

民國93年12月22日

行政院第2920次會議通過

編號(93)074·128

中華民國94年國家建設計畫



行政院經濟建設委員會

中華民國九十三年十二月

中華民國94年國家建設計畫

研擬與彙編：經建會綜合計劃處

目 錄

	研擬機關	頁 次
摘要	經建會(綜計處)	
❧ 新世紀第二期國家建設計畫		i
❧ 中華民國94年國家建設計畫		ix
上篇 民國94年總體經濟目標		1
第一章 國際經濟情勢	經建會(綜計處)	1
第一節 前瞻世界經貿新趨勢		2
第二節 展望2005年世界經濟		9
第二章 總體經濟發展目標	經建會(綜計處)	19
第一節 民國93年總體經濟情勢初步檢討		20
第二節 民國94年總體經濟目標		45
第三章 重要政策與措施	各相關機關	55
第一節 策略聯盟新布局	經濟部、經建會(經研處)	55
第二節 投資建設新台灣	經建會(都住處、管考處)	61
第三節 創新加值新產業	經濟部、經建會(部門處)	65
第四節 國土規劃新環境	內政部、經建會(都住處、綜計處)	74
第五節 人文關懷新社會	各相關機關	77
下篇 民國94年部門建設重點		81
第一章 經濟建設		81

第一節	財 政	財政部、主計處	82
第二節	金 融	金管會、中央銀行、農委會	87
第三節	農 業	農委會	97
第四節	工 業	經濟部、國防部	105
第五節	服務業	經濟部、交通部、新聞局、 經建會(部門處)	114
第六節	對外貿易	經濟部	122
第七節	交 通	交通部	126
第八節	生產資源開發與利用	經濟部、內政部、農委會	138
第九節	公共建設	工程會、交通部	143
第十節	公營事業民營化	經濟部、財政部、交通部、 退輔會、經建會(部門處)	149
第十一節	市場交易環境	公平會、經濟部	155
第十二節	公司治理	經建會(經研處)	160
第十三節	自由貿易港區	經建會(法協中心)	163
第二章	教科文建設		165
第一節	科 技	國科會、國防部、經濟部、 農委會、原能會	165
第二節	教 育	教育部	179
第三節	人 力	勞委會、青輔會、經建會(人 力處)	188
第四節	文 化	文建會	196
第五節	體 育	體委會	203
第三章	生態環境建設		209
第一節	國土利用發展	內政部、經建會(都住處)	209
第二節	國土保安計畫—土石流防治	經建會(都住處)	212
第三節	環境保護	環保署、農委會	214
第四節	生態保育	內政部、農委會	225

第四章	社會建設		229
第一節	公共安全	內政部	229
第二節	海域安全	海巡署	233
第三節	社會治安與社會祥和	內政部、法務部	236
第四節	醫療保健	衛生署	242
第五節	勞工福利與安全	勞委會	249
第六節	婦幼福利與安全	內政部	253
第七節	客家族群發展	客委會	256
第八節	原住民族發展	原民會	259
第九節	其他社會福利	內政部、農委會、青輔會	263
第五章	法政建設		269
第一節	效能政府	人事行政局、研考會、 新聞局、經建會(法協中心)	269
第二節	政府人力再造	考試院、人事行政局	274
第三節	電子化政府	研考會	280
第四節	司法改革	司法院、法務部	283
第五節	國防	國防部	286
第六節	兩岸	陸委會、經濟部	289
第七節	外交、僑務	外交部、僑委會、新聞局	294

∞ 新世紀第二期國家建設計畫 ∞

摘要

民國89年5月，陳總統首任任期開始，行政院配合研擬、實施「新世紀國家建設計畫」，揭櫫「建設綠色砂島」願景，秉持「知識化」、「公義化」、「永續化」規劃理念，循序推動國家改造工程，體現「責任政治」。四年來，各項「除弊」、「興利」工作推展順利，「挑戰2008」、「新十大建設」相繼推出，無論在知識經濟的打造、永續生態意識的凝聚、社會公義的倡行等，都有相當成效，為國家長遠發展奠定厚實基礎。

民國93年陳總統連任，行政院復遵循520總統就職演說中「團結台灣、穩定兩岸、安定社會、繁榮經濟」的政策宣示，在延續中求創新，前瞻規劃「新世紀第二期國家建設計畫」，築夢踏實。「新二期計畫」將承續上一期計畫「建設綠色砂島」的規劃理念，務實考量台灣所面臨全球化知識創新競賽、中國磁吸效應等外在挑戰，妥善因應國內浮現的人口老化、生態保育、族群和諧等重要議題。規劃重點除秉持「知識化」、「永續化」與「公義化」三大理念外，特別彰顯人文與生活價值，強調開放創新、關懷包容與自然和諧的國家建設。基本構想為：

第一，強調「綠色」與「砂島」的疊合度，在經濟創新成長與環境生態保育中尋求一致性與和諧性。

第二，強調「人文」層面，深化綠色砂島的人文價值，發展台灣成為富人文特色之「綠色砂島」，主要內涵包括：

- 在「知識化」中，強調「開放創新」，發揮開放的海洋性格，強化全球策略聯盟布局；展現腦力創意的優勢，發揮在地多元文化特色，力求在知識國力競賽中脫穎而出。
- 在「公義化」中，強調「關懷包容」，架構完善的生活安全體制，讓全民獲得尊重與關懷；重視族群平權與和諧，展現多元包容的特質，打造公與義的新社會。
- 在「永續化」中，強調「自然和諧」，順從大自然的呼應，恢復台灣自然生態；回應國際社會環保規範，落實綠生產與綠消費，發展台灣成為永續之島。

壹、國家發展新願景

一、卓越繁榮的創意台灣

從南到北，各行各業，創意能量澎湃湧現，創意成為社會發展的基因與經濟成長的主動力；頂尖的研發能力、人力素質、生活條件及文化特色，烘托出新世紀台灣競爭力。

- 由「代工工廠」到「創意泉源」：政府與民間研發活動熱絡，研發投資占GDP比率在民國95年超過3%，達先進國家水準；創新研發中心周邊，營造高生活品質、文化開放多元、創意相互激盪的創意生態體系，吸引全球創意菁英，成為小型的「創意聯合國」。
- 「台灣服務」與「台灣製造」同享國際盛名：金融、流通、通訊媒體、醫療保健等12項新興服務業快速成長，有效支援產業升級，並肆應國內人口老化與生活品質提升所衍生的需求。
- 文化創意產業欣欣向榮：表演、視覺與傳統藝術活動成為生活的一部分，流行音樂、服裝設計、遊戲軟體設計創意泉湧，台灣躍居華文世界的文化創意產業龍頭。

二、寬容關懷的公義台灣

社會安全網絡積極建置、社會價值重新塑造、治安體系大大強化，島上住民不分族群、貧富、區位，都獲得平等的尊重、溫馨的關懷與必要的保障。

- 尊嚴的生活保障：永續的社會安全網完善架構，社會福利政策由以往消極的消費導向轉為積極的社會投資導向；就業服務網與職業訓練體系完善，全民數位落差不斷縮小，「贏者圈」不斷擴大，「贏者圈」外的民眾福祉也能獲得妥善照護，經濟發展成果為全民所共享。
- 成熟的公民社會：公民意識、社會倫理與社區力量凝聚，NGO、NPO等非政府公益團體紛紛創立，致力於環境保護、人權保障、治安維護與醫療保健等工作，以草根力量輔助政府機能，齊心促進社會公義。

三、多元開放的海洋台灣

開放的海洋性格充分展現，匯聚多元文化，以世界為揮灑舞台，澈底開展全球布局，獨特的在地魅力發揮，成為「地球村」的模範櫥窗。

- 全球接軌：經貿制度及軟硬體設施與世界充分接軌、跟先進國家同步，

具備國際化、無障礙的經營與生活環境，全球的金流、物流、人流、資訊流莫不以台灣為輻輳核心與運籌總部，在此聚集、淬煉、增值。

- 在地魅力：海洋台灣敞開胸襟，接納與尊重不同的文化與族群。傳統文化、常民文化與流行文化兼容並蓄，成為本土文化與世界文化交融、薈萃平台，充分凸顯台灣文化源流多元，展現獨特的文化魅力。
- 多元包容：「族群多元，國家一體」觀念落實，原住民、河洛、客家、新住民或外籍配偶，和諧共存，土地認同超越族群認同，體現包容、分享、互信、尊重的核心價值。

四、速捷效能的活力台灣

全島運輸骨幹整建完成，人人都可享受快速、便捷的運輸服務；e化生活、商務及效能政府，充分展現活力台灣的新風貌。

- 速捷交通：高速鐵路正式營運，成為西部發展高速動脈；都市內捷運便捷，高速鐵路、第三波高速路建構起城際間高速路網，西部任何生活圈中心城市間2小時內可以暢通，同一生活圈內的各鄉鎮中心可在1小時內到達，達成西部運輸走廊一日生活圈。
- e化社會：台灣將成為亞洲最e化的國家，生活、商務、政府澈底e化，全島架構完善資訊高速公路，任何國民不受教育、經濟、區域、身心等因素限制，在任何時間、任何地點，都可透過多種管道，享受經濟、方便、安全及貼心的優質e化生活。
- 效能政府：政府體制澈底再造，提供人民權責相符、高效能、可信賴的公共服務；行政與立法部門良性互動，適時前瞻架構高品質的國家發展法制；公司治理澈底革新，金融犯罪、公司掏空消弭無形。

五、生氣綠意的永續台灣

「永續發展」不再只是憧憬或美麗的口號，而是台灣全體住民的生活模式，也是政府施政、決策的主臬。

- 友善生態：環保意識普遍提升，人人充分體認與其他生物共存、共榮的倫理，使台灣生物多樣性所建構的功能網更趨完善，逐步恢復生生不息的台灣自然生態，創造亞熱帶國家生態典範島。
- 潔淨生產：調整過去側重開發、追求高度成長心態，重視綠生產與綠消費，工業污染妥善防治，綠色工業快速發展，國土保育與永續利用落實，成為地球村環境與國際環保規範的最佳守護者。

- 綠色生活：「生態都市（Eco City）」理念實踐，透過綠色基礎設施及污染防治，營造親近生態、舒適的生活空間與品味，居家附近可呼吸新鮮空氣，聽到蟲鳴鳥叫，看到花團錦簇、綠意盎然。

貳、發展目標與施政方向

一、總體經濟目標設定

面對永續化、全球化的國際新潮流，以及國內經社快速發展、生態環境轉變衍生的新課題，「新二期計畫」除廣續進行經濟結構調整外，更致力兼顧生態資源的保護與總體績效的提升。目標構想有三：

- 提高綠色砂島的「綠色」與「人文」成分，落實永續台灣目標。
- 以創新導向，提振中長期經濟成長活力。
- 提升競爭力與就業率，兼顧經濟成長與就業創造。

(一)基本考量

- 外在環境：全球化、知識化力量主導，世界經濟將邁入穩定繁榮的另一個黃金十年；環球透視機構（Global Insight Inc.）估計，2005至2008年世界經濟成長率平均可達3.2%，未來十年亦可維持相同水準，較1995至2004年的3.0%為高。其間中國、印度等新興國家積極融入國際經貿體系，區域與雙邊結盟持續加速推展，又服務革命時代來臨，綠色節能蔚為世界風潮，全球國力競賽將益趨激烈。
- 內在課題：未來國內企業加速全球布局，尤其面對中國的磁吸效應，勢必形成國內產業結構加速升級、就業市場快速調整的壓力；國內人口明顯老化，少子化趨勢扭轉不易，又外籍配偶、移民大量擴增，將衍生人口結構失衡課題，亦在在需要調整、因應；「京都議定書」等國際環保公約規範的施行已如箭在弦，天然災變等大自然的反撲頻仍，顯示環境生態保護的強化、國土的永續規劃刻不容緩。

(二)目標規劃重點

「新二期計畫」的總體經濟挑戰目標係依循「以人為本，永續發展」理念，從「文化—環境—經濟—社會」層面，積極採行有利於國家財富持續增長、各種資產〔實物資本、人力資本、自然資本及社會資本（文化資本）〕平衡發展的總體經濟政策。規劃重點有三：

- 縮小產出缺口：運用國內外總體資源及創新力量，厚植經濟成長潛力，提高GDP與潛在GDP。
- 縮小永續性缺口：加速生態建設，減緩國內生態及環境資源退化，提高綠色競爭力；逐步建立完善的綠色GDP帳。
- 縮小國民福利缺口：強調人文、生活價值，重視制度與社會信任，研發、推動金色GDP之編算。

(三)目標釐訂

未來11年，台灣續朝創新導向的經濟體轉變，知識創新成為經濟成長潛力的主要來源。

1.長期展望（民國94至104年）

- 潛在GDP成長率年平均為4.6%，其中，有一半來自總要素生產力成長的貢獻，而總要素生產力又有6成是知識創新的效果。顯示以知識為本的技術進步，是台灣生產力與競爭力穩定成長的主要動力。
- 104年每人名目GDP約87萬5千元（依93年12月初匯率折合約2萬7千美元）。
- 104年失業率4.0%。
- 就業增加率年平均1.2%。

2.民國94至97年中期計畫目標

- 潛在GDP成長率年平均為4.9%。
- 97年每人名目GDP約57萬元（依93年12月初匯率折合約1萬8千美元）。
- 97年失業率4.0%。
- 就業增加率年平均1.4%。

二、重要政策方向

(一)經濟建設：開放創新，打造利基

- 擴大優質投資：持續推動「挑戰2008：國家發展重點計畫」，全面開展「新十大建設」，提升整體國力。
- 塑造核心優勢：擴大群聚效應，發展優勢產業，傳統產業高值化，發展新興服務業，加速農業科技化。
- 強化全球布局：洽簽自由貿易協定，設置自由貿易港區，鼓勵企業設置營運總部，發展區域金融中心。

- 提升財金體質：改善財政收支，穩健金融環境。
- 舒展經濟活力：持續法規鬆綁，推動公營事業民營化，營造公平交易環境，加強公司治理。

(二)教科文建設：掌握尖端，追求精緻

- 掌握尖端科技：推動成立創新研發中心，加強整體科技發展，強化科技研究能量。
- 追求全人教育：培養現代國民，發揚台灣主體，拓展全球視野，強化社會關懷。
- 提升人力素質：提升勞動品質，縮小失業缺口，彈性外勞政策，增進國民體能。
- 豐富文化內涵：統一文化事權，充實文化設施，發展創意產業。

(三)環境建設：永續台灣，魅力家園

- 永續國土規劃：健全國土保育體制，強化國土保安。
- 加強環境保護：推廣潔淨能源，強化污染管制。
- 落實生態保育：積極保護自然林貌，落實生物多樣性，持續推動水與綠建設。

(四)社會建設：公義關懷，均富祥和

- 健全福利保障：保障老年生活，重視勞工權益，加強弱勢照護，促進婦幼安全，維繫族群和諧。
- 提升健康服務品質：推動全民健保升級，健全醫療照護體系，加強營造健康生活，落實疾病防治工作。
- 營造安全環境：積極打擊犯罪，加強掃蕩黑金，強化公共安全，維持海域安全。
- 建構互信社會：強化社會互信，建立公民社會。

(五)法政建設：革新行政，活力政府

- 提高政府效能：提升政府效率，推動人力再造，建立電子化政府。
- 推動司法改革：實現司法為民理念，建立公平正義的訴訟制度，推動合宜的刑事政策，提升檢察功能。
- 鞏固國家安全：強化國防實力，開展對外關係。
- 開創兩岸新局：促進兩岸溝通與協商，穩健開展兩岸經貿往來。

附表 國家發展指標群

經濟類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
總體經濟					
1.經濟成長率	%	5.93	5.0	—	—
2.潛在GDP成長率	%	—	—	4.9 ¹	4.6 ²
3.每人名目GDP	千元	453	480	570	875
	美元	13,524	15,000 ³	18,000 ³	27,000 ³
4.失業率	%	4.47(1-11月)	4.0	4.0	4.0
產業					
農業					
1.農家農業所得	千元	176	182	206	266
2.新品種開發	項	12	12	15	22
工業					
1.研發經費占營業額比率	%	1.2(91年)	—	1.8	—
2.製造業結構(依技術密集度分)					
•高	%	50.6	50	55	65
•中	%	40.5	40	35	25
•低	%	8.9	10	10	10
服務業					
1.服務業成長率	%	4.8	—	6.1 ¹	—
2.知識密集服務業成長率	%	—	—	8.0 ¹	—
基礎建設					
1.捷運(通車)長度	公里	68.8	68.8	132.7	214.5
2.年貨櫃裝卸量	萬TEU	1,285	1,326	1,457	1,727
3.寬頻到府普及率	%	45.62	55	78.75	—

¹94至97年平均 ²94至104年平均 ³依93年12月初匯率換算。

教科文類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
科技					
1.全國R&D占GDP比率	%	2.3 (91年)	2.58	3.17	—
2.每百萬人口SCI論文篇數	篇	434 (91年)	484	574	—
3.每百萬人口EI論文篇數	篇	262 (91年)	250	265	—
4.每百萬人口SSCI論文篇數	篇	19 (91年)	25	33	—
教育					
1.國小班級平均學生人數	人	30(92學年度)	30	30	30
2.國中班級平均學生人數	人	36.02(92學年度)	35	35	35
人力					
1.勞動力參與率	%	57.6	57.6	58.2	59.0
2.就業結構					
•農業	%	6.6	6.4	5.7	5.0
•工業	%	35.2	34.9	34.2	32.7
•服務業	%	58.3	58.7	60.0	62.3

環境類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
環境保護					
1.空氣污染指標(PSI)平均值	—	56 (92年)	55.7	55.1	52
2.受輕度以下污染河川比率	%	72.86 (92年)	74	75.5	80
3.環境音量不合格時段數比率	%	18 (92年)	17	15	13
4.垃圾妥善處理率	%	98.16 (92年)	98.5	98.9	100
5.整體資源回收率	%	17.34 (92年)	20	27	40
生態保育					
1.造林面積	千公頃	1.54	1.94	8.29	16.02
2.野生動物保護區及自然保留區	處	74	75	76	77
3.廢棄物循環回收率	%	81	82	83	84
生活環境					
1.整體污水處理率	%	25.7	25.8	32	40
2.營造鄉村新風貌					
•鄉村綜合發展規劃建設	處	80	80	320	400
•發展休閒農業	處	40	50	200	400
•營造漁村新風貌	處	20	25	100	200

社會類

項 目	單 位	現況值 (93年)	目標值		
			94年	97年	104年
醫療保健					
1.18歲以上吸菸率	%	28.2	26.4	24.5	20.0
2.常規預防接種完成率	%	93	95	97	99
3.事故傷害0-59歲標準化死亡率	人/10萬人	24.4	22.39	19.39	16.64
4.子宮頸癌標準化死亡率	人/10萬人	4.87	4.8	4.5	3.8
5.50至69歲民眾曾接受大腸癌篩檢比率	%	0.01	4	21	34
公共安全					
1.每千人配置消防人員數	人	0.41	0.43	0.47	0.53
2.全般刑案破獲數	件	174,805	較前4年平均數提升1%	較前4年平均數提升1%	較前4年平均數提升1%

中華民國 94 年國家建設計畫

摘要

壹、2005 年國際經濟展望

2004年中以來，世界經濟受到國際原油價格飆漲、中國加強實施宏觀調控，以及美國調升利率的影響，強勁擴張趨勢開始趨緩。根據環球透視機構（Global Insight Inc.）預估，2005年經濟成長率將由2004年的4.2%降至3.3%；世界貿易量擴張率亦由2004年的8.9%降至8.0%。其中，中國及美國二大世界成長引擎的景氣走向，以及國際油價的變動趨勢，仍將為影響國際經濟的最大不確定因素。

一、美國經濟緩中求穩

民間消費與投資為近年來支撐美國經濟的二大動能。2005年，美國民間消費成長可能轉趨疲弱，而民間投資則續保活絡，經濟成長率估計可達3.2%，較2004年的4.4%略低，但仍高於日本及歐盟的2.0%，持續扮演工業國家成長火車頭角色。

—民間投資持續擴增：2004年前3季美國非住宅固定投資強勁成長，實質成長率分別達4.2%、12.5%、12.9%，全年估計為10.6%，2005年亦可達8.1%。

—民間消費存在趨緩風險：2005年民間消費成長率預估為3.0%，低於2004年的3.6%；惟美國房地產市場一旦泡沫化，導致民間消費劇降，恐將衝擊美國經濟。

二、中國經濟可望軟著陸

為抑制國內投資過度擴張，中國自2004年4月以來陸續實施宏觀調控措施，並調升利率，以抑制景氣過熱。展望2005年，中國經濟可望呈現軟著陸，成長率預估由2004年的9.1%降至7.4%。

—過度投資趨勢轉緩：2004年第2季中國固定投資成長率已由第1季的43.0%，大幅降至28.6%，預估2004年達18.5%，2005年將續降至10.8%。

- 宏觀調控波及效果：根據亞洲開發銀行（ADB）估測，若2005年中國投資實質成長率較原預估值減半，降低約5個百分點，世界經濟成長率將降低0.24個百分點。其中以東亞國家所受負面衝擊最大。

三、國際原油價格波動風險

2005年國際原油市場仍潛存供需失衡、地緣政治危機等不確定因素，根據Global Insight預估，國際原油價格恐居高不下，油價波動趨勢仍為影響2005年世界經濟穩定成長的最大因素。

- 國際原油供需展望：2005年全球原油每日需求量將由2004年82.2百萬桶續增至83.9百萬桶；加以原油供給受產能及國際恐怖事件等不確定因素影響，不易大幅擴增，國際原油市場供需持續緊俏。
- 油價上升衝擊效應：Global Insight預估，2005年國際原油每桶價格可能維持在40至45元的高檔，對全球經濟的衝擊尚屬有限；惟一旦持續飆高至每桶60至70元間，則2005年美國經濟成長率將降低0.5至0.7個百分點，亞太地區經濟成長率更將縮減2.0個百分點。

貳、民國93年國內經濟情勢檢討

93年上半年國際景氣回升，全球經濟強勁復甦，台灣總體經濟穩健快速成長，表現亮麗。依行政院主計處估計，第1、2季經濟成長率分別達6.72%及7.88%，平均為7.29%；下半年隨國際景氣趨緩，成長率4.68%，全年預測值為5.93%，順利達成原訂5%經濟成長目標。就業方面，勞動參與率小幅上升；服務業、製造業就業人數顯著增加，失業率估計可降至4.5%，亦符合原訂目標。

一、經濟成長

93年國內、外需求熱絡，經濟持續穩定成長，預估全年經濟成長率5.93%；每人GDP達新台幣453,237元，折合13,524美元，較92年增加809美元。

- (一) 國內需求：實質成長5.66%，對經濟成長率5.93%之貢獻占5.07個百分點，為經濟成長主要動能。

- 民間消費：上半年隨景氣快速復甦、股市增溫與房市活絡衍生財富

效應，實質成長4.0%；下半年則受國際油價高漲、預期升息及股市交易量萎縮等因素影響，成長率降為1.9%；全年民間消費成長2.9%。

- 政府消費：在政府緊絀壓力約制下，政府持續摺節一般性採購，致93年政府消費實質負成長1.0%（上半年-0.2%，下半年-1.6%）。
- 民間投資：上半年市場需求熱絡帶動投資升溫，大幅成長27.7%；下半年隨大型投資案陸續推動及政府獎勵民間參與公共建設落實執行，民間固定投資持續成長22.7%。全年合計成長24.9%，創民國82年以來新高。
- 公共投資：實質衰退6.4%；其中，由於財政緊絀，加以建材價格大幅上揚，影響部分工程執行，政府固定投資實質負成長3.5%（上半年-2.4%，下半年-4.3%）；公營事業固定投資因配合民營化政策，擴充速度減緩，續呈負成長11.8%。

(二)國外淨需求（商品與服務貿易順差）：對經濟成長率之貢獻占0.9個百分點。

- 商品與服務貿易輸出、輸入分別實質成長16.1%與17.8%（上半年22.7%、24.2%，下半年10.3%、12.1%），成長率皆較上年大幅提高。
- 93年商品與服務輸出、入同步大幅成長，外貿金額迭創歷史新高，輸出入相抵，貿易順差縮減為137.3億美元。

二、失業與就業

93年1至11月平均，失業率降為4.47%，較上年同期減少0.56個百分點，全年失業率估計可降至4.5%；平均失業週數29.3週，較上年縮短1.2週；勞動力參與率57.6%，略高於上年57.34%之水準。

- 失業族群之中，非自願性失業占總失業人數比率46.2%、長期失業（失業期間為53週以上）人數所占比率19.3%，皆低於92年水準，顯示由於景氣擴張及各項促進就業措施的積極推動，失業問題已漸獲改善。
- 93年1至11月平均就業人數增加21萬4千人，較92年同期增加2.2%。其中，農業減少5萬4千人；工業增加10萬7千人（製造業增加8萬人）；服務業增加15萬9千人，為就業創造的主要部門。

三、物價

93年消費者物價指數在連續三年下跌後反轉回漲，1至11月平均較92年同期上漲1.6%；其中，商品類上漲2.7%，服務類上漲0.4%；若剔除新鮮蔬果、魚介及能源，核心物價指數上升0.7%。

—躉售物價指數受進口石油及原物料價格持續攀升影響，漲幅逐季擴大；1至11月平均較去年同期上漲7.2%，其中，國產內銷品價格漲幅達10.3%。

—進口物價上漲率8.9%，遠高於出口物價上漲率1.6%，反映貿易條件趨於惡化。

參、94年總體經濟目標與展望

展望94年，台灣面對國際經濟擴張可能轉趨緩和的挑戰，以及國內產業結構快速調整、就業機會亟待創造的壓力，亟需加速知識及技術創新，並落實推動「挑戰2008」、「新十大建設」等重要公共投資，以維持相當水準的經濟成長率，並創造足夠的就業機會，提高就業率，紓解失業問題。

一、計畫構想

94年總體經濟計畫構想，在兼顧「經濟成長、就業創造、物價安定及環境保護」的協調並進，重點有二：一是啟發「創意、創新及創業精神」，激勵內需，拓展出口，帶動經濟成長與結構變化，提升競爭力；二是激發資訊通信科技（ICT）的生產、擴散與應用，整合製造業與服務業，提升產業生產力，創造就業機會。

二、計畫目標

考量國內外經濟預測機構對2005年的最新預測，經由總體計量模型模擬，設定94年台灣重要總體經濟目標如下：

(一)主要目標

- 經濟成長率5.0%。
- 每人GDP約48萬元（依93年12月初匯率折合約1萬5千美元）。
- 失業率4.0%（就業增加率1.6%）。
- 消費者物價指數上漲率不超過2.0%（核心消費者物價指數上漲率1.5%以下）。

(二)經濟成長來源

1.需求面

- 民間消費實質成長率3.4%，對經濟成長率之貢獻占2.0個百分點。
- 民間投資實質成長率9.9%，貢獻占1.3個百分點。
- 政府消費、政府投資及公營事業投資實質成長率分別為0.2%、3.1%及9.3%。
- 商品與服務輸出、入實質成長率各為5.5%及4.0%，對經濟成長率之貢獻分別占3.5及2.1個百分點；商品與服務貿易順差占名目GDP比率5.0%。

2.生產面

- 知識密集型產業實質成長率為7.5%，占實質GDP比率38.7%，對經濟成長率之貢獻占2.8個百分點。
- 非知識密集型產業實質成長率3.5%，占實質GDP比率61.3%，對經濟成長率之貢獻占2.2個百分點。

肆、重要政策措施

一、以開放創新強化成長潛能

- (一)投資台灣：積極開展「挑戰2008：國家發展重點計畫」與「新十大建設」，因應全球競爭，強化人文素養與環境品質，達到深耕台灣、布局全球目標。
- (二)塑造產業優勢：發展優質、安全、休閒、生態農業，強化農漁村建設、農民福利及生態環境維護等，提高農漁民權益及生活品質；積極強化研發創新，協助高附加價值新興工業發展，加速傳統產業高值化，推動工業技術升級；積極發展附加價值高、知識密集度高、就業效果大之服務業，改善商業經營環境，提升產業競爭力。
- (三)充實基礎設施：廣續辦理各項運輸建設，推廣智慧型運輸系統，改革航港管理體制；推動電信技術中心、IPv6建置等計畫，發展寬頻網路應用；健全促參推動機制，持續辦理民間參與交通建設；推動成立「生態工法國家型科技計畫」，落實推動生態工法相關政策。
- (四)提升運籌能力：持續推動與友好國家洽簽自由貿易協定（FTA）；強化軟硬體構面，提供整合性作業平台，爭取企業來台設置營運總部；

積極推動「自由貿易港區」，研修相關法令及加速推動申設案，強化物流轉運優勢及高附加價值產業利基；積極參與世界貿易組織（WTO）新回合談判，落實貿易便捷化與電子化，廣續排除貿易障礙，推動貿易自由化、國際化。

- (五)健全財金體質：廣續推動財政改革，調整租稅結構，並健全財政劃分制度，促進中央與地方財政資源合理分配；採行適當的貨幣政策，加速金融現代化、國際化，強化金融監理機制，廣續檢討相關法規，增進金融業國際競爭力；秉持「自由化與國際化」、「立法從寬、執法從嚴」及「建構以服務為導向的管理文化」原則，持續推動金融改革。
- (六)強化經濟活力：依核定時間表，繼續推動民營化，並協助財務困難公營事業解決遭遇問題；落實執行公平交易法規，規範事業限制競爭及防制不公平競爭行為，加強智慧財產權保護，確保事業公平競爭；依據「強化公司治理政策綱領暨行動方案」，積極落實公司治理，協助企業管理結構轉型並提升競爭力。

二、以尖端精緻提升科教水準

- (一)研發尖端科技：推動全國整體科技發展，提高研發經費中基礎研究比率；推動國家型與重點技術領域計畫，促進產業科技創新應用，並鼓勵國內外企業設立創新研發中心，精進國防科技自主，強化原子能安全與應用。
- (二)追求優質教育：落實大學多元入學方案及配套措施，持續推動「大學學術追求卓越發展計畫」，追求大學卓越發展；普及幼兒教育，創新國民教育，推動高中、職共同核心課程，推展社會學習，建立優質學習環境。
- (三)加強人力運用：推動短期就業計畫及照顧服務產業，提供中高齡失業勞工工作機會；建構就業安全體系，強化就業服務，加速調整訓類職類；促進青年就業及生涯發展，落實技能檢定及證照制度。
- (四)充實文化內涵：推動「台灣新知識運動計畫」，推廣山海台灣意象觀念，建立國民文化意識；興建並活化文化設施與組織機制，均衡文化資源分布；保存各類型文化資產，發展台灣多元文化；發展文化創意產業，促進產業文化化與文化產業化。
- (五)增進國民體能：完成體育彩券發行之法源依據，推動體育資訊服務，

加速體制制度革新；實施運動人口倍增計畫，改善國民運動環境，提升全民運動風氣；積極籌辦2009年聽障奧運會及世界運動會。

三、以永續惜福重現魅力台灣

- (一)國土利用開發：加強土地資源的有效利用，健全國土利用與管理體制，改善空間環境品質，促進發揮地方特色與環境永續發展，提升國家競爭力。
- (二)強化國土保安：推動廢耕復育、天然造林、「十年復育計畫」及「海岸溼地復育計畫」；加強疏浚河川，設立國土警備線，建構完整、有效管理網，並調整組織功能，強化國土復育與保安。
- (三)加強環境保護：健全環境影響評估，落實污染源許可管理；推動環保科技研發，進行環境污染削減防治；加強環保標章規格制訂及產品驗證，並推廣綠色採購。
- (四)維護自然生態：推動森林保育，調整森林經營策略；加強水土保持、土石流災害防治，落實生態工法；推動自然生態保育及國家公園生態保育，維護生物多樣性。

四、以關懷祥和建構公義社會

- (一)改善治安：策頒「有效維護社會治安行動方案」指導綱領，強力掃除流氓幫派、非法槍械、毒品、暴力犯罪、竊盜案件及保護婦幼安全；依「組織犯罪防制條例」移送偵辦恐嚇詐欺集團及偽造信用卡罪犯，首惡提報「治平」目標檢肅；由「查緝黑金行動中心」，結合一、二審優秀檢察官、警調等相關人員合署辦公，偵辦掃除黑金案件。
- (二)維護公共安全：廣續協調、整合事故現場指揮體系（ICS），建立單一指揮權；整合相關部會救災資源，建置災害應變資訊系統，完備災害應變機制；積極執行「防火安全創新科技發展計畫」，推動建築物防火標章評鑑制度，實質提升建築物公共安全品質。
- (三)強化海域安全：掌握反恐怖危安情資，精進海上、港口危機處理措施，實施狀況推演及實兵演練，提升狀況處置與應變能力；廣續籌建各式巡防艦艇，強化多元巡緝能力，執行海域攔檢查緝。
- (四)提升健康服務品質：推動全民健保永續經營，落實疾病防治，加強藥物食品管理；強化社區健康環境，健全醫療照護體系，實踐「全方位健康照護，確保全民健康」目標；積極推展國際衛生事務，加入世界衛生組織（WHO）。

- (五)照護弱勢族群：持續強化勞工保險，推動勞工福利服務，落實勞工退休保障，建立人性化勞動條件、安全工作環境及多元勞資爭議處理制度；強化弱勢族群福利服務，推展社會救助與社區發展工作，促進非政府、非營利組織之健全發展，並積極推動青年志願服務。
- (六)促進族群平權：推展原住民族教育文化、交通水利、衛生醫療、經濟土地及社會福利等服務，確保原住民族之永續發展；繼續推動客家語言復甦及傳播發展計畫，營造客家文化環境及保存文化資產，提升客家社會力。

五、以革新活力增進政府效能

- (一)提高政府效能：完成組織改造相關法制，貫徹行政院組織改造；強化施政績效管理，提升公共服務品質，並推動法規鬆綁、創新，以激發、導引民間活力。
- (二)推動司法改革：逐步推動全國法院單一窗口聯合服務中心，以及法院便民禮民事務進行ISO認證，全面提升法院服務品質；研訂「法官法」，建立法官淘汰制度；研修「非訟事件法」，改進非訟事件處理程序。
- (三)鞏固國家安全：依「精實節約」及「依法行政」原則，編制「國軍五年施政計畫」，秉持「計畫等預算」要求，爭取合理預算；加速推動國軍「精進案」第二階段規劃整備，提升國軍戰略嚇阻能力。
- (四)開展對外關係：持續推展與各國交流、合作，結合世界友我力量，積極協助我參與國際間組織，爭取在國際社會上應有之合理地位與尊嚴；加強僑胞聯繫、溝通，落實僑務工作，增進瞭解與認同，成為海外支持政府之重要力量。
- (五)增進兩岸關係：恢復兩岸溝通與對話機制，促進兩岸關係之正常發展；因應兩岸協商新局，進行整體談判規劃；逐步落實兩岸「直航」準備工作，推動兩岸貨運便捷化措施，循序開展兩岸「直航」協商。