

Taiwan
**Economic
Forum**

特別報導

FEATURE

凝聚各方共識 邁向經濟新局

——經貿國是會議會議成果

國發會經濟發展處

-
- 壹、創新辦理形式 精闢報告引言
 - 貳、各界殷切期許 精彩演說增色
 - 參、代表參與踴躍 會議成果豐碩
 - 肆、會議圓滿閉幕 具體行動開始
-

「**經**貿國是會議」（簡稱國是會議）歷經 4 次顧問會議、北中南東 4 場分區會議與網路參與，以及連續 3 天全國大會的充分討論，已於 7 月 28 日圓滿閉幕，有效促成不同主張、不同年齡等各層面對話，及台灣經貿發展方向與策略共識的凝聚。

壹、創新辦理形式 精闢報告引言

行政院召開國是會議的目的，即在提供一個「全民參與、公平表述、意見交流」的平台，在辦理形式上更採取了相當多創新的作法，以期能擴大社會參與、廣納多元意見。國是會議的辦理特點包括：

一、議題聚焦

以全球化下的區域經貿整合及台灣發展策略為主軸，討論「全球化趨勢下台灣經濟發展策略」及「台灣加入區域經貿整合與兩岸經貿策略」等兩大議題，都是現階段國家發展所遭遇的核心策略問題。

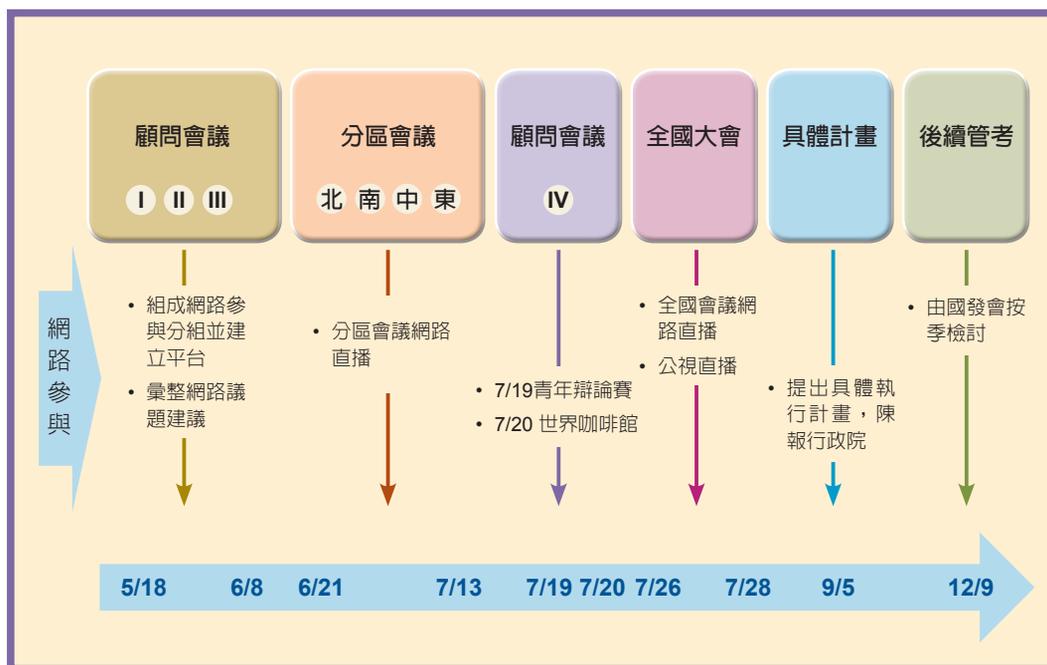


圖 國是會議辦理情形一覽

二、形式創新

在籌備階段，就辦理形式、代表產生方式及討論議題等，先後召開 4 次顧問會議，並開放網路參與，藉由廣泛徵詢意見，讓社會多元意見得以表達，為國是會議的召開奠定良好基礎。正式會議係採分區會議（北、南、中、東，共 4 場）與全國大會兩階段方式辦理，並與網路參與併行，另舉辦青年辯論賽、青年網聚論壇，及於會場設置網路意見直播牆等，呈現「虛實整合」的創新模式。

三、代表衡平

分區會議及全國大會與會代表，係透過顧問成員、各政黨團、各縣（市）政府、中央部會、國立及私立大學校院協會、國立及私立科技大學校院協會與專校協會、工商團體、勞工團體、社福團體、文化團體及網路社群等推薦，同時也將區域人口結構及性別衡平列入考量。分區會議與全國大會合計出席代表人數超過 630 人，代表發言次數超過 550 人次。

四、結合科技

除了在有線電視公用頻道（第 3 頻道）全程轉播會議進行情形外，含愛卡拉 (iKala)、公民攝影守護民主陣線、蘋果日報、沃草、戲智科技等共計 5 家，分別申請不同分區辦理網路直播。網路社群除以觀察員身份參與實體會議，也持續在 loomio 網路社群平台針對二大主軸議提出建議與討論。在網路直播部分，4 場分區會議總計觀看 14,861 人次、留言 10,166 則；全國大會 3 日合計觀看 10,064 人次，留言量 7,064 則。

另為了提供與會代表充份資訊，確實達到激發討論、協助聚焦的目的，特別邀請台灣經濟研究院龔明鑫副院長及中華經濟研究院王健全副院長擔任引言人，分別就兩大主軸議題進行簡報，並依據 4 場分區會議代表的意見，調整、修正了全國大會引言報告，使其更加完整、更能反應與會代表意見。

龔副院長對於全球化發展下之經濟現象，及我國產業、就業與所得等議題面臨的全球化挑戰，都進行了精闢分析，認為台灣當前面臨的主要課題是產業結構必須調整，以及人才、智財、資金流外移的情況必須想辦法做翻轉，並提出我國因應全球化之 4（產業）+ 1（勞工）策略：加速產業升級轉型、鼓勵微型創業、發展在地經濟、培植社會企業及強化勞工保障與協助。龔副院長最後並歸納代表們對政策工具的期待，包括善用政府政策資金來支援產業與地方發展；利用稅制來提供誘因與改善所得分配；調整財政收支劃分法，以提升地方自主財源與招商能力；加速推動法規鬆綁，以促進資源使用效率與鼓勵創新、創業；由政府扮演媒合平台跟溝通角色，以整合資源與強化跨部門及跨產業的合作等。

王副院長則簡要概述了全球區域經貿整合趨勢與兩岸經貿對加入區域經貿整合的重要性，並對台灣加入區域經貿整合具體作法提出建言，包括建立出口、開放是台灣經濟永續成長關鍵的社會共識、強化加入「跨太平洋夥伴協定」(The Trans-Pacific Partnership, TPP) 與「東協區域廣泛經濟夥伴」(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP) 的戰略規劃、訂定行動方案確實執行、讓自由貿易利益由全民共享，及產業升級與結構調整等。王副院長特別強調，洽簽自由貿易協議只能鞏固市場，產業升級才能強化競爭力及提高市占率。另外，兩岸之間已經慢慢從過去的合作轉向競爭，台灣應一方面跟大陸合作，一方面還是要建立一些技術障礙，並透過高標準法規、智慧財產權保護，跟大陸做有效區隔；同時，建構兩岸技術、人才、資金回流的生態系統，避免國內產業的空洞化。

貳、各界殷切期許 精彩演說增色

全國大會由行政院江宜樺院長及林信義顧問共同主持，並特別邀請蕭前副總統萬長於第 1 日進行專題演講，以及馬總統於第 3 日蒞會致詞。

江院長在開幕致詞時指出，近期國內社會對於全球化趨勢對台灣的衝擊，瀰漫著一股擔憂與不安，一方面憂慮台灣無法跟上全球區域經貿整合的腳步，進一步被邊緣化；一方面又擔心全球化帶來的失業、所得分配惡化等衝擊；對於究竟我們應該採取什麼樣的政策方向及具體的做法，許多人也有不同的意見。行政院召開國是會議，正是期待藉由廣泛徵詢意見，讓社會多元意見得以表達；透過理性溝通過程，讓經貿發展共識得以凝聚；運用科技與網路進行直播來擴大參與，讓虛擬網路得以結合實體會議，今天會場上首度設置的直播牆，目的更在即時反映網路意見，增加網路與實體會議的互動。江院長表示，希望透過 3 天的會議集思廣益、共謀良策，希望所有與會者知無不言、言無不盡，共同為台灣經濟貢獻心力。

林共同主持人則首先對「經貿國是會議」在籌備階段就能做到集思廣益並兼顧中立衡平，表達肯定之意，並認為行政團隊不僅有效率，也確實能夠虛心接受各界意見，給予立即、正面回應。林共同主持人強調，台灣經濟地位的國際化，就是國家安全的最大保障，而以過去加入世界衛生組織 (World Health Organization,



江院長、蕭前副總統與林共同主持人正步入全國大會會場。

WHO) 的經驗來看，朝野若能緊密溝通、建立共識，就能讓台灣擁抱自由開放的商機，並得以因應全球化的衝擊。許多公共政策往往利弊共存，惟經由評估之後如果利大於弊，就值得全民共同努力，來擴大受益圈、縮小受害範圍。「經貿國是會議」是一個難得絕佳的溝通平台，應能對凝聚社會各界就台灣未來整體經貿發展策略共識做出貢獻，也期許政府未來對於會議結論能夠落實執行，以展現行政部門的承諾及效能。

蕭前副總統在以「攜手合作，台灣向前」為題的演講中指出，台灣受全球化和知識經濟兩大趨勢衝擊甚深，導致這些年經濟沈悶、經濟成長率下降、失業率居高不下、薪資水準停滯，所得分配也日益惡化。同時，中國大陸因素亦持續困擾著台灣。惟蕭前副總統強調，當前台灣「悶經濟」的根源是在全球化和知識經濟，而不是「中國大陸崛起」。因此，我們需要回應的是全球化跟知識經濟的挑戰，「逢中必反」並不會解決我們的問題。

為回應全球化和知識經濟的挑戰，蕭前副總統指出，我們應儘速調整產業結構，走上以創新驅動經濟成長的模式，以及更加對外開放，和全球市場更加緊密連結，並對可能受到自由化衝擊的產業和勞工，提出完善的輔導和救濟方案，同時在各個層面推出有利於社會公平的政策，建立國家安全跟社會穩定的多重安全閥。此



蕭前副總統於全國大會第1日進行專題演講情形。

外，我們應設法將中國大陸崛起的優勢，轉變為我們的勝勢；讓中國大陸不會成為台灣發展的絆腳石，而是邁向新階段的墊腳石。至於在短期振興經濟方面，蕭前副總統也建議，政府應在公共建設方面加大力道，才能夠使沉悶的經濟恢復活力，並以創新思維，推動公共建設證券化，透過新的公共建設財務規劃，讓社會廣大的資源能投入公共建設。

蕭前副總統懇切呼籲國人，大家都是在同一艘船上，這艘船未來要航向何處去，讓我們一起來決定。但我們不能只是橫槳坐在船的兩端，互相數落不是，然後聽任這艘船在大海中漫無目的地漂流；我們也不能各自朝相反的方向划槳，讓力量互相抵消，使這艘船只能在原地打轉。為共同推動台灣前進，蕭前副總統希望大家能「多一點經濟，少一點政治」，並對台灣要有信心，我們的產業、技術、人才都是世界一流的，不必害怕競爭。同時，政府也應該把政策的透明度和可預測性列為施政的首要任務，充分尊重民衆知的權利。

馬總統在第3日會議開幕致詞中，首先對各位顧問小組的成員，以及來自政黨、學界、產業界、勞工、社福等公益團體，還有網路社群與政府部門與會的代表，在過去3個月當中，無怨無悔、無私無我的付出，表達最誠摯的感謝之意；同時對國發會與經濟部的同仁在規劃過程當中的辛勞與貢獻表示嘉勉。

馬總統強調，台灣有多元價值與蓬勃發展的公民意識，但面對激烈的國際競爭，仍應想辦法異中求同、凝聚共識，將公民社會的熱情，化作國家進步的助力，而這正是舉辦「經貿國是會議」的目的。針對「全球化趨勢下台灣經濟發展策略」議題，馬總統表示，與會代表提出建構因應全球化之經濟戰略、創新青年教育與協助青年立業等建言，政府將務實檢討、落實，作為未來施政的重要圭臬。在「台灣加入區域經貿整合與兩岸經貿策略」議題方面，馬總統認為，自由化與國際化一定會對台灣經濟社會帶來衝擊，但我們應該正面迎戰，政府要在產業支援、輔導及救濟方面提出具體配套方案，同時對租稅與社會福利政策加以檢討，以減少相關衝擊，並且維護社會的公平正義。

最後，馬總統承諾將要求行政團隊將本次會議的各項共識具體化為行動方案，訂定時間表、編列預算，全力追蹤落實，並希望朝野各界在面對攸關台灣生死存亡的經濟問題時，能暫時放下彼此的歧見，共同找出一個務實可行的策略，為這塊土地上的人民謀求最大的幸福。



| 馬總統於全國大會第3日致詞情形。

叁、代表參與踴躍 會議成果豐碩

經彙整北、南、中、東分區及網路參與代表意見，並提報全國大會討論，總結報告 2 項議題共獲致 36 項共同意見、72 項多數意見、105 項其他意見。針對共同及多數意見摘要如下：

表 國是會議總結報告分項統計

議題一	共同	多數	其他	合計
全球化趨勢下台灣經濟發展策略	24	40	56	120
· 建構因應全球化之經濟戰略	6	12	8	26
· 強化產業面對全球化之競爭力	5	11	20	36
· 創新青年教育與協助青年立業	5	6	10	21
· 縮小全球化衝擊下之「弱勢圈」	4	9	10	23
· 發展在地型產業與社會企業	4	2	8	14
議題二	共同	多數	其他	合計
台灣加入區域經貿整合與兩岸經貿策略	12	32	49	93
· 台灣加入區域整合的整體策略	4	5	8	17
· 強化產業輔導及勞工權益維護	2	9	14	25
· 定位區域整合下兩案經貿策略	3	3	8	14
· 推動兩岸經貿協議與監督機制	1	5	9	15
· 強化經濟自主及維護文化主體性	2	10	10	22



國發會管主委於全國大會第3日進行議題2總結意見報告。

議題第一部分：

一、建構因應全球化之經濟戰略

(一) 釐訂國家戰略

1. 政府應建構全球化下的國家發展願景與前瞻政策，取得全民共識。
2. 政府應秉持「全球思維、在地行動」原則，在兼顧環境保護與國家安全下，強化國際接軌，並根據地方發展特色，加強發展在地產業與經濟，提升國際競爭力。

(二) 推動自由化、國際化

1. 政府應研提因應第四波自由化之創新策略，致力打造自由化與國際化環境，加速區域經貿結盟，推動法制革新，擴大經濟發展縱深。
2. 「自由經濟示範區」的推動，可加速法規鬆綁與開放，營造友善經商環境，政府應加強政策溝通、化異求同。

(三) 強化人力資源

1. 人才是國家競爭力的根本，政府應加強教育資源投資，強化青年學子國際觀，同時積極推動育才、留才、攬才政策，並規劃明確的短中長期勞動力供應與人才培育政策，提升人才的質與量。
2. 政府應積極推動育才、留才、攬才政策，如檢討移民政策、建立國際人才資料庫、暢通學術界與產業間高階人才之交流；並規劃明確的短中長期勞動力供應與人才培育政策，提升人才的質與量。
3. 面對台灣人口老化問題，政府應建立完整的長照制度與配套措施，並針對勞動力不足問題提出因應對策。如：延長退休年齡、鼓勵退休者志願服務、開放科技人才移民等。

(四) 推動稅制改革

1. 為避免全球化導致所得分配惡化，政府應儘速推動稅制改革，落實社會公平正義。

2. 政府應重新檢討中央及地方財政劃分之合理性，提高地方自主財源，並將《財政收支劃分法》列為優先法案，以提升地方政府招商能力，避免城鄉差距過大。

(五) 健全法令規章

1. 政府應落實法規鬆綁，協助產業創意發展。如：定期檢討與產業發展攸關之土地、建管、稅務及技術引進等法規，修正不合時宜之法令規章。
2. 國土規劃應與時俱進，政府應適時檢討與鬆綁土地法規，惟應加強與當地居民充分溝通。
3. 應改善政府採購制度，參考英國 GDS 機制，並檢討長期採最低價標之制度。

(六) 強化軟硬體公共建設

1. 政府應對公共建設預算逐年下滑提出突破作法，擴大公共建設預算支出，並引進民間參與，帶動經濟成長動能。
2. 網路是未來台灣各種產業轉型關鍵，政府應重視骨幹網路基礎建設，並增加知識及資訊性的軟體建設支出，以提升國際競爭力。

(七) 提升行政立法效能

1. 藍、綠政黨人士應停止內耗，謀求朝野共識、增進立法院議事效率。
2. 建議由「大政府」轉型為「小而能政府」，政府應著重於社福、基礎民生建設等，產業結構轉型亦應由民間部門主導。
3. 中央及地方政府應加強溝通與合作，針對中央規劃政策與地方執行落差問題，協調解決，並定期檢討政策執行成效、滾動調整。

二、強化產業面對全球化之競爭力

(一) 加速產業轉型升級

1. 政府應積極發展低耗能、低污染及高附加價值之新興產業、推動傳統產業創新轉型、服務業加值與升級，並加強人才培育，加速台灣轉型為創新經濟體。
2. 為促進產業升級轉型，政府應增加支援性質的產業政策工具（如產業再造基金等），並強化基礎建設及基礎研究，整合法人、大學及跨部會資源，協助企業創新研發、開拓市場、培養國際人才。

3. 政府應強化對服務業之投入，檢討不利服務業發展之法規，加速服務業國際化、科技化，協助服務業招募跨國人才，強化服務業人力資本。
4. 政府應協助中小企業提升創新能力，建立新商業模式，並協助海外通路的建構。

(二) 充裕產業人力

政府應建立各產業的人才需求資料庫，結合產業人才需求與專業證照制度，落實職能基準與能力鑑定制度，檢視證照類別是否符合產業需求，並建立產業「職業通道」，俾利人才符合產業所需。

(三) 合理化土地使用

為促使產業用地合理使用，政府一方面應強化土地清查與媒合機制，提高閒置土地交易成本與收回機制，另一方面需結合都市計畫通盤檢討，建立產業用地儲備制度，研議產業園區新開發模式。

(四) 強化國際拓銷

1. 政府應主動帶領廠商爭取國際訂單，並分散外銷市場，協助大企業結合中小企業打品牌行銷群體戰，鼓勵企業併購國外企業，取得技術 / 品牌 / 行銷通路。
2. 政府應選擇具競爭優勢的產業，進行跨業整合，發展具有國際競爭力的系列產品，行銷海外市場。

(五) 促進重點產業發展

1. 台灣具有精緻多元文化優勢，文創設計產業深具潛力，為落實文創產業化、產業文創化，政府應推動人文價值運動，體現以人為本、以客為尊的人文價值觀，並透過發展國際觀光旅遊與國民旅遊，帶動文化創意產業之發展。
2. 針對觀光相關法規進行總體檢，加強觀光基礎建設，培育充裕的觀光服務基層人員。
3. 政府推動泛公股銀行合併時，宜避免私有化、財團化，並主動召開勞資政三方協商會議，保障員工應有的權益。

4. 協助工程產業進軍國際市場，並規劃推動足夠履約保證及海外工程保險等政策。
5. 積極發展軟體、巨量資料及電子商務產業，輔以資訊電子、生醫等台灣優勢元素，擬訂網路產業政策，並研議櫃買中心增列網路類股。
6. 石化產業應制定明確且具體可行的政策，中央與地方政府應針對土地取得、水電供應、環保法規等相互協調，全力改善投資環境。
7. 台灣工具機產業具良好基礎，建議發展台灣成亞太精密加工製造中心，並協助加速發展國產工具機控制器。
8. 台灣醫療器材產業多以低階居家產品為主，亟需升級；另可結合國內資訊與通信科技產業（Information and Communication Technology, ICT）與醫療兩大優勢，進行跨域整合。

三、創新青年教育與協助青年立業

（一）創新青年教育

1. 為改善青年高失業率與低薪資等問題，政府應改善人力供需失調，特別是改革教育制度，縮減研究型大學數量，強化技職體系。
2. 政府應加強產學合作，重視技職教育，建立產學合作訓練實習機制，實施彈性的學制與課程，提高技術教師待遇，妥善推動建教合作，以縮短學用落差。
3. 政府應改革高等教育，尊重市場機制。如：讓大學評鑑制度涵蓋學生學習成效，惟應減少評鑑項目，回歸提升教育品質的本意；開設畢業生第二專長之工科訓練課程；檢討專科學校轉制大學之合理性等。
4. 政府應推行自主多元學習，破除以考試為主的制度；可跨領域、跨國與線上學習，並增加創新、創業、研發等課程，讓學習多元化，強化技職教育的實習，與產業需求對接。

（二）協助青年立業

1. 為因應全球化衝擊，政府對青年應由教育、立業到安家，提供整體性協助。
2. 政府應針對青年各職涯發展階段，提供職涯諮詢、職場體驗、職業訓練與就業機會等服務，由學校落實職涯輔導，並納入職業道德與職業倫理相關課程，協助青年就業。
3. 創新是未來發展趨勢與青年強項，政府應建構實現青年創意、創新及創業行動之平台，並提供創新場域、協助募資、佐以輔導，改善創業環境，鼓勵青年投入新產業、文創產業及社會企業。
4. 政府可輔導青年結合社區發展，投入在地產業，如農業休閒、高齡人口照護產業等，以吸引年輕人返鄉就業，並因應高齡化衝擊。
5. 政府可研議推動創業青年於創業 3 年內，享有個人所得稅及企業所得稅減半措施，以協助其渡過創業初期艱困階段；青年創業資源投入對象應具備 3 年以上實務工作經驗。
6. 政府應運用花東基金，發展在地經濟，積極協助青年創業與就業，並培養花東在地人及社群的學習能力，吸引花東青年留在原鄉。

四、縮小全球化衝擊下之「弱勢圈」

（一）協助弱勢產業

1. 政府應協助產業提出因應全球化轉型的願景與策略，訂定明確的時程與方向，並具體評估產業轉型後對員工的影響與弱勢圈擴大等問題。
2. 政府洽簽自由貿易協定，應審慎評估其對弱勢產業與勞工的衝擊，並加強與企業、民衆、工會的溝通。
3. 政府應組成跨部會小組，並整合商業公會及職業工會，針對弱勢產業升級、轉型輔導策略，提出完整的方法與架構。
4. 全球化對傳統綠色經濟產業造成衝擊，建議政府參考歐盟原產地命名、地理標示與傳統特產保護制度，對在地農業進行相關配套保護措施。

5. 針對貿易自由化對弱勢族群造成的衝擊，政府應提出具體有效因應對策，以縮小城鄉差距與貧富差距擴大。
6. 政府應與社區團體或非政府組織團體（Non-Governmental Organization, NGO），建立夥伴合作關係，解除相關法規限制，以強化對弱勢民衆的照顧。
7. 全球化趨勢下，需特別重視青年、女性、原住民與弱勢族群的聲音，另不同性別所面對的經濟發展狀況有所不同，需有相對應發展策略。

（二）縮小貧富差距

1. 政府應發揮財富重分配的功能，提供企業加薪誘因，如企業增聘員工或加薪所增加的費用，可考量給予加薪加僱租稅抵減等。另政府亦應強化上市櫃關係人交易之審查及重要關係人交易資訊之揭露，確保企業獲利能回饋至基層勞工。
2. 政府應強化資本利得課稅，如提高證交稅、奢侈稅及財產持有稅，以提高國人租稅負擔率，擴大社會福利支出，並針對社會福利、弱勢保障的支出進行長遠規劃，縮小貧富差距。

（三）均衡區域發展

1. 請中央正視北、中、南、東及離島區域均衡發展問題，列為國家發展重要綱領，推動具體有效差異化政策，例如推動澎湖為離島免稅島等。
2. 為促進花東地區發展，建議加速南迴鐵路電氣化、活化台東機場、加速興建花東快速鐵公路等。

五、發展在地型產業與社會企業

（一）發展在地產業

1. 政府應考量城鄉差距及南北差異，結合產官學研力量，擬訂在地優質產業發展策略，以確保台灣本地就業機會，並鼓勵全民共享、合理分配之經濟活動。
2. 為發展在地產業，政府應考量當地產業優勢、地方需求及文化脈絡，並結合在地資源，發展小而美、具在地特色的產業，如健康、看護等生活型服務業。

3. 政府應提升花東基金的運用效率，整合相關部會資源，並與在地產業合作，採行一致性、一條鞭作法，發展東部地區休閒觀光服務產業，建立具花蓮特色的有機農業品牌，打造花東成為台灣低碳經濟、永續發展的楷模、全東亞的優質生活大縣。
4. 為均衡區域發展，政府應推動在地文化及低汙染產業，如：休閒農業等，建立良好行銷平台，並協助微型及中小企業建立在地特色產業。

（二）鼓勵社會企業

1. 社會企業的推廣，應由法規調適、輔導與建構平台三面向進行，鼓勵上市櫃公司及非營利組織投入發展，優先服務弱勢族群，並針對社會企業建立一套管理及稅務規則，俾降低全球化之不利衝擊。
2. 政府應訂定社會企業的認定標準或原則，確立社會企業的法人地位，提供相關促進或獎勵措施，鼓勵企業除照顧投資者、股東及員工權益外，更應關懷員工、改善勞動條件，創造夥伴勞資關係。

議題第二部分：

一、台灣加入區域整合的整體策略

（一）擬定加入區域經貿整合戰略

1. 積極融入區域經濟整合是台灣必走之路，政府一方面應加快參與 TPP、RCEP 之工作，擬訂細部可行規劃作法；另一方面則須在參與 TPP、RCEP 的經貿戰略架構下，思考兩岸經貿自由化之模式與進程，以及開放可能衍生之利益重分配及產業結構調整等課題。
2. 民衆對台灣推動國際化與自由化具高度共識，但擔心國際化變成大陸化，政府應採行「兩岸協作、全球整合」、「透明監督、有效管理」推動策略，強化民衆對政府處理兩岸事務信心，化解社會大眾疑慮。
3. 政府應秉持「發展全球經濟多元夥伴，建立自由市場制度規範」的推動理念，加速國內法規與國際接軌，掌握區域經貿整合商機。

4. 政府應加快參與 TPP、RCEP 工作，可考量以「利他主義」尋求與會員國產業互惠合作，並針對 TPP 各會員國長期關注之議題，儘速完成盤點，做好準備工作。

（二）重視產業鏈布建

1. 政府應重視產業鏈的布建，藉由推動自由經濟示範區、國外新市場之開發，強化產業競爭力。
2. 台灣具備高度創意與軟實力，尤其是服務業深具優勢，惟缺乏較大市場操練。政府應藉由對外開放及整合，以因應區域整合的挑戰並掌握商機。

（三）強化全民溝通機制

1. 政府洽簽自由貿易協定時，應建立諮商機制，並提供完整及透明資訊，力求易懂簡白。同時應善用網路科技，針對新世代公民加強說明及溝通，以降低民衆的疑慮。
2. 政府應參考美國白宮網站「WethePeople」，成立國家媒體提案中心或整合型的溝通平台，透過網路平台主動披露公共政策內容與進度，提升資訊透明度，強化公民監督。
3. 針對公共政策議題，政府應建立常態性的公民線上討論平台，制訂網路社群參與的標準作業模式，以強化青年參與。同時，考量提高青年及網路參與公共政策議題會議的名額，簡化網路參與方式。

二、強化產業輔導及勞工權益維護

（一）完備損害救濟機制

1. 政府洽簽雙邊及複邊貿易協定時，應完備協議洽簽監督機制，並針對受創產業輔導轉型，提出損害救濟配套措施，以降低對產業的衝擊。
2. 政府應重新檢討「因應貿易自由化產業調整支援方案」執行成效與內容，簡化申請補助流程，並主動研擬產業結構調整的策略。

（二）強化農業調適力

1. 政府應型塑台灣農業有機無毒總體形象，藉由加強研發與行銷，強化農村發展及農業人才培育，由「生產型農業」擴大為「新價值鏈農業」，並促進地產地消，提升農業的附加價值。
2. 政府應制定農業輔導政策，強化國內動植物防疫檢疫等措施，並支持在地農業、維持食品安全及確保我國糧食安全存量。
3. 政府應積極推動自由經濟示範區中之農業加值政策，協助業者進軍海外市場，同時規劃國內相關防禦及整合措施，布建在地農業價值鏈體系，強化農業競爭力。
4. 政府應站在民間立場，審慎評估服務業及農業的開放，對在地服務業與農民利益的效益與衝擊。

（三）落實勞工權益保障

1. 政府應積極協助受經貿協議衝擊的勞工穩定就業，包括：就業媒合、協助轉業等，並研議成立扶助基金等津貼與補助措施，維護台灣勞工權益。
2. 政府應善用政策工具，嚴格督促雇主遵守勞動法規，協助企業建立內部勞資對話機制，營造自身民主化程序，分享勞資利益，以改善勞動條件，創造勞資夥伴關係。
3. 簽訂經貿協議時，應有「勞動權益保障專章」，載明保障勞動權益的具體作法；另政府應明確訂定對工商團體的輔導扶助辦法，以協助其建構職業訓練體制及職業通道，促使勞工就業。

三、定位區域整合下兩岸經貿策略

（一）定位兩岸經貿策略

1. 為化解民衆擔心國際化變成大陸化之疑慮，政府應積極擴大與各國經貿結盟，加強國際連結，除可提升民衆對自由化之信心外，亦可在兩岸互動過程中，確保台灣的經濟安全。

2. 面對中國大陸經貿實力崛起，影響其他國家對台灣加入區域經貿整合的態度，政府應審慎因應、突破現狀，化解中國大陸因素。

(二) 推動兩岸務實合作發展

1. 兩岸經貿合作與協議洽簽，有助於東亞經濟整合與區域和平，政府應務實研商兩岸共同參與區域經濟整合的路線圖。
2. 政府應務實探討兩岸共同發展經濟，加強產業合作，如共同研發、發展品牌、擴大兩岸搭橋政策與試點合作等。
3. 政府應促進兩岸學生交流、放寬陸生來台限制、開放大陸留學生留台及科技人才移民，以因應台灣人口老化之勞動力不足問題。

(三) 建立兩岸經貿互動朝野共識

國內朝野政黨應以台灣利益為前提，以更高視角及更大胸懷解決兩岸經貿問題；兩岸談判應納入國內各黨派意見，廣納各界建言。

四、推動兩岸經貿協議與監督機制

(一) 推動兩岸經貿協議

1. 面對區域經濟整合的快速推展，建請立法院放下爭議，審議通過兩岸服貿協議，並應盡快完成兩岸貨貿協商。
2. 兩岸服貿協議宜審慎審查，若有所疑慮，可考慮採用附帶決議，並搭配緊急磋商機制方式處理。
3. 政府應加速兩岸服貿協議之審議，並可利「國際服務貿易協定」(Trade in Service Agreement, TISA) 為槓桿，做為台灣加入區域整合與兩岸經貿之重要戰略模式。

(二) 強化監督機制

籲請立法院加速進行兩岸協議國會監督法制化工作。

(三) 加強兩岸經貿協議說明

1. 兩岸服貿協議最大問題，在於政策行銷與執行無法說服民衆，建議政府參考 WTO 及「海峽兩岸經濟合作架構協議」(Cross-Straits Economic

Cooperation Framework Agreement, ECFA) 之宣導溝通機制，加強對各行各業宣導，強調損害救濟之配套措施，並利用里民大會及電視媒體等進行基層宣導，提供完整資訊讓人民瞭解，才能獲得支持。

2. 政府應落實檢討兩岸服務業相互開放帶給台灣的商機，以及可能衍生的薪資停滯、貧富差距等課題，尤其是應針對各界流傳的懶人包等傳言提出回應。

五、強化經濟自主及維護文化主體性

(一) 擴大台灣領先優勢

1. 為降低中國大陸磁吸效應，政府應致力人才培育，尤其是青年的國際觀與競爭力，維持台灣領先優勢。
2. 我國應確保對大陸產業技術領先差距，維持中國大陸對台灣高科技零組件及半成品之需求，以強化經濟自主性。

(二) 確保國人經濟權益

1. 為確保兩岸經貿交流利益共享，政府應落實檢討陸資一條龍式投資觀光業情形，嚴格把關，避免對台灣相關產業的衝擊，可考量發展「台資一條龍」，串聯台灣旅遊相關產業，強化競爭力。
2. 禁止開放中國大陸勞工來台工作，避免侵蝕台灣勞工工作機會。

(三) 強化國安風險控管

1. 兩岸市場開放程度不對等，加以經貿與政治關係關聯度高，應注意中國大陸以商逼政，建議兩岸協議洽簽應建立國安審查機制。
2. 每年發表兩岸風險紅皮書，建立風險管理意識，並應由政府提供民間說帖，以降低疑慮。
3. 政府應正視資安問題，攸關國家安全的電信、網通、物流等產業應防範中資企業滲透，電信設備更應加強資安防範，以確保台灣人民個資不致外洩。

(四) 維護文化主體性

1. 政府應充分運用台灣豐富的文化底蘊，發展根留台灣的文創產業，打造具台灣特色的品牌，使台灣風格的生活與文化，成為華人社會的典範。

2. 全球化為台灣文創產業帶來契機，也為台灣文化造成衝擊，建議建立「文化影響評估」的法源、程序與方法，作為制定國家重大政策發展的參考，並減少對國內文化造成的負面衝擊。
3. 政府應建立文創產業的「資產管理與交易」的法規機制和相關稅制，作為區域文創產業資產配置、交易、創投與募資的中心，進一步吸引海外資產、資金、技術與人才來台。

肆、會議圓滿閉幕 具體行動開始

江院長於全國大會閉幕致詞時表示，國是會議就是透過對話尋求共識的過程，也是積極促成不同主張、不同年齡及實體世界與虛擬網路三種層面之對話平台。國是會議「虛實整合」的舉辦方式及實體跟網路共同參與的開會形式，相當值得後續辦理會議時參考，國人也需逐漸適應新的會議模式。

江院長亦特別說明，舉辦國是會議的目的之一，就是回應「太陽花學運」關於全球化與兩岸經貿發展方面的訴求，同時對青年學子對公共事務展現的關注與熱忱表示肯定。此外，江院長呼籲，雖然目前社會存在各種不同看法，但面對攸關國家前途的重大問題時，必須以理性方式尋求共識，避免國家續處於分裂、猜忌、對立的狀況；雖然大家的意見、主張可能有很大的不同，但出發點其實都是為了台灣好，國人應該用最大的包容跟耐心，與不同意見者進行理性溝通。特別是朝野應思索「在朝當思在野日，在野也有在朝時」，共同用民主的機制來化解爭議，讓台灣得以繼續前進。

最後，江院長要求各部會必須嚴肅看待本次會議各項意見，納為行政部門政策擬訂之依（參）據，並在國人殷切期盼的事情上面能夠加速執行。基此，國發會及經濟部業已共同邀集部會召開研商會議，提出「『經貿國是會議』結論具體執行計畫」，各主管部會已依據共同意見及多數意見研提應辦理事項 264 項，包括修訂法律 18 項、增修行政命令 10 項、強化現行措施 193 項、新增業務措施 34 項，進行研究評估 9 項。



江院長與林共同主持人進行全國大會閉幕致詞。

另為積極回應經貿國是會議與會代表共識意見，各主管部會除強化現有各項計畫與方案的執行外，亦提出新增指標性個案計畫或方案，例如：

- 一、研擬「產業升級轉型行動方案」
- 二、研擬「花東6級化產業發展方案」
- 三、研擬「我國經濟移民政策」
- 四、推動「社會企業行動方案」
- 五、研議建立「兩岸經貿交流觀測機制」
- 六、研議建置「公共政策網路參與平台」

未來除由國發會按季追蹤檢討執行進度及成果外，行政院江院長亦已承諾，將在適當時間召開會議，聽取指標性個案計畫（方案）的執行報告，要求相關部會務必重視會議結論，積極配合辦理，並確實掌握進度。🌀