形下，有效整合加值公共建設計畫，以提升計畫自償率及建設效益，引進民間投資，帶動國家持續發展，為政府未來面臨之主要挑戰。



「跨域加值公共建設財務規劃方案之宣導及教育訓練研習會」，中央部會第一場次提問情形。

行政院歷經多次協商討論，業於 101 年 7 月 24 日院台經字第 1010138527 號函核定「跨域加值公共建設財務規劃方案」（以下簡稱本方案），期以創新思維之財務規劃方式，透過整合型開發計畫，從規劃面、土地面、基金面、審議面等多元面向，將外部效益內部化與資本化，提高計畫自償性、循環調度運用並挹注公共建設經費及籌措未來營運財源，以達成減輕政府財政負擔，擴大公共建設之動能與效能，實現中央與地方、政府與民間整合規劃建設的雙贏目標。

依據本方案提報之軌道類新興計畫，如高雄鐵路地下化延伸鳳山、桃園捷運綠線、台北捷運民生汐止線、三鶯線、高雄環狀輕軌、淡海輕軌、機場捷運延伸中壢等計畫，均已採行跨域加值之做法，其自償率普遍均超過 35% 以上，部分計畫如淡海輕軌甚至高達 65.77%。此外，其他各類公共建設，經建會除協同各部會因地因質制宜儘速依本方案訂定所屬各類公共建設之審查作業原則及自償率門檻，作為計畫審核依據外，並透過行政院交下審議公共建設個案計畫之機制，將跨域加值公共建設財務規劃方案之精神納入公共建設，目前文化類之大故宮計畫、客家文化發展中心南北園區設施管理及擴充計畫；工商類的國家會展中心；農業類的阿里山林業村及檜意森活村第二期計畫等個案計畫均已陸續採行，目前評估之效益，除客家文化園區為 30% 外，大故宮計畫、會展中心及阿里山林業村計畫分別可達 80%、60%、100% 等自償率，成效良好，未來將持續透過審查作業原則之制定及審議作業程序，持續落實本方



經建會黃副主委萬翔出席「跨域加值公共建設財務規劃方案宣導及教育訓練」中央部會第一場次。

案。如以方案目前推行之成效推估，本方案之推動將可擴大公共建設規模，以單年度公共建設約 1,680 億元之預算規模額度來粗估，若平均計畫自償率能提高至 30%，則可以 1,680 億元之預算規模推動 2,400 億元之公共



「跨域加值公共建設財務規劃方案之宣導及教育訓練研習會」，南部上課情形。

建設，並間接帶動周邊發展建設投資 6,400 億元，在近期國家財政困難之情況下，能有效舒緩公共建設經費籌編之壓力，擴大因應地方公共建設之需要與動能，持續帶動地方的整體建設發展。

鑒於中央及地方政府對跨域合作仍在起步階段，尚需中央政府協助及輔導作經驗之分享與學習，為推廣本方案，經建會爰委託財團法人國土規劃及不動產資訊中心籌辦「跨域加值公共建設財務規劃方案之宣導及教育訓練研習會」，邀集中央各公共建設主辦機關及地方政府工程單位及都市計畫、地政、財政等協辦機關，深入瞭解「增額稅收財源」、「增額容積」、「土地檢討規劃」、「基金運作」等制度及作業內容，並透過實務規劃案例之觀摩學習，讓相關人員在執行計畫案時，有其標竿的引領作用與學習標的。讓中央各部會及地方政府相關人員，瞭解公共建設結合土地開發之作業，以多元方案之案例經驗，加強認知公共建設外部效益之功能與規模，以促使各級政府能從「財務整合」觀點提出公共建設計畫，擴大公共建設之效益。

講課內容包括一般課程 6 小時，進階課程 2 小時。其中一般課程以本方案已研訂完成之作業規定，針對資金籌措、基金運作、協商機制等作簡要性介紹，包括：「跨域加值公共建設財務規劃方案」簡介、「以增額容積籌措重大



「跨域加值公共建設財務規劃方案之宣導及教育訓練研習會」，進階課程授課情形。

公共建設財源」、「租稅增額財源機制作業流程及分工」、「國公有（營）土地參與公共建設結合土地開發計畫整合協調作業機制」、「建置現有基金間融通及新設基金作業」及本會為協助機關估算增額容積及租稅增額財源之收益值，所建置之電腦系統——「跨域加值公共建設財務規劃支援分析系統介紹」。

另提供進階課程，其講授對象為已有相關規劃經驗之機關人員，課程講授實務規劃，包括公共建設與土地開發整合規劃實務——「公共建設財務規劃估算實務」及電腦系統實機操作——「跨域加值公共建設財務規劃支援系統電腦操作課程」。

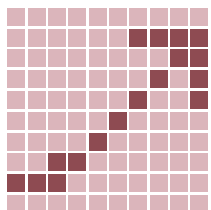
為提高各單位參訓意願，本會共舉辦中央部會兩場次，並分別安排北、中、南、東各四場次之分區地方講座，使地方政府人員可以就近參訓。而課程時間因電腦系統實機操作之「跨域加值公共建設財務規劃支援系統電腦操作課程」受限於電腦教室之租用問題，另行安排於 102 年 5 月 13 日財團法人台灣地理資訊中心舉辦上機操作課程外，其餘一般課程安排於 6 場次會議，而進階

課程則安排於中央場次。各場次舉辦時間如下表，6 場次實際參訓人數共計 422 名，含實機課程總計 428 名。另為協助無法前往實機操作課程之受訓人員瞭解本會開發之電腦支援系統，每場次會議中均安排多台電腦讓受訓人員自行操作。

表 宣導訓練課程安排情形表

場次	時間	地點	對象
中央場次（一）	102年3月29日	行政院經濟建設委員會	中央部會及所屬機關
中央場次（二）	102年4月08日	行政院經濟建設委員會	中央部會及所屬機關
中部場次	102年4月15日	逢甲大學第八國際會議廳	中部地區縣市政府
北部場次	102年4月23日	國父紀念館舉辦	北部及離島地區縣市政府
南部場次	102年4月29日	高雄市獅甲會館	南部地區縣市政府
東部場次	102年5月06日	花蓮縣勞工育樂中心	東部地區縣市政府

本次講授內容生動活潑，將方案目標、操作策略、推動效益等生硬的方案文字以精彩的動畫方式呈現，提高方案之閱讀性及瞭解度，並以實際公共建設淡海輕軌、大故宮計畫、日月潭觀光發展計畫之各項受益來源、支應方式以簡潔之動畫，明確表達方案之內涵。此外，各課程之講師也以日常生活中各種創意發想，如咖啡銷售時於杯套上增加廣告、不同區域之水蜜桃合作加值、公車駕駛提供創意站名及地區特色解說及鐵路車站銷售貓站长觀光紀念品等運輸與觀光結合、音樂會與地區住宿之文化、觀光結合等，希望透過這些創意發想之示例，激發未來各公共建設主辦機關也能多提供創意財務策略、發揮異業整合功能，提高公共建設整體收益，擴大公共建設之效益。📍



Taiwan
Economic
Forum

台灣景氣概況 BUSINESS INDICATORS

102年6月份景氣概況

經建會經濟研究處

102年6月，生產面、貿易面、消費面指標持續改善，金融面與勞動市場表現也大致穩定；景氣對策信號綜合判斷分數由上月19分增為23分，燈號轉呈綠燈，中止連續9個月的黃藍燈。領先指標維持上升走勢，同時指標已脫離水平、連續3個月上升，顯示景氣正逐漸步上復甦之路。

一、景氣對策信號

102年6月景氣對策信號由黃藍燈轉呈綠燈，綜合判斷分數23分，較上月增加4分，主要係海關出口值與機械及電機設備進口值由黃藍燈轉為綠燈，工業生產指數與製造業銷售值則由藍燈轉為黃藍燈，分數分別增加1分所致；其餘項目燈號維持不變（構成項目中除股價指數外均經季節調整，變動率係與上年同期相比）。

		101年 (2012)												102年 (2013)			
		5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	4月	5月		6月	
		燈號	%	燈號	%	燈號	%	燈號	%	燈號	%	燈號	%	燈號	%	燈號	%
綜合判斷	燈號																
	分數	15		15		16		15		20		19		21		22	
貨幣總計數 M1B																	
直接及間接金融																	
股價指數																	
工業生產指數																	
非農業部門就業人數																	
海關出口值																	
機械及電機設備進口值																	
製造業銷售值																	
商業營業額指數																	

綜合判斷說明：● 紅燈 (45-38)，● 黃紅燈 (37-32)，● 綠燈 (31-23)，● 黃藍燈 (22-17)，● 藍燈 (16-9)。

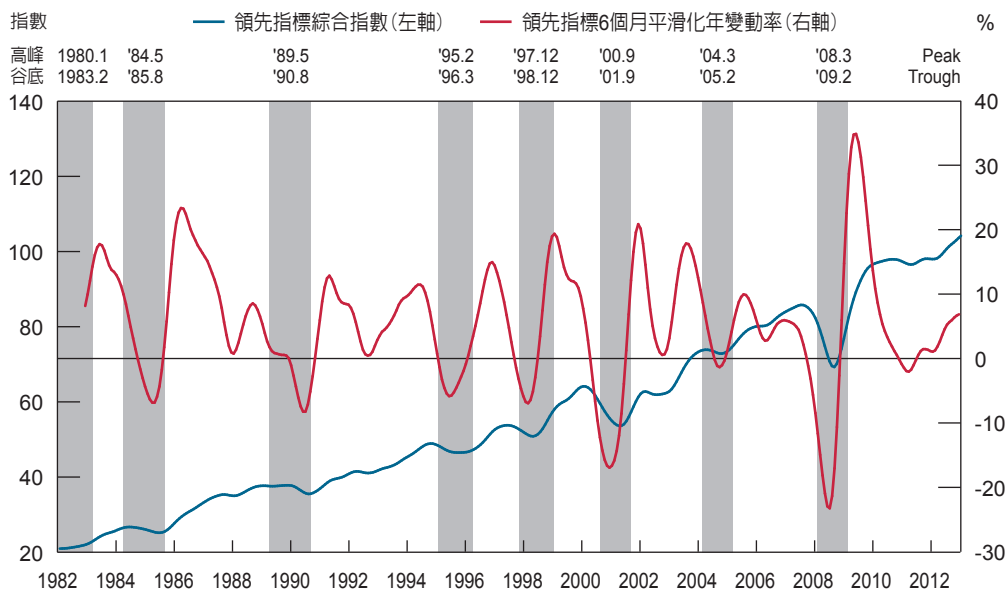
註：1. 各構成項目均為年變動率，除股價指數外均經季節調整；r為修正值，p為推估值。

二、景氣指標

現行景氣指標包含 3 種：一是具有領先景氣循環特性的領先指標，可用來判斷未來景氣波動；二是代表當前景氣狀況的同時指標，用來衡量當下景氣；三是反映已發生之景氣變化的落後指標，主要用來驗證過去的景氣波動。102 年 6 月景氣指標說明如下：

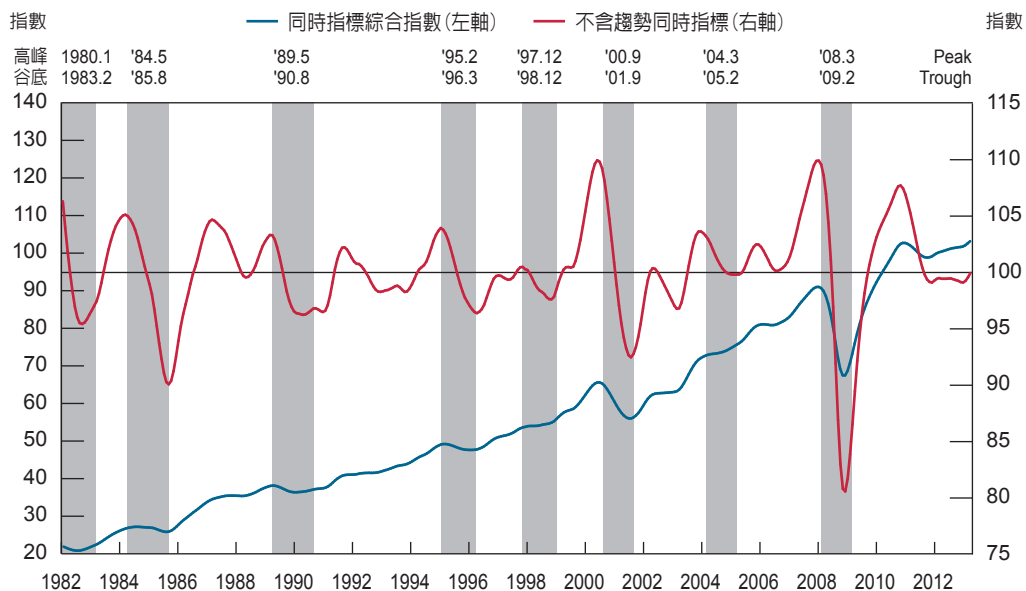
（一）領先指標

102 年 6 月領先指標綜合指數為 104.2，較上月上升 0.6%；6 個月平滑化年變動率 7.0%，較上月增加 0.2 個百分點。



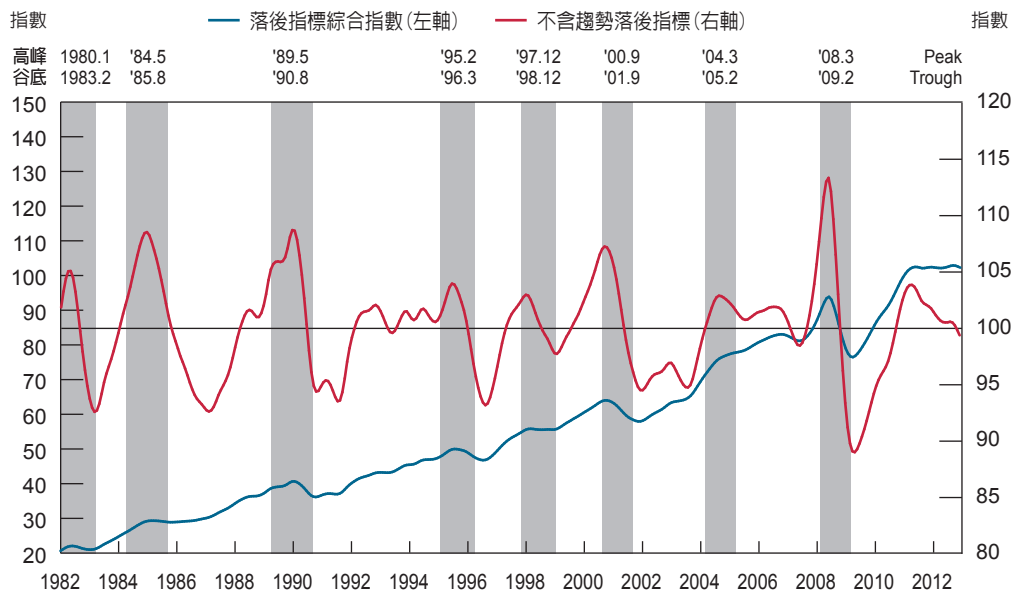
（二）同時指標

102 年 6 月同時指標綜合指數為 102.8，較上月上升 0.6%；不含趨勢之同時指標為 99.9，較上月上升 0.4%，經回溯修正後連續第 3 個月上升。



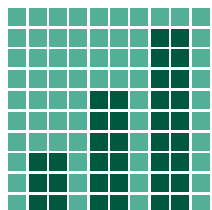
(三) 落後指標

102 年 6 月落後指標綜合指數為 102.3，較上月下滑 0.3%；不含趨勢之落後指標為 99.4，較上月下滑 0.5%。



附註：1. 台灣景氣指標及對策信號資料請至經建會網站 www.cepd.gov.tw，利用「景氣指標查詢系統」即可查得。該系統包含歷年各月景氣指標、燈號及構成項目，並有繪圖及輸出為 Excel 檔之功能，歡迎使用。

2. 有關景氣指標及景氣對策信號編製說明、常見問答，請至經建會網站查詢。



Taiwan
Economic
Forum

經濟統計

STATISTICS

目錄 Contents

1	台灣重要經濟指標 Major Indicators of Taiwan Economy	106
2	工業生產指數 Indices of Industrial Production	112
3	主要工業產品產量 Output of Principal Industrial Products	114
4	勞動力指標 Labor Force Indicators	118
5	國際收支平衡表 Balance of Payments	120
6	按國別分之進口貨物價值 Value of Imports by Origin	122
7	按國別分之出口貨物價值 Value of Exports by Destination	124
8	核准華僑及外國人投資地區別 Approved Private Foreign and Overseas Chinese Investment by Area	126
9	核備對外、核准大陸投資分業統計表 Approved Outward & Mainland Investment by Industry	128

1. 台灣重要

Major Indicators of

時期 PERIOD (1)	人口 (期底數) Population (end of period)		就業 增加率 (%) Increase Rate of Employ- ment(%)	失業率 (%) Unemploy- ment Rate (%)	製造業平均 薪資增加率 Increase Rate of Average Earnings in Manufac- turing	經濟 成長率 (%) Economic Growth Rate (%) (2)	國民生產 毛額 (按當年價格 計算，百萬 美元) GNP(at current prices, US\$ million)	每人國民 生產毛額 (當年幣值， 折合美元) Per Capita GNP (at current prices, US\$)
	人數 (千人) Number (1,000 persons)	與上年 比較% % change from previous year						
1998	21,871.00	0.90	1.20	2.70	2.91	3.47	277,129	12,692
1999	22,034.10	0.75	1.03	2.92	3.59	5.97	301,815	13,712
2000	22,216.11	0.83	1.14	2.99	3.12	5.80	330,674	14,906
2001	22,339.76	0.56	-1.10	4.57	-1.29	-1.65	299,391	13,401
2002	22,453.08	0.51	0.76	5.17	0.06	5.26	308,101	13,716
2003	22,534.76	0.36	1.26	4.99	2.90	3.67	320,312	14,197
2004	22,615.31	0.36	2.22	4.44	2.80	6.19	351,104	15,503
2005	22,689.77	0.33	1.60	4.13	2.95	4.70	373,870	16,449
2006	22,790.25	0.44	1.70	3.91	1.28	5.44	385,957	16,911
2007	22,866.87	0.34	1.81	3.91	1.83	5.98	403,267	17,596
2008	22,942.71	0.33	1.06	4.14	-0.15	0.73	410,108	17,833
2009	23,016.05	0.32	-1.20	5.85	-9.17	-1.81	390,051	16,901
2010	23,055.00	0.17	2.09	5.21	8.35	10.76	441,761	19,175
2011	23,110.93	0.24	2.06	4.39	2.62	4.07	477,188	20,713
2012	23,191.40	0.35	1.41	4.24	1.06	1.32	489,517	21,042
2011 June	23,070.78	0.16	2.03	4.35	-1.65			
July	23,077.84	0.18	2.04	4.35	3.44			
Aug.	23,082.53	0.19	2.01	4.45	5.06	3.53	121,204	5,225
Sept.	23,085.83	0.20	2.08	4.28	1.47			
Oct.	23,092.69	0.21	1.94	4.30	0.01			
Nov.	23,101.18	0.22	1.73	4.28	-0.38	1.21	117,338	5,053
Dec.	23,110.92	0.24	1.24	4.18	1.11			
2012 Jan.	23,115.84	0.26	1.75	4.18	7.70			
Feb.	23,118.43	0.27	1.78	4.25	-15.07	0.59	120,495	5,187
Mar.	23,122.78	0.28	1.66	4.17	0.64			
Apr.	23,127.70	0.29	1.60	4.10	0.94			
May	23,134.57	0.30	1.54	4.12	-2.22	-0.12	117,187	5,040
June	23,143.35	0.31	1.47	4.21	4.70			
July	23,148.79	0.31	1.21	4.31	-3.55			
Aug.	23,155.92	0.32	1.11	4.40	-2.20	0.73	122,162	5,249
Sept.	23,160.88	0.33	1.20	4.32	8.58			
Oct.	23,170.76	0.34	1.23	4.33	1.70			
Nov.	23,181.38	0.35	1.20	4.27	1.44	3.97	129,673	5,566
Dec.	23,191.40	0.35	1.20	4.18	5.27			
2013 Jan.	23,198.92	0.36	1.18	4.16	-28.70			
Feb.	23,202.90	0.37	1.15	4.24	49.54	1.67	124,151	5,323
Mar.	23,206.24	0.36	1.07	4.17	1.78			
Apr. (3)	23,208.34	0.35	1.02	4.07	2.38			
May (3)	23,212.27	0.34	0.96	4.06	...			

(1) Monthly and quarterly changes are computed by comparison with figures in the corresponding periods of the previous year.

(2) Real growth rate of GDP.

(3) Estimate.

Note: Owing to economic development and changes in the industrial structure, the base period of the Indices of Industrial Production was changed from 2006 to 2011, starting from May 2013.

工業生產 Industrial Production		產業結構 (占GDP%) Structure of Industry (as % of GDP)					消費者物價 Consumer Prices		時期 PERIOD
總指數 General Index 民國100年 =100 2011=100	與上年 比較% % change from previous year	合計 Total	農業 Agri- culture	工業 Industry		服務業 Services	總指數 General Index 民國100年 =100 2011=100	與上年 比較 % % change from previous year	
					製造業 Manu- facturing				
54.00	3.41	100.00	2.36	31.22	24.81	66.42	88.56	1.68	87年
57.97	7.35	100.00	2.43	29.90	24.02	67.66	88.71	0.18	88年
61.86	6.71	100.00	1.98	29.09	23.76	68.93	89.82	1.25	89年
56.66	-8.41	100.00	1.85	27.62	22.73	70.53	89.82	-0.01	90年
60.88	7.45	100.00	1.82	30.38	25.02	67.80	89.64	-0.20	91年
66.42	9.10	100.00	1.71	31.20	26.13	67.08	89.39	-0.28	92年
72.59	9.29	100.00	1.68	31.75	26.81	66.57	90.83	1.61	93年
75.00	3.32	100.00	1.67	31.26	26.53	67.08	92.92	2.30	94年
78.60	4.80	100.00	1.61	31.33	26.46	67.06	93.48	0.60	95年
84.70	7.76	100.00	1.49	31.38	26.52	67.12	95.16	1.80	96年
83.73	-1.15	100.00	1.60	29.05	24.83	69.35	98.51	3.52	97年
77.11	-7.91	100.00	1.73	28.92	23.77	69.35	97.66	-0.86	98年
95.75	24.17	100.00	1.64	31.12	26.03	67.24	98.60	0.96	99年
100.00	4.44	100.00	1.81	29.76	25.11	68.43	100.00	1.42	100年
99.75	-0.25	100.00	1.90	28.95	24.24	69.15	101.93	1.93	101年
102.28	4.99						100.37	1.95	100年 6月
103.72	3.13						100.07	1.33	
102.84	3.41	100.00	1.65	30.37	25.72	67.98	100.10	1.35	8月
96.76	0.61						100.23	1.38	9月
98.56	0.42						100.77	1.26	10月
95.12	-5.02	100.00	1.96	28.04	23.56	70.00	100.74	1.03	11月
96.46	-8.85						100.97	2.03	12月
86.29	-16.77						101.28	2.35	101年 1月
92.63	8.43	100.00	1.72	27.42	22.86	70.86	99.94	0.25	2月
104.19	-3.01						100.06	1.25	3月
100.49	-2.39						100.99	1.44	4月
104.60	-0.17	100.00	2.14	28.84	24.74	69.02	101.49	1.74	5月
99.88	-2.35						102.14	1.76	6月
103.68	-0.04						102.53	2.46	7月
104.40	1.52	100.00	1.83	30.88	25.78	67.29	103.53	3.43	8月
99.12	2.44						103.19	2.95	9月
102.45	3.95						103.12	2.33	10月
100.79	5.96	100.00	1.92	28.60	23.58	69.49	102.34	1.59	11月
98.49	2.10						102.59	1.60	12月
102.94	19.30						102.41	1.12	102年 1月
82.28	-11.17	100.00	1.73	28.20	23.13	70.07	102.90	2.96	2月
101.06	-3.00						101.42	1.36	3月
99.69	-0.88						102.05	1.05	4月
104.53	-3.00						102.24	0.74	5月

(1) 月或季變動率係與上年同期增減百分比(%)。

(2) 實質GDP成長率。

(3) 估計數。

註：因應經濟發展及產業結構變遷，工業生產指數基期自民國102年5月起由民國95年修訂為民國100年。

1. 台灣重要

Major Indicators of

時期 PERIOD	躉售物價 Wholesale Prices		儲蓄與投資 Savings and Investment						貨幣供給額 Money Supply	
	總指數 General Index 民國100年 =100 2011=100	與上年 比較 % % change from previous year	儲蓄毛額 Gross Savings		投資毛額 Gross Investment		超額儲蓄 Excess Savings		M _{1B}	
			金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 百萬元) amount (NT\$ mill.)	占 GNP% as % of GNP	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較 % % change from previous year
1998	79.55	0.59	2,505,663	27.0	2,392,515	25.8	113,148	1.2	3,854.8	3.8
1999	75.94	-4.54	2,667,219	27.4	2,409,154	24.7	258,065	2.7	4,507.2	16.9
2000	77.32	1.82	2,889,313	28.0	2,615,640	25.3	273,673	2.7	4,492.1	-0.3
2001	76.28	-1.35	2,610,940	25.8	1,970,319	19.5	640,621	6.3	5,025.9	11.9
2002	76.32	0.05	2,880,255	27.0	2,013,786	18.9	866,469	8.1	5,491.6	9.3
2003	78.21	2.48	3,143,565	28.5	2,129,586	19.3	1,013,979	9.2	6,552.8	19.3
2004	83.71	7.03	3,358,052	28.6	2,693,089	22.9	664,963	5.7	7,368.0	12.4
2005	84.22	0.61	3,360,991	27.9	2,667,855	22.2	693,136	5.8	7,871.1	6.8
2006	88.96	5.63	3,709,512	29.6	2,776,953	22.1	932,559	7.4	8,222.4	4.5
2007	94.72	6.47	4,023,379	30.4	2,855,809	21.6	1,167,570	8.8	8,220.0	0.0
2008	99.59	5.14	3,668,077	28.4	2,826,311	21.9	841,766	6.5	8,153.7	-0.8
2009	90.90	-8.73	3,562,028	27.6	2,208,399	17.1	1,353,629	10.5	10,511.6	28.9
2010	95.86	5.46	4,429,792	31.7	3,035,232	21.7	1,394,560	10.0	11,457.1	9.0
2011	100.00	4.32	4,186,673	29.8	2,836,456	20.2	1,350,217	9.6	11,830.2	3.3
2012	98.84	-1.16	4,081,617	28.2	2,774,664	19.1	1,306,953	9.0	12,418.4	5.0
2011 June	100.02	3.88							11,430.8	7.4
July	99.78	4.05							11,578.1	7.4
Aug.	100.17	4.07	997,882	28.2	732,238	20.7	265,644	7.5	11,676.7	6.8
Sept.	101.41	5.08							11,598.7	5.5
Oct.	101.38	5.76							11,565.5	4.7
Nov.	100.56	4.91	1,000,283	28.2	645,808	18.2	354,475	10.0	11,591.3	3.9
Dec.	100.25	4.28							11,830.2	3.3
2012 Jan.	100.32	4.37							12,015.5	2.8
Feb.	100.14	1.83	952,418	26.6	628,785	17.6	323,633	9.0	11,935.4	3.3
Mar.	100.52	-0.22							11,897.2	3.6
Apr.	100.47	-0.56							11,839.6	3.4
May	99.31	-0.88	1,032,642	29.7	713,812	20.5	318,830	9.2	11,809.3	3.8
June	98.25	-1.77							11,819.7	3.4
July	98.23	-1.55							11,922.1	3.0
Aug.	99.26	-0.91	1,035,599	28.4	738,457	20.2	297,142	8.1	12,044.1	3.1
Sept.	99.03	-2.35							12,060.8	4.0
Oct.	97.60	-3.73							12,012.0	3.9
Nov.	96.62	-3.92	1,060,958	28.0	693,610	18.3	367,348	9.7	12,068.5	4.1
Dec.	96.29	-3.95							12,418.4	5.0
2013 Jan.	96.62	-3.69							12,551.5	4.5
Feb.	97.87	-2.27	1,000,953	27.3	680,451	18.6	320,502	8.7	12,631.2	5.8
Mar.	97.40	-3.10							12,653.8	6.4
Apr.	96.76	-3.69							12,608.4	6.5
May	96.00	-3.33							12,698.4	7.5

經濟指標 (續)

Taiwan Economy (Continued)

(期 底 數) (end of period)		存款 (期底數) Deposits (end of period)		放款與投資(期底數) Loans & Investments (end of period)		準貨幣 (期底數) Quasi-money (end of period)		時期 PERIOD
M ₂								
金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比較% % change from previous year	金額 (新台幣 10億元) amount (NT\$ billion)	與上年 比 較 % % change from previous year	
16,386.7	8.6	16,696.9	8.3	15,471.6	7.8	12,531.9	10.1	87年
17,745.0	8.3	18,064.2	8.2	16,024.9	3.6	13,237.8	5.6	88年
18,897.8	6.5	19,308.7	6.9	16,622.0	3.7	14,405.7	8.8	89年
19,736.9	4.4	20,160.7	4.4	16,489.3	-0.8	14,711.1	2.1	90年
20,247.0	2.6	20,609.8	2.2	16,078.0	-2.5	14,755.4	0.3	91年
21,425.5	5.8	21,746.9	5.5	16,535.1	2.8	14,872.7	0.9	92年
23,001.2	7.4	23,256.5	6.9	17,964.6	8.7	15,633.2	5.0	93年
24,508.0	6.6	24,709.5	6.2	19,360.2	7.8	16,636.9	6.4	94年
25,798.2	5.3	25,945.3	5.0	20,130.1	4.0	17,575.8	5.6	95年
26,039.4	0.9	26,208.8	1.0	20,626.9	2.3	17,819.4	1.4	96年
27,750.5	7.0	27,865.2	6.7	21,331.5	3.4	19,596.8	10.6	97年
29,462.9	5.7	29,448.6	5.6	21,482.3	0.7	18,844.0	-3.8	98年
30,953.8	5.4	31,005.7	5.3	22,803.7	6.2	19,496.7	3.5	99年
32,451.9	4.8	32,302.2	4.2	24,172.9	6.0	20,621.7	5.8	100年
33,574.3	3.5	33,300.3	3.1	25,548.8	5.7	21,155.9	2.6	101年
31,530.1	5.9	31,476.2	5.6	23,511.1	7.5	20,099.3	5.1	100年 6月
31,834.3	6.3	31,761.7	5.8	23,602.7	7.3	20,256.2	5.7	7月
31,794.8	5.8	31,691.4	5.2	23,815.8	7.3	20,118.1	5.2	8月
31,893.5	5.7	31,827.0	5.1	23,931.7	7.9	20,294.8	5.9	9月
32,044.1	5.3	31,913.5	4.6	23,983.5	7.4	20,478.6	5.6	10月
32,120.0	5.2	32,001.0	4.4	24,077.6	6.9	20,528.7	5.9	11月
32,451.9	4.8	32,302.2	4.2	24,172.9	6.0	20,621.7	5.8	12月
32,970.2	5.1	32,513.8	4.6	24,394.4	5.2	20,954.7	6.5	101年 1月
32,886.5	4.9	32,559.7	4.2	24,444.3	5.2	20,951.1	5.9	2月
32,957.5	5.1	32,670.8	4.7	24,491.7	5.3	21,060.3	6.0	3月
32,930.6	4.4	32,658.2	4.0	24,637.8	5.5	21,091.0	5.0	4月
32,813.2	4.6	32,619.5	4.0	24,742.3	5.2	21,003.9	5.1	5月
32,853.3	4.2	32,608.2	3.6	24,588.4	4.6	21,033.6	4.6	6月
32,927.3	3.4	32,720.1	3.0	24,832.2	5.2	21,005.2	3.7	7月
33,166.2	4.3	32,913.1	3.9	24,935.0	4.7	21,122.1	5.0	8月
33,075.3	3.7	32,841.6	3.2	25,010.6	4.5	21,014.5	3.5	9月
33,083.7	3.2	32,827.0	2.9	25,161.9	4.9	21,071.7	2.9	10月
33,242.9	3.5	33,003.9	3.1	25,272.5	5.0	21,174.4	3.1	11月
33,574.3	3.5	33,300.3	3.1	25,548.8	5.7	21,155.9	2.6	12月
33,927.7	2.9	33,583.3	3.3	25,767.1	5.6	21,376.2	2.0	102年 1月
34,116.0	3.7	33,602.8	3.2	25,833.7	5.7	21,484.8	2.5	2月
34,228.8	3.9	33,777.6	3.4	25,967.2	6.0	21,575.0	2.4	3月
34,272.6	4.1	33,822.5	3.6	26,028.4	5.6	21,664.2	2.7	4月
34,323.4	4.6	33,911.8	4.0	26,038.6	5.2	21,625.0	3.0	5月

1. 台灣重要

Major Indicators of

時期 PERIOD	中央銀行 重貼現率 (年息 百分率) Rediscount Rate of Central Bank of China (% per annum)	中央銀行 外匯存底 (期底數) 百萬元 Foreign Exchange Reserves of Central Bank of China (end of period, US\$ million)	新台幣匯率 (新台幣/美元) Exchange Rate of the NT\$ (NT\$/US\$)		海關對外貿易統計 (百萬美元) Merchandise Trade (customs statistics, US\$)			
					進口 Imports (c.i.f.)		出口 Exports (f.o.b.)	
			平均 average	期底 end of period	金額 amount	與上年 比較% % change from previous year	金額 amount	與上年 比較% % change from previous year
1998	4.750	90,341	33.4447	32.2160	105,229.8	-8.5	112,595.4	-9.3
1999	4.500	106,200	32.2661	31.3950	111,196.1	5.7	123,733.3	9.9
2000	4.625	106,742	31.2252	32.9920	140,732.0	26.6	151,949.8	22.8
2001	2.125	122,211	33.8003	34.9990	107,970.6	-23.3	126,314.3	-16.9
2002	1.625	161,656	34.5752	34.7530	113,245.1	4.9	135,316.7	7.1
2003	1.375	206,632	34.4176	33.9780	128,010.1	13.0	150,600.5	11.3
2004	1.750	241,738	33.4218	31.9170	168,757.6	31.8	182,370.4	21.1
2005	2.250	253,290	32.1671	32.8500	182,614.4	8.2	198,431.7	8.8
2006	2.750	266,148	32.5313	32.5960	202,698.1	11.0	224,017.3	12.9
2007	3.375	270,311	32.8418	32.4430	219,251.6	8.2	246,676.9	10.1
2008	2.000	291,707	31.5167	32.8600	240,447.8	9.7	255,628.7	3.6
2009	1.250	348,198	33.0495	32.0300	174,370.6	-27.5	203,674.6	-20.3
2010	1.625	382,005	31.6422	30.3680	251,236.4	44.1	274,600.6	34.8
2011	1.875	385,547	29.4637	30.2900	281,437.5	12.0	308,257.3	12.3
2012	1.875	403,169	29.6140	29.1360	270,472.7	-3.9	301,180.9	-2.3
2011 June	1.750	400,326	28.8728	28.8020	23,782.7	12.5	25,160.4	10.8
July	1.875	400,766	28.8587	28.8900	24,737.1	13.8	28,123.0	17.7
Aug.	1.875	400,294	28.9976	29.0200	23,135.0	6.2	25,780.2	7.2
Sept.	1.875	389,174	29.7445	30.5060	22,802.9	10.6	24,610.6	9.9
Oct.	1.875	393,327	30.2789	29.9300	23,685.0	11.7	27,025.0	11.7
Nov.	1.875	387,968	30.2418	30.3450	21,462.8	-10.4	24,674.3	1.2
Dec.	1.875	385,547	30.2720	30.2900	21,627.4	-2.7	23,946.2	0.6
2012 Jan.	1.875	390,304	30.0610	29.6200	20,591.6	-12.2	21,104.1	-16.7
Feb.	1.875	394,426	29.5627	29.4200	20,557.0	1.2	23,433.4	10.4
Mar.	1.875	393,871	29.5460	29.5300	23,968.3	-5.9	26,363.2	-3.1
Apr.	1.875	395,072	29.5044	29.2320	24,804.8	1.8	25,524.0	-6.5
May	1.875	389,275	29.5226	29.8600	23,795.1	-10.6	26,120.8	-6.2
June	1.875	391,235	29.9475	29.9000	21,754.5	-8.5	24,371.0	-3.1
July	1.875	391,108	30.0075	30.0100	23,916.1	-3.3	24,896.7	-11.5
Aug.	1.875	394,226	29.9880	29.9660	21,310.0	-7.9	24,744.0	-4.0
Sept.	1.875	397,954	29.6080	29.3420	23,068.2	1.2	27,156.5	10.3
Oct.	1.875	399,216	29.3352	29.2600	23,262.4	-1.8	26,514.0	-1.9
Nov.	1.875	400,956	29.1850	29.1160	21,482.0	0.1	24,877.3	0.8
Dec.	1.875	403,169	29.1190	29.1360	21,962.7	1.6	26,075.9	8.9
2013 Jan.	1.875	406,557	29.1840	29.5820	25,160.7	22.2	25,672.3	21.6
Feb.	1.875	404,080	29.6650	29.7050	18,808.9	-8.5	19,731.3	-15.8
Mar.	1.875	401,890	29.1840	29.8750	24,018.7	0.2	27,213.3	3.2
Apr. (3)	1.875	405,194	29.8803	29.6160	22,774.4	-8.2	25,045.1	-1.9
May (3)	1.875	406,616	29.8882	30.0600	21,886.3	-8.0	26,344.1	0.9

(4) Figures for 1993, 1997, 1998, and 2002 include approvals backdated by the Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, ROC, of US\$2,028 million, US\$2,720 million, US\$515 million, and US\$2,864 million, respectively.

經濟指標 (續)

Taiwan Economy (Continued)

million)	兩岸進出口貿易 Trade across the Taiwan Straits					核(備)准赴大陸間接投資 Approved/Reported Indirect Investment in Mainland China (4)		時期 PERIOD	
差額 Balance	台灣向大陸出口 Exports to Mainland China		台灣由大陸進口 Imports from Mainland China		差額 Balance	件數 Number of Cases	金額 (百萬美元) Amount (US\$ million)		
	金額 (百萬美元) amount (US\$ million)	與上年 比較% % change from pre- vious year	金額 (百萬美元) amount (US\$ million)	與上年 比較% % change from pre- vious year					
7,365.6	914.9	46.0	4,113.9	5.1	-3,199.0	1,284	2,034.6	87年	
12,537.3	2,602.1	184.4	4,528.9	10.1	-1,926.8	488	1,252.8	88年	
11,217.8	4,391.5	68.8	6,229.3	37.5	-1,837.8	840	2,607.1	89年	
18,343.7	4,895.4	11.5	5,903.0	-5.2	-1,007.6	1,186	2,784.1	90年	
22,071.6	10,526.9	115.0	7,968.6	35.0	2,558.3	3,116	6,723.1	91年	
22,590.4	22,890.8	117.5	11,017.9	38.3	11,872.9	3,875	7,698.8	92年	
13,612.8	36,349.4	58.8	16,792.3	52.4	19,557.1	2,004	6,940.7	93年	
15,817.3	43,643.7	20.1	20,093.7	19.7	23,550.0	1,297	6,007.0	94年	
21,319.2	51,808.6	18.7	24,783.1	23.3	27,025.5	1,090	7,642.3	95年	
27,425.3	62,416.8	20.5	28,015.0	13.0	34,401.8	996	9,970.5	96年	
15,180.9	66,883.5	7.2	31,391.3	12.1	35,492.2	643	10,691.4	97年	
29,304.0	54,248.7	-18.9	24,423.5	-22.2	29,825.2	590	7,142.6	98年	
23,364.2	76,935.1	41.8	35,946.0	47.2	40,989.2	914	14,617.9	99年	
26,819.8	83,960.0	9.1	43,596.5	21.3	40,363.4	887	14,376.6	100年	
30,708.2	80,714.2	-3.9	40,908.2	-6.2	39,806.0	636	12,792.1	101年	
1,377.7	6,668.4	7.8	3,658.5	21.1	3,009.9	93	1,889.4	100年	6月
3,385.9	7,556.3	14.8	3,888.5	29.6	3,667.8	57	1,298.3		7月
2,645.2	7,211.9	7.8	3,881.7	20.8	3,330.2	90	1,329.2		8月
1,807.7	6,455.7	9.6	3,818.5	23.3	2,637.1	75	1,119.1		9月
3,340.0	7,164.4	12.3	3,454.3	7.2	3,710.2	67	696.4		10月
3,211.5	6,512.7	-3.2	3,325.8	-8.0	3,186.9	75	1,303.4		11月
2,318.8	6,250.0	-4.0	3,211.4	-5.3	3,038.5	63	836.4		12月
512.5	5,261.2	-25.0	3,069.1	-17.6	2,192.1	54	820.7	101年	1月
2,876.4	6,484.5	3.8	2,820.0	13.3	3,664.5	48	740.4		2月
2,394.9	7,113.8	-7.1	3,733.0	-8.4	3,380.8	51	1,154.0		3月
719.2	6,820.3	-9.3	3,671.9	-5.5	3,148.3	46	1,024.8		4月
2,325.7	6,919.7	-10.2	3,771.8	-9.8	3,147.9	76	984.7		5月
2,616.5	6,527.0	-2.1	3,285.9	-10.2	3,241.1	44	1,024.7		6月
980.6	6,761.1	-10.5	3,602.6	-7.4	3,158.6	36	1,660.9		7月
3,434.0	6,672.0	-7.5	3,174.4	-18.2	3,497.7	61	895.2		8月
4,088.3	7,221.1	11.9	3,584.6	-6.1	3,636.6	59	1,000.3		9月
3,251.6	7,164.0	0.0	3,462.2	0.2	3,701.8	71	911.1		10月
3,395.3	6,735.4	3.4	3,198.9	-3.8	3,536.5	55	1,423.1		11月
4,113.2	7,034.1	12.5	3,533.9	10.0	3,500.2	35	1,152.1		12月
511.6	7,091.0	34.8	4,192.6	36.6	2,898.5	65	665.5	102年	1月
922.4	5,046.6	-22.2	2,303.1	-18.3	2,743.5	44	805.3		2月
3,194.6	7,542.1	6.0	3,687.3	-1.2	3,854.8	59	924.2		3月
2,270.7	6,620.9	-2.9	3,572.7	-2.7	3,048.1	35	1,759.8		4月
4,457.8	7,057.8	2.0	3,475.8	-7.8	3,582.0	41	507.7		5月

(4) 1993、1997、1998及2002年資料涵蓋經濟部投審會補辦許可案件，金額分別為2,028百萬美元、2,720百萬美元、515百萬美元及2,864百萬美元。

2. 工業生

Indices of

Base: 2011=100

時期 PERIOD	總指數 GENERAL INDEX	礦業 MINING	製造業 MANUFACTURING				
			生產指數 Manufac- turing	依重輕工業分類 By Heavy or Light		依產品用 By	
				重工業 heavy	輕工業 light	最終需要財 final demand goods	投資財 investment goods
2001	56.66	144.90	53.86	44.82	108.14	76.46	68.60
2002	60.88	157.15	58.67	50.69	106.18	78.49	71.31
2003	66.42	145.97	64.27	57.08	106.75	81.75	71.98
2004	72.59	140.32	70.68	64.10	109.07	86.47	78.13
2005	75.00	127.09	72.94	67.27	105.70	86.15	77.72
2006	78.60	120.75	76.30	71.72	102.34	83.27	78.29
2007	84.70	100.25	82.66	79.17	101.84	84.77	84.40
2008	83.73	95.68	81.92	79.14	96.83	81.90	83.24
2009	77.11	87.63	75.53	72.92	89.57	71.85	68.81
2010	95.75	107.67	95.52	94.76	99.60	88.00	89.77
2011	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
2012	99.75	97.27	99.68	99.70	99.57	94.42	94.91
2011 Sept.	96.76	97.48	96.57	96.26	98.23	101.97	98.25
Oct.	98.56	91.27	98.57	98.34	99.76	100.79	96.43
Nov.	95.12	96.93	94.58	93.49	100.43	99.42	96.03
Dec.	96.46	105.75	95.52	93.89	104.29	98.69	103.23
2012 Jan.	86.29	88.03	85.06	84.83	86.29	75.64	75.45
Feb.	92.63	93.98	92.89	92.92	92.73	85.24	84.27
Mar.	104.19	108.99	104.47	104.01	106.91	99.62	98.79
Apr.	100.49	110.84	101.21	101.20	101.30	95.04	94.84
May	104.60	100.71	105.46	105.52	105.14	100.94	100.26
June	99.88	93.49	99.98	100.80	95.58	97.17	99.06
July	103.68	98.21	103.12	103.33	101.98	98.44	99.10
Aug.	104.40	91.14	104.01	104.14	103.31	98.39	99.21
Sept.	99.12	89.46	98.96	99.25	97.37	94.46	94.30
Oct.	102.45	93.21	102.36	102.46	101.84	94.98	99.69
Nov.	100.79	95.27	100.23	100.10	100.89	98.31	98.60
Dec.	98.49	103.86	98.37	97.79	101.53	94.84	95.29
2013 Jan.	102.94	96.83	102.63	101.43	109.10	96.16	90.17
Feb.	82.28	91.78	81.89	83.12	75.25	65.77	64.72
Mar.	101.06	107.63	101.36	101.56	100.28	91.08	92.32
Apr.	99.69	95.38	100.23	100.72	97.58	90.88	91.29
May	104.53	95.50	104.50	104.99	101.86	98.69	98.41

Source: Ministry of Economic Affairs, Executive Yuan, R.O.C.

Note: Owing to economic development and changes in the industrial structure, the base period of the Indices of Industrial Production was changed from 2006 to 2011, starting from May 2013.

產 指 數

Industrial Production

基期：民國 100 年 =100

途分類 Usage		電力及燃 氣供應業 ELEC- TRICITY & GAS	用水 供應業 WATER	建築 工程業 CON- STRUC- TION	製造業銷存量指數 Manufacturing Producer's Shipment and Inventory		時期 PERIOD
消費財 consumer goods	生產財 producer goods				銷售量指數 Producer's Shipment	存貨量指數 Producer's Inventory	
81.66	45.63	81.82	102.46	127.26	58.63	81.74	90年
83.17	51.46	85.72	97.12	100.97	63.16	75.03	91年
88.29	57.92	89.39	99.23	110.07	67.33	75.45	92年
91.95	64.94	92.38	98.95	115.33	73.53	78.87	93年
91.71	68.15	96.29	99.48	128.46	77.67	85.10	94年
86.34	73.81	98.69	102.31	140.05	80.99	85.40	95年
84.50	81.97	101.59	102.59	139.37	87.72	87.64	96年
80.42	82.02	99.64	100.76	126.46	87.46	95.76	97年
73.60	76.96	96.98	98.47	102.33	83.12	88.49	98年
86.98	98.46	99.38	99.80	92.95	97.17	89.18	99年
100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100年
94.15	101.73	99.18	99.40	107.12	99.47	106.33	101年
104.10	94.46	103.02	99.83	88.22	98.58	100.54	100年 9月
103.29	97.70	99.05	102.39	98.15	96.61	103.24	10月
101.37	92.69	97.64	98.59	118.41	96.65	103.28	11月
96.09	94.28	97.23	101.60	146.69	97.70	102.23	12月
75.75	88.74	101.49	100.76	109.35	85.60	101.81	101年 1月
85.79	95.89	97.83	92.80	59.95	93.75	102.65	2月
100.09	106.37	99.85	101.33	99.59	105.73	103.31	3月
95.16	103.63	88.48	97.47	90.04	100.32	105.66	4月
101.33	107.23	87.97	101.17	105.54	103.45	107.62	5月
96.09	101.08	97.98	98.46	102.31	98.30	107.33	6月
98.06	104.95	111.75	102.22	116.11	102.54	107.24	7月
97.93	106.21	112.32	101.14	109.85	102.94	107.39	8月
94.56	100.71	105.67	98.66	93.08	99.48	108.12	9月
92.28	105.25	99.61	101.76	120.38	102.21	108.69	10月
98.15	100.98	92.87	97.42	163.18	101.20	107.46	11月
94.58	99.75	94.35	99.63	116.02	98.10	108.64	12月
99.59	105.16	103.92	100.39	122.29	104.23	106.54	102年 1月
66.37	88.19	86.54	91.46	86.68	79.77	107.57	2月
90.37	105.38	96.79	102.28	93.01	98.61	109.72	3月
90.65	103.88	97.16	97.80	76.83	98.20	109.64	4月
98.85	106.77	106.75	102.09	103.70	...	...	5月

資料來源：經濟部。

註：因應經濟發展及產業結構變遷，工業生產指數基期自民國102年5月起由民國95年修訂為民國100年。

3. 主要工業

Output of Principal

時期 PERIOD	製 造 業							
	飼料 Feedstuff	啤 酒 Beers	茶類飲料 Tea drinks	聚酯加工絲 Polyester textured yarn	聚酯絲織布 Polyester textured yarn fabrics	針織及梭 織成衣 Knitted & woven Apparels	瓦楞紙箱 Corrugated paperboard container	印刷品 Printed matter
Unit	公噸 mt	公秉 kl	千公升 1,000 l	公噸 mt	千平方公尺 1,000 m ²	千打 1,000 doz.	千平方公尺 1,000 m ²	百萬元 N.T.\$mill.
2009	5,185,326	406,457	987,423	658,648	1,083,390	6,333	2,590,548	56,013
2010	5,200,554	387,780	1,117,611	710,123	1,209,452	6,991	2,883,214	61,232
2011	5,275,319	375,893	1,160,516	673,205	1,101,782	5,804	2,820,578	62,666
2012 Jan.	438,182	23,378	84,853	54,904	74,078	481	192,087	4,714
Feb.	411,623	22,833	72,328	55,201	86,183	427	218,333	4,452
Mar.	450,308	28,113	93,123	58,677	101,472	476	255,172	5,402
Apr.	409,645	38,180	100,882	57,613	94,093	440	234,985	5,375
May	429,785	45,019	109,473	59,678	97,771	369	254,250	4,793
June	420,609	36,769	116,031	52,301	85,363	380	228,196	4,545
July	455,550	45,885	136,501	53,554	77,810	361	245,874	5,028
Aug.	467,333	46,567	126,712	54,825	85,253	421	249,880	4,901
Sept.	420,480	38,987	104,405	52,756	81,968	369	224,361	4,576
Oct.	466,967	27,747	103,654	54,079	88,766	439	237,341	5,472
Nov.	447,379	27,763	80,685	51,580	84,390	432	239,112	5,307
Dec.	452,534	22,264	80,127	54,710	86,380	424	238,087	4,923
2013 Jan.	456,348	26,849	84,561	55,646	94,355	464	273,213	4,955
Feb.	387,003	24,944	74,447	45,453	66,306	326	173,815	3,475
Mar.	427,318	27,573	94,380	54,909	98,840	385	245,077	4,894
Apr.	425,262	31,314	98,757	53,158	98,080	436	234,566	5,068

時期 PERIOD	製 造 業							
	鋼胚 Steel ingot	鋼筋 Re-bar	熱軋鋼捲板 H.R. plate and coil	螺絲、螺帽 Screw and nut	IC製造 IC manufacture	晶圓代工 Foundry wafer	構裝IC IC package	印刷電路板 Printed circuit board
Unit	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	千個 1,000 pcs.	千片 1,000 pcs.	千個 1,000 pcs.	千平方呎 1,000 sq.ft
2009	14,085,597	4,575,570	12,721,272	810,809	2,462,052	14,508	35,472,726	710,392
2010	18,975,383	5,358,318	16,143,789	1,234,600	3,524,361	21,547	48,899,799	1,050,800
2011	21,639,533	5,977,097	16,794,486	1,376,263	3,951,961	20,549	50,552,332	1,106,580
2012 Jan.	1,596,409	420,925	1,189,538	90,080	350,347	1,520	3,775,751	98,949
Feb.	1,631,854	455,170	1,454,568	103,839	364,830	1,520	4,034,722	98,381
Mar.	1,781,729	495,710	1,538,412	116,710	330,562	1,737	4,623,354	102,121
Apr.	1,695,433	481,292	1,584,354	107,502	362,979	1,837	4,778,928	88,210
May	1,739,151	476,136	1,493,413	116,809	395,007	1,990	4,916,775	84,597
June	1,714,423	487,797	1,349,146	103,241	422,688	1,981	4,820,970	94,232
July	1,687,284	472,466	1,228,069	108,842	413,192	2,058	5,024,325	93,010
Aug.	1,625,552	450,446	1,339,848	107,878	383,578	1,921	4,977,782	101,702
Sept.	1,447,569	448,388	1,268,296	98,541	373,496	1,832	4,772,583	101,446
Oct.	1,634,425	505,552	1,424,791	98,206	410,319	1,847	4,936,466	109,068
Nov.	1,658,431	512,163	1,419,127	95,176	335,145	1,779	4,711,606	105,362
Dec.	1,719,880	514,657	1,541,090	98,612	331,116	1,697	4,775,245	101,865
2013 Jan.	1,693,385	525,742	1,553,657	106,549	414,426	1,824	4,900,323	89,373
Feb.	1,502,951	358,656	1,467,180	80,785	315,046	1,719	3,990,078	60,675
Mar.	1,967,272	514,594	1,637,039	116,225	433,258	1,882	4,920,161	69,579
Apr.	1,951,508	483,999	1,485,699	109,887	436,765	1,965	5,164,504	74,940

Source: See Table 2.

Note: Owing to economic development and changes in the industrial structure, the base period of the Indices of Industrial Production was changed from 2006 to 2011, starting from May 2013. Also, to better respond to economic trends and changes in the industrial structure, major emerging products with potential for development were included in the statistics.

產 品 產 量

Industrial Products

MANUFACTURING								時期 PERIOD
聚 乙 烯 Polyethylene	聚苯乙烯 Polystyrene	ABS樹脂 Acrylonitrile butadiene styrene	聚酯粒 Polyester chip	塗料 Paints	塑膠外殼 Plastic case	玻璃纖維 Glass fiber	水泥 Cement	
公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	百萬元 N.T.\$mill.	公噸 mt	公噸 mt	單位
1,252,060	836,920	1,244,861	2,496,862	370,007	15,664	195,417	15,918,474	98年
1,250,931	912,076	1,362,942	2,749,024	430,389	21,574	226,428	16,300,989	99年
1,116,921	865,164	1,205,137	2,646,049	424,763	29,134	264,326	16,852,035	100年
60,197	65,301	98,071	230,127	27,255	1,507	22,066	1,373,201	101年 1月
101,277	73,627	104,122	245,144	32,328	1,489	20,503	1,133,320	2月
93,663	73,111	97,767	248,796	35,657	2,327	21,872	1,339,395	3月
63,504	63,274	95,549	245,704	35,368	2,616	21,054	1,389,292	4月
62,003	65,950	85,935	261,284	35,513	2,783	21,205	1,310,688	5月
81,670	63,520	95,023	227,295	32,642	2,406	21,377	1,114,152	6月
99,176	75,899	116,544	247,133	36,230	2,568	23,575	1,349,243	7月
106,429	70,865	114,923	243,794	34,293	2,446	23,013	1,258,770	8月
62,809	66,638	105,594	232,432	33,394	2,334	22,449	1,225,866	9月
87,409	73,338	100,495	230,726	37,005	3,013	22,014	1,498,623	10月
90,808	68,538	95,940	204,431	35,539	3,542	21,123	1,435,084	11月
85,432	71,005	97,945	197,398	35,403	3,498	21,814	1,379,957	12月
98,991	67,124	105,716	241,995	42,615	3,265	21,734	1,449,162	102年 1月
87,256	55,811	80,396	214,840	24,796	2,010	19,148	1,201,813	2月
87,071	78,736	91,370	230,929	36,601	2,837	21,263	1,515,528	3月
104,320	72,376	109,810	224,868	34,019	2,300	20,429	1,445,551	4月

MANUFACTURING								時期 PERIOD
TFT-LCD 面板 TFT-LCD panel	太陽能電池 Solar Cell	空白光碟片 Recordable disk	全球定位系統 Global positioning system	裸 銅 線 Bare copper wire	汽車 Car	機車 Motorcycle	自行車 Bicycle	
千組 1,000 set	千元 N.T.\$1,000	千片 1,000 pcs.	台 set	公噸 mt	輛 set	輛 set	輛 set	單位
811,286	71,338,828	9,279,881	20,294,667	373,359	228,620	807,770	4,793,394	98年
1,432,729	132,950,656	8,859,285	20,658,859	442,897	305,814	844,995	5,142,914	99年
1,718,782	106,022,975	7,523,793	20,438,380	393,602	346,757	935,366	4,555,289	100年
115,307	4,570,463	452,339	878,052	18,602	22,874	58,016	371,181	101年 1月
121,961	5,795,197	568,894	1,197,338	32,766	27,557	74,612	396,221	2月
164,274	6,451,629	620,874	1,528,651	35,734	31,648	82,293	394,237	3月
164,780	6,391,167	608,684	1,307,622	31,955	25,067	74,755	327,151	4月
175,308	6,459,483	619,955	1,299,753	32,890	33,383	80,428	340,602	5月
152,904	6,540,281	566,840	1,453,453	30,169	30,372	76,778	339,876	6月
176,209	6,074,228	596,130	1,605,215	32,993	31,716	82,270	358,447	7月
185,710	5,111,291	580,790	1,644,527	34,614	24,350	85,904	388,312	8月
178,868	3,781,226	556,692	2,202,985	29,825	27,739	83,506	400,013	9月
177,766	3,224,850	584,477	1,722,213	29,470	30,724	75,416	389,281	10月
187,966	3,248,903	573,609	1,845,539	29,113	30,122	67,227	448,285	11月
178,952	2,818,097	572,352	1,457,877	25,373	27,732	56,431	410,724	12月
189,474	3,735,553	607,894	985,453	36,797	32,333	75,099	439,564	102年 1月
153,194	3,728,266	465,799	785,282	18,718	18,281	53,976	292,729	2月
176,459	4,922,405	570,722	1,333,868	33,780	28,132	79,265	347,756	3月
164,703	5,506,333	519,980	1,168,655	29,025	23,397	82,135	316,487	4月

資料來源：同表2。

註：因應經濟發展及產業結構變遷，工業生產指數基期自民國102年5月起由民國95年修訂為民國100年，並將重要及具前瞻性之新興產品納入統計，以適切反映景氣動向及產業結構變動。

3. 主要工業

Output of Principal

時期 PERIOD	製 造 業							
	室內健身 器 材 Physical fitness equipment	黏性膠帶 Adhesive tape	文化用紙 Cultural paper	柴油 Diesel fuel	聚胺絲 Nylon filament	聚酯絲 Polyester filament	汽車輪胎 Automobile tire	平板玻璃 Sheet glass
Unit	百萬元 N.T.\$mill.	千平方公尺 1,000 m2	公噸 mt	公秉 kl	公噸 mt	公噸 mt	千條 1,000 pcs.	公噸 mt
2009	11,451	3,896,333	692,095	17,940,877	328,843	1,024,843	19,254	375,695
2010	15,861	4,222,717	699,910	15,983,845	395,157	1,081,200	24,509	473,945
2011	15,298	4,119,034	690,832	15,210,161	345,523	898,867	23,330	474,568
2012 Jan.	1,232	267,638	50,978	1,194,940	30,987	71,495	1,629	33,940
Feb.	1,058	367,689	56,889	1,381,833	29,721	73,494	1,995	31,661
Mar.	1,086	374,219	59,618	1,460,029	32,351	76,680	2,079	35,439
Apr.	967	335,078	54,907	1,538,976	29,532	75,458	1,935	29,750
May	1,021	328,165	57,570	1,242,331	29,774	76,842	2,129	33,777
June	964	261,731	54,440	1,264,088	27,004	69,602	1,749	34,160
July	1,209	353,691	57,685	1,400,099	26,771	72,479	1,912	31,291
Aug.	1,410	369,202	54,401	1,406,749	28,959	69,499	1,746	33,984
Sept.	1,376	327,928	53,235	1,479,682	29,077	61,332	1,768	31,846
Oct.	1,494	380,685	59,536	1,515,537	31,176	69,953	1,865	33,169
Nov.	1,625	305,313	57,658	1,506,945	28,096	70,808	1,629	31,643
Dec.	1,332	300,275	54,392	1,570,017	28,910	70,241	1,614	33,925
2013 Jan.	1,304	389,858	56,633	1,625,581	32,056	75,969	1,851	34,315
Feb.	939	283,847	40,672	1,526,581	28,002	65,637	1,442	30,181
Mar.	1,316	393,213	54,523	1,509,704	30,040	71,250	2,010	31,840
Apr.	1,127	340,950	51,482	1,321,848	26,025	69,642	1,826	32,721

時期 PERIOD	製 造 業 MANUFACTURING							
	鑽床 Drilling machine	空氣壓縮機 Air compressor	冷媒壓縮機 Refrigerant compressor	可攜式 電腦 Portable computer	網路卡 Network cards	電話機 Telephone set	電視機 T.V. sets	耳機 Earphones
Unit	台 set	台 set	台 set	台 set	片 pcs.	台 set	台 set	千只 1,000 pcs.
2009	20,005	306,277	274,119	373,964	8,998,386	445,124	392,789	1,036
2010	27,521	384,992	751,632	327,551	10,135,982	429,950	430,666	1,436
2011	27,258	439,619	860,215	3,265,055	7,135,103	419,560	362,268	1,670
2012 Jan.	1,785	23,711	14,501	177,987	393,810	24,936	21,024	84
Feb.	1,582	32,191	18,630	88,284	578,912	32,477	22,320	140
Mar.	2,455	38,974	19,770	43,917	932,857	35,701	22,021	161
Apr.	1,767	27,168	16,784	44,377	1,059,480	33,704	33,782	164
May	1,778	34,550	20,147	40,909	975,213	36,153	43,550	162
June	1,811	30,020	22,226	58,123	759,933	32,024	50,507	184
July	1,792	33,979	21,449	42,268	685,970	40,516	65,992	203
Aug.	2,213	36,139	18,309	39,700	579,474	40,263	39,640	169
Sept.	1,694	29,487	17,791	51,208	203,386	22,621	35,497	143
Oct.	1,576	32,616	19,041	49,335	291,280	29,071	37,515	144
Nov.	1,412	29,358	19,842	46,252	329,273	29,094	29,577	168
Dec.	1,904	29,358	18,289	54,350	234,965	24,694	29,053	171
2013 Jan.	1,521	37,270	22,057	26,233	424,358	26,831	47,022	131
Feb.	1,083	24,637	15,542	17,900	281,370	14,931	22,948	134
Mar.	1,493	42,281	32,251	45,675	448,364	22,653	29,691	139
Apr.	1,763	32,251	24,534	19,958	412,499	20,829	21,397	186

產 品 產 量 (續)

Industrial Products (Continued)

MANUFACTURING								時期 PERIOD
鑄鐵件 Casting iron products	鑄鋼件 Casting steel products	鋼線 Steel wire	鋼纜 Steel wire rope	鋁合金鑄件 Aluminum alloy casting	鋁片 Aluminum sheet	鋁擠型 Aluminium extrusion	金屬罐 Metal cans	
公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	公噸 mt	千只 1,000 pcs.	單位
347,481	27,879	98,603	19,117	75,677	114,070	145,185	2,342,168	98年
568,233	56,916	115,121	25,478	107,715	146,226	178,513	2,442,049	99年
548,047	62,100	95,299	28,020	109,630	150,932	182,651	2,543,366	100年
31,069	2,923	6,141	1,645	6,932	11,597	12,046	159,617	101年 1月
37,392	4,709	7,904	1,821	9,914	11,915	14,898	202,281	2月
43,577	5,019	9,483	2,364	10,095	13,272	15,279	195,375	3月
42,781	4,776	8,481	1,897	9,930	12,867	14,674	220,008	4月
43,671	5,258	9,116	2,108	9,978	13,206	15,193	264,920	5月
38,081	4,962	7,573	1,892	9,286	11,775	14,835	250,106	6月
41,368	4,756	8,165	2,129	9,053	13,327	15,558	292,136	7月
36,710	4,233	7,696	1,737	9,629	13,024	15,322	275,198	8月
36,024	4,203	7,825	1,840	8,824	12,252	14,847	252,575	9月
37,904	3,710	7,887	1,901	9,270	12,296	15,330	223,639	10月
34,833	3,706	9,206	2,052	9,121	12,588	16,120	190,554	11月
37,206	3,547	8,071	2,115	9,374	12,194	16,189	164,965	12月
36,594	4,420	10,081	2,041	10,252	12,248	15,453	202,186	102年 1月
26,257	2,806	6,454	1,258	7,108	10,538	11,878	155,634	2月
39,392	4,405	9,803	1,710	9,386	12,371	15,661	236,944	3月
39,238	4,907	8,320	1,949	9,829	12,135	15,999	214,107	4月

業 TURING			水電燃氣業 ELECTRICITY, GAS & WATER		房屋建築業 HOUSING & BUILDING CONSTRUCTION			時期 PERIOD
印表機 Printers	電晶體 Transistor	二極體 Diode	電力 Electric power	自來水 City water	住宅用房屋 Residential building	商業用房屋 Stores & mercantile building	工業用房屋 Indus- trial building	
台 set	千只 1,000 pcs.	千只 1,000 pcs.	百萬度 mill. k.w.h.	千立方公尺 1,000 m ³	千平方公尺 1,000 m ²			單位
175,809	7,859,296	15,401,246	217,483	3,840,125	13,961	1,191	4,822	98年
234,933	15,448,756	23,105,281	233,503	3,891,950	13,510	563	4,424	99年
247,702	16,933,373	24,381,314	238,632	3,899,708	13,489	858	6,015	100年
15,165	990,856	1,250,384	17,552	327,450	1,193	84	507	101年 1月
21,264	1,422,559	1,518,874	17,635	301,590	692	10	251	2月
23,933	1,591,399	1,916,491	19,514	329,291	1,014	71	487	3月
25,763	1,532,345	1,868,433	19,198	316,750	1,067	19	493	4月
21,078	1,630,185	1,953,906	20,747	328,774	1,344	89	380	5月
25,200	1,617,927	1,866,421	20,630	319,960	1,174	52	377	6月
23,892	1,723,619	1,886,172	22,811	332,196	1,490	57	402	7月
22,449	1,733,711	1,945,909	21,845	328,676	1,435	84	427	8月
25,519	1,714,492	1,781,354	20,514	320,620	1,207	8	507	9月
25,510	1,797,652	1,679,797	19,735	330,705	1,578	15	490	10月
16,070	1,655,092	1,588,932	18,579	316,602	2,463	88	390	11月
15,794	1,131,404	1,467,360	18,529	323,763	1,258	36	343	12月
18,685	1,663,268	1,507,223	18,664	326,251	1,309	56	644	102年 1月
18,367	1,366,148	1,192,397	15,881	297,214	1,110	31	305	2月
24,456	1,854,982	1,830,965	19,086	332,379	920	51	535	3月
23,082	1,932,536	1,774,438	18,610	317,819	965	60	257	4月

4. 勞 動 力

Labor Force

Unit: 1,000 persons

1. 人 數

時期 PERIOD	總人口 Total Population	民間15歲以上人口 Civilian Population Aged 15 & Over			勞 動 力				
					合計 Total			就 業	
		計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male
2011 Ave.	23,077	19,253	9,455	9,798	11,200	6,304	4,896	10,709	6,006
2012 Ave.	23,148	19,436	9,530	9,906	11,341	6,369	4,972	10,860	6,083
2011 Nov.	23,101	19,326	9,486	9,840	11,270	6,331	4,939	10,788	6,041
Dec.	23,111	19,342	9,492	9,850	11,273	6,333	4,940	10,802	6,050
2012 Jan.	23,116	19,359	9,499	9,860	11,280	6,342	4,938	10,808	6,061
Feb.	23,118	19,372	9,504	9,867	11,270	6,336	4,933	10,790	6,049
Mar.	23,123	19,385	9,509	9,876	11,276	6,339	4,937	10,806	6,054
Apr.	23,128	19,399	9,516	9,883	11,281	6,348	4,933	10,818	6,069
May	23,135	19,413	9,521	9,893	11,300	6,370	4,931	10,834	6,089
June	23,143	19,428	9,527	9,901	11,331	6,381	4,950	10,854	6,095
July	23,149	19,442	9,533	9,910	11,372	6,388	4,984	10,883	6,099
Aug.	23,156	19,456	9,538	9,918	11,403	6,396	5,007	10,901	6,104
Sept.	23,161	19,471	9,544	9,927	11,369	6,373	4,996	10,878	6,084
Oct.	23,171	19,487	9,551	9,936	11,391	6,382	5,009	10,897	6,092
Nov.	23,181	19,503	9,558	9,945	11,405	6,384	5,021	10,918	6,094
Dec.	23,191	19,518	9,564	9,954	11,408	6,390	5,018	10,931	6,108
2013 Jan.	23,199	19,531	9,569	9,962	11,410	6,396	5,014	10,935	6,112
Feb.	23,203	19,544	9,574	9,970	11,398	6,385	5,013	10,915	6,095
Mar.	23,206	19,555	9,578	9,977	11,396	6,382	5,014	10,921	6,099
Apr.	23,208	19,564	9,582	9,982	11,392	6,380	5,013	10,929	6,099
May	23,212	19,573	9,585	9,987	11,401	6,384	5,017	10,939	6,102

2. 較上年同期增減率 (%)

時期 PERIOD	總人口 Total Population	民間15歲以上人口 Civilian Population Aged 15 & Over			勞 動 力				
					合計 Total			就 業	
		計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male	女 Female	計 Total	男 Male
2011 Ave.	0.2	1.0	0.7	1.2	1.2	1.0	1.4	2.1	2.1
2012 Ave.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	1.0	1.5	1.4	1.3
2011 Nov.	0.2	1.0	0.8	1.2	1.2	1.1	1.5	1.7	1.7
Dec.	0.2	1.0	0.8	1.2	1.3	1.0	1.5	1.8	1.7
2012 Jan.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	1.1	1.4	1.7	1.8
Feb.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	1.1	1.6	1.8	1.8
Mar.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	0.9	1.9	1.7	1.3
Apr.	0.3	1.0	0.8	1.1	1.4	1.1	1.7	1.6	1.3
May	0.3	1.0	0.8	1.1	1.4	1.3	1.5	1.5	1.5
June	0.3	1.0	0.8	1.1	1.3	1.3	1.4	1.5	1.4
July	0.3	0.9	0.8	1.1	1.1	1.1	1.1	1.2	1.2
Aug.	0.3	0.9	0.8	1.1	1.1	0.9	1.3	1.1	1.0
Sept.	0.3	0.9	0.8	1.1	1.2	0.9	1.6	1.2	1.0
Oct.	0.3	0.9	0.8	1.1	1.3	0.9	1.7	1.2	1.0
Nov.	0.4	0.9	0.8	1.1	1.2	0.8	1.7	1.2	0.9
Dec.	0.4	0.9	0.8	1.1	1.2	0.9	1.6	1.2	1.0
2013 Jan.	0.4	0.9	0.7	1.0	1.2	0.9	1.5	1.2	0.8
Feb.	0.4	0.9	0.7	1.0	1.1	0.8	1.6	1.2	0.8
Mar.	0.4	0.9	0.7	1.0	1.1	0.7	1.5	1.1	0.7
Apr.	0.4	0.9	0.7	1.0	1.0	0.5	1.6	1.0	0.5
May	0.3	0.8	0.7	1.0	0.9	0.2	1.8	1.0	0.2

Source: Directorate-General of Budget, Accounting and Statistics, R.O.C., Monthly Bulletin of Manpower Statistics, R.O.C.

Number

單位：千人

Labor Force				非勞動力 Not in Labor Force	勞動力參與率 (%)			失業率(%) Unemployed Rate (%)	時期 PERIOD
Employed	失業 Unemployed				Labor Force Participation Rate (%)				
女 Female	計 Total	男 Male	女 Female		計 Total	男 Male	女 Female		
4,702	491	297	194	8,053	58.17	66.67	49.97	4.39	100年 平均
4,777	481	286	195	8,096	58.35	66.83	50.19	4.24	101年 平均
4,747	482	290	192	8,055	58.32	66.74	50.20	4.28	100年 11月
4,752	471	283	188	8,069	58.28	66.71	50.16	4.18	12月
4,747	472	281	191	8,079	58.27	66.77	50.08	4.18	101年 1月
4,741	479	287	192	8,102	58.18	66.67	50.00	4.25	2月
4,752	470	284	186	8,109	58.17	66.66	50.00	4.17	3月
4,750	463	279	184	8,118	58.15	66.71	49.92	4.10	4月
4,745	466	281	185	8,113	58.21	66.90	49.84	4.12	5月
4,758	477	286	191	8,097	58.32	66.98	49.99	4.21	6月
4,784	490	289	201	8,070	58.49	67.01	50.30	4.31	7月
4,797	502	292	210	8,053	58.61	67.06	50.49	4.40	8月
4,794	491	289	202	8,102	58.39	66.77	50.33	4.32	9月
4,805	493	290	203	8,097	58.45	66.81	50.41	4.33	10月
4,824	487	289	197	8,098	58.48	66.79	50.49	4.27	11月
4,824	477	282	195	8,110	58.45	66.81	50.41	4.18	12月
4,823	475	284	191	8,121	58.42	66.84	50.33	4.16	102年 1月
4,820	483	290	193	8,146	58.32	66.69	50.28	4.24	2月
4,822	475	283	191	8,159	58.28	66.63	50.25	4.17	3月
4,829	464	280	183	8,171	58.23	66.58	50.22	4.07	4月
4,837	463	282	181	8,171	58.25	66.61	50.23	4.06	5月

Change from Same Period of Previous Year (%)

Labor Force				非勞動力 Not in Labor Force	勞動力參與率 (百分點) Labor Force Participation Rate (percentage point)			失業率 (百分點) Unemployed Rate (percentage point)	時期 PERIOD
Employed	失業 Unemployed				計 Total	男 Male	女 Female		
女 Female	計 Total	男 Male	女 Female						
1.9	-14.9	-18.0	-9.8	0.8	0.10	0.16	0.08	-0.82	100年 平均
1.6	-2.2	-3.8	0.4	0.5	0.18	0.16	0.22	-0.15	101年 平均
1.8	-8.5	-10.2	-5.9	0.6	0.15	0.16	0.16	-0.45	100年 11月
1.8	-9.4	-11.8	-5.5	0.6	0.15	0.14	0.20	-0.49	12月
1.7	-8.7	-11.4	-4.5	0.6	0.16	0.21	0.14	-0.46	101年 1月
1.8	-8.2	-10.9	-3.5	0.5	0.20	0.18	0.23	-0.44	2月
2.1	-5.8	-7.5	-3.1	0.5	0.20	0.05	0.38	-0.31	3月
2.0	-2.9	-3.1	-2.6	0.4	0.24	0.22	0.31	-0.19	4月
1.6	-2.1	-2.8	-1.6	0.4	0.24	0.34	0.17	-0.15	5月
1.5	-1.9	-2.4	-1.0	0.4	0.21	0.31	0.14	-0.14	6月
1.2	-1.2	-2.4	0.5	0.7	0.09	0.19	0.02	-0.10	7月
1.2	0.0	-1.7	2.4	0.8	0.07	0.09	0.08	-0.05	8月
1.5	2.1	-0.3	5.8	0.5	0.17	0.10	0.27	0.04	9月
1.5	1.9	-1.0	6.3	0.5	0.19	0.12	0.29	0.03	10月
1.6	1.0	-0.1	2.8	0.5	0.16	0.05	0.29	-0.01	11月
1.5	1.2	-0.4	3.6	0.5	0.17	0.10	0.25	0.00	12月
1.6	0.6	1.0	0.1	0.5	0.15	0.07	0.25	-0.02	102年 1月
1.7	0.8	1.0	0.6	0.5	0.14	0.02	0.28	-0.01	2月
1.5	0.9	-0.3	2.9	0.6	0.11	-0.03	0.25	0.00	3月
1.7	0.2	0.4	-0.2	0.7	0.08	-0.13	0.30	-0.03	4月
1.9	-0.7	0.6	-2.6	0.7	0.04	-0.29	0.39	-0.06	5月

資料來源：行政院主計總處編印中華民國人力資源統計月報。

5. 國際收

Balance of

Unit: US\$ million

ITEM	民國98年 2009	民國99年 2010	民國100年 2011	民國101年 2012
A. Current Account*	42,923	39,872	41,230	49,859
Goods: Exports f.o.b.	203,399	273,823	307,030	299,826
Goods: Imports f.o.b.	-172,846	-247,310	-279,182	-268,822
Balance on Goods	30,553	26,513	27,848	31,004
Services: Credit	31,774	40,357	45,920	49,064
Services: Debit	-29,783	-37,864	-42,026	-42,855
Balance on Goods and Services	32,544	29,006	31,742	37,213
Income: Credit	20,351	23,265	24,833	25,833
Income: Debit	-7,827	-9,689	-11,654	-10,584
Balance on Goods, Services and Income	45,068	42,582	44,921	52,462
Current Transfers: Credit	4,902	5,251	5,547	5,445
Current Transfers: Debit	-7,047	-7,961	-9,238	-8,048
B. Capital Account*	-96	-116	-119	-100
Capital Account: Credit	2	5	3	4
Capital Account: Debit	-98	-121	-122	-104
Total, Groups A plus B	42,827	39,756	41,111	49,759
C. Financial Account*	13,469	-358	-32,046	-31,432
Direct Investment Abroad	-5,877	-11,574	-12,766	-13,035
Direct Investment In Taiwan, R.O.C.	2,805	2,492	-1,957	3,207
Portfolio Investment (Assets)	-31,699	-33,487	-19,503	-45,317
Equity Securities	-21,197	-12,274	-2,078	-16,969
Debt Securities	-10,502	-21,213	-17,425	-28,348
Portfolio Investment (Liabilities)	21,372	12,823	-16,188	2,914
Equity Securities	19,427	9,986	-14,924	2,906
Debt Securities	1,945	2,837	-1,264	8
Financial derivatives	852	577	1,038	328
Financial derivatives assets	5,344	4,497	5,777	4,526
Financial derivatives liabilities	-4,492	-3,920	-4,739	-4,198
Other Investment (Assets)	25,663	12,317	-7,988	5,800
Monetary Authorities	--	--	--	--
General Government	-2	13	-13	3
Banks	707	1,212	-25,352	-3,382
Other Sectors	24,958	11,092	17,377	9,179
Other Investment (Liabilities)	353	16,494	25,318	14,671
Monetary Authorities	--	--	--	--
General Government	--	--	--	--
Banks	-9,741	15,099	22,334	10,254
Other Sectors	10,094	1,395	2,984	4,417
Total, Groups A through C	56,296	39,398	9,065	18,327
D. Net Errors and Omissions	-2,170	775	-2,826	-2,843
Total, Groups A through D	54,126	40,173	6,239	15,484
E. Reserves and Related Items	-54,126	-40,173	-6,239	-15,484
Reserve Assets**	-54,126	-40,173	-6,239	-15,484
Use of Fund Credit and Loans	--	--	--	--
Exceptional Financing	--	--	--	--

*Excludes components that have been classified in the categories of group E.

**Indicates reserve assets from July-Sep. 2004. Prior to July-Sep. 2004, it presents net reserve assets.

Source: The Central Bank of China, R.O.C., *Financial Statistics Monthly, Taiwan District, R.O.C.*

支 平 衡 表

Payments

單位：百萬美元

民國101年04-06月 Apr.-Jun. 2012	民國101年07-09月 July-Sept. 2012	民國101年10-12月 Oct.-Dec. 2012	民國102年01-03月 Jan.-Mar. 2013	項目
10,871	12,001	15,925	11,087	A. 經常帳*
75,620	76,489	77,141	72,187	商品出口(f.o.b.)
-69,866	-67,994	-66,472	-67,350	商品進口(f.o.b.)
5,754	8,495	10,669	4,837	商品貿易淨額
12,465	12,127	12,755	12,511	服務：收入
-10,564	-10,942	-10,419	-10,324	服務：支出
7,655	9,680	13,005	7,024	商品與勞務收支淨額
6,206	7,299	5,997	6,178	所得：收入
-2,392	-4,424	-2,272	-1,485	所得：支出
11,469	12,555	16,730	11,717	商品、勞務與所得收支淨額
1,362	1,300	1,422	1,596	經常移轉：收入
-1,960	-1,854	-2,227	-2,226	經常移轉：支出
-20	-44	-18	-26	B. 資本帳*
--	--	4	1	資本帳：收入
-20	-44	-22	-27	資本帳：支出
10,851	11,957	15,907	11,061	合計，A 加 B
-7,760	-8,365	-11,538	-9,516	C. 金融帳*
-2,252	-3,942	-3,405	-4,090	對外直接投資
292	1,185	272	868	外資來台直接投資
-8,211	-17,211	-13,533	-12,105	證券投資(資產)
-3,865	-7,448	-5,488	-4,514	股權證券
-4,346	-9,763	-8,045	-7,591	債權證券
-5,317	-114	3,045	253	證券投資(負債)
-5,276	110	2,563	1,291	股權證券
-41	-224	482	-1,038	債權證券
375	107	95	109	衍生性金融商品
1,383	1,045	1,066	1,208	衍生性金融商品(資產)
-1,008	-938	-971	-1,099	衍生性金融商品(負債)
7,338	6,515	-5,578	-7,955	其他投資(資產)
--	--	--	--	貨幣當局
3	-1	1	--	政府
8,027	2,799	-6,737	-14,224	銀行
-692	3,717	1,158	6,269	其他部門
15	5,095	7,566	13,404	其他投資(負債)
--	--	--	--	貨幣當局
--	--	--	--	政府
-995	2,257	7,421	12,714	銀行
1,010	2,838	145	690	其他部門
3,091	3,592	4,369	1,545	合計，A 至 C
20	104	-786	606	D. 誤差與遺漏淨額
3,111	3,696	3,583	2,151	合計，A 至 D
-3,111	-3,696	-3,583	-2,151	E. 準備與相關項目
-3,111	-3,696	-3,583	-2,151	準備資產**
--	--	--	--	基金信用的使用及自基金的借款
--	--	--	--	特殊融資

* 剔除已列入項目E之範圍。

**2004年第3季前為淨準備資產，2004年第3季起為準備資產。

資料來源：中央銀行編印中華民國台灣地區金融統計月報。

6. 按 國 別 分 之

Value of

Unit: US\$ million at C.I.F. prices

時期 PERIOD	合計 Total	香港 Hong Kong		印度 India		印尼 Indonesia		日本 Japan		韓國 Republic of Korea		馬來西亞 Malaysia	
		價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
		Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
2011	281,437.5	1,675.5	0.6	3,136.5	1.1	7,428.2	2.6	52,199.7	18.5	17,860.3	6.3	8,601.5	3.1
2012	270,472.6	2,658.8	1.0	2,623.7	1.0	7,324.8	2.7	47,573.6	17.6	15,073.2	5.6	7,841.7	2.9
2011 Nov.	21,462.8	139.4	0.6	122.2	0.6	576.9	2.7	3,942.7	18.4	1,426.8	6.6	661.8	3.1
Dec.	21,627.4	141.0	0.7	241.0	1.1	655.4	3.0	3,891.3	18.0	1,124.6	5.2	617.6	2.9
2012 Jan.	20,591.6	134.7	0.7	251.0	1.2	606.9	2.9	3,372.5	16.4	1,298.1	6.3	614.7	3.0
Feb.	20,557.0	100.4	0.5	328.9	1.6	596.4	2.9	3,988.7	19.4	1,325.7	6.4	564.7	2.7
Mar.	23,968.3	221.5	0.9	283.1	1.2	687.1	2.9	4,040.8	16.9	1,293.9	5.4	682.0	2.8
Apr.	24,804.8	207.3	0.8	339.8	1.4	686.3	2.8	4,098.6	16.5	1,339.8	5.4	607.0	2.4
May	23,795.1	222.2	0.9	232.3	1.0	592.5	2.5	4,165.8	17.5	1,302.1	5.5	714.1	3.0
June	21,754.5	145.8	0.7	98.7	0.5	526.2	2.4	4,068.3	18.7	1,209.6	5.6	583.5	2.7
July	23,916.1	191.5	0.8	140.4	0.6	791.3	3.3	4,361.6	18.2	1,268.5	5.3	638.7	2.7
Aug.	21,310.0	175.1	0.8	143.9	0.7	545.4	2.6	3,799.0	17.8	1,146.5	5.4	757.4	3.6
Sept.	23,068.2	335.9	1.5	189.5	0.8	630.2	2.7	4,057.8	17.6	1,207.8	5.2	765.6	3.3
Oct.	23,262.4	309.0	1.3	167.1	0.7	619.9	2.7	4,280.6	18.4	1,231.7	5.3	823.7	3.5
Nov.	21,482.0	360.9	1.7	230.7	1.1	496.2	2.3	3,485.5	16.2	1,192.3	5.6	581.0	2.7
Dec.	21,962.7	254.6	1.2	218.3	1.0	546.5	2.5	3,854.5	17.6	1,257.3	5.7	509.3	2.3
2013 Jan.	25,160.8	249.2	1.0	353.1	1.4	739.2	2.9	3,800.8	15.1	1,481.2	5.9	676.3	2.7
Feb.	18,808.9	98.0	0.5	184.3	1.0	491.0	2.6	3,160.5	16.8	1,042.0	5.5	469.6	2.5
Mar. *	24,018.8	148.6	0.6	363.3	1.5	592.7	2.5	4,081.7	17.0	1,517.9	6.3	563.4	2.3
Apr. **	22,774.5	134.3	0.6	352.6	1.5	574.2	2.5	3,524.1	15.5	1,422.6	6.2	717.1	3.1
May **	21,886.4	130.5	0.6	216.5	1.0	548.7	2.5	3,513.2	16.1	1,256.0	5.7	688.2	3.1

時期 PERIOD	比利時 Belgium		法國 France		德國 Germany		義大利 Italy		荷蘭 Netherlands		瑞典 Sweden		瑞士 Switzerland	
	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
2011	859.4	0.3	2,725.9	1.0	9,427.6	3.3	2,300.8	0.8	2,936.0	1.0	654.9	0.2	2,433.7	0.9
2012	708.7	0.3	2,959.9	1.1	7,754.1	2.9	2,026.5	0.7	3,622.9	1.3	511.2	0.2	1,872.4	0.7
2011 Nov.	70.9	0.3	297.2	1.4	691.1	3.2	175.5	0.8	188.6	0.9	53.0	0.2	146.0	0.7
Dec.	58.8	0.3	318.0	1.5	669.5	3.1	186.0	0.9	216.7	1.0	49.2	0.2	331.7	1.5
2012 Jan.	73.8	0.4	312.0	1.5	578.1	2.8	149.0	0.7	265.9	1.3	37.0	0.2	137.4	0.7
Feb.	70.9	0.3	180.2	0.9	607.0	3.0	202.7	1.0	194.3	0.9	40.6	0.2	138.7	0.7
Mar.	66.4	0.3	220.7	0.9	688.4	2.9	181.5	0.8	232.9	1.0	46.9	0.2	195.3	0.8
Apr.	60.8	0.2	213.0	0.9	645.8	2.6	193.3	0.8	427.2	1.7	52.0	0.2	128.0	0.5
May	47.6	0.2	177.2	0.7	649.6	2.7	195.1	0.8	307.3	1.3	42.1	0.2	220.5	0.9
June	49.4	0.2	219.1	1.0	623.4	2.9	153.2	0.7	325.6	1.5	55.6	0.3	128.7	0.6
July	66.2	0.3	225.4	0.9	695.4	2.9	183.8	0.8	290.4	1.2	43.2	0.2	145.4	0.6
Aug.	50.7	0.2	193.8	0.9	662.7	3.1	163.3	0.8	261.1	1.2	41.2	0.2	110.7	0.5
Sept.	53.2	0.2	210.6	0.9	726.3	3.1	155.1	0.7	335.5	1.5	34.2	0.1	171.4	0.7
Oct.	60.9	0.3	341.8	1.5	636.4	2.7	146.7	0.6	216.4	0.9	39.0	0.2	193.0	0.8
Nov.	51.5	0.2	322.7	1.5	576.7	2.7	137.0	0.6	402.2	1.9	40.1	0.2	116.8	0.5
Dec.	57.3	0.3	343.4	1.6	664.3	3.0	165.7	0.8	364.1	1.7	39.4	0.2	186.3	0.8
2013 Jan.	74.9	0.3	341.7	1.4	732.6	2.9	174.7	0.7	379.3	1.5	50.4	0.2	176.0	0.7
Feb.	39.9	0.2	149.9	0.8	436.2	2.3	161.5	0.9	183.3	1.0	37.2	0.2	151.8	0.8
Mar. *	82.3	0.3	192.8	0.8	745.4	3.1	205.2	0.9	366.9	1.5	41.9	0.2	168.1	0.7
Apr. **	70.3	0.3	200.7	0.9	675.8	3.0	163.0	0.7	234.4	1.0	44.5	0.2	183.7	0.8
May **	57.7	0.3	178.0	0.8	680.0	3.1	155.1	0.7	436.6	2.0	36.5	0.2	129.3	0.6

* Revised figure; ** Preliminary.

Source: Ministry of Finance, R.O.C., *Monthly Statistics of Exports and Imports, R.O.C.*

進口貨物價值

Imports by Origin

價值單位：起岸價格百萬美元

菲律賓 Philippines		新加坡 Singapore		泰國 Thailand		越南 Vietnam		科威特 Kuwait		沙烏地 阿拉伯 Saudi Arabia		阿拉伯聯 合大公國 United Arab Emirates		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
2,413.9	0.9	7,953.1	2.8	4,393.5	1.6	1,845.2	0.7	7,695.8	2.7	13,846.6	4.9	4,280.2	1.5	100年
2,100.1	0.8	8,105.8	3.0	3,696.7	1.4	2,294.7	0.8	8,614.4	3.2	14,788.8	5.5	4,634.1	1.7	101年
191.2	0.9	641.3	3.0	283.3	1.3	155.2	0.7	425.8	2.0	1,306.9	6.1	394.0	1.8	100年 11月
145.0	0.7	538.4	2.5	245.7	1.1	169.9	0.8	1,141.9	5.3	988.0	4.6	307.9	1.4	12月
156.2	0.8	677.0	3.3	226.9	1.1	175.8	0.9	615.7	3.0	869.5	4.2	378.6	1.8	101年 1月
164.2	0.8	574.0	2.8	265.9	1.3	155.1	0.8	759.9	3.7	1,244.2	6.1	380.7	1.9	2月
196.9	0.8	791.9	3.3	350.6	1.5	179.4	0.7	894.1	3.7	1,441.2	6.0	659.2	2.8	3月
179.0	0.7	763.3	3.1	312.2	1.3	156.1	0.6	968.3	3.9	1,467.9	5.9	423.1	1.7	4月
169.0	0.7	741.8	3.1	382.2	1.6	165.0	0.7	718.7	3.0	1,324.9	5.6	428.4	1.8	5月
163.7	0.8	686.1	3.2	305.1	1.4	192.7	0.9	591.2	2.7	951.4	4.4	407.7	1.9	6月
192.4	0.8	734.6	3.1	334.7	1.4	248.6	1.0	746.6	3.1	1,320.4	5.5	322.3	1.3	7月
161.3	0.8	724.8	3.4	306.4	1.4	207.9	1.0	629.2	3.0	833.5	3.9	290.3	1.4	8月
201.8	0.9	664.2	2.9	337.7	1.5	224.9	1.0	583.4	2.5	1,505.7	6.5	279.8	1.2	9月
188.0	0.8	628.0	2.7	320.1	1.4	231.9	1.0	552.8	2.4	1,366.5	5.9	511.6	2.2	10月
159.9	0.7	520.8	2.4	275.0	1.3	164.3	0.8	907.3	4.2	1,328.8	6.2	238.5	1.1	11月
167.6	0.8	599.2	2.7	279.8	1.3	193.1	0.9	647.3	2.9	1,134.8	5.2	314.1	1.4	12月
203.1	0.8	696.6	2.8	356.1	1.4	242.0	1.0	913.8	3.6	1,204.7	4.8	366.8	1.5	102年 1月
140.4	0.7	650.2	3.5	239.1	1.3	102.5	0.5	642.2	3.4	1,248.2	6.6	235.0	1.2	2月
177.8	0.7	678.1	2.8	320.7	1.3	201.8	0.8	807.2	3.4	1,437.4	6.0	536.3	2.2	3月 *
154.1	0.7	713.2	3.1	316.9	1.4	227.7	1.0	391.6	1.7	1,420.5	6.2	292.4	1.3	4月 **
160.8	0.7	873.5	4.0	297.0	1.4	226.3	1.0	847.3	3.9	928.7	4.2	331.0	1.5	5月 **

英國 United Kingdom		加拿大 Canada		美國 United States		巴西 Brazil		墨西哥 Mexico		澳洲 Australia		紐西蘭 New Zealand		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
1,931.5	0.7	2,022.1	0.7	25,758.8	9.2	2,996.7	1.1	618.3	0.2	10,907.3	3.9	730.5	0.3	100年
1,844.4	0.7	1,624.3	0.6	23,603.8	8.7	3,043.0	1.1	590.6	0.2	9,287.9	3.4	691.2	0.3	101年
160.8	0.7	164.1	0.8	1,894.2	8.8	391.5	1.8	64.1	0.3	924.9	4.3	51.9	0.2	100年 11月
156.6	0.7	153.4	0.7	2,185.4	10.1	335.0	1.5	50.8	0.2	704.7	3.3	48.7	0.2	12月
137.6	0.7	115.6	0.6	1,821.8	8.8	195.9	1.0	41.7	0.2	830.2	4.0	53.3	0.3	101年 1月
128.4	0.6	129.0	0.6	1,802.5	8.8	232.6	1.1	55.5	0.3	696.4	3.4	52.2	0.3	2月
156.2	0.7	141.9	0.6	1,997.4	8.3	223.0	0.9	42.3	0.2	762.0	3.2	53.3	0.2	3月
204.9	0.8	99.5	0.4	2,164.0	8.7	308.1	1.2	48.3	0.2	805.9	3.2	56.9	0.2	4月
142.3	0.6	165.2	0.7	2,151.8	9.0	184.4	0.8	41.2	0.2	904.0	3.8	64.9	0.3	5月
153.8	0.7	128.3	0.6	1,931.2	8.9	163.4	0.8	46.6	0.2	665.8	3.1	60.9	0.3	6月
167.8	0.7	158.7	0.7	2,306.2	9.6	250.8	1.0	47.8	0.2	925.7	3.9	71.3	0.3	7月
156.6	0.7	171.8	0.8	1,850.3	8.7	287.0	1.3	45.0	0.2	833.4	3.9	73.5	0.3	8月
151.8	0.7	153.4	0.7	1,846.9	8.0	375.2	1.6	47.2	0.2	725.7	3.1	57.2	0.2	9月
158.2	0.7	121.5	0.5	1,916.0	8.2	285.5	1.2	62.5	0.3	861.5	3.7	54.8	0.2	10月
135.5	0.6	111.3	0.5	1,727.5	8.0	284.1	1.3	65.1	0.3	678.1	3.2	44.7	0.2	11月
151.5	0.7	128.0	0.6	2,088.2	9.5	253.0	1.2	47.3	0.2	599.2	2.7	48.3	0.2	12月
169.6	0.7	126.9	0.5	2,306.7	9.2	233.2	0.9	70.0	0.3	844.7	3.4	68.7	0.3	102年 1月
104.7	0.6	73.9	0.4	2,242.8	11.9	118.1	0.6	61.6	0.3	614.9	3.3	41.3	0.2	2月
148.0	0.6	154.5	0.6	2,211.0	9.2	315.5	1.3	92.4	0.4	616.1	2.6	66.0	0.3	3月 *
141.3	0.6	113.4	0.5	2,081.8	9.1	207.6	0.9	76.4	0.3	879.9	3.9	63.4	0.3	4月 **
143.9	0.7	138.5	0.6	2,328.2	10.6	216.3	1.0	105.1	0.5	608.9	2.8	73.8	0.3	5月 **

* 係修正數；**係初步數。

資料來源：財政部中華民國進出口貿易統計月報。

7. 按 國 別 分 之

Value of

Unit: US\$ million at F.O.B. prices

時期 PERIOD	合計 Total	香港 Hong Kong		印度 India		印尼 Indonesia		日本 Japan		韓國 Republic of Korea		馬來西亞 Malaysia	
		價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
		Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
2011	308,257.3	40,084.5	13.0	4,427.4	1.4	4,836.6	1.6	18,228.1	5.9	12,378.2	4.0	6,891.7	2.2
2012	301,180.9	37,932.2	12.6	3,384.6	1.1	5,190.3	1.7	18,988.8	6.3	11,842.4	3.9	6,557.3	2.2
2011 Nov.	24,674.3	3,080.0	12.5	281.7	1.1	410.4	1.7	1,498.8	6.1	950.8	3.9	517.4	2.1
Dec.	23,946.2	3,271.7	13.7	317.6	1.3	348.0	1.5	1,415.9	5.9	927.9	3.9	590.3	2.5
2012 Jan.	21,104.1	2,310.6	10.9	270.1	1.3	411.6	2.0	1,351.7	6.4	915.7	4.3	485.4	2.3
Feb.	23,433.4	2,747.9	11.7	268.8	1.1	402.7	1.7	1,420.1	6.1	936.3	4.0	512.2	2.2
Mar.	26,363.2	3,332.6	12.6	308.0	1.2	422.3	1.6	1,424.9	5.4	1,059.4	4.0	535.0	2.0
Apr.	25,524.0	3,036.2	11.9	276.0	1.1	400.7	1.6	1,470.1	5.8	1,008.5	4.0	566.9	2.2
May	26,120.8	3,150.9	12.1	314.7	1.2	459.6	1.8	1,659.0	6.4	953.3	3.6	549.1	2.1
June	24,371.0	3,183.0	13.1	258.9	1.1	435.3	1.8	1,555.9	6.4	983.0	4.0	500.6	2.1
July	24,896.7	3,208.9	12.9	307.0	1.2	351.2	1.4	1,662.3	6.7	975.2	3.9	577.2	2.3
Aug.	24,744.0	3,329.9	13.5	259.3	1.0	316.2	1.3	1,573.5	6.4	906.3	3.7	536.2	2.2
Sept.	27,156.5	3,620.8	13.3	282.8	1.0	592.3	2.2	1,861.7	6.9	991.7	3.7	621.3	2.3
Oct.	26,514.1	3,363.0	12.7	263.4	1.0	522.3	2.0	1,659.7	6.3	1,083.9	4.1	543.9	2.1
Nov.	24,877.3	3,206.1	12.9	244.0	1.0	460.8	1.9	1,695.3	6.8	1,017.3	4.1	522.3	2.1
Dec.	26,075.9	3,442.2	13.2	331.5	1.3	415.3	1.6	1,654.6	6.3	1,011.8	3.9	607.3	2.3
2013 Jan.	25,672.3	3,217.1	12.5	329.4	1.3	454.4	1.8	1,586.0	6.2	1,091.4	4.3	744.3	2.9
Feb.	19,731.3	2,168.3	11.0	230.7	1.2	373.1	1.9	1,426.3	7.2	810.2	4.1	440.2	2.2
Mar. *	27,213.4	3,444.7	12.7	309.9	1.1	545.9	2.0	1,654.5	6.1	1,125.1	4.1	547.4	2.0
Apr. **	25,045.1	3,259.3	13.0	302.0	1.2	360.2	1.4	1,498.3	6.0	993.5	4.0	597.3	2.4
May **	26,344.1	3,337.5	12.7	302.1	1.1	461.5	1.8	1,506.5	5.7	1,029.7	3.9	640.1	2.4

時期 PERIOD	法國 France		德國 Germany		義大利 Italy		荷蘭 Netherlands		西班牙 Spain		瑞典 Sweden		瑞士 Switzerland	
	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比
	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%
2011	1,743.5	0.6	6,868.9	2.2	2,459.0	0.8	4,578.9	1.5	1,266.8	0.4	681.1	0.2	452.3	0.1
2012	1,560.1	0.5	5,644.8	1.9	1,833.1	0.6	4,412.6	1.5	896.5	0.3	627.4	0.2	431.0	0.1
2011 Nov.	141.5	0.6	476.0	1.9	148.6	0.6	347.4	1.4	85.7	0.3	54.8	0.2	38.8	0.2
Dec.	129.1	0.5	502.2	2.1	177.8	0.7	319.3	1.3	87.7	0.4	58.4	0.2	37.3	0.2
2012 Jan.	148.7	0.7	484.7	2.3	166.0	0.8	356.7	1.7	82.6	0.4	60.2	0.3	38.9	0.2
Feb.	130.0	0.6	479.0	2.0	142.8	0.6	342.8	1.5	78.9	0.3	47.4	0.2	37.0	0.2
Mar.	134.7	0.5	483.2	1.8	175.3	0.7	378.2	1.4	95.7	0.4	56.6	0.2	38.7	0.1
Apr.	152.0	0.6	490.1	1.9	189.0	0.7	386.1	1.5	91.6	0.4	59.2	0.2	40.5	0.2
May	123.2	0.5	506.8	1.9	180.3	0.7	367.1	1.4	86.5	0.3	58.4	0.2	29.4	0.1
June	118.0	0.5	459.4	1.9	154.9	0.6	310.5	1.3	71.5	0.3	47.2	0.2	33.7	0.1
July	131.5	0.5	468.3	1.9	122.2	0.5	345.3	1.4	64.8	0.3	49.9	0.2	31.1	0.1
Aug.	112.2	0.5	459.4	1.9	138.0	0.6	357.2	1.4	58.2	0.2	54.4	0.2	30.1	0.1
Sept.	113.5	0.4	448.3	1.7	138.5	0.5	340.1	1.3	62.3	0.2	50.1	0.2	28.5	0.1
Oct.	132.6	0.5	484.6	1.8	144.2	0.5	415.7	1.6	64.6	0.2	47.1	0.2	43.2	0.2
Nov.	116.1	0.5	403.2	1.6	123.0	0.5	359.9	1.4	63.9	0.3	43.6	0.2	35.5	0.1
Dec.	147.7	0.6	477.9	1.8	158.9	0.6	453.3	1.7	75.9	0.3	53.3	0.2	44.4	0.2
2013 Jan.	130.0	0.5	491.4	1.9	151.0	0.6	356.6	1.4	84.9	0.3	54.4	0.2	39.7	0.2
Feb.	92.3	0.3	373.9	1.4	108.8	0.4	329.6	1.2	54.0	0.2	37.7	0.1	30.2	0.1
Mar. *	138.8	0.6	467.8	1.9	171.9	0.7	340.5	1.4	70.4	0.3	51.4	0.2	38.1	0.2
Apr. **	135.2	0.5	485.4	1.9	145.3	0.6	366.5	1.5	67.6	0.3	59.2	0.2	37.3	0.1
May **	135.9	0.5	456.2	1.7	159.2	0.6	350.8	1.3	79.8	0.3	48.9	0.2	36.8	0.1

* Revised figure; ** Preliminary.

Source: See Table 6.

出口貨物價值

Exports by Destination

價值單位：離岸價格百萬美元

菲律賓 Philippines		新加坡 Singapore		泰國 Thailand		越南 Vietnam		沙烏地 阿拉伯 Saudi Arabia		阿拉伯聯 合大公國 United Arab Emirates		比利時 Belgium		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
6,964.3	2.3	16,879.8	5.5	6,139.6	2.0	9,026.5	2.9	1,688.6	0.5	1,578.6	0.5	1,299.0	0.4	100年
8,876.4	2.9	20,090.8	6.7	6,566.0	2.2	8,432.1	2.8	1,852.9	0.6	1,642.6	0.5	1,126.7	0.4	101年
614.2	2.5	1,883.0	7.6	376.9	1.5	798.8	3.2	125.4	0.5	133.3	0.5	81.7	0.3	100年 11月
596.1	2.5	1,522.8	6.4	472.9	2.0	618.6	2.6	91.8	0.4	132.7	0.6	91.8	0.4	12月
589.4	2.8	1,335.9	6.3	473.5	2.2	450.4	2.1	111.1	0.5	169.2	0.8	99.4	0.5	101年 1月
712.2	3.0	1,585.7	6.8	529.7	2.3	686.7	2.9	110.8	0.5	107.4	0.5	86.6	0.4	2月
723.7	2.7	1,701.5	6.5	589.9	2.2	888.6	3.4	116.4	0.4	164.5	0.6	105.4	0.4	3月
717.4	2.8	1,574.1	6.2	574.3	2.3	766.0	3.0	324.6	1.3	142.0	0.6	106.7	0.4	4月
774.0	3.0	1,789.9	6.9	601.0	2.3	672.0	2.6	184.7	0.7	158.1	0.6	96.9	0.4	5月
595.9	2.4	1,593.8	6.5	551.4	2.3	749.0	3.1	117.9	0.5	142.1	0.6	85.0	0.3	6月
592.1	2.4	1,425.3	5.7	575.7	2.3	759.2	3.0	216.7	0.9	136.1	0.5	87.7	0.4	7月
896.3	3.6	1,777.8	7.2	509.5	2.1	604.9	2.4	162.2	0.7	107.0	0.4	83.7	0.3	8月
751.6	2.8	1,961.8	7.2	597.9	2.2	896.2	3.3	125.1	0.5	148.1	0.5	87.0	0.3	9月
778.6	2.9	1,802.2	6.8	561.5	2.1	640.7	2.4	159.0	0.6	123.7	0.5	89.7	0.3	10月
877.8	3.5	1,802.4	7.2	514.4	2.1	641.9	2.6	112.9	0.5	113.6	0.5	69.0	0.3	11月
867.5	3.3	1,740.3	6.7	487.1	1.9	676.5	2.6	111.5	0.4	131.0	0.5	129.6	0.5	12月
798.5	3.1	1,557.2	6.1	520.0	2.0	719.5	2.8	143.8	0.6	112.4	0.4	102.5	0.4	102年 1月
708.5	3.6	1,494.9	7.6	456.5	2.3	473.1	2.4	222.6	1.1	81.4	0.4	84.8	0.4	2月
874.5	3.2	1,698.8	6.2	590.8	2.2	845.4	3.1	260.7	1.0	216.4	0.8	127.8	0.5	3月 *
834.7	3.3	1,586.2	6.3	535.5	2.1	714.1	2.9	124.0	0.5	221.5	0.9	92.8	0.4	4月 **
813.4	3.1	1,791.1	6.8	583.5	2.2	721.3	2.7	136.2	0.5	188.5	0.7	86.4	0.3	5月 **

英國 United Kingdom		加拿大 Canada		美國 United States		巴拿馬 Panama		巴西 Brazil		澳洲 Australia		紐西蘭 New Zealand		時期 PERIOD
價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	價值	占總 額百 分比	
Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	Amount	%	
4,619.6	1.5	2,569.5	0.8	36,364.3	11.8	196.4	0.1	2,354.9	0.8	3,652.6	1.2	434.2	0.1	100年
5,064.9	1.7	2,504.5	0.8	32,976.2	10.9	222.9	0.1	1,989.3	0.7	3,653.0	1.2	522.6	0.2	101年
311.0	1.3	183.7	0.7	2,866.6	11.6	18.0	0.1	146.2	0.6	365.1	1.5	29.3	0.1	100年 11月
407.0	1.7	268.3	1.1	2,734.2	11.4	17.5	0.1	164.9	0.7	245.9	1.0	30.8	0.1	12月
338.1	1.6	194.4	0.9	2,466.7	11.7	18.1	0.1	150.7	0.7	338.4	1.6	25.7	0.1	101年 1月
336.9	1.4	185.7	0.8	2,334.7	10.0	19.4	0.1	140.3	0.6	232.0	1.0	62.8	0.3	2月
516.6	2.0	232.6	0.9	2,726.3	10.3	20.8	0.1	265.7	1.0	320.7	1.2	64.8	0.2	3月
597.5	2.3	214.2	0.8	2,702.7	10.6	15.0	0.1	164.6	0.6	314.8	1.2	72.0	0.3	4月
451.2	1.7	227.1	0.9	3,015.5	11.5	20.9	0.1	258.3	1.0	288.7	1.1	31.6	0.1	5月
333.9	1.4	202.8	0.8	2,831.9	11.6	21.5	0.1	142.5	0.6	329.1	1.4	28.3	0.1	6月
345.9	1.4	199.6	0.8	2,822.5	11.3	20.7	0.1	158.9	0.6	383.1	1.5	33.3	0.1	7月
315.6	1.3	216.6	0.9	2,852.8	11.5	21.8	0.1	139.0	0.6	253.2	1.0	31.8	0.1	8月
445.1	1.6	199.2	0.7	2,904.1	10.7	19.8	0.1	138.9	0.5	309.4	1.1	34.8	0.1	9月
498.8	1.9	208.9	0.8	2,920.2	11.0	17.9	0.1	157.8	0.6	339.5	1.3	35.2	0.1	10月
391.4	1.6	221.9	0.9	2,699.7	10.9	11.7	0.0	118.6	0.5	287.7	1.2	32.7	0.1	11月
493.9	1.9	201.4	0.8	2,699.1	10.4	15.3	0.1	153.8	0.6	256.3	1.0	69.6	0.3	12月
419.1	1.6	194.2	0.8	2,543.3	9.9	18.2	0.1	137.7	0.5	375.8	1.5	33.4	0.1	102年 1月
299.4	1.1	161.2	0.6	2,056.2	7.6	14.8	0.1	110.4	0.4	264.1	1.0	22.7	0.1	2月
392.6	1.6	186.9	0.7	2,674.4	10.7	15.5	0.1	159.5	0.6	290.9	1.2	33.7	0.1	3月 *
323.5	1.3	209.0	0.8	2,836.5	11.3	13.6	0.1	152.0	0.6	304.6	1.2	31.5	0.1	4月 **
309.9	1.2	228.8	0.9	3,023.2	11.5	17.6	0.1	165.9	0.6	346.8	1.3	66.8	0.3	5月 **

* 係修正數；**係初步數。

資料來源：同表6。

8. 核准華僑及外

Approved Private Foreign and

Unit: US\$1,000

時期 PERIOD	合計 Total		華僑 OVERSEAS CHINESE							
			小計 Subtotal		香港 Hong Kong		菲律賓 Philippines		其他地區 Others	
	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount
1952-2012	32,929	121,444,366	3,012	4,129,510	1,357	1,059,548	197	1,136,686	1,458	1,933,276
1998	1,140	3,738,758	81	184,721	4	18,763	2	70,389	75	95,569
1999	1,089	4,231,404	36	132,380	6	85,986	3	5,690	27	40,704
2000	1,410	7,607,755	40	50,383	5	27,322	0	236	35	22,825
2001	1,178	5,128,518	33	47,223	4	17,943	0	357	29	28,924
2002	1,142	3,271,749	25	44,958	3	1,418	2	406	20	43,134
2003	1,078	3,575,674	22	14,917	4	3,685	0	70	18	11,161
2004	1,149	3,952,148	19	13,739	5	2,595	1	363	13	10,782
2005	1,131	4,228,068	12	10,318	0	653	1	277	11	9,388
2006	1,846	13,969,247	30	45,264	0	4,637	4	5,016	26	35,611
2007	2,267	15,361,173	29	20,949	1	679	1	1,115	27	19,154
2008	1,845	8,237,114	17	33,680	0	1,741	1	13,135	16	18,804
2009	1,711	4,797,891	15	8,898	1	550	0	1,819	14	6,528
2010	2,042	3,811,565	22	12,886	0	2,953	1	1,904	21	8,029
2011	2,283	4,955,435	19	51,533	0	23	0	562	19	50,949
2012	2,738	5,558,981	34	11,662	0	45	1	1,261	33	10,356
2011 Sept.	189	401,566	4	45,618	0	0	0	0	4	45,618
Oct.	190	277,719	3	677	0	0	0	0	3	677
Nov.	286	854,642	1	3	0	0	0	0	1	3
Dec.	230	473,011	0	213	0	0	0	0	0	213
2012 Jan.	159	237,501	3	1,125	0	0	0	0	3	1,125
Feb.	164	205,006	2	612	0	0	0	0	2	612
Mar.	217	613,514	4	1,037	0	0	0	0	4	1,037
Apr.	176	772,706	5	1,569	0	0	0	0	5	1,569
May	250	286,172	3	1,000	0	0	0	0	3	1,000
June	206	247,071	1	30	0	0	0	0	1	30
July	261	429,491	4	1,039	0	0	1	13	3	1,026
Aug.	209	289,285	4	2,818	0	45	0	1,224	4	1,549
Sept.	275	852,445	1	328	0	0	0	0	1	328
Oct.	260	366,574	4	1,489	0	0	0	4	4	1,485
Nov.	273	329,583	1	328	0	0	0	21	1	307
Dec.	288	929,633	2	287	0	0	0	0	2	287
2013 Jan.	218	308,910	3	2,368	0	575	0	213	3	1,580
Feb.	162	544,861	2	608	0	0	0	0	2	608
Mar.	285	406,011	2	128	0	0	0	93	2	35
Apr.	295	298,274	1	304	0	0	0	0	1	304
May	260	274,477	2	226	0	0	0	0	2	226

Source: Investment Commission, Ministry of Economic Affairs, R.O.C., *Statistics on Overseas Chinese & Foreign Investment, Investment from the Mainland China Area, Outward Investment, Investment to the Mainland China Area, ROC.*

國人投資地區別

Overseas Chinese Investment by Area

單位：千美元

外國人 PRIVATE FOREIGN										時期 PERIOD
小計 Subtotal		美國 U.S.A.		日本 Japan		歐洲地區 Europe		其他地區 Others		
件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	
29,917	117,314,856	4,561	21,901,913	7,260	17,116,500	2,997	31,941,230	15,099	46,355,213	41 - 101 年
1,059	3,554,037	208	867,198	228	535,371	131	367,416	492	1,784,052	87年
1,053	4,099,024	207	1,114,693	230	508,434	109	460,175	507	2,015,722	88年
1,370	7,557,372	206	1,315,518	312	730,325	130	1,213,388	722	4,298,141	89年
1,145	5,081,295	147	915,597	241	684,724	129	1,184,003	628	2,296,970	90年
1,117	3,226,791	152	573,646	211	608,106	120	612,317	634	1,432,722	91年
1,056	3,560,757	153	678,091	203	725,689	90	643,932	610	1,513,045	92年
1,130	3,938,408	157	352,312	227	826,517	118	964,618	628	1,794,962	93年
1,119	4,217,750	133	799,230	213	723,164	122	684,833	651	2,010,522	94年
1,816	13,923,983	266	857,378	307	1,587,874	199	7,509,586	1,044	3,969,145	95年
2,238	15,340,224	293	3,138,438	356	996,553	236	7,096,351	1,353	4,108,882	96年
1,828	8,203,435	275	2,848,297	298	435,806	195	2,139,358	1,060	2,779,975	97年
1,696	4,788,993	277	260,599	266	238,961	136	2,085,094	1,017	2,204,338	98年
2,020	3,798,680	228	315,394	338	399,984	174	1,230,653	1,280	1,852,648	99年
2,264	4,903,901	295	689,764	439	444,703	183	715,806	1,347	3,053,628	100年
2,704	5,547,319	285	401,957	619	414,265	238	1,721,532	1,562	3,009,565	101年
185	355,948	14	7,448	40	17,201	16	49,634	115	281,664	100年 9月
187	277,042	13	52,653	35	26,760	16	19,394	123	178,235	10月
285	854,639	91	142,958	40	65,227	19	92,473	135	553,981	11月
230	472,798	23	38,987	41	43,373	22	114,705	144	275,734	12月
156	236,376	40	62,429	28	85,163	10	17,203	78	71,581	101年 1月
162	204,394	20	3,305	41	29,745	12	27,169	89	144,175	2月
213	612,477	13	34,311	46	17,940	19	169,679	135	390,547	3月
171	771,137	12	54,179	33	34,900	30	294,063	96	387,993	4月
247	285,172	44	79,555	51	21,453	33	14,523	119	169,640	5月
205	247,041	26	9,145	42	15,848	13	75,259	124	146,789	6月
257	428,452	25	75,581	66	66,145	18	106,775	148	179,951	7月
205	286,466	20	3,692	50	37,519	15	12,788	120	232,467	8月
274	852,118	21	13,301	76	27,972	23	397,163	154	413,682	9月
256	365,085	14	41,788	72	51,154	18	55,557	152	216,586	10月
272	329,255	20	5,356	58	13,088	21	71,752	173	239,060	11月
286	929,346	30	19,314	56	13,337	26	479,601	174	417,093	12月
215	306,543	15	92,417	45	15,249	20	25,577	135	173,301	102年 1月
160	544,253	15	4,433	44	23,375	15	16,132	86	500,312	2月
283	405,883	16	63,837	82	41,680	21	22,972	164	277,394	3月
294	297,970	16	2,433	69	35,440	24	77,793	185	182,304	4月
258	274,251	33	6,651	40	27,200	30	46,766	155	193,634	5月

資料來源：經濟部投資審議委員會編印中華民國華僑及外國人投資、陸資來臺投資、對外投資、對大陸投資統計月報。

9. 核備對外、核准對大陸投資分業統計表

Approved Outward & Mainland Investment by Industry

單位：千美元

業別 INDUSTRIES	對外投資 Outward Investment				對大陸投資 Mainland Investment			
	民國41年~101年 (1952~2012)		民國102年1~5月 (Jan.~ May 2013)		民國80年~101年 (1991~2012)		民國102年1~5月 (Jan.~ May 2013)	
	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount	件數 Cases	金額 Amount
合計 Total	13,476	77,393,053	160	2,183,175	40,208	124,489,623	244	4,662,456
食品、飲料及菸草製造業 Food, Beverages, and Tobacco Manufacturing	153	555,579	2	15,725	2,679	3,473,627	21	181,216
紡織、成衣及服飾品製造業 Textiles Mills, Wearing Apparel and Clothing Accessories Manufacturing	435	2,756,206	2	10,859	2,415	3,167,271	0	8,721
化學材料及化學製品製造業 Chemical material and Chemical Products Manufacturing	582	2,100,994	1	148,346	2,056	7,174,162	7	165,117
塑膠及橡膠製品製造業 Plastic and Rubber Products Manufacturing	222	1,671,432	1	53,003	2,750	6,446,440	13	105,923
非金屬礦物製品製造業 Non-Metal Mineral Products Manufacturing	196	1,097,862	1	1	1,588	5,064,584	5	51,371
基本金屬及金屬製品製造業 Basic Metal and Fabricated Metal Products Manufacturing	200	2,823,839	9	848,232	3,284	8,935,565	7	227,855
機械設備製造業 Machinery and Equipment Manufacturing	183	513,328	1	9,222	2,024	5,069,324	10	92,022
電子零組件製造業 Electronic Parts and Components Manufacturing	1,664	8,987,852	7	135,386	2,709	24,483,552	25	520,720
電腦、電子產品及光學製品製造業 Computers, Electronic and Optical Products Manufacturing	1,347	3,094,559	6	27,135	2,776	17,197,314	8	694,320
電力設備製造業 Electrical Equipment Manufacturing	287	848,919	4	25,819	3,088	9,319,595	18	103,144
批發及零售業 Wholesale & Retail	2,208	5,677,958	63	174,210	2,605	6,950,371	59	466,047
運輸及倉儲業 Transportation and Storage	132	2,298,534	3	39,917	252	750,063	2	15,020
資訊及通訊傳播業 Information and Communication	1,487	2,400,057	6	20,082	893	1,857,843	8	53,695
金融、保險業及不動產 Financial, Insurance and Real Estate	2,274	36,525,845	26	522,640	439	7,544,629	8	1,557,896
專業、科學及技術服務業 Professional, Scientific and Technical Services	262	323,544	7	82,838	645	1,271,287	16	71,993
其他 Others	1,844	5,716,546	21	69,761	10,005	15,783,995	37	347,395

Source: See Table 8.

資料來源：同表8。

土石流防災3大訣竅

自主防災鬥陣來，正確避難閃災害

Point 1 留意警戒發布 保持親友聯繫

歡迎使用智慧型手機下載
土石流防災資訊APP，隨時
掌握全國土石流防災及警
戒資訊，掃描二維條碼後
即可下載!!



Point 2 常備防災物品 熟悉避難路線

隨身衣物：雨具、鞋襪、保暖衣物

飲食裝備：飲用水、口糧

貴重物品：健保卡

醫療用品：外傷包紮簡易急救用品

慢性病患者藥品

救災用品：繩索、工具刀、哨子

照明設備：手電筒、打火機、蠟燭、火柴

通訊設備：手機、收音機、無線電、電池

有幼童的家庭：奶粉、紙尿褲、奶瓶

預先熟記避難路線及避難處所

Point 3 自主雨量觀測 災情即時通報

●雨量筒DIY & 雨量觀測方法
於下雨時移至戶外空曠處測量
雨量，當24小時累積雨量超過
15公分時，應加強注意！



預測雨量>土石流警戒基準值→黃色警戒
實際降雨>土石流警戒基準值→紅色警戒

更多防災資訊請上網查詢
土石流防災資訊網
<http://246.swcb.gov.tw>



上網搜尋關鍵字：
246

行政院
Executive Yuan

行政院農業委員會
COUNCIL OF AGRICULTURE, EXECUTIVE YUAN

廣告

ISSN 1727-862-7



GPN:2009200148
全年12冊 NT \$ 800元



行政院經濟建設委員會

COUNCIL FOR ECONOMIC PLANNING AND DEVELOPMENT
EXECUTIVE YUAN, REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN)



本刊採清荷高環保道林紙
及環保大豆油墨印製