突破創新　扭轉未來 開創國家新局

專訪國家發展委員會主任委員管中閔

採訪撰文　朱夢珊

行政院經濟建設委員會（簡稱經建會）、行政院研究發展考核委員會（簡稱研考會）及行政院公共工程委員會（簡稱工程會）部分單位進行整併，改組為國家發展委員會（簡稱國發會），於今（2014）年 1 月 22 日正式揭牌成立，不僅是政府組織改造的一大變革，也象徵國家發展規劃邁向新的里程碑。本刊特別專訪首任國發會主任委員管中閔，與我們談談國發會的願景、定位及未來施政構想等相關看法。

首任國家發展委員會主任委員管中閔期許國發會在過去的光榮基礎上，承擔新時代的重任，將台灣推向新的高峰。

國家發展策略運籌總部

過去政府在經濟、社會及工程發展的計畫、預算及管考，分別隸屬於不同的機關，經建會掌管經建計畫及方案的規劃與推動；研考會負責社會發展領域計畫管考；工程會則負責工程發展領域計畫管考。然而，因應全球化的快速變遷，國家發展應該突破以往思維，從國家發展資源統籌規劃的視野與高度，開創新的格局。

管主委表示，國發會的成立，是今年政府組織的第一個大變革。定位為「國家發展策略運籌總部」的國發會，將一肩挑起國家整體發展之規劃、設計、協調、審議及管考等任務；無論是經濟建設、社會發展、人口結構、國土規劃及政府治理，都是國發會的政策方向。國發會「一條鞭式」的運作機制，可望大幅提升政府施政效能，促進國家整體發展。

打破負向循環　積極政策帶動正向預期

隨著國內外情勢急遽變遷，台灣所面對的挑戰，已經與過往大不相同。管主委指出，當產業分工越來越精細，國際競爭也越加激烈與複雜，台灣製造業欠缺關鍵技術，加上毛利率不斷下降，所尋求的解決方法就是壓低成本；然而員工薪資、福利都是企業成本的一環，在將本求利的時代便首當其衝。因此，儘管國內生產毛額（GDP）呈現正成長，卻無法反映在就業機會與薪資的增加面。當人民的財富沒有隨著經濟成長增加，也間接影響其生產力，長期下來，連帶讓民間投資、消費疲弱不振。這也正是過去幾年，社會瀰漫低迷氣氛，整體經濟沉悶，好似找不到出路的原因。

因此，管主委認為，國發會如今的當務之急，便是要打破目前社會的負向循環，以積極的政策引發社會對未來正向的預期。除了目前已經規劃完成的「自由經濟示範區」，國發會未來將針對商品輸出與服務輸出研擬新的戰略規劃，並將推動改革，讓台灣成為從創新到新創的樂園。

發掘中堅企業隱形冠軍　打造服務輸出新模式

過去我們會在產業中挑選未來可能的明星，進行重點式扶植，因此有所謂「進口替代」、「兩兆雙星」等點名需重點扶持的產業政策，但我們現在必須改變這樣的思維。管主委說，其實台灣有許多擁有關鍵性技術，且具有國際競爭力的中堅企業散落在各個產業領域。未來，我們更應深耕這些具有關鍵技術的中堅企業，培養各產業的「隱形冠軍」，提升產業附加價值，建立國際品牌，遠離紅海市場的殺價競爭，進一步推動台灣產業轉型。

「如果現在的企業做的事情與 10 年前一模一樣，那怎麼獲利？員工的薪資又怎麼增加？」管主委表示，除了規劃商品輸出的新戰略外，我們也應該利用台灣的優勢，推動服務業高值化，打造現代服務、知識服務輸出的新模式。所謂的高值化並非僅止於營造給消費者「態度親切、燈光美、氣氛佳」之類的抽象感受，而是結合資通訊科技，提供跨境金融、快速物流、第三方支付等創新、高端的服務。

針對當前嚴峻的經濟情勢及經濟沉悶的低迷氣氛，管主委表示，由於產業結構已與過去大不相同，同一項技術很難持續沿用 10 年、20 年而不被淘汰，我們不可能再像過去一樣，仰賴少數幾個明星商品或產業，而是應該藉由大量的新創產業，帶來不同的點子及經濟成長的動力，並讓具有成長潛力的企業成長茁壯，作為經濟成長的下一波動能。當持續有不同的人才、想法及新創企業在台灣產生與成長，台灣的經濟才能找到源頭活水。

「我們重視的不僅僅是時時都有新東西的新創事業，而是除了新創事業之外，還要建構讓新事業能有所成長的環境。」管主委進一步說明，「這也正是我們目前推行的政策中所提及『from start-up to scale- up（從新創到壯大）』的意涵。」

推動創新創業活力經濟　法制革新接軌國際潮流

推動創新創業是未來活力經濟的來源，因此，惟有將台灣打造成為吸引年輕人及國際人士創業投資的創新基地，留住人才與知識，才能進一步帶動更多產業發展。這個政策方向中最重要的關鍵，就是法制的革新。

「很多外國朋友表示，他們想要來台灣投資，成立新創事業，但台灣的法律卻像是拚命地阻止他們來。」管主委舉例說道，「過去傳統的觀念，認為國家的建設與發展，總是要投入大量的經費，蓋許多大樓等等。但事實上，有時候我們僅僅只要改變一項法規，而不需花費很大的資本，就能帶來巨大的商機。」因此，藉由加強法規鬆綁平台功能，排除創新創業法規障礙，讓法令接軌國際潮流，建立國際化創新創業群聚等策略，讓具高附加價值及國際拓展潛力的新創企業快速成長茁壯，帶動台灣成為新創的樂園。在兼顧社會公義的前提下，推動更大程度的自由化與市場化，創造經濟的活力與熱度，也都將是未來國發會的施政重點。

精簡行政作業　與民間交流創新

面對整併三個部會業務的國發會，如何達成跨部會整合的目標？對於這個問題，管主委打趣地說：「部會的整合，當然不是一加一等於二，怎麼可能換

一塊招牌，就立刻如虎添翼？」他比喻，過往經建會扮演頭腦，需要手腳與其他政策工具的協助落實政策，現在手腳、大腦合體了，接下來一季到半年的時間，就是訓練手腦協調能力的關鍵。

由於每個部會都有其工作職掌，形成獨特的文化與歷史，甚至各式各樣的包袱。當新的議題接踵而來，業務層層往上堆積，例行的行政作業也不斷增加。管主委認為，首任主委必須樹立的標竿，就是釐清過去的十幾年間，各部會延續至今的業務，有哪些是不合時宜應廢除的？而哪些應該修正適用對象與施行方式？

「有 20%的行政文書可以廢除，才能把同仁從紙上作業中解放出來。」管主委觀察，有時候一個會議定期兩個月舉辦一次，不僅有繁瑣的事前準備，又勞師動衆地集結一大群人，但這類型的會議往往很難做出結論，而又花了很多時間在做報告，想辦法讓所有人進入狀況。當類似的會議、例行公事積少成多，變成人力資源都被例行公事綁死。惟有從根本終止這樣的循環，同仁們才有時間走出辦公室，深入民間基層，走訪產業界瞭解現況，催生出適切合宜的新制度。

這些變革林林總總，國發會必須以國家永續發展的視野與高度統籌規劃，推動經濟、社會、產業、人力、國土與政府治理等重大政策，落實打造經濟新動能、塑造社會新價值、營造永續新環境、創造政府新效能的施政目標，並逐步朝向「前瞻規劃」、「活力經濟」、「公義社會」、「永續國土」、「優化治理」的五大願景方向邁進。

面對如此全方位的工作，管主委以「勇於創新，敢於突破，善於主動，長於效率」的工作信條與全體同仁共勉，期許國發會在過去的光榮基礎上，走向未來，承擔新時代的重任，將台灣推向新的高峰，開創國家新局。

認識國家發展委員會

願景

國家發展策略運籌總部

使命

國家發展委員會為行政院重要政策規劃機關，擔負國家整體發展之規劃、設計、協調、審議及管考等任務。面對急遽變遷的國內外情勢，國家發展委員會將從國家永續發展資源統籌規劃的視野與高度，秉持「勇於創新、敢於突破、善於主動、長於效率」的理念，協調推動經濟、社會、產業、人力、國土、政府治理等重大政策，開創國家發展新格局

施政方向

前瞻規劃

－前瞻國家永續發展方向，規劃國家發展相關政策

－掌握國內外情勢，研提經濟振興與社會發展策略

活力經濟

－推動經濟結構調整，加速產業創新轉型

－推動法規鬆綁，促進經商環境國際化

公義社會

－規劃推動貼近民意之社會發展政策，縮小貧富落差並確保國人的經濟安全

－推動人力發展相關規劃，提高人力資源運用效率

永續國土

－推動區域及離島建設，促進區域均衡發展

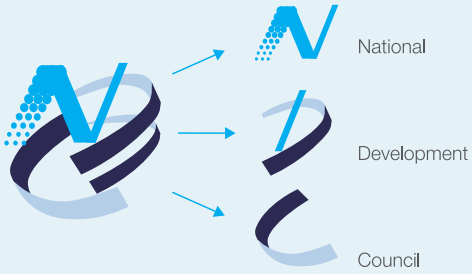
－推動國土規劃及國土復育相關計畫，促進國土資源永續利用

優化治理

－加強績效及資訊管理，發揮施政管理綜效

－精進政府服務品質及流程，提升服務效能

會徽設計說明



- 英文字母 D 與 C 形成捧握著 N 的圖像，象徵國發會將以堅定的信心（Confidence）與決心（Determination）守護國家（Nation）永續發展，向上躍升。
- 握拳圖樣象徵國發會善於主動、長於效率，整合各部會發揮強有力的團隊行動力。
- 循環向上的圖樣代表國發會規劃、設計、協調、審議及管考等功能，將國家推向蓬勃發展的嶄新高峰。