

中華民國92年國家建設計畫 〔93至96年總體經濟展望〕

簡 報

副主任委員

何美玥

行政院經濟建設委員會

民國91年12月18日

簡報內容

壹、前言

貳、民國91年國家建設計畫初步檢討

參、民國92至96年總體經濟展望暨
92年目標

肆、民國92年重要政策措施

壹、前言

- 本案依據「中央政府中程計畫預算編製辦法」，研訂中央政府施政上位計畫。
- 本案為中華民國第13期國建計畫：「新世紀國家建設計畫」第三年實施計畫。
- 本計畫旨在研判2003年外在情勢，配合「挑戰2008：國家發展重點計畫」，擬定民國92年經建目標暨93至96年總體經濟展望，並揭示92年重要施政措施。

上篇 總體經濟計畫	經建會負責研擬
中篇 「挑戰2008：國家發展重點計畫」－民國92年建設重點	• 司法院、考試院、中央研究院、行政院各部會共37個相關機關提供初稿資料。
下篇 民國92年其他建設重點	• 經建會與各機關密切協調、溝通，研編、彙整完成。

貳、民國91年國家建設計畫初步檢討

經濟成長率

目標

2.7%

實績(初估)

3.27%

差異0.57個百分點來源分析

- 外在環境較預期為佳，出口擴張，國外淨需求(貿易順差)貢獻提高2.51個百分點
- 國內投資不如預期，國內需求貢獻減少1.94個百分點

• 民間消費	+0.05	• 公營事業固定投資	-0.02
• 政府消費	+0.22	• 存貨投資	-0.35
• 民間固定投資	-0.74	• 商品與勞務輸出	+2.18
• 政府固定投資	-1.1	• 商品與勞務輸入	-0.33

成長來源

- 原擬以國內需求擴張為主導
- ↓
- 實際為國內外需求並重

失業率

目標

4.5%

(勞參率57.25%)

實績(初估)

5.1%

(勞參率57.4%)

91/1-10月實際值

失業率5.17% 勞參率57.35%

(若維持90/1-10月勞參率57.18%
→ 勞動供給↑12萬人 失業率4.9%)

勞動供給
↑14.9萬人

90/1-10月
981.3萬
91/1-10月
996.2萬

就業
↑6.9萬人

937.7萬
944.6萬

失業
↑8.1萬人

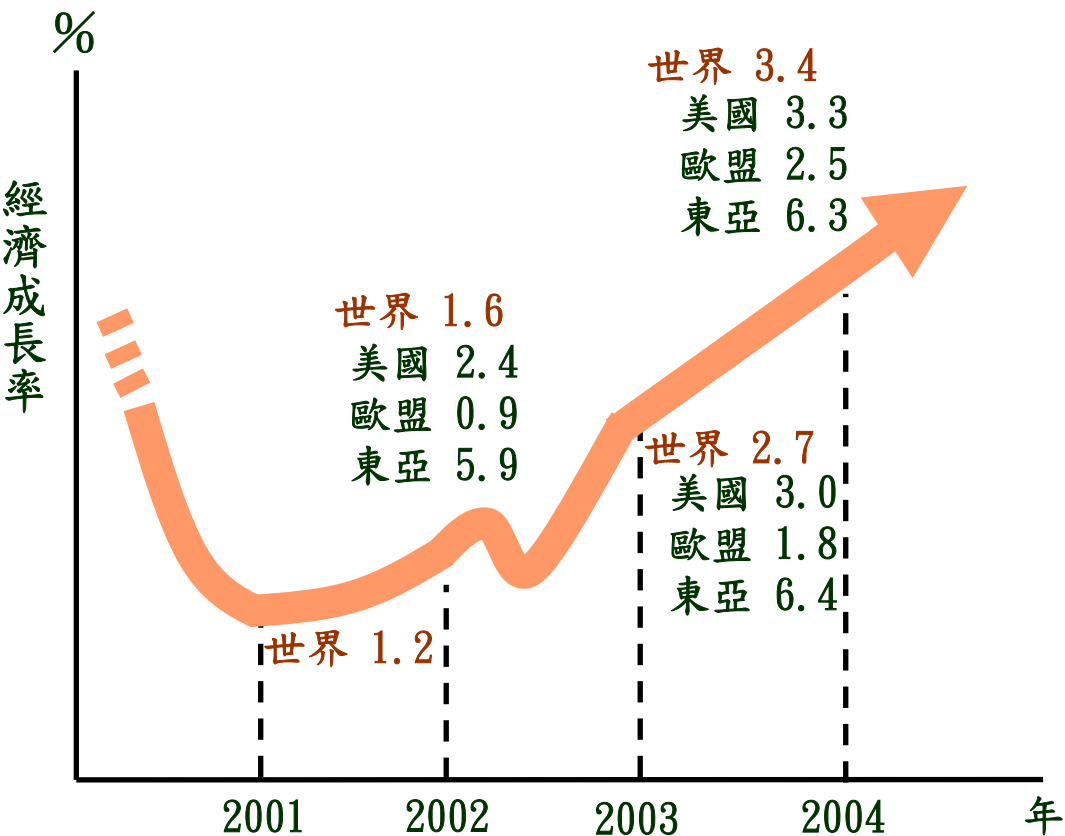
43.5萬
51.6萬

- 勞動供給較預期為高
- 促進投資、擴大內需未如預期
- 促進就業措施年初才開始推動

- 「國家發展重點計畫」推動十大重點投資計畫

參、民國92至96年總體經濟展望暨92年目標

一、世界經濟情勢研判



註：2004年係2004至2007年平均値。

資料來源：Global Insight, *World Economic Outlook*, October 2002.

◎短期緩步復甦

有利契機

- 美國經濟可望穩步復甦
- 全球資訊科技產業景氣回升

潛存風險

- 美國景氣二次衰退
- 美伊軍事衝突
- 國際恐怖攻擊事件陰霾

◎中期穩定繁榮

世界經濟成長動力來源

- 知識創新主導，貿易整合驅動
- 美國主導知識創新，續為世界經濟成長引擎
- 東亞區內經貿明顯擴張，展現高成長動能

二、計畫理念與構想

規劃理念

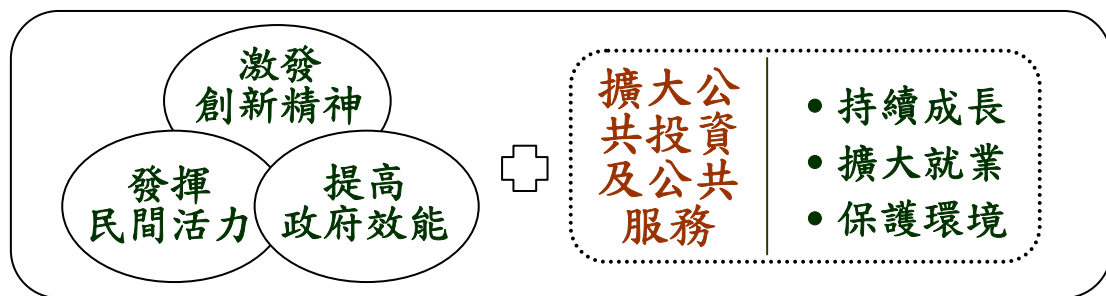
加速成長，縮小GDP缺口：

經濟成長率目標值接近潛在GDP成長率

擴大就業，縮小失業率缺口：

提高就業增加率，失業率降至4.5%
(自然失業率約2.6%)

計畫構想



擴大就業創造
紓緩失業問題

加速資本累積
創造國家財富

促進知識創新
增進整體優勢

建立活力政府
實現優質治理

勞動投入

資本投入

總要素生產力

制度創新

政策作為：經濟成長與人力發展協調並進

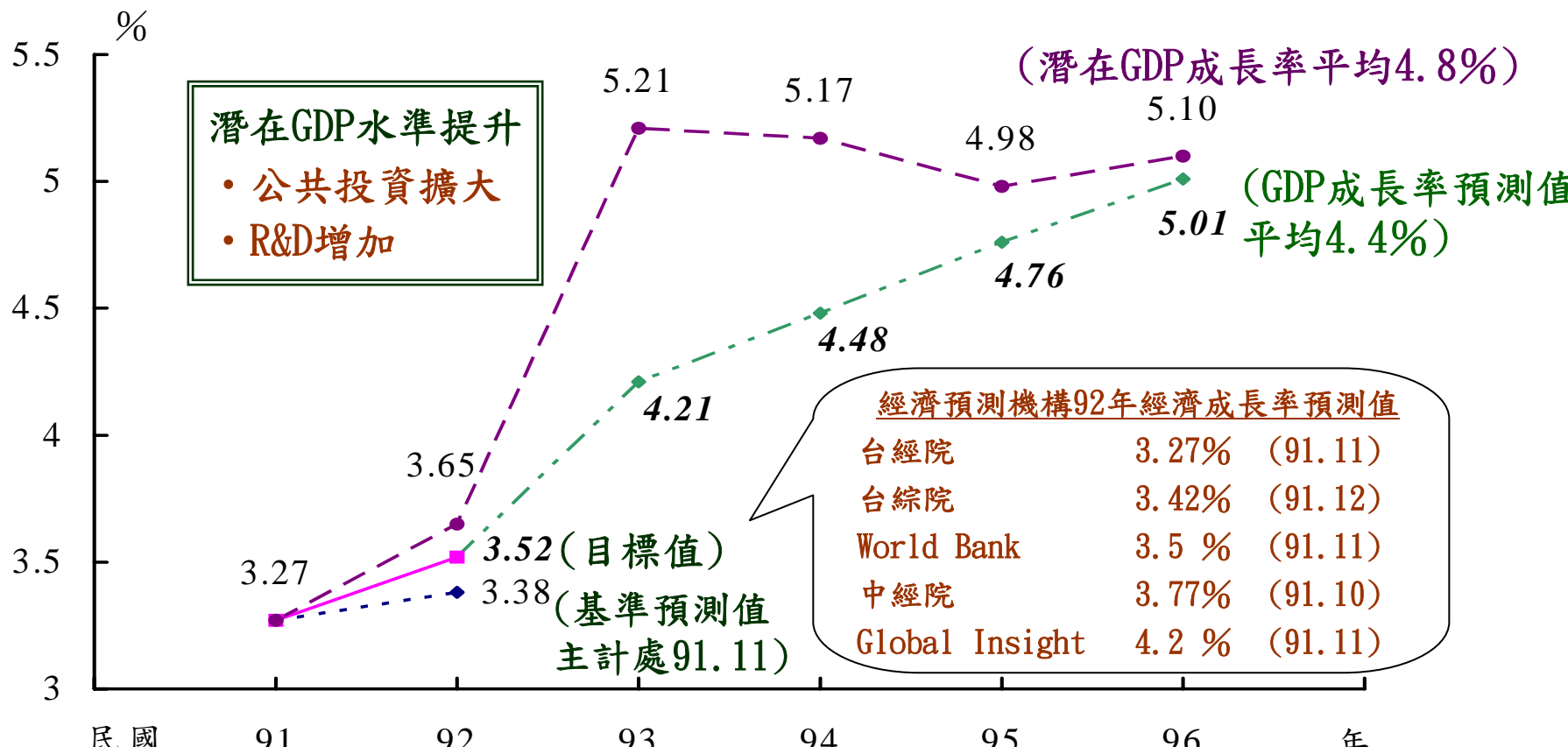
- 落實「挑戰2008：國家發展重點計畫」
- 貫徹「投資台灣優先具體方案」

三、目標設定

◎92至96年總體經濟展望

92至96年台灣經濟成長率預測值平均為4.4%，接近潛在GDP成長率平均4.8%之水準，GDP缺口逐年縮小。

潛在GDP成長率與GDP成長率預測值



◎92至96年經濟成長潛力基準估測：4.8%

- 總要素生產力成長的貢獻2.39個百分點(49.8%)；
- 資本投入的貢獻1.63個百分點(34.0%)；
- 勞動投入的貢獻為0.78個百分點(16.2%)。

GDP 成長率貢獻來源

單位：百分點

民國 (年)	潛在GDP 成長率	勞動投入	資本 累積	總要素生產力	
					知識創造
74-78	9.12 (9.08)	1.51 (1.49)	2.67	4.94 (4.92)	2.94 (2.92)
79-84	7.29 (6.83)	1.03 (1.00)	3.39	2.87 (2.44)	1.72 (1.45)
85-90	5.65 (4.41)	0.64 (0.37)	3.06	1.95 (0.98)	1.02 (0.40)
91	4.40	0.77	1.61	2.02	1.00
92-96	4.80	0.78	1.63	2.39	1.46

註：()內數字為實績值。

◎92年主要經建目標

基本條件

92年公共支出變數 (名目增加率)

- 政府消費支出 0.31%
- 政府固定投資 -3.26%
- 公營事業固定投資 -3.50%

2003年世界經濟情勢變化 (Global Insight, 2002年11月)

- 世界貿易量擴張率 5.7%
- 世界經濟成長率 2.7%
- 美國 3.0%
- 歐盟 1.8%
- 日本 1.4%
- 大陸 7.8%

92年目標

- 經濟成長率 3.52%
- 失業率 4.5%
- 消費者物價變動率 0.87%

基準預測 (主計處)

- 經濟成長率 3.38%
- 消費者物價變動率 0.77%

積極因應外在可能變化

- 採行擴張性財政政策
- 公共服務擴大就業計畫
(政府消費↑200億元)
- 擴大公共建設方案
(政府投資↑500億元)

經濟成長率

↑ 0.49個百分點

經濟成長率

↓ 0.35個百分點

外在環境不確定因素

世界經濟情勢不如預期：

- 世界貿易量擴張率 5.1%
- 世界經濟成長率 2.3%

肆、民國92年重要政策措

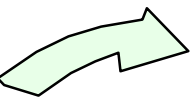
基本構想

避免經濟成長 與人力發展失衡

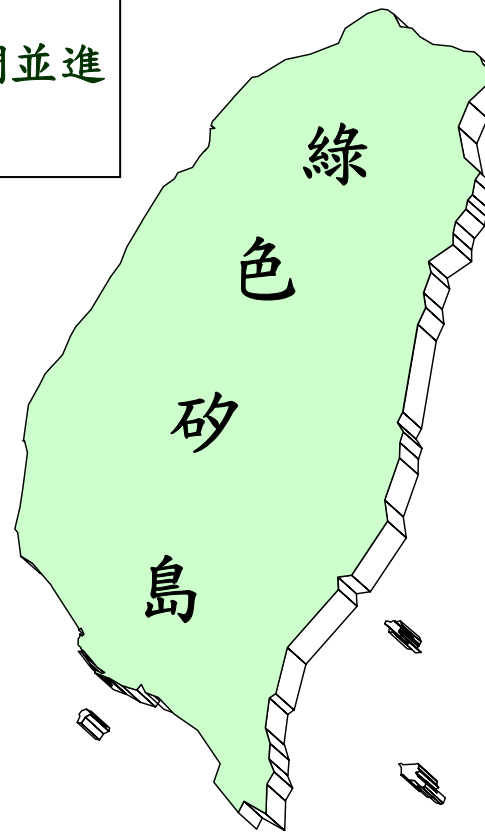
強調
以人為本
永續發展

經濟成長
人力發展
環境保護

協調並進



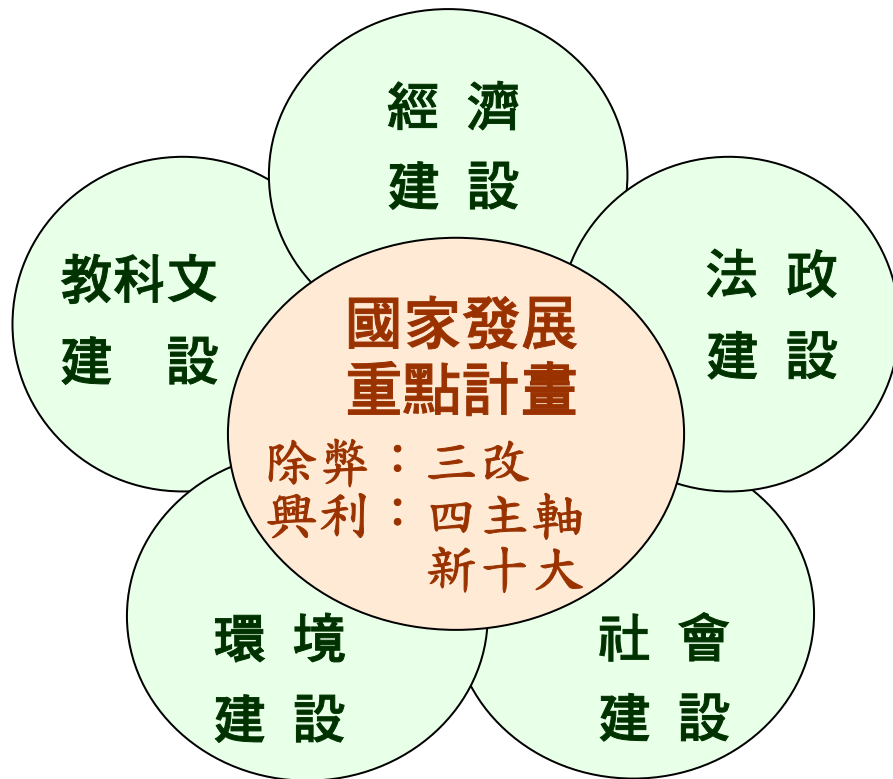
邁向
現代
桃花源



避免「5無」

- 無未來成長：經濟發展導致生態與生活環境惡化
- 無根成長：全球化加速而在地化、主體性削弱
- 無情成長：經濟成長而所得分配差距擴大
- 無聲成長：民主自由未與經濟發展同步提升
- 無工作成長：經濟成長未相應增加就業機會

以「挑戰2008：國家發展重點計畫」為核心，就攸關整體國力提升的經濟、教科文、環境、社會及法政建設，全方位規劃，重點推動，落實執行。



一、落實國家發展重點計畫－邁向現代桃花源起點

除弊：三大改革

政治改革

- 厲行「掃除黑金行動方案」，杜絕賄選。
- 積極建立簡併選舉次數、「單一選區兩票制」等共識，以改革選舉制度。
- 推動「政府改造三法」立法，建立廉能、效率政府。

金融改革

- 充實金融重建基金規模，加速清理金融體系不良債權。
- 推動「金融監理一元化」，成立「行政院金融監督管理委員會」，強化金融監理制度。
- 加強公司治理，貫徹企業資訊公開、透明，強化經濟運行脈絡。

財政改革

- 調整租稅結構，擴大稅基。
- 健全財政收支劃分制度，配套調整補助款制度，促進中央與地方財政資源合理分配。
- 建立國家資產資料庫，統合國家資產經營管理，有效運用國有土地，充裕國庫財政收入。

興利：四項主軸與新十大

四大投資主軸

■ 投資人才

- 培養國際化、具創新能力人才

■ 投資研發創新

- 發展台灣成為全球高附加價值產品的研發及供應中心

■ 投資全球運籌通路

- 建設台灣成為台商及跨國企業的區域營運總部

■ 投資生活環境

- 營造無障礙、永續化生活環境

新十大重點計畫

1 E世代人才培育計畫

2 文化創意產業發展計畫

3 國際創新研發基地計畫

4 產業高值化計畫

6 數位台灣計畫

7 營運總部計畫

8 全島運輸骨幹整建計畫

5 觀光客倍增計畫

9 水與綠建設計畫

10 新故鄉社區營造計畫

二、推動全方位建設—布局全球，深耕台灣

五大建設

施政重點

經濟建設
投資台灣
厚植經濟
發展潛力

- 推動傳統工業科技化
- 協助科技及高附加價值新興工業發展
- 加強基層金融管理及清理不良資產
- 採行擴張性財政政策，擴大國內需求
- 推動「投資台灣優先具體方案」

教科文建設
追求卓越
豐富教科文
內涵

- 推動地方文化館計畫、社區總體營造
- 擴大民間參與職業訓練
- 建構社教學習網絡及終身學習社會
- 推動大學學術追求卓越發展計畫
- 加強科技研發、人才培育及延攬

環境建設
重現風華
落實資源
永續利用

- 加速推動都市更新，均衡城鄉發展
- 推動森林保育、造林及生物多樣性
- 加強管制各種事業廢氣、水等污染擴散
- 發展生態觀光及深度旅遊事業
- 檢討國土規劃政策與法規

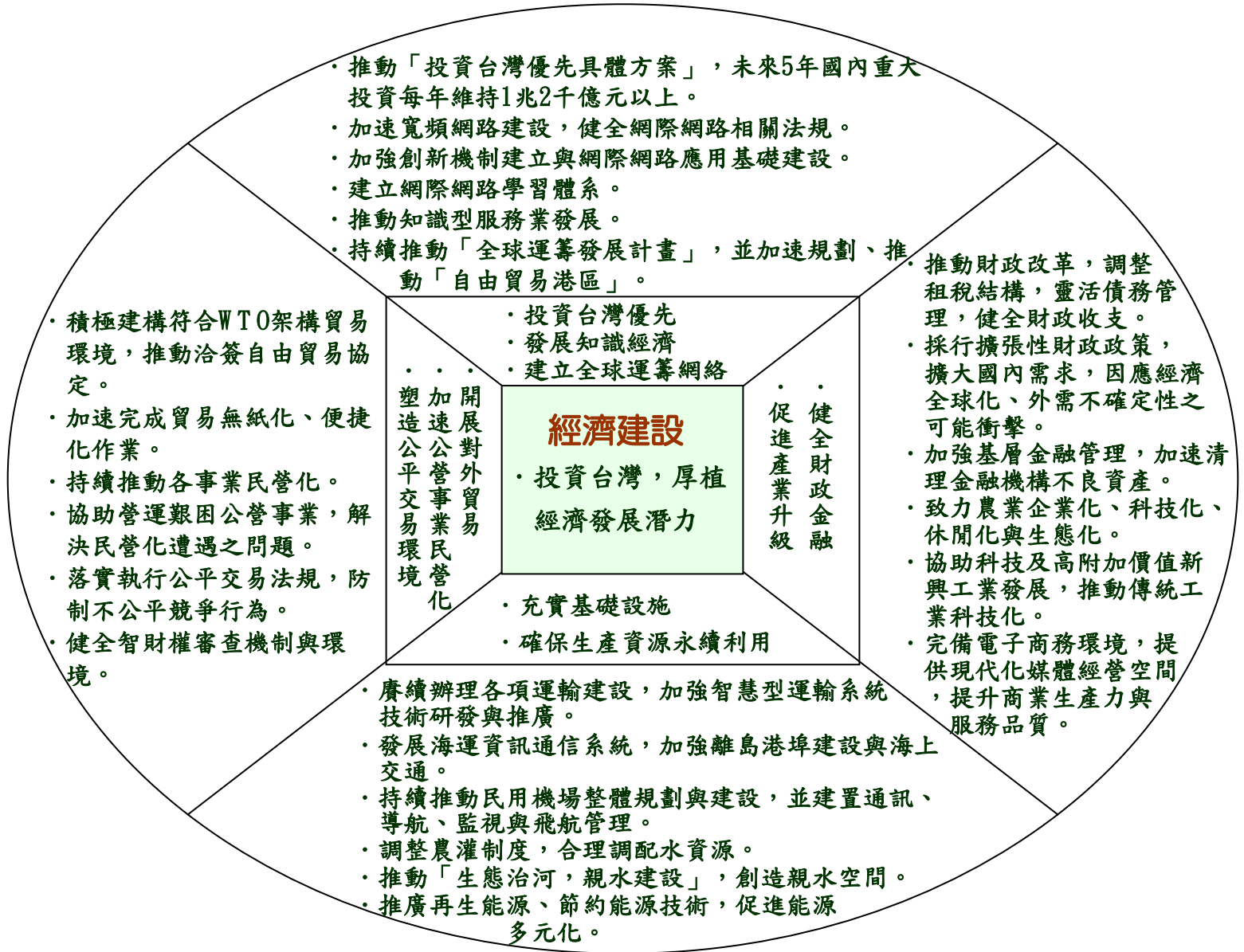
社會建設
搶救失業
確保社會
公平正義

- 推動防救災緊急通訊系統整合建置計畫
- 落實執行全國社會福利會議結論
- 實施健保IC卡，健全全民健保制度
- 執行「公共服務擴大就業計畫」
- 九十二年底前失業率降至四·五%以下

法政建設
年輕活力
建立e化
優質政府

- 積極參與國際組織與事務
- 促進兩岸溝通與協商
- 加強戰訓整備，提升國軍整體戰力
- 推動組織再造，加強政府施政管理
- 實現司法為民理念，建立權責相符觀念

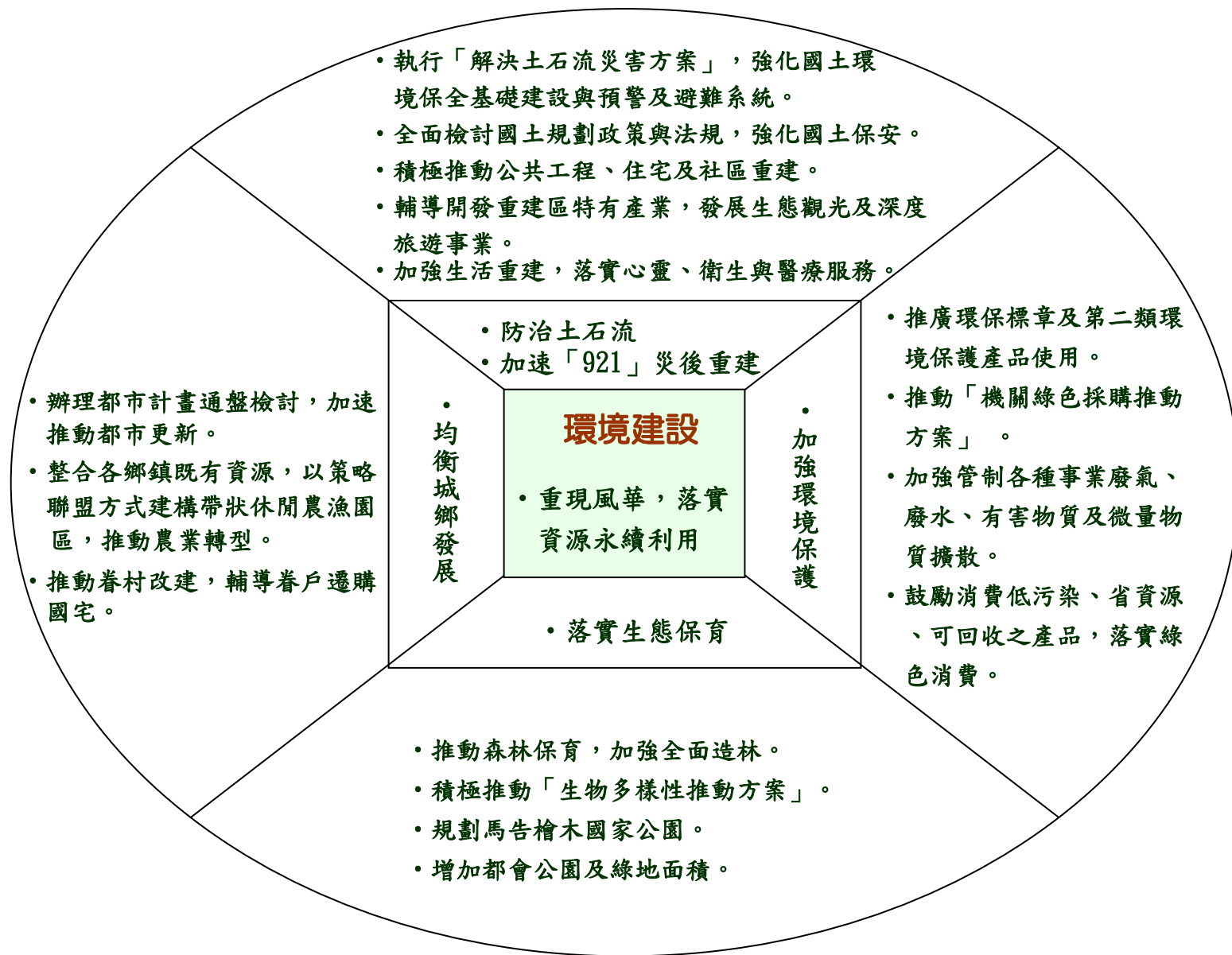
(一) 經濟建設政策架構



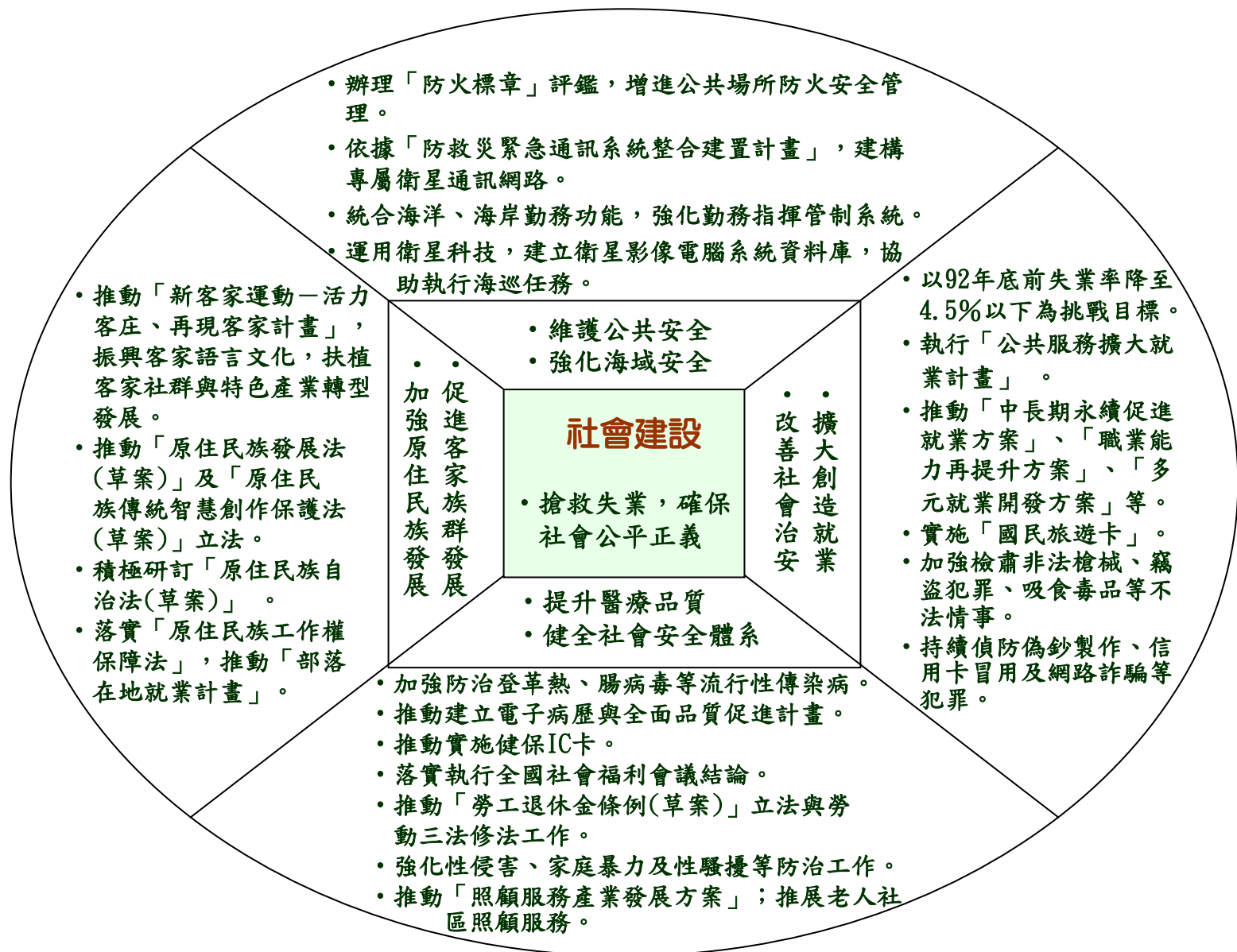
(二) 教科文建設政策架構



(三)環境建設政策架構



(四) 社會建設政策架構



(五)法政建設政策架構



簡報完畢
恭請裁示