



啓動經濟多引擎 打造有感新社會 101年經建會施政重點 與方向

經建會綜合計劃處



| 經建會主委尹啓銘至立法院進行業務報告，揭示未來施政重點與方向。

2011 下半年以來，台灣雖受歐債風暴及全球經濟面臨下行風險影響，致國內經濟成長略顯趨緩，惟在政府積極提振內需、分散出口市場下，仍能維持「外冷內溫」景氣格局。展望未來，在政府推動之各項財經體質改造工程效應持續顯現下，預期經濟將可望續保穩健成長。經建會為政府重要財經幕僚，肩負經濟規劃與景氣振興重責，為使讀者充分瞭解政府重大財經施政方向，

本文分就「國內外經濟情勢」、「重要施政規劃與做法」及「期許與展望」等三部分扼要介紹經建會未來施政重點，期凝聚全民共識、共創經濟榮景！

壹、國內外經濟情勢

一、國際經濟

今（2012）年以來，由於歐債危機陰霾依舊籠罩、先進國家失業率居高不下，以及國際金融市場動盪等因素影響，預估全球經濟擴張速度將持續減緩。根據環球透視機構（Global Insight Inc.）今年3月最新預測，2012年世界經濟成長率將由2011年的3.0%降為2.7%。其中：

- 先進國家復甦步調不一：2012年美國在就業情勢持續改善下，經濟成長率將由2011年的1.7%提高為2.1%；日本在重建需求支撐下，由-0.7%增至1.4%；歐盟則恐難避免衰退局面，將由1.5%降至-0.4%。
- 新興市場續為全球經濟成長主動能：因受惠內需活絡，新興市場國家經濟相對穩健成長，其中2012年中國大陸、印度經濟成長率預估分別可達8.2%及7.2%。

近來，許多國際經濟數據顯示，美國經濟復甦似已漸上軌道、歐元區衰退幅度可望縮小、中國大陸經濟成長不致大幅走緩等，全球經濟前景似乎未如之前所預期般悲觀。儘管如此，歐洲主權債務問題、中東局勢不安、國際能源價格上漲壓力等外在風險，仍不容忽視，值得密切注意。

二、國內經濟

100年下半年以來，國內經濟受歐債危機衝擊全球經濟影響，成長轉趨和緩，惟與主要國家相比，總體經濟表現仍屬平穩。

- 經濟成長方面，根據行政院主計總處 101 年 2 月資料顯示，100 年經濟成長率為 4.04%，維持中度成長；平均每人 GNP 為 2 萬 713 美元，首次突破 2 萬美元大關，為歷年最高水準。
- 物價水準方面，受新興國家需求強勁及國際石油供給動盪等因素影響，全球物價明顯上揚；相較之下，100 年我國消費者物價指數（CPI）上漲率為 1.42%，物價相對平穩，在亞洲四小龍中遠低於香港的 5.3%、新加坡的 5.2% 及南韓的 4.0%。
- 就業情勢方面，100 年失業率為 4.39%，較上年下降 0.82 個百分點，連續 2 年呈現下降趨勢；全年平均薪資為 4 萬 5,642 元，係歷年最高水準，較 99 年增加 2.73%。

展望 101 年，全球經濟成長的和緩，恐將擠壓我國出口成長空間，惟在失業狀況改善有助強化消費信心，以及政府改善投資環境、開放陸客觀光等效應逐漸顯現下，內需可望維持溫和成長，依據行政院主計總處預測，101 年經濟成長率為 3.85%，且將呈逐季上升局面，由第 1 季的 1.19% 增至第 4 季的 5.97%。

三、景氣因應對策

為提振景氣、因應歐債危機衝擊，行政院於去年 11 月 3 日成立「經濟景氣因應策略小組」，嗣於今年 2 月 6 日成立「國際經濟景氣因應小組」，將前述小組納入；並提出短期與中長期因應策略。

- 在短期方面，經建會於去年 12 月彙整研提「經濟景氣因應方案」，並報經行政院通過。方案涵蓋「穩金融」、「平物價」、「增就業」等七大策略，由各部會積極落實推動，已發揮相當成效。
- 在中長期方面，將以「調整經濟體質」與「提升景氣因應能力」為目標，以「體制或機制調整」與「法規鬆綁」為主軸，儘速規劃、推動「中長期經濟策進方案」。

貳、重要施政規劃與做法

面對歐債危機的外在衝擊，以及經濟結構調整的內在挑戰，經建會身為行政院財經幕僚機構，除持續掌握國內外經濟變動趨勢外，更將秉持「啟動經濟發展多引擎、打造有感幸福新社會」的理念，展現新思維、新做法，積極規劃各項經濟奠基、轉型工作，克盡國家經濟智庫職責。以下針對現階段經建會重要施政規劃與做法，包括落實黃金十年、調整產業結構、改造投資環境、強化人力運用、均衡區域發展等五大面向，擇要說明如下：

一、落實黃金十年

全球金融海嘯後，世界經貿版圖重整，為因應後海嘯時期國力競賽的挑戰，塑造台灣的新競爭優勢，經建會刻正進行下列工作：

(一) 推動「黃金十年 國家願景」計畫

為使台灣「脫胎換骨，邁向卓越」，經建會會同相關部會以 2020 年為目標年，積極進行「黃金十年 國家願景」計畫之規劃工作；本計畫業由總統核定，並由總統於 100 年 9 月 29 日至 10 月 17 日間召開 5 場記者會對外公布。

本計畫八大願景、31 項主軸策略刻正由相關部會分工落實中；惟考量歐債風暴可能帶來的衝擊，並且廣納總統大選期間的民意反映，經建會正以策略性思考 (strategic thinking) 角度，由上而下 (top down) 研提完整的論述，並協調各部會進行調整與修正，務求確切落實，並讓社會大眾對黃金十年政策有更清楚的瞭解。

(二) 規劃「自由經濟示範區」

「自由經濟示範區」是「黃金十年」——「活力經濟」願景的主要施政主軸，也是台灣邁向第三波經濟自由化的關鍵步驟，經建會將以 1 年時間

全力務實規劃，鬆綁經貿法令制度，循序漸進推動我國為自由經濟體，為加入跨太平洋夥伴協議（TPP）創造有利條件，落實促進我國經貿長遠發展。

二、調整產業結構

產業核心優勢的強化，是全球化世紀致勝的關鍵。為此，經建會積極協調相關部會，全力整合資源，以強化產業競爭利基。

（一）協調推動產業結構轉型升級

為加速產業結構轉型、提升產業競爭力，經建會秉持「製造、服務並重，新興、傳統兼顧」理念，加速產業的再造與維新，並有助於創造就業機會、縮小貧富差距。重點包括：

- 持續推動新興產業發展：為因應全球經濟發展趨勢，行政院已提出六大新興產業及四項新興智慧型產業，經建會未來除將按季管考四項智慧型產業外，並將定期參與六大新興產業管考會議，瞭解各方案推動進度及成果，以加速新興產業發展。
- 研擬推動傳統產業維新：為提升傳統產業附加價值及國際競爭力，經建會刻正規劃推動傳統產業維新，將過去具生產利基的產業，注入工業設計、環保綠能、文創及資通訊等元素，讓傳統產業展現新風貌，當然，服務業的發展也在此傳統產業維新的推動範圍中。
- 協調推動十大重點服務業：行政院已選定十大重點服務業作為推動服務業發展之主軸，經建會除按季管考外，並將以「行政院服務業推動小組」為跨部會產業政策平台，建構適合整體服務業營運的產業環境。
- 研議修正「服務業發展方案」：為切合當前服務業發展政策所需，經建會刻正研議修正「服務業發展方案」，從促進服務貿易出口、創造產業關聯效果、擴增就業機會、提升生產力等面向研議，期使服務業持續朝向自由化、國際化、全球化發展。

(二) 推動「產業有家 家有產業」計畫

為吸引產業在地生根、成長，使各區域公共建設與學研能量均衡發展，創造在地就業與繁榮，經建會自去年開始即積極推動「產業有家 家有產業」計畫，工作進展如下：

- 第一階段：於 100 年 1 至 3 月間推動，目的在於讓地方瞭解政策及推動意涵，以及 20 項新興產業內容及所需關鍵發展條件，將區域產業概念在中央與地方間充分宣導、溝通與討論；本階段計辦理座談會 10 場次。
- 第二階段：於 100 年 3 至 12 月間推動，透過中央與地方共同討論在地具競爭力及發展優勢之產業，溝通協調產業發展配套措施，共同推動區域產業發展；本階段計辦理座談會 103 場次。

目前經建會刻正積極研擬「各縣市產業空間發展藍圖」初稿，將運用規模經濟、相對發展優勢、產業群聚等條件分析地方產業特質，並從「地方政府擬發展產業之建議」、「中央部會對新興產業適合發展縣市之建議」、「各縣市之強棒產業」等三大基礎資料進行主客觀分析配對，挑選地方具競爭力之優勢產業與強棒產業。

(三) 運用國發基金投資國內產業

國發基金設立的宗旨，就是要透過投資及融資等方式，加強投資國內產業，打造新優勢產業。為此，國發基金將積極：

- 配合「黃金十年」計畫產業架構方向，投資具關鍵性技術與銷售通路、生產整合潛力之企業。
- 協助文建會及經濟部中小企業處執行「加強投資文化創意產業實施方案」與「加強投資中小企業實施方案」，以強化投資文創企業、初創期企業及具發展潛力之擴充企業後續投資計畫。
- 同時，藉由繼續執行「加強投資創業投資事業計畫」，大力扶植知識經濟產業，進而帶動國內相關新創事業之發展。

三、改造投資環境

在全球化趨勢下，台灣必須營造足以與各國匹敵的優良投資環境，才能吸引全球投資，確保競爭優勢。為此，經建會將積極協調相關部會推動下列工作：

(一) 加速推動公共建設財源新思維

經濟要繁榮，各項公共建設的及時推動不可或缺。因此，如何以新思維，構思創新財務策略，籌措建設資金，讓各項公共建設不致有斷炊之虞，為政府迫切課題。為此，經建會業已於 99 年 8 月會同相關部會成立跨部會「加速公共建設推動小組」，就計畫審議及財源規劃等面向積極研議具體可行措施，並注入下列創新財務策略：

- 建立大眾運輸導向發展 (Transit-Oriented Development, TOD) 之財務機制，強化公共設計畫結合土地開發相關措施，擴大計畫效益，將公共建設外溢效果內化為財務效益，挹注建設經費。
- 建立租稅增額融通機制 (Tax Increment Financing, TIF)，將公共建設特定範圍、期間、稅目之稅收成長增額部分，挹注該公共建設所需經費，創造中央及地方雙贏的夥伴關係。
- 建立民間財務主導公共建設機制 (Private Finance Initiative, PFI)，將以購買服務之概念，引進民間資金、經營能力及技術能力，由民間提供公共服務、公共建設等，強化政府與民間夥伴關係。

(二) 推動法規鬆綁接軌國際

為避免過度管制與設計不良的法規，阻礙市場競爭及經濟發展，經建會全力健全國際經商環境，力促經商法制與國際接軌，並加速推動財經法規鬆綁。

- 國際評比方面，世界銀行於去年公布之「2012 年全球經商環境報告」，我國在經商容易度評比一項，於 183 個經濟體中排名第 25 名，較前年進步 8 名。

一財經法規鬆綁方面，至今年 3 月 30 日止，已完成包括兩岸經貿、金融租稅、企業經營等 761 項財經法規鬆綁議題。

為加速釋出民間活力，吸引資金在台投資，未來經建會將循經商法制現代化、簡化行政流程等方向，展開第 2 階段的「經商環境 3 年改革計畫」，持續透過法規鬆綁提升創新能量，營造更開放、友善及具競爭力的經商環境。

四、強化人力運用

人才是知識經濟時代最寶貴的生產資源。為促進就業、培育優秀人才，經建會積極推動下列工作：

（一）擴大就業創造

今年 1 月失業率已續降至 4.18%，但未來就業市場變化仍需審慎觀察。為持續穩定就業，經建會將由振興經濟景氣與活絡勞動市場兩方面齊頭並進：

一首先，將積極落實推動「經濟景氣因應方案」，加速排除投資障礙，以擴大總合需求，激勵景氣，創造就業。

一其次，將持續協調相關部會共同研擬推動「101 年促進就業實施計畫」（草案），以擴大產學合作、強化職業訓練、提升就業媒合成功率等六大策略，推動短中長期促進就業措施，加速勞動市場活絡，預計 101 年將可促進 6.5 萬人就業，培訓 30.3 萬人次。

此外，若未來經濟或就業情勢有明顯變化，經建會也將邀集相關部會滾動檢討各項促進就業與職業訓練措施，以適時採行必要因應對策。

（二）加強人才培育

人才為國家發展的重要關鍵，為規劃全面性「育才、留才、攬才」的人才培育政策，以充實人力資本的質與量，經建會積極協調推動下列政策：

- 協調各部會落實執行「人才培育方案」，從「培育量足質精的優質人力」、「新興及重點產業人才培育」、「精進公共事務人力」、「強化教育與產業之聯結」及「布局全球人才，提升國家競爭力」等五大面向提升國家及產業所需人力，期能達成發展台灣成為培育「量足質精」的優質人力基地，以及亞太優秀人才聚集中心的目標。
- 為解決企業人力不足問題，並減少學校與產業間學訓用失衡現象，經建會協調各部會研擬推動「縮短學訓用落差方案」，將積極增加學生職場體驗，運用職業訓練提升在職者技能品質，並協助提升高齡者就職條件，以維持整體人力資本投資效益。

五、均衡區域發展

為促進區域均衡發展，縮短城鄉發展差距，經建會積極進行下列工作：

（一）協調推動「愛台 12 建設」

為改善投資環境、提升生活品質，經建會會同相關部會規劃完成「愛台 12 建設」總體計畫，並於 98 年 12 月奉行政院核定。本計畫總經費 3.99 兆元，涵蓋 284 項行動計畫，執行成效如下：

- 政府投資部分，98 至 100 年已編列政府預算約 1.21 兆元，至 100 年底已執行 1.13 兆元，整體預算執行率達預定進度 90% 以上。
- 民間投資部分，98 至 100 年預定招商 3,515 億元，至 100 年底，已吸引民間投資 4,232 億元，目標達成率達 120%。

為吸引民間投資並減輕政府財政負擔，經建會刻正積極建立自償性檢核機制，規劃透過公共建設結合土地開發、跨域及跨部門計畫整合等方式，由相關機關逐步落實推動。

（二）持續推動東部及離島建設

加速東部及離島發展，是區域均衡的重點工作。為此，經建會積極推動下列工作：

- 在東部地區方面，《花東地區發展條例》業於 100 年 6 月公布施行，經建會奉行政院指示擔任本條例幕僚，目前已研擬完成推動計畫與基金收支保管及運用辦法，並報行政院核定；另經建會也依本條例第 12 條規定，籌編完成 101 年度花東地區永續發展基金預算送請立法院審查。
- 在離島地區方面，「第三期（100-103 年）綜合建設實施方案」已於 100 年 1 月奉行政院核定。為推動本方案，101 年經建會共編列離島建設基金 11 億元，至 1 月底已核定 9.4 億元，將補助離島各縣市辦理離島交通、觀光、文教、醫療等各項建設；另為利基金永續運用，經建會並規劃編列 15 億元辦理融資業務，以吸引民間業者參與離島投資開發。

參、期許與展望

面對全球金融動盪的新風險時代，危機也是脫胎換骨、脫穎而出的絕佳轉機。經建會為行政院主要財經幕僚，肩負國家經建規劃工作，備感責任重大。未來經建會將持續掌握國際景氣脈動，適時研提因應對策，以維持經濟穩定成長；同時，更將以前瞻視野，積極規劃國家發展新策略，為台灣經濟做好扎根及再造成長新動能的工作，俾於瞬息萬變的國際經濟情勢中持續掌握優勢、取得先機。📍