

## 摘要

### 壹、2008年國際經濟展望

2008年，世界經濟成長將轉趨和緩。根據環球透視機構(Global Insight Inc.)推估，世界經濟成長率將由2007年的3.8%降至3.4%。其中，美國、歐盟與日本經濟成長率均較2007年為低；新興經濟體受惠於強勁內需，仍能維持高成長動能，成為支撐世界經濟穩健成長的主動能。一般咸認，2008年全球經濟仍潛存風險因素，美國次級房貸的後續效應，以及國際油價的變動，將攸關世界整體經濟表現。

#### 一、美國次級房貸問題影響擴大

2007年美國爆發次級房貸風暴，波及全球金融市場，2008年全球經濟成長將續受其後續效應衝擊。

- 2008年美國房貸違約率將達高峰，隨著美國次級房貸風暴的持續擴散，銀行貸放將轉趨謹慎，除影響美國建築業及房地產景氣外，恐亦將衝擊其民間消費及投資，削弱美國經濟成長動能。
- 2008年全球主要金融市場將續受美國次級房貸違約率升高影響，歐洲持有債權擔保憑證(CDO)資產最多，所受影響相對為大。

#### 二、國際原油價格漲幅可望趨緩

2007年國際原油價格受中國、印度等新興國家原油需求殷切、熱錢湧入國際能源市場等因素影響，迭創新高。2008年，國際原油供需將呈現小幅超額供給局面。美國能源資訊局(EIA)預測，2008年美國西德州中級原油(WTI)平均將達每桶79.9美元，低於2007年第4季平均水準，惟仍高於2007年全年平均價格71.4美元。

- 根據EIA估計，2008年全球石油需求將持續擴增，每日總需求由2007年的85.80百萬桶，增至87.26百萬桶。其中，九成以上的需求擴增來自非OECD國家，尤其中國高占三成以上。
- 2008年全球石油供給由於「石油輸出國家組織」(OPEC)、前蘇聯及亞洲國家的增產效應，EIA預估，每日總供給將由2007年的84.80百萬桶，增達87.35百萬桶；全球石油供需可望呈現小幅超

額供給局面。

### 三、新興經濟體續保高成長動能

2008年，新興經濟體受工業國家成長趨緩影響，出口擴增速度將略趨和緩，惟在國內需求強勁帶動下，仍可維持高度成長水準。

一新興經濟體三大區塊中，亞洲新興經濟體成長動能最為強勁，2008年仍可望維持8%以上的成長水準，對世界經濟成長的貢獻超過三分之一。

一亞洲新興經濟體中，中國及印度仍將持續扮演推升世界經濟成長的重要引擎角色。2008年，中國雖受宏觀調控及貿易擴張趨緩影響，經濟成長率仍將高達10.7%，印度則仍可維持8.6%之高成長。

## 貳、2007年國內經濟情勢檢討

2007年台灣經濟穩健快速成長，經濟成長率達5.46%(上半年4.71%，下半年6.16%)，較計畫目標4.6%，高0.86個百分點。經濟成長中有55.5%來自國外淨需求的貢獻，44.5%來自國內需求的貢獻，展現「內外皆溫」型態。物價方面，全年漲幅1.65%，達成不超過2%計畫目標。勞動市場方面，政府各項促進就業措施成效卓著，就業增加率1.8%，勞動力參與率58.2%，皆達成計畫目標；失業率3.9%，為近7年來新低。

### 一、經濟成長

2007年國內經濟成長率5.46%，GNP規模12兆9,208億元，折合3,937億美元，每人GNP(GDP)1萬7,252美元(1萬6,768美元)。

(一)國內需求：實質成長2.78%，占名目GDP比率93.15%，對經濟成長率5.46%貢獻占44.5%，較2006年提高21.9個百分點。

一民間消費：在就業情勢持續好轉、股市與房市活絡、及上市櫃公司大量發放股息紅利等有利條件下，民間消費實質成長2.93%，較2006年提高1.17個百分點；與經濟成長率的相對差距亦由2006年3.13個百分點，縮小為2.53個百分點。

一政府消費：政府持續擰節購買支出，實質成長1.27%，占名

目GDP比率12.21%，較2006年降低0.43個百分點。

—民間投資：在高科技業者持續提升製程與產品層次，及航空業者汰換機隊帶動下，名目投資金額達2兆667億元，實質成長5.07%，對經濟成長貢獻0.76個百分點，占名目GDP比率16.46%。

—公共投資：政府廣續推動基礎建設，固定投資規模4,138億元，占名目GDP比率3.29%；公營事業配合電力擴充、石油煉製、供水改善及鐵路更新等計畫進行，固定投資金額2,053億元，占名目GDP比率1.64%。

(二)國外淨需求(貿易順差)：2007年外貿快速成長，商品及服務貿易順差262.5億美元，較2006年增加55.2億美元，對經濟成長率貢獻占55.5%。

—商品及服務輸出：2007年在塑化、電子、電機及機械產品出口增加帶動下，海關出口增8.54%，併計服務貿易並剔除物價因素後，輸出實質成長7.22%。

—商品及服務輸入：2007年輸入因出口衍生需求及資本設備進口增加，實質成長3.28%。

## 二、失業與就業

—2007年政府持續推動各項促進就業與人力資源發展措施，勞動力參與率58.2%，是近7年來新高，且高於計畫目標58.0%；失業人數41萬9千人，失業率3.9%，為近7年來最低水準，惟因勞動力增加人數高於就業人數，致失業率仍較計畫目標略高0.1個百分點。

—2007年就業人數1,029萬3千人，較2006年增加18萬2千人，增加率1.8%，達成計畫目標；其中，農業負成長2.1%，工業(製造業)增加2.4%(2.3%)，服務業增加1.8%。

## 三、物價

—消費者物價指數：2007年1至7月因天候穩定，蔬果價格下跌，消費者物價相對平穩；8月以來受國際油價飆漲、原物料成本壓力傳遞及天候影響，部分食物商品漲幅較可觀，惟耐久性消費品與服務類價格上漲平穩。全年消費者物價上漲1.65%，達成不超過

2.0%的計畫目標。

- 躉售物價指數：2007年1至11月受國際原物料及原油價格攀升影響，躉售物價上漲6.27%，其中國產內銷品上漲6.24%、進口品上漲8.52%、出口品上漲3.62%。

## 參、總體經濟目標與展望

### 一、政策構想

2008年為「2015年經濟發展願景第一階段三年衝刺計畫(2007-2009年)」實施的第二年，政府將廣續秉持「大投資、大溫暖」之施政主軸，擴大投資台灣，增加出口競爭力，以激勵國內需求，並維持出口動能，建設經濟活絡成長與成果全民共享的永續發展環境。

- 全力拓展新興與既有主力產業投資商機，並落實推動農村改建與都市更新，以激勵民間投資，促使國內需求對經濟成長的貢獻達6成以上。
- 積極擴展新興出口市場，並持續增強研發創新與品牌效益，續保出口成長動能，降低外在不確定風險因素的衝擊。

### 二、計畫目標

考量國際客觀情勢與內在主觀條件，配合政府積極性政策作為，設定2008年總體經濟目標如次：

- 經濟成長率目標4.8%；每人GDP 1萬8,000美元。
- 失業率3.8%(就業增加率1.7%，勞動力參與率58.5%)。
- 消費者物價指數上漲率不超過2%。

#### (一)內需成長

- 民間消費：在國內勞動情勢持續改善、所得增加及政府積極改善總體消費環境效應下，民間消費能力與意願提升，實質成長率3.5%，占名目GDP比率59.5%，對經濟成長貢獻占1.9個百分點。
- 民間投資：2008年國內太陽光電產業及平面顯示產業投資明顯成長，民間固定投資實質成長率4.9%，占名目GDP比率

16.7%，對經濟成長貢獻占0.7個百分點。

- 公共部門：政府消費實質成長率2.4%，占名目GDP比率11.7%；政府投資在財政控管、鼓勵民間參與公共建設等因素制約下，占名目GDP比率3.2%；公營事業投資因電力擴充、石油煉製及供水改善等計畫加速進行，實質成長7.8%，占名目GDP比率1.7%。

## (二) 外需變動

2008年商品與服務貿易順差占名目GDP比率7.0%，對經濟成長貢獻占1.6個百分點。

- 商品與服務輸出：實質成長率5.0%，占名目GDP比率71.6%，對經濟成長貢獻占3.3個百分點。
- 商品與服務輸入：實質成長率3.2%，占名目GDP比率64.6%。

## 重要總體經濟指標

項 目	單位	2006年	2007年 (估計)	2008年 (目標)
經濟規模與物價變動				
成長率	%	4.89	5.46	4.8
每人GDP	美元	16,073	16,768	18,000
消費者物價上漲率	%	0.6	1.65	不超過2.0
人力指標				
失業率	%	3.9	3.9	3.8
就業增加率	%	1.7	1.8	1.7
勞動力參與率	%	57.9	58.2	58.5
需求結構(占名目GDP比率)				
國民消費	%	73.06	71.77	71.21
國內固定投資	%	21.17	21.39	21.5
商品與服務貿易順差	%	5.67	6.85	7.0

## 肆、2008年施政方向與建設重點

2008年國家建設計畫之推動，將秉持「大投資、大溫暖」之施政理念，廣續落實「2015年經濟發展願景第一階段三年衝刺計畫」五大套案及新十大建設等計畫，並積極開展經濟、社會、文教、法政等全方位施政，由「增加投資台灣」、「照顧弱勢優先」、「永續國土發展」、「強力肅貪掃黑」、「拓展對外關係」等面向著手，以落實達成「增加投資台灣、創造就業機會、拉近城鄉距離、縮短貧富差距」之施政目標。主要施政方向與建設重點如下：

### 一、增加投資台灣

#### (一)營造優良投資環境

##### 1.協助用地取得

- (1)廣續推動國有土地四免六減半；釋出台糖公司土地。
- (2)第2期006688措施，擴增200億元額度，並延長實施至2008年底。
- (3)協助利用毗連非都市土地擴大投資，解決合法工廠擴展、增闢必要通路或設置污染防治設備用地變更問題。

##### 2.提供資金融通

- (1)持續辦理中小企業信用保證基金直接保證業務、創業鳳凰—婦女小額貸款信用保證、火金姑(相對保證)專案、「中小企業融資增值服務5年計畫」等。
- (2)推動國家發展基金「加強投資中小企業實施方案」，7年內投資國內中小企業100億元。

##### 3.充實人力資源

- (1)參酌勞動市場情勢及勞資雙方意見，透過政策協商平台，定期檢討外勞政策，社福及產業外勞分流管理，動態管控外勞引進。
- (2)整併高科技產業及傳統產業重大投資案，納入3K3班產業引進外勞申請管道，經常性開放3K3班產業申請外勞。
- (3)強化重點產業職能培訓，培育研發及專業人才；辦理科技重點產業碩士專班，加強培訓研發碩士；推動「延攬

海外資深科技人才計畫」，延攬國際專業人才。

- (4) 辦理多元就業導向職業訓練，推動技能檢定及證照制度，提供便捷就業服務網絡，加強就業媒合。

#### 4. 完善公共設施

- (1) 推動軌道建設，健全高鐵車站無縫轉運、構建西部城際高速軌道骨幹及縮短城鄉運輸時間，並逐步建立全國票證整合系統、推動及戶運輸、健全串聯系統。
- (2) 積極改善桃園機場航廈、跑道等設施，發展桃園成為台灣對外之全球洲際機場；興建清泉崗國際航廈，穩定中部地區國際航空客源市場。
- (3) 建設基隆港東岸、高雄港1-21號碼頭、花蓮港等舊港區，配合都市更新，形塑都市新水岸；台北港及高雄港加速興建深水港，提供國際航商建立全球運籌基地；台中港配合腹地廣大優勢，發展原物料、石化及電力產業。
- (4) 沿高鐵路線，配合地方資源特色及學研機構，規劃設立7處新專業生產研發基地，使台灣西部成為「創新科技研發走廊」。

#### 5. 建構優質市場交易環境

- (1) 加強執行公平交易法規，深化貿易救濟制度，落實智慧財產權保護，促進經濟之安定與繁榮。
- (2) 研修「電子簽章法」，推動B2C及C2C網路信賴機制，健全電子商務法制及基礎環境。

### (二) 創造產業投資商機

#### 1. 發展四大新興產業

- (1) 無線寬頻及相關服務產業：加速訂定WiMAX相關計畫，積極投入研發，參與標準制定，完備產業供應鏈。
- (2) 數位生活相關產業：運用ICT優勢產業基礎，結合產品與新興服務模式，建構台灣成為全球家庭數位產品研發重鎮。
- (3) 健康照護相關產業：推動「醫療服務國際化旗艦計畫」，發展生技、銀髮族照顧、醫療器材與健康食品等產業，開創市場新商機。

(4)綠色產業：發展冷凍空調、太陽光電、LED照明、風力發電及太陽能集熱器等綠色能源產業。

## 2. 加速產業升級轉型

- (1)農業：持續推展「新農業運動」，改善農業生產結構，強化農業創新與行銷；推動農產品「產銷履歷制度」，2008年預計公告及推動「良好農業規範」140品項。
- (2)製造業：協助半導體、平面顯示、機械等重點產業發展，提升研發能力，提高附加價值；投資具潛力品牌，協助中小企業以自有品牌拓展海外市場。
- (3)服務業：全面檢討影響服務業發展之法規及監理制度，推動服務業科技化，致力服務創新；推動流通、醫療、電信、觀光、資訊、設計、研發、數位內容、流行文化、環保、工程及管理顧問等12項重點服務業。

## 3. 拓展觀光

全力推動「2008-2009旅行台灣年工作計畫」，落實國內宣導、節慶賽會、產品開發、國際宣傳推廣及建置旅遊服務網等分項計畫，以整合資源營造友善環境，打造台灣成為亞洲主要旅遊目的地。

## (三) 打造具競爭力財經體系

### 1. 健全財政金融

- (1)規劃推動稅制改革，檢討遺產及贈與稅，有條件放寬自用住宅用地稅率，營造公平合理租稅環境。
- (2)推動「金融服務法」、「融資公司法」等金融五法完成立法程序，強化內線交易規範，提升銀行經營體質，拓展融資管道。

### 2. 吸引外商、僑商及台商投資

- (1)加強吸引僑外資，檢討外人投資相關法令，增加投資誘因，簡化行政流程；積極洽簽租稅協定、投資保障協定，避免雙重課稅及降低投資風險。
- (2)鼓勵台商回流，透過「台商回台投資服務辦公室」，提供協尋土地廠房、政策性優惠貸款與研發補助之諮詢與轉介等服務；推動「台商回台投資專案融資計畫」，協



助有意願回台投資廠商順利取得融資貸款。

#### (四)提升人力素質

##### 1.提升教育水準

- (1)推動「發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫」，啟動「產業人力扎根計畫」，提升高等教育品質，強化學生核心就業能力。
- (2)推動十二年國民基本教育、高中及高職多元入學方案及幼托整合方案，推展數位教學與社會教育，並落實終身學習。
- (3)推動「擴大產業專班培育計畫」、「重新建構技職教育體系」、「積極提升教育國際化」等計畫，強化技專校院與高職學生就業能力，充裕產業所需人才。

##### 2.建立健康社會

- (1)推動「國民健康資訊建設計畫」，建構電子病歷跨院交換環境；推動「台灣生醫科技島計畫」，提升台灣生命醫學科技及臨床研究水準與能量。
- (2)推動「愛動計畫」、「挑戰2008黃金計畫」，建構「綠色休閒網絡」，提升國民生活品質及體能。

##### 3.充實文化內涵

- (1)發展台灣文化多樣性，賡續推動「歷史與文化資產維護發展計畫」，研修「文化資產保存法」。
- (2)推展文化創意產業，建置多元文化設施，落實生活美學；鼓勵藝術創作，促進台灣與國際文化交流與合作。

## 二、照顧弱勢優先

### (一)加強中下階層照顧

- 1.推動「弱勢家庭脫困計畫」，提供「1957」福利關懷專線，落實協助經濟弱勢家庭；實施「我國長期照顧體系十年計畫」，滿足失能老人及家庭之照顧需求。
- 2.針對受雇者家庭、低收入、中低收入戶、單親，以及家中有未滿2歲發展遲緩或身心障礙兒童之弱勢家庭，補助臨時托育費用。

3. 建構完善弱勢學生照顧體系，包括：強化大專校院弱勢學生助學措施、加額補助私立高中職經濟弱勢學生學費等。
4. 擴大扶助5歲弱勢幼兒及早教育，並逐步擴大實施對象。
5. 提供經濟弱勢民眾健保費協助，預計2008年協助約20.4萬人。

#### (二) 強化中南部經濟發展

1. 提供土地租金優惠，「006688」工業區租金可扣抵購買土地價款比率由60%提高為100%。
2. 整併重大投資案與3K3班產業外勞申請機制，對產業關聯性高者，給予較高核配比例，紓解勞力之不足。
3. 政府部會及全國性機構辦公廳舍朝「三中心一特區」方向規劃；推動高雄軟體園區、高雄會展中心、聯合影城及製片廠等建設。

#### (三) 推展社會福利

1. 研修「國民年金法」相關法規，積極辦理國民年金監理會各項籌設工作；2008年10月1日正式開辦國民年金，使未享有社會保險國民353萬人，獲得老年生活保障。
2. 完成勞動三法修法，推動「勞資政社會對話機制」，建構合理及人性化勞動條件，強化保障勞工權益法制。
3. 研修「就業保險法」，增列育嬰留職停薪津貼。

#### (四) 促進族群融合

1. 提升客語使用能力及普及度；辦理「客家文化生活環境營造計畫」、「客家特色文化加值產業發展計畫」，開拓優質客家文化發展據點及生活空間，提升客家社會經濟力。
2. 修訂「原住民族基本法」相關子法，推動「原住民族部落產業發展計畫」等，協助原住民族經濟產業發展，強化原住民族社會福利體系。

### 三、永續國土發展

#### (一) 加速都市再開發

1. 推動50處政府為主之都市更新案，辦理都市計畫變更、招商

等作業；針對2007年補助地方政府辦理之30處都市更新案，完成更新地區整體規劃；持續勘選具指標性、發展潛力及經濟效益之都市更新地區作為示範，積極協調推動更新。

2. 賡續推動「基隆火車站暨西二、西三碼頭」、「台北市華光社區」、「台北南港高鐵沿線再開發」、「台鐵舊高雄港站及臨港沿線再開發」、「新竹火車站後站地區」及「嘉義火車站附近地區」等6處指標性都市再開發個案，分別打造成為「商旅新都心」、「金融管理及數位通訊中心」、「台灣智埠中樞」、「優質住商新天地」、「新竹時尚中心」及「雲嘉南藝文休憩中心」。

### (二) 推動農村改建

1. 積極推動「農村改建方案」，改善鄉村公共設施，補貼鄉村地區住宅修繕與興建，並以整體開發方式發展「田園社區」。
2. 未來10年將投入1,000億元辦理農村改建，協助約4,000個社區改善鄉村公共設施，補貼約53萬戶居民修繕或興建住宅，創造400個田園社區。

### (三) 開發高鐵沿線五特定區

1. 高鐵桃園站：引入國內外企業營運總部及展覽館，發展成「國際商務城」。
2. 高鐵新竹站：建設生醫園區及知識經濟旗艦園區，發展成「生醫科技城」。
3. 高鐵台中站：建置中部中央行政中心、娛樂商務區及產業研發區，發展成「娛樂購物城」。
4. 高鐵嘉義站：透過長庚醫療園區、故宮南部分院及旅遊規劃，發展成「休閒遊憩城」。
5. 高鐵台南站：規劃國家級文史研究及綠色科技研發機構、生態城市與綠建築永續示範教育基地，發展成「學研生態城」。

### (四) 加強水患治理

1. 賡續推動「易淹水地區水患治理計畫」，進行河川及排水整治，擴大保護面積，促進排水空間活化與再利用。
2. 辦理「重要河川環境營造計畫」及「區域排水整治及環境營造計畫」，提升河川排水、淨化能力。

#### (五)落實環境保護與生態保育

1. 研訂「國土計畫法」草案，落實國土規劃與管理；加強水土保持，落實土石流防災應變；辦理「國家公園國土資訊系統自然資源與生態資料庫整合中長程計畫」。
2. 強化環境影響評估機制，推動環保科技研發，擴展綠色消費和採購；建置環境污染鑑識系統，執行環境污染檢測及調查。

### 四、強力肅貪掃黑

#### (一)強化社會治安

1. 加強重大刑案管制，全力追緝指標性犯罪組織及重大案件在逃要犯，嚴厲掃蕩犯罪。
2. 持續查緝人口販運案件，防制人口販運。

#### (二)加強查察賄選

1. 建構賄選查察制度，召開查察賄選資金清查專案會議，協調建立重賞嚴懲制度，加強查賄。
2. 全面拓展情報來源，成立專案小組，專責查察賄選犯罪。

#### (三)完備陽光法制

1. 推動「政黨法」完成立法，確保政黨組織運作符合民主原則，促進政黨良性互動。
2. 推動「政治獻金法」修正草案完成立法，強化政治獻金管理機制；研訂「遊說法」施行細則及配套措施，杜絕遊說過程之不當利益輸送。
3. 落實執行「公職人員財產申報法」，改採「財產強制信託」單軌制，強化申報資料之查核。

#### (四)推動司法及法務改革

1. 型塑金字塔型審級訴訟架構，研訂「專家參審試行條例」，提高審判效能及司法信賴度。
2. 推動「法官法」立法，建立健全的法官及檢察官制度。
3. 籌設智慧財產法院，鼓勵並保障創新發明；賡續推動司法院審判機關化，建立現代化司法制度。

#### (五)提升行政效能

1. 實施「政府服務創新精進方案」，深化創新服務績效。

2. 推動「優質網路政府計畫」，整合政府服務網，提供民眾即時資訊及合用服務。

## 五、拓展對外關係

### (一) 加強海外市場拓展

1. 規劃實施「我國具有競爭力產業拓展海外市場計畫」，透過「行銷台灣」、「品牌台灣」、「布局全球」等新思維，構築全方位強化出口拓銷措施。
2. 落實「加強出口拓銷方案」，提升企業國際行銷能力，協助廠商拓展海外市場。

### (二) 促進兩岸良性互動

1. 持續推動開放大陸人民來台觀光、擴大貨客包機、台商投資權益與人身安全保障、智財權保障、經貿糾紛調處及仲裁、金融監理合作、貨幣清算協議及漁業勞務合作等協商。
2. 賡續強化兩岸交流管理機制，適時調整策略，速辦嚴處違規案件，維護兩岸正常交流秩序與品質。

### (三) 開拓國際發展空間

1. 積極推動參與聯合國、世界衛生組織、國際防疫合作機制等。
2. 持續積極參與WTO杜哈回合談判、APEC及OECD活動，強化雙邊實質經貿關係，並推動洽簽自由貿易協定，以拓展我經貿空間。
3. 擴大海外僑民服務，協助僑民經濟事業及人才培訓，建構僑民教育多元學習環境，凝聚僑界向心力。

### (四) 確保國防安全

1. 推動國軍組織改造工程及國防轉型，強化國防人力運用；賡續加強聯戰訓練整備，研議「精進案」第二階段實施計畫，提升防衛作戰及聯合戰力。
2. 積極宣導「全民國防教育」，協助執行「防災復育」工作，具體落實「國防與民生合一」政策。

