

第二節 民國95年總體經濟目標

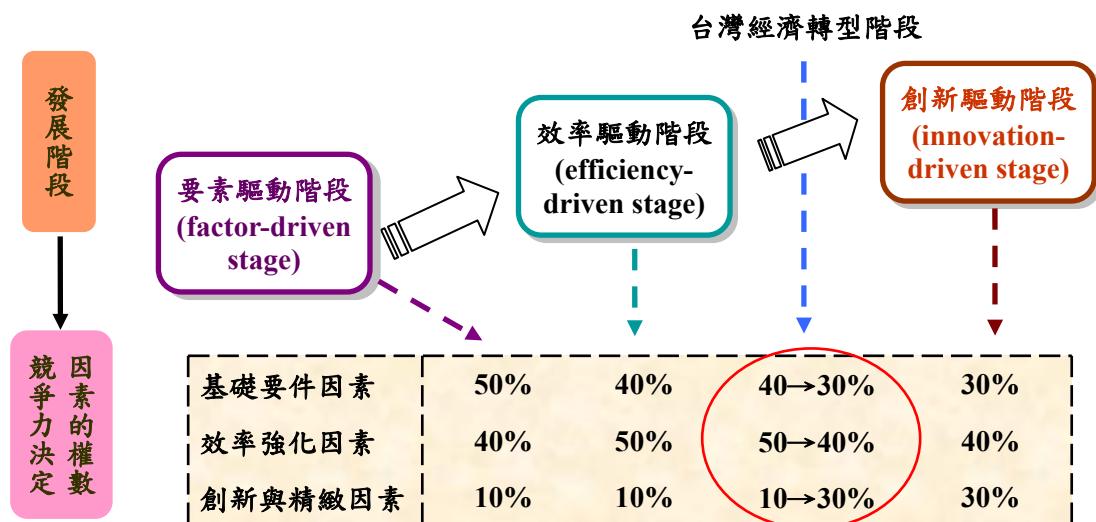
民國95年國家建設計畫為「新世紀第二期國家建設計畫」的第二年實施計畫，總體經濟目標設定，強調經濟發展、社會公義與環境人文的平衡發展，兼顧需求面因素與供給面條件。

根據WEF「2005-2006年全球競爭力報告」，台灣經濟正處於「效率驅動階段」躍升至「創新驅動階段」的轉型期。為因應內外挑戰，突破瓶頸因素，我國總體政策亟需配合競爭力決定因素調整相對比重。具體如，創新與精緻因素的比重須提高20%，方有助於邁入創新驅動階段。

95年，全球經濟持續擴張，政府力求塑造經濟成長、物價穩定及低失業率的永續發展環境，掌握景氣復甦有利契機。重要總體經濟目標如下：

- 經濟成長率目標4.5%；每人GNP 1萬5,700美元。
- 失業率不超過4.0%(就業增加率1.1%，勞動參與率57.8%)。
- 消費者物價指數上漲率不超過2%。

圖I-2.2.1 台灣經濟發展階段



註：競爭力決定因素包括：(1)基礎要件(basic requirements)因素：制度、基礎建設、總體經濟穩定性、醫療健康與初等教育等4項；(2)效率強化(efficiency enhancer)因素：高等教育與職業訓練、市場效率及技術整備程度等3項；(3)創新與精緻(innovation and sophistication)因素：企業營運及策略的精緻性、創新等2項。

資料來源：WEF(2005), *The Global Competitiveness Report 2005-2006*.

一、總體經濟目標設定

(一) 外在客觀環境

根據Global Insight最近預測，2006年全球景氣持續擴張，可望穩健成長，惟仍潛存全球性經常帳收支失衡調整及高油價的風險。2006年主要總體預測如次：

- 全球經濟成長率：3.4%，其中：美國經濟穩健成長，成長率3.4%；日本景氣持續復甦，成長率1.9%；歐元區國家表現平穩，成長率1.8%；中國大陸經濟成長力道仍強，成長率8.4%。
- 世界貿易量擴張率：6.6%。
- 國際油價：西德州中級原油價格平均每桶58.9美元(OPEC原油價格平均每桶52美元)。

表I-2.2.1 國際經濟展望

	IMF (9月21日)		Global Insight (11月14日)		OECD (11月29日)	
	2005年	2006年	2005年	2006年	2005年	2006年
全球經濟成長率(%)	4.3	4.3	3.4	3.4	—	—
美國	3.5	3.3	3.6	3.4	3.6	3.5
日本	2.0	2.0	2.4	1.9	2.4	2.0
歐元區國家	1.2	1.8	1.4	1.8	1.4	2.1
中國	9.0	8.2	9.3	8.4	9.3	9.4
世界貿易量擴張率(%)	7.0	7.4	6.7	6.6	7.3	9.1
國際油價(美元/桶)	54.23*	61.75*	57.2**	58.9**	—	—

*英國布蘭特、杜拜及西德州中級原油平均油價；**美國西德州中級原油價格。
資料來源：各機關網站。

(二) 政策構想

配合健康台灣施政理念與總統宣示六大改革，塑造經濟成長、物價穩定及低失業率的永續發展環境。重點有二：

1. 穩定經濟，提升信心，擴大國內需求，因應外在不確定性及風險因素(如國際金融變化、國際油價波動、天然災害及傳染病疫情等)對出口與內需成長的衝擊。

— 擴大民間消費需求，縮減近年來國內民間消費實質成長率落後經濟成長率的趨勢(根據主計處預測，95年民間消費實質成長率3.06%，較經濟成長率落後1.02個百分點)。

—提升公共投資執行率及激勵民間投資信心，促使國內投資(包括固定資本形成與存貨投資)占GNP比率維持在20%以上(90至94年平均為18.6%)。

2.確保經濟成長質量的同步提升，在擴增經濟成長的同時，兼顧所得的公平配置與永續環境的營造。

—縮減國內貧富差距，解決數位落差問題，五等分位所得差距倍數降至6倍以下。

—降低能源消費密集度，提升能源使用效率。

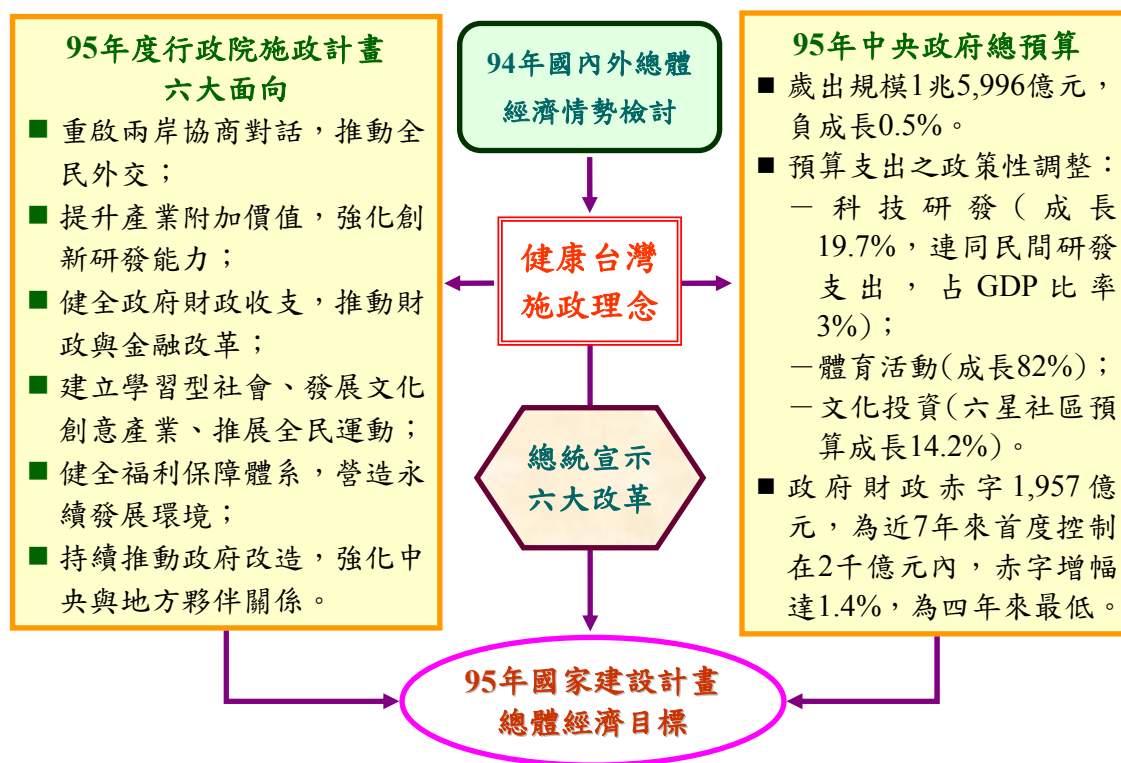
(三)內在主觀條件

1.公共支出

—根據行政院主計處(94年11月17日)設定條件，95年公共支出規模為2兆1,390億元。其中：政府固定投資4,302億元，公營事業固定投資1,956億元，政府消費15,132億元。

—95年中央政府總預算歲出規模1兆5,996億元，負成長0.5%。惟政府積極調整預算支出內容，發揮激勵國內需求及提升生產力的政策效應。

圖I-2.2.2 政府施政主軸與總體經濟目標設定



2. 民間需求

- 發展高附加價值產業(包括兩兆雙星產業及知識密集服務業)，推動都市更新及振興經濟措施。同時，配合具地方特色的各項體驗經濟活動，提振民間消費意願與能力。
- 推動產業群聚與創新研發，改善企業投資環境。一方面誘發國內廠商繼續投資台灣，另一方面作為招商的利基，吸引外人投資。

3. 擴大出口

- 加速改善貿易法令，提供國外市場資訊，配合「因應新情勢之出口拓銷新措施」及「全球出口拓銷方案」，協助國內企業拓展國外市場，提升台灣產品的出口競爭力。
- 配合「品牌台灣發展計畫」，加速出口產品創新，推廣品牌行銷，提高出口對經濟成長的貢獻。

(四) 95年總體經濟目標值

1. 國內外機構預測

綜合國內外機構最近預測：95年台灣經濟成長率大致維持在4%上下，僅Global Insight的3.3%明顯為低。

表I-2.2.2 各機構對台灣經濟成長率之預測

	單位：%	
	94年	95年
國內機構		
行政院主計處(11月17日)	3.80	4.08
中央研究院(12月7日)	3.83	4.25
中華經濟研究院(12月2日)	3.65	4.01
台灣經濟研究院(11月10日)	3.51	3.96
寶華綜合經濟研究院(12月15日)	3.77	4.18
國外機構		
EIU(11月21日)	3.7	4.3
Global Insight(11月14日)	3.5	3.3
World Bank(11月3日)	3.6	4.1
IMF(9月21日)	3.4	4.3
ADB(9月8日)	3.7	4.1

資料來源：各機關網站。

2. 總體經濟目標值設定

根據主客觀條件變動，進行經濟成長目標值模擬評估：95年台灣經濟成長率大體介於4.0%至4.7%區間；消費者物價指數上漲率介

於1.36%至1.71%之間。綜合國內外機構趨勢預測、經濟成長率情景模擬及專家研判，95年總體經濟目標值設定如次：

- 經濟成長率4.5%；每人GNP 15,700美元。
- 消費者物價指數上漲率以2%為上限。
- 失業率不超過4.0%(就業增加率1.1%，勞動力參與率57.8%)。

(五)經濟成長來源

1.需求面

95年國內需求實質成長率3.46%，對經濟成長率4.50%的貢獻占3.10個百分點。其中，國民消費實質成長率3.28%，占2.30個百分點；固定投資毛額實質成長率3.81%，占0.74個百分點。商品與服務貿易順差占名目GDP比率3.60%，貢獻占1.40個百分點。

(1)民間支出

民間部門為95年經濟成長的主要來源，實質成長3.96%，對經濟成長貢獻占2.87個百分點。其中：

- 民間消費：在就業情勢改善及政府積極推動服務業發展等振興經濟措施下，實質成長率3.75%，占名目GDP比率62.68%，對經濟成長貢獻占2.17個百分點。
- 民間投資：94年民間固定投資金額超過1兆7千億元，創歷年新高。95年在比較基期墊高下，成長幅度將趨緩，實質成長率4.79%，占名目GDP比率15.25%，對經濟成長貢獻占0.70個百分點。

(2)公共支出

95年公共支出占名目GDP比率18.37%，其中：

表I-2.2.3 95年需求面經濟成長來源

	實質成長率 (%)	占名目GDP 比率(%)	對經濟成長率 貢獻(百分點)
國內生產毛額	4.50	100.00	4.50
民間消費	3.75	62.68	2.17
政府消費	1.05	13.00	0.13
固定資本形成	3.81	20.63	0.74
民間	4.79	15.25	0.70
政府	2.32	3.69	0.07
公營事業	-1.63	1.68	-0.03
商品與服務輸出	7.97	66.47	4.90
商品與服務輸入	6.83	62.87	3.50

- 政府消費：政府持續摺節支出，實質成長率僅1.05%，占名目GDP比率13.00%，對經濟成長的貢獻占0.13個百分點；
- 政府固定投資：實質成長率2.32%，占名目GDP比率3.69%，對經濟成長貢獻0.07個百分點；
- 公營事業固定投資：實質成長率負1.63%，占名目GDP比率1.68%，對經濟成長負貢獻0.03個百分點。

(3) 國外需求

95年貿易順差占名目GDP比率3.60%，較94年增加0.58個百分點，其中：

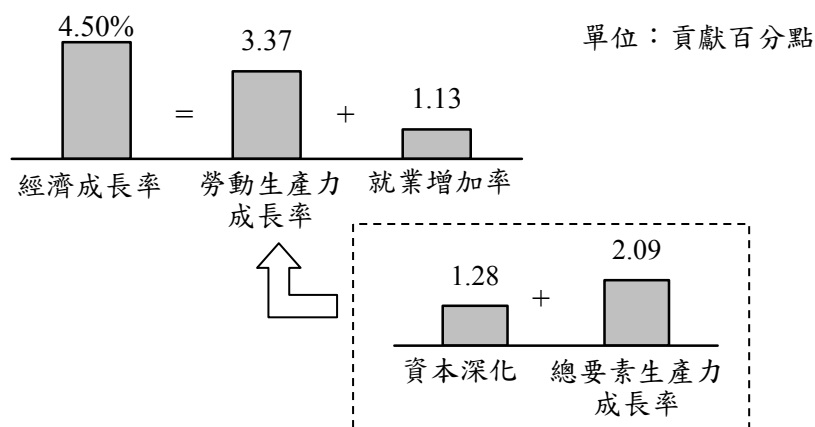
- 商品與服務輸出：實質成長率7.97%，占名目GDP比率66.47%，對經濟成長貢獻占4.90個百分點。
- 商品與服務輸入：實質成長率6.83%，占名目GDP比率62.87%。

2. 投入面

從要素投入與經濟成長觀點，95年台灣經濟續朝「創新驅動」階段轉變。

- 經濟成長率4.50%之中，勞動生產力提高貢獻占3.37個百分點，就業增加貢獻占1.13個百分點。
- 勞動生產力提高之中，總要素生產力提高的貢獻占2.09個百分點，資本深化(資本勞動比)貢獻占1.28個百分點。
- 總要素生產力成長率對勞動生產力成長貢獻率達62.0%，較94年提高10.9個百分點，突顯95年中央政府總預算科技研發支出成長19.7%(連同民間研發支出，占GDP比率3%)之政策調整效益。

圖I-2.2.3 95年台灣勞動生產力成長來源

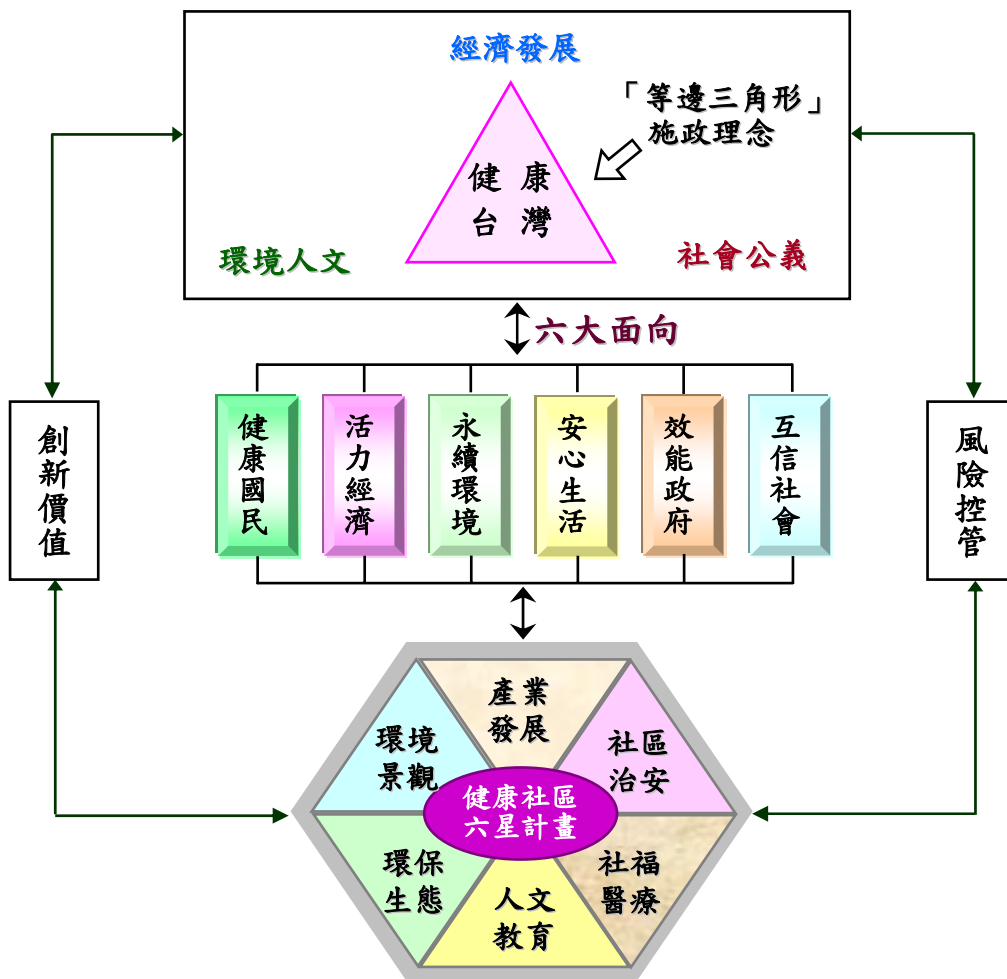


二、「健康台灣」與總體經濟目標

健康台灣強調「以人為本」，總體健康取決於國民身心健康、環境永續健康、政府體質健康、經濟體制健康、社會互信健康及生活品質健康等六大領域的相互作用與影響。從規劃角度，健康台灣與總體經濟目標的關聯層次有二：

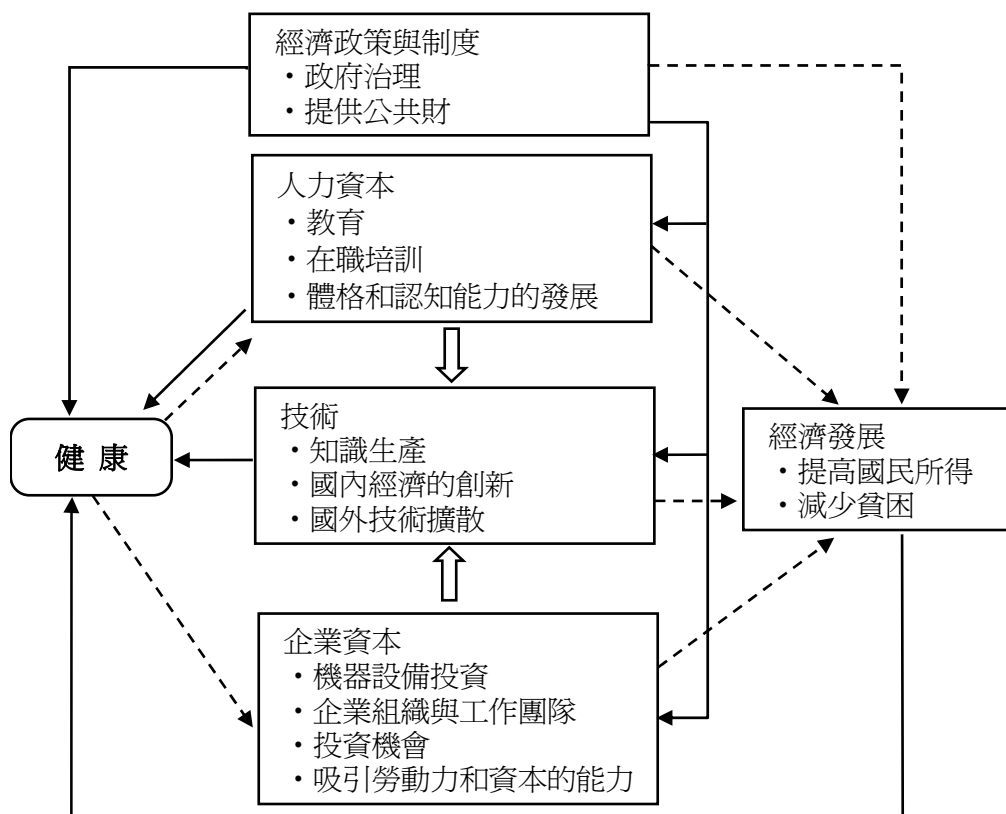
- 「由上而下」層次：追求經濟、社會與環境目標共贏，塑造一個物價穩定、經濟成長及低失業率的永續發展環境。因此，總體經濟目標值不僅關注經濟成長率高低，亦重視經濟成長對促進社會公平及降低環境負荷的貢獻效益。
- 「由下而上」層次：經由民眾參與，建設「管理有序、服務完善、環境潔淨、文明祥和」的健康社區，凝聚社會資本，促進永續成長。

圖I-2.2.4 健康台灣之規劃內涵



健康對總體經濟的影響途徑

聯合國經濟及社會理事會和世界衛生組織(2004)指出：健康是一項基本人權，也是體現人類生活價值的基本潛能之一，對社會穩定和經濟發展至關重要。健康與經濟發展的互動機制，圖示如次：



資料來源：世界衛生組織。

(一)經濟成長與社會公義

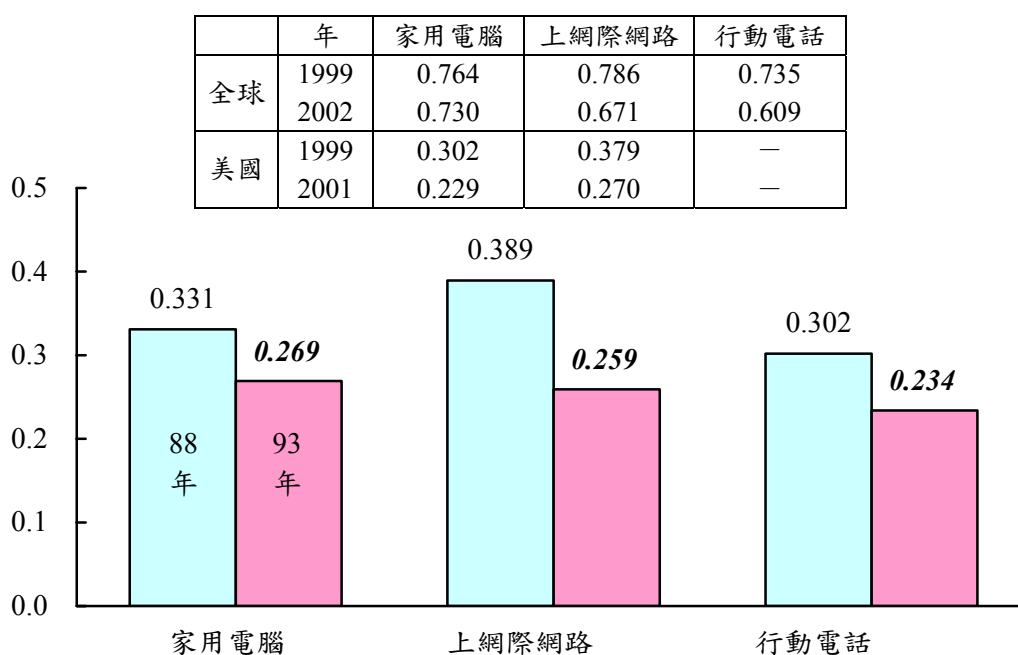
1.經濟成長與數位落差

—政府推動「數位台灣(e-Taiwan)計畫」，提高網路設備普及率，對改善偏遠地區與弱勢族群數位落差，及縮減產業數位落差的績效顯著。

—根據行政院主計處「中華民國台灣地區家庭收支調查報告」估算：自民國88至93年，台灣各項數位吉尼係數呈明顯下降趨勢。其中：家用電腦由0.331降至0.269；行動電話由0.302降至0.234；上網際網路由0.389降至0.259。

—94及95年政府賡續建設資訊化的優質社會，提高全民參與創造和分享知識社會的成果，各項數位吉尼係數可望續降。

圖I-2.2.5 台灣數位吉尼係數變動趨勢



註：1.數位吉尼係數為衡量不同所得群體使用數位化程度之相對差距。數位吉尼係數之計算式與傳統計算所得分配之吉尼係數相同，數值介於0~1之間，數字愈小，表示數位機會愈均等。

2.數位吉尼係數計算式，根據OECD(2002), *Information Technology Outlook*, p.209。

資料來源：1.根據行政院主計處編印中華民國台灣地區家庭收支調查報告各年版計算而得。

2.全球數位吉尼係數引自United Nations(2005), *The Digital Divide: ICT Development Indices 2004*, p.10.

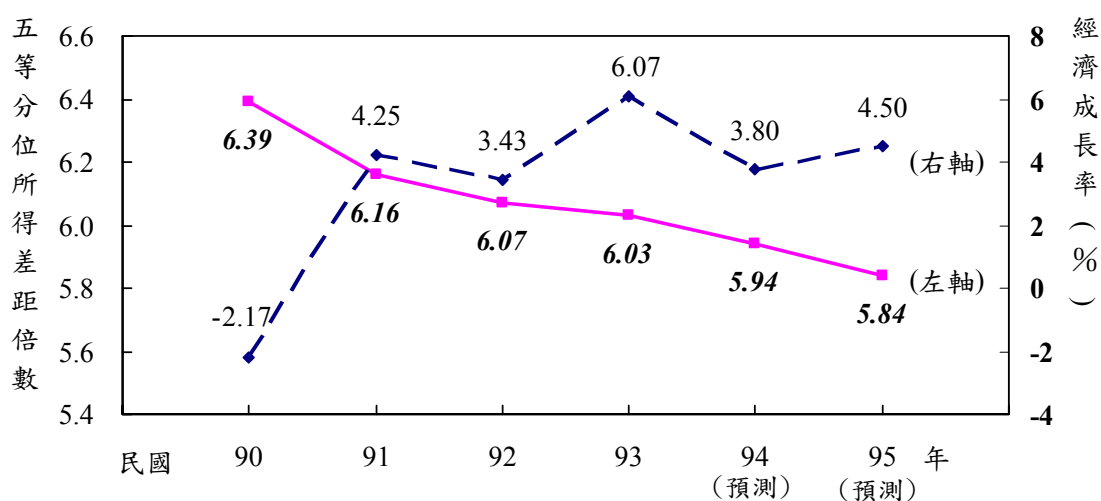
3.美國資料引自OECD(2002), *Information Technology Outlook*.

2.經濟成長與所得分配

—根據「中華民國台灣地區家庭收支調查報告」：自90年起，台灣五等分位所得差距倍數超過6倍，惟政府積極推動財稅及社會福利政策，所得差距倍數已由90年6.39倍縮小為93年的6.03倍；吉尼係數亦由90年0.35降至93年的0.338，反映國內貧富差距縮減，不過改善空間仍大。

—在94及95年各項總體經濟目標值之下，估計台灣五等分位所得差距倍數，可望由93年之6.03倍續降至94年之5.94倍及95年之5.84倍。惟經濟成長對減緩所得分配不均扮演重要的角色，但非唯一的決定因素。貧富差距的縮減，根本之道在於教育、職訓的推展，乃至創新產業的發展。

圖I-2.2.6 經濟成長與所得分配



註：90至93年引自行政院主計處台灣地區家庭收支調查報告；94及95年為預測數。

(二)經濟成長與永續環境

- 台灣天然資源豐富優越，惟自產能源(化石燃料)缺乏，故無論從經濟、安全或減少環境污染的角度，均應積極提高能源使用效率，節約能源。
- 86至93年間，台灣能源消費量平均增加率達5.18%，高於平均經濟成長率4.28%。惟近年來，國內產業積極推動節省能源及潔淨能源，成效顯著，能源消費密集度(占GDP比率)已由91年之9.40%降至93年9.29%。
- 94及95年政府廣續推動「高效率、低污染」的能源政策，台灣能源密集度可望續降至9.19%及9.10%，符合提升能源使用效率的永續目標。

