

# 100年國家建設計畫執行檢討

## 系列二 國內經濟情勢檢討

經建會綜合計劃處

- 壹、經濟成長
- 貳、物價變動
- 參、財政金融
- 肆、產業發展
- 伍、勞動市場

民國 100 年，台灣經濟面臨歐債危機擴大、國際金融市場動盪、國際能源價格波動等外在不利因素衝擊，所幸政府採取擴張性財政政策及彈性調整貨幣政策，並於 100 年 11 月成立「經濟景氣因應策略小組」，提出景氣因應 7 大對策，積極強化內需，並拓展新興國家市場，經濟維持中度成長 4.03%。勞動情勢方面，政府積極活絡勞動市場，擴大就業創造，就業增加率 2.06%（新增就業人數 21 萬 6 千人），較目標值高 0.26 個百分點；失業率 4.39%，連續 2 年呈現下降趨勢，較計畫目標值低 0.51 個百分點；勞動力參與率 58.17%，為近 3 年來最高，較目標值略低 0.13 個百分點。物價方面，消費者物價指數上漲 1.42%，在計畫目標 2% 之內，且為亞洲四小龍最低者。

此外，在國家競爭力表現方面，根據世界經濟論壇（WEF）「2011-2012 年全球競爭力報告」，我國經濟發展已由「效率驅動往創新驅動轉型」階段，首度晉升為「創新驅動」階段。瑞士洛桑國際管理學院（IMD）「2011 年世界競爭力報告」，我國競爭力全球排名第 6 位，較 2010 年進步 2 名，為歷年最佳表現。2012 年 4 月聯合國首度公布「全球幸福報告」，我國整體幸福感在全球 156 個評比國家中，排名第 46 位，亞洲地區第 3 位。

表1 重要總體經濟指標

項目	單位	99 年	100 年	
			目標	實績
經濟成長率	%	10.72	4.82	4.03
每人GDP	美元	18,588	20,242	20,122
消費者物價指數上漲率	%	0.96	不超過2.0	1.42
失業率	%	5.21	4.9	4.39
就業增加率	%	2.09	1.8	2.06
勞動力參與率	%	58.07	58.3	58.17

資料來源：1. 行政院主計總處。

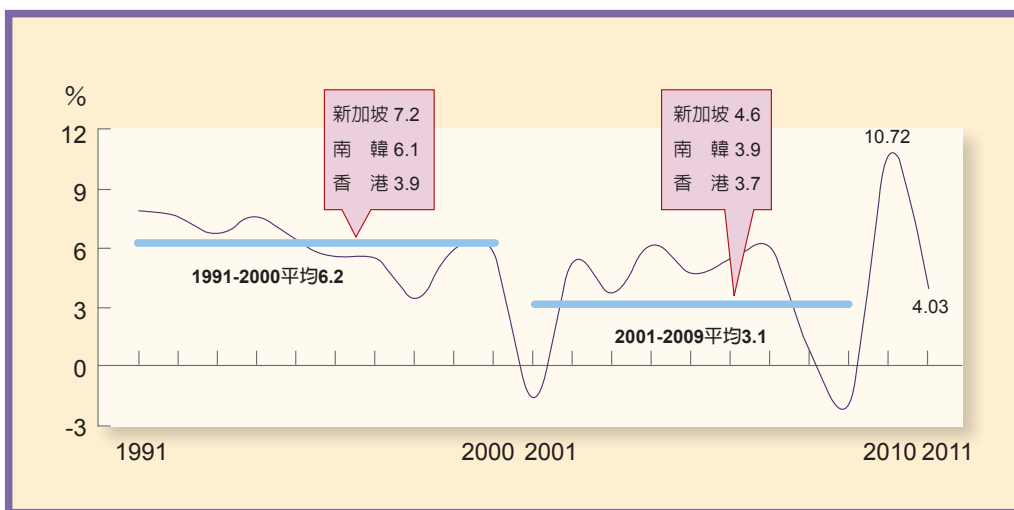
2. 行政院經濟建設委員會編印中華民國 100 年國家建設計畫，民國 99 年 12 月。

## 壹、經濟成長

100 年上半年，國內經濟穩健擴張，平均經濟成長率 5.54%；下半年因歐債危機升高，全球經濟成長趨緩，導致台灣出口成長下滑，民間投資轉呈衰退，平均經濟成長率降為 2.64%；全年經濟成長率 4.03%，在亞洲四小龍居第 3 位。平均每人 GDP 與 GNP 分別達 2 萬 122 美元與 2 萬 690 美元，均係首次突破 2 萬美元大關。另一方面，100 年國內工業及服務業平均薪資 4 萬 5,642 元（+2.73%），為歷年最高水準。惟扣除物價漲幅後，實質平均薪資增加 1.29%，仍不及經濟成長率之半，顯示薪資水準的提高，仍有待努力。

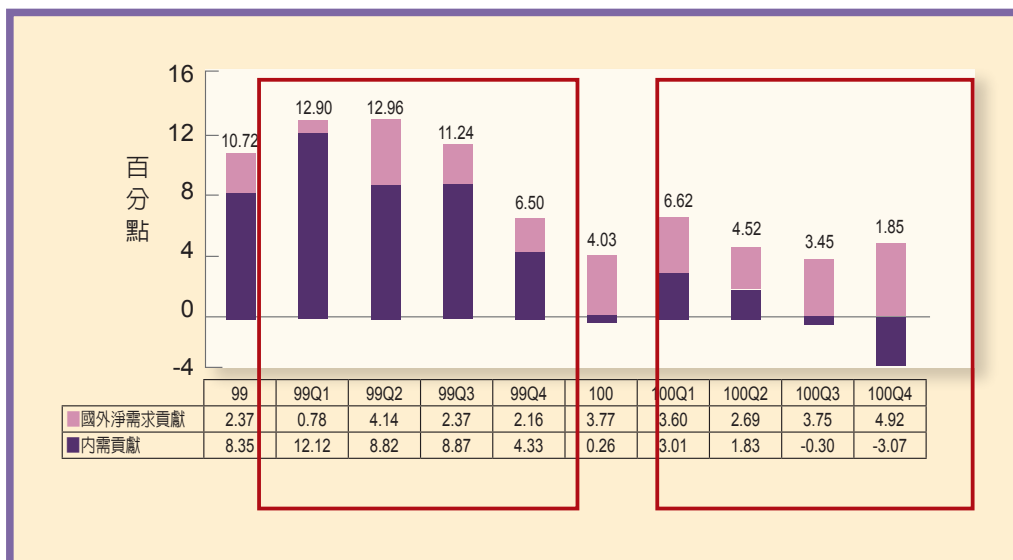
就需求面經濟成長來源觀察，100 年上半年內、外需對經濟成長的貢獻相當，惟下半年內需轉為負貢獻，致下半年經濟成長完全依賴外需。全年國內需求占名目 GDP 比率 93.13%，實質成長 0.31%，對經濟成長貢獻僅 0.26 個百分點；國外淨需求（貿易順差）占名目 GDP 比率 6.87%，對經濟成長貢獻 3.77 個百分點。此外，100 年經濟成長呈逐季趨緩態勢，第 1 季至第 4 季經濟成長率（yoy）分別為 6.62%、4.52%、3.45% 及 1.85%（為 98 年第 4 季以來最低）；反映景氣波動之季增年率（saar）依序是 10.39%、2.11%、-1.87% 及 -2.10%，其中第 3 季及第 4 季為金融海嘯以來首次連續 2 季負成長。

100 年國內儲蓄率 29.12%，投資率 20.56%；超額儲蓄率（占 GNP 比率）8.57%，雖已低於 98 年的 10.50% 及 99 年的 9.51%，惟超額儲蓄規模仍達 1 兆 2,110 億元，突顯國內資金運用效率有待提升。



資料來源：行政院主計總處、Global Insight Inc.。

圖1 台灣經濟成長率



資料來源：行政院主計總處。

圖2 99及100年台灣經濟成長來源

## 一、民間部門

100年民間需求（民間消費及民間固定投資）實質成長率1.84%，對經濟成長貢獻1.25個百分點。

### （一）民間消費

100年前3季，隨就業與薪資水準穩定回升，零售業及餐飲業營業額穩定成長，民間消費實質成長率均逾3%。惟第4季因股市交投疲弱及金融財富價值縮水，制約消費信心，並削弱消費動能，民間消費實質成長率降為1.06%，為98年第3季以來最低。全年民間消費實質成長2.97%，占名目GDP比率59.66%，對經濟成長貢獻1.60個百分點。其中，食品消費實質成長1.77%，非食品消費實質成長3.14%。

表2 100年台灣經濟成長來源[對上年同期(yoy)]

項目	全年			第1季	第2季	第3季	第4季
		上半年	下半年				
<b>實質成長率 (%)</b>							
國內生產毛額	4.03	5.54	2.64	6.62	4.52	3.45	1.85
國內需求	0.31	2.82	-2.04	3.47	2.18	-0.35	-3.70
民間消費	2.97	3.83	2.15	4.61	3.04	3.24	1.06
政府消費	1.86	0.74	2.83	0.62	0.85	2.43	3.19
固定投資毛額	-3.89	4.40	-10.95	7.74	1.41	-9.13	-12.76
民間固定投資	-2.47	7.62	-11.47	10.55	4.76	-9.94	-13.19
政府固定投資	-5.40	-2.94	-7.26	0.69	-5.38	-7.11	-7.37
公營事業固定投資	-14.32	-15.38	-13.57	-15.97	-15.01	-3.47	-18.92
存貨增加	—	—	—	—	—	—	—
國外淨需求(貿易順差)	—	—	—	—	—	—	—
商品與服務輸出	4.53	7.89	1.46	11.20	4.94	2.10	0.86
(減)：商品與服務輸入	-0.68	4.55	-5.58	7.55	1.78	-3.72	-7.40
<b>占名目GDP比率 (%)</b>							
國內生產毛額	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
國內需求	93.13	94.36	91.95	94.45	94.27	92.60	91.30
民間消費	59.66	60.08	59.25	60.24	59.92	59.49	59.01
政府消費	12.33	12.16	12.50	13.27	11.03	11.81	13.20
固定投資毛額	21.02	21.19	20.86	20.48	21.90	21.17	20.54
民間固定投資	16.05	16.87	15.27	17.00	16.74	16.46	14.07
政府固定投資	3.43	3.07	3.78	2.53	3.62	3.34	4.23
公營事業固定投資	1.53	1.25	1.81	0.95	1.54	1.38	2.24
存貨增加	0.12	0.93	-0.66	0.45	1.42	0.13	-1.46
國外淨需求(貿易順差)	6.87	5.64	8.05	5.55	5.73	7.40	8.70
商品與服務輸出	75.80	76.57	75.06	73.82	79.36	74.60	75.52
(減)：商品與服務輸入	68.93	70.93	67.01	68.26	73.63	67.21	66.82
<b>對經濟成長之貢獻(百分點)</b>							
國內生產毛額	4.03	5.54	2.64	6.62	4.52	3.45	1.85
國內需求	0.26	2.41	-1.71	3.01	1.83	-0.30	-3.07
民間消費	1.60	2.11	1.13	2.63	1.62	1.73	0.55
政府消費	0.21	0.08	0.32	0.07	0.09	0.27	0.38
固定投資毛額	-0.73	0.79	-2.11	1.35	0.26	-1.79	-2.42
民間固定投資	-0.35	1.07	-1.65	1.49	0.66	-1.54	-1.75
政府固定投資	-0.16	-0.08	-0.23	0.02	-0.17	-0.21	-0.26
公營事業固定投資	-0.21	-0.20	-0.23	-0.16	-0.23	-0.04	-0.41
存貨增加	-0.82	-0.57	-1.05	-1.03	-0.14	-0.51	-1.58
國外淨需求(貿易順差)	3.77	3.13	4.34	3.60	2.69	3.75	4.92
商品與服務輸出	3.36	5.84	1.09	8.04	3.76	1.55	0.64
(減)：商品與服務輸入	-0.40	2.71	-3.26	4.44	1.07	-2.19	-4.28

註：因四捨五入關係，合計數未必相符；以下各表同。

資料來源：行政院主計總處。

## (二) 民間投資

100 年上半年，國內廠商肆應出口訂單需求持續增加投資，民間投資實質成長 7.62%。下半年隨國外需求減弱，產能利用率下滑，科技業者縮減半導體及面板等設備購置支出，以新台幣計價資本設備進口衰退逾 20%，民間投資轉為實質負成長 11.47%。全年民間投資名目金額 2 兆 2,062 億元（其中半導體業、光電業及電信業投資合計 5,503 億元），占名目 GDP 比率 16.05%，實質負成長 2.47%，對經濟成長負貢獻 0.35 個百分點。

## 二、公共部門

100 年公共支出名目金額 2 兆 3,782 億元，占名目 GDP 比率 17.30%，實質負成長 1.07%，對經濟成長負貢獻 0.17 個百分點。

(一) 政府消費：100 年政府持續撙節支出，政府消費實質成長率 1.86%（上半年 0.74%，下半年 2.83%），占名目 GDP 比率 12.33%，略高於 99 年 12.08%，對經濟成長貢獻 0.21 個百分點。

(二) 政府投資：100 年公共工程執行績效良好，其中 1 億元以上公共建設計畫預算執行率 92.15%，其中「愛台 12 建設」政府投資部分預算執行率 91.50%。全年政府固定投資名目金額 4,720 億元，占名目 GDP 比率 3.43%，剔除物價因素後，實質負成長 5.40%，對經濟成長負貢獻 0.16 個百分點。

(三) 公營事業投資：100 年公營事業固定投資實質負成長 14.32%，占名目 GDP 比率 1.53%，對經濟成長負貢獻 0.21 個百分點。

### 三、貿易部門

100 年輸出實質成長率 4.53%（上半年 7.89%，下半年 1.46%），輸入負成長 0.68%（上半年 4.55%，下半年 -5.58%）。輸出、入相抵，商品服務貿易順差 320 億美元，較 99 年擴大 16 億美元，國外淨需求對經濟成長貢獻 3.77 個百分點。

100 年我國以美元計算商品出口年增率 12.26%，雖遠低於 99 年的 34.82%，惟商品出口 3,083 億美元（全球排名第 17 位），首度突破 3,000 億美元，創歷史新高。其中，對東協、中東、中南美洲、南亞及東歐等新興市場出口比重達 26%，較 99 年大幅提升 2.1 個百分點。惟 100 年商品進口年增率由 99 年的 44.08% 大幅降至 12.02%，降幅高於南韓、新加坡，反映國內投資及消費內需力道亟需提升。

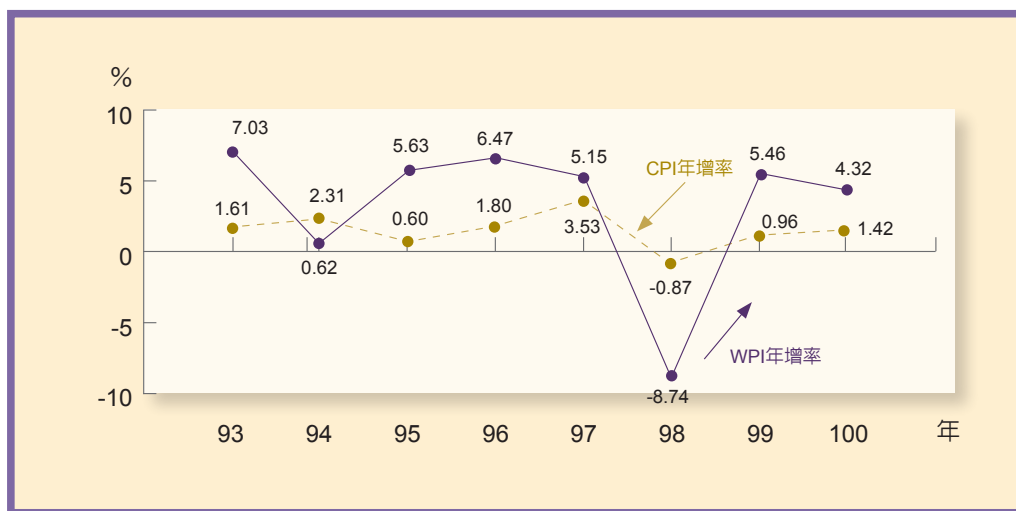
在服務輸出方面，我國服務輸出規模持續擴增，依 WTO 統計，2011 年我國服務出口 457 億美元，成長率 13.9%，全球排名第 24 位。

### 貳、物價變動

100 年上半年國際原物料價格續居高檔，下半年受全球經濟景氣趨緩影響，價格走勢轉呈平穩，通膨壓力趨緩，Global Insight 估計世界通膨率為 4.0%。100 年國內天候穩定，蔬果價格持穩，加上新台幣升值效應，躉售物價指數（WPI）上漲 4.32%，消費者物價指數（CPI）上漲 1.42%，漲幅為亞洲四小龍最低（南韓漲 4.0%、新加坡漲 5.2%、香港漲 5.3%）；不包括蔬果、水產及能源之總指數（即核心 CPI）年增率為 1.13%。此外，100 年我國輸出物價轉呈負成長 0.43%，輸入物價漲幅則續增 5.44%，貿易條件持續惡化，實質國民所得損失達 1 兆 4,646 億元，占實質 GDP 比率 9.91%。展望未來，致力產業轉型升級，改善貿易條件，提升國人實質國民所得，為政府施政重要課題。

## 一、消費者物價

(一) 依基本分類：100 年民間消費溫和成長，部分商品及服務反映進口農工原料成本上漲，漸次傳遞至零售價格，包括食物類、油料、燃氣與成衣價格，以及國外旅遊團費等均呈上揚，CPI 年增率 1.42%，其中，食物類價格較 99 年上漲 2.26%，對總指數的影響為 0.63 個百分點，為 CPI 上漲主因；居住類價格上漲 0.86%，對總指數的影響為 0.24 個百分點。



資料來源：行政院主計總處。

圖3 物價變動

(二) 依商品性質別：100 年商品類價格較上年漲 2.39%，對總指數影響 1.07 個百分點。其中：非耐久性消費品（如食物、能源等民生用品）價格上漲 2.97%，耐久性消費品（如電腦、家電產品及傢俱等耐久設備）價格下跌 0.35%。服務類價格亦上漲 0.65%，其中主要係教養娛樂服務類價格上漲 1.57% 所致。

(三) 依生活物價指數：100 年國內各類生活物價指數漲幅均高於 CPI 漲幅。其中甲類（涵蓋食物類、居住類之水電燃氣及交通類之油料費）上漲



2.67%；乙類（涵蓋甲類與教養娛樂類）上漲 1.99%；丙類（包含一般家庭每季購買 1 次以上之基本生活必需品或價格變動較為敏感之項目）上漲 1.94%。

（四）依所得層級別 CPI：不同所得家庭因消費結構及型態有所差異，承受物價波動的程度亦不同。100 年底所得家庭平均 CPI 年增率 1.43%，中所得（中間 60%）及高所得（最高 20%）年增率則均為 1.48%。

## 二、躉售物價

100 年躉售物價指數上漲 4.32%，其中國產內銷品上漲 5.04%，進口品與出口品分別上漲 7.65%、0.09%。另 100 年由於新台幣對主要貿易對手國貨幣升值，以新台幣計價之進口物價年增率 7.65%，較美元計價之進口物價年增率 15.40%，低 7.75 個百分點，有助紓緩國際原物料進口成本上升壓力。惟以新台幣計價之進口物價年增率仍遠高於 CPI 年增率的 1.42%，顯示國內仍有輸入性通膨壓力。

（一）基本分類：100 年石油及天然氣價格漲幅最大，達 28.16%；電子資訊相關產品價格持續下跌，其中電子零組件價格降幅達 7.25%；電腦、電子產品及光學製品價格下跌 5.84%，部分抵銷石油及其製品等原物料價格上漲對 WPI 的衝擊。

（二）內銷品按加工階段別分類：100 年國內原材料價格大幅上漲 19.00%，主要係受國際油價及農工原料價格持續上漲影響。中間產品及最終產品漲幅明顯較小，分別僅為 2.45% 及 1.98%。

## 參、財政金融

100年我國整體稅收穩定成長，全國賦稅收入實徵淨額1兆7,646億元，較99年增加1,424億元（+8.8%），較預算數超徵687億元，為金融海嘯以來連續第二年超徵，預算達成率104.1%；賦稅負擔率12.8%，較99年的11.9%提高0.9個百分點。此外，政府因應金融海嘯衝擊，採取擴張性財政政策，雖使中央政府債務占GDP比率攀升至34.7%，惟相較歐美日等主要國家仍屬穩健。另中央政府赤字占GDP比率1.9%，債務淨舉借數3,113億元，均為近3年來最低，顯示財政收支情況漸趨改善。

貨幣金融方面，因應總體經濟金融情勢變化，央行彈性調整貨幣政策，維持物價與金融穩定，並促進經濟成長。在匯率方面，新台幣對美元匯率維持動態穩定，波動幅度較主要國家貨幣為小，有助總體經濟金融穩定。另100年國內銀行放款與投資平均年增率為7.44%，M2年增率5.83%，均高於經濟成長率4.03%，顯示市場資金足以充分支應經濟活動所需。

### 一、財政收支

#### （一）政府收支

- 100年各級政府歲入淨額（不含融資調度數）2兆3,096億元，較99年增加9.2%，占GDP的16.8%；歲出淨額2兆7,586億元，較99年增加7.5%，占GDP的20.1%。收支短差4,490億元，較上年略減23億元。
- 100年中央政府總預算連同特別預算歲入總額1兆6,715億元，較上年增加11.6%；歲出總額1兆9,326億元，較上年增加1.5%，占GDP的14.1%；歲入歲出差短由99年之4,069億元降至2,611億元（占GDP的1.9%）。

## （二）債務

- 截至 100 年 12 月底止，中央政府 1 年以上未償債務餘額決算數為 4 兆 7,691 億元，占前三年名目 GNP 平均數比率為 35.9%，尚在法定債限 40% 範圍內。此外，中央政府財政赤字占 GDP 比率由 98 年金融海嘯之高峰 3.5%，逐年下降至 100 年的 1.9%，反映財政收支差短逐步縮減。中央政府總預算連同特別預算債務淨舉借數由 99 年之高峰 4,139 億元降至 100 年 3,113 億元，減幅達 24.8%。
- 我國最後 1 筆外債於 100 年 9 月 15 日全數清償，成為全球少數無外債國家。另國內 10 年期公債殖利率平均不超過 1.51%，反映國內舉債成本仍維持低檔。

## 二、貨幣金融

### （一）利率政策

100 年上半年央行兩度調升政策利率。7 月以來，歐債危機影響全球金融穩定，並透過金融面傳遞至實質面，全球經濟成長因而減緩，波及國內出口、投資及消費等活動，致經濟成長率下修。鑒於全球經濟存在諸多不確定性，不利國內經濟成長及物價穩定，央行於 9 月及 12 月兩次理事會決議維持各項放貼利率不變，以維持物價穩定，並維護整體經濟金融穩健發展。

### （二）銀行放款與投資

100 年初，由於景氣活絡，民間資金需求升溫，銀行對民間部門債權擴增，全體金融機構放款與投資年增率持續上升，3 月底達 8.17% 高點。下半年隨景氣走緩，民間投資動能漸趨下滑，資金需求減弱，全體貨幣機構放款與投資年增率回降，至 12 月底為 6.0%，全年平均 7.44%。

### (三) 貨幣總計數

100 年上半年，因銀行放款與投資持續成長，日平均貨幣總計數 M2 年增率大致呈上升趨勢。下半年隨景氣走緩，銀行放款與投資成長減緩，加上外資淨匯出，M2 年增率轉呈下降趨勢，至 12 月為 5.01%。全年平均 M2 年增率為 5.83%，維持在 100 年貨幣成長目標區（2.5%-6.5%）內。

### (四) 新台幣匯率

100 年 9 月以前，新台幣對美元大致呈升值趨勢，之後由於歐債問題難解，市場擔憂全球經濟前景，國際金融市場震盪，提升美元避險需求，致美元走強，加上外資匯出，新台幣對美元貶值，9 月 22 日貶破 30 元（30.37 元），10 月 4 日續跌至 30.68 元。隨著歐債危機暫獲紓緩，美元走弱，新台幣對美元止貶回穩，至 12 月底為 30.29 元。全年平均為 29.46 元。

### (五) 股票市場交易量

100 年集中市場加權平均股價指數為 8,156 點，高於 99 年 7,950 點，惟 100 年底較 99 年底下跌 21.2%；全年集中市場股票成交總值 26 兆 1,974 億元，較 99 年減少 7.16%。

### (六) 國際收支順差

- 100 年經常帳順差 415.9 億美元，金融帳呈淨流出 322.0 億美元，國際收支綜合餘額順差 62.4 億美元。
- 100 年 12 月底外匯存底 3,855.47 億美元，排名全球第 4，次於中國大陸、日本及俄羅斯。

## 肆、產業發展

100 年政府發展新興產業，促進產業群聚，持續進行產業結構轉型，提升產業競爭力。100 年服務業占名目 GDP 比率，由 99 年的 67.24% 升至 68.76%；工業占比則由 99 年的 31.12% 降為 29.49%，且產業朝低碳化及提高能源使用效率發展。在產業群聚方面，依 WEF「2011-2012 年全球競爭力報告」我國在「產業聚落發展指標」全球排名第一，為全球創新產業聚落發展典範。

100 年服務業續為國內經濟活動的主體，惟實質成長率 3.06%，低於製造業成長的 4.86%，及經濟成長率的 4.03%，顯示服務業成長仍有提升空間。政府刻正透過「行政院服務業推動小組」協調排除服務業投資及營運障礙，建構健全的服務業發展環境，擴大服務業出口，以提升服務業對經濟成長的貢獻，並創造就業機會。

### 一、農業

100 年政府積極打造健康、卓越及樂活農業，全年實質成長率 2.69%，較 99 年提高 1.50 個百分點，對經濟成長貢獻 0.04 個百分點，占名目 GDP 比率 1.75%。

### 二、工業

100 年工業生產指數 129.71，續創歷年新高，惟在全球景氣趨緩與 99 年各季比較基數漸次攀升下，工業生產年增率逐季下滑（第 1 季 15.28%、第 2 季 7.11%、第 3 季 3.37%、第 4 季 -4.00%）。100 年工業實質 GDP 成長 4.34%

(上半年 8.91%、下半年 0.54%)，對經濟成長貢獻 1.51 個百分點，占名目 GDP 比率 29.49%。

(一) 製造業：100 年製造業 GDP 實質成長 4.86% (上半年 9.90%、下半年 0.73%)，對經濟成長貢獻 1.47 個百分點，占名目 GDP 比率由 99 年的 26.03% 降為 24.76%。四大行業中，資訊電子工業、金屬機械工業及民生工業等生產分別增加 8.91%、6.64%、1.18%，化學工業則減產 4.25%。

(二) 水電燃氣及污染整治業：實質成長 2.20%，對經濟成長貢獻 0.04 個百分點，占名目 GDP 比率 1.69%，較 99 年減 0.12 個百分點。

表3 生產面經濟成長來源與結構變化

項目	99 年	100 年		
		上半年	下半年	
實質成長率 (%)				
經濟成長率	10.72	4.03	5.54	2.64
農業	1.19	2.69	2.15	3.19
工業	23.01	4.34	8.91	0.54
製造業	25.38	4.86	9.90	0.73
服務業	5.40	3.06	4.04	2.13
占名目GDP比率 (%；不含統計差異)				
國內生產毛額	100.00	100.00	100.00	100.00
農業	1.64	1.75	1.69	1.82
工業	31.12	29.49	29.59	29.40
製造業	26.03	24.76	24.71	24.80
服務業	67.24	68.76	68.72	68.79
對經濟成長之貢獻 (百分點)				
經濟成長率	10.72	4.03	5.54	2.64
農業	0.02	0.04	0.03	0.04
工業	7.20	1.51	2.94	0.20
製造業	6.80	1.47	2.83	0.23
服務業	3.63	1.96	2.63	1.34

註：實質 GDP 含統計差異，故各業貢獻度加總不等於經濟成長率。

資料來源：行政院主計總處。

- (三) 營造業：受景氣趨緩與開徵特種貨物及勞務稅影響，國內房地產市場交易量縮，100 年營造業實質成長由 99 年的 11.33% 轉呈負成長 0.49%，對經濟成長負貢獻 0.01 個百分點。
- (四) 礦業及土石採取業：因土石採取增產，100 年實質成長 1.85%，對經濟成長貢獻 0.01 個百分點。

### 三、服務業

100 年服務業實質成長 3.06%（上半年 4.04%、下半年 2.13%），對經濟成長貢獻 1.96 個百分點，占名目 GDP 比率 68.76%。各業成長與結構變化如次：

- (一) 批發及零售業：100 年批發業營業額為 10 兆 1,730 億元，較 99 年增加 3.53%，其中前 3 季皆維持正成長，第 4 季受外貿及生產活動減弱影響，營業額成長由正轉負；零售業受惠於資通訊及家電設備、汽機車及零配件等銷售續增，全年營業額為 3 兆 7,233 億元，較 99 年增加 6.47%。合計批發零售業實質成長 4.26%，拉升經濟成長 0.74 個百分點，占服務業名目 GDP 比率 27.36%。
- (二) 住宿及餐飲業與運輸及倉儲業：受惠於來台旅客人數大幅增加，住宿及餐飲業實質成長 7.44%；運輸及倉儲業受景氣趨緩影響，實質成長 2.50%，成長幅度僅約為 99 年的 3 成。兩項合計對經濟成長貢獻 0.22 個百分點，占服務業名目 GDP 比率 7.39%。
- (三) 金融保險及不動產業：金融保險業受歐債危機引發全球股匯市動盪之波及，實質成長 3.88%，較 99 年減 2.40 個百分點，對經濟成長貢獻 0.25 個百分點，占服務業名目 GDP 比率 9.55%。不動產業在房地產市場交易量萎縮及價格回跌效應下，僅實質成長 1.50%，較 99 年降低 1.77 個百分點，對經濟成長貢獻僅 0.12 個百分點，占服務業名目 GDP 比率 12.64%。

(四) 新興及專業技術密集型服務業：以支援服務業實質成長幅度最大，為 5.26%，資訊及通訊傳播業成長 4.89% 居次，藝術、娛樂及休閒服務業成長 4.87% 再次之，專業、科學及技術服務業與醫療保健及社會工作服務業亦分別成長 3.17%、2.49%。

## 伍、勞動市場

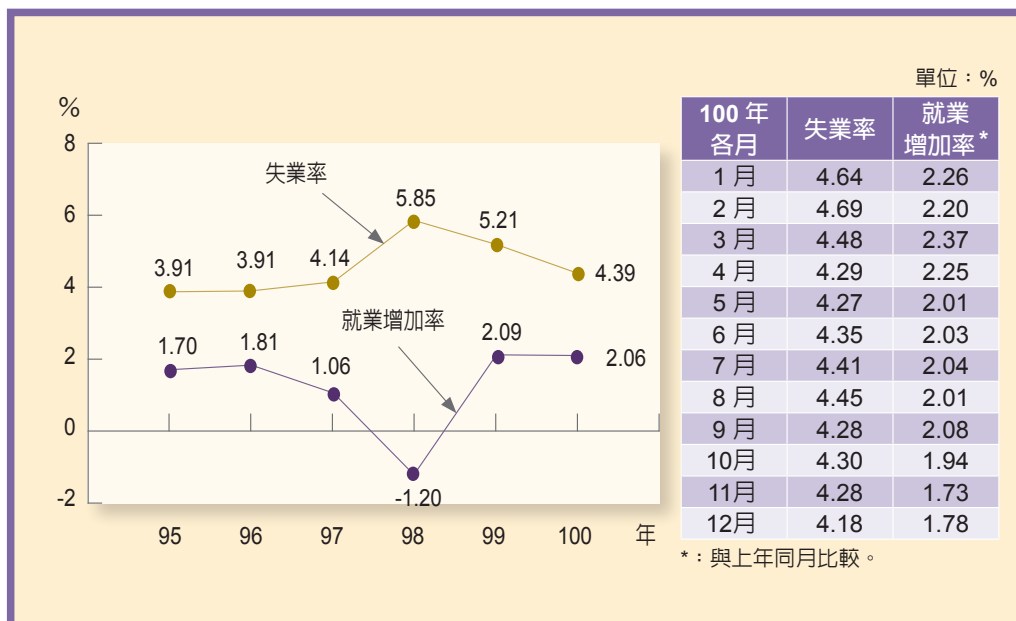
100 年國內勞動情勢趨穩，失業率 4.39%，已連續 2 年下降；勞動力參與率 58.17%，為近 3 年來最高。100 年就業增加率 2.06%，其中上半年政府積極媒合產業及勞工就業，加以廠商擴大員工僱用，就業人數顯著增加，下半年雖隨景氣走緩，製造業人力需求趨緩，惟因服務業人力需求增加下，總就業人數大致呈增加趨勢，至 12 月達 1,080 萬 2 千人。惟 100 年國內 45 歲以上勞動力占 15 歲以上勞動力比率達 35.99%，反映國內勞動力老化（就業者年齡老化）現象益顯；另非勞動力人數亦首度突破 800 萬人（達 805 萬 3 千人），閒置人力持續增加，削弱經濟成長潛能。

薪資方面，100 年工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資 4 萬 5,642 元，較 99 年增加 2.73%，係歷年最高水準；其中，經常性薪資 3 萬 6,803 元，增加 1.47%。扣除物價漲幅後，實質平均薪資與實質經常性薪資分別增加 1.29% 及 0.04%。此外，100 年服務業就業占總就業人數接近 6 成（占 58.60%），工業就業占 36.34%，農業就業占總就業人數則降至 5.06%。

### 一、就業

100 年政府積極活絡勞動市場，擴大就業創造，平均就業人數 1,070 萬 9 千人，較 99 年增 21 萬 6 千人或 2.06%；其中第 4 季就業增加率 1.81%，總就





資料來源：行政院主計總處。

圖4 失業率與就業增加率

業人數持續增加，惟增幅受國內經濟成長趨緩影響而較前3季略降。此外，100年國內15至64歲就業率（15至64歲就業者占該年齡層民間人口比重）由99年的62.0%小幅增至62.7%，較OECD國家中位數65.8%（2009年），低3.1個百分點，反映我國就業率仍有提升空間。另國內就業人力素質益趨提高，大專及以上程度占總就業人數比率由99年的43.36%增至44.37%。100年就業結構變化，分述如次：

（一）依行業別分類：100年平均就業人數以製造業294萬9千人最多，占27.54%；批發及零售業176萬3千人次之，占16.47%；營造業83萬1千人，占7.76%。就業人數增幅以不動產業16.30%最高，其次為醫療保健及社會工作服務業5.65%、資訊及通訊傳播業4.83%、支援服務業4.51%；另藝術、娛樂及休閒服務業就業人數減少，降幅達4.57%。另就

生產與就業結構變化觀察，100年服務業就業占整體就業比率58.60%，較上年下降0.24個百分點，與服務業生產比率之差距由99年的8.40個百分點擴大為10.16個百分點，顯示服務業的就業創造仍有提升空間。

- (二) 依職業別分類：100年以生產操作人員人數最多，達335萬2千人，占總就業人數31.30%，年增率4.62%。100年國內就業人力續朝專業知識方向發展，專業人員119萬5千人，占總就業人數比率由99年的10.64%增至11.16%，年增率7.04%，為整體就業增加率的3.4倍。
- (三) 依性別分類：100年平均男性就業人數600萬6千人，占總就業者比率56.09%，較99年增加12萬6千人或2.15%；女性就業人數470萬2千人，占總就業者比率43.91%，較99年增加8萬9千人或1.93%。另就年齡組分類：以25至44歲壯年就業者601萬6千人（占56.18%）最多，45至64歲中高齡就業者373萬2千人（占34.85%）居次。

## 二、失業

100年平均失業人數49萬1千人，平均失業率4.39%（廣義失業率5.67%），較99年降低0.82（0.90）個百分點。其中，12月失業率4.18%，已較金融海嘯以來最高點98年8月之6.13%，下降近2個百分點。第4季失業率4.25%，亦接近金融海嘯前水準（97年第3季失業率4.16%）。100年失業結構變化如次：

- (一) 按年齡層分：15至24歲青年失業率12.47%，較99年下降0.62個百分點，仍居全體年齡組之首，為總失業率4.39%的2.84倍，顯示青年失業問題亟待改善。25至44歲壯年失業率4.46%，45至64歲中高齡失業率2.64%。

- (二) 按教育程度分：高學歷高失業現象仍然明顯，大專及以上程度者失業率 4.51%（專科學歷 3.4%，大學 5.79%，研究所 2.97%），失業人數 22 萬 4 千人，為各教育程度別失業人數最多者。
- (三) 按失業原因：非自願性失業人數 20 萬 4 千人，占總失業人數比率 41.47%。其中，因「工作場所歇業或業務緊縮」失業人數 14 萬 8 千人，較 99 年減少 9 萬 2 千人，占總失業人數比率 30.10%。
- (四) 按失業週數：100 年失業者平均失業週數 27.7 週，較 99 年減少 2.0 週。其中以 45 至 64 歲中高齡之平均失業週數最長，達 30.11 週。此外，失業期間達 53 週以上之長期失業者 8 萬人，占總失業人數比率 16.4%，較 99 年減少 1.8 個百分點，已見明顯改善。📊

表4 失業情勢變化

民國 (年)	失業人數 (萬人)	失業率 (%)	非自願性 失業人數 (萬人)	長期失業		平均失 業週數 (週)	
				占總失業 人數比率 (%)	占總失業 人數比率 (%)		
94	42.8	4.13	17.9	41.90	7.4	17.3	27.6
95	41.1	3.91	16.1	39.18	5.6	13.6	24.3
96	41.9	3.91	16.7	39.98	5.8	13.9	24.2
97	45.0	4.14	19.5	43.48	6.6	14.6	25.3
98	63.9	5.85	39.4	61.68	10.1	15.9	27.5
99	57.7	5.21	30.4	52.70	10.5	18.2	29.7
100	49.1	4.39	20.4	41.47	8.0	16.4	27.7

註：非自願性失業者包括因工作場所歇業或業務緊縮及季節性或臨時性工作結束之失業者；長期失業者指失業期間在 53 週以上之失業者。

資料來源：行政院主計總處。