

第三章 國家發展目標

針對國內外經濟情勢可能演變，104年政府除採取積極性財政與貨幣政策外，並推動可提高生產力、競爭力及就業的結構改革方案。主要政策包括：虛實整合推動創新創業，持續推動「自由經濟示範區」，並致力鬆綁法規，擴大自由化範圍及增加創新活動；深化產業結構調整，健全產業發展，提升產業附加價值；加快開放腳步，與國際接軌，以積極融入區域經貿體系，並開拓新興市場商機，持續提升國際競爭力；加強人力資本投資，培育知識經濟人才。綜合考量國際不確定因素及政策作為，104年總體經濟目標設定如次：

- 經濟成長率3.1%~3.7%；每人GDP 2萬2,649美元~2萬2,807美元。
- 失業率3.8%~3.9%(就業增加率0.7%~1.0%)。
- 消費者物價指數上漲率以不超過2.0%為努力目標。

此外，為具體落實國家發展願景，強化計畫的執行力，另就經濟、社會、基礎建設與政府、環境等面向，設定93個重要發展目標，以檢視政府施政績效及建設成果。

第一節 總體經濟目標之設定

一、重要總體經濟目標的設定

在國際經濟情勢方面，根據IMF、OECD預測2015年全球經濟成長將持續升溫，惟仍存下行風險；國內經濟方面，104年亦面臨融入區域經濟整合、推升商品出口動能、激勵國內投資意願、深化產業結構調整、提升實質薪資成長、改善創新創業環境等課題與挑戰。面對此種國內外經濟環境，政府將採取更積極的政策作為，打造新的經濟成長模式，以擴增經濟成長動能。

以行政院主計總處預測104年臺灣經濟成長率3.50%為基準，104年重要總體經濟目標設定的主要考量如次：

(一) 104年臺灣經濟預測

綜合國內外經濟機構最新預測，104年臺灣經濟成長率介於3.2%至3.8%之間；消費者物價上漲率介於0.72%至2.0%之間；失業率介於3.6%至4.0%之間。

表3.1.1 各機構對103年及104年臺灣經濟成長與物價預測

單位：%

預測機構及預測時點	103年		104年	
	經濟成長率	消費者物價上漲率	經濟成長率	消費者物價上漲率
國內機構				
行政院主計總處(103年11月28日)	3.43	1.18	3.50	0.91
中華經濟研究院(103年12月17日)	3.43	1.19	3.50	0.89
中央研究院(103年12月16日)	3.42	1.17	3.38	0.72
臺大國泰產學合作團隊(103年12月15日)	3.52	—	3.22	—
臺灣綜合研究院(103年12月11日)	3.36	1.31	3.43	0.85
臺灣經濟研究院(103年11月6日)	3.44	1.31	3.48	1.17
元大寶華綜合經濟研究院(103年12月24日)	3.47	1.18	3.45	0.75
國外機構				
Global Insight(103年12月15日)	3.5	1.2	3.6	1.0
EIU(103年12月15日)	3.6	1.4	3.2	1.8
IMF(103年10月7日)	3.5	1.4	3.8	2.0
ADB(103年12月17日)	3.6	1.4	3.6	1.5

資料來源：各機關網站。

表3.1.2 各機構對103年及104年臺灣失業率預測

單位：%

預測機構及預測時點	103年	104年
中華經濟研究院(103年12月17日)	3.97	3.90
中央研究院(103年12月16日)	3.95	3.91
臺灣綜合研究院(103年12月11日)	4.01	3.94
Global Insight(103年12月15日)	4.0	3.9
EIU(103年12月15日)	3.7	3.6
IMF(103年10月7日)	4.0	4.0

資料來源：各機關網站。

(二)國際經濟不確定因素評估

2015年國際經濟成長持續增溫，惟仍潛存不確定因素，包括地緣政治紛爭對金融市場、油價、原物料價格之衝擊；中國大陸結構調整對其經濟成長之影響；美國QE退場、Fed升息對長短期利差之影響等。

—IMF評估：以全球經濟成長率預測值3.8%為基準，在考慮預測誤差與風險因素之下，全球經濟成長率50%機率的區間預測為[3.31%~4.35%]。

- OECD模擬：若中國大陸國內需求減少1%，將使全球經濟成長率降低0.41個百分點，其中美國、日本、歐元區及中國大陸經濟成長率分別減少0.3、0.55、0.24及1.1個百分點。

(三)運用政策以提升經濟成長與增加就業

104年政府除將落實財政健全方案，並賡續推動公共建設，以擴大軟硬體資本存量外，更將以「發展創新的經濟成長模式」為經濟施政主軸，由「創新經濟」、「自由經濟」、「包容經濟」三管齊下，建構投資、就業、薪資的良性循環。

- 創新經濟之發展首重研發創新，因此政府將激勵研發投資，建構創新創業的友善環境，協助研發成果的商業化，以提升產業的附加價值，強化產品的競爭力。
- 推動經濟自由化，加速融入區域經濟整合，以促進輸出及誘發投資，提升經濟成長，進而促進就業。
- 投資增加、技術創新將可提升勞動生產力，有助薪資的調升，進而提振民間消費，促進經濟成長，使得經濟呈現良性循環，達到包容性成長的目標。

104年主要經濟施政重點如下：

- 1.鼓勵研發、友善創新創業環境及協助研發成果商業化，促進產業高值化，強化競爭力
 - (1)修訂「產業創新條例」，落實推動產業升級轉型行動方案、傳產維新等方案，鼓勵製造業投入研發，使傳統產業高值化特色化、製造業服務化；並激勵服務業進行設計、行銷等非研發創新，使服務業科技化國際化。
 - (2)執行創業拔萃方案、創新創業激勵計畫、創業天使計畫，建立創業虛實整合平臺及單一窗口，以建構友善的創新創業環境；推動「虛擬世界發展法規調適規劃方案」，進行創業法規總體檢，推動「重新鏈結矽谷計畫」，國際鏈結布局全球市場，以完善創新生態環境。並加強產學平臺，促進產學溝通，彌補學用落差，協助研發成果的商業化。
 - (3)推動出口轉型行動方案，輔導商品及服務創新轉型，強化輸出競爭力；並推動國家品牌形塑計畫，創造國家品牌價值。

2. 持續推動經濟自由化，擴增輸出及誘發投資

- (1) 對內持續推動經濟自由化、開放市場，對外持續進行 ECFA 後續協商，並積極洽簽 ECA/FTA，加入 TPP、RCEP，以取得公平競爭的機會，加以競爭力的強化，擴增輸出，進而誘發投資。
- (2) 持續鬆綁法規，營造企業經營之良好環境。
- (3) 推動自由經濟示範區，擴增服務輸出。
- (4) 繼續加強觀光等服務業發展，促進服務輸出。

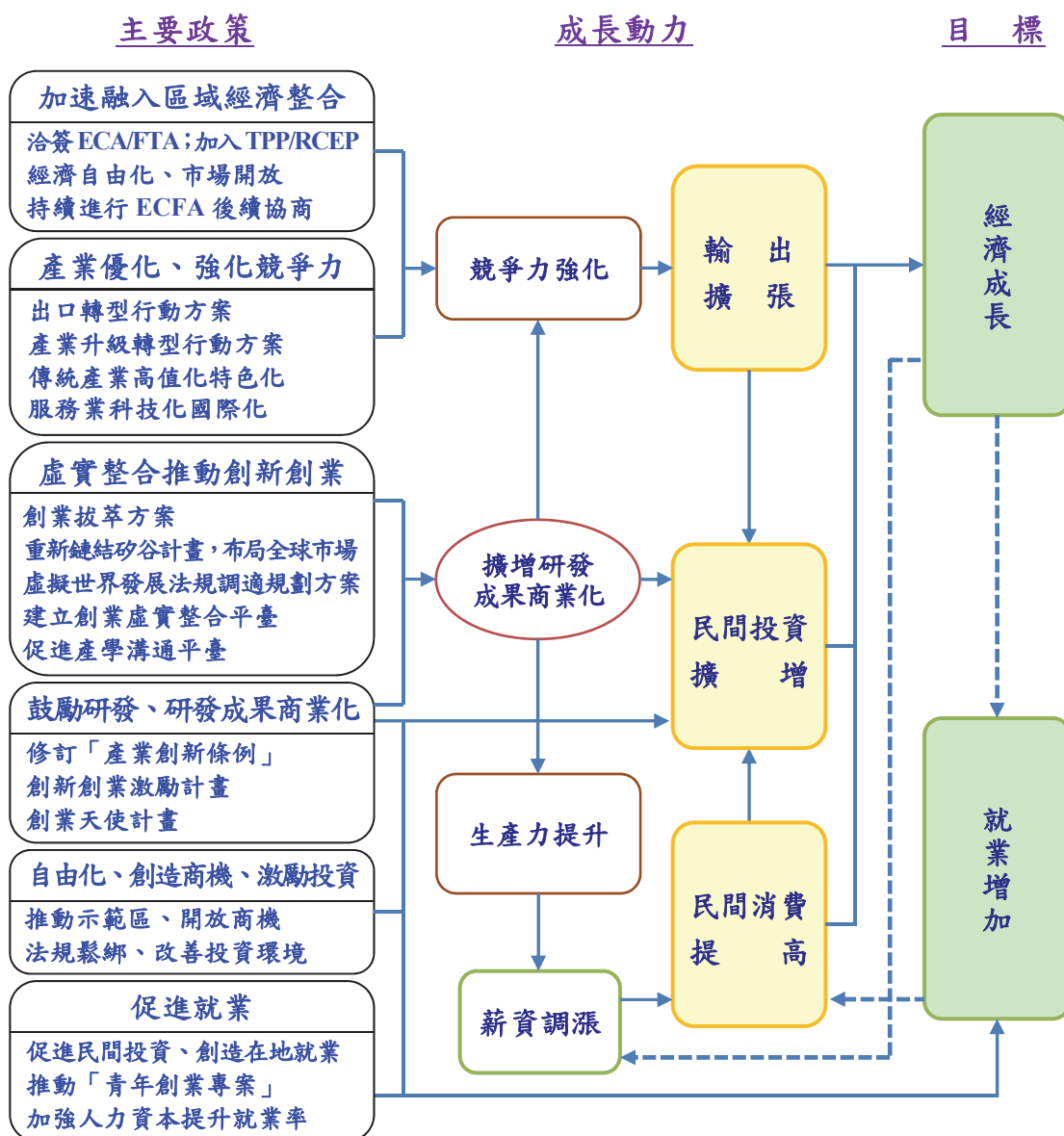


圖3.1.1 主要政策重點

3.強化人力資本，提升人力素質；加強人力供需的媒合，降低結構性失業

- (1)激勵民間投資，促進經濟成長，開發在地就業機會。
- (2)持續推動「青年創業專案」、「促進青年就業專案」，協助青年創業或就業。
- (3)加強人力資本投資，提升就業能力及就業率。
- (4)強化產學合作，培育知識經濟人才；推動「育才、留才及攬才整合方案」，以因應經濟結構轉型及經濟發展人才需求。

(四)104年總體經濟目標之設定

衡酌國內外機構之預測，並綜合考量國際經濟不確定因素及政府政策作為，104年重要總體經濟目標設定如次：

- 經濟成長率3.1%~3.7%；每人GDP 2萬2,649美元~2萬2,807美元。
- 失業率3.8%~3.9%(就業增加率0.7%~1.0%)。
- 消費者物價指數上漲率以不超過2.0%為努力目標。

表3.1.3 民國104年重要總體經濟目標

項 目	預測值*		104年國發計畫 目標
	103年	104年	
經濟成長率(%)	3.43	3.50	3.1~3.7
每人GDP(美元)	22,518	22,753	22,649~22,807
消費者物價指數上漲率(%)	1.18	0.91	不超過2.0
失業率(%)	3.96	—	3.8~3.9
就業增加率(%)	1.02	—	0.7~1.0

註：103年及104年經濟成長率、每人GDP、消費者物價指數上漲率依行政院主計總處(103年11月)預測；103年失業率及就業增加率依國發會(103年12月)預測。
資料來源：行政院主計總處、國家發展委員會。

二、經濟成長來源

(一)國內需求：對經濟成長貢獻1.94~2.36個百分點，占62.6%~63.8%。

1.民間消費

104年政府將促進投資、拓展輸出，強化經濟成長動能，以帶動就業增加，並提升生產力以推升薪資調漲，提高民間消費能力；另將續強化食品安全，穩定物價，完善社會安全網，

以提振民間消費信心。104年民間消費實質成長2.64%~2.81%，對經濟成長貢獻1.41~1.50個百分點。

2.民間投資

104年政府將持續排除投資障礙，擴大法規鬆綁，改善投資環境。預期半導體高階製程投資、DRAM及面板業者擴產積極、物聯網及巨量資料等新興需求、航空業者擴大購機等將挹注投資動能。另修訂「產業創新條例」，推動「產業升級轉型行動方案」，鼓勵研發投資，加以推動自由經濟示範區、擴大民間參與公共建設等因素，民間投資可望連續3年維持成長動能。104年民間投資實質成長率4.71%~6.29%，對經濟成長貢獻0.83~1.11個百分點。

(二)國外需求

2015年世界貿易量持續擴增，將有利我國出口。政府一方面推動「產業升級轉型行動方案」、「商品出口轉型行動方案」，優化產業結構，輔導產品與服務創新轉型，強化商品與服務出口競爭力；另一方面則持續推展與主要貿易夥伴洽簽ECA/FTA，營造有利我企業發展環境，提升輸出動能。104年貿易順差對經濟成長貢獻1.16~1.34個百分點(占36.2%~37.4%)。其中：

- 商品與服務輸出：實質成長率6.79%~7.55%，對經濟成長貢獻4.78~5.32個百分點。
- 商品與服務輸入：實質成長率5.97%~6.54%。

表3.1.4 104年需求面經濟成長來源

項 目	104年預測數 (主計總處)		104年國發計畫目標	
	實 質 成長率 (%)	對經濟 成長貢獻 (百分點)	實 質 成長率 (%)	對經濟 成長貢獻 (百分點)
國內生產毛額	3.50	3.50	3.1~3.7	3.1~3.7
民間消費	2.74	1.47	2.64~2.81	1.41~1.50
民間固定投資	5.59	0.99	4.71~6.29	0.83~1.11
商品與服務輸出	7.35	5.17	6.79~7.55	4.78~5.32
(減):商品與服務輸入	6.36	3.86	5.97~6.54	3.62~3.97

資料來源：行政院主計總處、國家發展委員會。

第二節 重要發展目標

國家發展計畫涉及的層面多元廣泛，為具體落實國家發展願景，強化計畫的行動力。茲就經濟、社會、基礎建設與政府、環境等面向，選取93個指標，訂定目標值，以檢視政府施政績效及建設成果。其中，經濟面向(7項領域37個指標)、社會面向(7項領域29個指標)、基礎建設與政府面向(4項領域18個指標)、環境面向(3項領域9個指標)。

表3.2.1 經濟面

項 目	單 位	現況值 (103年)	目標值 (104年)
總體經濟			
1.經濟成長率	%	3.43 ¹	3.1~3.7
2.每人GDP	美元	22,518 ¹	22,649~22,807
3.消費者物價指數上漲率	%	1.18 ¹	不超過2
4.失業率	%	3.97	3.8~3.9
5.就業增加率	%	1.01 (1至11月)	0.7~1.0
開放布局			
1.協助開拓海外市場之廠商家數	萬家	2.4 (102年)	2.6
2.自由經濟示範區新進駐業者家次	家次	33 ²	30 ; 15 ³
科技創新			
1.成立工業基礎技術研究中心	個	26	24
2.培訓科研創業團隊並從中孕育新企業	家	26 ⁴	8
3.國家型科技計畫(智慧電子、生技醫藥、第二期能源)專利獲證	件	392 (至第3季)	260
4.製造業智慧自動化普及率	%	33 (102年)	40
5.國內智慧機器人產值	億元	557 ⁵	570

¹ 103年預測值。

² 102年8月至103年9月。

³ 若自由經濟示範區特別條例完成立法：30家；未完成立法：15家。

⁴ 102年3月至103年9月。

⁵ 103年預估數。

表3.2.1 經濟面(續)

項 目	單 位	現況值 (103年)	目標值 (104年)
樂活農業			
1.卓越農業(含蘭花、精品名茶、種苗、種 畜禽、觀賞魚、石斑魚、農科園區之生 技業)產值	億元	325 (102年)	369
2.農業用水節水量	萬立方公尺	4,000 (102年)	4,480
3.休閒農場國外遊客數	萬人	26.1 (102年)	33
結構調整			
1.新興產業(包括智慧生活、綠能、生技、 車輛電子及寬頻通訊業)實質產值占整 體製造業比率	%	14.6 (102年)	18.2
2.數位內容、設計、資訊服務、物流及連 鎖加盟等重點服務業產值	億元	32,038 (102年)	36,346
3.新增民間投資	兆元	1.2 (102年)	1.25
促進就業			
1.協助新成立工會家數	家	75	50
2.協助新締結團體協約家數	家	21	12
3.多元職訓人數			
— 職前訓練	人	50,543 (1-10月)	52,000
— 青年職訓	人	46,494 (1-10月)	41,000
— 在職訓練	人	77,095 (1-10月)	78,000
4.協助身心障礙者			
— 職能提升	人次	2,130 (1-10月)	2,100
— 適性就業	人次	16,631 (1-10月)	21,000

表3.2.1 經濟面(續)

項 目	單 位	現況值 (103年)	目標值 (104年)
促進就業(續)			
5.促進特定對象及就業弱勢者就業	人次	144,513 (1-10月)	150,000
6.獎勵原住民取得技術士證照	人	1,114	2,650
7.輔導原住民穩定就業	人	2,463	2,500
8.提供原住民在地就業機會	人	1,333	1,200
9.參與校外實習之技專校院學生數與前一學年畢業生比率之成長率	%	— ⁶	5
10.彙收建置職能基準項目	項	44	100
11.青年創業啟動金貸款			
—獲貸人數	人	2,581 (1-10月)	3,000
—創造就業機會	人	13,371 (1-10月)	11,000
12.青年就業讚計畫			
—完成資格認定	人	10,284 (1-10月)	10,000
—完成訓練學習計畫	人	13,900 (1-10月)	14,000
—就業人數	人	8,422 (1-10月)	8,500
觀光升級			
國際旅客來臺人次	萬人次	809.8 (1-10月)	910

⁶ 尚無現況值。

表3.2.2 社會面

項 目	單 位	現況值 (103年)	目標值 (104年)
均富共享			
提供低收入戶及中低收入戶具就業意願者就業機會 ¹	%	100 (1-10月)	90
平安健康			
1.規律運動人口比率	%	33 (103年)	33.5
2.18歲以上人口吸菸率	%	18.0 (102年)	17.0
3.癌症標準化死亡率	每十萬人口	130.4 (102年)	121.6
4.交通事故肇事及死亡人數每年下降比率	%	10.99 (1-10月)	6~10
5.刑案發生數較99年減少	%	22.41 ²	7
6.降低高風險產品(金針乾製品、菜脯及蜜餞)抽驗不合格率	%	— ³	18
7.國內藥廠自用原料藥查核之符合率	%	83 (1-9月)	88
8.愛滋病感染人數年增率較上年下降	%	0.95 ⁴	0.5
9.腸病毒重症致死率	%	8.3 (102年)	10
10.3歲以下兒童各項常規疫苗接種完成率	%	96 (102年)	95
11.食品藥物違規廣告率	%	5.21 (1-9月)	5
扶幼護老			
1.5歲幼兒入園率	%	93.7 (1-10月)	95
2.長照服務涵蓋率	%	32.7 (1-9月)	40

¹ 經社政單位轉介具就業意願之中低收及低收入戶，由就業服務機構提供職業訓練或就業服務人數比率。

² 與99年同期間比較。

³ 尚無現況值。

⁴ 102年愛滋病感染人數年增率。

表3.2.2 社會面(續)

項 目	單 位	現況值 (103年)	目標值 (104年)
扶幼護老(續)			
3.身心障礙者照顧服務			
— 成立據點	個	260	400
— 照顧人次	萬人次	74 (1-10月)	80
4.每年平均出生嬰兒數	人	171,121 (1-10月)	180,000
5.社區保母系統保母人數	人	37,216	36,000
族群和諧			
1.新住民重點輔導學校累計校數	所	696 (1-9月)	1,000
2.原住民族產業示範區產值	萬元	— ³	3,000
3.客家特色產業輔導業者年營業額	億元	1.28 (1-11月)	1.4
居住正義			
1.整合住宅補貼資源實施方案			
— 新增針對無力購置家庭住宅提供租金補貼	戶	210,072 (96年迄 103年9月)	35,000
— 新增自購住宅貸款利息補貼	戶	30,398 (96年迄 103年9月)	5,000
2.不動產實價申報登錄資訊查詢次數	萬次	1,260 (1-10月)	1,500
教育革新			
1.十二年國民基本教育			
— 各免試就學區免試入學比率	%	75	80
— 各免試就學區優質高中職比率	%	80	83
2.來臺攻讀學位、學習華語及短期研習等 境外學生人數	萬人	8.5	9.2
3.各直轄市及縣(市)生涯發展績優學校 比率	%	70	75
性別平等			
性別不平等指數(亞洲排名)	名次	1 (102年)	1

³ 尚無現況值。

表3.2.3 基礎建設與政府面

項 目	單 位	現況值 (103年)	目標值 (104年)
基礎建設			
1.電力設施			
— 輸變電工程	千仟伏安	710 (1-10月)	964
— 線路工程	回線公里	151.2 (1-10月)	147
2.公共污水下水道			
— 用戶接管普及率	%	26.01(37.15) ¹	27.60(39.64)
— 整體污水處理率	%	48.21(68.07) ¹	50.80(72.62)
3.汰換自來水舊漏管線	公里	675 (1-10月)	693
4.學研機構與產業合作案件數	案	39	10以上
5.國中小老舊校舍			
— 補強	棟	221	260
— 拆除重建	校(次) 間(次)	80 1,795	72 1,561
便捷生活			
全面數位寬頻			
— 光纖用戶數	萬戶	438.79 (1-9月)	720
— 無線寬頻網路帳號數	萬戶	1,357.2 (1-9月)	1,100
— 寬頻管道佈纜	萬公里	1.34 ²	1.42
廉政革新			
1.貪瀆案件定罪率	%	69.5% (1-9月)	72
2.檢察官辦案平均每一偵字案件終結所需時間	日	47.92 (1-8月)	54以下
3.兩岸司法機關調查取證案件	件	243 (1-9月)	280

¹自計畫實施起累計至103年9月底止。本項指標係配合每戶人口數減少之現況，修正績效指標計算方式，並以對照方式呈現修正前後之計算結果(括號內為修正前數據)。

²自計畫實施起累計至103年11月底止。

表3.2.3 基礎建設與政府面(續)

項 目	單 位	現況值 (103年)	目標值 (104年)
效能躍升			
1.實施公文線上簽核機關比率	%	66.98 (1-9月)	70
2.申辦案件平均核章數減少比率	%	— ³	5
3.公共工程全國整體施工品質甲等以上工程比率	%	44.9% (1-8月)	45

³ 尚未完成統計。

表3.2.4 環境面

項 目	單 位	現況值 (103年)	目標值 (104年)
綠能低碳			
1.再生能源發電裝置容量	萬瓩	414	451
2.推動綠能產業發展			
—產值	億元	4,410	5,040
—總就業人數	萬	6.23	6.615
3.二氧化碳排放控制量	百萬公噸	— ¹	255以下
生態家園			
1.全國細懸浮微粒(PM _{2.5})年平均濃度	μg/m ³	— ¹	21以下
2.資源回收再利用率	%	— ¹	64以上
3.核發環保標章、第2類環境保護與碳標籤產品	件	1,931 ²	1,000
4.新增劃設自然保護區域	處	— ¹	1
災害防救			
完成建置各直轄市、縣(市)水災自主防災社區	個	268 ²	280

¹ 尚未完成統計。

² 自計畫實施起累計至103年10月底止。

