經濟領航　開放創新　迎向世界

行政院江院長施政報告

行政院院長　江宜樺

王院長、洪副院長、各位委員先進，大家好：

貴院第8屆第5會期今天開議，本人應邀前來進行施政報告，深感榮幸。首先，要祝福各位委員先進新的一年平安如意、心想事成，也要對各位委員先進在上個會期對本院的支持與指教，致上最高的敬意及謝忱。有關本院去（102）年下半年的各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請參閱。

行政院院長江宜樺於立法院進行施政報告，具體揭示未來施政目標。

壹、開放創新，迎向世界

今（103）年元旦，馬總統以「全民團結拚經濟」為題發表祝詞，指出政府將大刀闊斧進行調整和改革，並帶領民間產業一起努力，讓今年成為台灣經濟的突破年。經濟是我國生存發展的命脈，經濟穩定成長、就業機會增加及薪資水準提升，人民才能安居樂業，台灣才能逐步邁向富而好禮的社會。

放眼世界，推動貿易自由化的主力已由世界貿易組織移轉到區域或雙邊的自由貿易協定，而未來 2、3 年內，我們的鄰近國家將分別成為「跨太平洋夥伴協定」（TPP）、「區域全面經濟夥伴協定」（RCEP）或中日韓自由貿易協定的成員之一，台灣面對此一挑戰，惟有以更開放、更創新的經濟體，展現更積極的作為，才能在亞太地區或全球布局中持續維持領先地位。

為全力提振經濟發展，展現台灣加入 TPP、RCEP 的決心及迎向世界的準備，政府以「自由經濟示範區」為首，積極推動自由經濟及創新經濟，期能多管齊下，協助國內產業進行產業轉型與升級。同時，我們持續進行財經政策與法規的鬆綁，截至目前已完成 903 項法規鬆綁，逐步建立一套符合國際標準的法規環境。此外，為加速完成我國加入 TPP 及 RCEP 的準備工作，政府已成立專案小組，定期召開專案會議，本院亦已責成各部會積極推動各項工作計畫，並加強溝通宣導，建立全民共識，本人也將親自督考，期於今年 7 月前完成加入 TPP 的準備工作。

「自由經濟示範區」於去年 8 月啓動第 1 階段工作，將發展智慧物流、國際健康、農業加值、金融服務及教育創新等前瞻性產業活動。在不到半年的時間裡，就已經有 15 家企業進駐，新增投資金額達 11.6 億元。在國際醫療方面，去年 1 月至 12 月計有 23 萬外籍人次來台接受醫療服務，關聯產值達 136.37 億元，而 4 機場 5 據點的國際醫療服務中心已於去年 12 月 28 日開始營運，相

信未來產值還會不斷倍增。六海一空自由貿易港區去年進出口貨物量、貿易值分別為 1,412 萬噸及 6,689 億元，較 101 年成長 38.7%及 33.3%，超過第 1 階段推動計畫成長 30%的目標，整體經濟效應已經形成。本院也於去年 12 月 26 日將《自由經濟示範區特別條例》草案送請貴院審議，待立法通過後，就可以展開第 2 階段的重點工程，加速推動台灣邁向「自由經濟島」，敬請各位委員先進大力支持。

貳、經濟領航，再創台灣奇蹟

台灣曾經創造舉世稱羨的經濟奇蹟，民主政治發展也曾獲得「亞洲和世界民主燈塔」的讚譽，而持續促使國家進步、人民富足，是政府施政最主要的目標。美國商業環境風險評估公司（BERI）今年 1 月公布 2013 年第 3 次投資風險評估報告，我國排名全球第 3，其中企業營運風險指標更排名全球第 2；美國傳統基金會及華爾街日報公布「2014 年經濟自由度指數」，台灣排名上升 3 名，為全球第 17，經貿、投資與金融自由度明顯提高，這些都是政府與民間共同努力的成果。展望未來，行政團隊將以經濟領航，展開全方位的施政作為，發揮優質的規劃力、執行力、溝通力及團隊合作精神，為民興利除弊，期在政經社文等各領域再創台灣奇蹟。

一、振興經濟發展，促進投資就業

回顧過去一年，全球景氣自第 2 季起緩步回溫，平均經濟成長率為 2.5%，而今年全球經濟明顯復甦，環球透視機構（GI）預測世界經濟成長率將上升至 3.3%。為掌握此一契機，政府除透過前述自由經濟與創新經濟兩大策略外，也將針對產業發展、促進投資、對外貿易及促進就業等面向，提出更積極的振興經濟作為，提升民間投資意願，帶領民間產業再創台灣經濟榮景。

在產業發展方面，我們持續推動「經濟動能推升方案」及「提振景氣措施」，透過中長期的調整產業結構及短期的振興經濟措施，全面提升國家競爭力。目前正積極落實三業四化及中堅企業躍升等重點政策，我們提出包括自行車、智慧手持裝置、設計服務及健康促進作為第二階段亮點產業，其中自行車產業部分，預計出口平均單價將由 101 年的 417 美元提升至 109 年的 600 美元；另資訊服務業預計明（104）年外銷值將提升至 500 億元，並在 109 年達 700 億元，促成我國業者至少在 5 個目標市場成立通路公司，至少 5 項產品市占率為目標市場前 3 名。至於觀光產業部分，去年來台觀光旅客突破 800 萬人次，外匯收入逾 3,700 億元，創歷史新高；未來將結合國際醫療、文創，以及自行車路線等觀光資源，進一步優化觀光的質與量，希望在今年達成來台旅客突破 900 萬人次的目標。

在促進投資方面，「加強推動台商回台投資方案」截至目前已審核通過 40 件投資案，總投資金額約 1,908 億元，可創造國內就業人數約 2 萬 9 千人；「2013 全球招商大會」成功招商 52 家廠商，投資金額達 1,388 億元，可創造 1 萬 5,985 個就業機會。再者，我們自今年起啓動「金融挺創意產業專案計畫」，預計 3 年後本國銀行對創意產業的融資總額倍增為 3,600 億元，並研議開放壽險業對創意產業投資。此外，為協助微型及中小企業募集資金，創櫃板已於今年 1 月 3 日開板，首批計有 19 家企業掛牌，今年將力拚 70 家掛牌，並輔導 10 家登錄興櫃；國發基金預定在 5 年內投入 10 億元推動「創業天使基金計畫」，提供 300 家新創事業資金，協助青年創業圓夢。

在對外貿易方面，繼去年我與紐西蘭及新加坡分別簽署「台紐經濟合作協定」（ANZTEC）及「台星經濟夥伴協定」（ASTEP）後，政府秉持「多元接觸、逐一洽簽」原則，持續推動與印度、菲律賓等貿易夥伴洽簽經濟合作協定（ECA）。另為協助廠商開發新興市場，已於科威特、加爾各答、緬甸仰光及馬尼拉等 4 個海外據點籌設台灣貿易中心。此外，政府已提出「出口商品多元

化」、「市場多元化」及「策略多元化」的商品出口新戰略，未來商品將與服務業整合對外做「整廠輸出」，同時將善用網路經濟力量，拓展出口新市場，協助中小企業點亮海外商機。

為積極促進就業，政府提出「促進青年就業方案」及「青年創業專案」，鼓勵青年投入新農企業、文創產業及社會企業，並建置「青年創業資訊平台」，讓青年可運用數位科技工具即時查詢創業資訊。此外，持續推動「微型創業鳳凰計畫」，計已協助 8,726 名婦女完成創業，創造 2 萬 4,151 個就業機會，並針對身心障礙者等就業弱勢者，提供就業服務及創業協助。另為保障勞工基本生活，已自今年 1 月 1 日起將每小時基本工資調整為 115 元，而每月基本工資亦將自 7 月 1 日起調整為 1 萬 9,273 元。依主計總處統計，失業率已從 98 年的 5.85%降至去年的 4.18%，政府將持續努力，期能將今年失業率繼續降低。

二、強化公共建設，縮短城鄉差距

公共建設是政府維持經濟成長動能、創造就業機會的重要方法，政府如能展現優質的公共建設執行力，不僅可帶動民間消費與投資，厚植國家經濟實力，更可達成提振地方經濟、縮減貧富與城鄉差距的經濟發展目標。

為全面建構國家軟硬體基礎建設，政府除賡續推動愛台 12 建設外，亦積極強化各項重大交通建設的施工進度及品質。目前愛台 12 建設已完成台鐵都會捷運化、高雄洲際貨櫃中心第 1 期工程、桃園國際機場第 1 航廈改善等多項成果，未來亦將持續推動桃園航空城核心計畫、新竹生醫園區、高速鐵路站區開發、高雄洲際貨櫃中心第 2 期工程等重大工程，打造台灣成為東亞海空樞紐。此外，國道計程電子收費系統去年 12 月 30 日上路，我國成為全球第一個實施所有高速公路路網全面計程收費的國家，雖然營運初期曾發生系統不穩定現象，但目前各種問題都已大致解決，政府將持續督導業者強化收費系統的正確性與穩定性，以確保民眾權益。

為引進多元民間資金投入國內公共建設，政府去年促參簽約金額約 774 億元，而今年度預計釋出民間投資商機達 1,424 億元，並積極研議引進壽險業資金投入公共建設。同時，規劃今年至 105 年擴大精華地區國有土地招商設定地上權，相關亮點開發案件計 8 案，預期總效益達 305 億元。

為縮短城鄉差距，均衡區域發展，過去幾年政府對非都市地區投入相當多的資源改善基礎建設，包括鐵路電氣化、普及公車、偏鄉醫療、網路連結、教育改善、水患治理及農地活化等。未來也會持續強化偏鄉或離島的相關建設，例如花東線瓶頸路段雙軌化及全線電氣化計畫、蘇花公路山區路段改善計畫、台 9 線南迴公路拓寬改善計畫、金門大橋建設計畫及花東兩縣所提綜合發展實施方案等。

三、健全國家財政，挹注經濟發展

我國自 97 年下半年起面臨金融海嘯，及莫拉克風災等衝擊，稅收大幅短收，雖經採取財政擴張措施，財政赤字逐漸縮減，惟稅課收入難以隨經濟成長大幅增加，又大面積國有土地自 98 年起執行限售政策，及「規費收入」迭受民眾要求調降致檢討調增不易；而歲出需求有增無減，尤其依法律義務支出逐年攀升，嚴重排擠新興政事可運用之空間，103 年度總預算雖經勉力籌編，歲入出差短仍較上年度增加，面對 104 年度中央政府總預算籌編在即，估計舉債額度僅餘 3,072 億餘元空間，為有效解決我國財政面臨之困境，實有必要全面推動「財政健全方案」。

「財政健全方案」的目的是為了奠定經濟永續發展的基礎，方案內容包括控制債務規模，不讓債限破表；調整支出結構，檢討法律義務支出、各項年金改革及非法律義務支出，以減少資源重複投入及不經濟支出；統籌各項資源，多元籌措財源，除積極提升公股事業經營效率、檢討民營化與釋股政策外，並引

進民間資金參與公共建設及全面推動資產活化；適時調整稅制，檢討不符國際趨勢及不合時宜之稅制，如營業稅及所得稅等，並採行相關配套措施，包括大幅調高薪資特別扣除額及身障扣除額，以減輕薪資所得者及身障者之負擔、提供誘因鼓勵中小企業增僱員工，以增加就業機會，及鼓勵企業研究發展，以厚植我國企業競爭力等。期盼藉由「財政健全方案」的落實，為國家各項政務的推動及發展注入活水。

四、完善弱勢照顧，建立安心社會

照顧民生及弱勢，讓民眾安心生活，是政府責無旁貸的使命。政府將完善所有的弱勢照顧措施，同時致力改善食品安全、強化醫療品質、促進族群和諧、保障基本人權及維護社會治安，全力打造一個讓全民安心的生活環境。

我國老年人口快速增加，預估 114 年將邁入超高齡社會，而人口老化加上少子女化，造成家庭結構改變，亟需建立普及式的長照服務體系。為健全長照服務體系發展，本院已將《長期照護服務法》草案送請貴院審議，並積極規劃長期照護保險；另在長照服務體系未完成法制化前，賡續推動「我國長期照顧十年計畫」、「長期照護網計畫」及「友善關懷老人服務方案第二期計畫」，使老年人口擁有友善安心的生活環境。此外，我們持續督導地方政府貫徹實施特殊境遇家庭扶助措施，強化各項托兒及托老的彈性照顧服務，以減輕特殊境遇家庭及弱勢婦女的家庭照顧負擔；補助各地方政府辦理公私協力平價托嬰中心，建構平價優質的托育環境。

100 年 7 月政府更改貧窮線的計算方式，修正《社會救助法》，使得更多低收入戶及中低收入戶得以獲得政府照顧，目前法定照顧人口已達 25 萬 7,179 戶、69 萬 6,156 人。另政府業以「行動服務」的概念，提供新住民更近便、多元的服務，讓居處偏鄉的新住民獲得與都會區同樣的服務。

去年 10 月起國內爆發食用油品混油等一連串食安事件，造成民心不安，也讓政府公信力受損，為統合與食品安全相關權責機關力量，共同打擊非法食品，我們已成立「食品安全聯合稽查及取締小組」，同時修正《食品衛生管理法》，提高相關罰鍰與刑度，並增訂設立食品安全保護基金之法源，相關修正條文已於今年 2 月 5 日公布；未來將積極落實「業者品管、第三方驗證、政府抽檢驗」的食品三級品質管理機制，保障國人健康及消費者權益。此外，我們也將從結構及制度面重新檢討食品相關標章或認證的公信力，以符合國人對簡化標章的期待。

為提供民眾完善的醫療照護，自去年 1 月起施行二代健保，截至今年 1 月底止，健保權責基礎下收支累計結餘 940 億元，財務已有改善，政府將聽取各界意見，針對二代健保的各項建議提出改善方案，作為下一階段健保改革規劃的基礎。另為解決醫護人力短缺問題，提出「護理改革近中程計畫」，持續改善護理執業環境，截至去年 12 月底止，護理人力已達 14 萬 4,855 人，較改革方案公布前新增逾 8 千人；針對五大科專科醫師人力問題，已擬定增加五大科住院醫師津貼及推動醫療過失刑責合理化等策略，目前五大科人力失衡問題已大幅改善。

為形塑台灣客家文化特色，政府賡續推動「客家文化生活環境營造計畫」，針對客家重點文化發展區，打造一鄉鎮一特色的客庄文化。另為落實保障直轄市山地原住民的參政權，本院已將《地方制度法》、《公職人員選舉罷免法》及《政治獻金法》等相關修正草案送請貴院審議，其中《地方制度法》修正條文已於今年 1 月 29 日公布。

為提升婦女人權，我國自 101 年 1 月 1 日起施行《消除對婦女一切形式歧視公約（CEDAW）施行法》，使 CEDAW 的規定具有國內法律效力。本院已於去年底完成 CEDAW 第 2 次國家報告，具體展現過去 4 年推動婦女人權的重要

成果，並將於今年 6 月邀請國外專家來台參與報告審查，期透過 CEDAW 國家報告的發表，建立國際對話平台，與國際人權體系接軌。

維護社會治安是政府的天職，據內政部統計，去年全般刑案、暴力犯罪、竊盜犯罪的發生數，均為近 10 年來最低，重大或社會矚目的犯罪案件也都能迅速偵破，整體治安狀況呈現穩定改善，加上政府大力防制酒駕，酒駕肇事死亡人數較 101 年大幅減少超過 3 成。政府將持續精進治安維護工作，全面掃蕩毒品危害，確保人民的生命財產安全。

五、落實國土保育，打造永續環境

去年《看見台灣》紀錄片引發國人對於國土保育議題的高度重視，為復育珍貴的國土資源，阻止不法破壞國土的行為，並建立長期的防範制度，本院已成立「國土保育專案小組」，針對盜採砂石、山坡地超限利用、河川汙染等 16 項議題，採「對策、查證、檢討」三步驟循環進行檢討，並整合中央及地方政府力量謀求解決。目前部分議題已達初步階段性成果，未來將就各項議題擬訂短、中、長期行動方案持續辦理，不達目的絕不停止。

近來極端氣候現象加劇，台灣面對隨時可能遭受地震、颱風等災害侵襲的嚴峻考驗，中央與地方除應積極以國土防災角度，落實出流管制及海綿城市的創新策略外，並應持續加強各項非工程及預警防災工作，以強化台灣地區整體防災實力。為展現中央協助地方治水的決心，政府經澈底檢討過去 8 年治水計畫執行成效後，已編列 6 年 660 億元，繼續治理地方政府所轄易淹水地區水患；且為使治水計畫發揮最大效益，未來將嚴格督考，確保每一分治水預算都用在刀口上，而地方政府也應主動配合編列相關治水經費，共同合作完成各項治水工作。

為力行節能減碳，政府持續推動「國家節能減碳總行動方案」，促使能源密集度及 CO_2 排放量逐年下降，未來推動離岸風力、智慧電網、低碳產業、低碳車輛等，均將納入上開方案定期追蹤，並結合台灣產業優勢，帶動綠能產業發展；另後續將推動「整合型智慧低碳示範區」，以打造澎湖、金門成為低碳島及低碳社區的經驗，作為各部會規劃新興開發案的參考，並於桃園航空城或高鐵周邊新市鎮規劃時，先行導入節能減碳的思維。

為發展水土永續利用的綠色經濟農業，本院已核定「黃金廊道農業新方案暨行動計畫」，以新技術、新農民、新產業為策略目標，規劃於 102 年至 109 年於雲彰地區打造節水、節能的農業黃金廊道。另持續推動小地主大佃農政策，目前大佃農總經營面積達 1 萬 3,187 公頃，平均經營規模 8.4 公頃，較一般農戶平均農地面積約擴大 7.6 倍。此外，持續推動農村再生培根計畫，累計培訓 2,149 個社區、13 萬 802 人，達全國農村數 51%。

六、整合人才培育，厚植文教科技

近年來由於人口結構快速變遷、產業結構面臨轉型，以及高等教育擴張，使得我國在人才運用上出現「學用落差」及「供需失衡」的現象，為解決此一困境，本院已成立人才政策會報，全面盤整人才培育及供需議題，並將以多管齊下的方式，培育未來 10 年的國家人才，同時善用我國現有優質人力資源，培育、留住及延攬符合經濟、社會發展所需人才，提升國家競爭力。

為擘劃未來 10 年（103 ～ 112 年）我國人才培育的藍圖，政府於去年 12 月 4 日發布「教育部人才培育白皮書」，期許未來我國人才能具備全球移動力、就業力、創新力、跨域力、資訊力及公民力等關鍵能力。另為協助國內大學與國際接軌，我們以試點實驗的方式推動自由經濟示範區之「教育創新」，將給予

高教辦學最大彈性，目標 3 年內吸引世界頂尖學府來台，與國內大學至少合設 1 所分校及 5 ～ 10 個獨立學院，作為國內大學拔尖標竿。此外，我國將自今年 8 月 1 日起全面實施十二年國民基本教育，使每個學童都能適性學習與發展，未來也將廣徵各界意見並進行檢討，俾使制度更臻完善。

為有效提升文創產業產值，政府下一階段將以流行音樂產業為旗艦重點發展產業，並以電視、電影及出版產業為重點發展產業，期打造台灣文創產業成為國際標竿，讓我國的影、視、音產業再創高峰。另為均衡各地文化資源，提升地方藝文環境，已陸續在各地推動重大文化建設，例如海洋文化及流行音樂中心預計今年 3 月動工，衛武營藝術文化中心、台中大都會歌劇院及北部流行音樂中心等工程正持續進行中。

下世代（5G）通訊技術是國家未來創新與經濟成長的動力來源，政府極為重視，並已召開「5G 發展產業策略會議」，研擬未來 5G 發展藍圖與推動策略。我們將儘速提出「2020 年 5G 產業發展戰略方案」，及早啓動 5G 技術的全盤性規劃，以掌握 5G 關鍵專利技術，透過台灣場域經驗，將資通應用服務推向國際市場。此外，繼去年提出「雄才大略計畫」後，今年政府將提撥 20 億元，持續推動「雄才大略 2.0 版計畫」，引入研究法人、學研機構及產業界的合作機制，期能建立產學合作創新模式，更有效地縮短產學落差。

體育運動不僅可培養國民健康的身心及強健的體魄，而選手參與國際賽事創造佳績，更是提高國家能見度及振奮民心士氣的有效良方。為鼓勵企業持續贊助體育運動，提升選手競技實力，政府刻正辦理「推動企業贊助體育運動方案」，以提供贊助企業租稅優惠、建構運動贊助媒合平台等為實施策略，期於每年成功爭取 100 家以上企業參與贊助、贊助金額達 1 億元以上。

七、加速兩岸經貿，全面拓展外交

過去 5 年多來，政府以「九二共識，一中各表」做為重建兩岸關係的基礎，以活路外交避免兩岸在外交上的零和競賽，如今台灣海峽已變成和平的大道，成為各國進軍大陸市場的門戶。台灣經濟如果想要更上層樓，就必須加強兩岸經貿及產業合作，方能有助於我拓展大陸市場，以及參與區域經濟整合。

去年 6 月兩岸簽署完成「海峽兩岸服務貿易協議」，該協議可協助我國服務業搶在韓國、日本之前打入大陸市場，創造競爭優勢，可惜未能於貴院上會期完成審查。韓國已與中國大陸完成第 8 輪的 FTA 協商，一旦雙方完成簽署，將對我國產業造成嚴重威脅。時間是台灣競爭力的關鍵，「海峽兩岸服務貿易協議」遲遲未能通過，不但將使我優勢產業坐失商機，也傷害國家競爭力，希望各位委員先進大力支持，儘速完成審查，協助我國服務業者早日享受進入大陸市場的優惠待遇，並利於後續兩岸簽署貨品貿易協議，以及加速推動融入亞太地區的經濟整合。

在兩岸關係和平發展的同時，政府也積極推動活路外交，全面拓展台灣的國際空間。目前已有 135 個國家及地區給予國人免簽或落地簽證待遇，顯示國際社會對台灣的尊重與認同。去年 3 月台美重啓「貿易暨投資架構協定」（TIFA）協商，為台美關係展開新頁，未來政府將持續強化自由化及法規的國際調和工作，期在 TIFA 架構下，就支持我國加入 TPP 等重要議題上與美方達成共識；在台日關係上，我與日本於去年 11 月簽署「台日電子商務協議」及「台日金融監理合作備忘錄」等 6 項協議或備忘錄，進一步深化台日雙方經貿合作關係；在台歐關係上，歐盟是我國第 4 大貿易夥伴及最大外資來源，目前可說是雙邊關係最好的階段，政府未來將與歐洲建立更緊密的合作關係，持續擴展我國際經貿版圖。

叁、朝野合作，台灣向前走

我國的國際處境特殊，雄厚的經濟實力是我們突破外交困境、贏得國際社會尊敬的重要根本。因此政府傾全力振興經濟發展，推動各項開放與創新的政策，以經濟為首帶動全方位的福國利民施政，不僅是朝野之間的共識，也是全民共同的期待。

我們明白，台灣此時此刻站在一個歷史選擇的重要關口，只有不斷地提升經濟實力，加速自由化與市場開放，擴大貿易與投資，積極參與區域經濟整合，我們才能促使產業順利轉型升級、增加就業機會、帶動薪資成長，進而在全球經濟的變動中維持領先地位。台灣必須有效凝聚社會共識，朝野合作、全民團結，方能大步向前趕上世界，為國家創造源源不絕的生機。

各位委員先進，全民對於新一年度國家的經濟表現有高度的期待，為整合全民力量拚經濟，並做好弱勢照顧、國土保育及人才培育等工作，本院已針對現階段施政重點，遴列 47 項法律案、2 項預算案及「海峽兩岸服務貿易協議」為本會期急迫性法案，送請貴院審議，敬請大力支持。期盼在兩院同心協力下，儘速通過有利於經濟發展及人民福祉的議案，為國人同胞及後代子孫打造國家永世富強的根基。

最後，祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康、萬事如意。謝謝！