

## 摘要

### 壹、2006年國際經濟展望

2006年，世界經貿可望持續穩健成長。根據環球透視預測機構最新預測，世界經濟成長率將達3.4%的水準，略低於2005年的3.5%；世界貿易量擴張率則由6.7%略降至6.6%。整體而言，2006年美國與中國經濟仍將持續活絡，扮演世界成長引擎角色；東亞新興國家則受惠於中國進口需求轉強與資訊科技產業景氣復甦，出口成長表現將較上年為佳。惟世界經濟仍潛存國際油價波動、美國貿易失衡調整，以及禽流感疫情爆發等風險因素。

#### 一、世界經貿穩健成長

2006年世界經濟續保穩定成長趨勢。其中，美國與中國經濟成長相對強勁，續為世界經濟成長的主動能；東亞國家經濟成長率亦將達6.9%，略低於2005年的6.8%。

- 2006年美國及中國經濟成長率分別達3.5%及8.4%，僅略較2005年的3.7%及9.3%為低；歐盟景氣小幅復甦，日本則轉趨和緩，成長率分別達2.1%及1.9%。
- 亞洲四龍自2005年第3季起，在中國進口需求成長及資訊科技產業復甦的帶動下，出口恢復活絡，帶動景氣逐步回溫，2006年經濟成長率將由2005年的4.5%升至4.7%。

#### 二、國際油價可望回穩

2006年國際油價可望由2005年第4季的高峰逐步回穩。Global Insight預估，2006年美國西德州中級石油(WTI)現貨價格將由2005年9月份的平均每桶66美元，降至60美元左右。惟2006年國際原油需求仍屬強勁，加以供給能量擴增有限，國際油價仍潛存上揚的風險。

- 2005年1至10月，WTI現貨價格平均每桶56.02美元，較上年同期上漲38.1%。其中，紐約石油期貨價格8月30日更一度創下70.85美元的歷史價格。2005年國際油價大幅上揚，除反映全球能源需求大幅擴增外，避險與投機基金介入炒作，也是關鍵因素。
- 展望2006年，由於國際石油需求仍將持續居高不下，加以產油國增

產能力有限，石油供需恐將續呈緊縮局面，除非世界經濟成長明顯轉緩，國際油價恐將持續居高不下。

### 三、美國經常帳失衡潛存調整風險

近年來美國貿易入超迭創新高，經常帳逆差亦相應大幅擴增。鑑於美國為世界主要成長引擎之一，美元亦為國際最主要的通貨匯價，美國外在失衡調整之影響層面廣泛，備受國際關注。

- 美國經常帳逆差由1990年代平均的1,226億美元，擴增至2005年的7,590億美元；其占GDP比率，2005年估計將達6.1%，較1990年代平均的1.3%擴增高達4倍。
- 美國經常帳收支的失衡，反映其房地產榮景支撐的過度消費，一旦失衡調整失序，除將波及各國通貨匯價的穩定外，亦將衝擊美國整體經濟，影響世界經濟的穩健成長。

## 貳、民國 94 年國內經濟情勢檢討

94上半年，國內經濟景氣因油價上漲、國際經濟趨緩及新十大建設特別預算延至6月底通過等影響，第1、2季經濟成長率分別為2.49%及2.97%；其後，國際景氣復甦，加以政府推動振興經濟措施，下半年經濟成長率逐季攀升，第3、4季預估將分別達4.38%及5.28%，顯示各項措施已發揮刺激景氣的效果，全年經濟成長率預估3.8%，略低於4%之目標。

失業率方面，隨著各項振興經濟及擴大多元就業方案之推動，10月份失業率已降至4.07%，創近5年來同月最低水準，年底可望降至4%之目標。消費者物價方面，因國際油價持續攀升及天候異常導致蔬果等食物類價格的上揚，1至11月消費者物價指數上漲2.31%，惟不含蔬果、魚介及能源之核心物價指數相當平穩，僅上漲0.67%。

### 一、經濟成長

94年台灣GNP規模達11兆4,249億元，折合3,547億美元，每人GNP 1萬5,659美元。

- (一)國內需求：實質成長2.6%，對經濟成長率3.8%之貢獻占2.37個百分點。

- 民間消費：在房地產市場回穩及失業情勢逐漸改善助益下，實質成長3.05% (上半年2.75%，下半年3.36%)，占名目GDP比率62.53%，較上年增加1.07個百分點，對經濟成長貢獻1.78個百分點。
  - 政府消費：政府持續擲節財政支出，惟因配合公共服務擴大就業計畫，政府消費實質成長0.8% (上半年0.12%，下半年1.4%)，占名目GDP比率13.46%，較93年降低0.14個百分點。
  - 民間投資：94年上半年因高科技廠擴建與裝機、民航飛機及高鐵列車進口，民間投資維繫成長動能，成長率達9.68%；下半年因國內製造業部分產能仍呈外移，加以受93年高成長基期影響，轉為負成長2.65%。全年實質成長3.0%，占名目GDP比率由93年之15.66%降至15.37%。
  - 公共投資：在新十大建設計畫持續推展下，政府固定投資實質成長1.11% (上半年-1.84%，下半年3.42%)，占名目GDP比率3.78%；公營事業固定投資成長13.47% (上半年26.79%，下半年5.68%)，占名目GDP比率為1.81%。
- (二) 國外淨需求(貿易順差)：對經濟成長率貢獻占1.43個百分點。
- 商品與服務輸出：94年上半年受國際景氣趨緩影響，實質成長率僅2.54%；下半年則回復成長動能，實質成長達9.6%。估計全年成長6.12%，對經濟成長率的貢獻占3.68個百分點。
  - 商品與服務輸入：配合國內生產與出口需求，全年實質成長率4.4% (上半年3.49%，下半年5.26%)。
  - 貿易順差：94年貿易順差103.1億美元，較93年減少9億美元。其中，商品出超46.7億美元，較93年減少14.6億美元。

## 二、失業與就業

- 94年失業率4.1%，較93年減少0.34個百分點，為近5年來最低水準，顯示國內失業情勢已有改善，惟仍較目標4%略高0.1個百分點。
- 94年就業人數增加15萬4千人，增加率1.57%，達成計畫目標；其中，農業負成長7.7%，工業(製造業)增加3.2%(1.9%)，服務業僅增加1.7%。

## 三、物價

- 消費者物價指數：94年食物類價格受國際油價持續攀高及天候異常

影響，明顯攀升。幸而政府全力推動各項穩定物價措施，全年消費者物價指數平均漲幅僅達2.23%，較計畫目標高0.23個百分點。

- 消費者核心物價指數：94年1至11月，扣除蔬果、魚介及能源之消費者核心物價指數相當平穩，僅上漲0.67% (不含蔬菜水果則上漲1.01%)。

## 參、總體經濟目標與展望

### 一、政策構想

落實健康台灣施政理念，塑造經濟成長、物價穩定及低失業率的永續發展環境。重點有二：

(一)穩定經濟，提升信心，擴大國內需求，因應外在不確定性及風險因素(如國際金融變化、國際油價波動、天然災害及傳染病疫情等)，對出口與內需成長的衝擊。

- 擴大民間消費需求，縮減近年來國內民間消費實質成長率落後經濟成長率的趨勢(根據主計處預測，95年民間消費實質成長率3.06%，較經濟成長率落後1.02個百分點)。

- 提升公共投資執行率及激勵民間投資信心，促使國內投資(包括固定資本形成與存貨投資)占GNP比率維持在20%以上(90至94年平均為18.6%)。

(二)確保經濟成長質量的同步提升，在擴增經濟成長的同時，兼顧所得的公平配置與永續環境的營造。

- 縮減國內貧富差距，解決數位落差問題，五等分位所得差距倍數降至6倍以下。
- 降低能源消費密集度，提升能源使用效率。

### 二、計畫目標

綜合國內外機構趨勢預測、經濟成長率情景模擬及專家研判，95年重要總體經濟目標如下：

- 經濟成長率目標4.5%；每人GNP 1萬5,700美元。
- 失業率不超過4.0%(就業增加率1.1%，勞動參與率57.8%)。
- 消費者物價指數上漲率不超過2%。

## (一)需求面成長來源：內需主導

- 經濟成長率4.5%之中，內需貢獻接近七成，貿易順差貢獻占三成，突顯以擴大內需為主的發展策略。
- 民間消費實質成長率3.75%，對經濟成長率之貢獻占2.17個百分點。
- 民間固定投資實質成長率4.79%，貢獻占0.70個百分點。
- 政府消費、政府固定投資及公營事業固定投資實質成長率分別為1.05%、2.32%及-1.63%。
- 商品與服務輸出、入實質成長率各為7.97%及6.83%；商品與服務貿易順差占名目GDP比率3.6%。

## (二)投入面成長來源：創新驅動

- 經濟成長率4.5%之中，勞動生產力提高的貢獻占七成五，就業增加的貢獻占二成五，反映國內生產力與競爭力仍具優勢條件。
- 技術進步對勞動生產力成長的貢獻率超過六成，顯示以創意及創新為本的經濟成長模式益趨成熟。

## 重要總體經濟指標

項 目	單位	93年	94年 (估計)	95年 (目標)
<b>經濟規模與物價變動</b>				
經濟成長率	%	6.07	3.80	4.5
每人GNP	美元	14,770	15,659	15,700
消費者物價上漲率	%	1.62	2.23	不超過2.0
<b>人力資源</b>				
失業率	%	4.44	4.1	不超過4.0
就業增加率	%	2.22	1.57	1.1
勞動力參與率	%	57.66	57.8	57.8
<b>國內生產毛額之處分(占名目GDP比率)</b>				
國民消費	%	75.06	75.99	75.68
國內投資	%	21.45	21.00	20.72
商品與服務貿易順差	%	3.48	3.02	3.60

## 肆、95年施政方向與建設重點

94年2月，行政院謝院長就任時，揭示「健康台灣」建設願景。近一年來，在政府各部門的全力推動下，相關建設已獲具體進展。民國95年將是深化、落實「健康台灣」建設的關鍵年，政府決秉持「創新價值」的規劃理念，提升整體經濟的附加價值，創造社會公義與環境人文的新意涵，以發揮激勵民間消費與投資的效益，擴大內需，致力經濟成長，並兼顧所得公平配置與環境永續營造，促進「黃金三角形」的均衡發展；另一方面針對禽流感、天然災害、油價波動、國際金融變化等潛在風險因素，架構嚴密危機管控機制，確保「健康台灣」目標順利達成。主要施政方向與建設重點如下：

### 一、開放創新，激勵經濟成長動能

#### (一)擴大內需

1. 推動提振經濟六大新措施，透過推展生質能源作物、加速都市更新、合理降低稅負、振興原住民地區經濟、擴大辦理兩岸春節包機、新傳統產業振興方案等措施，為經濟注入活力。
2. 於95年初召開第2次經發會(名稱暫定)，以企業為導向，凝聚新一階段經濟發展共識，營造優質投資環境。
3. 持續推動「挑戰2008：國家發展重點計畫」及「新十大建設」，推動優質公共建設。
4. 執行「加速推動都市更新方案」，3年內完成120處地區更新。
5. 實施「易淹水地區水患治理綱要計畫」，8年內投入800億元，選定重點地區，全力整治河川與水利設施，澈底杜絕水患。
6. 提高公共建設執行率，並釋出商機，以OT、BOT等方式鼓勵民間參與公共建設。
7. 發展休閒農業及服務業，強化觀光行銷及軟硬體建設，促銷台灣精品與農特產品，以吸引國內外人士來台觀光，擴增消費。
8. 審視國內外經濟金融情勢，適時採行妥適貨幣政策，維持物價及金融穩定，營造有利經濟成長金融環境。

#### (二)創新驅動成長

1. 推動「國家科學技術發展計畫」，加強產學合作，建立多目標

- 研究服務設施，以期95年全國研發經費達GDP3%。
2. 透過產業專業人才發展推動計畫、產業碩士班培育人才，並強化國外人才引進，擴大科技人才供應。
  3. 辦理新竹奈米應用研發中心、中部精密機械研發區、南台灣創新園區、加工區高雄園區等，形成完整研發聚落。
  4. 鼓勵企業設立研發中心，跨國企業新設9家、國內企業12家。
  5. 應用ICT，結合在地文化、藝術、觀光旅遊等，加強發展高價值創意產業。
  6. 結合上中下游科技資源，推動電信、生技製藥、基因體醫學、奈米等國家型科技研究計畫。
  7. 推動「發展亞太創業中心計畫」，加強結合創業資金機制，建構中小企業創業育成平台。
  8. 推動蘭花、花卉、香草藥草、海洋生技等農業科技園區；健全農業智慧財產權管理制度，規劃設置創育中心與技轉中心。

### (三) 塑造核心優勢

1. 發展安全農業，強化農產品產銷履歷及CAS優良農產品認驗證制度；建立休閒農漁業電子化運籌體系，整合行銷休閒及地方特色產品。
2. 推動「品牌台灣發展計畫」，透過成立品牌創投基金、建立品牌鑑價制度、成立品牌學院等方式，2012年達成推動兩個台灣品牌躋身全球100大、5個品牌價值跨過10億美元門檻。
3. 廣續發展兩兆雙星、通訊、綠色能源、汽車及關聯產業、紡織業等具發展潛力且產業關聯效果高之製造業，並配合相關服務業的推動，建立相互支援的產業聚落。
4. 選定高科技紡織、保健機能食品及保養品、高級材料工業、光電電子化學品等產業，加速傳統產業高附加價值化。
5. 推動「服務業發展綱領及行動方案」，優先推動13項旗艦及11項主軸措施，發展新興服務業。

### (四) 貫徹財金改革

1. 推動「第二階段金融改革」，14家金控公司家數減半及至少促成1家金融機構由外資經營或在國外上市。
2. 繼軍教取消免稅、最低稅負制等所得稅制改革後，廣續推動銷

售稅制改革，推動符合社會公義的稅改計畫。

#### (五) 創造就業機會

1. 推動「職業能力再提升方案第二期計畫」、「台灣健康社區六星計畫」、「促進原住民就業方案」、「多元就業開發方案」、「青年職場體驗計畫」等，持續改善失業問題。
2. 持續開辦「青年創業貸款」、「微型企業創業貸款」、「特殊境遇婦女創業貸款」等，提供失業者創業協助。

#### (六) 強化全球布局

1. 持續推動與中南美洲邦交國，以及美、日、星、紐等重要貿易夥伴洽簽FTA，其中對美洽簽尤為重點。
2. 強化自由貿易港區申設，加速鬆綁法規，促進物流轉運及高附加價值產業發展，累計進駐自由港區事業50家。
3. 推動「全球出口拓銷計畫」，並針對全球景氣及主要市場出口狀況，選定重點市場拓銷。
4. 鼓勵企業在台設立營運總部，累計家數達456家。
5. 發展我國OBU為海外及大陸台商資金調度中心，並推動建立以美元計價之國際版證券交易市場，吸引外國企業來台上市及外資參與。

## 二、邁向頂尖，提升人文教育素質

### (一) 追求全人教育

1. 持續推動「邁向頂尖大學計畫」，10年內至少1所大學居全球前100名。
2. 研議延長國民教育年限方案，持續降低中小學班級人數，辦理教育優先區計畫。
3. 推動「建立終身學習社會計畫」及「推展家庭深耕計畫」，建立終身學習社會。
4. 推動「挑戰2008黃金計畫」，以爭取北京奧運7金為目標；推動「運動人口倍增計畫」，擴增規律運動人口及觀光運動人口。

### (二) 拓展生活文化領域

1. 推動文化景觀保存、台閩地區古蹟等維護計畫，保存文化資產，發展台灣文化多樣性；推動「新故鄉社區營造計畫」、「國



際文化交流計畫」，策劃與推動視覺藝術、表演藝術。

2. 推動「國際藝術及流行文化產業中心計畫」，籌建大台北新劇院、衛武營藝術文化中心及流行文化產業中心。
3. 規劃設置創意文化園區，推動數位創作計畫及薪傳傳統工藝計畫，強化文化創意產業人才延攬、進修及交流。

### (三) 提升人力素質

1. 配合產業結構變動，加強辦理多元就業導向職業訓練。
2. 針對弱勢者強化相關促進就業措施，並辦理就業促進津貼。
3. 配合培植服務產業發展，結合企業需求，強化推動技能檢定。
4. 建立多元精緻技職教育體系及彈性學制，落實證照制度及產學合作。

## 三、永續經營，齊心守護美麗家園

### (一) 推動潔淨創新環保

1. 降低能源消費密集度，推動「綠色能源產業發展計畫」，重點推動太陽光電、太陽能熱水系統、風力發電、生質柴油、氫能及燃料電池、LED照明、冷凍空調、混合動力車輛八大產業。
2. 採取「整合式污染管制」理念，結合各類型污染防治措施，進行源頭減量至末端管制全程污染防治；加強環保標章規格制訂及產品驗證，推廣潔淨能源，提倡綠色採購與消費行為。
3. 加強環境污染削減防治，推動「環保科技園區」，提升事業廢棄物處理效能，參與規劃全球溫室氣體減量行動，強化海洋污染防治。

### (二) 永續國土規劃

1. 推動「國土復育條例」、「景觀法」立法，實施「國土復育策略方案暨行動計畫」，落實管理環境敏感區，健全國土保育體制。
2. 推動「廢耕復育」、「天然造林」、「十年復育計畫」及「海岸溼地復育計畫」，設置「國土復育基金」，強化國土復育。

### (三) 提升生態保育效能

1. 推動「國家公園生態工法中長程計畫」及「生態工法科技領域中程綱要計畫」，並持續推動「水與綠建設」。

2. 將創新研發技術應用於野溪整治、坡地保育及農村建設等。
3. 因應大西洋鮪類保育委員會限縮大目鮪漁獲配額，加強配置觀察員等漁業管理。

#### (四) 創造舒適生活環境

1. 推廣健康生態城鄉，推動綠建築與居住環境科技研發，營造舒適、潔淨環境。
2. 推動生態旅遊，活化生態海洋觀光資源，發展文化創意觀光產業，提供優質行旅環境。
3. 發展氣象變異與劇烈天候監測預報系統，加強地動觀測，強化毒災防救機制，深化原子能安全管制及民生應用。

### 四、互信關懷，型塑健康安全社會

#### (一) 改善所得分配

1. 規劃推動國民年金制度，因應人口老化趨勢，提供人民老年、殘障、遺屬等各項給付。
2. 檢討社會救助措施，整合政府與民間資源，並推行以社區為中心之社會福利服務體系，妥善照顧弱勢族群。
3. 推動偏遠地區「縮減數位落差協調中心」運作機制；鼓勵英語教師至偏遠地區學校服務，平衡城鄉英語教學水準；推動「扶持5歲弱勢幼兒及早教育計畫」，提供經濟弱勢教育輔助。

#### (二) 營造健康社區生活

1. 推動「台灣健康社區六星計畫」，進行「產業發展」、「社福醫療」、「社區治安」、「人文教育」、「環境景觀」及「環保生態」等六層面建設，拓展地方經濟產業，營造健康社區。
2. 推動特殊境遇婦女家庭扶助，強化單親家庭、外籍配偶輔導照顧，發展遲緩兒童早期療育及通報轉介服務；推動兒童及少年保護通報及個案家庭處遇服務，建構「無暴力社區」。
3. 提升客語使用及普及度，促進知識體系發展；結合產業與文化，建立客家新經濟生活圈；推動「原住民族部落多元福利第二期計畫」，促進族群和諧多元發展。

#### (三) 提升健康服務品質

1. 推動二代健保，強化健保財務收支連動機制，提升承保作業效

率，且被保險人保險費的計算基礎朝向更公平方向改革。

2. 發展社區醫療衛生體系，推動緊急醫療救護體系，強化急救責任醫院功能與分級，推展全國病人安全通報制度，提升全人醫護品質。
3. 發展長期照護，訂定護理機構評鑑指標，落實評鑑制度；試辦「長期照護社區醫療復健計畫」，提供失能者社區照護服務。

#### (四) 建構安全防疫網

1. 實施「我國因應流感大流行準備計畫」，採取三大策略，設置四道防線，架構嚴密防疫網，全力防範禽流感。
2. 建構生物防護及新興傳染病防治網，強化邊境檢疫網，推動感染症醫療網，建置「特殊隔離病房」。

#### (五) 營造安全環境

1. 持續推動「全民拼治安行動方案」，積極打擊犯罪；擬定「抓毒蟲作戰計畫」，全面查緝毒品；成立「打擊民生犯罪專案小組」，掃蕩詐騙案件。
2. 落實火災預防制度，提升緊急救護品質，確保公共安全；充實巡防能量，維護海域及海岸秩序。

### 五、追求精緻，建構輕巧廉能政府

#### (一) 架構「小而美」的行政系統

1. 規劃建置國家政策網路智庫，推動長期、前瞻政策研究；籌劃興建首座國家檔案館。
2. 加速行政院組織改造三法完成立法。
3. 改造行政資訊架構，廣續建構電子化政府。
4. 深化績效獎金制度；加強能力訓練，提升公務人力素質。

#### (二) 推動「勤而廉」的司法體制

1. 推動智慧財產法院組織法等完成立法，強化智財案件處理。
2. 推動「法官法」完成立法，建立法官淘汰制度。
3. 規劃「正己專案」，成立「司法官貪瀆查察小組」，專責查察司法官貪瀆及不法案件，強化肅貪成效。
4. 研訂「專家參審試行條例」、「家事事件法」等，推動公義訴訟制度，並廣續辦理司法院審判機關化。

### (三)鞏固「簡而精」的國防建設

- 1.強化全民總體防衛理念，落實全民參與國防事務。
- 2.辦理第二階段「精進案」，95至97年底總員額降至27萬5千人。
- 3.擴大招募志願士兵，以期達到60：40的募徵兵比例。
- 4.爭取合理國防預算，支援新一代兵力整建及後勤維修能量。

### (四)強化「惠而實」的對外關係

- 1.促進兩岸溝通與協商；因應新形勢，建構「台灣優先」的新階段兩岸經貿關係。
- 2.加強兩岸互動交流與建立交流秩序；加強台港澳交流。
- 3.維護國家主權完整，反制中國「反分裂國家法」。
- 4.鞏固與拓展邦交國關係，提升無邦交國家實質關係，積極參與政府間國際組織。
- 5.協助推動「國會外交」，擴大運用「台灣民主基金會」，強化與國際人權界交流。