穩健、創新、突破
全力打造「黃金十年」
行政院院長施政報告

行政院院長　吳敦義

王院長、曾副院長、各位委員先進：

今天貴院第 7 屆第 8 會期開議，敦義應邀率同各部會首長前來進行施政報告，深感榮幸。有關本院 100 年上半年的各項施政，已編印成「行政院施政報告」並送達貴院，敬請各位委員先進參閱。

回顧過去 3 年，我們國家面臨高油價帶動原物料價格上漲、全球金融海嘯與經濟衰

退、H1N1 新型流感疫情、八八水災及東日本大地震等國內外重大挑戰，行政團隊不畏艱難，勇於承擔，全方位落實各項施政，引領台灣突破困境，如今國內景氣已明顯復甦，去（99）年我國經濟成長率達 10.88%，創 24 年來新高，整個經濟已經開始恢復以往的活力。以下謹擇要報告政府的施政成果及未來努力方向。

壹、克服萬難，創新突破

追求卓越與不斷創新、突破，並讓全民共享經濟成長的果實，是政府施政最重要的任務與責任。為達成此一目標，我們積極面對挑戰，克服萬難，掃除積弊，為民興利，戮力推展各項改革與國家建設的工作。行政團隊結合社會各界一起努力，認真打拚，不只在廉能政治、弱勢照顧、經濟發展、環境保護、兩岸外交上有亮眼的成績，也讓全民辛苦的付出與耕耘，逐漸結出甜美的果實，進入收割的季節。

在廉能政治方面，完成《行政院組織法》等組織改造法案，以及法務部等 7 個部會 25 項組織法案，打造高效能政府；如期完成新北市、台中市（縣）、台南市（縣）及高雄市（縣）改制為直轄市，強化地方自治治理能力；落實執行「國家廉政建設行動方案」，強力查緝掃蕩貪瀆不法；修正《貪污治罪條例》及《洗錢防制法》，杜絕賄賂習氣，有效打擊跨國性洗錢犯罪並提升我國際形象；成立法務部廉政署，專責打擊貪腐，落實廉能政治；積極推動各項廉政改革，國際廉政評比連續 2 年向上提升。

在弱勢照顧方面，國民年金與勞保年金先後開辦，讓 386 萬未參加社會保險者及 950 萬勞工享有年金保障，使台灣正式邁入全民社會保險國家；完成二代健保修法，使民國 84 年開辦的全民健保制度邁向新的里程碑，並推動弱勢民眾就醫方案，解除弱勢族群健保鎖卡，保障弱勢就醫權益；修正 20 年來未大幅翻修的《社會救助法》，擴增法定照顧弱勢族群；提高稻穀收購價格並可收購濕

穀，保障基層農民權益；調整基本工資，保障勞工基本生活，提高綜所稅扣除額並修正《所得稅法》，調降較低三級距之稅率，減輕民眾負擔，有助改善貧富差距；取消軍教免稅，維護租稅公平；推動課徵「特種貨物及勞務稅」，有效抑制短期房地產投機行為，並提供民眾購屋租屋多元優惠措施，使台灣成為具有「居住正義」及「分配正義」的社會。

在經濟發展方面，藉由穩定民生、安定金融、輕稅簡政、獎勵創新、促進投資、推動新興產業發展、簽署「海峽兩岸經濟合作架構協議」（ECFA）與「海峽兩岸智慧財產權保護合作協議」，以及擴大全球招商等各項財經政策的推動，台灣經濟持續穩健成長，今年第 2 季經濟成長率估計為 5.02%，全年經濟將呈中度成長 4.81%；今年 7 月失業率降為 4.41%，為近 3 年同月最低水準，與去年同月比較，失業人數不僅減少 8 萬 2 千人，原休「無薪假」的 23 萬餘勞工，幾已全數回到原工作崗位。

對外貿易部分，今年全球貿易量仍將成長 8.2%，加以 ECFA 與早期收穫項目正式生效，促使出口穩定成長，累計我國 1 至 8 月出口 2,080.4 億美元，進口 1,920 億美元，出、進口均創歷年同期新高；內需成長部分，預測今年民間消費規模突破 8 兆元，成長 3.55%，為近 7 年來次高，顯示內需持續增溫，對整體經濟成長的貢獻，挹注甚多。另今年 8 月分消費者信心指數 86.89 點，更創下 90 年開始調查以來新高。整體而言，我國今年在內需、外銷及生產面都有長足表現，平均每人國內生產毛額（GDP）與國民生產毛額（GNP）均可突破 2 萬美元，表現亮麗。

在環境保護方面，公私協力推動莫拉克風災重建，展現高度效能；強化流域綜合治理，辦理淤積河川水庫疏濬，並推動國土保安及復育，確保國土永續利用；因應氣候變遷，確立節能減碳政策及推動組織，全面推動節能減碳措施。我們同時強調經濟發展與環境保護兼籌並顧的重要性，當經濟開發與生態環境保護有衝突時，要以維護生態環境保護為優先。以國光石化開發案為例，我們決定重新檢討台灣整體產業結構與政策走向，並推動石化業轉型升級，朝向高值化發展。

在兩岸外交方面，97 年 6 月兩岸重啓制度化協商管道，迄今已召開 6 次「江陳」會談，簽署 15 項協議並達成 1 項共識，有效解決兩岸交流各項問題；加強兩岸經貿交流與合作，推動海空運直航，減少運輸時間及成本，全面開放大陸地區人民來台觀光，振興國內觀光產業，實施「小三通」正常化方案，促進金馬澎地區繁榮與發展，推動陸生來台就讀及大陸學歷採認事宜，提升國內大學發展空間及國際競爭力。至於外交方面，推動「活路外交」，使我與美、歐、日等國高層重建互信，穩固我國對外關係；務實、靈活參與國際組織，深化我國在各國際議題之參與及貢獻，廣獲國際社會認同。

今年台灣可說是百花齊放，因為國人強盛的活力，正在世界發光、發熱。在國際運動競賽方面，第 26 屆深圳世界大學運動會，我代表隊獲得 7 金 9 銀 16 銅，共 32 面獎牌，創下歷屆總獎牌數最高紀錄；而中華少棒隊榮獲國際棒球總會（IBAF）第 1 屆世界少棒錦標賽冠軍；羽球好手戴資穎及鄭韶婕亦均創下傲人的成績。在學術方面，我中學生在第 42 屆國際物理奧林匹亞競賽中獲得 5 面金牌，團體成績也在 84 個參賽國中排名第 1，其他如數學、生物及資訊等學科的表現，更是不勝枚舉；世界七大發明展，台灣有 6 個全球總冠軍，1 個亞軍。而在各項文化創意的表現上，也相當亮麗，例如台灣的設計產品在德國、美國及日本等 4 大國際設計比賽中，共囊括 261 件獎項，其中 18 件為金（首）獎。因此，不論是在體壇、學術、科技或文化創意等各方面，台灣都有足以傲視全球的傑出表現，這就是政府團隊從中央到地方，全體國人同心協力所締造的輝煌成就。大家要有一個共同信念，就是同心協力，讓台灣再攀高峰！

貳、我們還要更好 讓台灣向前行

回顧台灣發展的歷史，開放總是帶來興旺；封閉一定帶來衰退。政府的責任不僅要為這一代努力，還要為下一代著想，更要為下一代的幸福打好基礎。過去 3 年來，行政團隊秉持庶民精神與真誠、效率、同理心的理念，全力推

動各項福國利民政策，竭盡所能把施政工作做到更好。展望未來，我們還要更好，行政團隊將繼續做出更好的成績，帶領台灣向前行。

一、建立廉能政府，落實組織改造

清廉是人民對於政府的基本要求，為加速各項廉政改革，我們已成立「中央廉政委員會」，訂頒「國家廉政建設行動方案」，實施「公務員廉政倫理規範」，並修正《貪污治罪條例》，增訂貪污罪被告不說明財產來源罪及不違背職務行賄罪，杜絕過去「收錢有罪，送錢沒事」的不良社會陋習，具體展現政府廉能作為。今年 7 月 20 日更成立法務部廉政署，並結合檢察機關與調查局，徹底發揮「交叉火網、分進合擊」的功效，讓中華民國成為亞洲廉能的新典範。

政府效能是決定國家競爭力的關鍵因素。明（101）年 1 月 1 日本院新組織架構即將開始施行，值此改組期間，行政團隊施政將務求無縫接軌，服務不打折，賡續推動組織改造作業，以精實、彈性、效能的嶄新面貌，成為引領國家向上提升的火車頭。另為提升政府整體施政效能，達到興利及防弊功能，本院已籌組內部控制推動及督導小組，並依「健全內部控制實施方案」，整合並逐步推動健全內部控制機制。

我們相信，在廉政革新、組織改造等工作的推動，以及陽光法案的完備與落實下，政府的清廉度與施政效能都將大幅提升。依據國際透明組織公布的 2010 年各國貪腐印象指數排名，我國於全球 178 個評比國家中排名第 33，已連續 2 年向上提升；瑞士洛桑管理學院（IMD）「2011 年世界競爭力排名」評比，我國排名全球第 6、亞洲第 3，繼去年大幅躍升 15 名成為第 8 名後，再度向上提升 2 名，是 1994 年以來最佳成績，這些都是國際肯定我國廉能作為的具體事證。

二、實現公義社會，關懷多元族群

照顧弱勢同胞，政府責無旁貸，更是一個國家幸福與否的重要指標。為讓廣大的庶民確實享有並感受到政府的施政成果，實現公義的社會，未來行政團隊將落實擴大照顧弱勢、維護國民健康及關懷多元族群等工作。今年 7 月 1 日，新修正的《社會救助法》施行後，法定照顧人數預計將由 26.7 萬人增加至 86 萬餘人。另鑑於國內景氣好轉，政府已核定明年元旦起基本工資從現行 17,880 元調整為 18,780 元，時薪則由 98 元調高至 103 元，漲幅為 5.03%，此為 2 年來二度調整，合計增加 1,500 元。此外，政府持續發放育嬰留職停薪津貼，迄今受惠人數達 8.2 萬人；擴大勞工訴訟扶助，截至今年 8 月底止，共核准扶助 6,398 件，並為勞工爭取到 5 億 5,341 萬餘元的權益；保障勞動三權的《工會法》、《團體協約法》及《勞資爭議處理法》，也自今年 5 月 1 日修正施行，均是政府保障勞工權益與照顧勞工生活的具體展現。

在維護國民健康方面，去年以來，全球性 H1N1 新型流感疫情雖已趨緩，但迭有新增病例，政府仍保持高度戒備，隨時嚴防可能疫情的發生。另為有效降低腸病毒、登革熱等重大傳染病流行的風險，衛生部門並已持續加強疫情監控、邊境檢疫、衛教宣導等防治工作。今年 5 月政府更在第一時間主動揭發、取締、嚴辦塑化劑污染食品事件，並修正食品衛生管理及毒性化學物質管理等相關法令，在最短時間內恢復民眾對食品安全的信心及 MIT 台灣優良產品的聲譽。

為確保弱勢民眾就醫無障礙，政府除持續辦理健保紓困基金貸款、運用公益彩券回饋金及菸品健康福利捐分配款，補助經濟弱勢民眾健保費等扶助措施外，針對過往依法遭暫行拒絕給付的弱勢民眾予以解除健保卡鎖卡，依今年 7 月底的統計，已保障約 38.6 萬弱勢、兒少、近貧戶及特殊境遇家庭等欠費民眾的就醫權益。另今年 1 月 26 日修正公布的《全民健康保險法》將於明年施行，可使健保費的負擔更趨公平合理，維持健保永續經營。此外，我們也持續加強

取締偽劣禁藥及非法廣播電台，相關機關查獲偽劣禁藥件數及數量是過去的 2 倍到 5 倍，違規廣告刊登率也減少一半以上，查獲經判決有罪者超過 805 人。

在創造就業機會方面，政府已辦理多項促進就業措施及多場次就業博覽會，以「100 年促進就業實施計畫」為例，截至今年 8 月底止，促進就業人數達 52,423 人；並持續辦理「青年創業貸款專案計畫」，今年更調降貸款利率至 1.87%，大幅減輕創業資金壓力，協助青年成功創業，進而創造就業機會；同時，我們也透過發展新興產業及推動各項重大公共工程等途徑，積極促進民間投資，帶動就業增加及薪資提升。今年 7 月起，政府調整軍公教人員待遇 3%，不僅紓緩近年來物價上漲的壓力，也激勵軍公教員工士氣，對於活絡整體經濟及帶動民間企業加薪，具有正面效益。

政府一向重視農業永續發展與農民福祉，為貫徹馬總統照顧農民的指示，政府修正公布《國民年金法》，農民不強制納入國民年金，老農津貼每月 6 ,000 元繼續發放；修正農業天然災害救助規定，並提高救助額度，協助農漁民迅速復耕、復養，累計受益農戶計 55.3 萬戶；擴大辦理「小地主大佃農」政策，截至今年 8 月底止，大佃農承租農地面積達 6,161 公頃，有效提高農業經營效率及競爭力。考量今年肥料、油電等費用陸續上漲，政府為照顧農民生活，確保糧食安全，已自第 1 期作起提高各項公糧稻穀收購價格為每公斤 3 元，並將國產糯稻穀納入收購範圍，估計可增加農民種稻總體收益 45 億元；同時改革已實施 37 年的公糧收購制度，由收購乾穀改為可收購濕穀，今年第 2 期作先就有稻穀烘乾設備的公糧業者實施，明年第 1 期作起全面辦理，以減輕農民負擔並提高收益。另為確保農業永續發展，我們已因應未來農業發展的需要，擬具《農業基本法》草案，並於今年 6 月 7 日送請貴院審議，以打造高度競爭力的優質農業。

在因應少子女化及高齡化方面，政府積極營造「樂婚、願生、能養」的環境，不僅調降米酒售價為 25 元，便利孕婦產後調養，更推動幼托整合政策，解決子女托育問題。為減輕家庭育兒負擔，自今年 8 月起，全面實施 5 歲幼兒

免學費就讀公立幼托園所，就讀私立合作園所每年最高補助 3 萬元，並針對經濟弱勢幼兒再依家戶年所得級距加額補助其他就學費用，受益人數達 20 萬 6 千餘名；同時，也將公私立高中齊一學費補助對象放寬至家戶年所得 114 萬元以下，並同步推動家戶年所得 114 萬元以下的高職學生（含五專前 3 年）免學費。另針對養育 2 至 5 歲幼兒的家庭，今年 9 月 14 日送請貴院審議的《所得稅法》第 17 條修正草案，已增訂幼兒特別扣除額，每戶綜合所得淨額在 113 萬元以下者，自明年 1 月 1 日起，每位幼兒每年可扣除 25,000 元，受惠家庭約 24 萬戶；明年也將對於父或母自行照顧 2 歲以下幼兒的家庭提供育兒津貼。此外，鑑於我國人口將邁入快速高齡化階段，為提供長者完善的長照服務，除《長期照護服務法》草案已於今年 3 月送請貴院審議外，我們並已持續推動「友善關懷老人服務方案」及「老人健康促進計畫」，建構有利於老人健康、安全與活躍的友善社會。

為讓住者有其屋，協助廣大庶民安居，政府已提出「健全房屋市場方案」，並逐步推動提供合宜住宅、辦理住宅貸款利息補貼等 41 項具體措施，同時也分別針對中低收入戶、新婚或育有子女的青年，持續推動「整合住宅補貼資源實施方案」及「青年安心成家方案」，提供租金或購置住宅貸款利息補貼，以滿足中低所得者及青年的基本居住需求。另為縮短國人貧富差距，讓均富社會成為台灣穩定發展的重要力量，本院已成立改善所得分配專案小組，持續督促相關部會落實「促進民間投資，擴大國內需求」等 7 大策略各項作為，期使國民所得分配更趨公平合理。此外，針對去年苗栗大埔及彰化二林相思寮土地徵收事件，引發各界關注，為回應社會對於土地徵收制度改革的期待，我們已全面檢討《土地徵收條例》，強化土地徵收的公益性及必要性、加強保護優良農地、以市價進行協議價購及徵收補償、對經濟弱勢因徵收致無屋居住者予以安置等，並於今年 8 月 29 日將該條例部分條文修正草案送請貴院審議，以落實土地正義原則。

在維護社會治安方面，政府全面掃蕩幫派組織及非法槍械，並強力查緝詐騙犯罪。今年 1 至 8 月全般刑案、暴力犯罪、竊盜及詐騙犯罪發生數，不僅較去年同期分別減少 5.28%、21.42%、16.68%及 19.15%，詐騙案件財損金額也持續減少達 14 億元，足證國內治安確有很大改善。我們將再接再厲，落實每一項治安工作，讓國人享有治安無虞的生活環境。

維護社會弱勢者的基本人權，是國家推動民主政治的進步指標。我國施行《人口販運防制法》，力行人權保障，使台灣在美國 2010 年及 2011 年人口販運報告評等中，連續 2 年列為第 1 級名單國家。另為使台灣的人權法制與國際接軌，政府已於 98 年 12 月 10 日施行《公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法》，並要求各部會於今年 12 月 10 日前完成修正不符兩公約的法令及行政措施，全力落實兩公約人權理念；今年 6 月 8 日公布的《消除對婦女一切形式歧視公約施行法》，已定自明年 1 月 1 日施行，未來政府各級機關行使職權必須遵守性別人權原則，促進性別平等。

此外，為彰顯客家族群對台灣多元文化的貢獻，政府已將農曆正月二十「天穿日」定為「全國客家日」，並於今年慶祝首次「全國客家日」的到來。另針對原住民同胞的特殊處境與需要，我們已將《原住民族自治法》草案送請貴院審議，未來立法施行後，將分階段務實推動原住民族自治。

三、創新繁榮經濟，厚植國家根基

鬆綁財經政策與法規是提升國家競爭力的重要關鍵，截至目前，政府已完成 689 項的財經法規鬆綁，除大幅簡化行政流程、提升政府效能外，並有效促進相關服務業及新興產業發展。例如兩岸經貿方面，放寬赴大陸投資限制，赴大陸投資金額上限提高至 60%等；金融租稅方面，全面調降企業及個人租稅負擔，並放寬金融業資金運用及投資限制；企業經營方面，制定《產業創新條例》，所有產業一體適用創新研發之租稅獎勵；人員移動方面，簡化外籍人士來台相關作業程序，放寬停留、居留及永久居留條件限制，吸引外籍優秀人才

來台。另在稅制改革方面，為吸引資金回流投資，遺贈稅率已由最高 50%調降為單一稅率 10%，營所稅稅率也由 25%降至 17%；調降綜所稅最低 3 級稅率並提高綜合所得稅扣除額，約 380 萬戶家庭受益；自明年 1 月 1 日將取消軍教薪資免稅，以及自今年 6 月 1 日起，對移轉持有 2 年以內的非自用房地、超過一定金額的特種貨物及勞務加徵特種銷售稅，以抑制短期房地產投機與奢侈行為，並符合租稅公平與社會正義。此外，今年首創「稅額試算服務」，共嘉惠 162 萬戶，兼顧環保與便民，更是稅務改革的一大創舉。

財經政策的成功反映在國際評比的成績單，除洛桑管理學院「2011 年世界競爭力排名」評比，我國排名全球第 6 外，世界經濟論壇（WEF）「2011 年全球競爭力指數」評比，我國排名全球第 13、亞洲第 4，8 項指標在 142 個國家中奪冠；世界銀行（WB）「2011 年全球經商便利度」，我國在 183 個經濟體中排名第 33；而美國傳統基金會公布的「2011 年經濟自由度」，我國排名第 25，較 2010 年進步 2 名，顯見政府推動財經法制鬆綁與革新、創新能力提升，以及落實經濟自由化、國際化等具體作為，已受國際肯定。

為鼓勵企業從事創新研發，生產關鍵專利，政府將持續推動「強化企業前瞻研發能力計畫」，並辦理「促進產業研發貸款計畫」，提供企業融資貸款，期能擴增研發投入，強化企業競爭力。我們深信只要加強研發，鼓勵創新，培養自製能力，大幅提升發明專利審查效率，保護智慧財產權，台灣將有優越的條件成為全球的創新中心，世界頂級品牌的搖籃。另為因應全球經濟發展趨勢及社會需求，掌握下一波產業成長的契機，再創經濟榮景，我們正落實推動六大新興產業，發展四大新興智慧型產業，並以十大重點服務業作為推動服務業發展的主軸，加速產業創新，同時也啓動「傳統產業加值創新科技關懷計畫」，協助傳統產業升級。未來我們將全力協助各項新興產業、服務業及傳統產業的發展，並將台灣的人力資本及創新智慧等軟實力發揮到極致。

今年 8 月美國商業環境風險評估公司（BERI）公布「2011 年各國投資環境評估排名」，我國投資環境排名全球第 3、亞洲第 2。為擴大推動全球招商，

協助排除投資障礙，本院已積極規劃招商策略，並成立「全球招商聯合服務中心」，透過單一窗口提供專案、專人、專責、全程客製化服務，同時也在國內舉辦 6 場次招商大會，並分赴香港、新加坡、印度、美國及日本等地招商。

自推動以來，國內外企業表達投資意願，迄今總額已逾新台幣 1 兆 1 千億元，有助未來持續帶動民間投資及促成國內外企業策略聯盟。此外，我們也加強推動「產業有家，家有產業」計畫，經由「產業有家」與「招商計畫」同時推動，帶動民間投資，增加地區就業機會，期許建構出未來 10 年產業發展空間分布藍圖，以達加強區域發展平衡、促進區域就業的目標。

擴大投資公共建設，不但有助於厚植國家競爭力，更能加速經濟發展，提升就業機會。政府正全力推動「愛台 12 建設」總體計畫，截至今年第 2 季止，累計分配數 1,638.85 億元，執行數 1,464.67 億元，執行率為 89.37％，預期未來逐年推動執行，平均每年實質 GDP 規模將較未推動時提高 2.95％，並增加 24.7 萬個工作機會。另為發展中彰投產業創新走廊，我們加速推動中部科學工業園區第 4 期（二林園區）籌設計畫，預定 108 年完成園區公共工程，未來將可增加全區投資約 1.2 兆元，創造年營業額 9,200 億元及增加 3 萬個就業機會，截至今年 7 月並已核准 3 家廠商的投資計畫，投資總額約 4,006 億元；推動中興新村高等研究園區計畫，政府正積極進行招商作業，目前已率先引進 1 家民間企業進駐園區，工研院「中台灣產業創新研發專區」及資策會「新興智慧技術研究中心」等研發單位，也將於今年底陸續進駐園區，再造中興新村發展新契機。此外，原定 6 年辦理修建 40 座省道老舊受損橋梁，縮短工期為 2 年，並擴大為辦理 47 座橋梁改建，已於今年 3 月 5 日全數完成並開放通行；另陸續推動蘇花公路山區路段改善計畫、花東鐵路電氣化、健全南部快速路網計畫、高雄市區鐵路地下化及延伸到鳳山與左營計畫、大鵬灣建設及阿里山再現風華計畫等重大公共工程，建設台灣成為更舒適便捷、人人有好生活的家園。

四、啓動教育革新，扎根人才培育

教育是百年大計，也是國力的根基。為因應當前社會對教育改革之殷切期望，擘劃未來 10 年教育發展的藍圖，今年 3 月已完成「中華民國教育報告書」，共規劃 10 大發展策略與 36 項行動方案，除推動 12 年國民基本教育、實施幼托整合外，未來也將陸續實施縮短公私立大學學費差距、試辦大學治理法人化方案及建立「教學成果為導向」的大學評鑑機制等方案，讓台灣教育穩健邁向精緻、創新、公義、永續的新境界。

為厚植國家人力資本，進而提升產業技術並帶動經濟成長，本院相關部會正全力執行「人才培育方案」，4 年內投入 600 億元，以「培育量足質精優質人力」、「新興及重點產業人才之培育」、「精進公共事務人力」、「強化教育與產業的連結」及「布局全球人才，提升國家競爭力」為推動策略，全方位培育國家社會所需人才，並努力鬆綁相關法規，積極突破各項障礙，使國內居住環境、薪資、教育制度能與國際緊密接軌，藉以留住我國優秀人才，延攬國際專業人才來台，發展台灣成為優質人力基地及亞太地區優秀人才聚集中心。

為推動文化藝術成為台灣經濟第四波轉型發展的主流，自《文化創意產業發展法》施行以來，政府已針對文創事業的創業育成、資訊運用、市場拓展、合作交流等提供協助措施，並以租稅優惠鼓勵營利事業購買文創事業展演門票捐贈弱勢或學生、投資文創研究及人才培訓；加強扶植一流的表演藝術團隊，至海外行銷台灣文化市場，讓全世界看見台灣的文化軟實力，成為推動國家進步的新興動力。此外，今年 10 月將在美國紐約、洛杉磯及休士頓開辦台灣書院，讓國際社會認識台灣文化，並有助於台灣走向國際。

五、形塑永續環境，力行節能減碳

台灣地狹人稠，自然資源不豐，天然災害頻繁，加上近年來全球氣候變遷，極端氣候現象加劇，未來將面臨更嚴峻的考驗。因此，面對八八水災、全球暖化、東日本大震災等災害環境變遷異象顯示的警訊，使我們深刻體認強化

防救災機制、節能減碳，以及提出長遠性國土規劃方案的重要性。政府當前要務，不僅要加速完成莫拉克風災的災後重建工作，建構完善的防救災體系，有效因應地震、海嘯、水災及核災引致的複合式災害，更要積極因應氣候變遷，落實防洪治水、國土空間再造及國土保育等工作，力行節能減碳，為這塊土地的永續發展與國人的生命財產安全，提供更周全的保障。

今年 8 月是莫拉克風災後 2 周年，重建工作在政府與民間攜手合作、齊力推動下，無一刻停頓。在基礎建設部分，受損的鐵、公路系統、河川堤防及重大橋梁等均已提前完工，政府並持續執行河川及水庫疏濬，截至今年 9 月 11 日止，疏濬量已達 1 億 8,739 萬立方公尺，仍朝無上限目標繼續疏濬，以有效提升河道通洪能力，強化汛期河防安全。家園重建部分，迄今已興建完成 2,946 間的永久屋，整體達成率近 9 成，預計明年初將全部完工。產業重建部分，蝴蝶蘭、石斑魚產區均已全部恢復生產，陸續供應市場，政府並推動「一鄉一產業重建計畫」、「12 處產業重建示範點計畫」及「永久屋安置基地家園重建資源整合與推動方案」等，有效協助重建區產業脫胎換骨。重建工作雖有相當進展，但畢竟沒有全部完成，尚有些地方需要補強，我們仍將依原定 3 年期限完成重建，此一目標沒有改變。

八八水災讓政府深刻體認到強化災害防救體系的重要性，我們已依照《災害防救法》規定，完備中央到地方的防災、離災及避災機制，並大幅提升救災量能，有效因應各類型災害。另參考今年 3 月間日本福島核電廠事故經驗，政府已將核子事故納入複合型災害防救體系，5 月間舉行核安演習，同時要求台電公司提早辦理每 10 年 1 次核電廠總體檢，並限期完成改善核電廠防海嘯、防洪、耐震、緊急電源供應及後備救援水源等強化措施，以確保國內核能電廠的安全性達到國際標準。

防洪治水方面，本院已成立專案小組推動流域綜合治理，並優先辦理洪災風險較高河川的防災、減災工程，針對淡水河、大甲溪、濁水溪、曾文溪、高屏溪等 5 大流域進行整體規劃；同時，也成立河川污染整治推動小組，加強污

染源稽查管制，有效改善河川水質。另為有效因應缺水問題，政府已提出調度農業用水移作民生用水，夜間減壓、減供，以及推動現有節水措施等方案，並於今年 5 月啓動執行「曾文南化烏山頭水庫治理及穩定南部地區供水計畫」，保障南部地區民衆用水權益。

我們已將抗旱視為國家安全問題，除積極解決國內短期缺水問題外，也將針對旱澇同時出現的情況，一併提出完整的長期防汛抗旱戰略，未雨綢繆做好台灣水資源保育工作。在國土空間再造、保育方面，為確保國土永續發展，《國土計畫法》草案已送請貴院審議，未來該草案通過後，我們將以創新思維推動國土空間改造策略；在此同時，政府正依照「國土空間發展策略計畫」全力推動北、中、南三大生活圈，並以「北北基宜」等 7 個區域作為發展區塊，以促進區域的均衡與發展。另針對國土保育，政府已依《地質法》進行全國地質調查，並公告地質敏感區，保障民衆安全；目前我們正積極研擬「國土保安及復育策略方案」草案，以國土整體規劃觀點，辦理潛在災害防治與保安、受損害國土復育及環境資源維護等國土保育工作，減緩天然災害致災風險，促進環境資源的永續利用。此外，高鐵通車後，雲彰地區高鐵沿線地層下陷問題，備受各界關注，連帶影響高鐵行駛的安全，凸顯出解決地層下陷已成為國土安全上刻不容緩的課題。為使高鐵永續經營，本院已召集相關部會積極研議，分別從減抽地下水增供地面水、地下水環境復育、加強管理、國土規劃等 4 層面著手解決，各部會並已依今年 8 月核定通過的「雲彰地區地層下陷具體解決方案暨行動計畫」，展開標本兼治措施，加速推動雲彰地區用水合理化，並減緩地層下陷對高鐵的衝擊。

在節能減碳方面，為呼應全球節能減碳行動，本院已推動「永續能源政策綱領」，並依照「國家節能減碳總行動方案」，逐步促使能源密集度及二氧化碳（CO_2）排放量持續下降，今年共執行 229 項工作計畫，預估將達成 CO_2 減量 351 萬公噸的目標，截至第 2 季止，CO_2 實際減量已達 178.79 萬公噸。至於節能減碳成果方面，以「電費折扣獎勵節能措施」為例，截至今年 8 月底止，總

節電度數達 124 億度，相當於台北市全部住宅用戶全年用電量 1.68 倍，減少排放 CO_2 約 771 萬公噸。

六、深化兩岸交流，擴展國際空間

發展和平穩定的兩岸關係，是我們拓展外交關係的重要基礎。政府依據「對等、尊嚴、互惠」及「以台灣為主，對人民有利」等原則，穩健推動兩岸協商。截至目前，兩岸 6 次「江陳」會談已完成簽署 15 項協議，並達成陸資來台投資的共識。兩岸良性的互動與發展，已逐漸為我國帶來顯著的效益。

今年元旦 ECFA 早期收獲清單開始執行後，依據我國海關統計，今年 1 至 8 月不僅我出口大陸（含香港）的金額較去年同期增加 10.4%；同期間，台灣對東協六國的出口也較去年同期成長 23.5%。而台灣出口到大陸（含香港）的金額占出口總金額的比重，從去年的 42.4%，降為 40.5%，顯示在對外整體貿易成長的同時，並未發生「傾中」的現象；農產品今年 1 至 8 月外銷大陸出口值為 7,834 萬美元，較去年同期 2,566 萬美 26 元，大幅成長 2.05 倍，其中以石斑魚、茶葉、冷凍秋刀魚及生鮮甲魚蛋等表現最為顯著；根據本院主計處調查，去年 ECFA 簽署以來，我國失業率逐月下降，今年 7 月失業率為 4.41%，1 至 6 月平均薪資達 48,947 元，較去年全年平均薪資提高 4,517 元，顯示 ECFA 並未對國內的勞工就業人數及薪資造成衝擊，反倒是勞工就業增加、薪資提高，進一步提升台灣農民、中小企業及廣大勞工的利益。此外，目前台、星之間正順利洽簽「經濟夥伴協議」（ASTEP），菲律賓與印度等國也已與台灣進行自由貿易協定（FTA）的共同研究，顯示我國的國際活動空間，因兩岸關係的改善而更加寬廣。

政府全面開放陸客以「團進團出」方式來台觀光，迄今年 8 月底止，計有 259 萬餘人次，估計在台灣消費金額約新台幣 1,311 億元，顯示大陸團體旅客來台觀光的政策頗具成效。為擴大相關產業受益層面，讓陸客深度體驗台灣多元民主，政府規劃推動陸客來台自由行政策，首批自由行陸客並已於今年 6 月

28 日來台，陸客可自行規劃旅遊行程及安排食、宿、交通，旅遊將朝分區化、多元化、深度化、短天數與年輕化的方向發展，將能帶動提升相關產業的收益及發展，使觀光相關產業受惠。另為協助離島地區的發展，推動陸客赴金馬澎自由行，今年 7 月 29 日已正式啓動，是落實「小三通」制度化重要的里程碑。

政府的外交政策，在採取尊嚴、務實、靈活的「活路外交」後，為我國在國際間找到一條新的出路，繼而營造安全繁榮、永續發展的對外關係。今年 5 月，歐洲議會無異議通過決議案，強烈支持台灣與歐盟洽簽「經濟合作協議」，並重申支持我國以觀察員身分參與聯合國氣候變化綱要公約（UNFCCC）、世界衛生組織（WHO）及國際民航組織（ICAO），充分顯示歐洲議會長期對我國的肯定與支持。另截至今年 8 月止，我國已成功爭取 117 個國家或地區給予我國人免簽證或落地簽證待遇，讓民眾出國旅遊或洽商更便利。此外，在港澳關係方面，今年 7 月我駐港澳機構已分別更名為「台北經濟文化辦事處」，不僅彰顯我派駐機構的官方性質，也大幅提升我駐港澳機構的地位。

在國際組織參與方面，今年我國第 3 度獲邀以觀察員身分參與第 64 屆世界衛生大會（WHA），透過專業參與，將我國的醫療衛生實力展現在國際舞台上。今年 8 月在台舉辦「2011 APEC 糧食安全論壇」，我國並倡議建置「APEC 緊急糧食儲備機制」，獲得與會代表一致認同，不僅提升我國際能見度，也有助於台灣及亞太地區因應氣候變遷維護糧食安全。此外，去年我國正式成為「國際政府資訊科技理事會」（ICA）會員，並取得 ICA2011 年年會主辦權，今年 10 月將在台北舉行，預估將有 20 餘國高階官員來台進行交流。未來，我們將參照 WHA 模式，積極參與聯合國有關組織的國際活動，並務實、靈活推動參與多邊功能性及專業性國際組織，深化我在各國際議題的參與及貢獻，全力拓展我國際空間。

叁、增進全民福祉 迎向百年盛世

光輝的 10 月即將到來，今年的國慶日是中華民國邁入第一百個年頭的生日，這是一個值得慶祝與感恩的時刻，除了緬懷當年革命志士為救亡圖存，所做的犧牲奉獻，更深知我們要負起承先啓後、繼往開來的歷史使命。今天我們在台灣這塊土地上成長發展，大家承擔一樣的命運，擁抱一樣的夢想。建國 100 年，是個重要的里程碑，意味著亞洲第一個民主國家已經走過一個世紀；同時也是一個瞭望台，我們應該匯集社會共識，描繪出願景，用過去的基礎打造下一個世代的基業，是全民必須在此時此刻思考的議題。

過去，政府在各項施政領域上推動許多劃時代的改革，前瞻規劃國家發展藍圖，目的在徹底改善台灣的體質，打造一個全新、有競爭力的台灣。現在，台灣在馬總統的領導下，已走向正確的道路，往前邁進，改革不能中斷，更不能回頭。未來，行政團隊有信心規劃出更好的施政願景，貫徹執行，增進全民的福祉，讓每個人的生活都能愈來愈好，迎向下一個百年盛世。

本（8）會期是本屆最後一個會期，貴院將審議 101 年度中央政府總預算案，又適逢立法委員及總統選舉，審議法案的時間必然會受到一些壓縮，而相關法案如未能於會期中完成審議，依任期屆滿議案不續審之規定，該等法案均須於下屆立法委員上任後重送。鑑於本院配合 101 年 1 月 1 日起組織改造，目前在貴院尚有 110 項組織法案未完成立法，依兩《公約施行法》應於今年 12 月 10 日完成檢討修正之相關法案，以及因應縣市改制直轄市的《財政收支劃分法》等，均有其急迫性，希望貴院繼續給予支持，盡速通過，讓政府許多政策及措施能夠如期如質地推動，也讓我們一起承擔台灣、開創台灣及壯大台灣，為國家開拓更精彩的第二個一百年！再次感謝各位委員先進的指教及支持。

最後，祝貴院院務順利，各位委員先進身體健康，萬事如意。謝謝！