



2008年國家建設計畫

行政院經濟建設委員會

2007年12月26日

簡報大綱

壹、前言

貳、2008年總體經濟目標設訂

參、2008年國家建設施政重點

肆、結語

壹、前言

本案為我國第十四期國家建設計畫之第四年年度計畫，亦為「大投資、大溫暖」五大套案的第二年執行計畫。本計畫之研擬，旨在研判2008年內外情勢，擬訂總體經濟目標，具體揭示國家建設重點，供各部會施政與民間企業擬訂營運策略之依據。本案行政院核定後，2008年1月1日實施。

上篇 總體經濟計畫

經建會統籌研擬

下篇 部門計畫建設重點

- 司法院、考試院及行政院各部會共34個相關機關提供初稿資料。
- 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成，感謝各機關通力配合。

貳、2008年總體經濟目標設訂

一、2007年經濟情勢檢討

(一) 目標與實績

2007年重要總體經濟目標

- ◆ 經濟成長率 $5.46\% > 4.6\%$
- ◆ 消費者物價指數上漲率 1.65% (不超過 2%)
- ◆ 就業增加率 $1.8\% > 1.5\%$
- ◆ 勞動力參與率 $58.2\% > 58.0\%$

達成目標

未達目標

- ◆ 失業率 $3.9\% > 3.8\%$ 。失業率較目標高0.1個百分點，主要係勞動力增加率 1.8% ，高於目標值 1.4%
- ◆ 每人GDP $16,768$ 美元 $< 16,886$ 美元；惟如以新台幣計算，平均每人GDP 55 萬 343 元 > 53 萬 $5,622$ 元，主要係匯率低於目標值

(二)需求面經濟成長來源

—依主計處估測，2007年經濟成長率**5.46%**，來自國內需求貢獻占**2.43**個百分點(**44.5%**)，高於2006年內需貢獻**1.11**個百分點，惟仍低於計畫目標**2.94**個百分點。國外淨需求貢獻占**3.03**個百分點(**55.5%**)，較目標值增加**1.37**個百分點。

	2006年	2007年		
		目標值 (A)	主計處 預測值(B)	差異 (C)=(B)-(A)
經濟成長率(%)	4.89	4.6	5.46	+0.86
國內需求貢獻(百分點)	1.11	2.94	2.43	-0.51
國外淨需求貢獻(百分點)	3.78	1.66	3.03	+1.37

(三) 結構升級表現

◆ 創意及知識經濟發展益趨成熟

- 2007年總要素生產力(技術進步)對經濟成長率之貢獻率46.5% > 2006年41.1%
- 2007年前3季資訊電子工業占製造業實質GDP比率 44.0%(2006年42.6%)

表現優於2006年

仍有改善空間

2006年實績

◆ 超額儲蓄及貿易條件仍待改善

- 2007年超額儲蓄率8.49% > 2006年7.03%；超額儲蓄1兆972億元，創歷年新高，應有空間再促進投資或消費
- 2007年前3季貿易條件變動損失達8,081億元，已較2006年(8,880億元)改善，但應可再降低

二、2008年總體經濟目標

(一)國際經濟展望

單位：%

1.根據Global Insight最新預測，2008年全球經濟受美國次級房貸風暴後續效應影響，成長趨緩。

—全球經濟成長率3.4%，其中：美國經濟成長率1.9%，日本1.3%，歐元區國家1.8%。

—亞洲新興經濟體持續強勁成長，東亞地區經濟成長率8.2%，其中：中國10.7%，印度8.6%。

2.根據美國能源資訊署(EIA)(11月6日)預測，2008年西德州中級原油價格(WTI)平均79.92美元/桶，低於2007年第4季平均86.9美元，惟仍較2007年平均71.36美元為高。

	IMF (10月17日)		Global Insight (12月12日)	
	2007	2008	2007	2008
全球經濟成長率	5.2	4.8	3.8	3.4
美國	1.9	1.9	2.2	1.9
日本	2.0	1.7	1.9	1.3
歐元區國家	2.5	2.1	2.6	1.8
東亞地區	9.6	8.5	8.6	8.2
中國	11.5	10.0	11.4	10.7
印度	8.9	8.4	8.8	8.6
世界貿易量擴張率	6.6	6.7	—	—

資料來源：各機關網站。

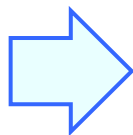
(二)計畫構想

國際風險

- ◆ 美國次級房貸風暴
- ◆ 國際油價
- ◆ 美元走勢
- ◆ 氣候變遷

內在課題

- ◆ 國內投資率相對趨緩
- ◆ 主要半導體產業資本支出減少亟待因應



政策構想

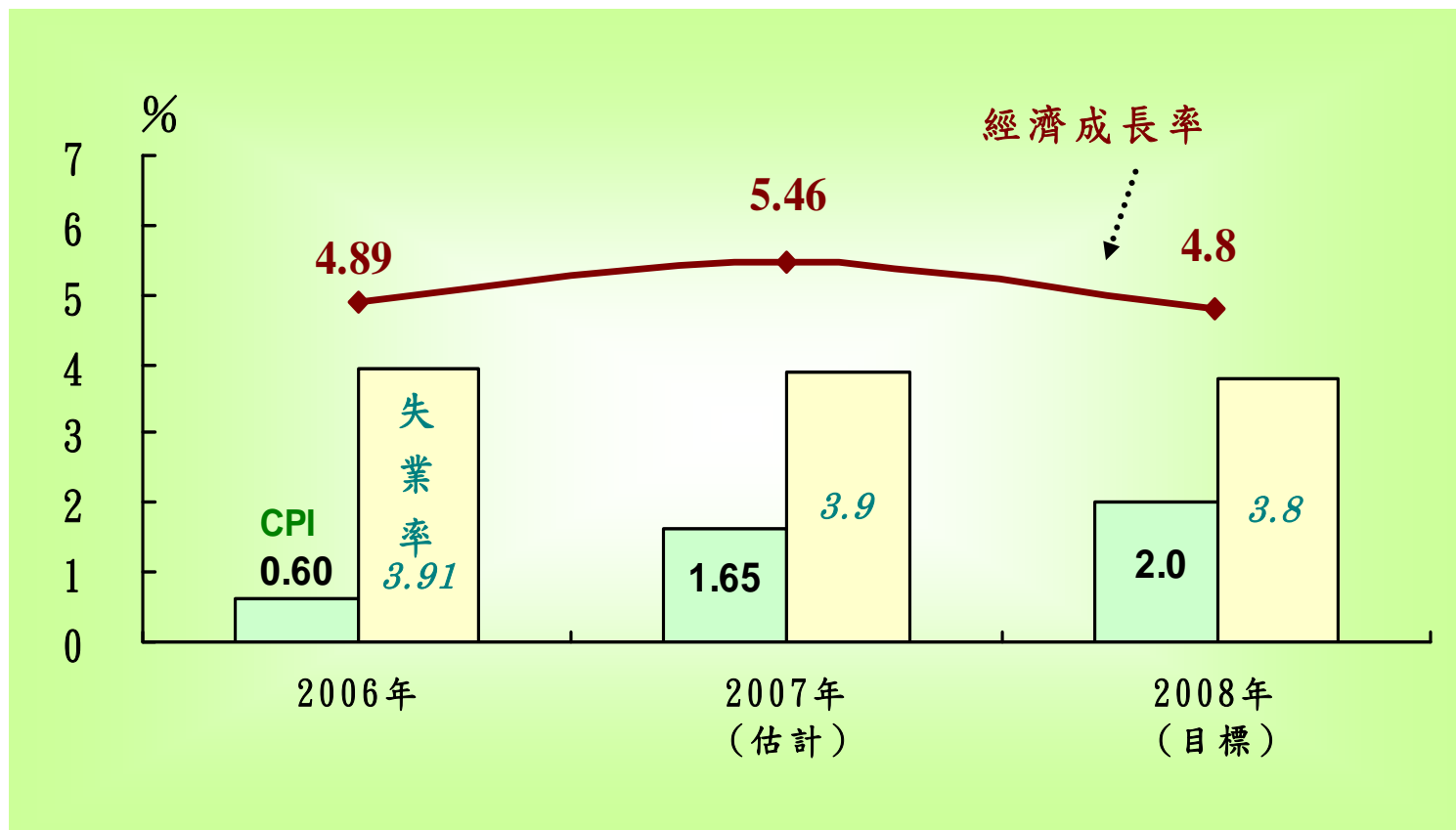
秉持「大投資、大溫暖」 施政主軸

- ◆ 激勵國內需求
 - 全力拓展新興與既有主力產業投資商機。
 - 落實推動農村改建與都市更新。
 - 促使國內需求對經濟成長的貢獻達6成以上。
- ◆ 續保出口動能
 - 積極擴展新興出口市場。
 - 持續增強研發創新與品牌效益，增強出口競爭力，降低外在不確定國際因素的衝擊。

(三) 總體經濟目標

2008年台灣總體經濟目標設定如下：

- 經濟成長率**4.8%**；每人GDP 18,000美元
- 失業率**3.8%**；創造18萬個新工作機會
- 消費者物價指數變動率不超過**2.0%**



◎經濟成長來源

2008年經濟成長率4.8%之中，內需貢獻占66.7%，國外淨需求貢獻占33.3%。

	2007年預測數		2008年			
			主計處預測值		國建計畫目標值	
	實質成長率 (%)	貢獻 (百分點)	實質成長率 (%)	貢獻 (百分點)	實質成長率 (%)	貢獻 (百分點)
國內生產毛額	5.46	5.46	4.53	4.53	4.8	4.8
國內需求	2.78	2.43	3.51	2.99	3.8	3.2
民間消費	2.93	1.65	3.40	1.87	3.5	1.9
民間投資	5.07	0.76	4.23	0.63	4.9	0.7
公共支出	0.80	0.13	2.53	0.39	2.5	0.4
國外淨需求	—	3.03	—	1.53	—	1.6
商品與服務輸出	7.22	4.80	3.75	2.54	5.0	3.3
商品與服務輸入	3.28	1.77	1.90	1.00	3.2	1.7

註：1.2007年預測數根據主計處(11月22日)資料。

2.公共支出包括政府消費、政府固定投資及公營事業固定投資。

參、2008年國家建設施政重點

施政
目標

增加投資台灣 創造就業機會 拉近城鄉距離 縮短貧富差距

施政
方向

增加
投資台灣

- 打造具競爭力財經體系
- 創造產業投資商機
- 營造優良投資環境

照顧
弱勢優先

- 促進族群融合
- 推展社會福利
- 加強中下階層照顧

永續
國土發展

- 落實環境保護與生態保育
- 加強水患治理
- 開發高鐵沿線五特定區
- 推動農村改建
- 加速都市再開發

強力
肅貪掃黑

- 提升行政效能
- 推動司法及法務改革
- 完備陽光法制
- 加強檢察賄選
- 強化社會治安

拓展
對外關係

- 開拓國際發展空間
- 促進兩岸良性互動
- 加強海外市場拓展

建
設
重
點

一、增加投資台灣

營造優良投資環境

- 1.協助用地取得：賡續推動國有土地四免六減半；延長實施第2期006688措施，擴增200億元額度。
- 2.提供資金融通：持續辦理中小企業信用保證基金直接保證業務、火金姑(相對保證)專案等；推動國家發展基金「加強投資中小企業實施方案」。
- 3.充實人力資源：定期檢討外勞政策，經常性開放3K3班產業申請外勞，強化重點產業職能培訓，延攬國際專業人才，辦理多元就業導向職業訓練。
- 4.完善公共設施：健全高鐵車站無縫轉運，積極改善桃園機場航廈，建設舊港區，並規劃設立7處新專業生產研發基地，建構台灣西部成為「創新科技研發走廊」。
- 5.建構優質市場交易環境：加強執行公平交易法規，落實智慧財產權保護，並研修「電子簽章法」。

創造產業投資商機

- 1.發展四大新興產業：無線寬頻、數位生活、健康照護及綠色產業。
- 2.加速產業升級轉型：推展「新農業運動」，推動農產品「產銷履歷制度」；協助半導體等重點產業提升研發能力，協助中小企業以自有品牌拓展海外市場；檢討影響服務業發展之法規及監理制度。
- 3.拓展觀光：全力推動「2008-2009旅行台灣年工作計畫」，落實國內宣導、節慶賽會、產品開發、國際宣傳推廣及建置旅遊服務網等分項計畫，打造台灣成為亞洲主要旅遊目的地。

打造具競爭力財經體系

- 1.健全財政金融：規劃推動稅制改革等，推動金融五法完成立法程序，提升銀行經營體質。
- 2.吸引僑外商及台商投資：檢討外人投資相關法令，積極洽簽租稅協定、投資保障協定，推動「台商回台投資專案融資計畫」，協助有意願回台投資廠商順利取得融資貸款。

提升人力素質

- 1.追求大學卓越發展：推動「發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫」等，提升高等教育國際競爭力；啟動「產業人力扎根計畫」、「加值產學合作連結創新計畫」，促進大學知識產業化。
- 2.推動十二年國民基本教育：推動高中職優質化輔助方案，合理規劃高中職學區，鼓勵就近入學；研擬基測轉型及調整高中職入學方式，貫徹多元人才培養。
- 3.建立多元技職教育體制：推動「擴大產業專班培育計畫」、「重新建構技職教育體系」等，強化技專校院與高職學生就業能力，充裕產業所需人才。

二、照顧弱勢優先

加強中下階層照顧

- 1.實施「我國長期照顧體系十年計畫」，滿足失能老人及家庭之照顧需求；提供經濟弱勢民眾健保費協助，預計2008年協助約20.4萬人。
- 2.建構完善弱勢學生照顧體系，強化大專校院弱勢學生助學措施等。

推展社會福利

- 1.研修「國民年金法」相關法規，籌設國民年金監理會，2008年10月1日開辦國民年金。
- 2.完成勞動三法修法，推動「勞資政社會對話機制」；研修「勞工保險條例」，將勞工保險老年等一次給付改採年金制度，建立完善勞工保險年金保障體系。
- 3.推動「弱勢家庭脫困計畫」，提供非低收入戶弱勢家庭急難救助、短期緊急居宿安置庇護等10項服務，以協助經濟弱勢者維持生計。
- 4.擴大扶持5歲弱勢幼兒及早教育，提供年滿5足歲低收入、中低收入家庭幼兒免費就托公立托兒所等。

促進族群融合

- 1.辦理「客家文化生活環境營造計畫」等，開拓優質客家文化發展據點及生活空間，提升客家社會經濟力。
- 2.推動「原住民族部落產業發展計畫」等，協助原住民族經濟產業發展，強化原住民族社會福利體系。

三、永續國土發展

加速都市再開發

- 1.辦理50處政府為主之都市更新案之都市計畫變更、招商等作業。
- 2.賡續推動「基隆火車站暨西二、西三碼頭」等6處指標性都市再開發個案。

推動農村改建

積極推動「農村改建方案」，改善鄉村公共設施，補貼鄉村地區住宅修繕與興建，並以整體開發方式發展田園社區。

開發高鐵沿線五特定區

發展桃園、新竹、台中、嘉義及台南等五站特定區，分別成為「國際商務城」、「生醫科技城」、「娛樂購物城」、「休閒遊憩城」及「學研生態城」。

加強水患治理

- 1.賡續推動「易淹水地區水患治理計畫」，擴大保護面積，促進排水空間活化與再利用。
- 2.辦理「區域排水整治及環境營造計畫」等，提升河川排水、淨化能力。

落實環境保護與生態保育

- 1.研訂「國土計畫法」草案，落實國土規劃與管理，並辦理「國家公園國土資訊系統自然資源與生態資料庫整合中長程計畫」。
- 2.強化環境影響評估機制，推動環保科技研發，擴展綠色消費和採購；建置環境污染鑑識系統，執行環境污染檢測及調查。

四、強力肅貪掃黑

強化社會治安

- 1.加強重大刑案管制，全力追緝重大案件在逃要犯，嚴厲掃蕩犯罪。
- 2.持續查緝人口販運案件，防止人口販運。

加強查察賄選

- 1.建構賄選查察制度，召開查察賄選資金清查專案會議，加強查賄。
- 2.全面拓展情報來源，成立專案小組，專責查察賄選犯罪。

完備陽光法制

- 1.推動「政黨法」、「政治獻金法」修正草案完成立法，研訂「遊說法」施行細則及配套措施，杜絕遊說過程之不當利益輸送。
- 2.落實執行「公職人員財產申報法」，強化申報資料之查核。

推動司法及法務改革

- 1.型塑金字塔型審級訴訟架構，研訂「專家參審試行條例」，提高審判效能及司法信賴度。
- 2.推動「法官法」立法，建立健全的法官及檢察官制度。
- 3.籌設智慧財產法院；賡續推動司法院審判機關化，建立現代化司法制度。

提升行政效能

- 1.實施「政府服務創新精進方案」，深化創新服務績效。
- 2.推動「優質網路政府計畫」，提供民眾即時資訊及合用服務。

五、拓展對外關係

加強海外市場拓展

1. 規劃實施「我國具有競爭力產業拓展海外市場計畫」，透過「行銷台灣」、「品牌台灣」、「布局全球」等新思維，構築全方位強化出口拓銷措施。
2. 推動「加強出口拓銷方案」，提升企業國際行銷能力，協助廠商拓展海市場。

促進兩岸良性互動

1. 持續推動開放大陸人民來台觀光、擴大貨客包機、台商投資權益與人身安全保障、智財權保障、經貿糾紛調處及仲裁等協商。
2. 賡續強化兩岸交流管理機制，適時調整策略，速辦嚴處違規案件，維護兩岸正常交流秩序與品質。

開拓國際發展空間

1. 積極推動參與聯合國、世界衛生組織等。
2. 持續積極參與WTO杜哈回合談判、APEC及OECD活動，並推動洽簽自由貿易協定，以拓展我經貿空間。

肆、結 語

2008年為「2015年經濟發展願景第一階段三年衝刺計畫(2007-2009年)」實施的第2年，政府將賡續秉持「大投資、大溫暖」之施政主軸，激勵民間投資，提升出口競爭力，以擴增內需，達成經濟成長率4.8%、失業率3.8%、消費者物價指數變動率不超過2%之計畫目標，並朝向「繁榮、公義、永續的美麗台灣」國家願景邁進。

簡報完畢