堅守繁榮永續　實踐社會正義
行政院毛院長施政報告

行政院院長　毛治國

壹、聆聽反省　調整步伐

王院長、洪副院長、各位委員先進：

剛剛結束的地方選舉，反映了最新的民意，也清楚地告訴行政團隊：政府過去幾年推動的政策和推動政策的方式，都需要檢討。政府存在的目的是要為民服務，行政團隊必須學習「換個腦袋」；思考問題的時候，必須設身處地，為全民著想。以謙卑的心情，回應人民需求。大家對於政府施政的批評及指教，我們將誠心聆聽、認真反省；具爭議的政策，也將展現最大誠意及善意，與各界進行多元溝通及對話，尋求最大的共識。

行政院院長毛治國於立法院進行施政報告，提出多項重點施政方針。

此外，政府今後也應瞭解涵蓋實體世界，與新興網路世界的完整民意；並在傳統的實體世界與新興的網路世界之間建立橋梁。一方面使網路世界的意見、創意與活力可與實體世界相互交流，另一方面也讓實體世界的資源可與網路世界共享，推動合作，使政府施政更具前瞻性。

未來，我們工作的基本原則將是「堅守社會正義、確保環境永續，以及追求經濟繁榮」。針對不同世代與群體，我們將以「為年輕人找出路、為老年人找依靠；為企業找機會，也為弱勢者提供有尊嚴的生存環境」做為努力的目標。政府施政的推動有賴立法、行政兩院通力合作。而各位委員先進的監督與敦促，也是政府施政精益求精的重要力量。敬請各位委員先進大力支持，使 104 年度中央政府總預算案儘速通過，以利加速推動中央及地方各項建設及施政。

謹以上述理念及目標，擬定現階段重點施政方針，向貴院提出報告如下：

貳、實現「社會正義、環境永續、經濟繁榮」的台灣

一、落實食安管理，恢復民眾信心

針對過去發生的種種食品安全事件，政府已實施各項強化食品安全管理措施。今年 11 月 18 日貴院修正通過「食品安全衛生管理法」，為重整食品安全紀律打下基礎。面對食安問題，必須從制度面著手。由政府與民間共同建立「三級品管」制度，從源頭做起，以制度把關，經由廠商自律、第三方驗證、政府稽核抽查、鼓勵民眾踴躍檢舉等措施，多管齊下，以期恢復台灣整體食品產業的聲譽。

另本院亦已設置食品安全辦公室，專責督導並協調政府各機關，蒐集並充分交換情資，預判風險，緊急應變等。應貴院的要求，未來有關食品安全會報將由本人擔任召集人，定期向貴院提供追蹤管考資料並納入年度施政報告。精進食品安全的相關方案都已經就緒，並分階段上路，但這只是開始，食品安全的維護將是長期且一刻不能鬆懈的工作，方能確保民眾食的安心。

二、促進經濟繁榮，健全財政發展

我國經濟與國際經貿情勢密切相關，對國際貿易的依存度很高，經濟自由化是經濟發展最重要的前提。因此，政府透過經濟自由化的推動，逐步創造有利條件，積極參與國際間的多邊與雙邊貿易架構。目前，我國正朝加入「跨太平洋夥伴協定」（TPP）及「區域全面經濟夥伴協定」（RCEP）等目標努力。繼去年我國與

紐西蘭及新加坡分別簽署「台紐經濟合作協定」及「台星經濟夥伴協定」後，政府未來仍將持續推動與印度、印尼、菲律賓及歐盟等重要貿易夥伴，洽簽經濟合作協定（ECA）或自由貿易協定（FTA），以積極融入區域經濟整合。藉由持續拓展新興市場，致力出口市場均衡多元發展，協助國內企業布局全球，有效開拓我國對外經貿網絡。這些努力，都是為了替企業找機會，更是為了替年輕世代找到更寬廣的出路。

推動經濟自由化並提振國內經濟發展的重要策略之一，即為政府自去年 8 月起啓動的自由經濟示範區第 1 階段工作，並於去年底將「自由經濟示範區特別條例」草案送請貴院審議。俟達成共識並完成立法工作後，再行展開後續規劃。

為創造經濟成長及企業永續經營環境，政府將致力於產業轉型與升級，並同時著重高科技產業、傳統產業與新興產業等三大主軸。其中，在鞏固高科技主力的資通訊產業方面，將朝向整合應用智慧城市發展等方向轉型。在維新傳統產業方面，則將籌組研發聯盟，開發高附加價值產品與開拓新興市場。在育成新興產業方面，將聚焦在跨領域、跨產業的創新服務業，包括：物聯網、生技製藥和雲端產業。期望推動產業升級、強化經濟結構並提升台灣競爭力。

產業轉型與升級將為民間帶來更多的投資機會，而民間投資也替產業帶來更多的活水。政府將持續推動公共建設以營造良好的環境吸引企業投資，並繼續提供良好投資條件，爭取民間投資參與公共建設。產業轉型搭配促進投資等多管齊下，以維持經濟成長動能，創造就業機會。

健全財政是國家經濟永續發展的基石。未來政府將以提升政府理財效能，支應政府施政需求為使命，合理運用稅、費、捐、債等可用財源，統籌總預算、特別預算及基金預算，以因應施政需要。此外，也將推動「財政健全方案」等財政興革措施，加強整體財政規劃，使財政更健全、租稅更公平，有效增加財源挹注建設。

三、實踐社會公義，加強弱勢照護

為了達成「為年輕人找出路」的政策目標，政府將持續推動「促進青年就業方案」，預計自今年至 105 年投入 140 億元，以多元方式協助青年順利就業；也將積

極研議於實體世界與新興網路世界間，建立橋梁與平台，使雙方訊息、經驗及資源得以相互交流，協助新興世代發揮創意，並提供創業的機會。

為鼓勵青年瞭解公共事務，將提供青年在政府政策形成中更多參與管道，持續開放多元意見溝通管道。特別是因應青年族群因為網路科技發展，所形成的活力與多元面貌，政府將積極蒐集網路世界中年輕世代的意見，並建構連結實體世界與網路世界的橋梁與平台，使得訊息及資源得以相互交流。期望能有效地協助青年，為青年解決困難，實現世代間的正義。

為達成「為老年人找依靠」政策目標，本院將持續強化各項托老及托兒照顧服務，以建構「老有所終、幼有所養」的完善照護環境。針對失能失智的老人照護部分，持續推動「我國長期照顧十年計畫」，設置社區照顧關懷據點，提供居家、社區或機構式等服務，同時也將持續針對中低收入老人，給予生活津貼、健保費補助及裝置假牙補助。針對大多數健康的活力銀髮族，應該鼓勵他 (她) 們繼續參與社會，使銀髮族的經驗、知識傳遞給年輕世代，強化世代間的交流與合作。

在兒童及少年照護方面，除提供父母未就業育兒津貼，以及提供弱勢兒童及少年經濟協助外，也將建置平價優質的幼托照顧體系，建構優質托育環境。另也將持續推動兒童及少年安全實施方案，強化兒童及少年安全成長環境。

為提高婦女就業，將持續推動「微型創業鳳凰計畫」，補助失業或弱勢婦女職前訓練費用、職業訓練生活津貼。內容包括：適性提供身心障礙者就業服務，加強推動就業融合計畫，提供特定對象及就業弱勢者個別化就業服務。

另為達成「替弱勢者提供有尊嚴的生存環境」的政策目標，政府將強化社會救助體系，將低收入戶及中低收入戶民眾，納入政府照顧體系。除以現金給付方式提供各項生活扶助外，並透過以工代賑、就業培訓及媒合等方式，提供低收入戶就業機會。另將針對急難民眾給予救助；並提供遊民暫時庇護處所及轉介就業等服務。

為精進醫療照護，減少醫療品質落差，政府將積極健全全民健保財務，確保長期財務平衡；完備急重症照護網絡，落實在地醫療及分級就醫；強化原住民及離島地區醫療保健服務；另也將持續強化流感及伊波拉病毒等新興傳染病的防範整備工作，強化防疫應變能力，以確保全體國民健康。

在落實居住正義方面，將持續協助地方政府，利用閒置公有土地積極興辦社會住宅，或其他符合不同世代需求的方案。我們將持續提供租金補貼，也提供購置、修繕住宅貸款利息補貼。另持續落實不動產實價登錄制度，強化不動產交易資訊透明化，同時研商不動產稅制改革方向，以促進土地賦稅公平合理。

四、健全國土規劃，營造永續環境

為強化國家因應氣候變遷的調適能力，未來政府將持續推動「國家氣候變遷調適行動計畫」。另持續完善國土規劃相關法制，積極推動「區域計畫法」、「國土計畫法」及「海岸法」等立（修）法工作，以期落實國土管理工作，促進國土永續發展。為強化濕地保育工作，配合「濕地保育法」施行，將積極研擬配套子法，以維護濕地生態。

政府將持續強化中央與地方災害防救體系效能，務實檢討災防指揮與管理的制度設計。同時繼續推動災害防救深耕計畫，提升基層防救災能量，並與各地方政府協調地方消防人力、設備及各項勤務分工，增進中央與地方的合作，以發揮最大整體效益。為釐清工業管線與生活區域的關係，將持續檢討「工廠管理輔導法」等工業管線管理相關法制，以確實保障民眾生命財產安全。

在協助地方治水方面，中央將匡列 6 年 660 億元，補助地方政府持續治理所轄易淹水地區水患。另為強化水資源開發及維護，未來將依循「有效管理」、「彈性調度」的原則，辦理各項水資源規劃及治理工作，以確保水資源供需穩定。此外，也將繼續推動河川、海岸及排水環境營造工作，辦理各項防災、減災及環境改善工程，以完善自然地景風貌。

環境保護為國家生存發展的根基，除了繼續加強傳統的污染防治與法規管制工作之外，政府將更重視環境與資源的系統管理，並強化政府內部的環境教育，讓環境永續的觀念與作法，成為跨部會施政的核心價值。

台灣身為地球村成員，對於降低溫室氣體排放，減緩全球暖化危機責無旁貸。目前世界各國正為明年的巴黎氣候會議能夠達成全球減碳協議努力協商中，而主要排放大國也紛紛宣布長期減量目標。我國應掌握與因應國際減碳規範，並為越來越重視碳排放的國際貿易新情勢做好準備。

為力行減碳，政府將持續推動「國家綠能低碳總行動方案」，使溫室氣體排放量與能源密集度逐年下降，並推動離岸風力、智慧電網、低碳產業等綠能產業發展。目前「溫室氣體減量法」已於貴院通過一讀，未來將尋求共識，完成立法程序，作為建構我國因應氣候變遷的法制基礎，以與世界接軌。

為因應未來國內外能源情勢及能源供應問題，全國能源會議已於今年 9 月啓動，主題包括「需求有效節流」、「供給穩定開源」、「環境低碳永續」等 3 項議題範疇。由於能源議題相當複雜，與國家安全、產業發展、人民生活都密切相關，我們邀請各方提供意見，並透過溝通與對話，權衡各種方案與選項的可行性，共同思考台灣未來的能源政策。

五、提振教育文化，培育優質人力

為提升各級教育品質，政府將確保幼兒教育與保育的優質發展，以落實幼兒照顧；推動國中學生適性輔導，高中學生多元入學、提供適性發展與生涯輔導，並協助各校優質化發展；完善大學教學卓越與邁向頂尖等計畫，以積極提升高教品質，強化我國人才競爭力。

為縮短學用落差，將積極推動技職教育再造、發展典範科技大學，聚焦重點產業應用技術及人才需求，提供切合企業需求及提升產業技術的創新人才。

在文化建設方面，將推廣落實文化公民權、創造美學環境、活化保存文化資產、發展村落文化與社區營造、扶植影視音及出版產業、提升創意產業競爭力。此外，將持續推動「公共電視法」、「電影法」等文化法規修法，以健全文化法制，並協助文創產業取得資金及拓展國內外市場，厚植台灣文創產業實力。

在推動客家事務方面，本院將持續營造客語學習生活化，落實客語向下扎根，並透過區域產經整合，創造客家文化產業價值。

在推動原住民事務方面，創造有利於原住民族自治的條件，提升原住民族社經條件及文化發展，並縮減原住民族數位落差，創造良好的生活環境。

六、強化兩岸交流，拓展務實外交

過去 6 年來，政府以「九二共識，一中各表」為基礎推動協商與交流，並簽署 21 項協議及達成 2 項共識。今年 2 月及 6 月，透過兩岸事務首長的互訪與會議，使兩岸事務首長互訪制度化，為兩岸官方互動常態化奠定基礎。未來政府將持續秉持「以台灣為主，對人民有利」的原則，推動兩岸互動與交流，奠定兩岸關係長遠和平穩定的根基。

另今年 4 月本院已擬具「台灣地區與大陸地區訂定協議處理及監督條例」草案，送請貴院審議，以利推動「海峽兩岸經濟合作架構協議」（ECFA）相關後續協商。未來政府將繼續推動活路外交，維護中華民國主權，深化我與邦交國關係，提升我與無邦交國家實質關係。另也積極爭取參與「聯合國氣候變化綱要公約」（UNFCCC），以及擴大參與「世界衛生組織」（WHO）及「國際民航組織」（ICAO），並維護我國已加入的國際組織會籍與權益，提升國際能見度及影響力。未來將結合政府與民間力量，強化國際人道援助及參與國際間重要非政府組織（INGO）活動，扮演人道援助提供者角色。

國家安全有賴於固若磐石的國防武力，未來政府將落實國防法制化，執行兵力結構調整，堅實國防整備，運用資源整合理念，打造小而精、小而強、小而巧的現代化勁旅，籌組高素質、高專業的國軍人力。另也將持續推動募兵制，強化招募與留營措施，全力達成招募目標，並秉持「建立國防自主」、「扶植本國工業」等策略，採購新式武器裝備，以提升戰力。

政府施政經緯萬端，除前述工作項目外，其他諸如僑務、蒙藏、通訊傳播、公平交易等一般性政務，政府相關機關也將全力推動。

七、發展資訊智慧，連結跨代關懷

每一位生長在台灣的國民，從出生、成長、接受教育、投入職場、教養下一代，進而安排退休後的生活與安養的生命歷程，都應該有妥善的安排。正蓄勢待發的青年世代與已奉獻社會多年的銀髮世代，各有不同的優勢與資源可以分享，並進而互助合作，創造溫暖的雙贏社會。經由這一次選舉，我們觀察到世代資訊與資

源落差的問題，可以善用網路科技，建立實體世界與網路世界的橋梁，並且共享資源。藉由網路世界的創意、活力與實體世界所擁有資源達到相互交流，推動合作的效果。台灣的資通訊科技基礎穩固，使用者衆多且經驗豐富，具有相當優越的條件。政府將以資訊智慧連結網路上的不同世代，讓年輕世代與年長世代、企業經營者與資源需求者能夠迅速交換資訊、人力、知識、智慧與關懷，結合各種創意，相互學習，在投資創業、社會關懷、公共事務各方面共同創新。我們將以這樣的核心理念所架構的「智慧網、關懷雲」作為努力的方向。運用年輕世代的創意與活力，結合年長者的經驗與智慧，讓這社會中的資金與資訊發揮最大效益，達到各世代與群體相互扶助、共同成就的目標。

叁、謙卑承擔務實前行

台灣雖然面臨巨大的挑戰，但台灣的土地有著最肥沃的土壤與養分，台灣的人民具有最傲人的勤奮與智慧。先民打下的文化根基奠定了我們良善的本質，數十年的努力經營讓我們建立了充滿活力的公民社會。我們要發揮創意，善用科技，繼續為台灣這塊土地而努力；並且超越任何界限，與所有同胞一起攜手同心，跨越地域、族群、黨派、性別，實現台灣的跨世代正義。

以上報告，敬請各位委員先進不吝指教。並祝各位委員健康愉快。謝謝大家！