「區域治理及提升競爭力研習會」
——美國經驗交流

經建會都市及住宅發展處

為提升我國區域及城市之競爭力，本會於99年12月13及14日，假台大集思會議中心辦理「區域治理及提升競爭力研習會」，邀請美方專家來台介紹美國都會區域治理的做法及經驗，以作為推動我國區域治理機制之參考。研習會由本會主任委員劉憶如親往致詞，與會人數達120人以上，會場討論熱列，專家學者的分享獲得相當大的迴響。

會議背景

我國於98年6月29日由行政院召開之會議決議，通過台北縣改制案，及台中縣（市）、台南縣（市）、高雄市（縣）合併改制案，並預計於99年12月25日完成改制。會中並決議：「『三都』之概念在於提升競爭力與區域均衡發展，建立北台、中台、南台三大都會區，推動台灣北、中、南三大生活圈之整體發展，並以政策工具鼓勵地方政府進行跨縣市之區域規劃及整體發展。」

同時，根據行政院核定之「國土空間發展策略計畫」，我國國土空間結構在區域階層，西部地區係朝向3大城市區域發展，並以北、中、南都會區為核心都市。然而目前外界所稱之5大都，未來在內部，除台北市及新北市外，其餘3都尚須處理合併後相關空間、土地、產業等各項議題；另一方面，對國家而言，更重要的是此5都，如何負起協調及協助區域發展之責任，真正達到所謂「領頭羊」的重責。

面對3都成立、5都形成，國土及地方政府結構丕變，其合併縣市將來建設經費及事務倍增，而我國自89年精省以後，地方需求直接衝擊中央，各部會每年提報經建計畫多達數百項，依現階段操作方式，係依部門別編列經費及決定地點，與城市區域範圍之國土結構單位之關係脫鉤。

綜上，為提升國家競爭力，並掌握縣市改制契機，順勢規劃推動符合我國國情之區域治理機制，爰邀請專家學者來台，建立學習交流平台，介紹美國之區域治理經驗（並以花費最龐鉅之交通建設為主軸），期望形成公共政策議題，以激起各方之創意及參與，繼而於後續過程中凝聚共識，作為建立我國城市區域治理機制之基礎。

專家介紹

這次遠道而來的3位美方專家都是長期在美國任公職的華人，對美國區域治理機制及提升競爭力的作法，不僅深入了解而且真正參與執行，具實務的推動經驗，專家簡介如下：

- 林雄生博士：美國Ohio大學城市及區域規劃碩士及哈佛大學設計學院博士。對永續城市發展與住房政策、地理資訊系統、區域投融資及財產稅、地方財政等議題都十分專長。
- 焦國安顧問：美國康乃爾大學運輸工程與規劃研究所碩士。目前也是台北市市長交通顧問，專長為都會區交通運輸體制、交通和土地的整合使用、都會區交通資料策略規劃與管理等。
- 楊成欽博士：畢業於逢甲大學都市計畫系，其後赴美取得克里蒙森大學城市與區域規劃研究所及運輸工程研究所碩士，及德州農工大學博士。專長是運輸規劃、地理資訊系統、運輸系統分析。

「區域治理及提升競爭力研習會」會後，與會人員與林雄生博士（左 4）、焦國安顧問（右 5）和楊成欽博士（左 6）合影。

研習情形

本次會議主要針對美國Safe, Accountable, Flexible, Efficient Transportation Equity Act: A Legacy for Users（SAFETEA-LU）之目標、作法、經驗等進行介紹，並說明有關區域協調組織MPO（Metropolitan Planning Organization） 之決定方式、組織架構及成員、功能、權責、任務及工作內容，以及對區域產業整合的貢獻等。另並以紐約都會區規劃委員會、德州首府奧斯汀都會區規劃組織及中央奧克拉荷馬聯合政府協會等3個組織為例，介紹其區域特色、操作方式及相關經驗。

研習會上，與會來賓仔細聆聽美方專家的意見，希望能為台灣的區域治理彙整出基本想法。

此外，為利美方專家及與會來賓迅速掌握台灣現況，並作為會議討論的基礎，特由8場美方專家研習課程中，篩選其中4場，由本會同仁就該課程議題，簡要報告台灣相應之現況及作法，其中「中長期區域治理機制初步構想」，試提出我國中長期設置區域治理機制的基本想法如下：

- 建立一個有專人及穩定專屬營運經費的區域治理組織。
- 建立一個足以支撐市場經濟規模及消費人口，並具備國際競爭力的治理範圍（香港680萬人、新加坡480萬人）。
- 配合國土空間架構及區域型公共設施型服務範圍劃定區域治理範圍。
- 在中央對直轄市、縣市補助制度，及公共建設計畫與預算審議作業中，參考美國大都會規劃組織（Metropolitan Planning Organization, MPO），優先從交通運輸投資包含中長期硬體及短期系統管理中，扮演支援區域治理的角色及支撐區域治理機制運作。

後續美方專家將於依據本次來台交流之經驗，針對台灣未來可能借鏡之發展方向進行評論及建議，包括區域治理整體作法、區域治理平台之組織架構及運作方式等層面。

相關政策

台灣在5都選舉之後，政治、財政、社會等各層面都產生了重大變化，展望未來，本會主任委員劉憶如在致詞時表示：

5都成形之後，台灣在區域及整體的競爭力上會有所變化，本會新提出的議題：「產業有家，家有產業」，即和區域治理及提升競爭力的主題相關。

從某些產業投資發展過程來看，「產業有家」的理想就是要找出地方歡迎的產業，如果是大家都不歡迎的產業，也許就考慮是否不適合在台灣發展。此外每個產業找出至少3個地方政府歡迎的區位，然後基礎建設就要能配合所需，這就是「產業有家」的理念。

再來是「家有產業」部分，本會先前幫東部找出3個產業，接著其他地方也要求，所以就進一步思考，是不是從區域的角度去評估，為各區域至少找出3個產業，排出優先次序，再由市場機制去運作。當然，區域的大小與界限需進一步討論。

愛台12建設已在新加坡、香港進行招商，接下來還會前往印、日、歐、美等地區招商，依據新加坡招商的經驗顯示，很多產業有興趣來台灣投資，但對於落腳在台灣何處，希望可以在地圖上清楚地顯示其區位，「產業有家，家有產業」即是朝這個方向努力，本會希望在100年6月前，提出更清楚的規劃藍圖。

此外，為推動區域合作，本會以「國家建設總合規劃建設作業計畫」作為引導，要求地方政府向本會申請補助的計畫，必需是跨地域計畫，後續將會擴大實施，提案單位不再只侷限於縣市政府，中央單位等都可以主動提案申請預算補助。