



中華民國99年國家建設計畫



簡 報

行政院經濟建設委員會

民國98年12月31日

簡報內容



壹、緣起

貳、外在情勢與內在課題

參、計畫規劃構想

肆、總體經濟目標設定

伍、重要政策措施

陸、結語

壹、緣起

- 99年國家建設計畫係「新世紀第三期國家建設計畫」(98至101年)(第15期國家建設中期計畫)的第2年實施計畫，旨在導引國家發展方向，提升總體資源運用效率。
- 本案業經98年12月21日經建會第1378次委員會議通過，提報行政院第3177次會議通過，自99年1月起實施。

99年國家建設計畫

總統治國理念

院長施政方針

上篇：總體經濟計畫

外在情勢與
內在課題

總體經濟
目標設定

施政方向
與重點

經建會撰擬、彙編。

下篇：部門計畫建設重點

經濟
建設

教科文
建設

生態環
境建設

社會
建設

法政
建設

司法院、考試院及行政院共37個相關機關提供資料，經建會彙整。

貳、外在情勢與內在課題

一、國際經濟展望

(一)世界經濟和緩復甦

◎2010年世界經濟成長率2.8%，低於2000至2007年平均之3.3%，成長力道尚未回復金融風暴前水準。

◎新興市場領先工業國家復甦

—美國復甦強度優於歐盟、日本

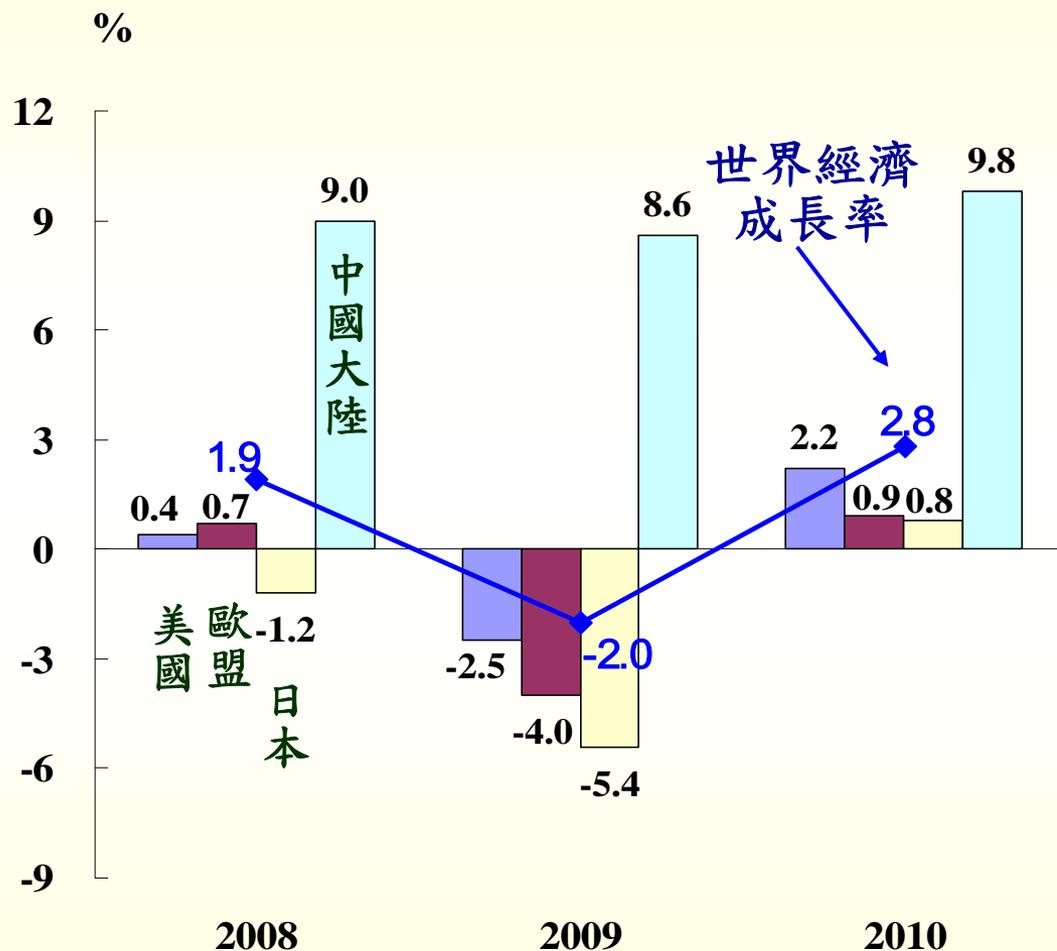
—中國大陸引領東亞經濟強勁復甦

※潛存風險

—工業國家失業率居高不下

—各國振興經濟政策退場時程

—國際原油及商品價格變動

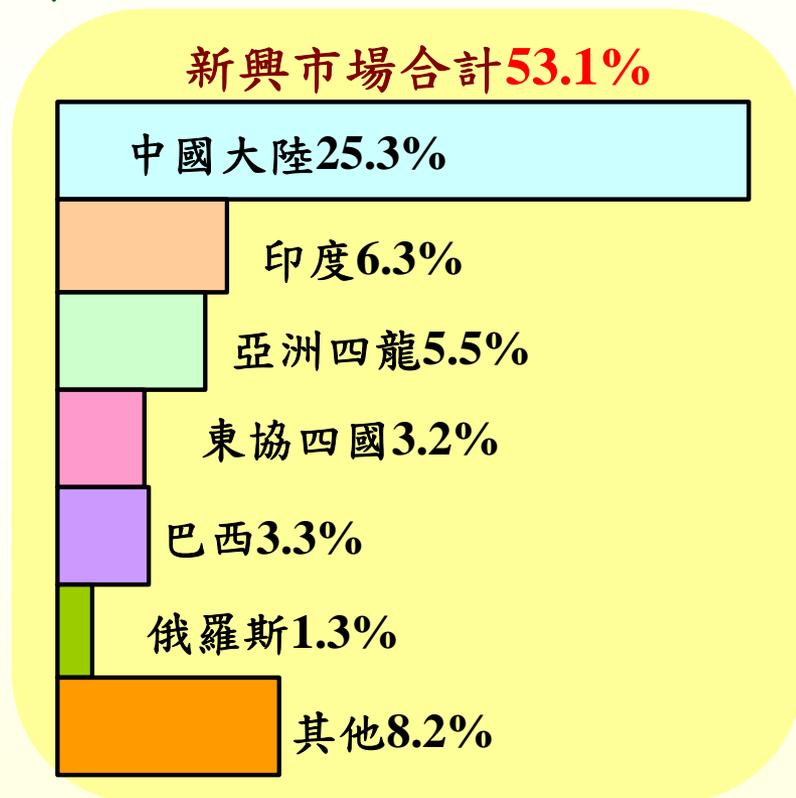
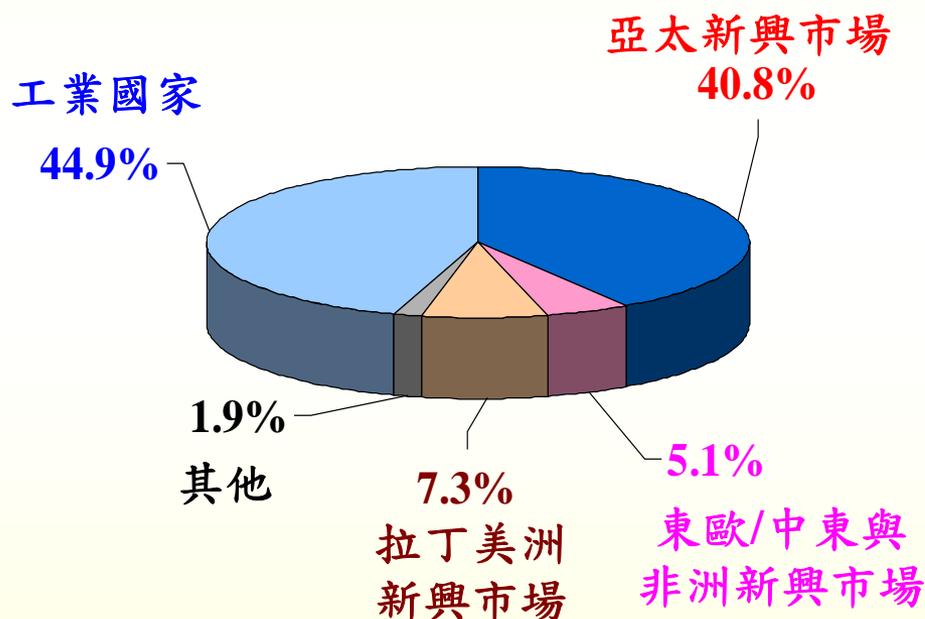


資料來源：Global Insight Inc., World Overview, Dec. 2009.

(二)世界經濟成長動能由西轉東

◎2010年新興市場對全球經濟成長率的貢獻預估達53.1%，高於工業國家的44.9%。

2010年全球經濟成長來源



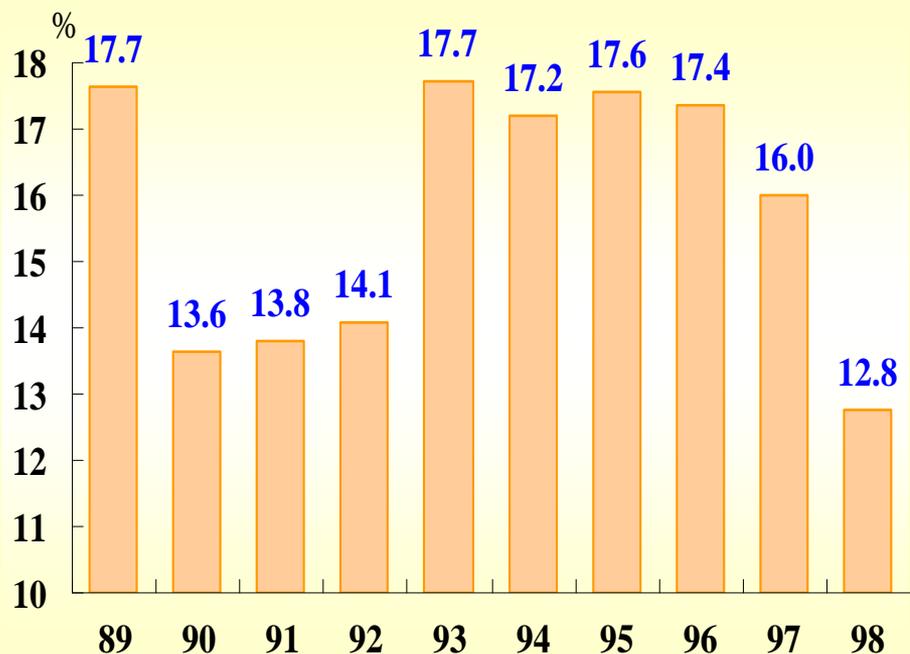
資料來源：依據Global Insight Inc., *World Overview*, Dec. 2009資料計算。

二、內在發展課題

◎投資動能不足

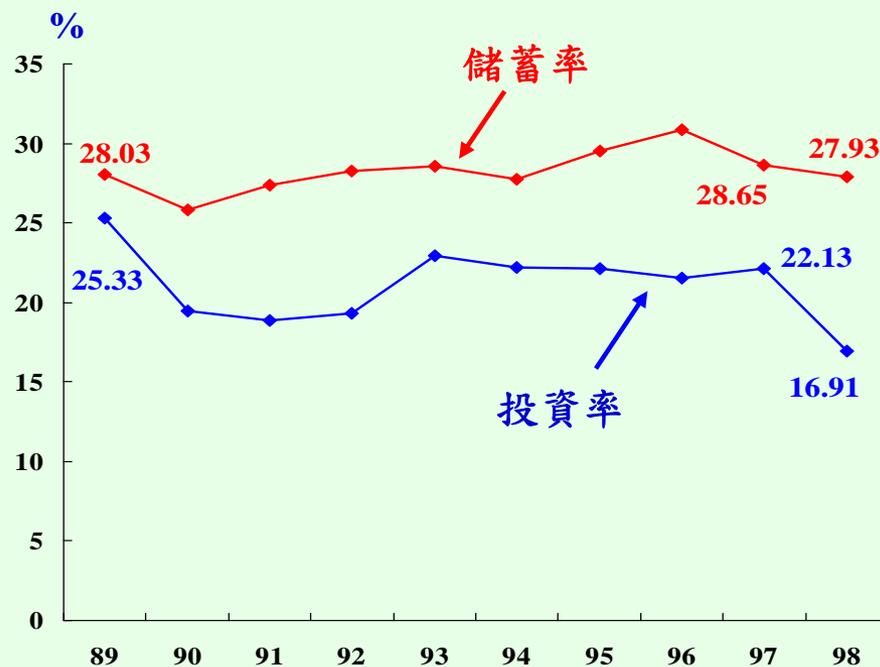
- 民間投資是經濟成長的重要動能，96年以來民間投資占GDP比率逐年下降，98年降至12.8%，遠不及93至97年平均17.2%。
- 98年國內投資率預估陡降至16.91%，導致超額儲蓄率遽增至11.01%，金額高達1.42兆元，創历史新高。

民間投資占GDP比率



資料來源：行政院主計處。

儲蓄與投資占GNP比率



資料來源：行政院主計處。

◎經濟結構亟待調整

1. 產業結構待轉型

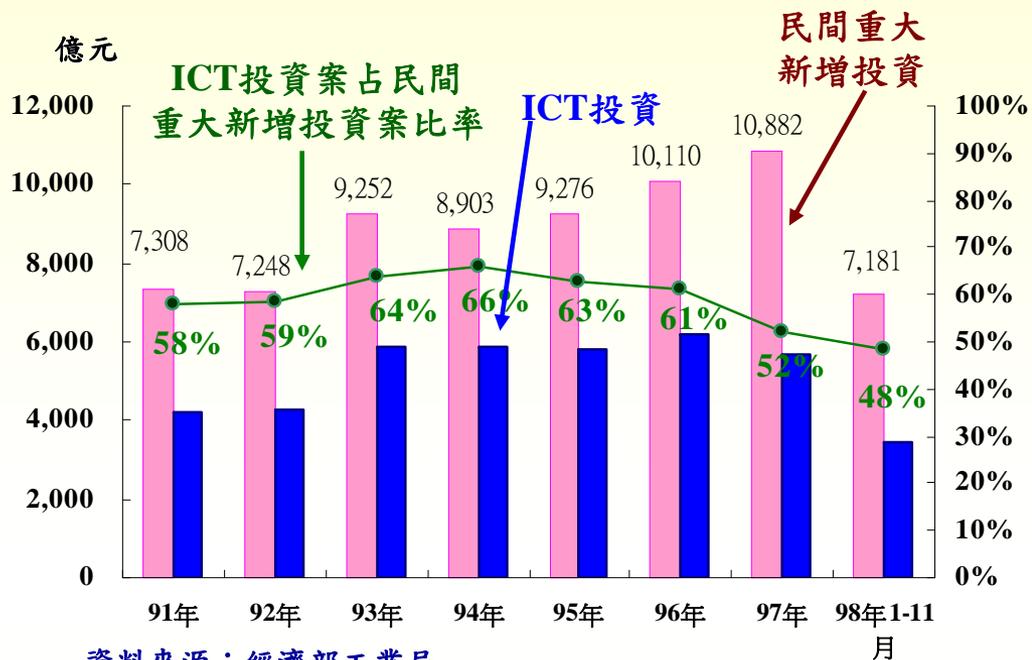
製造業

- ▶ 製造業投資過度集中ICT產業，衍生國內出口產品過度集中、代工生產模式及低附加價值等問題。
- ▶ 近年民間重大新增投資案，半導體、面板(即兩兆)等ICT投資所占比率均超過50%以上。

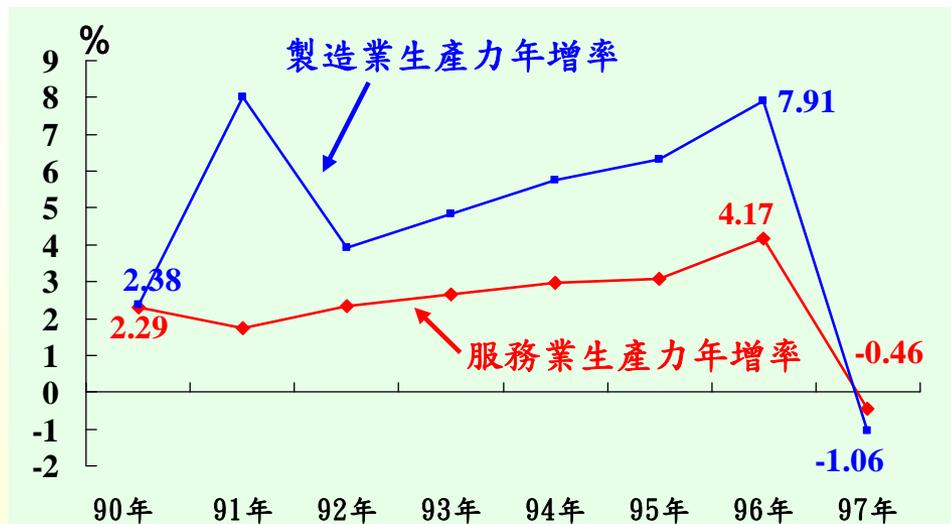
註：91年列報統計之民間重大投資案件最低金額限制為新台幣(以下同)5,000萬，92年及其後之投資案件統計則包含5,000萬以下之案件。

服務業

- ▶ 服務業占GDP比率近7成，但其勞動生產力表現不及製造業，反映我國服務業發展面臨出口競爭力弱、研發創新投入不足、生產力偏低等問題。
- ▶ 鑒於服務業偏向內需導向，加速服務業發展將攸關國內就業機會創造。



資料來源：經濟部工業局



註：勞動生產力係以工時計算。

資料來源：行政院主計處。

◎經濟結構亟待調整(續)

2.人力供需待調節

- 98年1至11月平均失業率5.86%，其中98年8月達6.13%高峰，9至11月則逐步回穩，分別降至6.04%、5.96%及5.86%。
- 97年青年(15-24歲)及高學歷(大學及以上程度)失業率分別為11.81%及4.78%，98年1至11月增為14.59%及5.96%，反映青年及高學歷人力失業問題嚴重；另98年11月長期失業人數達11.2萬人，創近6年來新高。
- 此外，預估未來高級專業及管理人力將呈短缺，基層人力出現不足，勞動力供需失衡益趨明顯。

失業率—按年齡與教育程度分

年別	總失業率	年齡別				教育程度別			
		15-24歲	25-44歲	45-64歲	65歲以上	國中及以下	高中(職)	專科	大學及以上
92	4.99	11.44	4.47	3.76	0.14	5.17	5.60	4.32	3.82
93	4.44	10.85	3.97	3.20	0.07	4.31	4.87	4.02	4.11
94	4.13	10.59	3.78	2.79	0.43	3.76	4.54	3.78	4.23
95	3.91	10.31	3.79	2.31	0.28	3.21	4.36	3.55	4.36
96	3.91	10.65	3.86	2.24	0.16	3.22	4.31	3.36	4.51
97	4.14	11.81	4.02	2.54	0.17	3.76	4.34	3.44	4.78
98年1-11月	5.86	14.59	5.93	3.90	0.14	5.88	6.20	4.99	5.96

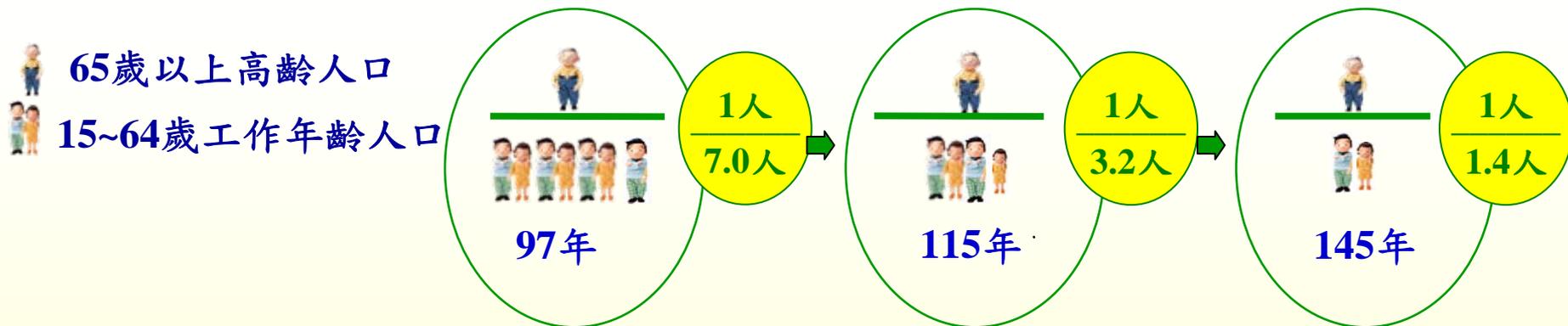
資料來源：行政院主計處。

◎生活品質仍待提升

1.高齡化少子化

- 65歲以上人口占總人口比率由89年8.62%增至97年10.43%，人口老化現象日趨明顯；婦女生育率由89年1.68人降為97年1.05人。
- 15-64歲工作年齡人口所需負擔65歲以上高齡依賴人口的扶老比率，將自97年之7.0：1降為115年之3.2：1，145年更降為1.4：1，勢將造成社會沈重的扶養負擔。

台灣扶老比率趨勢



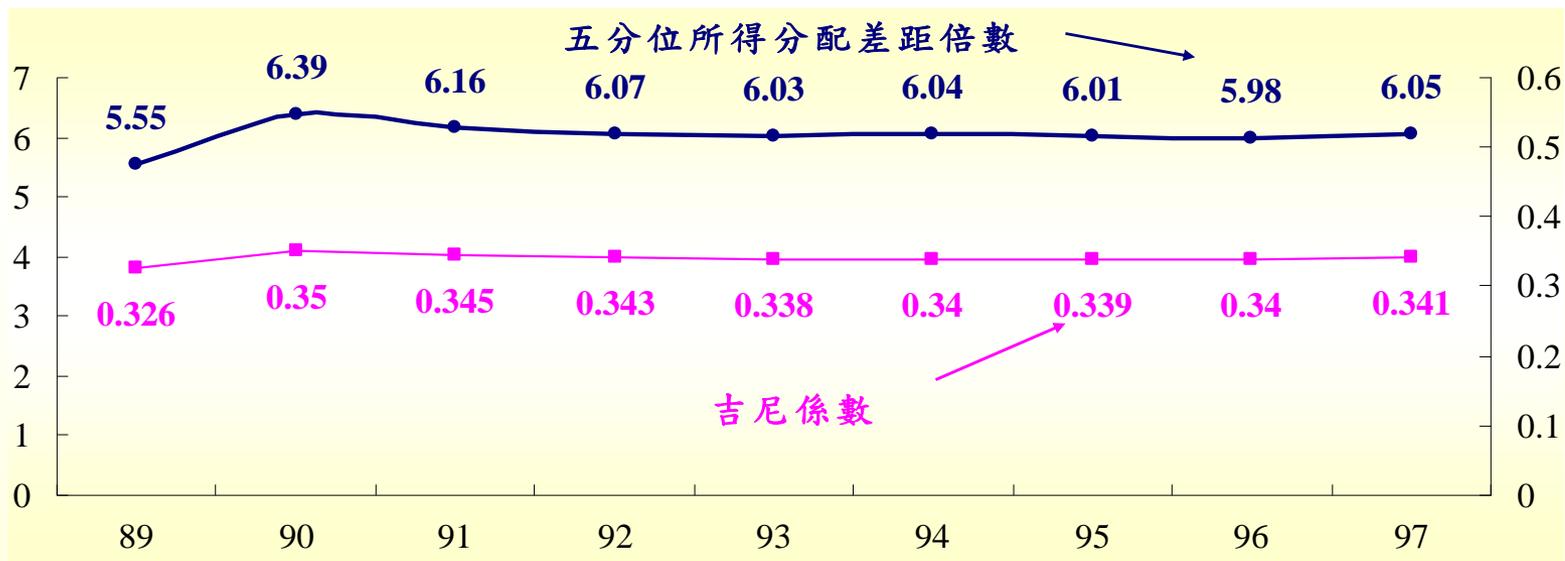
資料來源：行政院經濟建設委員會，中華民國臺灣97年至145年人口推計，97年9月。

◎生活品質仍待提升(續)

2.財富分配差距擴大

- 五分位所得分配差距倍數由89年5.55倍升至97年6.05倍；98年失業率仍高，衝擊就業機會及薪資所得，尤其對於低所得家庭，恐造成所得差距進一步惡化。

所得分配變動趨勢



資料來源：行政院主計處「家庭收支調查報告」。

◎永續環境仍待打造

生態環境失衡

- 根據行政院永續會「97年國家永續發展指標」，41項指標中，共有11項被列為背離指標，其中「生態資源」7項指標中，就有5項不合格，反映經濟發展造成的環保生態及自然環境失衡。
- 98年12月聯合國於哥本哈根召開氣候變化綱要公約大會，研商後京都議定書時期溫室氣體減量共識與國際因應架構；96年台灣二氧化碳排放總量達276.2百萬公噸，全球排名22；二氧化碳人均排放量達12.1公噸，全球排名18，節能減碳刻不容緩。

96年台灣二氧化碳排放指標

指標	台灣	排名
排放總量(百萬公噸CO ₂)	276.2	22
每人平均排放(公噸CO ₂ /人)	12.1	18
每單位GDP排放(公斤CO ₂ /美元)	0.43	52
每單位能源排放(公噸CO ₂ /公噸油當量)	2.51	34

資料來源：IEA, Key world statistics 2009

參、計畫規劃構想

面對課題

外在環境

- ◆世界經濟復甦力道和緩
- ◆全球經濟動能由西轉東

內在課題

- ◆國內投資動能不足
- ◆產業結構仍待轉型
- ◆高齡化少子化問題
- ◆自然生態環境失衡

施政理念

庶民經濟

促投資

調結構

樂民生

廣節能

施政主軸

促進經濟繁榮

- ◆提振民間投資
- ◆落實產業再造
- ◆加強全球連結
- ◆健全經商環境
- ◆擴增就業機會

改善生活品質

- ◆因應少子女化
- ◆保障高齡社會
- ◆加強弱勢照顧
- ◆豐富人文素質
- ◆提升教育品質

確保環境永續

- ◆災後重建與新流感防治
- ◆推動空間改造
- ◆推動綠色生活
- ◆落實潔淨生產
- ◆建構永續環境

肆、總體經濟目標設定

一、主客觀條件

客觀條件

	2009年	2010年
全球經濟成長率 (%)	-2.0	2.8
世界貿易量擴張率 (%)	-11.9	2.5
OPEC原油價格 (美元/桶)	61.1	76.3
全球失業率 (%)	8.71	8.69

資料來源：

1.Global Insight Inc., *World Overview*, Dec. 2009.

2.IMF, *World Economic Outlook*, Oct. 2009.

3.行政院主計處。

主觀條件

	98年	99年
名目金額(新台幣億元)		
公共支出	23,405	23,388
政府消費	16,070	16,062
政府固定投資	5,173	5,049
公營事業固定投資	2,162	2,277
名目增加率(%)		
公共支出	5.49	-0.07
政府消費	2.72	-0.05
政府固定投資	16.09	-2.40
公營事業固定投資	3.59	5.30

資料來源：行政院主計處。

二、總體經濟目標設定

單位：%

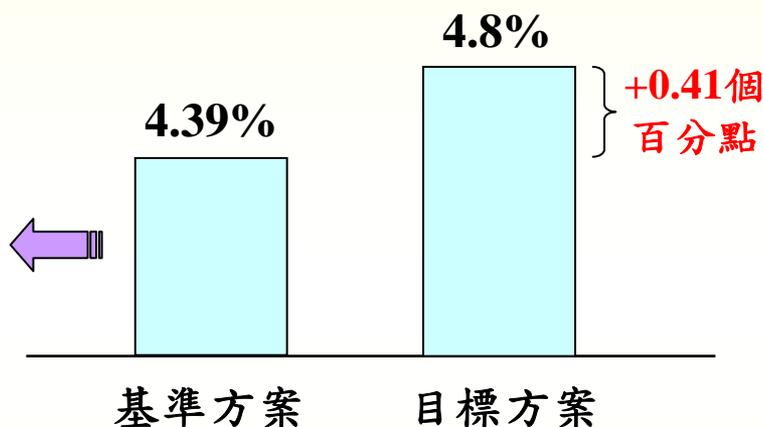
項 目	97年	98年預測數	99年目標值
經濟成長率	0.73	-2.53	4.8 (主計處預測4.39%)
消費者物價指數上漲率	3.53	-0.73	不超過1% (主計處預測0.92%)
失業率	4.14	5.85 (1-11月5.86%)	4.9

註：1.根據本會(人力處)設訂，99年勞動力參與率目標值58.0%，就業增加率2.4%。

2.依主計處推估之99年台灣人口數及匯率，推算99年每人GDP目標值為1萬7,541美元。

◎經濟成長率目標設定說明

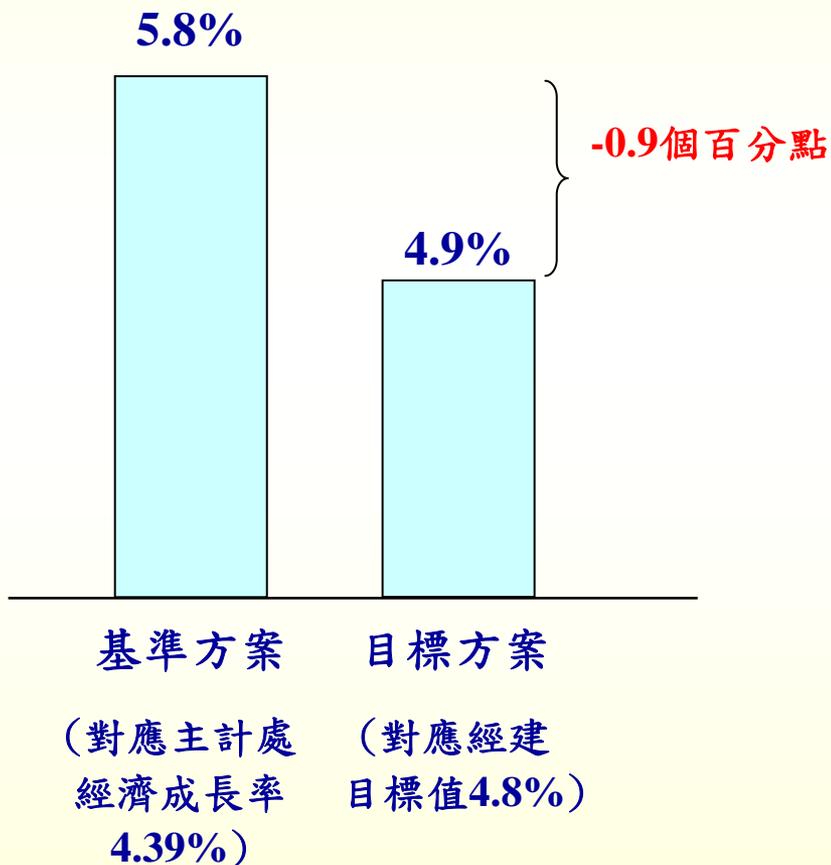
◆主計處預估
99年民間投資規模1.72兆元，占名目GDP比率13.2%，亟需提升。



99年民間投資規模1.8兆元，占名目GDP比率13.75%(接近過去20年平均14.0%)。主要考量如次：

- 1.積極推動台塑六輕五期、國光石化等指標性投資案。
- 2.加速推動六大新興產業、重點服務業，並發展新興資訊產業(WiMAX、雲端運算中心、電子商務、電子書、智慧型電動車、智慧化綠建築)。
- 3.推動發明專利產業化，透過加速專利審查、創投基金等方式協助專利發明進行商品化與產業化。
- 4.簽署ECFA誘發的投資與貿易效應。

◎失業率目標設定說明



- 1.經濟成長帶動就業增加效益。
- 2.推動六大新興產業、重點服務業及發展新興資通訊產業，創造長期就業機會。
- 3.民間及地方政府積極招商引資，誘發就業效益。
- 4.加速推動公共建設投資計畫，創造就業機會。
- 5.積極推動各項促進就業措施。
- 6.99年陸客來台觀光團至少達90萬人(平均每日至少達2,500人)。
- 7.簽署ECFA帶動就業效益。

伍、重要政策措施

99年重要施政

促進經濟繁榮

- ◆提振民間投資
- ◆落實產業再造
- ◆加強全球連結
- ◆健全經商環境
- ◆擴增就業機會

改善生活品質

- ◆因應少子女化
- ◆保障高齡社會
- ◆加強弱勢照顧
- ◆豐富人文素質
- ◆提升教育品質

確保環境永續

- ◆災後重建與新流感防治
- ◆推動空間改造
- ◆推動綠色生活
- ◆落實潔淨生產
- ◆建構永續環境

一、促進經濟繁榮

提振 民間投資

- ◆ **排除指標性重大民間投資障礙**：以專人專責個案追蹤管理方式，列管民間重大投資案；針對**重大指標性投資**，如國光石化、台塑六輕五期投資案，**成立專案推動小組**，全力促成投資。
- ◆ **鼓勵民間參與公共建設**：鼓勵民間投資三大都會區交通場站開發、觀光服務設施等民生設施；**研訂提高民間參與公共建設自償率措施**，鼓勵民間參與「**愛台12建設**」。

落實 產業再造

- ◆ **落實推動六大新興產業**：積極發展生物科技、觀光、綠色能源、健康照護、精緻農業、文化創意等六大新興產業，蓄積經濟發展新活力。
- ◆ **加速發展新興資通訊產業**：針對**WiMAX**、**雲端運算中心**、**電子商務**、**電子書**、**智慧型電動車**與**智慧化綠建築**等前瞻性產業，加強策略性推展，鞏固資通訊產業根基。
- ◆ **推動服務業發展**：推動「**服務業發展方案**」，透過強化國際競爭力、加強研發創新、協助發展品牌等措施，推動觀光、醫療照護等服務業發展，預期101年**服務業GDP為11兆元**，每年增加**就業機會12萬人**。
- ◆ **落實產業升級與轉型**：實施「**產業創新條例**」，以研發、人才培育、營運總部等功能性租稅優惠，取代「**促進產業升級條例**」產業別租稅獎勵；促進產業結構調整，促成產品多元化、品牌化、取得關鍵技術，並協助市場行銷，提高製造業附加價值；透過加速專利審查、創投基金等方式，**協助發明專利產業化**。

一、促進經濟繁榮(續)

加強 全球連結

- ◆ **推動兩岸經貿正常化**：推動洽簽「**兩岸經濟合作架構協議(ECFA)**」，並透過相關輔導與支援措施，協助相關產業轉型升級，有效降低對特定產業的不利影響。
- ◆ **因應調整兩岸經貿政策**：鎖定具投資潛力之產業及企業，舉行兩岸投資說明會並推動兩岸搭橋計畫；成立「**台商回台投資服務辦公室**」，依個案提供土地、融資等服務，強化台商回台之資訊及聯繫平台。
- ◆ **積極參與全球經貿整合**：積極推動我國參與東協區域經濟整合、遊說重要貿易夥伴與我洽簽FTA等；積極參與WTO、APEC等國際組織。
- ◆ **促進出口市場多元化**：強力**拓展印度、俄羅斯、巴西、中東等新興市場商機**，以分散出口市場，厚植出口新動能；推動「**優質平價新興市場推動方案**」，爭取新興市場龐大中產消費族群商機。

健全 經商環境

- ◆ **改善經商環境**：賡續針對世界銀行評比內容，含開辦企業、申請建築許可申請流程簡化等，擬定短中長期改善計畫，營造良好經商環境。
- ◆ **財經法規鬆綁**：持續蒐集及檢討國內外工商團體與商會建言，進行**六大新興產業與服務業法規鬆綁**；檢討金融法規、修正農業金融法等。
- ◆ **改善投資環境**：推動「**天網計畫2.0**」，吸引外商投資；簡化土地開發審議程序，檢討土地使用管制規則，研擬**簡化變更原開發許可計畫審議程序規定**。

擴增 就業機會

- ◆ **加強就業創造**：強化「**98-101年促進就業方案**」之「**99年促進就業實施計畫**」，除原訂辦理就業5.4萬人、培訓23.4萬人次外，將再擴大辦理民間部門薪資補貼及政府僱用等相關措施，使**99年促進就業目標提升為10萬人以上**。
- ◆ **充裕產業人力**：導入新技術與概念，修正並調整訓練課程，規劃研發並辦理新職類課程；重點補助大專院校辦理**六大新興產業、重點服務業及新興資通訊產業之跨領域人才培育**。

二、改善生活品質

因應 少子女化

- ◆ **協助青年購屋**：辦理都市計畫用地變更與可建住宅用地取得，釋出合理價位住宅；賡續辦理青年安心成家，提供2年零利率購屋貸款利息補貼，貸款額度最高200萬元。
- ◆ **建構優質生養育環境**：推動「保母托育管理及托育費用補助實施計畫」；99學年度補助離島3縣3鄉及原住民地區5歲至入小學前幼兒免學費就讀公私立國幼班。

保障 高齡社會

- ◆ **規劃長期照護保險制度**：長期照護保險籌備小組已提出「長期照護保險法(草案)」，並續研擬「**長期照護服務法(草案)**」；積極推動「我國長期照顧十年計畫」，整備各類服務及人力資源，建構照顧管理機制。
- ◆ **強化老年經濟安全保障制度**：整合目前依身分別辦理之相關社會保險，以縮小各職業類別社會保障差距，維持世代間財務合理分攤。
- ◆ **推動全民健保改革**：檢討保險費率，研擬多元化、分階段財務改善方案，增闢補充性財源，建立收支連動機制，平衡健保財務收支。
- ◆ **研議以房養老**：參酌國外不動產逆向抵押貸款及售後租回等方式，研議老人以自有住宅取得養老資金。

二、改善生活品質(續)

加強 弱勢照顧

- ◆協助經濟弱勢者脫困：設置「急難救助基金」，辦理「馬上關懷」急難救助；健全微型創業貸款與輔導機制。
- ◆提供弱勢家庭協助：發放幼兒教育券，補助中低收入家庭幼童托教、原住民幼兒就讀幼稚園。
- ◆協助弱勢者就業：辦理「職場學習及再適應計畫」，提供職場體驗機會，預計協助13萬人。
- ◆加強新移民照顧輔導：輔導外籍配偶融入我國生活環境，建構多元照顧輔導措施。

豐富 人文素質

- ◆推展生活美學：推動台灣生活美學運動、藝術介入空間、文化與教育結合等計畫與方案，建構生活美學培育環境。
- ◆推動文化傳承：推動「新故鄉社區營造」與「地方文化館」第2期計畫，建構居民參與文化公共事務之能力與機制。

提升 教育品質

- ◆促進高等教育卓越發展：推動「發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫」、大專校院教學卓越計畫，整合高等教育資源。
- ◆推動優質技職教育：評估產業人力資源概況，協助學校進行人才培育規劃；透過產學攜手及業界實習機制，促進學用合一。

三、確保環境永續

災後重建與 新流感防治

- ◆加速莫拉克風災災後重建：落實以國土保育為先的「區域重建綱要計畫」，將逐步開展基礎設施(包括交通、水利防洪等)、家園(包括規劃設置生活重建服務中心等)、產業(包括農、工商、觀光等)，以及地區重建計畫。
- ◆加強新流感防治：增加戰備疫苗、抗病毒藥劑儲備量，抗病毒藥劑足供總人口40%使用、新型流感疫苗足供全國總人口使用。

推動 空間改造

- ◆推動「愛台12建設」：投資全島便捷交通網、高雄港市再造等12項建設，估計平均每年可促進實質GDP規模較未推動前提高2.95%，提供工作機會24.7萬個。
- ◆落實振興經濟擴大公共建設投資計畫：99年度預估執行後可使實質GDP規模較未執行前提高1.18%，並提供直接就業機會6.6萬至8.2萬個。
- ◆國土空間發展策略：推動「國土空間發展策略計畫」，透過國土保安復育、城鄉永續發展、綠色與智慧化運輸等策略，達成國土發展新願景。

三、確保環境永續(續)

推動 綠色生活

- ◆建立**低碳城市**：訂定「**低碳城市**」評比指標，建構**低碳城市**。
- ◆推廣**低碳運輸**：推廣使用**電動車輛**，99年達**21,250輛**；淘汰高污染二行程機車**10萬輛**，每輛補助**1,500元**。
- ◆建立**資源循環社會**：健全**資源再生法令制度**，推動**產業資源循環有效利用**，並輔導農民利用農場廢棄物自製堆肥循環使用。

落實 潔淨生產

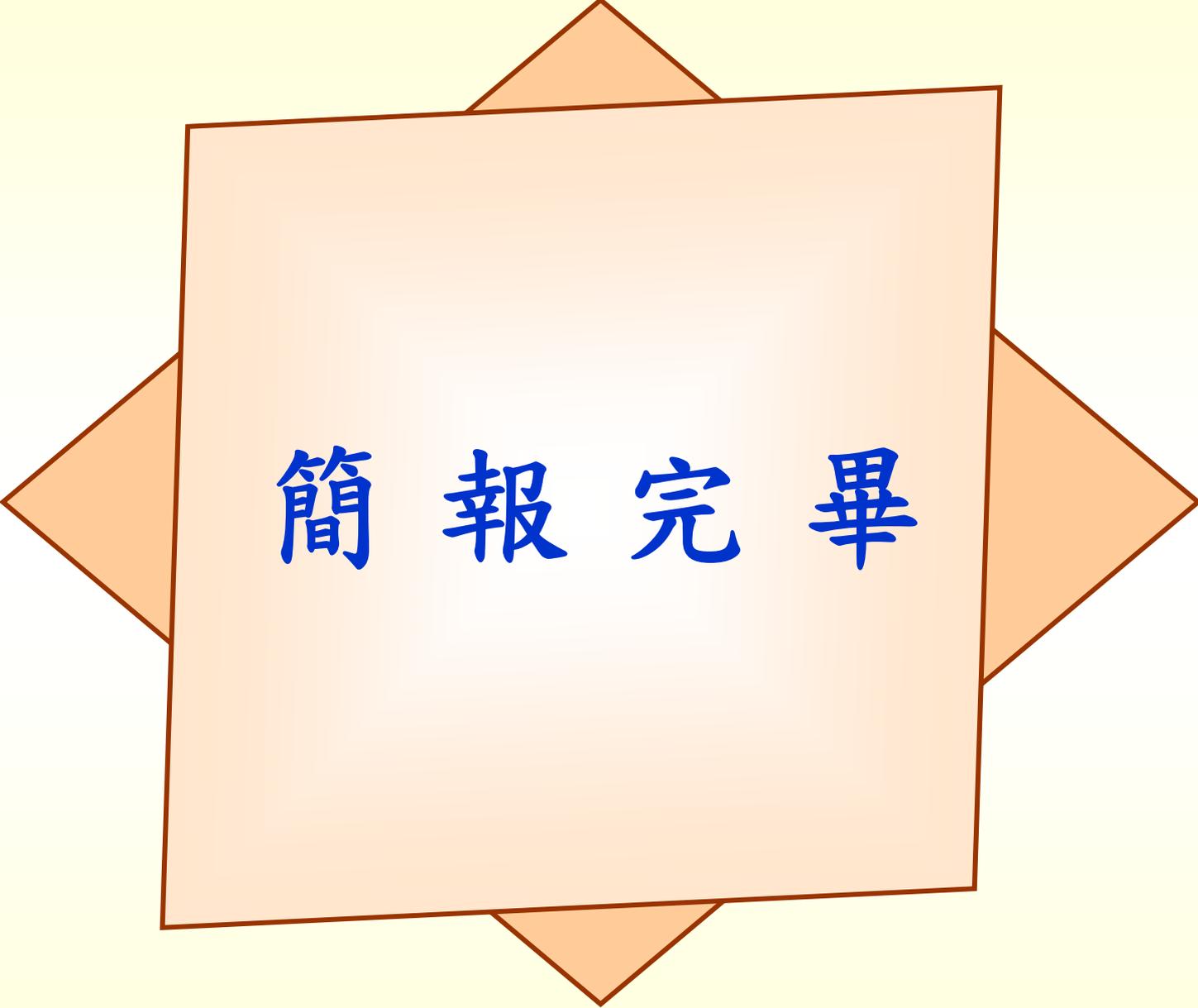
- ◆建置**節能減碳相關法制**：推動**建置綠色稅制**，規劃適合國情之**能源及環境稅與相關配套措施**，並完成「**溫室氣體減量法**」立法及「**能源管理法**」修法。
- ◆鼓勵**綠色生產及綠色產品**：協助產業推動**清潔生產**，健全**環保標章產品行銷通路**，99年機關及企業**綠色採購金額100億元**以上。

建構 永續環境

- ◆推動**國土復育及保安**：進行**國土復育總體檢**，並推動**嚴重地層下陷地區國土保育**，並復育劣化林地，99年辦理劣化地復育**250公頃**。
- ◆加速**河川流域整體治理**：辦理**淡水河、大甲溪、濁水溪、曾文溪、高屏溪**等五大流域**整體規劃**，以及**洪災風險較高河川之防災減災工程**。
- ◆加強**全國水資源供需平衡**：確立**北中南區水資源重大建設計畫發展方向及調配方式**，達到**不缺水的目標**。
- ◆加強**造林植草**：提升**保安林森林覆蓋率**，並加強**海岸及離島造林**，99年預計經營保安林地**46萬公頃**、辦理**海岸林生態復育100公頃**。

陸、結 語

全球金融海嘯過後，全球產業與經濟結構重整，政府亦以新策略重新調整再出發。展望99年，政府將秉持促投資、調結構、樂民生、廣節能之施政理念，積極促進經濟繁榮、改善生活品質、確保環境永續，讓台灣能於後金融海嘯時期的全球競爭中持續掌握優勢、取得先機。



簡報完畢