

民國 89 年 12 月 20 日
行政院第 2714 次會議通過
編號(89)045·108

中華民國 90 年國家建設計畫

行政院經濟建設委員會

中華民國 89 年 12 月

中華民國 90 年國家建設計畫

經 建 會
研擬與彙編：綜合計劃處

目 錄

摘要	經建會(綜計處)	i
上篇 民國90至93年展望	經建會(綜計處)	1
第一章 客觀趨勢與主觀環境		1
第一節 客觀趨勢		1
第二節 主觀環境		12
第二章 四年計畫構想與目標		17
第一節 「新世紀國家建設計畫」構想		17
第二節 計畫目標		29
第三節 國家發展指標		32
中篇 民國90年總體經濟計畫	經建會(綜計處)	41
第一章 客觀情勢回顧與展望		41
第一節 2000年國際經濟情勢檢討		41
第二節 2001年世界經濟展望		47
第二章 總體經濟發展目標		53
第一節 民國89年經濟情勢初步檢討		53
第二節 總體經濟目標		64

第三章 重要政策措施		77
下篇 民國90年部門建設重點		91
第一章 經濟建設		91
第一節 財政與金融	財政部、中央銀行、主計處	92
第二節 農 業	農委會	106
第三節 工 業	經濟部、國防部、退輔會	112
第四節 服務業	經濟部、交通部、新聞局	128
第五節 交 通	交通部	138
第六節 生產資源開發及利用	經濟部、內政部、農委會	158
第七節 公共建設	工程會、交通部	166
第八節 公營事業民營化	經濟部、財政部、退輔會、 經建會(部門處)	177
第九節 市場交易環境	公平會、經濟部	183
第十節 全球運籌管理發展	經建會(法協中心)	187
第二章 教科文建設		191
第一節 科 技	國科會、農委會、經濟部、 國防部、衛生署、原能會	191
第二節 教 育	教育部	205
第三節 人 力	勞委會、經建會(人力處)	218
第四節 文 化	文建會	226

第五節	體 育	體委會	233
第三章	環境建設		239
第一節	環境保護	環保署、農委會、海巡署	239
第二節	生態保育	內政部、農委會	255
第三節	城鄉發展	內政部、農委會、文建會、國防部	263
第四章	社會建設		267
第一節	公共安全	內政部	267
第二節	社會治安	內政部、法務部	275
第三節	醫療保健	衛生署	282
第四節	勞工與農漁民福利	勞委會、農委會	289
第五節	婦幼福利與安全	內政部	297
第六節	原住民族發展	原民會	301
第七節	其他社會福利	內政部、青輔會	307
第五章	法政建設		313
第一節	憲政體制	經建會(綜計處)	313
第二節	司法改革	司法院、法務部	317
第三節	活力政府	考試院、內政部、法務部、研考會、人事行政局	321
第四節	國 防	國防部、海巡署	329
第五節	外交、僑務	外交部、僑委會、新聞局	337
第六節	兩岸關係	陸委會、經濟部	351

摘要

壹、民國89年國內外經濟情勢檢討

2000年，美國新經濟效益進一步顯現，繼續扮演火車頭角色，帶動全球經濟蓬勃發展。根據國際貨幣基金（IMF）估計，2000年世界經濟成長率為4.7%，較1999年的3.4%為高；世界貿易量擴張率劇增至10.0%，創近十年來最高紀錄。其間，國際油價一度居高不下、歐元持續疲弱，惟對世界經濟衝擊有限。

國內方面，在全球經濟呈現高度繁榮的帶動下，民國89年台灣對外貿易快速擴張，工業生產及民間投資大幅成長，總體經濟實質面相當穩健；惟下半年證券市場轉趨低迷，金融面表現相對較弱。在物價方面，由於國際油價大幅上漲，其他農工原料進口價格亦告上揚，躉售物價及消費者物價上漲率較88年升高，惟仍稱平穩。

一、經濟成長與競爭力

- 經濟穩健成長：民國89年經濟成長率為6.5%，高於原訂6.1%之目標，主要係因民間投資強勁復甦與對外貿易持續暢旺；GNP首度突破3千億美元，每人GNP為14,315美元。
- 競爭力排名下降：根據瑞士IMD「2000世界競爭力年報」及WEF「2000年全球競爭力報告」，2000年台灣整體競爭力排名（按：根據上年實際情況的評比結果）分別由上年第18位及第4位，降至第22位及第11位。

二、物價變動與失業

- 物價持穩：89年消費者物價上漲率為1.3%，較88年的0.2%為高；消費者核心物價（不含新鮮蔬果、魚介及能源）上漲0.6%，低於88年之1.2%及原訂1.7%之上限目標。
- 失業率居高不下：89年1至11月失業率為3.0%（89年7月起連續5個月超過3%）。

三、生產與貿易

- 產業結構成熟化：89年高科技工業、專業型服務業等高知識密集度產業蓬勃發展，生產結構續獲改善；各業占實質GDP比率為：農業2.4%、工業34.8%（製造業28.5%）、服務業62.8%（專業型服務業33.4%），接近工業先進國家的成熟結構。
- 出口結構科技化：高科技產品占商品出口總額比率由88年之52.6%，續升至89年1至10月平均之55.4%。

貳、民國90年重要總體經濟目標

一、發展情勢研判與計畫構想

展望2001年，全球經濟情勢仍屬樂觀。根據IMF（2000年10月）、OECD（2000年11月）及WEFA（2000年第四季）等三個國際預測機構的推估，2001年世界經濟成長率分別為4.2%、4.1%及3.8%，世界貿易量擴張率分別為7.8%、9.7%及8.2

%，較2000年略低，惟仍高於1999年的水準，有利於台灣出口的持續擴張。為逐步實踐「綠色矽島」建設目標，民國90年亟應推動科技創新，改善國內資源配置，提升生產力；並促進社會的凝聚力，全力改善投資環境，確保經濟永續發展。計畫構想與預期效益如下：

切加速知識與產業結合，提升技術創新與科技成果商業化

- 「知識經濟發展方案」之推動，可加強台灣的技術創新能力，營造有利於科技成果商業化的機制和環境，促進產業有效轉型與升級。
- 台灣知識密集型產業占名目GDP比率，可由85年之40.6%增至90年之43.3%。

物促進就業、教育與技術進步的緊密結合

- 90年就業人數9,650千人，較89年增加145千人(1.5%)。
- 推動知識的創造、擴散與應用，並改善高學歷人力需求增加所導致的所得分配惡化問題。

狂促進能源、經濟與環境的相容關係

- 提高能源生產力，降低能源消費，能源消費彈性由89年之1.10降至90年之0.95。
- 增加環保人力及投資，減輕環境負荷，提升環境品質。

二、民國90年主要總體經濟目標

切經濟成長率為6.1%；每人名目GNP為14,780美元(新台幣兌美元匯率，依89年11月行政院主計處國民所得評審委員會「第171次委員會議程」估計之32.23換算)。

物消費者物價(不含新鮮蔬果、魚介及能源)上漲率上限訂為2.0%。

勞動力參與率57.8%，就業增加率1.5%，失業率為3.0%。

參、重要政策措施

一、發展知識經濟，兼顧環境永續發展

切建立知識經濟網絡

- 執行「知識經濟發展方案」，以配合全球新經濟發展趨勢及因應加入WTO的可能衝擊。
- 推動「全球運籌發展計畫」，健全全球運籌管理的電子商務、實體物流及基礎建設環境，使台灣成為國際供應鏈的重要環節。
- 促進產業升級：發展多樣化、高品質農產品；發展高附加價值、低耗能及高產業關聯效果產業；促進商業現代化，推動電子商務，發展新興服務業；加強人才培育、延攬及運用，發展重點科技，提升產業科技水準。
- 充實基礎設施：持續開放電信市場，充實知識基本設施；修訂相關法規，引進民間資源，加速推動公共建設；建構便捷、舒適的運輸網路，提供高品質運輸服務。
- 塑造公平交易環境：積極研修違反公平交易法令相關行為之處理原則；規劃建立貿易障礙報復及貿易救濟爭端解決機制；推動「公營事業移轉民營條例修正草案」、「石油

管理法」(草案)完成立法。

物維護生態環境

- 加強環境保護：執行「全國事業廢棄物管制清理方案」，加強毒性化學物質及環境用藥管理；加強空氣及水質等監測，有效掌握環境品質；依國際環保公約進行臭氧層保護、溫室效應減緩、酸雨防制等環保工作。
 - 落實生態保育：加強治山防災及水土保持，增進國土保安；推動自然生態保育，維護野生動物棲息環境。
 - 改善生活環境：賡續推動「創造城鄉新風貌行動方案」，落實都市更新；充實地方文化設施，推展城鄉藝文活動。
- 一確保資源永續利用：加強國土利用監測，防杜國土違規破壞；排除民營電廠投資障礙，穩定電力供應；開發與利用新能源及淨潔能源，推動節約能源措施；擬訂適當能源配比，促進能源多元化。

二、健全財政收支，改革金融證券

切健全財政：加強「節流」措施，靈活債務管理，擴大民間參與公共事務；擴大稅基，建立公平合理稅制。

物穩定金融：研議設立資產再生機構，處理金融機構不良債權問題；研修「營業稅法」，免除金融營業稅，優先沖銷呆帳，促進金融業正常營運；健全證券市場信用交易制度，並加強業者內部控管及預警功能。

三、打造陽光政府，構築公義社會

切推動司法改革：強化法官自治，落實評鑑制度；加強保護犯

罪被害人，提升司法保護功能；推動公平正義的訴訟制度，加強檢察官舉證責任。

物建立清廉政府：實施「公職人員利益衝突迴避法」；研擬於「公職人員選舉罷免法」中列入「排黑條款」；研議設置廉政專責機關，統籌防貪、肅貪事宜。

狂改善社會治安：成立肅毒隊，加強查緝毒品；強力檢肅非法槍械，並透過國際合作管道遏止槍械走私；落實「治平專案」，強力掃蕩黑道不法活動。

四、改善社會安全體系，塑造優質生活空間

切強化就業安全：規劃提供臨時工作機會及中高齡者就業機會，擴大辦理職業訓練券、就業券及補助特定對象職業訓練期間生活津貼，解決當前失業問題。

物健全社會福利：實施「青年購屋年息三厘低利貸款方案」；辦理國民年金第二階段規劃工作；保障原住民工作權；研訂「兒童照顧方案」，建構完整兒童照護體系。

狂提升醫療品質：改革全民健康保險支付制度，推動二代醫療資訊網；加強辦理衛生保健、傳染病防治及疫情監視；建置長期照護、復健、安寧和醫療等服務體系。

五、廣續落實政府再造，貫徹為民服務理念

切調整機關組織：達成精省三階段目標，回歸「地方制度法」規範；完成行政院組織調整、組織員額績效評鑑制度規劃。

物合理管制員額：行政機關、學校增員以總員額成長1.8%為

目標，各主管機關以1.5%為目標；協調推動「中央政府機關總員額法」(草案)完成立法，建立員額總量管制、彈性調配機制。

狃強化地方制度：研修「地方制度法」，建構二級政府；取消鄉鎮市自治選舉，調整鄉鎮市公所組織為縣政府所屬機關。

狃拓展電子化政府：健全資訊基礎環境建設，強化骨幹網路系統服務；建立電子認證及安全制度，簡化憑證種類與格式，協調建置憑證中心；推動行政業務資訊流通，減少書證謄本核發數量。

六、強化災害防救機制，同步開展災區重建

狃加強公共安全：研修建築管理相關法令，維護建築物公共安全；充實緊急救護裝備器材，加強緊急救護訓練，提升災害搶救能力；加強交通運輸、觀光遊樂設施管理，並嚴格取締砂石車違規，維護交通安全。

狃加速災後重建：推動「921震災重建暫行條例修正草案」完成立法；嚴格管考施工品質與進度，加速推動災區公共設施復原工作；落實「921震災兒童生活照顧實施方案」，推動災後心靈重建工作。

七、推廣終身學習，展現文化新風貌

狃提升教育水準：推動國民中小學九年一貫課程，規劃實施各級學校多元入學方案；推展資訊與網路教育，推動多元文化

教育；加強推展終身教育，建立學習社會。

物增進國民體能：鼓勵民間企業參與贊助體育建設，強化國家體育資源；規劃提升國民體能與休閒運動計畫，加強身心障礙國民及原住民體育推展。

狂提高人力素質：配合新興產業發展，加速培育與延攬高級人才；建構完善訓練教學環境，擴大辦理特定對象工作技能訓練；結合社會資源，擴大辦理養成進修、轉業訓練，提升工作技能。

狃充實文化內涵：改善文化環境，創造多元文化空間；重塑地方文化特色，活化傳統生活空間；加強文化資產維護及再利用，強化民間藝術傳習，營造傳統藝術生態環境。

八、開創兩岸和解契機，擴展外交活動空間

切改善兩岸關係：評估台商赴大陸投資對台灣經濟、產業發展及資金流動的影響，研擬合理政策；配合兩岸情勢發展，全面評估「三通」政策；研議兩岸協商及因應方案，推動恢復兩岸制度化協商。

物鞏固國家安全

- 加強國防建設：規劃建立「小而精、反應快、效率高」之各類型部隊；加強資訊電子戰、防禦性反制武器、缺裝補充、制空、制海、反登陸武器裝備等之籌建，並廣續加強硬體整建與軟體整合，全面提升戰力。
- 推動務實外交：積極參與國際組織，爭取國際生存空間；研訂「國際合作發展法」，建立透明化的援外體系。