



103年國家發展計畫



簡報

行政院經濟建設委員會

民國103年1月

簡報內容



壹、緣起

貳、2014年國際經濟情勢展望

參、計畫構想

肆、國內總體發展目標

伍、103年國家發展政策主軸

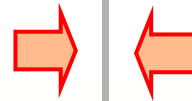
陸、結語

壹、緣起

- 「103年國家發展計畫」係「國家發展計畫(102至105年)」(第16期中期計畫)的第2年實施計畫，計畫之擬訂，秉持總統治國理念與院長施政方針，具體揭示103年國家發展目標、主軸與重要措施，分年落實達成中期計畫目標。
- 本計畫業經經建會12月16日第1462次委員會議及12月26日行政院第3378次會議通過，於103年1月1日正式實施。

103年國家發展計畫

總統治國理念



院長施政方針

第一、二章

國際經濟 國內總體
情勢展望 發展目標

經建會撰擬、彙編

第三章

國家發展政策主軸

活力 公義 廉能 優質 永續 全面 和平 友善
經濟 社會 政府 文教 環境 建設 兩岸 國際

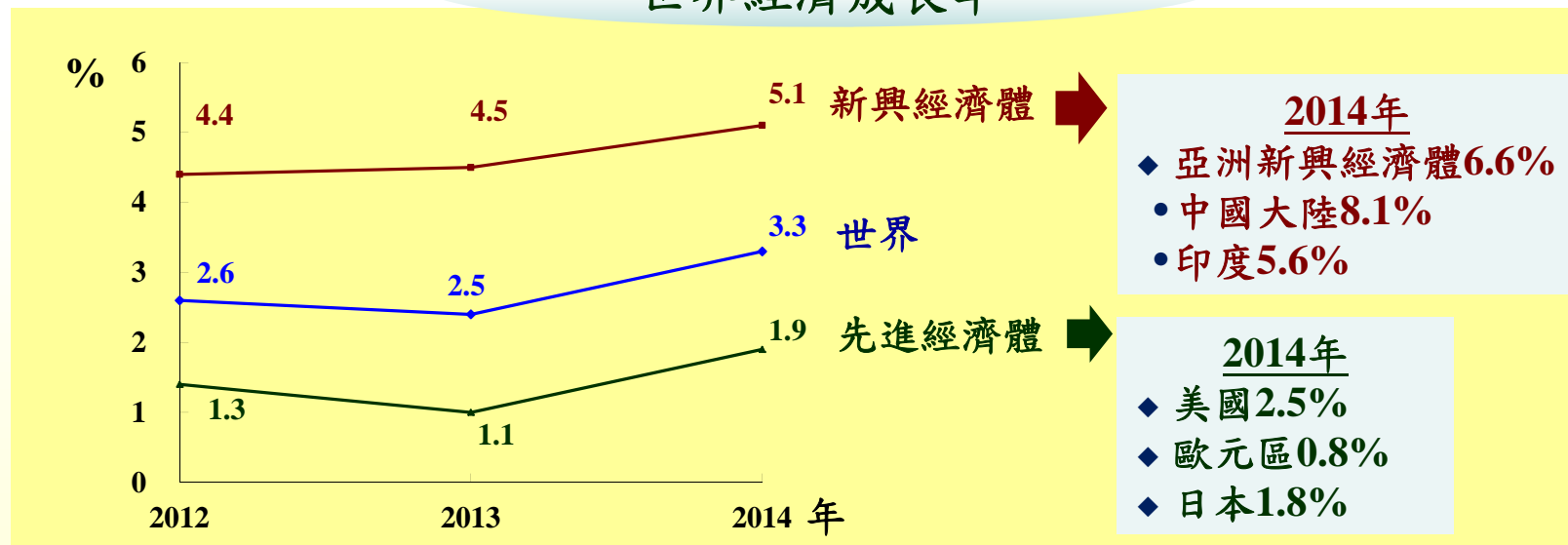
由經建會會同內政部等35個機關(或單位)共同彙撰

貳、2014年國際經濟情勢展望

◎世界經濟成長動能提升

- ❖ 2014年全球經濟明顯復甦：先進經濟體成長力道提升，新興經濟體經濟亦穩步擴張。
- ❖ 經濟成長潛存風險：美國債限問題及量化寬鬆(QE)貨幣政策逐步退場、歐元區金融體系仍然脆弱，以及新興經濟體資金流動不穩定性可能升高等。

世界經濟成長率

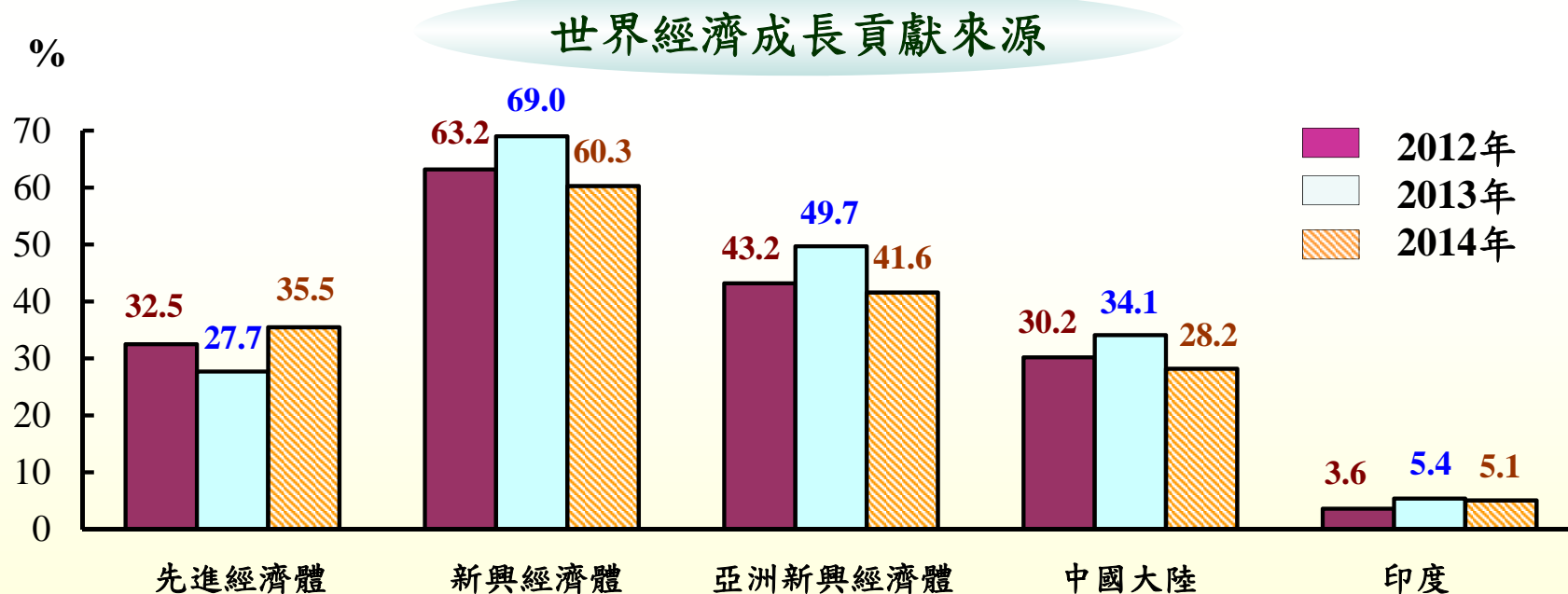


註：先進經濟體包括美、日、德、法、義、英等28個經濟體；新興經濟體包括亞洲(中國大陸、印度、亞洲四小龍、東協五國、巴基斯坦、斯里蘭卡及孟加拉)、拉丁美洲、中東歐，以及中東與非洲共58個經濟體；歐元區不含斯洛伐克、愛沙尼亞。

資料來源：Global Insight Inc., *Global Insight's Comparative World Overview*, Dec. 2013.

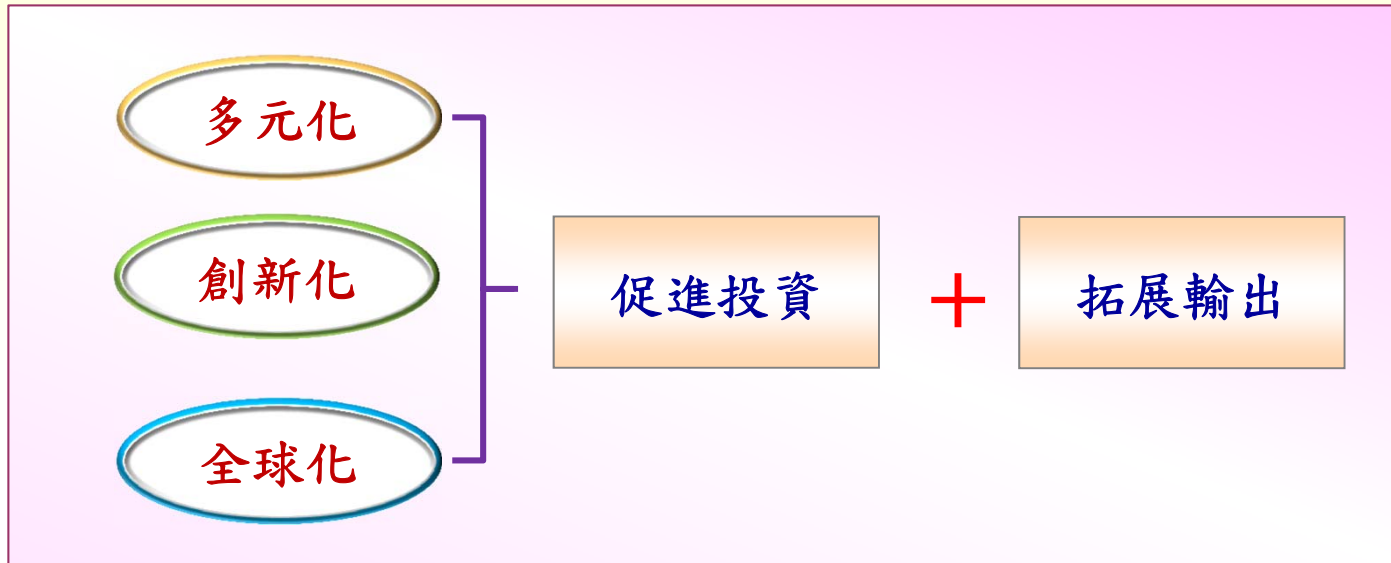
◎新興經濟體續居全球成長主力

- ❖ 2014年，先進經濟體對世界經濟成長的貢獻將大幅提升；惟新興經濟體仍將為驅動世界經濟成長主力。
- ❖ 新興經濟體中，以亞洲對世界經濟成長貢獻最高；個別國家中，中國大陸、印度的貢獻分居全球1、3名(第2名為美國)。



註：對世界經濟成長貢獻率係以 Global Insight 各國實質GDP(以美元計價)資料進行推算。
資料來源：Global Insight Inc., *Global Insight's Comparative World Overview*, Dec. 2013.

參、計畫構想



◎多元化、創新化及全球化推升成長動能

為掌握全球經濟復甦契機，103年政府將以多元化、創新化及全球化為策略主軸，全力促進投資與拓展輸出，並積極與重要貿易夥伴洽簽ECA/FTA，確保臺灣經濟穩健成長。

多元化

調整出口商品結構，推動市場多元化與出口行銷策略創新，強化商品與服務出口競爭力

創新化

鼓勵創新創業、加速推動「自由經濟示範區」，促進臺商回臺投資及外商來臺投資

全球化

擴大國際經貿結盟網絡，積極對外洽簽ECA/FTA，創造我加入TPP與RCEP之有利條件

肆、國內總體發展目標

一、臺灣經濟展望

國內外機構預測103年臺灣經濟成長率介於2.59%~3.8%之間；消費者物價上漲率介於1.04%~2.0%之間；失業率介於4.07%~4.2%之間。

單位：%

預測機構及預測時點		102年			103年		
		經濟成長率	消費者物價上漲率	失業率	經濟成長率	消費者物價上漲率	失業率
國內機構							
行政院主計總處	(11月29日)	1.74	0.94	4.19 (1-11月)	2.59	1.21	—
中央研究院	(12月20日)	1.80	0.84	4.18	2.89	1.29	4.12
臺灣綜合研究院	(12月17日)	1.77	0.99	4.20	2.81	1.24	4.14
中華經濟研究院	(12月12日)	1.72	0.85	4.20	3.03	1.32	4.16
臺大國泰產學合作團隊	(12月24日)	1.82	—	—	2.93	—	—
臺灣經濟研究院	(11月5日)	1.93	0.74	—	3.11	1.04	—
國外機構							
Global Insight	(12月15日)	1.9	0.8	4.18	3.1	1.3	4.07
EIU	(12月5日)	2.0	0.9	4.2	2.9	1.3	4.1
IMF	(10月8日)	2.2	1.2	4.2	3.8	2.0	4.2
ADB	(10月2日)	2.3	0.9	—	3.3	1.4	—

資料來源：各機構。

二、主客觀條件設定

客觀條件		
	2013年	2014年
全球經濟成長率 (%)	2.5	3.3
世界貿易量擴張率 (%)	2.9	4.9
OPEC原油價格 (美元/桶)	105.6	101.5
全球失業率 (%)	8.8	8.7

資料來源：
 1. Global Insight Inc., *Global Insight's Comparative World Overview*, Dec. 2013.
 2. IMF, *World Economic Outlook*, Oct. 2013.
 3. 行政院主計總處。

主觀條件		
	102年	103年
名目金額(新臺幣億元)		
公共支出	23,082	23,182
政府消費	17,325	17,446
政府固定投資	3,833	3,792
公營事業固定投資	1,925	1,943
名目增加率(%)		
公共支出	-1.89	0.43
政府消費	-0.80	0.70
政府固定投資	-6.80	-1.05
公營事業固定投資	-1.24	0.95

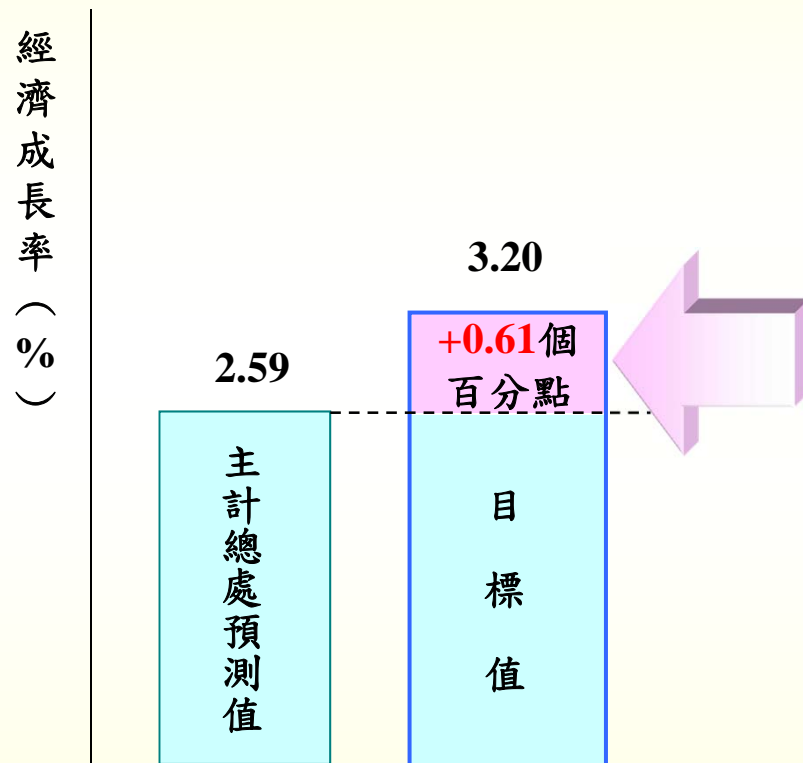
資料來源：行政院主計總處。

三、重要總體經濟目標

◆ 綜合國內外主客觀條件，配合政府積極性政策作為，103年總體經濟目標設定如次：

項 目	103年 主計總處預測值	103年 國發計畫目標值
經濟成長率	2.59%	3.2%
每人GDP	21,360美元	21,520美元
消費者物價指數上漲率	1.21%	不超過2%
失業率	—	4.1%
就業增加率	—	0.9%
勞動力參與率	—	58.5%

四、103年經濟成長新增動力來源



提振民間投資

- 鼓勵創新創業，強化研發投資
- 加速推動「自由經濟示範區」，吸引外資，激勵民間投資
- 積極對外洽簽ECA/FTA，並儘速通過兩岸服務貿易協議

拓展輸出

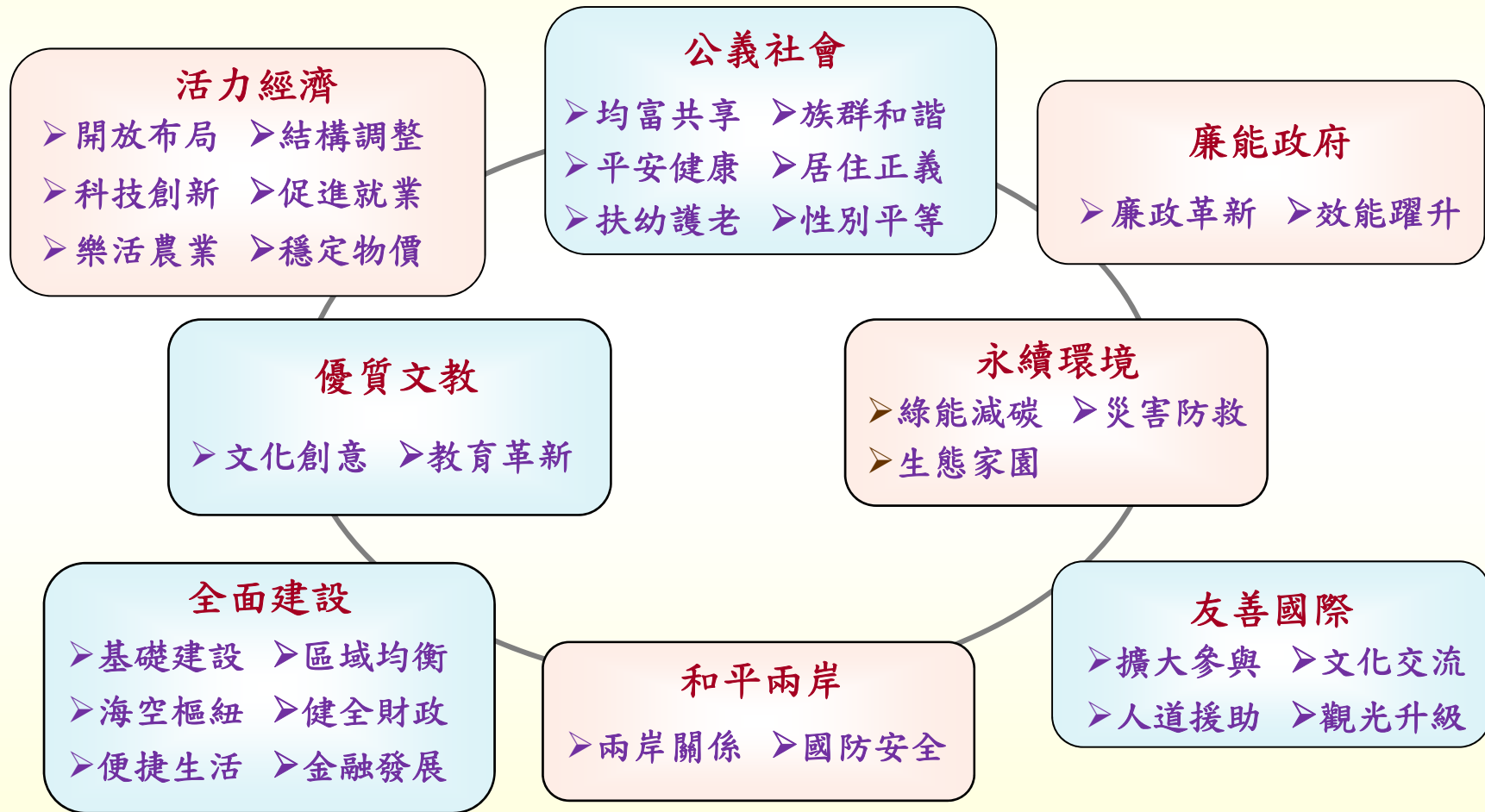
- WTO首度達成全球貿易協議，有利我國出口擴增
- 強化商品與服務出口競爭力，擴大輸出
- 加速推動「自由經濟示範區」，以智慧物流、國際健康、金融服務、農業增值與教育創新等做為示範重點
- 積極對外洽簽ECA/FTA，並儘速通過兩岸服務貿易協議

五、103年需求面經濟成長來源

	103年 主計總處預測值		103年 國發計畫目標值	
	實質成長率 (%)	對經濟成長率 貢獻(百分點)	實質成長率 (%)	對經濟成長率 貢獻(百分點)
國內生產毛額	2.59	2.59	3.20	3.20
國內需求	2.21	1.78	2.82	2.27
民間消費	1.72	0.92	1.89	1.01
政府消費	0.69	0.07	0.69	0.07
固定投資毛額	3.57	0.59	5.67	0.93
民間投資	4.37	0.58	6.99	0.92
政府投資	0.17	0.004	0.17	0.004
公營事業投資	0.70	0.01	0.70	0.01
存貨增加	—	0.20	—	0.25
國外淨需求	—	0.82	—	0.93
商品與服務輸出	3.41	2.54	3.86	2.87
(減): 商品與服務輸入	3.14	1.72	3.54	1.94

註：因四捨五入關係，合計數未必相符。
資料來源：行政院主計總處、經建會。

伍、103年國家發展政策主軸



一、活力經濟

開放布局

- ▶ **推動洽簽經貿協議**：積極對外洽簽ECA/FTA，儘速通過兩岸服務貿易協議，並完成ECFA貨品貿易、爭端解決後續協議，以及產業合作等議題之協商；持續推動自由化，創備加入TPP、RCEP之有利環境。
- ▶ **推動「自由經濟示範區」**：鬆綁人流、物流、金流及市場進入限制，以智慧物流、國際健康、農業加值、金融服務與教育創新進行示範；並積極推動「自由經濟示範區特別條例」立法，俾擴大自由化範圍及增加創新活動。

科技創新

- ▶ **鼓勵創新與創業**：推動「創業天使計畫」，提供初創事業資金，預估5年可協助新創事業約300家。
- ▶ **推動智財戰略綱領**：透過「前瞻技術產學合作計畫」等六大戰略重點行動計畫，預估102至106年間可產生前瞻技術專利100項以上、培育智慧財產實務專業人員2,900人次以上。

樂活農業

- ▶ **提升農業競爭力**：推動「自由經濟示範區－農業加值」政策，建構新價值鏈農業；成立財團法人農業科技研究院，推動農業科技創新研發。
- ▶ **打造農業黃金廊道**：劃設黃金廊道生產專區，於高鐵與臺78線交會處之地層下陷較嚴重區域，推動造林150公頃，打造「節水、節能」農業黃金廊道。

結構調整

- ▶ **優化產業結構**：推動「傳統產業維新方案」、「中堅企業躍升計畫」等，落實傳統產業高值化與特色化、製造業服務化與綠色化、服務業科技化與國際化。
- ▶ **促進投資**：推動全球招商計畫，辦理「加強推動臺商回臺投資方案」，加速環境影響評估審議，排除民間投資障礙，強化投資動能。
- ▶ **加速貿易多元化**：調整出口商品結構，推動市場多元化與出口行銷策略創新，強化商品與服務出口競爭力。

一、活力經濟(續)

促進就業

- ▶ **檢討基本工資**：每小時基本工資自103年1月1日起由109元調整至115元，每月基本工資自103年7月1日起由19,047元調整至19,273元。
- ▶ **加強人力資本投資**：結合民間資源辦理職前、在職、青年專案等職業訓練課程，103年預計提供職前訓練5萬人、在職訓練服務6.6萬人、青年職業訓練3.5萬人；推動「青年就業讚計畫」，預計103年成功協助青年就業1.6萬人。

穩定物價

- ▶ **適時採行妥適貨幣及外匯政策**：彈性運用公開市場操作、貼放利率等工具，維持市場流動性與利率於適當水準；適時調節匯市供需，維持外匯市場秩序。
- ▶ **監控民生物資市場行情**：掌握國際大宗物資及民生商品市場變化，並定期訪查賣場民生物價，查緝非法囤積與聯合哄抬。

二、公義社會

均富共享

- ▶ **帶動民間薪資成長**：持續改善投資環境，吸引僑外商來臺投資；賡續辦理「地方產業發展基金補助計畫」，帶動地方經濟與就業機會。
- ▶ **擴大弱勢照顧**：持續推動社會救助新制，提供生活扶助、醫療補助等措施；辦理各類學雜費用減免，持續推動微型保險，強化經濟弱勢民眾基本保險保障。
- ▶ **縮小所得差距**：持續推動租稅改革，減輕中低所得者及薪資所得者租稅負擔。

平安健康

- ▶ **保障民眾就醫**：持續推動二代健保改革，強化財務及支付制度；增進醫療資源配置效率，持續辦理對弱勢族群健保費補助。
- ▶ **強化食品、藥物及防疫安全**：全面掃蕩黑心食品及偽劣禁藥，建構健康消費環境；架構完整防疫體系，落實疫病監視及通報。

二、公義社會(續)

扶幼護老

- **健全生養育環境**：落實「幼兒園教保活動課程暫行大綱」理念，5歲幼兒入園率達95%。
- **推動長期照護服務**：賡續推動「長期照護服務法」草案完成立法及研訂「長期照護保險法」草案；充實長照服務人力，加強在職訓練，並發展認證制度。
- **完善高齡者終身學習體系**：廣設樂齡學習中心，以全國368鄉鎮市區至少各設置1所樂齡學習中心為目標，創辦「樂齡大學」。

族群和諧

- **保障原住民族自主權**：加速推動「原住民族自治暫行條例」草案及「原住民族土地及海域法」草案立法。
- **強化新移民適境照顧**：設置中、英、越、印、泰及東語免費「外籍配偶諮詢專線」，預計1萬人次受益；推動「全國新住民火炬計畫」，全面照護新住民及其子女。

居住正義

- **平衡都會地區住宅供需**：興建機場捷運A7站及板橋浮洲合宜住宅；興辦臺北市、新北市社會住宅5處。
- **健全不動產交易資訊及住宅租賃市場**：賡續推動不動產交易實價登錄制度，健全住宅租賃市場，促進不動產租賃服務產業專業化經營與管理。

性別平等

- **引領施政融入性別平等理念**：落實「性別平等政策綱領」、「消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)」及其施行法，於103年底前，完成不符合CEDAW規定之法規制(訂)定、修正或廢止及行政措施之改進。
- **積極預防性別暴力並健全被害人保護機制**：強化「反性別暴力資源網」，開發家庭暴力被害人自立生活扶助方案，提供以被害人為中心之保護服務體系。

三、廉能政府

廉政革新

- **建立「防貪—肅貪—再防貪」機制**：落實「國家廉政建設行動方案」及「公務員廉政倫理規範」，強化防貪預警功能。
- **落實人權保障與司法保護**：依據國際人權專家建言，建立改善及督考機制；落實「法官法」及相關法規，維護審判獨立；持續推動試行「人民觀審制度」；建置量刑資訊系統及E化法庭，並強化專業案件審理。

效能躍升

- **加速組織改造與強化內部控制**：持續推動內政部等10個部會二、三級機關(構)組織法案立法；賡續檢討內部控制機制，提升施政績效。
- **深化政府服務效能**：落實「第四階段電子化政府計畫」；推動「全面推廣政府服務流程改造」，提供「不出門能辦大小事」、「臨櫃服務一次OK」等創新服務。

四、優質文教

文化創意

- **加速文創產業發展**：辦理文創產業創業圓夢計畫，協助設立文創公司80家；辦理文化創意產業國際拓展計畫，徵選40家優秀廠商赴國外參展。
- **傳承創新核心藝術**：輔助藝文團體培育創作人才，並推動出版產業數位化，103年輔導數位出版產業發展至少20案，提升產業國際競爭力。

教育革新

- **實施十二年國民基本教育**：103學年起各免試就學區提供75%以上免試入學名額，並針對103學年度起入學之新生，逐年實施就讀高職者免學費、就讀高中並符合補助基準者亦免學費之補助措施。

五、永續環境

綠能減碳

- **全力推動再生能源**：推動「千架海陸風力機」、「陽光屋頂百萬座」計畫。
- **加速產業低碳化**：針對契約用電容量超過800瓩能源用電戶(約4,620家)實施能源查核制度及節能診斷服務；辦理水泥、鋼鐵、石化與造紙業等120家廠商主要耗能設備能源效率基準查驗。

生態家園

- **加強植樹造林**：設置嘉義縣東石鰲鼓、屏東縣林後四林及花蓮縣大農大富等3處大型平地森林園區；加強劣化地及海岸林生態復育等新植造林綠化2,010公頃。
- **強化生態保育**：於澎湖南方四島新設海洋國家公園1處；並推動建置濕地生態園區經營管理示範及珍貴水梯田濕地生態保存暨復育示範區3處。

災害防救

- **推動整體性防災計畫**：推動「地下水保育管理暨地層下陷防治計畫」，持續補助地方政府每年處置水井800口，改善易淹水低窪地區；推動彰雲地區地下水累積減抽量達0.23億噸以上。

六、全面建設

基礎建設

- **穩定水電供應**：推動智慧電網，建置完成1萬戶低壓民生用戶智慧型電表(AMI)；推動自來水延管工程，落實降低漏水率計畫。
- **整建老舊校舍**：辦理國中小拆除重建72校(次)、校舍補強221棟，以及辦理國立鳳山高級商工職業學校等7校部分校舍新建工程。

海空樞紐

- **加強自由貿易港區建設**：擴大自由貿易港區營運面積，增設高雄港南星計畫49.2公頃及洲際貨櫃中心第1期計畫74.8公頃土地，強化招商競爭力。
- **充實國際機場相關設施**：推動桃園國際機場第三航站區及9條聯外道路等建設。
- **提升高雄港營運能量**：鼓勵航商開發潛在貨源，預計增加貨櫃量28萬TEU。

六、全面建設(續)

便捷生活

- ▶ **建設都會區捷運路網**：賡續推動松山線、桃園國際機場聯外捷運等捷運建設。
- ▶ **推動鐵路運輸轉型升級**：推動臺中都會區鐵路高架捷運化、花東線鐵路瓶頸路段雙軌化暨全線電氣化等計畫。
- ▶ **提升公路運輸效能**：推動金門大橋、臺9線蘇花公路山區路段改善等公路建設。

區域均衡

- ▶ **鼓勵跨域整合發展**：鼓勵地方政府透過區域發展平臺，規劃區域產業發展策略，及整合區域軟硬體建設資源；規劃辦理地區經濟振興計畫10處。
- ▶ **適度調整行政區域**：推動桃園縣改制為直轄市，帶動周邊區域適性發展。
- ▶ **加速離島及花東地區發展**：持續推動第三期離島綜合建設實施方案，以及花、東第一期綜合發展實施方案，預計投入41.7億元，改善離島及東部生活品質。

健全財政

- ▶ **健全政府財政**：推動公私合作機制(PPPs)運用民間資金、落實租稅增額財源機制(TIF)等，多元籌措施政財源；落實零基預算精神，提升政府理財效能，並嚴控公共債務。
- ▶ **增進租稅負擔公平**：推動「所得稅法」修正案完成立法，消弭婚姻造成所得稅負擔差別待遇。

金融發展

- ▶ **提供多元金融服務**：建置完成「外幣結算平臺」，提供境內美元、人民幣及跨境人民幣匯款交易結算及清算服務。
- ▶ **循序發展兩岸金融業務**：與人民銀行協商簽署「貨幣互換協議」(SWAP)及建立人民幣回流機制；協助金融業者兩岸布局及業務經營。
- ▶ **發展具產業特色之資本市場**：持續推動本國及外國優良企業在臺上市(櫃)；推動建立創櫃板，對欲申請登錄之微型、中小企業，提供全方位輔導機制。

七、和平兩岸

兩岸國防

- ▶ **持續制度化協商**：積極落實並擴大兩岸已簽署協議，有序推動ECFA後續其他議題協商，穩健推動兩會互設辦事機構協商，確保兩岸人民權益及福祉。
- ▶ **健全交流機制**：務實檢討臺商赴大陸地區投資相關規定，適時檢討放寬兩岸金融業務往來相關規範，增進大陸人士來臺交流之便捷性。
- ▶ **建構可恃戰力**：推動兵力結構與組織調整，國軍總員額精簡為21.5萬人。

八、友善國際

擴大參與

- ▶ **增進對外關係**：持續推動活路外交政策，103年推動與無邦交國家洽簽雙邊協定或備忘錄21件；另取得免(落地)簽證待遇的國家或地區數5個。
- ▶ **積極參與區域經濟整合**：持續進行與印度、菲律賓、印尼等國洽簽ECA之後續工作；整合政府與民間資源，逐步創造我加入TPP與RCEP之有利條件。
- ▶ **人道援助**：參與國際人道援助，預計輔導國內NGO從事國際人道關懷與救助20案；擴大國際合作，預計執行醫療合作計畫邦交國計6個。

文化交流

- ▶ **拓展文化全球布局**：103年預計推動東京、倫敦、洛杉磯文化據點；規劃培訓50至80名版權經理人，協助開拓國際市場。
- ▶ **爭取國際競賽佳績**：103年國際性單項運動錦標賽(亞奧運項目)奪得前3名獎牌總數預計達510面。

觀光升級

- ▶ **強化國際行銷**：拓展國際郵輪觀光市場，推動陸港澳旅客來臺自由行，並加強與臺歐美商會合作，以開發高端消費族群來臺旅遊。
- ▶ **發展特色觀光**：持續推動「旅行臺灣 就是現在(Time for Taiwan)行銷推廣計畫」，103年預計吸引來臺旅客達810萬人次，創造觀光外匯收入3,850億元。

陸、結 語

103年，政府將以多元化、創新化及全球化為策略主軸，強化商品與服務出口競爭力，全力拓展輸出；並鼓勵創新創業，加速推動「自由經濟示範區」，促進投資，強化經濟復甦的力道與速度，達成經濟成長率3.2%、失業率4.1%及消費者物價指數上漲率不超過2.0%的計畫目標。

簡報完畢

