

# 「縣市合併與空間發展策略規劃研討會」 台、德、法、英實務交流

經建會都市及住宅發展處

**本**(2010)年12月25日起台中、台南及高雄縣市即將正式合併成為直轄市，而新北市也從準直轄市升格為直轄市，連同台北市成為所謂的「五都」。另在國土規劃上，政府也將「北北基宜」、「桃竹苗」、「中彰投」、「雲嘉南」、「高屏」、「花東」、「澎金馬」定義為七個區域生活圈。我國地方自治一方面面臨合併縣市內部的磨合，另一方面五個直轄市與鄰近縣市也將產生新的跨域事務。

歐盟在面臨經濟整合之趨勢下，除開放資本、產品和勞務自由流通，更加強了都會和區域相互依存，促進歐洲進一步都市化，而政治及經濟決策和控制功能，知識創新和競爭、以及國際門戶等愈加集中於主要都會區。都市正在擴大其經濟和政治領域的影響力，歐洲新的都市影響圈，包含12個德國主要都會區，因此正在形成。而這些主要都會區治理運作模式各有不同，其中以德國斯圖加特、紐倫堡、萊茵海德堡，及法國里爾等都會區表現最為優異。

鑒於歐洲地區都會區的運作及治理模式、經驗與遭遇困難，值得國內推動都會區發展與跨域治理之參考，爰經建會特敦請德國聯邦交通、建築與都市發展部(Federal Ministry of Transport, Building and Urban Affairs)國土空間規劃召集人 Mr. Manfred Sinz 與德國 Dortmund 大學前空間研究所主任 Professor



由經建會主辦的「縣市合併與空間發展策略規劃研討會」邀集歐洲地區的整合專家來臺，共同探討區域合作成功的關鍵。

Klaus R. Kunzmann 引薦前述都會區主管機關執行長及大學教授來台舉辦「縣市合併及空間發展策略規劃」研討會，歐盟專家簡歷如下：

- 德國：Mr. Manfred Sinz，德國聯邦交通、建築與都市發展部國土空間規劃召集人。
- 德國：Prof. Klaus R. Kunzmann，德國 Dortmund 大學榮譽教授、歐洲空間規劃 Jean Monnet 講座教授。
- 德國：Dr. Christa Standecker，歐洲大都市區域同盟紐倫堡區執行長。
- 德國：Madam Jeanette Wopperer，斯圖加特區域協會執行長。

- 德國：Mr. Christoph Trinemeier，萊茵－內卡區域協會執行長。
- 法國：Dr. Jean-Marie ERNECQ，法國 Lille 都會區駐歐盟大使、前行政首長。
- 英國：Prof. Michael Roger Bristow，英國曼徹斯特大學環境暨發展學院榮譽講座、國立中興大學訪問教授。

本次研討會於 10 月 12-13 日在交通部運輸研究所國際會議廳舉辦，計有我產官學研各界代表逾 150 多位人士與會。經建會黃副主委萬翔開幕致詞表示，年底大選後除了面臨合併的內部磨合，也會和鄰近縣市產生新的跨域關係。不論區域整併到何種程度，和其他區域適度合作，才是根本的永續性作法。唯有增加區域行政和經濟效益規模，才能提高面對全球化下區域競爭和區域聯盟的趨勢。



經過 2 天的研討會，與會的國外專家指出，大都會區是國家決策控制、研究創新、國際門戶功能的重要空間單元，對於國家競爭力之提升、生活品質改善、環境永續發展具決定性的影響，都會範圍是動態非固定不變的，面臨跨域、跨部門（跨功能）整合之挑戰，良善都會治理是都會發展的必要條件，建立有效協調推動平台與機制（包括組織、經費），則是都會治理的成功關鍵要素。

- 一、最佳都會協調機制之建立，基於各地區社經環境、文化背景、資源條件之差異，存在各種不同利害關係人（stakeholders）的價值觀，非一蹴可幾，必須經由妥善思量，結合產官學之代表充分討論，取得共識，建立發展願景、目標及推動策略、實施、監測等步驟，逐步（step-by-step）建立。
- 二、基於都會共同發展願景、目標、功能需求，依據空間資源特性，以合作互補之原則，妥善規劃空間整體發展策略及次分區空間發展機能，以發揮最大綜效。
- 三、不同國家、地區有不同都會治理發展模式，由剛性的合併至軟性、特定主題式的志願性合作等方式，由下而上的推動方式，具有地方治理推動的正當性，透明、開放、共同參與才能取得共識及獲得地方認同。
- 四、成功的跨域治理，必須成立適當的推動組織或機制，並有專人負責，妥善財務規劃，方為成功的第一步。

歐盟專家們更進一步建議，都會區域應以一個地名 Branding 向全世界行銷，將區內強項的產業能力、有效率的公共服務（Public Service Delivery System）及優良的生活環境品質包裹起來，以塑造強而有力的國際競爭力，這也是區域治理的目標。📍