



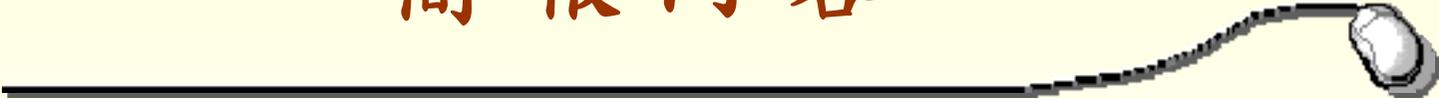
中華民國100年國家建設計畫

簡報

行政院經濟建設委員會
劉憶如 主任委員

民國99年12月30日

簡報內容



壹、緣起

貳、外在情勢

參、總體經濟目標設定

肆、重要政策措施

伍、結語

壹、緣起

- 100年國家建設計畫係「新世紀第三期國家建設計畫」(98至101年)(第15期國家建設中期計畫)的第3年實施計畫，旨在導引國家發展方向，提升總體資源運用效率。

100年國家建設計畫

總統治國理念



院長施政方針



上篇：總體經濟計畫

外在情勢 總體經濟 施政方向與
 目標設定 政策重點

經建會撰擬、彙編

下篇：部門計畫建設重點

經濟 教科文 生態環 社會 法政
建設 建設 境建設 建設 建設

司法院、考試院及行政院共37個
相關機關提供資料，經建會彙撰

貳、外在情勢

一、2011年全球經濟展望

◆ 全球經濟擴張速度將趨緩(見圖一)

➤ 經濟成長率將由2010年之4.1%降至2011年的3.4%

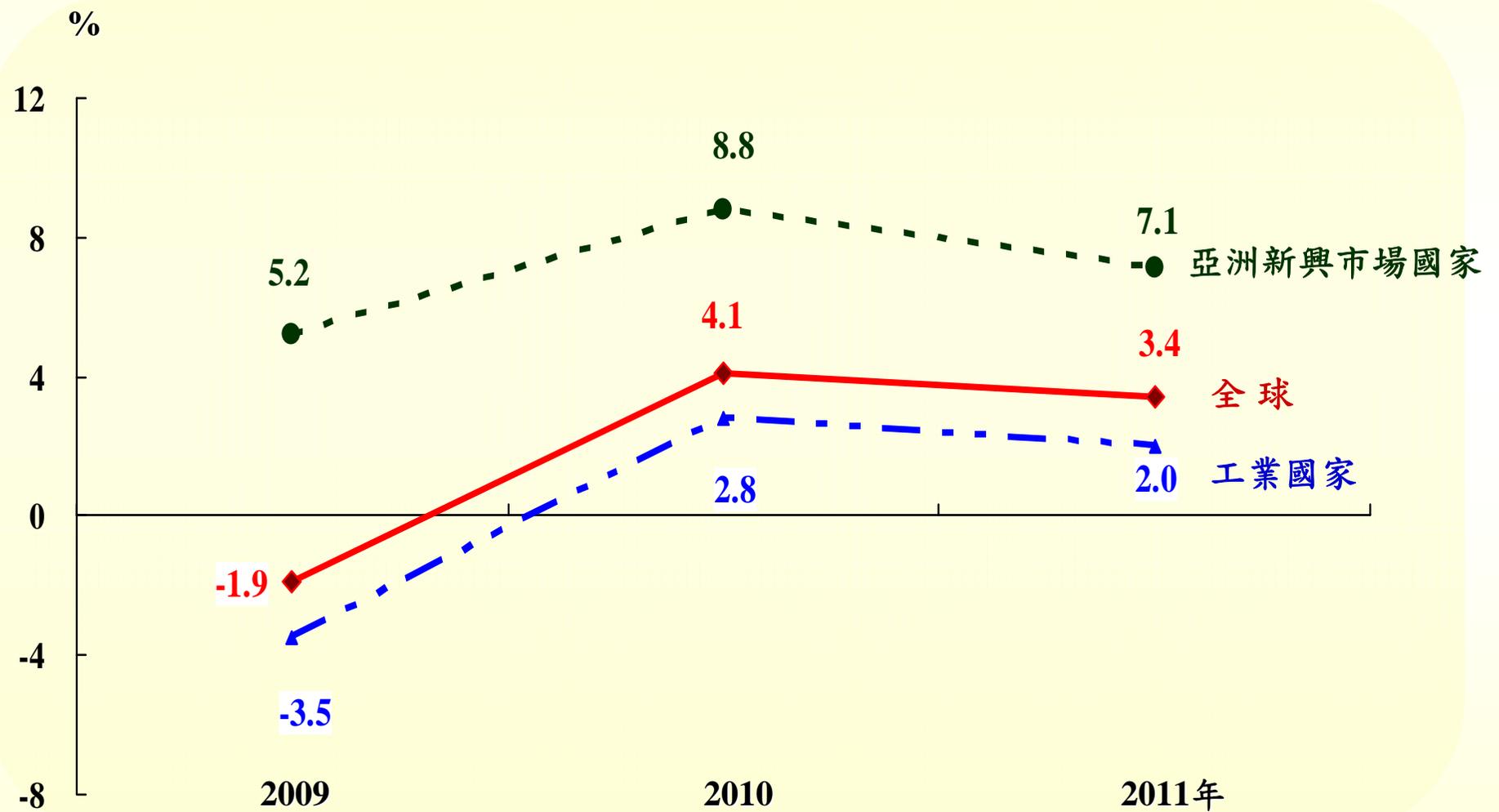
◆ 經濟重心漸由西轉東(見圖一)

➤ 歐美扮演全球消費市場角色減弱

➤ 亞洲新興市場國家實力增強，內需對經濟成長的貢獻將提升(見圖二、圖三)

◆ 綠色成長將成為經濟發展新動能

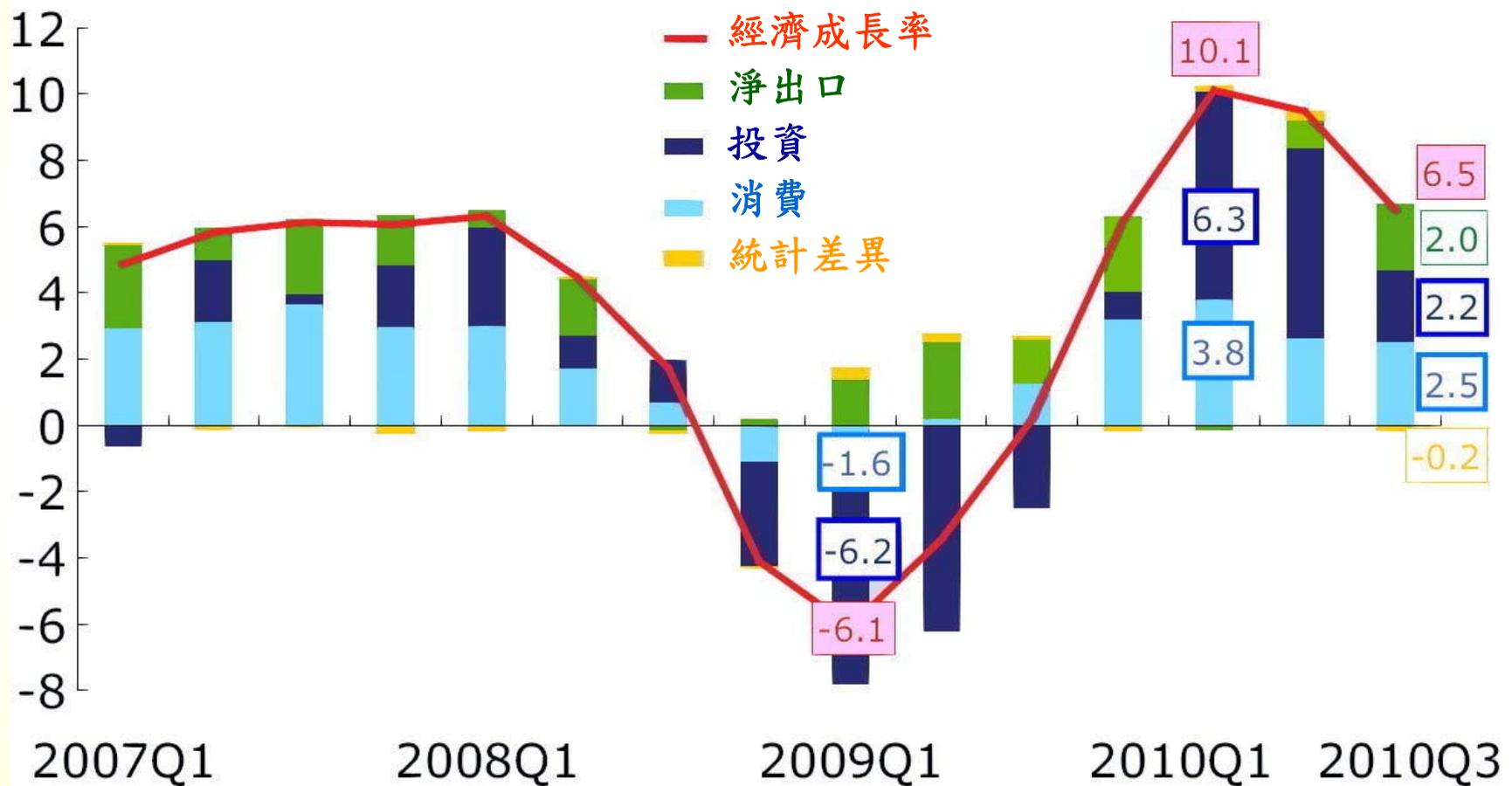
圖一 主要國家經濟成長率



註：亞洲新興市場國家係指中國大陸、印度、亞洲四小龍、東協四國、巴基斯坦。
資料來源：Global Insight Inc., World Overview, Dec. 2010.

圖二 2010年亞洲四小龍國內需求對經濟成長貢獻提升

百分點

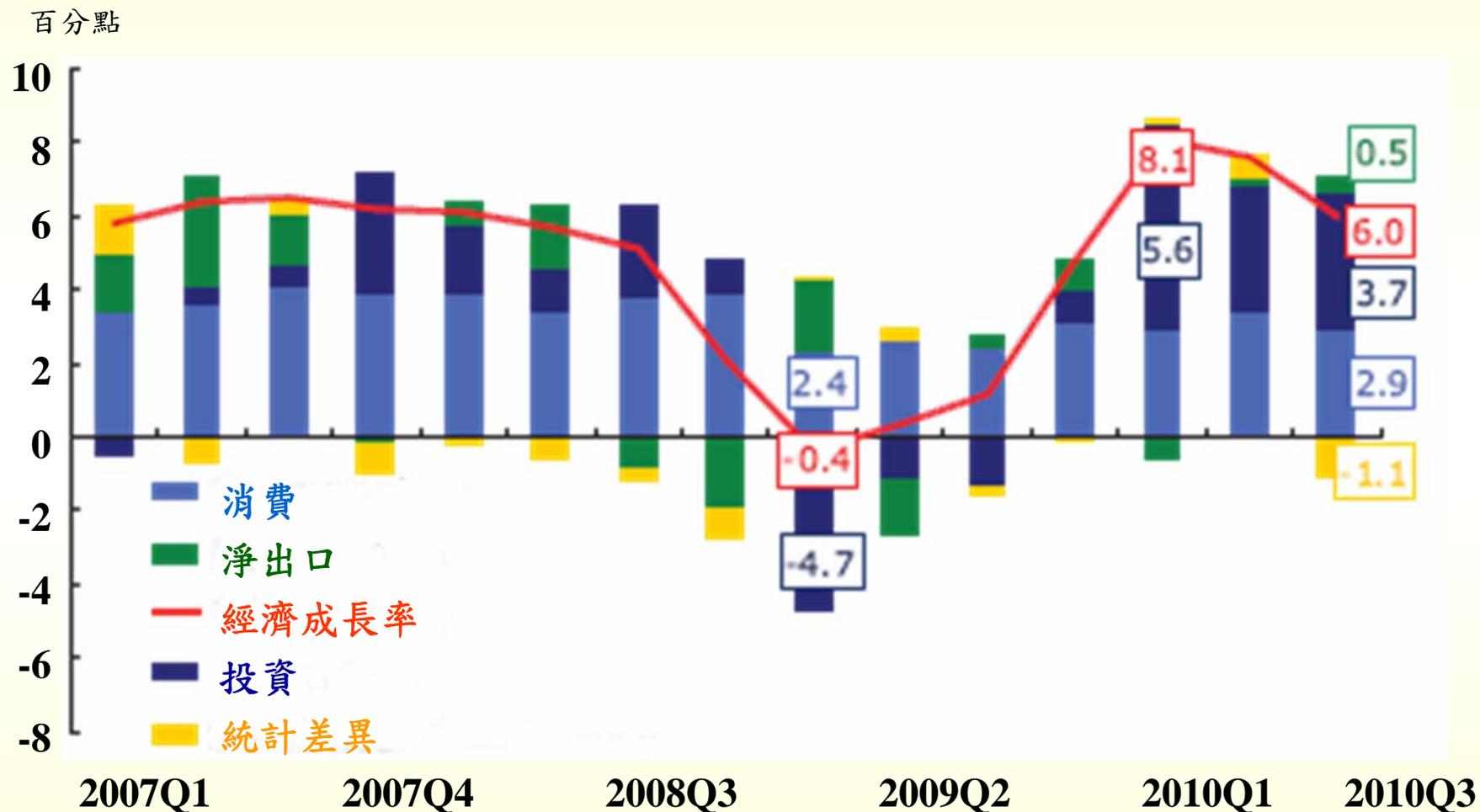


註:1.亞洲四小龍包括：台灣、韓國、新加坡及香港。

2.統計差異主要源自調查誤差或統計缺漏。

資料來源：亞洲開發銀行(ADB), *Asia Economic Monitor*, Dec. 7, 2010.

圖三 2010年東協四國國內需求對經濟成長貢獻提升



註:1.東協四國包括：印尼、菲律賓、馬來西亞、泰國。
 2.統計差異主要源自調查誤差或統計缺漏。

資料來源：亞洲開發銀行(ADB), *Asia Economic Monitor*, Dec. 7, 2010.

二、2011年全球經濟潛存隱憂

原物料及商品價格攀升

- 新興市場國家經濟快速成長，帶動原油、國際原物料及商品需求增加。
- 近期主要農產品收成不如預期，加以美元走軟，恐進一步推升以美元計價商品價格。

新興市場資產泡沫化

- 因應金融危機，各國多採量化寬鬆貨幣政策，國際游資泛濫。
- 熱錢湧入新興市場，促使股市、房地產價格飆升，助長資產泡沫化風險。



歐洲主權債務危機

- 希臘、愛爾蘭主權債務危機因歐盟救援計畫暫獲紓緩。
- 歐洲多國財政欠佳，債務危機波及義大利、西班牙等之隱憂仍存。

國際主要貨幣匯價波動

- 美國續推量化寬鬆貨幣政策，導致美元利率、匯價走低，加重其他貨幣升值壓力。



參、總體經濟目標設定

一、外在條件

項 目	99年	100年
全球經濟成長率	4.1%	3.4%
世界貿易量擴張率	11.4%	7.0%
OPEC原油價格	76.9美元/桶	84美元/桶
全球失業率	8.9%	8.8%

資料來源：

1.Global Insight Inc., *World Overview*, Dec. 2010.

2.IMF, *World Economic Outlook*, Oct. 2010.

3.行政院主計處。

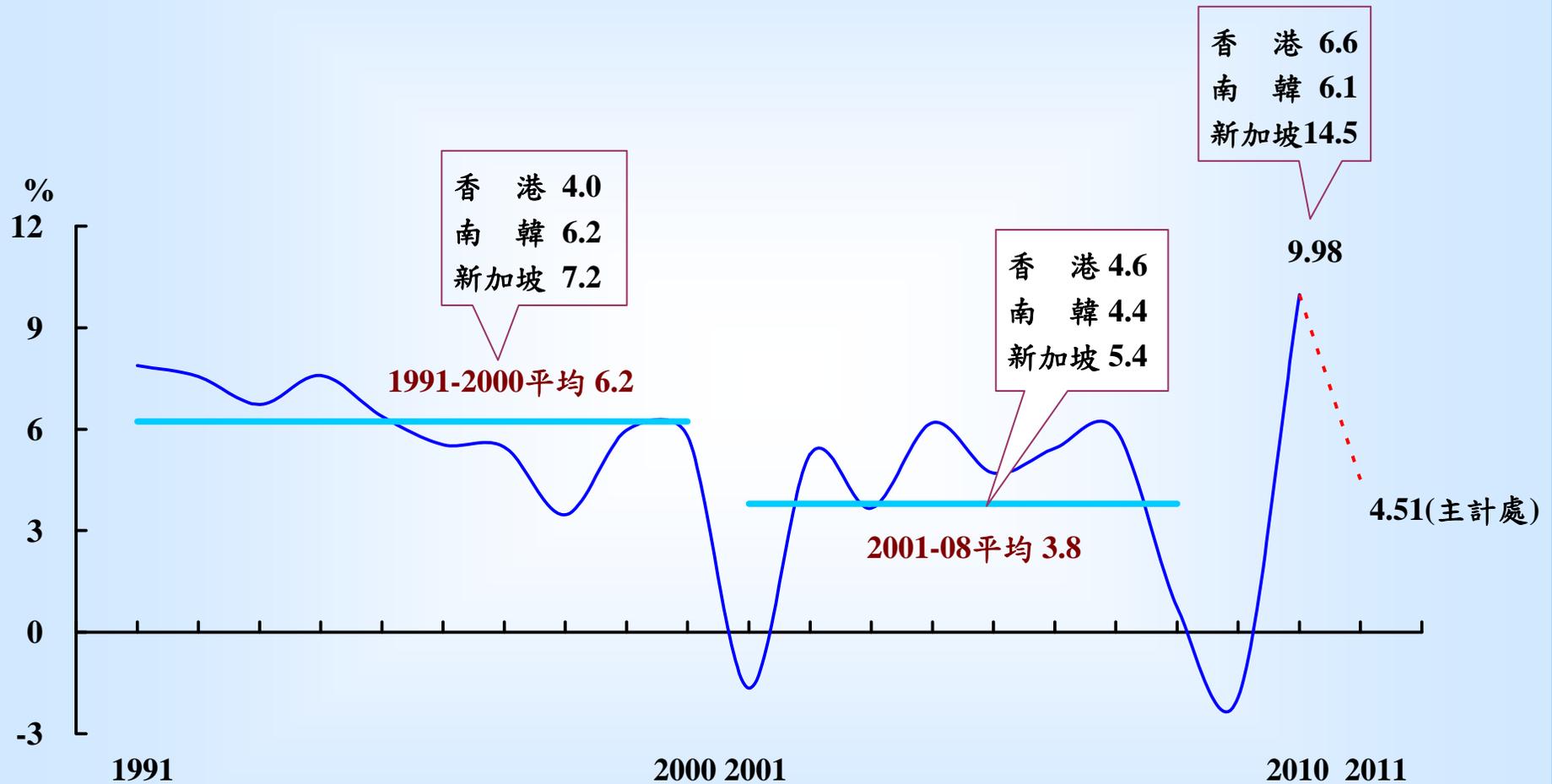
三、各機構對100年台灣經濟成長、物價與失業預測

單位：%

預測機構及預測時點	99年			100年			
	經濟成長率	消費者物價上漲率	失業率	經濟成長率	消費者物價上漲率	失業率	
國內機構							
行政院主計處 (11月18日)	9.98	0.98	—	4.51	1.85	—	
中央研究院 (12月23日)	10.31	1.02	—	4.71	1.87	—	
台灣綜合研究院 (12月21日)	10.03	1.18	5.03	4.24	1.84	4.79	
中華經濟研究院 (12月16日)	9.64	1.00	5.26	4.55	1.36	4.83	
寶華綜合經濟研究院 (12月16日)	10.05	1.0	—	4.62	1.8	—	
台大國泰產學合作團隊 (12月1日)	10.2	—	—	3.9	—	—	
台灣經濟研究院 (11月9日)	8.91	1.32	—	4.12	2.04	—	
國外機構							
EIU (12月16日)	10.1	0.9	—	3.7	—	—	
Global Insight (12月15日)	10.0	1.0	5.23	4.5	1.9	4.67	
ADB (12月7日)	9.8	—	—	4.0	—	—	
IMF (10月6日)	9.3	1.5	5.25	4.4	1.5	4.90	

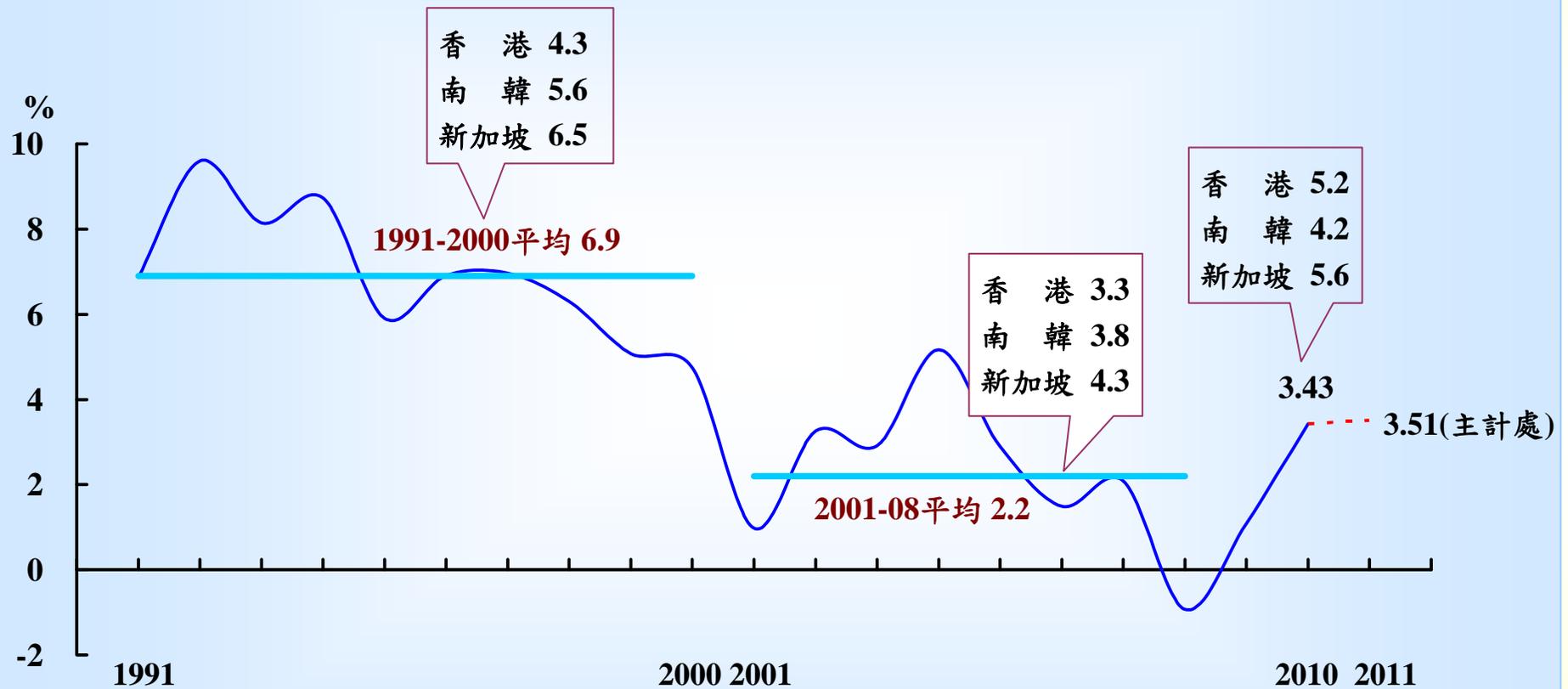
資料來源：各機構。

亞洲四小龍經濟成長率



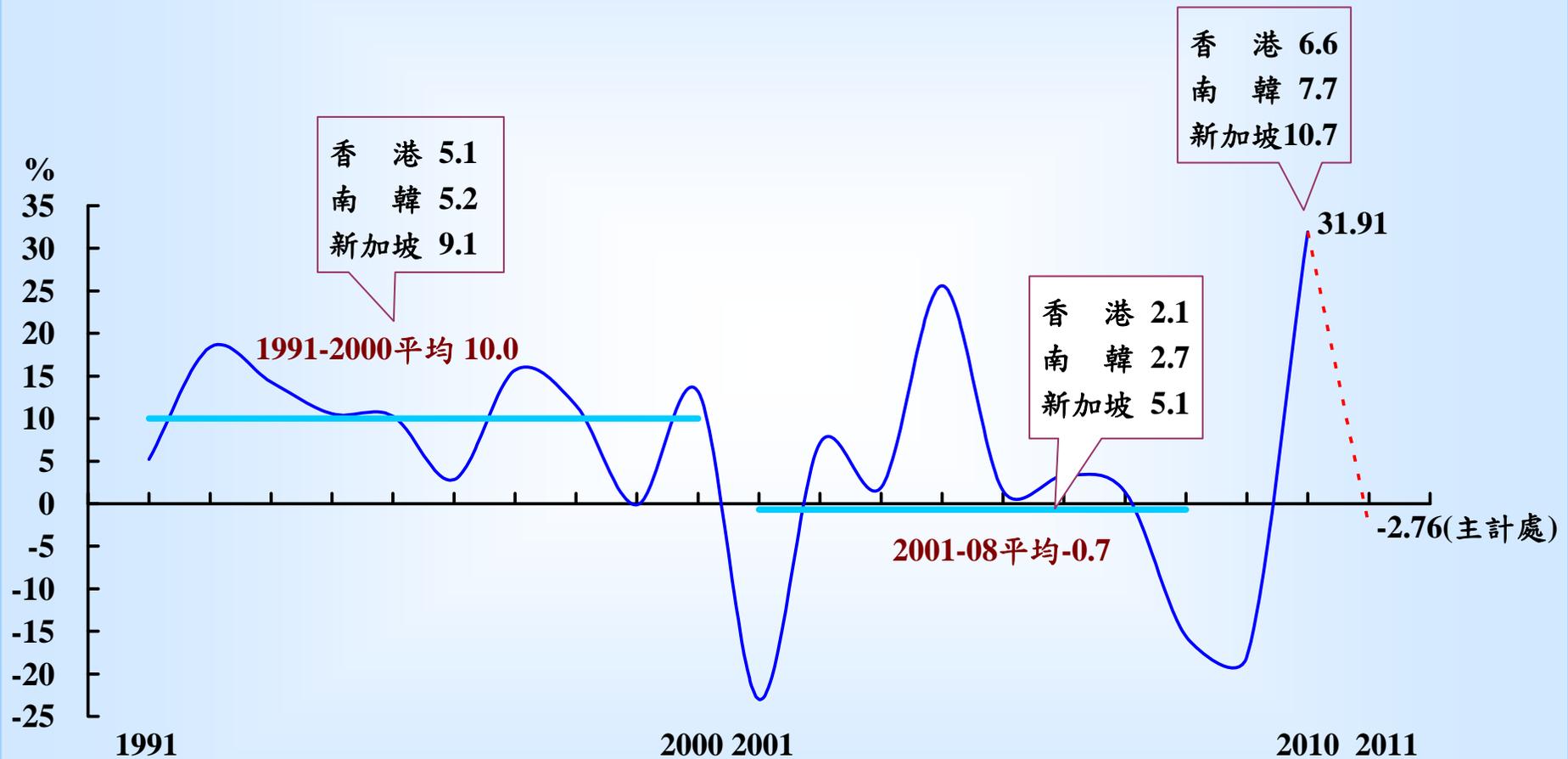
資料來源：行政院主計處、Global Insight。
整理及製圖：經建會。

亞洲四小龍民間消費實質成長率



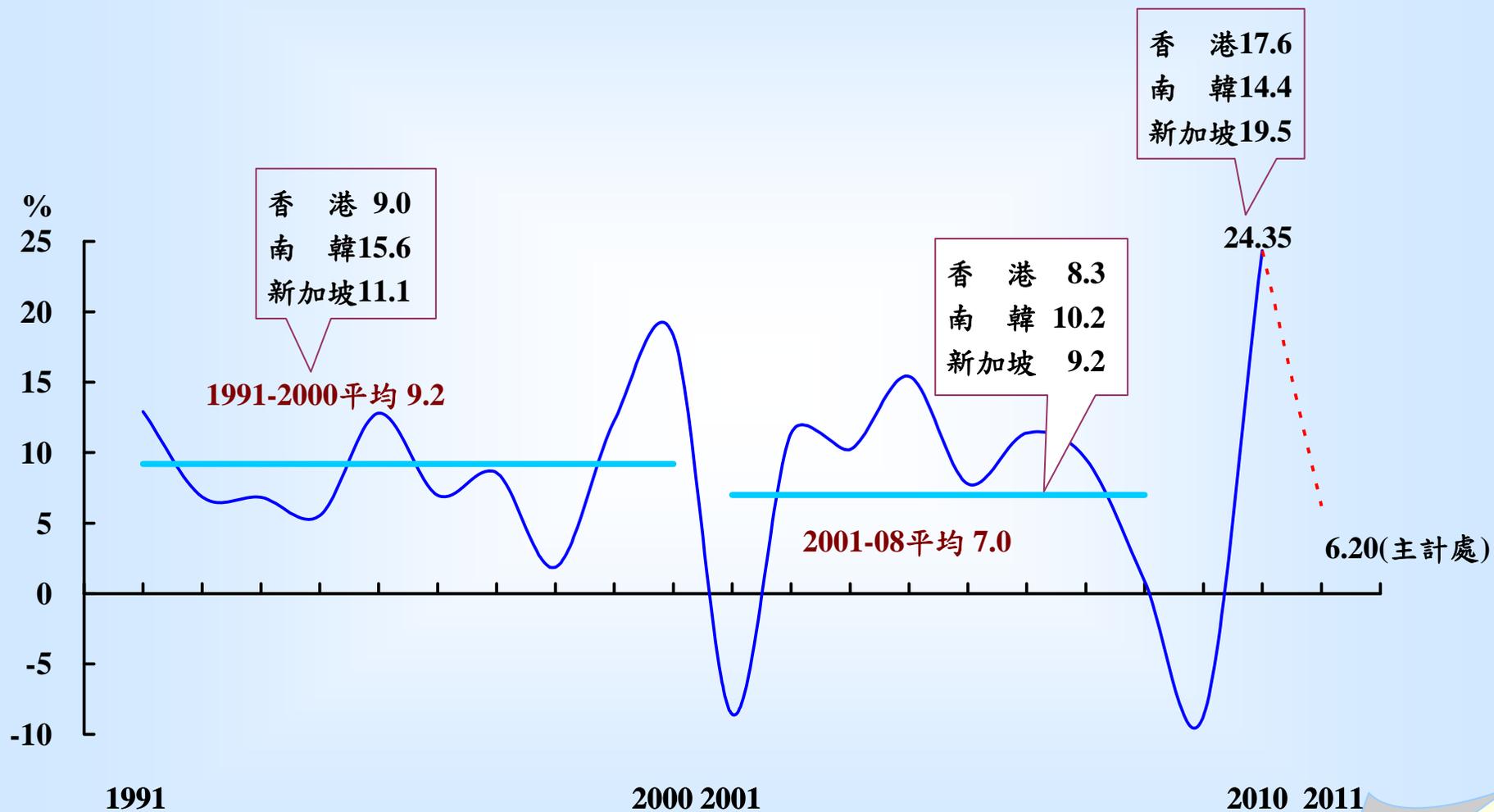
資料來源：行政院主計處、Global Insight。
整理及製圖：經建會。

亞洲四小龍民間投資實質成長率



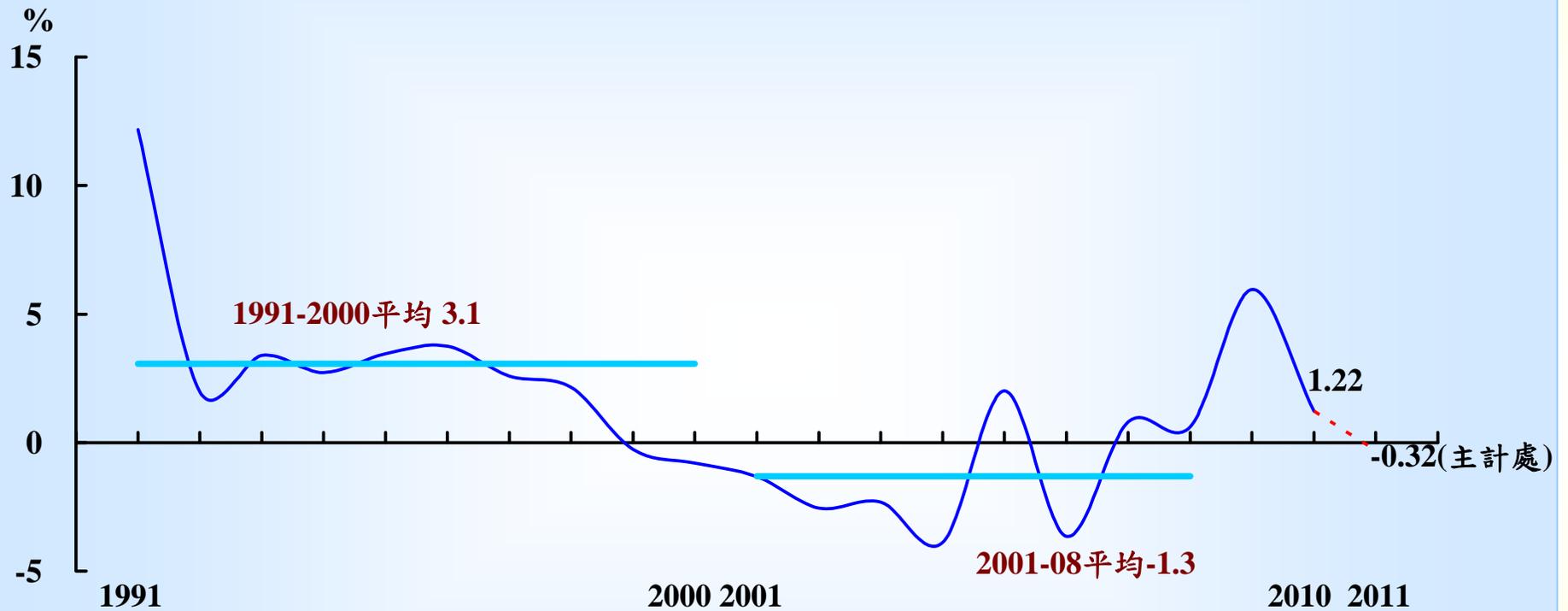
註：亞洲三龍數字為固定資本形成平均實質成長率。
 資料來源：行政院主計處、Global Insight。
 整理及製圖：經建會。

亞洲四小龍商品與服務輸出實質成長率



資料來源：行政院主計處、Global Insight。
 整理及製圖：經建會。

台灣公共支出實質成長率



資料來源：行政院主計處。

整理及製圖：經建會。

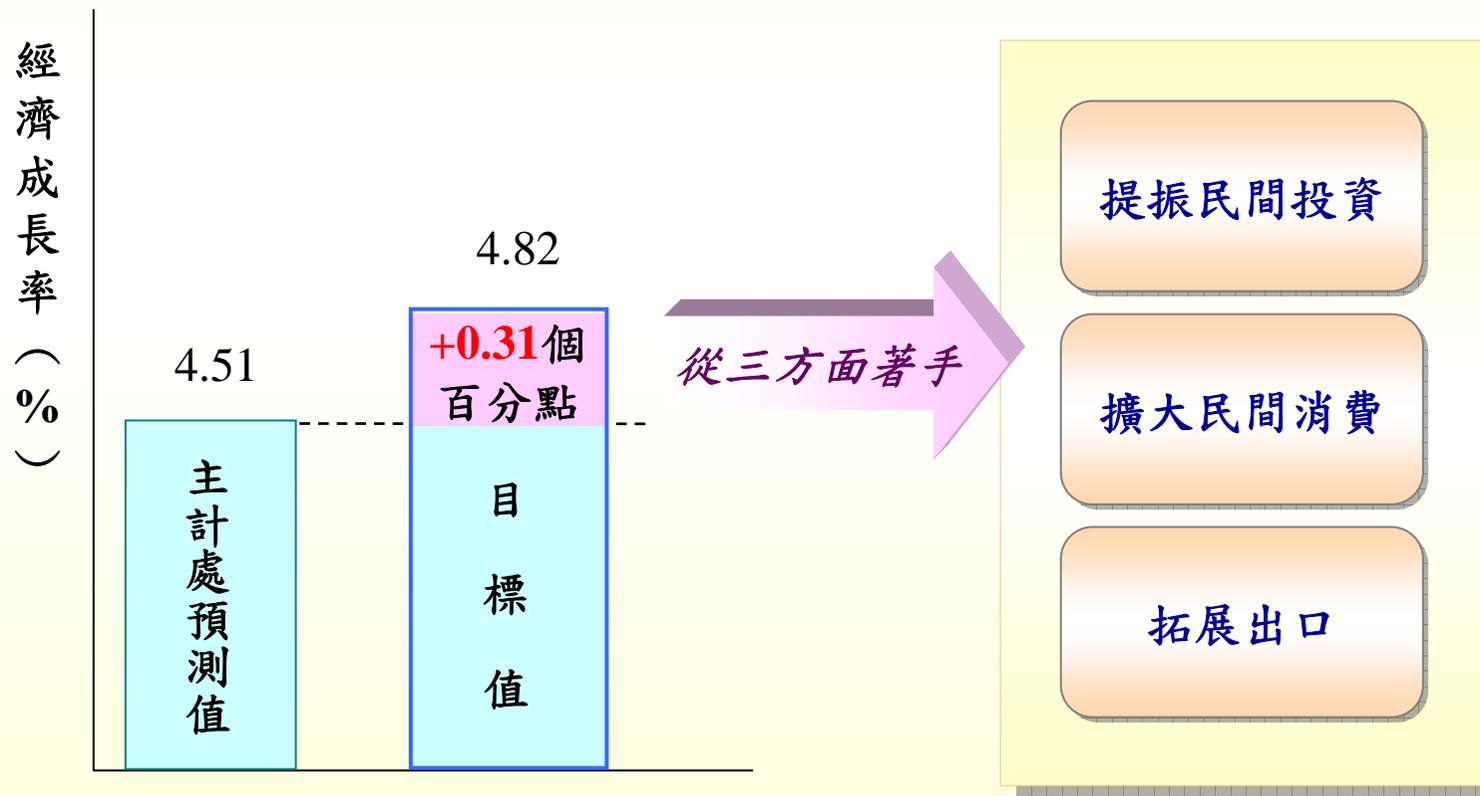
四、民國100年重要總體經濟目標設定

項 目	99年	100年 主計處預測值	100年 國建目標值
經濟成長率	9.98%	4.51%	4.82%
每人GDP(新台幣元)	584,301元 (較98年↑8.08%)	604,354元 (較99年↑3.43%)	607,261元 (較99年↑3.93%)
每人GDP(美元)	18,472美元 (以匯率31.65計算)	19,731美元 (以匯率30.63計算)	20,242美元 (以匯率30計算)
消費者物價指數上漲率	0.98%	1.85%	不超過2%
失業率	5.2% 5.26%(1至11月)	—	4.9%
就業增加率	2.1% 2.08%(1至11月)	—	1.8%
勞動力參與率	58.1% 58.07%(1至11月)	—	58.3%

註：失業率、就業增加率、勞動力參與率99年全年資料係經建會估計。

◎應如何做才能達到國建目標值4.82%?

◆若要達到明年經濟成長率至4.82%的目標，則須有更積極政策作為。



◎提振民間投資



- 加速推動全球招商
- 透過觀光客增加，帶動民間投資
- 強化十項重點服務業發展
- 加速法規鬆綁，以符合國際規範標準
- 逐步鬆綁陸資來台投資項目
- 加強都市更新及地方開發
- 規劃推動「產業有家、家有產業」區域產業發展

◎擴大民間消費

- 投資擴增帶動就業增加及薪資提升
- 透過觀光客增加帶動民間消費
- 建國百年系列慶祝活動帶動效益
- 逐步鬆綁陸資來台投資項目



◎拓展出口



- 國際觀光旅客增加，將帶動服務輸出增加
- 加速拓展新興國家內需市場，擴大與亞洲區域內貿易
- 美國減稅刺激內需並帶動台灣出口

五、100年需求面經濟成長來源

	100年 主計處預測值	100年 國建目標值	
	實質成長率	實質成長率	對經濟成長率貢獻 (百分點)
國內生產毛額	4.51 %	4.82 %	4.82
國內需求	1.59 %	2.11 %	1.79
民間消費	+3.51 %	+3.52 %	1.91
政府消費	0.84 %	0.79 %	0.09
固定投資毛額	-2.86 %	-0.64 %	-0.12
民間投資	-2.76 %	+0.20 %	0.03
政府投資	-3.14 %	-3.18 %	-0.10
公營事業投資	-3.26 %	-3.32 %	-0.05
存貨增加	—	—	-0.09
國外淨需求	—	—	3.03
商品與服務輸出	+6.20 %	+6.20 %	4.60
(減):商品與服務輸入	2.44 %	2.65 %	1.57

說明：100年本會設定公共支出名目金額2兆3,990億元，與主計處相同，惟因經濟成長率目標值高於主計處預測數，所對應的價格指數較高，致實質成長率相對較低。

資料來源：行政院主計處、經建會。

六、100年勞動市場目標

- ◆ 整體而言，明年勞動市場就業情勢審慎樂觀。
- ◆ 加速推動全球招商＋區域產業及服務業發展＋賡續落實「98-101年促進就業方案」
 - 國內投資持續擴增
 - 創造就業機會
- ◆ 國人勞動參與意願穩定成長→ 勞動力參與率目標58.3%，就業增加率1.8%，失業率4.9%。

	勞動力參與率	就業增加率	失業率
99年平均(估計)	58.1 %	2.1 %	5.2 %
100年平均(目標)	58.3 %	1.8 %	4.9 %

資料來源：經建會。

肆、重要政策措施

創新繁榮經濟

- 加速產業創新
- 推動空間改造
- 推動全球招商
- 強化國際連結

創意優質人力

- 改善教育品質
- 培育優質人力
- 加速創新研發

永續低碳環境

- 因應氣候變遷
- 加強國土保育
- 落實災後重建

公義安定社會

- 建構溫馨社會
- 創造就業機會
- 因應少子女化
- 強化社會治安

廉潔效能政府

- 建立廉潔政府
- 推動政府改造

穩定永續均衡的經濟發展

一、創新繁榮經濟

內政部、外交部、國防部、財政部、教育部、經濟部、交通部、僑委會、中央銀行、主計處、新聞局、衛生署、陸委會、經建會、金管會、農委會、文建會、公平會、工程會、通傳會、行政院科顧組

加速產業創新

- 發展區塊產業：推動「產業有家，家有產業」，促使每個產業至少3處落腳地區，區域核心都市引導發掘區域品牌，發展至少3種主打產業，促使全球招商投資更具體落實於區域發展。
- 落實推動六大新興產業：持續推動生物科技、綠色能源等6大新興產業發展方案，強化國際競爭力。
- 加速發展四大新興智慧型產業：加強策略性推展雲端運算、智慧電動車等4項新興智慧型產業，塑造產業競爭新優勢。
- 發展十項重點服務業：推動國際及兩岸醫療、國際物流等10項重點服務業發展，成為就業增加與經濟成長的重要引擎。
- 推動傳統產業升級：協助傳統產業創新研發；推動「傳統產業加值創新科技關懷計畫」，建立產、研價值創新平台。

推動空間改造

- 推動國土空間再造：推動「國土空間發展策略計畫」、國土計畫法之立法及區域合作平台之建立。
- 推動「愛台12建設」：賡續推動便捷交通網、高雄港市再造等12建設284項實施計畫，促進區域產業發展，奠定經濟長遠發展基石。



一、創新繁榮經濟(續)

推動全球招商

- 🌍 **加強投資台灣：**持續推動國際及地方招商計畫，使台灣成為「全球創新中心」、「亞太經貿樞紐」、「台商營運總部」及「外商區域總部」。
- 🌍 **推動陸資來台投資：**持續執行「促進陸商來台投資專案計畫」，設立陸商來台投資服務窗口，開發陸商來台投資案源。
- 🌍 **改善投資環境：**賡續檢討財經法規鬆綁，營造親商環境，提高投資誘因。



強化國際連結

- 🌍 **促進兩岸互利共榮：**依據「海峽兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)，於協議生效後6個月內就貨品貿易、服務貿易、投資及爭端解決等4項議題與中國大陸展開磋商。
- 🌍 **拓展全球布局：**運用ECFA簽署有利契機，參與區域經濟整合，推動與新加坡等國洽簽FTA，積極參與國際經貿組織，並落實「優質平價新興市場推動方案」等。



二、公義安定社會

{ 內政部、教育部、法務部、經濟部、衛生署、海巡署、經建會、退輔會、青輔會、農委會、勞委會、原民會、客委會 }

建構溫馨社會



 **改善所得分配：**落實「行政院改善所得分配專案小組」擬定之「平衡發展落差，活化在地人力」等7大策略方向，持續激勵民間投資，以創造就業機會、提升薪資水準，促進全民共享經濟發展果實。

 **提供合宜住宅：**由政府及民間合作興辦混合型住宅，協助弱勢者解決居住問題，預計先提供台北都會區社會住宅1,600餘戶；積極開發捷運沿線土地，提供合宜價位住宅；推動「健全房屋市場方案」。

 **強化社會福利：**配合二代健保修法，平衡健保財務收支；落實「社會救助法」，放寬最低生活費及低收入戶審查門檻；設置「急難救助基金」，健全微型創業貸款與輔導機制。

 **照顧高齡生活：**規劃長期照護保險制度，賡續推動長期照顧服務措施；開發老人福利機構失智專區等多元服務。



二、公義安定社會(續)

創造就業機會

- 🌈 **穩定就業市場**：持續推動「98-101年促進就業方案」，活絡勞動市場機制，100年預計促進就業5.2萬人、培訓23.5萬人次。
- 🌈 **增進就業機會**：推動因應貿易自由化融資保證專案，協助業者轉換業種與產品，維持及創造就業機會；補助中小企業2,500家，增僱員工1萬名。
- 🌈 **投資人力資本**：辦理「產業人才投資方案」、「協助事業單位人力資源提升計畫」。

因應少子女化

- 🌈 **規劃「樂婚、願生、能養」具體政策與配套措施。**
- 🌈 **鼓勵青年成家**：賡續推動「青年安心成家方案」，減輕青年人負擔。
- 🌈 **營造養生環境**：研訂「兒童教育及照顧法」草案，落實幼托整合政策；執行「5歲幼兒免學費教育計畫」，營造優質生養育條件與環境。



強化社會治安

- 🌈 **提升偵防能力**：落實執行「檢察機關排怨計畫」、「掃蕩毒品工作計畫」、「打擊民生犯罪專案實施計畫」等，嚴辦民生犯罪案件。
- 🌈 **加強國際合作**：成立國際「刑事司法互助法」研修小組，研擬「刑事司法互助法」草案，落實「海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助業務」，建構完整國際刑事司法互助法制。

三、創意優質人力 { 教育部、經濟部、經建會、原能會、國科會、文建會、體委會 }

改善教育品質

- 🌈 **擴大教育投資**：充實學齡前至大學(含研究所)教育階段經費，營造優質教育環境。
- 🌈 **鼓勵終身學習**：推動成人基本教育，辦理補習、進修教育及非正規學習認證，輔導社區大學發展，鼓勵培育第二專長及跨領域能力。

培育優質人力

- 🌈 **加強人才培育**：推動「人才培育方案」，從育才、留才、攬才三管齊下，培育優質人力。
- 🌈 **培育文創人才**：持續推動生產端創意人才基礎能力培養；規劃文創產業中介人才職能地圖，補強人才缺口。

加速創新研發

- 🌈 **加強產學研創新連結**：深化高等教育人才培育與產業需求連結，建立親產學校園環境，並加強學校育成中心與專業服務單位連結。
- 🌈 **強化前瞻研發能力**：推動「強化企業前瞻研發能力計畫」，鼓勵廠商研發尚未商品化之產品或技術，產出具影響力的關鍵專利。
- 🌈 **提高研發投入**：執行「主導性新產品開發計畫」、「促進產業研發貸款計畫」，並精進政府科技發展計畫審議機制，促進科技經費有效運用。



四、永續低碳環境

{ 內政部、財政部、經濟部、交通部、環保署、經建會、農委會、莫拉克颱風災後重建會 }

因應氣候變遷

- ❁ **推動節能減碳**：持續推動「國家節能減碳總計畫」標竿方案，每年提高能源效率2%以上，並逐步減少二氧化碳排放量。
- ❁ **建置綠色稅制**：推動「溫室氣體減量法」立法，研提「國家溫室氣體適當減緩行動」，建構溫室氣體減量制度與策略架構；研議推動「能源稅法」，提高能源使用效率。



加強國土保育

- ❁ **推動國土保安及復育**：積極推動「國土保安及復育計畫」，減緩災害破壞程度；規劃環境變遷調適及減緩策略，治理鐵公路沿線景觀復育地區。
- ❁ **加強河川、土壤整治**：優先辦理高屏溪、東港溪等洪災風險較高河川防災減災工程；整體規劃淡水河、大甲溪等五大流域；加強污染源稽查管制。

落實災後重建

- ❁ **持續辦理莫拉克風災災後重建**：依「以國土保育為先之區域重建綱要計畫」，重建災區基礎設施，並納入防災設計；依「離災不離村」原則，持續推動原鄉重建。
- ❁ **加速凡那比及梅姬風災災後重建**：推動「台9線蘇花公路山區路段改善計畫」；辦理雨水下水道系統幹線及相關設施清淤、復建工程；辦理南迴鐵路太麻里溪鐵路橋、台9線南迴公路拓寬工程。

五、廉潔效能政府 { 司法院、考試院、內政部、財政部、法務部、人事行政局、研考會 }

建立廉潔政府

- 🌈 **強化司法機制**：持續推動「法官法」草案立法，建立法官、檢察官評鑑及退場機制；檢討相關法制，評估案件流程管理制度。
- 🌈 **維護司法風紀**：健全法官自律機制，研修「各級法院法官自律委員會實施要點」；針對輿情報導法官風紀事項進行調查。
- 🌈 **成立專責機構**：成立「法務部廉政署」，增強肅貪、防貪及反貪能量。
- 🌈 **加強肅貪掃黑**：落實執行「國家廉政建設行動方案」；落實反黑金及查察賄選。



推動政府改造

- 🌈 **推動行政組織改造**：行政院新組織架構將由37個部會級機關精實為29個，自101年開始施行；推動新機關組織法案立法作業。
- 🌈 **改革地方制度**：積極建構以縣(市)、直轄市同為國家地方自治核心主體之地方架構；提升縣(市)政府自治行政權能，拉近縣(市)與直轄市自治量能差距。
- 🌈 **推動行政區劃**：配合5都改制，逐步展開直轄市之行政區整併作業；加速完成「行政區劃法」草案立法作業。



伍、結語



民國100年，為掌握後ECFA時代台灣經濟發展的新契機，政府將以發展「內需」及「出口」雙引擎為施政主軸，由促進民間投資帶動就業，就業帶動薪資成長，促進消費增加，加強全民共享經濟成果，並達成經濟成長率4.82%、失業率4.9%及消費者物價上漲率不超過2%的計畫目標。