

## 落實「主權、人權、環境權」，捍衛「世代正義」 總統就職三週年記者會致詞

總統 馬英九

馬英九總統 5 月 19 日上午在國立台南大學舉行「就職三週年記者會」，並以「主權、人權、環境權」為題發表演說，台南地區青年學生代表也受邀與會。

總統演說全文如下：



馬英九總統於就職三週年記者會上表示，台灣的成就正是全民努力的成果。

## 壹、前言

我很高興今天來到台南。台南是文化古城，人文薈萃，風景優美。有赤崁樓、安平古堡、億載金城、延平郡王祠，還有夏天鳳凰花開的燦爛，以及各式各樣的風味小吃，這些不單單是台南人的驕傲，也是台灣最寶貴的文化資產。台南府城是開台的起源地，更是明清時期台灣的政治、經濟、文化中心。當時台南孔廟就是「全台首學」，一直肩負著傳遞儒家文化的重任。天佑府城與南瀛，台南文風鼎盛，人才輩出。過去 2 年，就職週年記者會都在總統府內舉行，今年能夠來台南大學舉辦，個人感到十分高興。

過去 3 年中，台灣經歷了金融海嘯、八八水災、H1N1 新流感，但我們並沒有被這些災難擊倒。相反地，我們積極面對挑戰，排除困難，使台灣出現了 20 多年來最強勁的經濟成長。如今就業市場的工作機會正在增加，不再找不到工作，而是開始缺工，薪資水準也逐漸回升，整個經濟已經開始恢復了以往的活力。

昨天，瑞士「洛桑國際管理發展學院」(IMD) 發表 2011 年世界競爭力調查，台灣名列全球第 6、亞洲第 3，繼去年進步 15 名後，再進步到第 6 名。這是台灣參與評鑑 17 年以來表現最好的一次，這是全民努力的成果，也是世界對台灣的肯定。

縱使如此，我仍然不斷地提醒自己，有哪些地方做得還不夠？還可以做得更好？我一直勉勵我們的團隊，一定要做一個有反省能力的團隊，謙卑地面對批評，才能即時地改正錯誤，不斷進步。

在過去 1,000 多個日子裡，我始終牢記 700 多萬選民對我的付託，更沒有忘記自己對 2,300 萬同胞的責任。人民要和平的兩岸，要活力的經濟，要清廉的政府，我們都全力以赴，一定要逐步達成。我們深知，政府的責任不僅要為這一代努力，更要為下一代著想；不但不應影響下一代的機會，還要為下一代的幸福打好基礎，才能薪火相傳，綿延不絕。這就是「世代正義」。

在就職 3 週年的前夕，我想利用這個機會，從「世代正義」的角度，談談我們對國家永續發展的三個責任，就是主權、人權與環境權。每一項權利的實踐，不僅攸關台灣的利益，也是艱鉅的責任，需要跨世代的關懷與經營，才能開花結果。

## 貳、跨世代的責任

### 一、主權與和平

首先談主權。主權涉及到國家安全與人民尊嚴，不分黨派，大家應該共同來捍衛與維護。中華民國是一個主權獨立國家，台灣是我們安身立命的家園。過去幾 10 年，兩岸之間相互衝突對抗，中國大陸不只威脅台灣的安全，也刻意打壓台灣的國際空間。

過去 3 年來，我們在中華民國《憲法》架構下，以「九二共識」為基礎，秉持「對等、尊嚴、互惠」的原則，積極改善兩岸關係，使台灣海峽從過去的軍事熱點，逐步變成和平的大道。

我們與大陸改善關係的目的，就是為台灣爭取和平繁榮的環境。沒有和平繁榮，就沒有下一代的發展。大陸固然對台灣是威脅，但大陸經濟的崛起，同樣也給台灣帶來機會。如今大陸是世界第二大經濟體，不僅是世界的工廠，也逐漸轉型為世界的市場。過去的經驗告訴我們，想用鎖國的方式迴避大陸，不僅做不到，反而會傷害台灣。

過去 3 年，我們與大陸簽署了 15 項協議，請問有哪一項協議沒有做到「以台灣為主，對人民有利」？有些人批評我「親中賣台」，請他們說說看，這 15 項協議，有哪一項「親中」？有哪一項「賣台」？

以雙方所簽的〈司法互助共同打擊協議〉為例。過去 10 年，台灣詐騙案件成長了 5 倍，案件最多的民國 95 年，歹徒就騙走民衆 180 多億元新台幣。詐騙電話很多是從大陸打過來，我們根本抓不到歹徒。前年當兩岸簽了〈司法互

助協議〉後，兩岸檢警合作，同步逮捕 1,000 多個詐欺嫌犯，台灣詐騙案件在 3 年間減少了 3 成，損失金額也少了 6 成，降到 60 億元左右。

兩岸關係的改善不僅創造了和平紅利，也有助於我們擴展國際空間。過去 3 年，我們主辦了在台北的「國際花卉博覽會」、在高雄的「世界運動會」與在台北的「聽障奧運會」等大型國際活動；也成功參加了「世界衛生大會」(WHA)，並加入〈政府採購協定〉(GPA)。在對外關係方面，前年，我們在日本札幌成立了辦事處；去年，東京羽田機場與台北松山機場恢復通航；2 天前又在德國法蘭克福新設辦事處。我們更成功在全世界 114 個國家及地區得到免簽證待遇（新增的一國是以色列），比 3 年前增加 61 個國家和地區。我們的國民可以驕傲地拿著我們的護照，輕鬆地走遍世界。所以，我們開展兩岸關係與國際關係，一直同步進行，真正做到「邦交鞏固，尊嚴邁步」。

各位青年朋友，在尋求兩岸和平的過程中，我們捍衛中華民國主權、保障台灣安全與維護人民尊嚴的堅定決心，從來沒有任何改變，也從來沒有任何退讓。

去年東京影展發生所謂「江平事件」，我們立刻向大陸當局表達嚴正抗議；最近世衛組織內部文件對我國稱呼非常不妥當，我除了召開記者會，向世衛組織與大陸當局表達嚴正抗議外，同時也要求衛生署邱文達署長出席世衛大會時，也要表達嚴正抗議，3 天來，他在日內瓦都照辦了。所以，只要關係到國家主權與台灣尊嚴，我們的立場清楚，態度堅定，「台灣人沒有在怕的」！

上星期，我與美國華府著名智庫舉行視訊會議，提到維護台灣安全的三道防線，從兩岸關係的制度化，到透過外交、經濟提升台灣國際形象，也特別提到美國銷售必要的防禦性武器給台灣，包括 F16-C/D 型戰機、柴電潛艦。我告訴美國朋友，唯有增進台灣的防衛力量，才能維繫台海的均勢，也才會使台灣更有意願及信心與大陸更進一步交往，上述兩者是相輔相成的。

希望透過我們大家一起的努力，讓世代代的子孫能夠在兩岸和平繁榮的環境中成長、發展，這是我們不能推卸的責任。

## 二、人權與公義

接著談到人權與公義。2008年我上任之後，積極推動通過在1967年即簽署的兩項聯合國人權公約，並變成國內法。同時，以兩年時間檢討國內相關法令，讓所有法規與這兩個人權公約接軌，符合國際人權標準的要求，現在政府部門正加快腳步，希望12月之前完成相關法令的修正。

另外，我也請蕭副總統在總統府內成立了「人權諮詢委員會」，邀請各界專家學者探討、規劃人權政策，並定期發表台灣人權報告。

我上任後尊重司法的獨立，絕不干預司法個案，因為總統若是濫權干涉司法，將為國家帶來永遠的傷害。我也嚴禁非法監聽，並修法禁止政府從事置入性行銷，但這些努力還不夠，我認為還必須在觀念、教育與制度方面不斷改進，才能防止政府侵害人權的可能性。

去年國慶日演說時，我曾提到社會正義，就是要去除社會的不公，幫助社會弱勢，縮減貧富差距，讓每一個世代，不分男女、教育、職業與出身都有公平發展的機會，讓經濟成長的果實能為全民所共享。

以今天所在的台南市為例，我們認為中央與地方應該是夥伴關係；台灣不論南北東西，應該齊頭並進，均衡發展。政府的策略不僅僅是將台南縣市、高雄縣市都合併升格而已，更重要的是，讓兩個直轄市變成南部區域發展的火車頭，以帶動地方經濟、文化各方面的發展，這樣的作法、也就是五都的作法，是幾10年做不到的事，我們做到了。

從預算來看，南部地區的建設經費高達7,447億元。譬如高雄海空經貿城，政府計劃投資2,632億元，要將高雄打造成為國際海空雙港門戶，以及製造業、物流業與工業的重鎮，預估可以增加17萬個就業機會。

此外，政府也積極推動高鐵在雲林設站、在嘉義興建故宮南院、嘉義市區鐵路高架化、建設布袋港、在屏東推動大鵬灣風景區開發等一系列交通與觀光建設，也投入500多億經費治理曾文、南化與烏山頭水庫，以穩定南部地區供水計畫。

台南最近在觀光旅遊的發展上，也有一些好消息。聽說近來觀光客越來越多，旅館也在更新、裝潢、趕建。為了地方發展，我們不分黨派，中央一定會積極與台南市政府合作，發揮文化古都的優勢，大力發展台南的文化觀光產業。

兩岸現在正研商增加飛航航班，目前是一個禮拜 370 班，希望增加到 500 班，我也要在這宣布，從今年暑假開始，台南機場將列為兩岸直航的機場，這是台灣的第 9 個機場，先從包機做起，客源穩定後，再改為班機，未來的航點將與對岸進一步洽商。我們希望台南地區旅遊業者與政府合作，一起做好準備，讓更多大陸觀光客直接從大陸飛到台南，享受台南美食、觀賞台南美景，同時也欣賞台南人美德。

當然，我們也希望加速台南的地方建設，今年 1 月初完工通車的台鐵台南沙崙支線，正在推動的台南市鐵路地下化、國道 1 號至台 1 線段工程、台 17 線至台南市永安街段工程、協助南科特定區的開發等，這些建設都必須加快腳步，我們會與台南市政府充分合作。

事實上，大台南地區也是台灣重要的農業區，4 年前我提議將老農津貼從 5,000 元調高到 6,000 元，最近我也要求農委會調高公糧收購價格，增加 3 塊錢，去年跟大陸簽〈兩岸經濟協議〉(ECFA)，我們特別重視農產品的外銷，增加 18 項農產品銷往大陸，加上原來的 30 多項，一共有 50 多項，這 18 項中就有台南出產的柳橙、哈密瓜、火龍果、虱目魚、石斑魚及文心蘭等等。我們 1 到 3 月銷往大陸的農產品已經達到 3,300 多萬美元，與去年同期 200 萬美元相比，成長了 16 倍，目的都是為了維護農民的權益。總之，我們希望活絡南部經濟，帶動整個區域的蓬勃發展。

政府也要幫助社會弱勢，打擊不公不義。例如，過去幾年，我們實施國民年金，開辦勞保年金，發放育嬰留職停薪津貼，也就是俗稱的「育嬰假」，同時讓公私立高中職的學費齊一化；換句話說，私校學費不會比公校來得高，而且從今年 9 月開始，高職全部免學費，當然這有排富條件，也就是家庭收入在 114 萬元以下的才能免學費，這對高職招生有非常大的幫助。今年 7 月 1 日

起，修訂後的《社會救助法》開始實施，原來在貧窮線之下的 27 萬人會提高到 86 萬人。

我們的努力是希望讓台灣的社會安全體系更綿密，而這是一個跨世代的努力，希望下一代比上一代更好，當然我們也需要跨世代的支持。



| 下一代比上一代更好，需要跨世代的支持。

### 三、環境正義與經濟發展

在環境正義與經濟發展方面，過去我們為改善生活水準，大力推動經濟發展，但那時對經濟成長是否影響環境，並沒有像現在這麼重視，結果發現有些經濟成長是建立在對資源的耗竭與對環境的破壞上。尤其，耗盡的資源很難再生，破壞的環境也很難恢復，因此我們認為這樣的成長不符合世代正義。

過去 3 年來，我們逐漸揚棄「發展必須以環境為代價」的舊觀念，面對不當開發時，我們選擇尊重環境，因為《憲法》要求我們環境保護與經濟發展，應兼籌並顧，而《環境基本法》也告訴我們，如果開發對環境會造成嚴重影響，有危害之虞，應以環境保護為優先。舉例來說，在東部開發上，我們以「蘇花改」取代「蘇花高」，以降低對環境的傷害；對於在彰化的國光石化投資案，我們也尊重土地倫理、重視環境正義，改變了前政府的開發政策。我們希望留給未來世代的，不是殘破的大地，而是晴朗的天空、乾淨的空氣，以及生意盎然的山林、溪流、濕地與海岸，為台灣的土地留下源源不絕的生命力。

我知道這個工作不容易，批評來自於各方，有些人會質疑，我們是否從此不要經濟發展，只重視環境保護？我可以明確的告訴大家，不是的。我們相信，台灣可以採取追求經濟成長的新模式，讓環境與經濟可以兼籌並顧，未來環境保護將不是負擔和限制，反而是促進經濟轉型的機會，我們要轉變思維。

基於這樣的信念，我們重新規劃了新的產業政策，強調基礎產業高質化，傳統產業全面升級，生產附加價值高的產品，並發展綠色低碳新興產業，未來將以「知識與創新」做為驅動台灣經濟成長的動力。現在國際上非常重視商品的碳足跡、生命週期評估及環保的要求，看看製造過程中是否不符合環境生態保護的標準，未來有這種危害的履歷，在市場上必將遭到排斥。因此，我們實在不必自限於環保與經濟的兩難，而應以前瞻的眼光，從環境保護的角度，開發出可以配合經濟的新契機，也為永續發展打下堅實的基礎。這是我們跨世代的責任，也是我們對台灣非常重要的承諾。

### 叁、懷抱理想，不怕挑戰

各位青年朋友，從台灣發展的歷史來看，「開放總是帶來興旺，封閉一定帶來衰蔽」。過去一段時間，台灣進行鎖國，錯失參與亞太經濟整合的良機。2008年以後，我們採取鬆綁、開放政策，打通台灣經濟發展的任督二脈，對內制定《產業創新條例》，推動六大新興產業，對外簽署 ECFA，也與其他國家相關經濟合作協議，目的就是為了調整台灣經濟的體質，帶動經濟成長，提升對外競爭力，為人民創造最大的福祉。

譬如政府開放陸客來台觀光，迄今將近 3 年的時間，已經為台灣創造超過 1,000 億元收益，觀光業也增加了 1,600 億元投資，包括旅館、遊覽車、餐館等等。單單鳳梨酥的營業額從 4 年前每年 20 億元，去年增加到 250 億元，賣鳳梨酥的現在股票要上市了，成長 12 倍。再舉一個例子，簽署 ECFA 後，台灣石斑魚列入早收清單，關稅下降後，行情因而看漲；4 年前，石斑魚出口到大陸只有 2,742 萬元，到了去年變成 24 億元，成長了 87 倍。很明顯的，我們為台灣的農業創造了很多機會，由此可見，對的政策可以幫助人民做生意，讓人民過好日子，我們現在要努力讓更多人享受到開放與改革的好處。

我相信生長在這塊土地上的人，都是愛台灣的，愛台灣不應變成少數人或

特定政黨的專利，我們要以行動及智慧，多做一些對台灣有利的事，而不是成天噴口水，抹黑對手賣台。

今天，我們談了許多「世代正義」的想法，台灣的未來，掌握在大家的手中，尤其是青年朋友的手中，各位千萬不要小看自己的影響力，大家的堅持與努力一定有機會改變台灣的未來。

在國光石化案進行環評時，曾經有小學生寫信給我，要我救救白海豚；我還看到有高中生自發性地參與抗議國光石化的活動。他們沒有特殊的目的，只是單純地對環境與生態的關心。我看見他們熱切的眼神，我也聽到他們熱情的聲音，相信這些力量也促使政府相關部門更積極地接觸不同的觀點，研擬替代發展方案，最終決定不支持在彰化興建國光石化，並為當地尋找繁榮經濟的替代方案。

年輕人有理想、有正義感，勇於改變現狀，不論哪一個時代都是一樣的。100 多年前，林覺民寫〈與妻訣別書〉時才 24 歲；蔣渭水在 80 多年前籌組「台灣文化協會」時，不過 30 歲。新的世代充滿了無限的可能，只要大家願意，就有機會創造你們所期待的未來。各位的未來，也就是台灣的未來。政府的責任，就是打造讓各位能夠發揮的環境。

## 肆、結語

過去 3 年，我們與全國民眾攜手打拼，在主權與和平、在人權與公義、在環境正義與經濟發展，都取得了具體的成績。我們比以往更有自信，因為台灣已走向正確的道路，往前邁進。改變已經發生，改革不能中斷，更不能回頭！

在就職 3 週年的前一天，我很高興與年輕朋友在一起，向全國民眾報告我的心得，希望大家認同我們的理想，支持我們的作為，讓我們一起承擔台灣、開創台灣及壯大台灣！

謝謝大家！