

# 推動國際健康產業 紓緩醫療發展困境

中華經濟研究院副院長 王健全

**台**灣的健保體系普及全民，醫療服務不分階級，不分城鄉，大小病均治療。此一照顧病人的核心價值，不僅為國人嘉許，更為舉世所稱羨。

不過，此一核心價值卻在全民健保財務虧損下卻面臨鬆動危機，台灣醫療支出占 GDP 不到 7%，和經濟合作暨發展組織（OECD）國家相較，只比愛沙尼亞稍高，我們必須感謝健保署、醫事人員的辛勞，在超高效率的經營下才能維持今天的局面。但長期的虧損卻也使危機一步步地浮現，包括全民健保的總額管制，壓抑了醫事人員薪資，導致「五大皆空」，以及被迫提高 2% 補充保費的困境。台灣的健保就像溫水煮青蛙一般，如果不尋求積極改革、結構調整，恐怕未來會陷入無法逆轉頹勢的困境。懸壺濟世的核心價值如果在醫事人員薪水偏低、人才流失，進一步壓縮醫療給付下將很難維繫。一旦健保破產，有錢人仍付得起高昂的私人保險，苦的是買不起商業保險的中低收入民衆，遇到重大疾病將只能聽天由命。

為了挽救健保的困境，除了內部改革外，推動國際醫療也是解決途徑之一。因為「國際醫療」不能享受健保給付，可以紓解它的部分財務壓力，2000 年新加坡亦面臨同一困境，但推動國際醫療 8 年來，問題已大為緩和了。這也是衛生福利部（以下簡稱衛福部）積極規劃自由經濟示範區內推動國際醫療的重要原因。

國際健康產業即為示範區的五大示範產業之一。在兩階段的作法上，第一階段將依現行醫療法規，經審查通過後設立醫療社團法人醫院或診所，並規劃配套管理措施。第二階段則配合《自由經濟示範區特別條例》（簡稱《示範區特別條例》）之訂定，放寬外籍醫療機構及醫事人員參與。目前衛福部在桃園、台中等 4 個機場成立「國際醫療服務中心」，同時，衛福部亦將研議鬆綁醫療法規，先成立 1～2 個「國際健康園區」，以吸引民間醫院、製藥、醫材、健康養生與健康資訊等產業共同進駐，形成聚落，帶動區域的服務產業與經濟發展。

**至於國際健康專區允許醫療服務適度企業化，究竟可帶來哪些經濟效益？**首先，它對薪資的成長及所得分配有正面的影響。據估計，至 2016 年，國際醫療產值可增加至 200 億元左右的新台幣。隨著國際醫療及專區規模擴大，將可帶動國內醫事人員就業機會增加，薪資水準上升。其中，除了醫師外，尚有不少基層醫療人力，當可發揮改善所得分配的功能。

**其次，具有促進民間投資及促進產業關聯的效果**，示範區係朝國際健康園區規劃，除核心的醫院投資外，尚包括醫療器材、健康養生等相關產業。因此，除醫院的投資外，亦可帶動周邊產業的投資，發揮產業關聯效果。

除此之外，**國際健康園區亦對發揮進口替代及維持對大陸相關產業競爭優勢的效益**。示範區投資的不只是核心的醫院投資外，尚可帶動醫療器材、設備、生物科技、健康養生、健康資訊等周邊製造業及服務業的發展。長期而言，在醫材、新藥方面，如能藉由進口替代，更可扶植國內醫材工業。**尤其是中國大陸在新藥、醫材上缺乏國際認證，台灣的廠商則積極參與國際認證，未來能可以保持對大陸相關產業的領先優勢。**

至於國際健康專區對就業、薪資成長及階級化會不會有不利的影響呢？下以分別說明。

**在對國人就業的影響上**，健康專區初步規劃以 200 床醫院為主，僱用外籍醫師不會超過 100 人，相較於國內 4 萬多名的醫師，不到 0.25%，衝擊相對有限，一旦專區通過實施後，衛福部亦將針對情形加強控管，以降低可能衝擊。

其次，外籍專業人士未來僅限於專區內任職，亦可將衝擊降至最低。正面而言，外籍專業人士引進有助於提升國內技術、醫療水準，乃至於設備的品質，並服務更多的外籍病患，反而可以創造更多的國內就業機會。

**薪資成長及所得分配之影響上**，預計 2016 年，國際醫療產值可增加至 200 億元左右的新台幣左右。隨著國際醫療及專區規模擴大，將可帶動國人就業機會增加，薪資水準上升。其中，除了醫師外，尚有不少基層醫療人力，當可發揮改善所得分配的功能。

**至於對縣市資源分配的影響而言**，由於《示範區特別條例》(草案)一旦通過後，除中央單位可以申設外，亦開放地方縣市政府申設示範區，不只北部、中部、南部亦可加入申設，有助於區域平衡，不會對資源分配帶來衝擊。

**就階級化顧慮而言**，推動國際醫療不會產生階級化的問題，因為台灣係先推動全民健保，先照顧民衆權益，再推國際醫療、健康產業園區。不像泰國、馬來西亞在沒有健保之前即推動國際醫療，致資源集中私立的國際醫療醫院，產生資源分配不均問題。中國大陸雖有健保，但種類多，保險品質不一，也有階級化的差異。反之，台灣健保單一種類，掛號亦接受同一醫師治療，沒有差別待遇，且專區內醫院不特約健保，沒有階級化的顧慮。

當然，日前報導醫院利用財團法人之名義作帳、逃漏稅，但這方面已有衛福部及財政部的嚴格審查、稽核；另一方面，國際醫療也可能產生排擠部分國人就醫、階級化的疑慮，但它們也都可以透過風險管理、制度設計的配套來降低成本及民衆疑慮。不過，千萬不可諱疾忌醫，坐視醫院、健保的困境而不做任何企業化改革來扭轉頹勢，反而更進一步摧毀醫療的核心價值。

**建構國際健康專區，推動國際健康產業，允許醫療部分的企業化**，並非在鬆動醫療服務濟世救人、社會公益的核心價值，而是在於因應時代的趨勢，使醫院有部分盈餘可以改善醫事人員薪水，並紓解部分健保困境，目的即在於推動醫院的永續經營，而最終的目標仍在於維繫醫療服務的核心價值。🌀