



Taiwan
**Economic
Forum**

政策焦點

FOCUS

全面變革創新 打造優質社會 行政院江院長施政報告

行政院院長 江宜樺

王 院長、洪副院長、各位委員
先進，大家好：

本人今天應邀前來進行施政報告，深感榮幸。首先，就貴院上會期與臨時會對本院的支持及指教，行政團隊在此向各位委員先進致上最高的敬意及謝忱。今年上半年本院的各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請各位委員先進參閱。



江院長於立法院進行施政報告，具體說明未來施政方向。

壹、福國利民，勇往直前

今年以來，全球景氣穩定復甦，加上政府各項振興經濟措施成效逐漸顯現，因此國內經濟情勢已明顯好轉，這可由以下幾項重要經濟指標的表現清楚看出。首先，國內景氣燈號連續 6 個月呈現綠燈，生產、出口持續回溫，主計總處預測今年經濟成長率可達到 3.41% 以上，顯示國內經濟發展已邁入正向循環。另一方面，今年 1 月至 7 月平均失業率為

3.98%，不僅降低到4%以下，更是近六年來同期最低水準，顯示就業市場日益熱絡，國人可以獲得更多工作機會。再其次，股市方面的表現也很亮麗，不僅股價指數由去年底的8,611點上漲至今年8月底的9,436點，漲幅9.58%，居鄰近國家之冠，而且交易量也顯著增加，今年1月至8月股市日均成交量1,275億元，較去年日均成交量960億元，成長了32.81%；8月底上市櫃公司市值較去年底增加2.84兆元，平均每位投資人財富增加96.2萬元。而在所得分配方面，由於近年來不斷推出照顧弱勢措施、多次調高基本工資，並透過稅制改革強化租稅移轉效果，因此每戶所得差距倍數已連續四年下降，所得最高20%與最低20%的家庭所得差距，已由98年的6.34倍，降至去年的6.08倍。若改以每人所得差距倍數計算，則更是下降到4.08倍，創下14年以來所得差距的最低點。以上這些重要的客觀數據，都顯示出我們正朝向一個均富、繁榮的社會邁進。

雖然如此，我們面對外在競爭環境的挑戰，仍然不能有絲毫的懈怠。舉例來說，台灣在自由化及產業結構調整的速度仍然不夠快，是現階段政府與產業界必須面對的重要課題。日前《亞洲華爾街日報》的一篇社論指出，台灣因未能通過「海峽兩岸服務貿易協議」，在周邊國家降低貿易障礙之際，我們將更加孤立。韓國與中國大陸自由貿易協定（Free Trade Agreement, FTA）即將在今年底簽署，屆時台灣相關產業界估計將蒙受2,526億元的損失，我國對外經貿布局也將面臨前所未有的嚴峻挑戰。因此，國內應儘速完成「海峽兩岸服務貿易協議」的審議，讓該協議早日生效，創造參與「跨太平洋夥伴協定」（The Trans-Pacific Partnership, TPP）及「區域全面經濟夥伴協定」（Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP）的有利條件，以全力開拓我國經濟發展的新契機。

由於國內部分民衆對於台灣經貿發展方向及做法有不同意見，為凝聚共識，本院已在今年7月底召開「經貿國是會議」，廣泛邀請全國各界菁英參與商討，透過實體會議與網路討論等各種創新對話形式，達成超過100項共同及多數意見。對於會議中提出的各項意見，相關部會已提出具體執行計畫，其執行進度及成果也將按季追蹤檢討。另外，為擴大參與並傾聽青年朋友對公共事務的心聲，本院也已成立青年顧問團，遴聘25位青年朋友擔任第一屆青年顧問，並在今年7月22日召

開第一次會議。未來在政策形成過程中，該顧問團將發揮諮詢及建言功能，使政府施政考量更為周全。

貳、七大政策，變革創新

建構一個富而好禮的民主社會，是本人上任以來念茲在茲的目標。行政團隊也戮力朝此方向前進，秉持創新變革的精神，提出理想與務實兼顧的政策，努力為台灣創造新的活力與生機。以下謹就人口、國土、教育、產業、社福、文化及國民健康等七大政策領域，向各位委員報告未來政府的施政重點：

一、正視人口變遷

我國少子女化問題日益嚴重，人口老化速度飛快，為了因應人口結構的改變，政府已開始規劃一系列相應的措施，除致力改善托育環境外，也建構長期照顧制度，以減輕人民育兒扶老的負擔。同時，我們也積極運用僑外生及新住民子女的語言或文化優勢，希望為更開放的移民政策奠定基礎。

在改善托育環境方面，本院持續補助托育費用、發放 2 歲以下兒童的育兒津貼，提供 5 歲以下幼兒學前特別扣除額，以及推動 5 歲幼兒免學費政策。另外，配合「幼兒教育及照顧法」的施行，原本的幼稚園及托兒所全數在去年底改制為幼兒園，使我國成為亞洲第一個完成幼托整合的國家。

面對高齡化社會的來臨，除現行「長期照護服務網計畫」之外，政府也推動「台灣 368 照顧服務計畫」，提高全國照顧服務費補助，並致力達成「一鄉鎮日照」的政策目標，布建高齡社會所需要的照護網絡，預估 3 年內將有 1 萬 2 千個家庭受惠。

考量人口結構急速轉變將造成勞動力減少的趨勢，我國人才政策應有更積極的作為。為了適度鬆綁現行僑外生留台工作限制，本院已核定「強化優秀僑外生留台工作行動計畫」，自今年 7 月 1 日起，對於我國高等教育畢業的僑外生如欲留台工作者，將併採計學經歷、薪資水準、語言能力等「多元審查」標準，由擬聘僱企業

代為向勞動部申請「評點、配額」方式，核發留台工作許可，補充產業所需技術人才。另外，本院已於今年 7 月 11 日將《就業服務法》修正草案函請貴院審議，增訂取得永久居留者，不須申請工作許可，即可在台工作；並放寬應聘於公、私立大學進行講座、學術研究且經教育部認可的外國人，也不須申請工作許可，將有助落實台灣人力資源的自由化及國際化，以吸引國際優秀人才來台服務。

二、完善國土規劃

全球氣候變遷與溫室效應的影響日益明顯，如何透過社會與經濟發展模式的改變，減緩氣候變遷所造成的影響，並建構永續發展的策略，是各國都必須嚴肅面對的課題。為健全我國調適能力，本院先前邀集專家學者、非政府組織及產業界代表成立專案小組，在 101 年研擬完成「國家氣候變遷調適政策綱領」，奠定整合性的運作機制。今年 5 月，行政團隊進一步提出「國家氣候變遷調適行動計畫」，將策略轉化為行動，並依執行成果滾動檢討，以追求永續發展的美麗台灣。

國土保育的重要性，已經透過學校教育及公民社會的努力，而深植於國人的腦海之中，但是齊柏林導演《看見台灣》的紀錄片，則讓我們目睹台灣這片美麗的土地所遭受到的摧殘與傷害。為了積極處理環境生態被破壞的問題，本院在去年底成立「國土保育專案小組」，研擬短、中、長期策略，務求逐步達成國土保育的目標。但是，政府對於國土保育工作，不能只是解決個案性的問題，更需要建立全面性的制度。因此，本院在今年 7 月底將新修正的「國土計畫法」草案函請貴院審議，該法案整合國土保育、海洋維護、農業經營及城鄉發展等各個面向，依據土地資源特性、環境容受力及地方發展需求，研擬土地使用管制規則，以確保土地永續發展，防止人為過度開發對環境造成的損害。

除了《國土計畫法》之外，有鑑於台灣四面環海，海岸及海洋已成為不可或缺的珍貴資源。為促進海岸地區的合理利用及管理，我們在今年 6 月底將新版《海岸法》草案函請貴院審議。另外，我們也推動「澎湖南方四島國家公園」計畫，預計在今年 10 月掛牌，納入我國國家公園管理體系，將有效保護澎湖南方四島特殊地景、生態及特有人文，兼顧資源保育、國民育樂及居民權益。

完整的國土規劃也必須包含均衡區域發展。面對人口不斷移居都會區，城鄉發展逐漸失衡，政府正規劃推動「均衡城鄉發展計畫」，從明年起以四年時間，集中資源補助至少 10 ~ 15 處具發展潛力的鄉鎮，預計投入超過 200 億元，打造都會區外的小型成長核心，提供優質的在地就業、就學及就養的生活環境，增添鄉鎮生命力，吸引民衆返鄉服務，同時紓解都會區人口壓力。除了上述重點鄉鎮的補助計畫之外，政府也重視全台各地社區營造工作的推廣與檢討。過去多年來，在政府、民間團體、地方企業及學術團隊的共同努力下，我們已經看到許多社區展現出豐沛的生命力，如南投埔里的桃米社區及紙教堂、竹山的小鎮文創、彰化鹿港的南勢社區等，我們應該從這些多樣化、自主性的社區營造案例中，發掘台灣人民熱愛鄉土、建設故里、保存歷史文化、宏揚人文精神的寶貴元素，並透過觀摩、推廣、學習，讓每一個鄉鎮村里都找到最適合自己的成長模式。

三、提升教育品質

國家整體競爭力奠基於人力資源及人才品質，而人力與人才資源發展的基礎就是教育。為了提升高等教育品質，我們持續推動「邁向頂尖大學計畫」，獲補助的 12 所學校已顯著提升整體競爭力及國際能見度。我們也推動「獎勵大學教學卓越計畫」，針對教師教學、學生學習、課程規劃等面向進行改革，以提升教學品質與學生學習成效。為了避免學術期刊論文計點制度扭曲高等教育機構的本質，本院已責成教育部推動大學自主評鑑計畫，希望各大學都能好好發展自己的特色，讓教學、服務、創新及產學合作等方面的努力，也能獲得肯定與重視。

台灣的技職教育具有優良的傳統，現在非常需要儘速重振，為產業提供優質的技術人力，本院推動「第二期技職教育再造計畫」，5 年內將投入 200 億元，以實作為導向，讓高職、專科至技術校院的畢業生，具有立即的就業能力。「發展典範科技大學計畫」也藉由遴選 12 所典範科技大學及 4 所產學研發中心，聚焦重點產業應用技術及人才需求，這兩項計畫將有助於提升我國技職教育品質，改善過去廣設高中、大學所造成的學用落差。具體而言，如上銀科技公司與台灣科技大學、台中高工共同推動產學攜手計畫，由學校成立專班並由企業提供實習及就業機會，是國內產學合作的新典範，我們希望這樣的模式能加速推廣。

為實現提升中小學教育品質、厚植國家競爭力的願景，十二年國民基本教育已於今年正式實施。十二年國教的宗旨是追求五育均衡、適性揚才，並鼓勵學校逐漸發展出自己的特色。雖然在過去幾年的準備過程中，各界對升學制度的設計有不同看法，但對於十二年國教的宗旨與方向，大體上仍然支持。針對第一年實施過程所發現的缺失，教育部已經廣泛徵詢地方政府、學者專家、民間團體及學校的意見，修正公布 104 學年度高中適性入學制度，以「先免後特、多元入學、一次分發到位」為基本原則，並以提升免試入學比率、調整超額比序項目、扶助弱勢學生升學、縮短入學作業期程及特色招生回歸各區自辦為主要修正重點，希望能秉持十二年國教的基本精神，達到五育均衡的目標。

四、推動產業轉型

優化產業結構也是台灣整體競爭力能否進一步提升的關鍵，政府持續推動「經濟動能推升方案」，選定亮點產業作為產業創新示範案例及擴大三業四化政策；同時，我們也積極推動傳統產業的轉型。本屆世界盃足球賽有許多國家球隊的球衣，採用台灣廠商的環保機能性布料，充分展現台灣紡織科技及製造品質具有傲視全球的實力，是傳統產業創新的典範。「傳統產業維新方案」第一階段 12 項傳產維新已創造 479 億元產值，提供超過 1.5 萬個就業機會；第二階段也已選定「有機農產品增值創新」、「棒球產業躍進」、「國產藥品逐鹿全球」等 9 項推動計畫，刻正由各部會積極辦理。觀光產業部分，去年來台觀光旅客已突破 800 萬人次，外匯收入超過 3,700 億元，今年至 105 年間預計有 356 家新開的旅館，投資金額達 1,600 億元，顯示近年來政府在塑造台灣國際形象、開拓國際客源、提升國內旅宿及服務人力品質的策略奏效，未來將在質量並重原則下，持續拓展國際旅客來台。

我們也積極推動民間參與公共建設業務，引進多元資金投入公共建設。今年截至 8 月底止，已簽約促參案件金額 845 億元，不僅活絡民間經濟，同時促進國內就業。為營造友善投資環境，我們持續推動法規鬆綁，今年 1 月至 6 月底止，檢討美、歐、日等外國商會及全國工業總會所提 635 項建言，已協調完成 121 項議題並獲得具體成果，預計將能加速相關產品審核及登記程序，並鬆綁人才引進及新創事業籌資的限制。

在對外貿易方面，自由開放是台灣經濟發展的關鍵策略之一，尤其進出口貿易是我國經濟成長非常重要的一環。行政團隊持續推動「自由經濟示範區」，以加速自由化進程，及早融入區域經濟整合。例如金融業納入示範區，政府已先就無須另訂法律的部分，進行第一階段的推動，大幅鬆綁外國人及本國專業機構投資範圍，實施以來已有顯著成效；今年 1 月至 6 月銀行國際金融業務分行（Offshore Banking Unit, OBU）盈餘達 461 億元，大幅成長 53.7%，且對國內金融業及整體經濟都有挹注作用，金融業今年增聘的人力也將高達 2 萬人。第二階段工作將於貴院審議通過《自由經濟示範區特別條例》草案後啟動，屆時將開放示範區申設，對於吸引企業投資，創造就業機會將是一大利多，希望各位委員先進共同支持，一起為台灣經濟打拚。

除前述各項經濟政策所創造出的就業機會外，政府提出「促進青年就業方案」，今年至 105 年預計 3 年內投入 140 億元，協助 15 萬名青年順利就業，並輔導產業建構吸引青年就業的工作環境。其次，本院刻正推動「創業拔萃方案」，透過排除法規障礙、引進國際資金及知識，促成全球「人才、資金、知識」等關鍵資源重回台灣，目前也已先選定台北市花博公園會館做為第一個國際創新創業園區，預期將為我國經濟注入下一波成長的新動能。

五、落實社福政策

促進社會公平正義、照顧弱勢族群，一向是政府施政的重點，行政團隊持續秉持真誠、關懷的理念，為全體國人打造最大的幸福。

社會中較弱勢的朋友是政府首要關懷的對象，自實施社會救助新制以來，政府已協助 69 萬人納入法定社會救助照顧人口。政府並將持續提供街友關懷服務，適時給予緊急醫療、飲食盥洗、短期棲身等必要協助，未來並將以「居住優先」為輔導取向，朝親屬協尋及就業服務等方向發展，協助他們回歸社會生活。經濟部等相關部會也共同推動「社會企業行動方案」，自今年起 3 年投入超過 1 億 6 千萬元，完善社會企業發展環境、經營體質，以及網絡建置，以有效緩解如青年創業、弱勢關懷、生態環保等社會議題。

原住民族及新住民屬於相對較弱勢的族群，給予他們適當的協助，是政府責無旁貸的責任。為強化偏鄉醫療建設，衛福部推動「山地離島地區醫療給付效益提升計畫」，今年編列 6 億 540 萬元，納入全國 50 個山地離島偏鄉；為健全原住民族社福體系，原民會自 99 年迄今增設了 100 處原住民部落老人日間關懷站，以及 56 處原住民族家庭暨婦女服務中心。在協助新住民部分，內政部推動「全國新住民火炬計畫」，自 101 年起補助新住民重點學校一千餘校次，辦理家庭關懷訪視、母語學習及多元文化活動等，迄今已有 112 萬餘人次受益，落實照護新住民及其子女。

政府也竭力保障基層勞工的生活，自明年 7 月 1 日起，每月基本工資將調整為 20,008 元，每小時基本工資調整為 120 元，均是自 97 年起第 5 度調漲，估計約有 232 萬名勞工朋友受惠，創造勞資的雙贏局面。另外，政府自 98 年 5 月起發放勞工育嬰留職停薪津貼，截至今年 7 月底止，受惠人數共 25 萬 7 千人，金額達 226 億元，使勞工朋友能兼顧工作及家庭。

我國整體社會福利支出經費不斷攀升，為落實福利經費用在刀口上，本院推動老農福利津貼改革，《老年農民福利津貼暫行條例》第 3 條條文已於今年 7 月 16 日修正公布，不僅落實照顧長期從事農業工作者的立法目的，並節省不必要的經費支出，節省的經費將用於協助農民產銷設施設備、農產品安全生產與管理及輔導青年農民從事農業經營等工作，以提升我國農業競爭力，照顧更多的農民。

六、厚植文化根基

文化是一個國家的根本，也是一個國家的生命力來源，政府有責任厚植文化的根基，讓台灣人民活得昂揚自在，並贏得世界各國的敬重。明年文化部預算成長 3.1%，成長幅度高於中央政府歲出總額成長的 2.3%，顯示我們對於文化的重視。為提升國民美學，文化部鼓勵都會青年帶著新知識、新科技到鄉村發展村落文化，同時帶動退休人口積極推動社區的文化改造；也讓所屬表演團隊如國立台灣交響樂團、國光劇團，深入偏鄉和部落，全國走透透，讓藝術傳承、向下扎根。

此外，為健全產業結構，強化產業體質，去年文化部推出的「藝術銀行」，讓本土的藝術家進入生活、連結產業，效益相當顯著，今年將籌設「台灣攝影文化中

心」，讓藝術作為產業的動力一項一項落實；在表演藝術方面，明年我們以 9.1 億元挹注國家表演藝術中心，讓台灣北、中、南攜手面向國際；而台中國家歌劇院、衛武營藝術文化中心也將在明年盛大開幕，為表演藝術旗艦啓航。

為促進文化創意產業，政府今年度已辦理「文創產業創新育成補助計畫」，補助 12 家育成中心；「文創產業創業圓夢計畫」也促成 56 家文創公司設立。未來政府將以「文創總動員」方式，整合中央部會推動文創產業發展，其中，以流行音樂為台灣文創產業龍頭，明年將增列約 1.5 億元，全面培養創作人才，強化產業經紀，攻略海外國際市場，並將電視、電影及出版產業列為重點發展產業，打造台灣文創產業為國際標竿。

政府多年來也致力於保存台灣族群的多元文化，自 90 年起已陸續核定邵族、噶瑪蘭族、太魯閣族、撒奇萊雅族、賽德克族等 5 族為台灣原住民族，今年 6 月 26 日「拉阿魯哇族」及「卡那卡那富族」也正式成為原住民族的第 15 族及第 16 族。我們將持續推廣原住民族、客家、閩南及新住民等各族群文化，促進族群間的相互瞭解，以多元文化豐富台灣既有的文化內涵。

七、打造健康社會

近年來數起食品安全事件，引起國人對食品安全的高度關注，我們對於少數不肖業者貪圖暴利、不惜犧牲國人健康及台灣美食聲譽的惡劣做法，感到十分憤怒，也更加堅定必須貫徹食安規範的決心。針對近日劣質豬油事件，本人已指示對不肖業者摻偽造假的行為嚴懲重罰，本院也成立專案小組責成相關部會積極後續處置，以維護民衆的健康。《食品安全衛生管理法》已於今年 2 月 5 日修正公布，提高相關罰鍰及刑度，並增訂三級品管機制，政府將據此強化食品安全管理機制，使食品源頭、產製到流通販售過程，都有嚴謹的制度規範。至於國人關心的 GMP 認證制度，政府也決定採取「同類產品全數合格，才發予認證標章」的做法，並要求落實稽查及抽檢，以維護優良製程的公信力

台灣醫療體系及健保制度享譽國際，是國人應當珍惜的公共資產。為讓健保永續經營，政府自去年 1 月起施行二代健保，使投保單位及受僱者保費負擔更趨公平合理，目前健保財務已逐漸改善，權責基礎下收支累計結餘達一千億元，我們將持

續推動支付制度改革，以提升健保醫療資源合理運用。為均衡區域醫療資源，衛福部進一步提出「偏鄉護理菁英計畫」，預計自明年起四年投入 2.5 億元，培育 200 名護理公費生，畢業後分發到約 30 家偏鄉地區醫院執行臨床護理工作，以改善偏鄉地區護理人力不足的情況。

在運動競技方面，我國在去年東亞運創下 17 金 28 銀 46 銅的最佳成績，排名第四；2013 年世界棒球經典賽也進入八強，台灣棒球世界排名首次挺進前四名；我們也獲得在台舉辦「2017 年世界大學運動會」的機會。另外，為提升國內自行車騎乘品質及運動旅遊風氣，政府以跨部會資源投入自行車道的建設，國內自行車道總長度已達 4 千公里，並獲得國際知名旅遊雜誌「孤獨星球」(Lonely Planet) 的高度推崇，教育部自去年起更投入 12 億元補助各地方政府，以串連全台路網，我國第一條環島自行車道可望在明年底前完成。

除了外在有形的健康之外，內在心理的健康也不可或缺。先前發生台北捷運隨機殺人事件，有不少專家學者認為，可能是嫌犯成長過程經歷過某些重大的衝擊或挑戰，而沒得到適時的心理支持或輔導所致。因此，透過家庭、學校和社會教育，政府將努力打造一個身心靈都健康均衡的生活環境，讓社會常保祥和平安。

除了前述七大政策領域，政府在增進兩岸交流及拓展台灣外交空間也著力甚深。在兩岸關係方面，過去六年來政府以「九二共識，一中各表」為基礎推動協商與交流，兩岸兩會已舉行 10 次高層會談，並簽署 21 項協議及達成 2 項共識。今年 6 月底，大陸國台辦主任張志軍來台訪問，是本院陸委會王主委今年 2 月赴大陸參訪後的回訪，完成首次雙方主管兩岸事務部門官方首長的互訪，是一項重要的里程碑。目前，兩岸在經貿、社會及文化等層面的互動，已建立正常化、制度化的溝通協商機制，將不會因近期個案因素而受影響，未來政府仍在「以台灣為主，對人民有利」的原則下，繼續務實、穩健地推動兩岸關係的發展。

在拓展台灣的國際空間方面，目前給予我國免簽證或落地簽證的國家或地區已達 140 個，我們並與 11 國簽署青年度假打工協定，顯示我國在民主政治、經濟發展、法治社會及國民素質等領域都深獲國際社會的認同及肯定。去年台灣分別與紐西蘭及新加坡簽訂「台紐經濟合作協定」(Agreement between New Zealand and Separate Customs Territory of Taiwan, Penghu, Kinmen, and Matsu on

Economic Cooperation, ANZTEC) 及「台星經濟夥伴協定」(Agreement between Singapore and the Separate Customs Territory of Taiwan, Penghu, Kinmen and Matsu on Economic Partnership, ASTEP)。今年 4 月召開的第 8 屆「台美貿易暨投資架構協定」(Trade and Investment Framework Agreement, TIFA) 會議，也有助深化台美雙邊經貿關係，並爭取我國產業利益。在兩岸關係逐漸改善下，我國的國際活動空間逐步擴大，未來我們也將持續藉由「亞太經濟合作會議」(Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) 等多邊場合及雙邊管道，向「跨太平洋夥伴協定」(TPP) 成員國表達我方加入區域經濟整合的決心。

叁、朝野合作，造福台灣

台灣力行多元民主，公民意識蓬勃發展，但面對外來的挑戰，我們應當求同存異，將公民社會的熱情轉化成國家進步的動力，共同提升國家競爭力，落實經濟成果由全民共享。自由化及國際化雖然會對台灣社會帶來若干衝擊，但故步自封只會讓我們被時代淘汰，台灣應該正面迎戰，創造經濟新藍海。

各位委員先進，台灣人民堅毅剛強、社會充滿活力，使我國各項表現在國際上毫不遜色，但全球化效應使世界經濟、社會及人文環境瞬息萬變，在此日益複雜及競爭劇烈的環境中，惟有前瞻的視野及行動才能使我們立於不敗之地。為了確保台灣的競爭優勢，國人都期待朝野政黨能以人民福祉為念，攜手合作，加速推動各種福國利民的政策。為此，本院已針對現階段施政重點，遴列 60 項法律案為本會期急迫性法案，併同「海峽兩岸服務貿易協議」及「104 年度中央政府總預算案」，送請貴院審議，敬請貴院鼎力支持。

最後，祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康、萬事如意。謝謝！