凝聚、關懷、永續 轉型再造奇蹟

行政院毛院長施政報告

行政院院長　毛治國

王院長、洪副院長、各位委員先進：

今天是貴院第 8 屆第 7 會期開議的日子，本人應邀前來進行施政報告，深感榮幸。一元復始，萬象更新，春節假期剛結束，在此向各位委員先進拜年，祝福大家新年平安如意；也期盼貴我兩院在新的一年共同攜手合作，持續推動國家的發展。

有關本院去（103）年下半年的各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請參閱。以下謹擇要報告政府的施政成果，以及未來的努力方向。

在新年度首次施政報告中，行政院院長毛治國強調台灣的轉型工程。

壹、凝聚力量，啓動轉型工程

一、我們面臨許多挑戰，但我們有更多機會

我國近年來承受來自外部的全球經貿自由化、區域經濟整合、新經濟體崛起等壓力，也同時面對國內人口急速老化、貧富差距擴大、薪資成長緩慢等挑戰。年輕

世代對未來產生明顯的焦慮感，而弱勢族群更需要社會的關照。從過去一年經濟成長率與失業率的變化來看，台灣經濟已穩步復甦，這是全民努力的成果。不過，人民仍然冀望經濟持續成長、所得分配更加改善，也期待政府提出能夠使經濟動能提升的政策，並重建台灣經濟發展的利基，讓我們的未來更有希望。因此，我們必須掌握契機，重新檢視台灣的產業體質、社會特色與競爭優勢，在全球競爭的版圖中找到自己的定位與機會。

二、開始啓動經濟、社會及政策思維的轉型工程

過去這段時間，人民對於社會發展表達了許多不同的意見，要求整體改革的呼聲也越來越高。治國經過思考，深深覺得台灣已經走到了重要關頭。我們必須開始啓動經濟、社會以及政策思維的轉型工程；從「對人關懷」的核心理念出發，推展到對國家發展與未來世代的終極關懷，以打造一個全新的台灣，讓中華民國全面升級。

首先，在經濟轉型方面，近年來全球政治經濟環境急劇變遷，新興國家挾其豐沛人力、豐厚天然資源與低人力成本的優勢而快速崛起，對台灣以往建立在「效率驅動」低成本競爭策略上的經濟結構，構成巨大挑戰。當今世界上先進國家都已進入數位化、智慧化的「創新驅動」領域，台灣的經濟結構也必須朝此方向轉型升級。因此，我們必須啓動經濟轉型工程，儘速結合跨世代的力量，建立連結數位與實體世界的平台、放寬相關法令限制，使研發成果、創意構想、人才與資金能緊密交流，形成有利於創新與創業的生態系統；進而藉由新興產業的強勁動能，來帶動現有主力的資通訊產業及傳統產業，催化它們的結構轉型，達成「為年輕人找出路」及「為企業找機會」的目標。根據我們在資通訊產業、傳統產業的特殊優勢，台灣是全世界少數有能力可使創意與科技結合，將它們快速轉換成實際產品的地方。我們應該把成為全球「創新經濟」地圖中的「夢想實現地」，作為台灣的未來品牌，一起努力促其實現。

其次，談到社會轉型，房地產價格與交易是一個核心議題。因為目前房、地交易所得分開課稅制度的不合理，使都會區房價與獲利被不當炒高，導致社會資源集中房地產市場，造成財富分配不均，貧富差距擴大，甚至引發青年對未來的焦慮等

問題，這都是大眾心中的痛。因此，我們必須回應社會各界的期待，倡議房地產稅制的結構性改革，啓動社會轉型工程，建立以實價登錄為基礎的房地合一稅制。這一改革的目標，是杜絕人為炒作房地產，特別是豪宅買賣的鉅額獲益，卻無法有效課稅的問題。但對於廣大長期持有自用住宅的民眾，我們認為在實施上應該儘量減少對他們的衝擊。因為根據統計，國人持有自用住宅的平均比例約為 85%，房地產占國人財富的 64%，而且超過九成七的所得稅申報戶（約 581 萬戶）都是稅率 20%級距以下的小康家庭。因此為了避免因為房地產買賣而對這些納稅人產生嚴重的加稅衝擊，新的房地產稅制對於上述的自用住宅與帶動高房價的豪宅，應該採取不同的課稅方式，來提高稅制改革的可行性。另方面新制度增加的稅收，應該納入基金，將所得到的專款用於低收入戶的購屋利息或租屋租金的補貼，以及供長期照護使用，以符合財富重新分配與照顧弱勢的目標，實踐社會正義。

為了抑制房價不斷飆漲，並讓交易透明化，推動房地產稅制改革過程中，財政部將搭配內政部已經實施的實價登錄制度，以及中央銀行採取的各項房貸信用管制措施，作為我們維護居住正義的三項配套措施，這也是我們推動這一社會轉型工程的完整基礎。

房地產稅制改革必須透明、簡潔、可預測，制度轉換的過程要有明確的期程，循序漸進，使房地產交易市場能夠無縫轉軌，順利銜接到新的稅制。由於稅制改革是極為複雜的工程，因此除了確立基本原則外，接下來的重點是究竟該如何設定各個關鍵性稅制參數（如免稅額、課徵稅率、長期持有優惠稅率等）的問題，使它們既能達到稅制改革的目標，又能降低對絕大多數自住型屋主的加稅衝擊。對於這些議題，我們將和貴院密切溝通，並與社會各界廣泛討論，希望能形成最大的共識後，再據以推動。

三、突破既有框架，處理能源與土地使用問題

除了經濟與社會轉型之外，政策思維的轉型也勢在必行。以往政府的政策思維常常陷入既有的框架，慣於從既定的角度思考。在上一次施政報告中，我曾強調政府必須要「換個腦袋」，調整心態與做事方法，設身處地從人民的立場思考問題，以務實的態度解決問題。任何領域的創新，它的核心本質都是跳脫既有思維的框

框，才能使自己有更寬廣的視野，與更廣闊的空間，來思考問題的真正意義，以及解決問題的各種不同可能性。因此，對於許多過去陷入僵局的議題，在政策思維上也必須突破既有框架，用新的觀點和作法，廣納各方意見，規劃更符合全民利益的政策。

以與民生及產業息息相關的能源為例，它一直是台灣近年來廣受各界關注的議題。今（104）年 1 月份我們舉行了全國能源會議，分別從需求面、供給面與環境影響面，探討「電從哪裡來？」的問題。充足、穩定、可靠、低碳的電力供應，以及有效率的電力使用模式，是眾所期盼，但卻不容易兼顧的目標。許多涉及事實認定與價值判斷的議題，在短期內並不易形成共識，因此，我們將開放這些議題在網路平台上繼續討論。但能源問題的處理，不能只膠著在能源選擇的框框之內，我們當下應該立即進行的工作，其實是（1）儘速檢視與確保在可預見未來，不使缺電風險發生；以及（2）對於在需求面已有很高共識的「節電」議題上，採取更具體而可行的行動。

電力需求的預測，通常採取以「目前情境（business as usual, BAU）」作為預測未來需求的基礎，但這也往往是電力需求預測上的爭議所在。要改變 BAU 的預測假設，必須對包括民生與產業在內的用電行為進行改變；而需求行為的改變不是一個理論問題，我們必須用實踐力行的方式去檢驗它。因此，經濟部已經著手規劃由中央與地方攜手合作的「節電」行動計畫，希望全體國人能夠一起來關注與參與這一行動。因為「節電」的成果，可用來決定未來的電力需求，並可降低或延緩可能的缺電風險。

再以眾所關切的國有土地使用為例。許多國有土地的使用，背負具有挹注國庫收入的財政責任，因此，以商業開發的方式來發揮它的價值，確有它執行上的正當性與必要性。但一些精華地區的國有土地，對於是否應該用來商業開發，往往出現許多根本性的爭議。這時我們就必須省思，在各種可能的用途當中，哪一種選擇最能符合目前世代的需要？有沒有既能滿足目前世代需要，而又不剝奪下一代選擇權的可能性？正是基於這種考量，我們宣布空軍總司令部舊址全區以現況保留，將它活化成為一個多元化的創新基地，提供給擁有豐沛創意與創新能力的年輕世代，作為一個整合人文與科技、跨界創新與創業的舞台。我們認為這種安排下，既可滿足

目前世代的立即需求，另方面也把這塊土地未來更多的可能性，保留給將來的世代去決定。相信這是一種符合世代正義的作法。

治國一直認為政府施政必須以對人的關懷為核心，上任之初便已宣示「為年輕人找出路、為老年人找依靠、為企業找機會，也為弱勢者提供有尊嚴的生存環境」的施政目標。以上提到的經濟、社會以及政策思維的重點轉型工作，我們將會儘速啓動。我們希望能夠為台灣未來更全面的轉型打下基礎；也希望它們所產生的效益，關照的不僅是目前的世代，還能包括未來的世代。我們也期望這些想法能夠獲得全民支持，讓我們一起凝聚力量，即刻展開行動！

謹以上述理念及目標，擬定現階段重點施政方針，向貴院提出以下的報告：

貳、永續關懷，打造智慧台灣

一、強化創新創業，促進經濟轉型

根據國內外最新的統計，不論是經濟成長率或國際經濟的自由度，去年台灣都有不錯的表現。但面對國際新經濟情勢的演變，我們必須提升整體經濟實力，維持台灣在國際經貿上的競爭優勢，來面對未來的挑戰。其中最重要的就是必須大力推動創新創業及經濟自由化，以及在產業升級轉型與擴大投資等方面，提出前瞻性的振興經濟方案，來達成「為年輕人找出路」及「為企業找機會」的目標。

本院已成立「創新創業政策會報」，整合政府與民間的創新創業能量與資源。為了與國際創新經濟市場接軌，國發會已經推動「創業拔萃方案」，積極促成創新創業育成基地的發展，並投入國發與科發基金，吸引國際創投基金來台投資具有國際市場潛力的新創事業，使台灣成為全球創新發想與創意實踐的重要基地。

另外，在中小企業領域，為了鼓勵青年創業，我們將整合跨部會的資源，建置創業服務的單一窗口，來營造有利創新創業的大環境。未來也規劃把輔導創新創業的各種資源，以巡迴全台各地的方式，讓創新發想與創意實踐的實務，能與各地青年朋友交流分享，以激盪出更多創新的火花；也可藉此鼓勵青年朋友結合在地資源，讓創新創業的火炬在全台各地點燃，為在地的年輕人創造更多高價值的就業機會。

感謝貴院的協助，在上個會期完成「電子支付機構管理條例」的立法工作。目前我們正積極推動第三方支付系統及群衆募資平台早日實施，來促進電子商務與網路創業的發展。我們還將進一步推動閉鎖型股份公司的修法，增訂有限合夥公司法，檢討放寬創新創業移民限制等相關配套措施，以及各項與國際接軌的法令增修訂工作，以鼓勵青年創業圓夢，並有效吸引資金及創業人才來台發展事業。

在產業轉型方面，為因應國際經貿自由化與全球氣候變遷的衝擊，我國傳統農業也必須朝加值型農業發展，通過創新來提升農業競爭力。我們將以「農業多元化、農村永續化、農民專業化」等方向，鼓勵青年投入農業創新，拓展外銷商機，讓農業在未來成為具有國際競爭力的新興產業。

而為了推動經濟與產業轉型，本院已核定「產業升級轉型行動方案」，並訂定「維新傳統產業、鞏固主力產業、育成新興產業」等執行策略。我們將選擇若干示範產業，協助它們突破成長瓶頸，帶動整體產業價值鏈的加值與轉型。而在金融政策方面，我們也陸續推出各項金融進口替代措施，以達到活絡金融市場及留住人才的雙贏目標。

二、優先弱勢照顧，實現社會轉型

弱勢族群是社會發展過程中最需要被關注的對象。為實踐「為老年人找依靠」及「為弱勢者提供有尊嚴的生存環境」的目標，政府將持續強化各項照護服務措施及社福制度，以逐步完善社會安全體系，實現公義社會。

由於少子女化與高齡化的雙重效應，台灣的總人口在未來幾年即將發生巨大的結構性改變—15 歲到 64 歲的工作人口總數在 104 年達到歷史的高點後，未來將以每年約 18 萬人的速度下滑減少—為了因應這種人力結構的戲劇性變遷，本院已將「擴大勞動參與」及「精進移民政策」的理念納入未來的人口政策綱領，一方面研議更有效運用既有勞動力（即提高勞動參與率）的各種策略，另方面，也先以包括東南亞在內的優秀僑外留學生為對象，以每年約 2,000 名的額度，吸引他們留台工作，來彌補難以避免的人力缺口問題。

由於高齡社群中超過八成的健康及亞健康長者，他（她）們不只是需要被照顧的客體，他（她）們也是可以照顧自己與照顧他人，甚至是可繼續服務社會的主

體。因此，面對高齡化問題，我們除了繼續強化失能長者的照護機制外，也將針對「以自助照顧為主，外助照顧為輔」，已普遍存在於地方村里的社區照顧關懷據點，拓展它們的數量，並強化公私協力的公益平台機制，提升社區照顧與支持功能——最近我們已完成公糧支援關懷據點供餐，以及根據現場反映，將支出報銷程序予以簡化等措施，來減輕它們的財務與行政作業負擔，使它們可將力量專注於對長者的服務。目前我們正在研擬的高齡社會白皮書，將活用銀髮人力資源，促進老人健康生活，與鼓勵社會參與等概念納入政策架構。在此，我們要對一直以行動關懷我們社會中老人的各位朋友，表示高度的敬意和謝意，因為大家真正發揮了「老吾老以及人之老」的精神；尤其是本身也是樂齡族的朋友們，大家對社會無私的持續付出與奉獻，真正表現了台灣人善良的美德。

在兒少照顧方面，我們將持續建構平價優質的托育環境，辦理父母未就業家庭的育兒津貼、兒少健保、醫療補助及緊急生活扶助等 措施，使更多弱勢家庭可以受益。而在強化社會救助方面，社會救助新制施行後，已擴大照顧更多弱勢家庭，未來將協助其自立脫貧。另外，我們最近也注意到「身心障礙者權益保障法」實施後，對於「活動場所」的範疇始終未予明確定義，以致相關的無障礙標準至今仍付闕如；而在提供個人適用輔具方面，也仍有政出多門待整合的跨部會問題。我們將以專案方式儘速改善這些問題，以確保身障朋友們行動的方便，並更佳地保障他（她）們的社會參與權利。

為照顧勞工基本生活，我們已調整基本工資並修正公布「勞動基準法」部分條文，使勞工權益獲得更高的保障。而在原住民族照顧方面，我們將持續強化原住民族就業輔導；健全部落建設及產業發展；完備土地管理機制，保障原住民族土地權益。

對於偏遠地區，自來水的普及直到今天仍是一個待解決的問題。我們將籌列預算加速辦理「無自來水地區供水改善計畫」，以兩年內增加 3 萬戶作為目標，以提升偏鄉民眾的用水安全與生活品質。

在新住民的照護方面，我們將強化「全國新住民火炬計畫」；對於母親來自東南亞的新住民子女，我們規劃改善他（她）們學習母語的環境，並推動有關的人才培力計畫，使他（她）們可成為我們前進東南亞經貿部隊的尖兵。

另外，為了減輕年輕人所承受都會區高房價的負擔，我們將根據實價登錄的資訊，強化租屋服務平台功能；並在今年將租屋補貼戶數提高至 5 萬戶，使符合申請資格者都能領到補貼金；再依據城鄉、所得等不同因素調整補助金額的級距，以減輕每一申請戶的負擔，使資源分配更為合理。我們也將持續辦理「青年安心成家購屋優惠貸款」措施；並輔導地方政府利用公有閒置土地興辦社會住宅，對弱勢家庭提供免稅的優惠。

三、突破既有框架，驅動政策思維轉型

由於資通訊科技的快速發展和社會型態的改變，使得網路世界和實體世界的重要性已經等量齊觀。面對這一趨勢，我們必須調整長期以來對於網路與資訊運用的概念，以增進溝通、提升效率，並開創商機。我們正在積極推動開放資料（Open Data）的政策，並訂定今年是我國「開放資料深化應用元年」。我們將以「開放為原則，不開放為例外；不收費為原則，收費為例外」檢視並調整相關法制環境。在具體措施方面，除了啓動與民間建置的「開放資料中心」合作，以借重社群與業者的力量，來加速政府資料的釋出外，目前也正研擬「網路智慧新台灣政策白皮書」，納入開放資料應用策略，利用「大數據」及「群衆外包」等方式，強化與大衆的溝通與資源的共享。我們同時鼓勵地方政府開放資料，齊心協力使台灣在國際上成為開放資料的重要典範。

四、打造永續環境，營造樂活家園

我國身為地球村的成員，對於威脅人類文明的全球氣候變遷與環境劣化，負有不能逃避的責任。在氣候變遷的減緩方面，我們將協調貴院加速完成「溫室氣體減量法」的立法，以作為我國力行減碳的法律依據，使我國在面對日益重視碳排放的國際經貿新情勢時，能及早做好周全準備。而在氣候變遷的調適方面，我們將根據「氣候變遷調適政策綱領」，推動跨部會的調適計畫，並與地方政府合作，強化我國因應氣候挑戰的韌性。上述的溫室氣體減量工作，現階段將透過推動「國家綠能低碳總行動方案」來落實。另外，依據全國能源會議結論中短期可行的共同意見，我

們將規劃結合中央與地方力量，推動因地制宜的節電計畫；並且研議使「能源管理」成為未來台灣具創意與活力產業的策略。

為促進國土的永續利用，我們將協調貴院完成「國土計畫法」及「區域計畫法」等立（修）法工作，促進國土的永續利用。而對離島地區，政府將落實「離島建設條例」，在確保環境品質的前提下，與地方協力發展經濟，改善居民的生活。

由於去年下半年開始，中南部降水極度偏低，使目前供水情勢甚為嚴峻。我們必須從現在起考量氣候變遷的威脅（包括台灣降雨量時空分布更不均勻時，所導致的洪災與乾旱風險），在兼顧產業發展、糧食安全與社會正義的前提下，規劃具前瞻性且務實可行的水資源配置、循環利用與管理的架構。而在實際操作上，也必須妥慎設計兼顧整體供水與農糧生產的稻作供灌原則、誘導用水密集大用戶採取節水措施，並考量產業的用水與來源是否符合整體社會效益的問題。

在交通方面，因為高鐵已成為台灣西部走廊日常生活不可或缺的運輸工具，所以高鐵問題的後續處理，首要之務就是要穩定員工工作情緒，確保高鐵正常與安全的營運，以及協助其董事會維持運作。高鐵的財務危機與違約風險確實存在，我們希望未來在法律容許的期限內，大家運用智慧可以協助台灣高鐵公司，找到解決問題的可行方案。

叁、掌握契機，推動全面升級

一、健全安全管理　確保民眾幸福

對於威脅民眾生命、財產與安全的各類天然與人為災害，政府都必須以解決問題的態度、體會受災者的同理心，有效推動災害防救的危機管理與危機處理工作。

近期國內爆發高病原性禽流感疫情，為有效控制疫情，本院成立禽流感疫情應變中心，整合中央及地方政府力量共同防疫，並落實執行防疫監測、管制、休宰、撲殺、消毒，以及以刑罰嚴懲隨意丟棄病禽者等控制疫情的工作。另方面農委會也推出各項補償、紓困及調節供給等配套措施，並立即撥出補償金，以及責成地方政府於春節前先行發放至少六成以上款項給受災農戶。目前禽流感疫情仍在嚴密監控

與管制中，不過我們也與地方政府開始研議，如何協助業者重建抵抗疫病傳染能力更高的養殖事業。

在整合防救災能力方面，政府持續強化中央與地方災害防救體系的效能，務實檢討災防指揮與管理制度設計上的改善空間。另並繼續推動災害防救的深化工作，提升基層防救災能量，增進中央與地方的分工合作關係，發揮最大整體防救災效益。針對 2 月 4 日發生的復興航空空難事件，政府已嚴格要求航空公司強化飛安，並對國內飛航安全進行通盤檢討，以期憾事不再發生。

為強化食安管理體系，確保民眾食的安全與安心，本院成立食品安全辦公室並改組食品安全會報，專責協調及督導食品安全政策與措施。另並搭配食品雲等資訊平台，建立食品原料的源頭與流向管理系統，和食品產業的三級品管系統，以及符合國際規範的第三方驗證制度；同時也修法大幅提高罰金額度及刑責，課予廠商高標準的自主管理責任。以期每一業者都能發揮自律精神，做好食品安全與誠實標示的第一線自我把關工作，再輔以第三方驗證，以及政府稽查、鼓勵檢舉等他律措施，來重建食品安全與安心的市場秩序。

另外，政府也將持續提升醫療服務品質及醫事人力素質，改善醫療人員的執業環境及安全，同時針對弱勢族群及偏遠離島地區居民，健全醫療照護、滿足在地醫療需求。我們也將持續健保改革，健全健保財務，並加強對於伊波拉病毒、登革熱等重大傳染病的各項防治措施。

在治安維護方面，日前發生高雄監獄的收容人劫持獄方人員，企圖越獄事件，震驚社會各界。此一重大治安事件凸顯獄政管理從法規、制度到緊急事件處理都必須深刻檢討。法務部已初步提出短中長期的改進措施，我們也會虛心傾聽各界的建議，共同為維護社會安寧而努力。

二、深耕優質文教，提升人才培育

為提升各級教育品質，我們除了確保幼兒保育與教育的優質發展，落實幼兒照顧外；在國民基本教育方面，將強化中小學補救教學、大學繁星推薦入學等措施，確保每一學生都能具有基本學力及多元的學習機會，並促進社會流動。對於十二年國民教育，則將秉持兼顧適性揚才與學術取向互補並存的原則，分流設計公平、明

確與簡潔的入學制度，以減輕學生的負擔。而高中職學校教育本身，則著重發展學校特色、均衡城鄉發展，落實生涯輔導，使十二年國民教育能夠穩健發展。

在高等教育方面，我們將持續推動大學教學卓越與邁向頂尖的目標，以強化我國人才競爭力。為因應少子女化衝擊與確保高教品質，政府刻正規劃高教的創新轉型方案，協助學校轉型經營，並建立師資培訓及轉職平台，以解決過去高教大幅擴張所累積的問題。

為了縮短學用落差，我們將積極推動技職教育再造、發展典範科技大學，聚焦重點產業應用技術及人才需求。另方面我們也進一步整合跨部會的資源，從產業界的實際需求著手，改善產學供需「人求事、事求人」兩方面的落差，以提高年輕人的就業率，並推動台灣人才的升級。

此外，為推動文創產業發展，我們將持續辦理文創創業圓夢計畫，並推動電影、電視內容及流行音樂等產業發展旗艦計畫，打造台灣影視及流行音樂的國際品牌。另將持續輔導興建文化設施，提升展演環境。對於客家事務，我們將持續推動客語向下扎根，遴選「2015 客庄十二大節慶」活動；規劃推出客家演藝人才的經紀人制度，推廣客家表演藝術；辦理客家美食認證，鼓勵青年新創客家產業，以活絡客庄經濟發展，行銷客庄觀光。

三、鞏固兩岸和平，擴大國際參與

固若磐石的國防戰力，不僅是維護國家主權及人民自由生活的重要基礎，更是兩岸關係朝正向發展的堅實後盾。政府將持續推動國防轉型與兵力整建，積極研製及籌購重要武器裝備；完備募兵制配套，吸引青年從軍；精進部隊演訓，建立國防自主，以確保國家安全。

在外交方面，政府將繼續鞏固邦誼及深化與無邦交國家實質關係，並全力拓展國際空間及擴大國際參與。積極爭取參與「聯合國氣候變化綱要公約」（UNFCCC），並強化我在「世界衛生組織」（WHO）及「國際民航組織」（ICAO）等聯合國轄下專門機構的實質參與，提升國際形象及能見度。

台灣是典型的海島型經濟，經濟自由化是我們不能迴避的議題，台灣不可能自我封閉。為了融入區域經濟整合，創造參與「跨太平洋夥伴協定」（TPP）及「區

域全面經濟夥伴協定」（RCEP）的有利條件，政府將繼續與重要貿易夥伴洽簽經濟合作協定（ECA）或自由貿易協定（FTA）。

在兩岸關係方面，過去 6 年多來，政府秉持「以台灣為主，對人民有利」的原則，推動兩岸制度化協商與各項交流，迄今雙方已簽署多項協議與共識，涵蓋經貿合作、打擊犯罪、食品安全，並實現兩岸行政事務首長互訪，以推升兩岸的良性互動發展。未來兩岸間的互動，在不妨礙協商談判進行的情形下，過程要儘可能透明；並在兼顧國家整體利益、降低產業衝擊及公平分配等原則的目標下，使中小企業及基層民眾獲得更多照顧；而對可能受到衝擊的產業，也要儘可能做好事前因應的準備，以及事後彌補與緩和的工作，讓國家與整體社會利益最大化，個人權益衝擊最小化。為了面對全球化挑戰與區域經濟快速整合的趨勢，避免台灣的對外重大經濟關係停滯不前，亟需在經濟自由化以及兩岸協商談判的互動原則與方式上建立共識並確立相關規範，以作為施政依據。

肆、攜手合作，重返台灣榮耀

台灣目前雖然面臨國內外嚴峻的挑戰，但台灣人民在各行各業、各個角落所展現的優良價值，以及多年的民主政治發展所建構的公民社會，都是台灣進步力量的泉源。

面對台灣當前的挑戰，讓我們一起同心攜手，啓動經濟、社會與政策思維的轉型工程，發揮台灣人民當年「一卡皮箱走天下」的開拓精神，重新打響「台灣製造」的招牌，使台灣重返榮耀，讓全民共享成果。

為推動本院各項施政，除少數與網路創業等有關法案，正在加速研議並將另案提送貴院外；對於已送請貴院審議的法案，本院也已提出優先順序的建議，敬請大力支持，以期能在貴院的監督與合作下，落實執行各項具有共識政策與法案，共同回應人民的期待。

最後，敬祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康、萬事如意。謝謝！