



104年國家發展計畫

國家發展委員會
103年12月

簡報內容

壹、前言

貳、104年國家發展計畫重點

一、國內外情勢與展望

二、面臨課題與挑戰

三、國家發展目標

四、國家發展政策主軸

參、結語

一、「104年國家發展計畫」為第16期中期計畫「國家發展計畫(102至105年)」第3年實施計畫，業經103年12月22日國發會第10次委員會議及行政院第3430次院會通過。

二、104年國家發展計畫編擬之調整

(一)為發揮國發會「國家發展策略運籌總部」功能，國家發展計畫編擬方式將重新調整，以提升國發計畫引導施政功能

(二)104年國發計畫之編擬，配合上述調整做法，預為準備

- 1.調整總體經濟目標，由單一目標值改為區間方式呈現
- 2.擴大研析層面，強化課題與政策之呼應
- 3.強化與施政計畫間指標的一致性與關連性

三、104年國發計畫內容之調整

104年國家發展計畫

摘要

第一章 國內外情勢與展望

第一節 經濟面

第二節 社會面

第三節 環境面

第二章 面臨課題與挑戰

第一節 經濟面

第二節 社會面

第三節 環境面

第三章 國家發展目標

第一節 總體經濟目標之設定

第二節 重要發展目標

第四章 國家發展政策主軸

第一節 活力經濟

壹、開放布局

貳、科技創新

⋮

第二節 公義社會

⋮

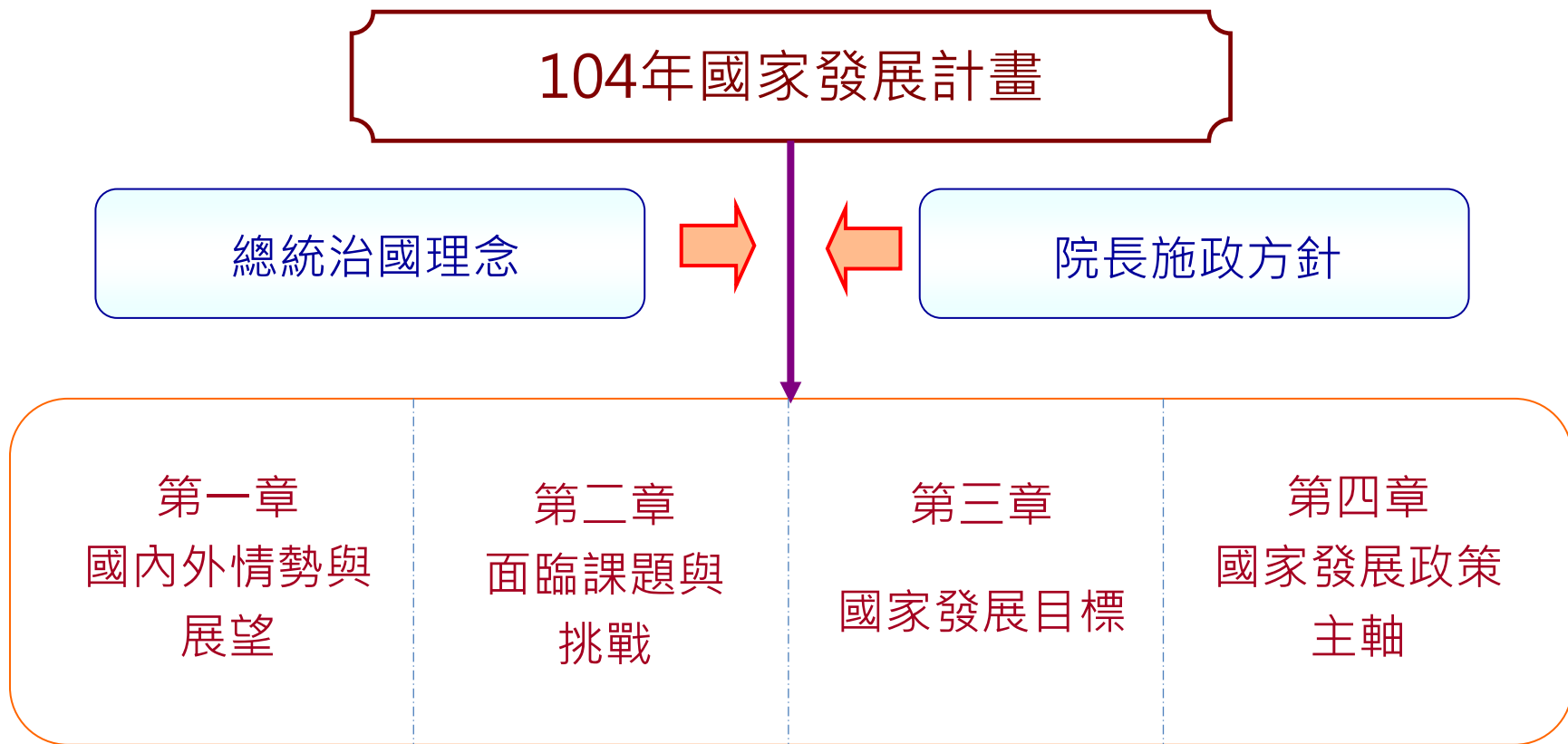
擴大分析層面
增加課題探討

強化與施政計畫
間指標的一致性
與關連性

總體經濟目標由
單一日標值改為
區間方式呈現

加強面臨課題與
因應對策之呼應

貳、104年國家發展計畫重點



一、國內外情勢與展望



(一)經濟面

1.國際情勢

❖ 環球透視機構(GI)預估

- 2015年全球經濟將持續復甦，經濟成長率3.0%，優於2014年的2.7%
- 先進經濟體經濟溫和成長，2015年經濟成長率將續升為2.1%；美國景氣穩健復甦，歐元區及日本成長動能仍屬疲弱
- 新興經濟體經濟穩步擴張，2015年經濟成長率可望升至4.3%；中國大陸經濟成長速度趨緩將為「新常態」

2.國內情勢

❖ 行政院主計總處預估

- 103年臺灣經濟成長率為3.43%，呈穩步復甦；CPI全年上漲1.18%，漲幅溫和
- 104年國際經濟將持續升溫，帶動國內輸出成長7.35%，民間投資與消費可望分別成長5.59%、2.74%，全年經濟成長達3.50%

(二)社會面



1.國際情勢

- ❖ 全球所得分配不均呈擴大趨勢，亞洲國家貧富差距逐漸攀高
- ❖ OECD國家普遍生育率下降，高齡人口持續增加
- ❖ 教育經費支出用於教育機構的比率呈現下降趨勢

2.國內情勢

- ❖ 102年總生育率僅1.065；另老年人口將於105年超過幼年人口，高齡化將對社會與經濟形成廣泛衝擊
- ❖ 102年高等教育粗在學率(gross enrollment rate)雖達83.9%，但因少子女化，各級學校近10年學生數減少14.6%
- ❖ 政府移轉收支有效改善所得分配不均，五等分位所得分配差距倍數自99年後連續4年下降

(三)環境面



1.國際情勢

- ❖ 地球暖化加劇，大氣中二氧化碳濃度持續增加
- ❖ 2014 年 聯 合 國 氣 候 變 化 綱 要 公 約 (UNFCCC) COP20/CMP10(註)重申，將在2015年5月前達成2020年後全球溫室氣體減排計畫之協議
- ❖ 中、美於2014年APEC共同宣布二氧化碳減排措施
- ❖ 聯合國、APEC等國際組織紛紛致力推動綠色經濟

2.國內情勢

- ❖ 產業結構已漸朝低耗能產業調整
- ❖ 環境品質已漸改善，污水處理率及垃圾回收率均已提升
- ❖ 人口及產業仍相對集中都會區，區域均衡發展仍待強化
- ❖ 氣候變遷績效指標在58個國家排名第54，氣候變遷調適仍有改善空間

註：COP：the Conference of the Parties to the UNFCCC

CMP：the Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Kyoto Protocol

二、面臨課題與挑戰



經濟面

- ❖ 我主要競爭對手積極洽簽FTA
- ❖ 出口產品與市場過度集中
- ❖ 投資成長動能減緩
- ❖ 產業發展模式待調整，產業附加價值偏低
- ❖ 產業升級不力，限縮國內薪資成長
- ❖ 法規不利小型新創事業成長
- ❖ ...

社會面

- ❖ 房價所得比過高，社會住宅比例低
- ❖ 照顧與扶養負擔趨於沉重
- ❖ 學前教育及十二年國教待強化
- ❖ 低所得家庭趨向小型化及老化，且就業人口下降，所得提升不易
- ❖ ...

環境面

- ❖ 空氣與水污染需加強改善
- ❖ 國土保育需積極落實
- ❖ 再生能源發展成本高
- ❖ 民眾節能減碳意識需再提升
- ❖ 氣候異常致土石災害風險提高
- ❖ 鄉村地區面臨發展邊緣化問題
- ❖ ...

三、國家發展目標



- 依循國家發展計畫(102至105年)設定
- 包括5項總體經濟目標及93項重要發展目標；總體經濟目標設定之考量因素如下：

(一)國際經濟不確定因素

- ❖ 地緣政治紛爭對金融市場、油價、原物料價格之衝擊
- ❖ 中國大陸結構調整對其經濟成長的影響
- ❖ 美國QE退場，Fed升息對長短期利差之影響
- ❖ 歐元區通貨緊縮及高失業率的挑戰
- ❖ 日本安倍經濟學的后續效應

(二)運用政策以提升經濟成長與增加就業

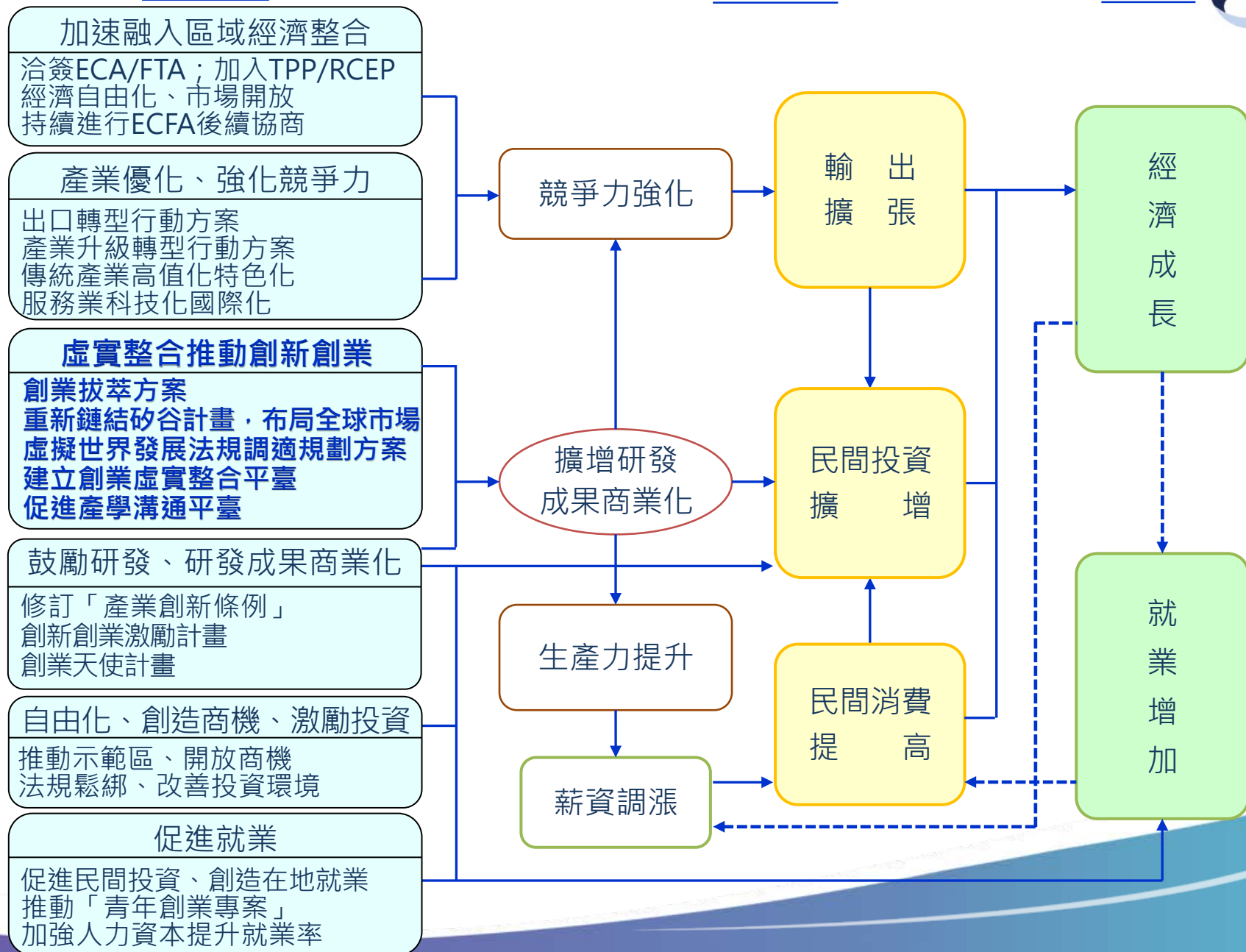
- ❖ 虛實整合推動創新創業：推動創業拔萃方案，完善創新生態環境；推動「虛擬世界發展法規調適規劃方案」，進行創業法規總體檢；推動「重新鏈結矽谷計畫」，國際鏈結布局全球市場；加強產學平臺，促進產學溝通，彌補學用落差；建立創業虛實整合平臺及單一窗口
- ❖ 修訂「產業創新條例」，鼓勵投入研發創新；落實產業升級轉型行動方案，提升產業的附加價值
- ❖ 持續進行ECA/FTA及兩岸貿易協議之簽署；推動商品出口轉型行動方案、形塑國家品牌、繼續加強服務業發展，以帶動投資與服務輸出
- ❖ 持續推動法規鬆綁、自由經濟示範區；落實財政健全方案並推動公共建設
- ❖ 加強人力資本投資，開發在地就業機會

(三)主要政策重點

主要政策

成長動力

目標





(四)總體經濟目標設定

考量國際經濟不確定因素，加上政府的政策作為，104年總體經濟目標設定如次：

項 目	104年 主計總處預測值	104年 國發計畫目標
經濟成長率	3.50%	3.1~3.7%
每人GDP	22,753美元	22,649~22,807美元
消費者物價指數上漲率	0.91%	不超過2%
失業率	-	3.8~3.9%
就業增加率	-	0.7~1.0%



四、國家發展政策主軸

104年政府將致力為年輕人找出路、為老年人找依靠；為企業找機會，也為弱勢者提供有尊嚴的生存環境

第一節 活力經濟	第二節 公義社會	第三節 廉能政府	第四節 優質文教
壹、開放布局 貳、科技創新 參、樂活農業 肆、結構調整 伍、促進就業 陸、穩定物價	壹、均富共享 貳、平安健康 參、扶幼護老 肆、族群和諧 伍、居住正義 陸、性別平等	壹、廉政革新 貳、效能躍升	壹、文化創意 貳、教育革新
第五節 永續環境	第六節 全面建設	第七節 和平兩岸	第八節 友善國際
壹、綠能低碳 貳、生態家園 參、災害防救	壹、基礎建設 貳、海空樞紐 參、便捷生活 肆、區域均衡 伍、健全財政 陸、金融發展	壹、兩岸關係 貳、國防安全	壹、擴大參與 貳、人道援助 參、文化交流 肆、觀光升級

(一)經濟面

虛實整合推動創新創業

- 推動「創業拔萃方案」，建立創業生態圈
- 推動「虛擬世界發展法規調適規劃方案」
- 推動「重新鏈結矽谷計畫」、「新興產業加速育成計畫」，國際鏈結布局全球市場
- 加強產學平臺，促進產學溝通，彌補學用落差，創新科研指標及分流機制
- 建立創業虛實整合平臺及單一窗口，推動「社企行動方案」，公民參與訂立「開放資料路徑圖」

融入區域經濟整合

- 透過WTO、OECD及APEC等場域，深化多邊、區域及雙邊實質關係；爭取加入TPP及RCEP
- 推動自由經濟示範區，選取重點項目，鬆綁法規，創新制度

推升商品出口動能

- 輔導企業進行產品與服務創新轉型
- 調整重點市場布局，強化企業海外市場拓展能量
- 擬定國家品牌形塑短中長期策略，創造臺灣國家品牌價值



激勵國內投資意願

- 推動全球招商計畫，鼓勵臺商回台投資
- 推動「跨域增值公共建設財務規劃方案」
- 匡列國家發展基金，投資國內策略性服務業

深化產業結構調整

- 提升產品品級及價值，建構完整產業供應鏈體系
- 建立系統解決方案能力，加速新興產業發展
- 整合運用研發資源與產學合作，促進科技成果產業化
- 強化產業智慧財產權管理與流通運用
- 導入科技化應用，加速商業服務業升級轉型
- 促進農業勞動結構年輕化，整合資源增值發展

促進就業推升實質薪資

- 推動全球招商，促進民間就業，帶動薪資成長
- 推動「人力增值培訓產業發展方案」，強化關鍵人才培訓，提升就業
- 適時、適度檢討基本工資，保障勞工基本生活
- 提升集體協商與健全勞資爭議處理機制

(二)社會面

完善高齡照護

- 推動長照服務法完成立法，規劃長照保險制度
- 充實長照資源網絡，提升長照服務涵蓋率
- 推廣高齡者樂齡學習中心，創辦「樂齡大學」、成立樂齡學習自主服務團體

完備醫療食安機制

- 擬定抑制資源不當耗用改善方案，增進醫療資源配置效率
- 推動醫院緊急醫療能力分級制度
- 推動國內藥廠查核及自用原料藥追蹤管理
- 落實食品登錄及追溯追蹤等制度，啟動全民參與食安把關機制

(二)社會面(續)

優化教育政策

- 促進學齡前教育保育措施等服務優質、公共化
- 提供幼兒免學費措施，提高幼兒園入園率
- 落實中小學教育正常化，提升高中職優質學校比率、辦理就學補助措施
- 推動「邁向頂尖大學計畫」及「獎勵大學教學卓越計畫」，鼓勵學生出國進修交流

擴大低所得家庭扶助

- 推動社會救助，協助弱勢家庭就業就學
- 持續推動租稅改革，落實量能課稅

彰顯居住正義

- 提供弱勢者住宅補貼，加強推動社會住宅
- 促進不動產稅制合理化
- 賡續推動實價登錄制度，健全住宅租賃市場

(三)環境面



維護環境及生態

- 加強臭氧前驅物及粒狀污染物減量工作
- 加嚴固定及移動污染源排放標準
- 推動「國土計畫法」草案完成立法
- 整合國土資源之保育事權，強化自然保護區之能力
- 加強植樹造林、生態復育，以落實保育及撫育工作

深化綠能低碳

- 推動「陽光屋頂百萬座」及「千架海陸風力機」計畫
- 推動「綠色能源產業躍升計畫」，發展綠能低碳產業
- 推廣「全民節電行動」，推動低碳示範社區建構
- 建構溫室氣體減量法制基礎，建立綠色稅制

提升氣候變遷調適能力

- 落實「國家氣候變遷調適政策綱領」
- 推動區域性河川、排水及海堤整體規劃建設
- 建置區域防災雷達網，擴充強震即時警報系統

強化區域均衡發展

- 推動花東產業6級化發展
- 執行第四期(104-107年)離島綜合建設方案
- 鼓勵跨部門或跨域合作建設計畫之推動



促進兩岸和平發展

- 制度化兩岸協商機制，推動經貿合作交流
- 持續研修兩岸條例，有序推動ECFA後續協商，穩健推動兩岸官方互動常態化
- 完備兩岸經貿往來安全管理機制，推動兩岸經貿合作
- 深化兩岸民間團體、青年學生交流以及資訊對等流通，以推廣臺灣自由民主等核心價值及多元創新文化軟實力

擴大國際參與交流

- 推動活路外交政策，鞏固邦交、增進對外交流合作
- 推動參與國際專業性組織及國際非政府組織，拓展國際空間
- 輔導業者規劃文創加值發展策略，深化品牌經營，優化觀光產業品質，推動「跨域亮點整備示範計畫」等，發展特色觀光

- 一、面對內外環境的嚴峻挑戰，104年政府將秉持「堅守社會正義、確保環境永續，以及追求經濟繁榮」原則，致力「為年輕人找出路、為老年人找依靠；為企業找機會，也為弱勢者提供有尊嚴的生存環境」
- 二、透過各項政策措施的落實推動，預期將為人民創造更大的幸福，並達成經濟成長率3.1~3.7%之間、失業率3.8~3.9%之間等發展目標

簡報結束

