

# 紮穩根基 向上躍升 再造繁榮台灣

## 行政院院長施政報告

行政院院長 吳敦義

- 
- 壹、克服困難，向上躍升
  - 貳、迎接黃金十年，打造堅實根基
  - 參、站穩步伐，堅定改革，再造繁榮台灣
- 

王院長、曾副院長、各位委員先進：

貴院第 7 屆第 7 會期今天開議，敦義應邀作施政報告，深感榮幸。首先，要祝福各位委員先進新的一年平安如意、心想事成，也要對各位委員先進在上個會期對本院的支持與指教，致上最高的敬意及謝忱。有關本院 99 年下半年的各項施政，已編印成書面報告送達貴院，敬請參閱。

今年是中華民國建國 100 年，意義非凡。100 年前，國父領導革命，推翻滿清，建立中華民國；100 年後，歷經蛻變與茁壯，中華民國在台灣的政經發展，已贏得國際社會的普遍肯定。過去 2 年，台灣面臨全球金融海嘯衝擊、H1N1 疫情威脅、莫拉克風災重建等艱鉅挑戰，但在政府及全體國人的共同努力下，已成功走出谷底，各項經濟指標均穩定提升，更要為中華民國下一個百年盛世打造厚實的根基。以下，謹就目前政府的施政成果，以及未來的努力目標，擇要報告。



行政院吳院長敦義於第7屆第7會期開議期間進行施政報告，強調台灣克服困境、向上躍升的決心。  
(照片來源 / 聯合報)

## 壹、克服困難，向上躍升

政府施政最重要的目的，是要為人民營造一個安全無虞、幸福快樂的生活環境，使廣大庶民共享施政成果。因此，行政團隊自就任以來，即秉持庶民精神與真誠、效率、同理心的理念，全力推動各項福國利民政策，竭盡所能把施政工作做到更好。去年以來，我們掌握金融海嘯漸息及經濟景氣復甦的契機，在各項施政領域力求創新及突破，並已在多項國際評比反映具體成果。

在經濟發展方面，去年我國經濟成長率初估達 10.82%，創 24 年來新高；進、出口總值達 2,514 億美元與 2,746 億美元，亦創歷史新高，較 98 年分別提升 44.2%及 34.8%。依瑞士洛桑國際管理學院 (IMD) 發布的「2010 年世界競爭力報告」，我國在 58 個國家中排名第 8，較 98 年進步 15 名，是進步最多的國家。另依世界銀行 (WB) 公布的「2011 年經商報告」，我國在全球 183

個經濟體中排名第 33，連續 3 年提升；美國商業環境風險評估公司（BER I）第 3 次評估報告亦指出，台灣投資環境排名維持全球第 4、亞洲第 2，顯見台灣經濟表現獲得國際高度肯定。但行政團隊不會以此自滿，將全力掌握發展契機，蓄積經濟成長動能，同時審慎因應可能風險，縮短貧富差距，使所有經濟成果為全民共享，營造更繁榮、均富、公義的社會。公共建設效率方面，去年公共建設預算達最高峰 6,133 億元，在各部會同心協力衝刺下，去年 1 億元以上公共建設計畫預算執行率達 92.41%，創 5 年來新高，並有 91 項執行率高達 100%。此外，去年也完成促進民間參與公共建設簽約案計 73 件，金額達 2,241 億元，為 98 年簽約金額的 4 倍，亦創歷年新高。另原先預定 6 年完成的 50 座老舊危險橋梁改建工程，經審慎檢討結果，除 3 座須另案評估外，其餘須改建的 47 座，交通部僅花費 2 年時間即全數完成，顯示目前各類公共建設計畫執行效率已有顯著提升。今年政府將持續加速推動各項公共建設，以提供民眾優質公共設施，並帶動國內經濟發展。

在照顧基層民眾方面，去年 9 月《菸酒稅法》修正公布，將原列為蒸餾酒類的米酒歸類為料理酒，米酒每瓶（0.6 公升）菸酒稅由 29.25 元降為 5.4 元，自 9 月 16 日起每瓶米酒價格降為 25 元，大幅減輕民眾購買米酒的負擔。此外，政府也已於春節期間加強執行送暖專案，提供獨居老人居家服務 5,316 人次、送餐服務 2,863 人次，並針對有需要的遊民提供熱食與開設收容所計 65 處。同時提供民眾急難救助；辦理勞工保險被保險人紓困貸款，核付金額達 96 億餘元，協助約 9 萬 6 千名勞工獲得貸款度過年關。

在兩岸交流方面，我們在「以台灣為主、對人民有利」的前提下，秉持「對等、尊嚴、互惠」的原則，持續擴大兩岸交流合作，促進兩岸關係穩定發展。自 97 年 6 月兩岸重啟兩會制度化協商後，迄今已召開 6 次「江陳會談」，完成簽署 15 項協議並達成 1 項共識。其中去年 6 月第 5 次「江陳會談」簽署的「海峽兩岸經濟合作架構協議」（ECFA），業經貴院審議通過，於去年 9 月 12 日生效，為兩岸經貿關係制度化開啓嶄新紀元。為處理 ECFA 後續議題協商等相

關事宜，今年 1 月 6 日已在海基、海協兩會架構下成立兩岸經濟合作委員會；該委員會為任務性、功能性的業務磋商平台，並非常設組織或機關，所達成的共識仍須經兩會確認或協商簽署協議，並無空白授權的疑慮。另針對 ECFA 生效後可能受影響的產業與勞工，已自去年起實施「因應貿易自由化產業調整支援方案」，將於 10 年內投入 950 億元，積極加強輔導並提供損害救濟，以減輕對弱勢產業及勞工的衝擊。

在外交推展方面，兩岸關係穩定發展，不僅促進兩岸和平繁榮，也有助我推動活絡外交。去年 11 月歐盟通過我國人赴歐洲 35 個國家與地區旅遊免申根簽證案，加上紐西蘭、加拿大及克羅埃西亞等國，迄今全球已有 97 個國家或地區給予我國人落地簽證或免簽證待遇，預計今年上半年馬來西亞與澳洲也將提供我國人免簽證及電子簽證待遇，展望今年應可順利達成「建國百年，百國免簽」的目標。此外，在台美關係方面，雙方已同意重啟「貿易暨投資架構協定」(TIFA) 諮商會談，並將持續推動台美洽簽自由貿易協定及我加入美國「免簽證計畫」(VWP)，以期建構更穩定的實質關係，維護我國家利益及人民福祉。另我國際空間的開拓，也吸引各國遊客來台觀光，去年來台觀光人數達 556 萬人，觀光業產值逾 5 千億元，已為我國觀光業發展開創全新境界；今年 1 月放寬大陸人民每日平均來台人數至 4 千人後，將可更進一步促進觀光客人數成長，達成今年來台觀光人數逾 650 萬人的目標。

政府除在上述施政領域力求創新、突破外，也積極培育高素質的現代國民與世界公民，讓台灣人民富而好禮，走到世界各地都能贏得尊敬及讚美。近來台灣人民的強盛活力與良善美德，已逐步在世界發光、發熱，例如去年以來台灣代表隊參加德國 iF 設計獎、德國紐倫堡國際發明展，以及瑞士日內瓦國際發明展均獲得世界總冠軍，充分展現我國的軟實力及巧實力；雲門舞集與明華園等團體進行全球巡迴公演，使我國文化藝術成就獲國際社會肯定；而目前台灣已立案的全國人民團體（含 NGO 及 NPO）已逾 4 萬個，不僅成為國內各領域發展不可或缺的重要力量，亦逐漸在國際社會展現實力並扮演重要角色，許

多公益團體，如慈濟、法鼓山、佛光山、紅十字會、世展會、靈鷲山、中台禪寺、一貫道等基金會及其他眾多慈善團體，在國內外無私奉獻、救災行善；台東縣陳樹菊女士多年來捐出近 1 千萬元善款作為慈善用途，獲美國時代雜誌將其選為 2010 年最具影響力時代百大人物；南投縣陳網女士不懼癌症病痛，致力打造「陳網少年家園」，為挽救偏差青少年默默努力；梅姬颱風來襲期間於蘇花公路捨身救人的遊覽車駕駛蔡智明先生、強忍病痛保全乘客性命的統聯客運駕駛蔡坤霖先生，以及許多傑出企業經營有成者回饋社會。此外，還有無數默默行善的國人同胞，不勝枚舉。他們展現出來的智慧、能力、善心與愛心，充分彰顯台灣雄厚的軟實力，這將是我國邁向未來的最大動力！

## 貳、迎接黃金十年，打造堅實根基

展望未來，隨著全球金融海嘯漸息，國際經濟景氣逐步復甦，加上政府推出各項提振景氣措施，台灣經濟發展前景樂觀。在國內投資與消費信心增強帶動下，我國經濟將回復穩定成長，依台灣經濟研究院與本院主計處預測，今年經濟成長率分別可達 5.71%、4.92%，表現將持續亮眼。此外，依全球透視機構（Global Insight）預測，今年我國經濟成長率亦達 4.9%，不僅高於全球平均的 3.7%，更高於美國、日本、歐盟、新加坡、南韓等國家或地區。另依世界銀行發布的 2011 年「全球經濟展望」，今年我國經濟成長率預估為 5.5%，顯見國際對於台灣經濟前景亦深具信心。

面對金融海嘯漸息後全球經濟發展的新局勢，我們提出創新繁榮經濟、營造公義社會、培育優質人力、形塑永續環境、建立廉能政府等五大施政重點，全力掌握經濟景氣復甦契機，落實推動各項福國利民政策，致力實現總統揭示「百年公義」、「百年生機」、「百年樹人」、「百年和平」的施政願景，全方位提升台灣總體競爭力，迎接未來的黃金十年，為國家下一個百年盛世打造堅實根基。

## 一、擴大招商投資，創新繁榮經濟

ECFA 簽署生效後，台灣已取得與其他國家公平或更優勢的競爭基礎，加上「產業創新條例」公布施行與相關稅法完成修正，大幅調降營所稅、遺贈稅等稅率，已有效吸引資金來台。為掌握 ECFA 時代的有利契機，政府將透過擴大全球招商、強化國際連結、加速產業創新、促進財政健全、推動都市更新、健全農業發展等途徑，打造完善經商環境，期能累積投資動能，促進經濟繁榮發展。

在擴大全球招商方面，近年來新興市場逐漸成為全球經濟成長動能所繫，對世界經濟發展的影響力與日俱增。為掌握新興市場崛起商機，並分散投資風險，政府已成立全球招商專案小組，依「壯大台灣、連結亞太、布局全球」的經濟戰略，擴大進行全球招商，目前已完成第 1 波十大招商主軸及 84 件投資計畫，預估潛在商機逾 4,344 億元，今年將前往印度、日本及歐美等國，推展國際招商活動。此外，依 ECFA 初步實施情形，今年 1 月上半月（1 日至 15 日）台灣出口至大陸並申請適用 ECFA 優惠關稅者，以石化產品（31.5 億元）為主，其次為機械產品（5.01 億元）；大陸進口至台灣申請適用優惠關稅，則主要為機械（884 萬元）、酸性染料（679 萬元）。另截至今年 1 月底，政府已核定 112 家大陸公司來台投資，金額達 43.9 億元；同時，也積極協助台商回台投資，掌握回台投資案件計 445 件，金額達 1,174 億元。政府將持續提供土地與租稅優惠、資金協助、研發補助等，鼓勵台商將營運總部、研發中心等設於台灣，全面促進台商回流。

在強化國際連結方面，為拓展我國全球經貿布局，政府已秉持「多元接洽、逐一協商」原則，持續推動與新加坡、美國、日本、歐盟等重要貿易夥伴洽簽自由貿易協定或其他經濟合作、投資保障等協定，積極參與區域經濟整合。此外，為全力拓展海外市場，去年已投入 70 億元，推動「新鄭和計畫」，協助國內廠商爭取商機達 229 億美元，今年將持續辦理，全方位提供國內廠商海外投資所需協助。另在新興市場開拓方面，去年在「優質平價新興市場推動



方案」的帶動下，協助國內廠商以「MIT」優質品牌進入印度、大陸等新興市場，爭取商機達 162 億美元，成功塑造台灣產品的優質形象。今年將以對新興市場出口成長 12%至 16%為目標，積極掌握新興市場商機，發展台灣成為全球優質平價產品的營運樞紐。

在加速產業創新方面，因應 ECFA 時代來臨的國際產業競爭，政府除已於去年投入 204.8 億元，推動「傳統產業輔導措施」，並擴大中小企業信保基金額度，提供中小企業融資達 8,428 億元，協助傳統產業及中小企業永續經營外，將更進一步落實產業再造，規劃推動區塊產業，以「產業有家，家有產業」原則，提出未來 10 年各地特色產業發展空間分布，積極引導國內外資金投資於台灣各地區，有效促進區域均衡發展。此外，我們也將在既有基礎上，全力推動六大新興產業、四大新興智慧型產業及十大重點服務業，期能達成 101 年六大新興產業總產值達 2.8 兆元、103 年四大智慧型產業總產值逾 1 兆元，以及 101 年服務業名目 GDP 達 11 兆元，服務出口占全球比重 1.2%等目標。

在促進財政健全方面，為積極開拓財源，提升財務效能，確保政府財政穩健，我們將持續推動中長程財政健全方案，藉由落實執行財務、稅務及財產管理等三大核心業務，逐步達成營造優質投資環境、提升產業競爭力、促進租稅負擔合理化及改善所得分配等目標。另為使財政永續發展，將秉持「增效率」、「廣稅基」及「簡稅政」的原則，持續推動賦稅改革，吸引資金回流，進而擴大稅基，增裕稅收，以改善財政狀況，促進經濟發展。

在推動都市更新方面，鑑於都市更新具有提高產業價值、健全都市機能、改善生活環境品質及提升城市競爭力的效益，政府將自今年起投入 184 億元，於 4 年內推動「都市更新產業行動計畫」，透過加速執行政府為主都市更新案及輔導民間實施都市更新等方式，全面推動都市重建、整建及維護工作，以提升國內營造業產值，帶動國家總體經濟成長。該計畫實施後，預計將可促進民間投資約 2 千億元，每年提升經濟成長率約 0.12%。

在健全農業發展方面，鑑於全球氣候變遷，政府已審慎面對糧食安全問題，並妥善規劃農業政策。為確保國內糧食供應無虞，政府持續增加公糧稻米庫存，去年已提升為 46.7 萬公噸；同時，秉持「在地生產，在地消費」原則，鼓勵國人消費國產白米，以增加稻作生產面積。此外，也鼓勵種植飼料玉米及雜糧等進口替代作物，並推動「小地主大佃農」政策，活化休耕農地，以提高農業生產效益及糧食自給率。另在農業政策方面，將平衡產業用地與農業用地需求，並依《農村再生條例》規定，積極推動農村復興工作，以活絡農村經濟，促進農業永續發展。

## 二、強化照顧網絡，營造公義社會

行政團隊上任以來，向以國家利益及全民福祉為依歸，審慎推動各項政策。敦義認為，政府施政必須提供庶民幸福有尊嚴的生活環境，政府的努力才有意義。未來行政團隊將落實保障民衆健康、建構溫馨社會、創造就業機會、因應少子女化及高齡化、加強維護治安等工作，以強化照顧網絡，營造公義社會。

在保障民衆健康方面，針對 H1N1 新型流感疫情威脅，政府已啓動一連串防疫措施，並推動全民接種疫苗，使疫情獲得有效控制，防疫成果在全球名列前茅。去年以來疫情雖暫告趨緩，但春節前後迭有新增病例，必須全面因應，本院衛生署已特別加強防範，並維持抗病毒藥劑儲備量為總人口數的 25%，持續宣導辦理疫苗接種作業，嚴防第 3 波疫情發生。至於登革熱、腸病毒及 NDM-1 超級細菌等重大傳染病，也持續保持高度警戒，維護國民健康。此外，在健保制度部分，承蒙各位委員先進大力支持，《全民健康保險法》已在上會期完成修正，使我國健保制度邁向新的里程碑。未來實施後，除可擴大健保費費基、穩定健保財務收入外，也將適度調降健保費費率，使健保費負擔更趨公平合理。另為協助弱勢民衆就醫，將持續補助弱勢民衆健保費，提供繳費困難者



紓困貸款，並實施「弱勢民衆就醫方案」，大幅解除健保卡鎖卡，保障近貧戶及特殊境遇家庭等欠費戶的就醫權益。

在建構溫馨社會方面，政府將致力改善所得分配，縮短貧富差距，使經濟成果為全民共享。為改善貧富差距現況，本院已成立改善所得分配專案小組，以「促進民間投資，擴大國內需求」、「平衡發展落差，活化在地人力」、「促進經濟成長，提升就業水準」、「運用租稅措施，強化移轉效果」、「擴大照顧弱勢，健全社會安全網」、「改善產業結構，促進服務業發展」、「提升勞動生產力，增進所得水準」等七大策略，強化經濟發展動能，創造就業機會並提升薪資水準，今年更將透過推動全球招商、加速發展新興產業及重點服務業等途徑，持續激勵民間投資，以促進民衆就業與提升薪資水準，使所得分配更趨公平合理。此外，也將運用中小企業信保基金與地方產業發展基金，輔導中小企業、傳統產業及地方特色產業，以提升地方經濟活力，促進區域均衡發展，增進民衆生活品質。至於近來社會各界關切的民生物資漲價問題，政府將密切關注國際原物料及糧食供需、匯率變化情勢，持續監控國內外商品價格變化，並嚴格查緝哄抬價格及不法囤積等行為，適時提出平穩物價對策，以維持國內物價穩定，安定社會民心。

為協助廣大庶民安居，本院已提出「健全房屋市場方案」，將逐步推動適時提供合宜住宅、辦理住宅貸款利息補貼等 41 項具體措施，目前已規劃於機場捷運 A7 站周邊等地區興建合宜價位的住宅，並篩選台北市、新北市等 5 處社會住宅試辦基地，將興建 1,661 戶出租，以解決弱勢民衆的居住問題；同時，也將持續推動「整合住宅補貼資源實施方案」及「青年安心成家方案」，分別對中低收入戶、新婚或育有子女的青年，提供租金或購置住宅貸款利息補貼，以滿足中低所得者及青年的基本居住需求。

為協助弱勢民衆脫貧自立，甫經貴院修正通過的《社會救助法》將自今年 7 月 1 日起施行，屆時可放寬最低生活費及低收入戶審查門檻，並新增中低收入戶法定照顧對象，預計照顧人口可達 85.2 萬人，涵蓋率達全國人口的

3.6%。此外，政府也將持續提供低收入戶家庭之生活、就學及健保費等補助，並健全微型創業貸款與輔導機制，協助低收入戶脫貧；同時，也持續推動「馬上關懷」專案，扶助遭逢急迫性變故，致生活陷入困頓的民衆，並廣續輔導地方政府提撥公益彩券盈餘設置「急難救助基金」，以提供弱勢民衆短期經濟紓困，強化社會救助體系。

在創造就業機會方面，去年政府依據「98～101年促進就業方案」，辦理「99年促進就業實施計畫」及大專畢業生至企業職場實習方案等多項措施，並透過推動各項重大公共工程、發展新興產業及重點服務業等途徑，積極鼓勵民間投資，提供民衆長期、優質的就業機會。

在經濟景氣逐漸復甦及政府促進就業措施帶動下，國內失業率已由98年8月的6.13%高峰，降至去年10月的4.92%，初步達成失業率降至5%以下的目標；12月更已持續降至4.67%，顯示失業情況已有明顯改善。今年將在既有基礎上，持續推動促進就業與大專畢業生至企業職場實習工作；同時，為鼓勵中小企業引進優良人力資源，促進產業創新轉型，將投入4億元，推動「促進中小企業創新增僱員工補助計畫」，3項措施合計將可輔導10萬人就業。此外，為加強勞工職能訓練，提升職場競爭力，將辦理「產業人才投資方案」，補助在職勞工訓練費用，預計訓練6萬餘人。

在因應少子女化及高齡化方面，為鼓勵國人生育，政府將積極營造「樂婚、願生、能養」的環境，包括推動《兒童教育及照顧法》立法，落實幼托整合政策，以解決民衆子女托育問題；持續辦理「青年安心成家方案」，藉由減輕居住負擔，鼓勵青年成家及生育子女，提升國民生育率；擴大推動「5歲幼兒免學費教育計畫」，預計今年8月起，全面實施5歲幼兒免學費就讀公私立幼托園所，以減輕家庭育兒負擔，營造優質幼兒教育環境。另為因應高齡化社會來臨，將廣續辦理「長期照顧十年計畫」，落實老人照護工作，並加速推動《長期照護服務法》立法，以完善建構我國長期照護網絡，俾利未來朝向制定《長期照護保險法》之目標邁進。

在加強維護治安方面，為確保人民更能安居樂業，政府執行「治平專案」及「霹靂專案」，持續掃蕩幫派組織及非法槍械，並全力查緝詐騙犯罪，已明顯改善國內治安狀況。去年暴力犯罪案件發生率較 98 年減少 21.98%，破獲率提升 4.06%；詐騙案件發生率減少 25.73%，民衆財損減少逾 41 億元，降幅達 40.59%，發生率及民衆財損均顯著下降。惟因少數槍擊個案震撼人心，今年將更積極落實執行「檢肅黑槍行動方案」、「打擊民生犯罪專案實施計畫」與「掃蕩毒品工作計畫」，並全面提升偵察犯罪能力，嚴辦非法槍械、民生犯罪及毒品案件，保障民衆生命財產安全。另也將持續查緝電信、網路集團性詐騙案件，並建構政府反詐騙 e 化網絡，整合各部會力量，以共同防制詐騙，維護民衆權益。

### 三、推動教育革新，培育優質人力

台灣地小人稠，天然資源有限，人力資源是台灣最珍貴的資產，也是面臨激烈國際競爭，確保國家發展優勢的根本。政府將針對改善教育品質、培育優質人力及加速創新研發等推動具體措施，期能提升人力資源素質，為國家永續發展培育所需人才。

為建立優質教育環境，改善教育品質，今年政府規劃投入 2,324 億元，辦理學齡前至大學（含研究所）階段教育工作，所占預算額度為各政事別之首。學齡前教育方面，將全面實施 5 歲幼兒免學費就讀公私立幼托園所；在國民教育方面，持續推動國民教育精緻化方案及國民中小學教師素質提升方案，全面提升教學品質；高中職教育方面，自今年起分階段實施 12 年國民基本教育，預計 8 月起家戶年所得 114 萬元以下就讀私立高中學生比照公立高中收費，約有 5 萬 3 千人受惠；就讀公私立高職學生則免學費，約有 49 萬人受惠，占全部高職生的 79.3%；高等教育方面，將持續推動「邁向頂尖大學計畫」及「獎勵大學教學卓越計畫」，以發展國際一流大學，提升整體高等教育水準。

為營造友善校園，重振校園倫理，政府已依「主動發掘、明快處置、配合偵辦、對外說明」的原則，妥善處理校園霸凌問題。教育部將推動各級學校防制校園霸凌執行計畫，督導各級學校落實三級預防及輔導機制，同時也將加強法制作為，推動《教育基本法》修法，納入防制校園霸凌規範。另鑑於校園霸凌事件成因複雜，本院已責成教育部成立跨部會平台，整合學校、家庭及社會等多方資源，並設置反霸凌專線等多元投訴管道，齊力防制校園霸凌事件發生，以提供優質安全的教育環境，協助學童安心學習、快樂成長。

人力素質是決定國家競爭力的關鍵因素，為提升國內人力資源素質，本院已依「育才、留才、攬才」原則，責成相關部會全力執行「人才培育方案」，將於4年內投入約600億元，全方位培育優質人才。此外，鑑於全球化時代，文化國力已成為國家競爭力的重要指標，為使我國成為具有豐富文化創意內涵的國家，我們也將加強培育文化創意人才，促進文化創意產業發展，以引領台灣立足世界。

另為強化人才培育與產業需求連結，促進國內科技創新及產業發展，政府將持續推動「大專校院發展區域產學連結績效計畫」，透過產學合作加速創新研發，維持我國科技及產業競爭優勢。此外，為鼓勵企業從事創新研發，將持續推動「強化企業前瞻研發能力計畫」，鼓勵廠商投入技術研發，以產出關鍵專利；辦理「促進產業研發貸款計畫」，提供企業融資貸款，期能擴增研發投入，強化企業競爭力。

#### 四、貫徹節能減碳，形塑永續環境

台灣受地理位置因素影響，地震、颱風與水災等天災隨時可能侵襲，加上近年來全球氣候變遷，極端氣候現象加劇，未來將面臨更趨嚴峻的考驗。因此，政府不僅將加速完成莫拉克風災重建，強化災害防救體系，更要盡身為地球村一分子的義務，積極防制氣候變遷，落實節能減碳、國土空間再造及國土保育工作，為全體國人打造安全、健康的美麗家園。

在莫拉克風災重建方面，經由政府與民間攜手合作，以高度執行力積極推動，目前在基礎建設部分，受損的鐵、公路系統、河川堤防及重大橋梁等均已提前完工；另截至今年 1 月底，河川及水庫疏濬量已達 1 億 2,254 萬立方公尺，仍朝無上限目標繼續疏濬，以提升疏洪能力，降低水患風險。家園重建部分，截至 2 月 9 日，已完成 18 處、1,864 戶永久屋，其中小林社區永久屋已於 1 月 15 日落成，後續包括日光小林社區（小林二村）在內尚有 19 處、1,589 戶永久屋，將於 6 月底陸續完工。產業重建部分，已推動「一鄉一產業重建計畫」及「12 處產業重建示範點計畫」，並辦理多場次產業行銷活動，有效促進災區產業發展及民衆就業。

去年凡那比與梅姬颱風先後來襲，政府記取莫拉克風災教訓，秉持「超前部署、預置兵力、隨時防救」原則，指示國軍全力投入防災、救災工作，並在災後最短時間內搶通受損鐵、公路及橋梁，使民衆儘速恢復正常生活。但令人遺憾的是，梅姬颱風造成蘇花公路坍方中斷，多名國人與大陸旅客傷亡、失蹤，政府除於災後迅速啟動救災機制，全力協助死難者及家屬進行善後工作外，也積極改善蘇花公路行車安全。目前「台 9 線蘇花公路山區路段改善計畫」已通過環評審查，第 1 標並已於今年 1 月 29 日正式動工，預定 106 年完工，以提供宜花東地區民衆及旅客一條平安回家或旅遊的路，並促進該地區觀光及產業發展。

在強化災害防救體系方面，為提升救災量能，本院已依《災害防救法》規定，調整中央災害防救組織，設立中央災害防救委員會及災害防救辦公室，將執行統合跨部會災害防救業務的規劃、督導、協調及整合等任務。另未來「內政部災害防救及消防署」成立後，將成為執行災害防救業務的專責機關，使中央災害防救體系更臻完備。目前各縣市政府已依法成立災害防救辦公室，中央將督導各縣市政府協力貫徹災害防救政策，以有效因應各類型災害。另為因應汛期可能造成的危害，將自今年 3 月起加強防汛演習，督導各縣市政府熟悉實務演練，積極強化防汛整備作為，以避免水患災害發生。



在節能減碳方面，去年本院提出「國家節能減碳總計畫」，訂定國家節能減碳總目標，規劃十大標竿方案與 35 項標竿型計畫，以減緩溫室氣體效應衝擊，呼應全球節能減碳行動。今年將持續推動打造低碳社區與社會、營造低碳產業結構等重點方案，期使能源密集度及二氧化碳排放量逐步下降；同時，也將持續辦理「綠色能源產業旭升方案」，引領台灣能源產業結構朝向低碳化及高值化發展，期能達成 104 年總產值 1 兆 1,580 億元的目標。另也將逐步推動《溫室氣體減量法》及《能源稅法》完成立法，以促進國內溫室氣體減量，並提高能源使用效率，提升國家競爭力。

在國土空間再造方面，《國土計畫法》草案已送請貴院審議，期能儘速完成立法，以創新思維推動國土空間改造策略。為促進區域適性發展，提升國家整體競爭力，未來國土空間結構區分為四大階層，其中地方階層將區分為 7 個區域生活圈，各生活圈將建立區域合作平台，依發展需求研提建設計畫。另為促進區域產業發展，打造城鄉嶄新風貌，今年將投入 3,217 億元，持續推動愛台 12 建設，未來各項建設完工後，將可提供良好基礎設施，改善區域生活環境，提升國民生活品質。

在國土保育方面，《地質法》已於上會期經貴院三讀通過，政府將更能掌握國土環境變遷，建立永續經營的環境管理政策。未來我們將積極推動「國土保安及復育計畫」，以國土整體規劃觀點，辦理潛在災害防治與保安、受損害國土復育及環境資源維護等國土保育工作，以減少天然災害致災風險，確保水土資源的永續利用。我們也將加強河川治理及整治，優先辦理高屏溪、東港溪、大甲溪等洪災風險較高河川的防災、減災工程，並針對淡水河、大甲溪、濁水溪、曾文溪、高屏溪等五大流域進行整體規劃；同時，也將成立河川污染整治推動小組，加強污染源稽查管制，以有效改善河川水質。



## 五、落實組織改造，建立廉能政府

面對全球化競爭，政府必須重塑成一個靈活且具效能的組織，而建構高效能的政府，除需有健全的組織外，清廉的人員、親民及便民的服務文化也不可或缺。為打造廉潔、效能的政府，提供人民完善的服務，政府將落實推動組織改造，提升行政效能，並展現防貪、肅貪決心，全力推動廉潔政治。

去年 2 月 3 日總統公布《行政院組織法》等組織改造四法後，延宕多年的行政院組織改造工作得以順利推動。目前已有 134 項組織法案及相關配套法案分別函請貴院審議，預計自 101 年 1 月 1 日起啟動新的行政院組織架構，屆時中央二級機關將由原先 37 個精簡為 14 個部、8 個委員會、3 個獨立機關、1 行、1 院及 2 個總處，計 29 個機關；原中央二級機關精簡者，如本院環保署、內政部、經濟部與農委會等機關涉及自然保育、水利、水土保持、污染防治及森林與國家公園等業務整併為「環境資源部」、衛生署與內政部有關社會福利業務整併為「衛生福利部」，將可有效統一事權，提升行政效率，展現「精實、彈性、效能」的政府新風貌。

為促進國土合理規劃及區域均衡發展，去年 12 月 25 日新北市、台中市、台南市及高雄市已如期改制為新直轄市，桃園縣也自今年 1 月 1 日起，依法準用直轄市規定，將發揮火車頭的角色，帶動周邊縣市提升整體競爭力，以達成共存共榮的發展願景。另本院也將加速推動《行政區劃法》、《財政收支劃分法》、《公共債務法》立法或修法，並促進各地方政府加強區域合作，強化東部及離島等地區的永續發展，以縮短城鄉發展差距，有效提升國家競爭力。

在推動廉潔政治方面，依去年 10 月國際透明組織公布的「2010 年全球貪腐印象指數」，台灣在全球 178 個評比國家中排名第 33，較 98 年進步 4 名，顯示政府近年致力推動廉政工作已具成效。未來將持續落實執行「國家廉政建設行動方案」，全面推動防貪機制，強力查緝掃蕩貪瀆不法，並加強掃除黑金及查察賄選，捍衛民主法治根基；同時，也將優先推動《法務部廉政署組織法》立法，以健全國家廉政體制，強化肅貪、防貪與反貪能量，具體實踐「清廉」及「反貪腐」的執政承諾。

### 叁、站穩步伐，堅定改革，再造繁榮台灣

回顧過去 2 年多來，台灣面臨國內外紛至沓來的挑戰與難題，行政團隊堅持以民意為依歸，開誠布公，展現高度行動力，穩健推動各項福國利民政策，前瞻規劃國家發展藍圖。目前國內景氣已明顯復甦、經濟穩定發展，兩岸也在和平穩定的基礎上，邁向互利雙贏的新局面。行政團隊有充分的信心，帶領台灣邁向下一個高峰，為全民打造持續繁榮的經濟、公義的社會、優質的人力、永續的環境及廉能的政府，並讓所有的施政成果為全民所共享，帶給民衆更為安定、幸福的生活。

今年 10 月，我們即將歡欣慶祝中華民國的 100 歲生日，在這個建國 100 年的光榮時刻，全民對於政府施政有著更高的期許，行政團隊絕對會全力以赴，堅定改革，做好振興經濟、照顧弱勢、防洪治水、組織改造等重要工作，同時促進兩岸關係和平穩定發展，並加強朝野溝通與凝聚社會共識，使政府施政更為符合全民需要及期待，鞏固民衆對於國家發展的信心，期盼在政府與全民的攜手合作下，打造未來十年為和平的十年、建設的十年、幸福的十年，為下一階段的百年盛世奠定厚實根基，讓我國成為和平的締造者、人道援助的提供者、文化交流的推動者，以及新科技與商機的創造者，在國際上成為受人尊敬、讓人感動的國家。懇請各位委員先進持續給予行政團隊支持與協助，共同達成未來的發展願景，以不負全民所託。

上會期承蒙各位委員先進的大力支持，通過本院函請貴院審議的 30 項法案、37 項預算案等，讓政府各項攸關國家長遠發展及人民福祉的重大政策得以順利推動。對於尚未完成立法或修法程序的法案，懇切期盼繼續給予支持，儘速通過，以利行政團隊全方位落實推動各項施政。再次感謝各位委員先進的指教及支持。最後，敬祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康，平安如意。謝謝！