

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2009 年第 12 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 99 年 1 月

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2009 年第 12 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力、就業及失業	1
二、薪資、生產力及單位勞動成本	3
三、公立就業服務機構求職及求才	4
四、外籍勞工統計	5
五、國際比較	5
貳、專題分析	19
一、各國因應失業問題採行相關措施之啟示	19
二、我國勞動移動與人力資本	23
三、世界經濟論壇（WEF）提出年金及健康照護體系 之轉型策略	26
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	28

壹、就業市場情勢綜合分析

一、勞動力、就業及失業

98 年 11 月勞動力人數為 1,101 萬 4 千人，較上月增加 5 萬 1 千人或 0.5%；與上年同月比較，亦增加 9 萬 7 千人或 0.9%。11 月勞動力參與率為 58.15%，較上月上升 0.21 個百分點，較上年同月則下降 0.20 個百分點；其中男性勞動力參與率為 66.53%，較上年同月下降 0.53 個百分點；女性為 49.99%，較上年同月上升 0.16 個百分點。98 年 1 至 11 月平均勞動力人數為 1,090 萬 8 千人，較上年同期增加 6 萬人或 0.6%；1 至 11 月平均勞動力參與率為 57.88%，較上年同期下降 0.40 個百分點。（詳見表 1）

11 月就業人數為 1,036 萬 9 千人，較上月增加 5 萬 9 千人或 0.6%；與上年同月比較，則減少 4 萬 1 千人或 0.4%，惟減幅已逐月縮小。各部門就業人數與上月比較，農業部門減少 3 千人或 0.6%；工業部門亦減少 5 千人或 0.1%，其中製造業與營造業分別減少 6 千人及 2 千人，減幅均為 0.2%；服務業部門則較上月增加 6 萬 7 千人或 1.1%，除支援服務業減少 1 千人或 0.4%外，其餘業別均見增加，其中以住宿及餐飲業人數增加 1 萬 2 千人最多，專業、科學及技術服務業與其他服務業人數均增加 8 千人次之，而以不動產業增加 6.1%增幅最大。與上年同月比較，農業部門增加 1 萬 2 千人或 2.2%；工業部門則減少 14 萬 2 千人或 3.7%，其主幹之製造業與營造業分別減少 9 萬 1 千人及 4 萬 8 千人，減幅分別為 3.2% 及 5.8%；至於服務業部門就業人數增加 8 萬 9 千人或 1.5%，各業增減互見，其中增加者以公共行政業增加 4 萬人或 11.4%最多，主要係因政府推動「97-98 年短期促進就業措施」，致公部門臨時工作機會明顯增加；而減少者以批發零售業人數減少 3 萬 9 千人或 2.2%最多。98 年 1 至 11 月平均就業人數為 1,026 萬 9 千人，較上年同期減少 13 萬 9 千人或 1.3%。（詳見表 2）

11 月失業人數為 64 萬 5 千人，較上月減少 8 千人或 1.2%，其中因工作場所業務緊縮或歇業而失業者減少 8 千人或 2.4%最多，且已連續 5 個月減少；初次尋職之失業者亦減少 3 千人或 2.5%；因對原有工作不滿意及季節性或臨時性工作結束而失業者則分別增加 3 千人或 2.8%及 2 千人或 4.1%。與上年同月比較，失業人數增加 13 萬 8 千人或 27.3%，主要係因工作場所業務緊縮或歇業之非自願性失業人數，大幅增加 12 萬 6 千人或 62.2%所致；因季節性或臨時性工作結束及初次尋職之失業者亦分別增加 1 萬人或 20.5%及 9 千人或 9.1%；因對原有工作不滿意而失業者則減少 1 萬 3 千人或 9.5%。98 年 1 至 11 月平均失業人數為 63 萬 9 千人，較上年同期增加 19 萬 8 千人或 45.0%。（詳見表 3）

11 月失業率為 5.86%，較上月下降 0.10 個百分點，已連續 3 個月下降，但仍較上年同月上升 1.22 個百分點；其中男性失業率為 6.57%，較上年同月上升 1.51 個百分點，女性失業率為 4.94%，亦較上年同月上升 0.84 個百分點。11 月經季節調整後失業率為 5.98%，較上月下降 0.06 個百分點，為自 98 年 7 月以來首次低於 6%；與上年同月比較，則上升 1.34 個百分點。從年齡別來看，11 月各年齡組失業率，以 15 至 24 歲青少年組 14.18%最高，25 至 44 歲年齡組 5.99%次之；與上年同月比較，各年齡組失業率均呈上升，其中以 25-44 歲年齡組上升 1.52 個百分點幅度最大，15 至 24 歲青少年組上升 1.32 個百分點次之。從教育程度別觀察，以大學及以上程度者失業率 6.41%最高，高中職程度者失業率 6.19%次之，而以專科程度者失業率 4.68%最低；與上年同月比較，各級教育程度者之失業率均呈上升，且以國中及以下程度者上升 1.45 個百分點幅度最大，高中職程度者上升 1.27 個百分點次之。（詳見表 1 及表 4）

98 年 1 至 11 月平均失業率為 5.86%，較上年同期上升 1.80 個百分點。就年齡別觀察，仍以 15 至 24 歲青少年組 14.59%最高，且較上年同期上升 2.89 個百分點幅度最大；就教育程度別觀察，以高中職程度者失業率

6.20%最高，而以國中及以下程度者失業率，較上年同期上升 2.22 個百分點幅度最大。（詳見表 4）

11 月非勞動力人數為 792 萬 6 千人，較上月減少 3 萬 2 千人或 0.4%，各項未參與勞動原因之人數皆見減少，其中料理家務者與求學及準備升學者分別減少 9 千人及 8 千人，減幅均為 0.4%；高齡、身心障礙者與想工作而未找工作者亦分別減少 4 千人或 0.2%及 3 千人或 2.0%。與上年同月比較，非勞動力人數增加 13 萬 2 千人或 1.7%，其中以高齡、身心障礙者增加 8 萬 8 千人或 3.9%最多；求學及準備升學者與想工作而未找工作者亦分別增加 6 千人或 0.3% 及 2 千人或 1.0%；料理家務者則減少 4 千人或 0.2%。98 年 1 至 11 月平均非勞動力人數為 793 萬 7 千人，較上年同期增加 17 萬 2 千人或 2.2%。（詳見表 5）

綜合以上分析顯示，現階段失業問題仍以因經濟景氣低迷所造成之循環性、非自願性失業為主，且對各年齡層及各級教育程度者均有顯著影響。惟隨著全球及國內經濟景氣出現復甦跡象，以及政府積極推動「98-101 年促進就業方案」、「培育優質人力促進就業計畫」、「振興經濟擴大公共建設投資計畫」及各項財經措施發揮就業效果下，失業情勢已趨緩和，非自願性失業人數持續減少，但未來政府仍須密切注意失業率的走勢，並因應經濟情勢及勞動市場的變化，適時提出適當的促進就業與職業訓練措施。

二、薪資、生產力及單位勞動成本

98 年 10 月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資為 40,156 元，較上月減少 1.6%，其中經常性薪資為 36,143 元，則較上月增加 0.3%。與上年同月比較，受景氣回溫影響，加班工時已連續 4 個月增加，10 月平均薪資增加 1.4%，為近 9 個月來首次出現正成長，經常性薪資則減少 1.1%，惟減幅逐漸縮小，並為近 12 個月來最小減幅。若扣除同期間消費

者物價下降 1.8%，實質平均薪資與經常性薪資分別增加 3.3%及 0.8%。10 月各業平均薪資中，以電力及燃氣供應業之 98,407 元最高；金融及保險業之 63,868 元次之，而以住宿及餐飲業之 25,397 元為最低。與上年同月比較，工業部門中，電力及燃氣供應業因較上年延後 2 個月發放績效獎金影響，較上年同月大幅增加 43.2%，營造業亦增加 2.1%，礦業、用水供應及污染整治業與製造業則分別減少 5.5%、2.5%及 1.7%；至於服務業部門中，以金融及保險業增加 13.3%，增幅最大，主要係因部分事業單位發放中秋節獎金及績效獎金所致，而以運輸及倉儲業減少 3.2%，減幅最大。98 年 1 至 10 月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資為 42,766 元，較上年同期減少 5.6%，若扣除同期間消費者物價下降 0.9%，實質平均薪資減少 4.8%。

10 月製造業受僱員工平均薪資為 37,399 元，較上年同月減少 1.7%；換算成工時計算之貨幣薪資較上年同月亦減少 1.7%，另因同期間勞動生產力指數上升 14.8%，致單位產出勞動成本指數下降 14.4%。（詳見表 6）

三、公立就業服務機構求職及求才

98 年 11 月各公立就業服務機構之新登記求職人數為 103,980 人，較上月減少 9.0%，較上年同月亦減少 7.6%；新登記求才人數為 90,480 人，較上月減少 10.5%，較上年同月則大幅增加 26.9%，11 月之求供倍數為 0.9，與上月持平，較上年同月之 0.6 則明顯上升，主要係受到景氣回升，企業僱用意願增強影響。11 月求職推介就業人數為 46,980 人，求才僱用人數為 54,181 人，較上年同月分別增加 50.5%及 11.5%；求職就業率為 45.2%，較上年同月上升 17.5 個百分點，求才利用率為 59.9%，則較上年同月下降 8.2 個百分點。未來政府將配合產業發展，加強教育及職業訓練，以符合各產業別之人才需求，提高求職求才媒合成功率。（詳見表 7）

四、外籍勞工統計

98 年 11 月底止，外籍勞工人數為 349,433 人，較上月增加 1,815 人或 0.5%；與上年同月比較，則大幅減少 23,843 人或 6.4%；其中產業外勞為 175,046 人，占 50.1%；社福外勞為 174,387 人，占 49.9%。就行業別來看，外籍勞工在台從事行業以看護工 172,079 人，占 49.2%最多；其次為製造業 164,697 人，占 47.1%；再次為船員 6,337 人，占 1.8%；而以營造業與家庭幫傭分別為 4,012 人占 1.1%及 2,308 人占 0.7%最少。與上月比較，產業外勞增加 1,463 人或 0.8%，其中船員與製造業分別增加 3.3%及 0.9%，營造業則減少 3.4%；社福外勞較上月增加 352 人或 0.2%，其中看護工增加 0.2%，家庭幫傭則減少 0.7%。與上年同月比較，受經濟景氣不佳、廠商訂單減少影響，產業外勞大幅減少 30,117 人或 14.7%，其中營造業與製造業分別減少 37.2%及 15.1%，船員則增加 34.2%；社福外勞較上年同月增加 6,274 人或 3.7%，其中看護工增加 3.9%，家庭幫傭則減少 9.5%。（詳見表 8）

五、國際比較

我國 2009 年 11 月失業率為 5.86%，低於德國（7.6%）；經季節調整後之失業率為 5.98%，低於美國（10.0%）與英國（8 月至 10 月平均 7.9%），但較日本（5.2 %）、香港（9 月至 11 月平均 5.1%）、韓國（3.5%）與新加坡（第 3 季 3.4%）為高。（詳見表 9）

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：

（一）美國

美國勞工部勞工統計局於 2009 年 12 月 4 日公布就業資訊，2009 年 11 月總就業人口為 1 億 3,850 萬 2 千人，其中非農業就業人口為 1 億 3,099 萬 6 千人，較上月減少 1 萬 1 人，已連續 23 個月減少；工業部門減少 6 萬 9 千人，其中製造業與營造業分別減少 4 萬 1 千人及 2 萬 7 千人，至於

服務業部門則增加 5 萬 8 千人，其中專業性及商業服務業與教育及健康服務業分別增加 8 萬 6 千人及 4 萬人，公共行政業亦增加 7 千人；零售業與休閒服務業則分別減少 1 萬 5 千人及 1 萬 1 千人。11 月勞動力參與率為 65.0%，較上月與上年同月分別下降 0.1 及 0.8 個百分點。11 月總失業人數為 1,537 萬 5 千人，較上月減少 32 萬 5 千人或 2.1%；11 月失業率為 10.0%，為近 26 年來次高水準，較上月下降 0.2 個百分點，但較上年同月上升 3.2 個百分點。

（二）日本

2009 年 12 月 25 日日本總務省統計局發布 2009 年 11 月勞動情勢，就業人數為 6,260 萬人，較上月減少 11 萬人或 0.2%；與上年同月比較，大幅減少 131 萬人或 2.0%；11 月勞動力參與率為 59.6%，較上月與上年同月分別下降 0.2 及 0.5 個百分點。11 月失業人數為 331 萬人，較上月減少 13 萬人或 3.8%；與上年同月比較，則大幅增加 75 萬人或 29.3%；經季節調整後失業率為 5.2%，較上月上升 0.1 個百分點，但較上年同月上升 1.2 個百分點。

（三）香港

2009 年 12 月 17 日香港政府統計處發布最近 3 個月（2009 年 9 月至 11 月平均）經季節調整的失業率為 5.1%，較上期（2009 年 8 月至 10 月平均）下降 0.1 個百分點，但較上年同期（2008 年 9 月至 11 月）上升 1.3 個百分點。與上期比較，失業率下降之業別主要見於批發及零售業、住宿及餐飲服務業與裝修及保養工程業。失業人數為 18 萬 1,000 人，較上期減少 9,400 人或 4.9%。隨著香港經濟成長逐漸復甦，以及各項經濟建設相關措施的推動下，失業率已連續 3 個月下降，勞動市場已出現改善跡象。

（四）韓國

根據 2009 年 12 月 16 日韓國統計廳公布資料顯示，2009 年 11 月失業人數為 81 萬 9 千人，較上月增加 2 萬人或 2.5%，較上年同月亦增加 6

萬 9 千人或 9.3%；經季節調整後失業率為 3.5%，較上月與上年同月分別上升 0.1 及 0.3 個百分點。11 月就業人數為 2,380 萬 6 千人，較上月減少 5 萬人或 0.2%，較上年同月亦減少 1 萬人或 0.04%。11 月勞動力參與率為 61.1%，較上月下降 0.2 個百分點，較上年同月亦下降 0.7 個百分點，主要係受到非勞動力人數較上年同月增加 45 萬 1 千人或 3.0%影響。

（五）德國

2009 年 12 月 1 日德國聯邦統計局公布數據顯示，2009 年 11 月失業率為 7.6%，較上月下降 0.1 個百分點，但較上年同月上升 0.5 個百分點。失業人數為 321 萬 5 千人，較上月減少 1 萬 3 千人或 0.4%，較上年同月則增加 22 萬 7 千人或 8.0%，惟隨著德國經濟逐漸回穩，以及政府擴大辦理短期工作措施下，勞動市場已出現改善跡象。

表 1 就 業 市 場 指 標

單位：千人；%

年月別	15 歲以	勞 動 力	就 業	失 業	勞 動 力 參 與 率			失 業 率			
	上 人 口	人 數	人 數	人 數	平 均	男	女	平 均	男	女	季 節 調 整 後
	千	人	人	人	%						
88 年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46	2.92
89 年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44	2.99
90 年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71	4.57
91 年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10	5.17
92 年	17,572	10,076	9,573	503	57.34	67.69	47.14	4.99	5.51	4.25	4.99
93 年	17,760	10,240	9,786	454	57.66	67.78	47.71	4.44	4.83	3.89	4.44
94 年	17,949	10,371	9,942	428	57.78	67.62	48.12	4.13	4.31	3.88	4.13
95 年	18,166	10,522	10,111	411	57.92	67.35	48.68	3.91	4.05	3.71	3.91
96 年	18,392	10,713	10,294	419	58.25	67.24	49.44	3.91	4.05	3.72	3.91
97 年	18,623	10,853	10,403	450	58.28	67.09	49.67	4.14	4.39	3.83	4.14
10 月	18,690	10,901	10,424	476	58.32	67.08	49.77	4.37	4.63	4.02	4.39
11 月	18,711	10,917	10,410	507	58.35	67.06	49.83	4.64	5.06	4.10	4.64
12 月	18,732	10,903	10,354	549	58.20	66.86	49.75	5.03	5.51	4.41	5.04
98 年	18,845	10,908	10,269	639	57.88	66.38	49.60	5.86	6.53	4.98	5.86
1 月	18,754	10,881	10,303	578	58.02	66.69	49.56	5.31	5.89	4.56	5.33
2 月	18,771	10,848	10,224	624	57.79	66.36	49.43	5.75	6.38	4.93	5.63
3 月	18,789	10,850	10,220	630	57.75	66.28	49.43	5.81	6.46	4.95	5.72
4 月	18,807	10,851	10,226	625	57.70	66.25	49.35	5.76	6.45	4.85	5.77
5 月	18,826	10,874	10,241	633	57.76	66.23	49.50	5.82	6.48	4.95	5.84
6 月	18,844	10,891	10,244	647	57.79	66.33	49.47	5.94	6.64	5.01	5.91
7 月	18,863	10,922	10,258	663	57.90	66.42	49.60	6.07	6.81	5.11	6.01
8 月	18,882	10,957	10,285	672	58.03	66.41	49.86	6.13	6.82	5.24	6.07
9 月	18,900	10,939	10,278	661	57.88	66.33	49.65	6.04	6.68	5.21	6.09
10 月	18,921	10,963	10,310	653	57.94	66.38	49.73	5.96	6.67	5.03	6.04
11 月	18,940	11,014	10,369	645	58.15	66.53	49.99	5.86	6.57	4.94	5.98
本月較上月 增減%	0.10	0.46	0.57	-1.20	0.21*	0.15*	0.26*	-0.10*	-0.10*	-0.09*	-0.06*
本月較上年 同月增減%	1.22	0.89	-0.40	27.34	-0.20*	-0.53*	0.16*	1.22*	1.51*	0.84*	1.34*
平均較上年 同期增減%	1.25	0.55	-1.33	44.98	-0.40*	-0.73*	-0.06*	1.80*	2.25*	1.21*	-

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國 98 年 12 月。*表增減百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作或工作在 15 小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿 15 歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿 15 歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業						服 務 業		
			小計	礦業	製造	電力 燃氣	用水 供應	營造	小計	批發 零售	運輸 倉儲
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	-	-	832	5,220	1,701	481
90 年	9,383	706	3,432	10	2,594	28	54	745	5,245	1,679	421
91 年	9,454	709	3,388	9	2,572	28	55	724	5,356	1,693	407
92 年	9,573	696	3,398	9	2,600	29	59	701	5,480	1,698	414
93 年	9,786	642	3,514	7	2,681	29	64	732	5,631	1,726	419
94 年	9,942	590	3,619	7	2,732	28	61	791	5,733	1,726	412
95 年	10,111	554	3,700	7	2,777	28	60	829	5,857	1,759	417
96 年	10,294	543	3,788	6	2,842	28	65	846	5,962	1,782	415
97 年	10,403	535	3,832	6	2,886	28	71	842	6,036	1,770	414
10 月	10,424	535	3,838	6	2,895	28	73	835	6,051	1,779	412
11 月	10,410	538	3,817	6	2,886	28	75	822	6,055	1,777	409
12 月	10,354	543	3,773	6	2,855	28	76	808	6,038	1,762	405
98 年	10,269	542	3,685	5	2,790	29	73	789	6,043	1,734	402
1 月	10,303	540	3,727	6	2,818	28	73	803	6,036	1,758	401
2 月	10,224	533	3,679	6	2,776	28	73	796	6,012	1,747	397
3 月	10,220	534	3,671	5	2,764	28	74	799	6,015	1,741	395
4 月	10,226	540	3,675	5	2,770	28	72	799	6,011	1,734	398
5 月	10,241	541	3,681	5	2,777	28	73	797	6,019	1,727	402
6 月	10,244	537	3,682	5	2,784	28	74	791	6,024	1,721	404
7 月	10,258	540	3,683	5	2,794	29	73	783	6,035	1,719	403
8 月	10,285	544	3,691	5	2,802	29	74	781	6,050	1,726	400
9 月	10,278	548	3,686	5	2,805	29	72	775	6,044	1,731	401
10 月	10,310	553	3,680	4	2,801	29	70	776	6,077	1,734	408
11 月	10,369	550	3,675	4	2,795	29	73	774	6,144	1,738	409
本月較上月 增減%	0.6	-0.6	-0.1	-5.2	-0.2	-0.6	4.4	-0.2	1.1	0.2	0.3
本月較上年 同月增減%	-0.4	2.2	-3.7	-36.7	-3.2	3.2	-3.4	-5.8	1.5	-2.2	0.0
平均較上年 同期增減%	-1.3	1.4	-4.0	-16.3	-3.4	2.8	3.0	-6.7	0.1	-2.1	-3.1

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業										
	住宿 餐飲	資訊 傳播	金融 保險	不動產	專業 科技	支援	公共 行政	教育	醫療保 健社工	藝術 娛樂	其他
89 年	500	-	367	66	250	-	315	479	252	165	643
90 年	532	190	373	40	202	153	315	484	268	93	496
91 年	579	191	380	41	220	158	316	488	281	107	496
92 年	590	187	378	44	224	180	352	514	292	110	497
93 年	605	195	390	55	234	183	357	538	303	114	510
94 年	634	199	406	61	258	194	336	556	323	116	513
95 年	665	209	407	66	264	205	334	563	334	111	524
96 年	681	206	404	74	301	215	332	588	340	101	523
97 年	687	203	411	74	317	231	343	605	355	98	528
10 月	693	201	408	72	319	230	347	603	357	97	532
11 月	691	202	408	72	317	228	349	606	359	99	536
12 月	681	205	407	68	318	230	355	610	361	100	535
98 年	691	207	412	68	315	233	381	613	366	96	526
1 月	683	205	406	66	319	232	367	611	362	95	529
2 月	677	207	405	65	316	230	374	612	363	93	525
3 月	675	209	404	66	315	232	380	614	364	92	527
4 月	674	207	405	65	311	239	384	614	361	94	524
5 月	678	208	407	66	310	238	387	615	362	95	523
6 月	680	206	410	68	311	235	385	618	364	96	525
7 月	687	207	413	70	317	232	381	616	363	97	527
8 月	696	207	417	70	319	230	382	614	367	96	524
9 月	702	207	415	68	313	232	380	610	370	93	520
10 月	716	205	420	67	312	229	384	605	373	97	525
11 月	728	208	426	71	320	228	389	611	379	102	533
本月較上月 增減%	1.7	1.4	1.4	6.1	2.6	-0.4	1.3	1.0	1.6	5.2	1.6
本月較上年 同月增減%	5.4	2.9	4.4	-1.3	1.0	0.2	11.4	0.8	5.6	2.8	-0.6
平均較上年 同期增減%	0.5	2.0	0.1	-9.7	-0.5	0.6	11.4	1.4	3.4	-2.1	-0.4

資料來源：同表 1。

表 3 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總計	初次尋職者	非初次尋職者				
			小計	工作場所業務緊縮或歇業	對原有工作不滿意	季節性或臨時性工作結束	其他
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
92 年	503	85	418	228	111	50	30
93 年	454	85	369	158	131	49	29
94 年	428	82	346	130	140	49	27
95 年	411	82	329	117	141	44	26
96 年	419	87	332	126	138	41	27
97 年	450	93	357	152	139	43	23
10 月	476	105	371	166	140	45	20
11 月	507	101	406	202	135	49	20
12 月	549	97	452	250	130	51	21
98 年	639	102	537	339	119	57	24
1 月	578	92	486	291	126	53	16
2 月	624	90	534	329	123	62	20
3 月	630	89	541	344	120	57	20
4 月	625	86	539	350	116	53	20
5 月	633	89	544	354	115	53	22
6 月	647	101	546	355	113	54	24
7 月	663	115	548	354	113	56	25
8 月	672	122	550	348	117	59	26
9 月	661	116	545	337	121	60	27
10 月	653	113	540	336	119	57	28
11 月	645	110	535	328	122	59	26
本月較上月增減%	-1.2	-2.5	-0.9	-2.4	2.8	4.1	-7.1
本月較上年同月增減%	27.3	9.1	31.9	62.2	-9.5	20.5	30.0
平均較上年同期增減%	45.0	10.4	54.2	136.4	-14.9	32.5	4.3

資料來源：同表 1。

表 4 失業率按年齡與教育程度分

單位：%

年月別	總計	年齡別				教育程度別			
		15-24 歲	25-44 歲	45-64 歲	65 歲及 以上	國中及 以下	高中(職)	專科	大學及 以上
88 年	2.92	7.34	2.54	1.65	0.29	2.64	3.23	3.10	2.69
89 年	2.99	7.36	2.64	1.75	0.24	2.80	3.34	2.90	2.67
90 年	4.57	10.44	4.17	2.92	0.06	4.71	5.12	4.03	3.32
91 年	5.17	11.91	4.73	3.38	0.13	5.14	5.92	4.60	3.89
92 年	4.99	11.44	4.47	3.76	0.14	5.17	5.60	4.32	3.82
93 年	4.44	10.85	3.97	3.20	0.07	4.31	4.87	4.02	4.11
94 年	4.13	10.59	3.78	2.79	0.43	3.76	4.54	3.78	4.23
95 年	3.91	10.31	3.79	2.31	0.28	3.21	4.36	3.55	4.36
96 年	3.91	10.65	3.86	2.24	0.16	3.22	4.31	3.36	4.51
97 年	4.14	11.81	4.02	2.54	0.17	3.76	4.34	3.44	4.78
10 月	4.37	12.79	4.15	2.79	-	3.76	4.72	3.73	4.93
11 月	4.64	12.86	4.47	3.06	-	4.17	4.92	3.89	5.25
12 月	5.03	13.04	4.97	3.35	0.10	4.92	5.31	4.29	5.28
98 年	5.86	14.59	5.93	3.90	0.14	5.88	6.20	4.99	5.96
1 月	5.31	13.58	5.29	3.54	0.10	5.10	5.84	4.60	5.26
2 月	5.75	14.56	5.73	3.90	-	5.84	6.19	5.05	5.52
3 月	5.81	14.36	5.83	3.98	-	5.97	6.16	5.13	5.62
4 月	5.76	13.67	5.83	4.01	0.11	5.97	6.05	5.06	5.62
5 月	5.82	13.59	5.96	4.01	0.16	6.15	6.13	5.02	5.63
6 月	5.94	14.89	5.98	4.01	0.18	6.14	6.27	5.08	5.86
7 月	6.07	15.55	6.13	3.99	-	6.21	6.33	5.14	6.22
8 月	6.13	15.77	6.19	3.94	0.36	6.11	6.39	5.22	6.41
9 月	6.04	15.53	6.16	3.83	0.34	5.82	6.37	5.05	6.46
10 月	5.96	14.85	6.13	3.83	0.29	5.80	6.24	4.84	6.47
11 月	5.86	14.18	5.99	3.91	-	5.62	6.19	4.68	6.41
本月較上月增減百分點	-0.10	-0.67	-0.14	0.08	-	-0.18	-0.05	-0.16	-0.06
本月較上年同月增減百分點	1.22	1.32	1.52	0.85	-	1.45	1.27	0.79	1.16
平均較上年同期增減百分點	1.80	2.89	2.00	1.58	-0.04	2.22	1.95	1.63	1.23

資料來源：同表 1。

表 5 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及 準備升學	料理家務	高齡、 身心障礙	其 他
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
92 年	7,495	229	2,154	2,634	1,921	558
93 年	7,520	230	2,147	2,567	1,994	580
94 年	7,578	209	2,155	2,523	2,075	616
95 年	7,644	198	2,190	2,445	2,121	691
96 年	7,679	191	2,187	2,386	2,146	769
97 年	7,770	168	2,178	2,376	2,211	838
10 月	7,790	157	2,155	2,366	2,235	875
11 月	7,794	162	2,153	2,356	2,247	875
12 月	7,829	166	2,177	2,356	2,261	868
98 年	7,937	178	2,199	2,367	2,302	891
1 月	7,873	179	2,213	2,373	2,258	849
2 月	7,924	184	2,230	2,379	2,270	861
3 月	7,938	186	2,236	2,377	2,273	866
4 月	7,956	187	2,240	2,375	2,283	871
5 月	7,952	184	2,238	2,369	2,287	874
6 月	7,953	181	2,228	2,362	2,296	886
7 月	7,942	179	2,175	2,365	2,318	904
8 月	7,925	176	2,144	2,357	2,328	919
9 月	7,961	171	2,159	2,366	2,334	930
10 月	7,958	167	2,167	2,361	2,339	923
11 月	7,926	164	2,159	2,352	2,335	915
本月較上月 增減%	-0.4	-2.0	-0.4	-0.4	-0.2	-0.8
本月較上年 同月增減%	1.7	1.0	0.3	-0.2	3.9	4.6
平均較上年 同期增減%	2.2	5.9	1.0	-0.5	4.4	6.7

資料來源：同表 1。

表 6 各業受僱員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業 及 服務業	礦業	製 造 業			電力 及 燃氣供應 業	用水供應 及 污染整治 業	營造業	批發 及 零售業
			薪資	勞 動 生產力 指 數	單位產出 勞動成本 指數				
89 年	41,861	43,067	38,914	75.21	114.41	91,805	44,341	38,897	39,541
90 年	41,960	44,069	38,412	77.42	118.44	97,399	46,002	37,746	39,775
91 年	41,530	44,804	38,435	83.73	107.78	93,466	43,917	36,844	39,152
92 年	42,065	47,720	39,549	89.05	103.93	95,191	43,954	37,214	39,610
93 年	42,685	46,307	40,657	92.45	101.69	94,525	42,880	37,916	39,819
94 年	43,163	47,671	41,858	96.18	101.83	91,184	47,647	38,450	39,545
95 年	43,493	53,344	42,393	100.00	100.00	97,230	47,251	39,168	39,380
96 年	44,414	51,057	43,169	107.11	95.06	98,448	44,447	40,327	39,475
97 年	44,424	51,499	43,105	106.02	97.31	89,296	44,649	40,790	39,980
10 月	39,600	45,037	38,054	99.14	89.00	68,715	39,213	39,507	36,636
11 月	38,189	61,499	35,751	89.28	102.84	71,910	37,862	38,217	35,975
12 月	41,898	47,705	38,814	83.02	117.34	117,311	48,051	41,283	37,629
98 年	42,766	50,352	39,215	103.97	94.35	89,928	43,728	40,974	40,574
1 月	68,722	88,278	64,585	88.33	232.53	143,877	81,269	55,688	62,871
2 月	41,417	42,933	34,930	85.03	112.16	142,764	37,624	39,900	42,428
3 月	38,844	42,646	34,395	93.09	90.81	72,884	37,673	39,002	38,387
4 月	39,176	42,521	35,512	100.00	87.03	69,423	37,830	38,931	36,859
5 月	39,991	46,128	36,694	113.47	86.56	89,630	38,532	40,027	38,431
6 月	38,501	43,140	35,836	106.57	79.94	70,129	37,820	38,972	36,258
7 月	39,924	44,964	37,862	108.57	80.17	72,292	37,611	38,940	36,547
8 月	39,827	64,472	36,524	112.03	79.10	69,459	49,161	38,557	37,822
9 月	40,829	43,821	38,015	112.68	78.36	70,863	41,368	39,406	38,002
10 月	40,156	42,579	37,399	113.77	76.23	98,407	38,236	40,329	37,670
本月較上月 增減%	-1.6	-2.8	-1.6	1.0	-2.7	38.9	-7.6	2.3	-0.9
本月較上年 同月增減%	1.4	-5.5	-1.7	14.8	-14.4	43.2	-2.5	2.1	2.8
平均較上年 同期增減%	-5.6	-1.0	-11.4	-5.2	-1.2	1.9	-2.8	-0.1	-0.1

資料來源：行政院主計處，受僱員工薪資調查提要分析，民國 98 年 12 月。

註：表 6 之數字，自 98 年 1 月起參照中華民國行業標準分類第 8 次修訂及 95 年工商及服務業普查相關統計，進行行業改編與基期修正以 95 年=100，並溯及歷年資料。

表 6 各業受僱員工每人每月平均薪資之變動（續）

單位：新台幣元

期 別	運 輸 及 倉儲業	住宿 及 餐飲業	資訊 及 通訊傳播 業	金 融 及 保險業	不動產 業	專業科學 及 技術服務 業	支援 服務業	醫療保健 服務業	藝術娛樂 及 休閒服務 業	其他 服務業
89 年	45,949	26,060	62,759	60,872	43,716	49,844	35,277	53,397	27,592	31,335
90 年	48,017	25,973	62,100	62,657	42,277	49,227	35,579	54,484	28,338	29,927
91 年	46,509	25,687	59,239	65,703	40,896	45,672	34,605	53,841	27,888	29,236
92 年	45,934	24,951	60,292	64,645	40,431	47,429	32,871	55,702	27,666	28,947
93 年	46,986	24,813	59,417	66,671	39,781	49,311	32,707	55,341	29,662	29,421
94 年	48,618	25,121	61,381	65,113	38,819	50,890	32,815	55,603	29,898	30,384
95 年	48,460	24,960	61,134	69,054	38,313	51,740	32,622	55,429	31,303	30,203
96 年	49,234	25,500	63,756	75,732	37,877	53,281	33,139	56,603	31,499	29,926
97 年	49,800	26,747	63,888	71,319	40,343	54,524	32,999	58,122	32,053	29,311
10 月	43,742	25,463	52,421	56,365	35,730	47,704	31,509	55,063	30,841	28,278
11 月	42,504	25,057	52,268	53,906	35,631	46,233	30,731	54,313	30,445	28,053
12 月	45,265	27,749	59,659	61,643	40,231	63,828	33,711	56,705	29,900	28,746
98 年	47,842	27,265	63,553	68,619	38,736	50,294	31,764	58,648	31,302	30,035
1 月	74,640	42,301	103,200	136,681	57,795	72,427	38,887	97,163	41,812	44,301
2 月	46,093	26,642	76,235	63,902	34,672	50,702	31,789	54,542	29,353	28,571
3 月	42,155	25,231	52,185	62,166	35,216	48,127	31,115	54,096	29,672	28,172
4 月	43,329	25,205	53,622	63,291	36,197	47,246	31,191	56,817	29,519	28,238
5 月	43,528	25,699	56,448	59,675	37,351	47,511	31,603	54,383	30,292	29,502
6 月	42,414	25,267	51,396	57,466	36,862	45,920	30,590	52,976	29,704	28,129
7 月	41,982	25,409	62,152	59,902	38,042	48,870	30,394	54,588	29,807	28,216
8 月	42,991	25,836	72,778	57,436	36,191	47,657	30,395	53,548	30,498	28,320
9 月	58,735	25,435	52,872	60,542	37,727	47,549	31,109	55,239	30,870	28,255
10 月	42,341	25,397	54,596	63,868	37,417	47,233	30,826	53,559	31,184	28,445
本月較上月 增減%	-27.9	-0.1	3.3	5.5	-0.8	-0.7	-0.9	-3.0	1.0	0.7
本月較上年 同月增減%	-3.2	-0.3	4.2	13.3	4.7	-1.0	-2.2	-2.7	1.1	0.6
平均較上年 同期增減%	-6.2	1.7	-3.0	-7.3	-5.1	-7.6	-4.2	0.0	-3.4	1.9

資料來源：行政院主計處，受僱員工薪資調查提要分析，民國 98 年 12 月。

表 7 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數		求才人數		求職推介 就業人數 (E)	求才僱用 人數 (F)	求供倍數 (C)/(A)	求職就業率 (%) (E)/(A)	求才利用率 (%) (F)/(C)
	新登記 (A)	有效 (B)	新登記 (C)	有效 (D)					
88 年	248,679	-	365,629	-	69,644	69,644	1.5	28.0	19.1
89 年	288,680	-	470,278	-	104,265	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	-	405,637	-	128,205	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	-	471,888	-	125,713	125,713	1.1	28.4	26.6
92 年	450,079	-	720,746	-	126,229	126,229	1.6	28.1	17.5
93 年	547,745	-	949,918	-	228,395	327,948	1.7	41.7	34.5
94 年	580,020	-	1,008,307	-	263,403	478,826	1.7	45.4	47.5
95 年	760,680	-	1,048,590	-	324,426	523,276	1.4	42.7	49.9
96 年	904,663	-	1,170,045	-	378,915	532,438	1.3	41.9	45.5
97 年累計	1,147,798	-	998,126	-	432,854	579,594	0.9	37.7	58.1
10 月	111,175	277,794	76,382	129,384	37,334	55,360	0.7	33.6	72.5
11 月	112,547	290,532	71,292	116,956	31,209	48,577	0.6	27.7	68.1
12 月	128,094	332,806	77,002	117,336	34,526	46,945	0.6	27.0	61.0
98 年累計	1,313,963	-	1,063,306	-	512,589	610,133	0.8	39.0	57.4
1 月	83,952	311,223	55,131	98,272	24,075	30,387	0.7	28.7	55.1
2 月	145,936	359,990	87,936	124,082	32,124	41,580	0.6	22.0	47.3
3 月	130,050	401,008	92,536	148,149	43,307	55,808	0.7	33.3	60.3
4 月	120,670	434,125	126,720	180,879	45,561	61,744	1.1	37.8	48.7
5 月	108,566	413,171	94,459	165,936	42,671	53,567	0.9	39.3	56.7
6 月	130,030	421,647	106,875	165,601	50,145	62,595	0.8	38.6	58.6
7 月	131,564	430,262	102,969	166,220	57,886	65,107	0.8	44.0	63.2
8 月	118,293	416,487	100,720	160,770	24,649	29,509	0.9	44.6	55.2
9 月	126,673	393,523	104,441	164,956	64,100	69,261	0.8	50.6	66.3
10 月	114,249	360,865	101,039	160,286	52,942	60,333	0.9	46.3	59.7
11 月	103,980	334,440	90,480	154,102	46,980	54,181	0.9	45.2	59.9
本月較上月 增減%	-9.0	-7.3	-10.5	-3.9	-11.3	-10.2	0.0&	-1.2*	0.2*
本月較上年 同月增減%	-7.6	15.1	26.9	31.8	50.5	11.5	0.2&	17.5*	-8.2*
合計較上年 同期增減%	28.9	-	15.4	-	28.7	14.6	-0.1&	-0.1*	-0.5*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

說明：1.配合職訓局新建置網際網路就業服務系統之啟用，本表自 94 年 1 月 1 日起，「求職人數」及「求才人數」均改為新登記及有效兩欄。

2. &：差額 *：百分點。

表 8 外籍勞工按行業別分

單位：人；%

期 別	總計	產業外勞				社福外勞		
		小計	製造業	營造業	船員	小計	看護工	家庭幫傭
88 年底	294,967	220,114	173,735	45,446	933	74,793	67,063	7,730
89 年底	326,515	220,184	181,998	37,001	1,185	106,331	98,508	7,823
90 年底	304,605	191,671	157,055	33,367	1,249	112,934	103,780	9,154
91 年底	303,684	182,973	156,697	23,341	2,935	120,711	113,755	6,956
92 年底	300,150	179,552	162,039	14,117	3,396	120,598	115,724	4,874
93 年底	314,034	182,967	167,694	12,184	3,089	131,067	128,223	2,844
94 年底	327,396	183,381	166,928	13,306	3,147	144,015	141,752	2,263
95 年底	338,755	184,970	169,903	11,745	3,322	153,785	151,391	2,394
96 年底	357,937	195,709	183,329	8,594	3,786	162,228	159,702	2,526
97 年底								
10 月底	373,190	206,532	195,268	6,651	4,613	166,658	164,116	2,542
11 月底	373,276	205,163	194,052	6,388	4,723	168,113	165,564	2,549
12 月底	365,060	196,633	185,624	6,144	4,865	168,427	165,898	2,529
98 年底								
1 月底	355,743	186,606	175,910	5,767	4,929	169,137	166,603	2,534
2 月底	349,258	178,216	167,601	5,393	5,222	171,042	168,484	2,558
3 月底	343,227	172,509	162,015	5,107	5,387	170,718	168,179	2,539
4 月底	344,372	171,715	160,988	4,850	5,877	172,657	170,146	2,511
5 月底	341,943	169,406	158,951	4,650	5,805	172,537	170,058	2,479
6 月底	341,484	169,091	158,728	4,544	5,819	172,393	169,964	2,429
7 月底	343,228	170,265	159,967	4,383	5,915	172,963	170,584	2,379
8 月底	344,599	170,779	160,435	4,308	6,036	173,820	171,462	2,358
9 月底	345,755	172,054	161,758	4,183	6,113	173,701	171,359	2,342
10 月底	347,618	173,583	163,294	4,155	6,134	174,035	171,711	2,324
11 月底	349,433	175,046	164,697	4,012	6,337	174,387	172,079	2,308
本月較上月 增減%	0.5	0.8	0.9	-3.4	3.3	0.2	0.2	-0.7
本月較上年 同月增減%	-6.4	-14.7	-15.1	-37.2	34.2	3.7	3.9	-9.5

資料來源：同表 7。

表 9 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	台灣	香港*	日本*	韓國*	新加坡*	美國*	德國	英國*
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	1.4	4.9	12.5	7.2
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	2.5	4.5	11.4	6.3
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	2.8	4.2	11.2	6.1
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.4	2.7	4.0	10.0	5.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	4.0	2.7	4.8	10.0	4.9
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.3	3.6	5.8	10.9	5.2
2003 年	4.99	7.9	5.3	3.6	4.0	6.0	11.6	5.0
2004 年	4.44	6.8	4.7	3.7	3.4	5.5	10.5	4.8
2005 年	4.13	5.6	4.4	3.7	3.1	5.1	11.7	4.9
2006 年	3.91	4.8	4.1	3.5	2.7	4.6	10.8	5.4
2007 年	3.91	4.0	3.9	3.2	2.1	4.6	9.0	5.3
2008 年	4.14	3.6	4.0	3.2	2.2	5.8	7.8	5.7
4 月	3.81	3.3	4.0	3.2	--	5.0	8.1	5.3
5 月	3.84	3.3	4.0	3.2	--	5.5	7.8	5.2
6 月	3.95	3.3	4.1	3.2	2.2	5.6	7.5	5.4
7 月	4.06	3.2	4.0	3.2	--	5.8	7.7	5.5
8 月	4.14	3.2	4.1	3.2	--	6.2	7.6	5.7
9 月	4.27	3.4	4.0	3.2	2.3	6.2	7.4	5.9
10 月	4.37	3.5	3.8	3.1	--	6.6	7.2	6.0
11 月	4.64	3.8	4.0	3.2	--	6.8	7.1	6.2
12 月	5.03	4.1	4.3	3.3	2.5	7.2	7.4	6.4
2009 年	--	--	--	--	--	--	--	--
1 月	5.31	4.6	4.1	3.3	--	7.6	8.3	6.6
2 月	5.75	5.0	4.4	3.5	--	8.1	8.5	6.8
3 月	5.81	5.2	4.8	3.7	3.3	8.5	8.6	7.1
4 月	5.76	5.3	5.0	3.7	--	8.9	8.6	7.3
5 月	5.82	5.3	5.2	3.9	--	9.4	8.2	7.6
6 月	5.94	5.4	5.4	4.0	3.3	9.5	8.1	7.8
7 月	6.07	5.4	5.7	3.8	--	9.4	8.2	7.9
8 月	6.13	5.4	5.5	3.8	--	9.7	8.3	7.8
9 月	6.04	5.3	5.3	3.6	3.4	9.8	8.0	7.8
10 月	5.96	5.2	5.1	3.4	--	10.2	7.7	7.9
11 月	5.86	5.1	5.2	3.5	--	10.0	7.6	--

資料來源：1.同表 1。

2.各國政府統計網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港及英國之失業率係 3 個月（當月及前 2 個月）之平均值。

3.英國失業率已改採勞動力調查統計結果。

貳、專題分析

一、各國因應失業問題採行相關措施之啟示

國際勞工組織（International Labor Organization）為因應今(2009)年 4 月倫敦高峰會，要求調查評估各國面臨近期經濟危機而採行之相關促進就業措施。國際勞工組織完成「保護人民，促進就業：從因應危機到復甦與持續成長」報告，並提報 9 月在美國匹茲堡舉行之 G-20 高峰會。綜合各國的因應對策及做法，將可作為我國面臨尚未復甦之就業市場的檢討參考依據。

該報告係調查 54 個國家，在 2008 年下半年至 2009 年 6 月前，宣布或採行促進就業及社會安全之相關措施。調查結果顯示，各國採行措施包括下列 4 個面向：（一）刺激勞動需求；（二）協助在職者、尋職者及失業者；（三）擴大社會保障及糧食安全；（四）實施社會對話及保障工作權。4 個面項包括 32 項措施，各項措施採行國家占所有被調查國家之比率詳如表 1，受調查國家採行措施以刺激勞動需求面向為主，其中又以提高基礎建設之財政支出(87.0%)、補貼中小企業及減稅(77.8%)、協助中小企業貸款(74.1%)等 3 項措施最多，其次為其他 3 個面向之相關措施，包括增加訓練措施(63.0%)、因應危機之諮詢(59.3%)、增加現金移轉(53.7%)、新增或擴大促進特定對象之就業方案(51.9%)等。

為因應金融風暴引起之經濟不景氣及失業危機，我國自 2008 年下半年起，政府推動之相關促進就業措施或計畫，尚符合國際勞工組織調查各國採行措施之方向。

（一）刺激勞動需求面向

1、提高基礎建設之財政支出：推動「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，2009 年以特別預算增加投資約 1,492 億元。

2、公共就業機會：推動「97-98 年短期促進就業措施」，由公部門提

供就業機會 2.8 萬個^{註1}。

- 3、新增或擴大促進特定對象之就業方案：在「97-98 年短期促進就業措施」中，勞委會辦理之「公部門短期就業計畫」，促進中高齡等特定對象約 7 千個就業機會，原民會辦理「促進原住民在地就業計畫」，促進約 4 千個原住民就業機會。
- 4、補助中小企業及減稅：勞委會推動之「立即上工計畫」，申請工資補助增僱失業勞工之企業，超過 8 成為中小企業。

（二）協助在職者、尋職者及失業者面向

- 1、增加訓練措施：勞委會推動「立即充電計畫」、「充電加值計畫」、「協助企業人力資源提升聯合型計畫」、「產業人才投資方案」及「失業者職前訓練措施」，預計至少訓練 25.5 萬人次。
- 2、提升公立就業服務之能量：公立就業服務及職業訓練機構增僱短期人力 5 百餘人，協助處理因失業人口增加之就業服務業務工作。
- 3、以訓練及部分時間工作因應部分失業：勞委會辦理「充電加值計畫」，針對實施無薪假之事業單位，提供訓練補助，辦理員工在職訓練，維持參訓人員生計及穩定僱用。
- 4、延長失業給付期間：「就業保險法」於 98 年 4 月修正通過，針對年滿 45 歲或領有社政主管機關核發之身心障礙證明者，失業給付最長發給 9 個月。
- 5、增加社會輔助及保障措施：內政部推動「工作所得補助方案」，加強照顧工作所得未達一定標準者，以保障其基本生活水準。

（三）擴大社會保障及糧食安全面向

教育部推動「就學安全網」及補助營養午餐費等措施，協助學生不因經濟問題而失學。

^{註1} 「97-98 年短期促進就業措施」目標促進 7.3 萬個就業機會，其中 2.8 萬個係由公部門提供就業機會，3 萬個為補助企業增僱勞工，1.5 萬個為增加替代役及提前入營計畫，降低青年失業問題。

（四）實施社會對話及保障工作權

政府部門運用諮詢會議，廣納勞資政學各方意見。

比較各國相關促進就業措施，其成效未必與採行措施項目多寡有關，政府推動措施之有效性，主要取決於「設計完善」、「整合良好」及「資金充足」等條件。近日勞動市場需求雖有逐漸回穩之跡象，惟 98 年執行之各項短期促進就業措施，將陸續在年底前結束，99 年由政府提供之促進就業機會，將較 98 年短少 4.5 萬個，即便失業情勢趨緩，政府部門仍宜研議後續相關銜接措施，以減少對就業市場之衝擊。爰此，經建會在「98-101 年促進就業方案」之基礎上，仍將積極研擬預備方案。規劃方向將優先把政府資源投入民間，以刺激勞動需求面向為主，並對六大新興產業及重點服務業給予特別考量，以協助失業者重返勞動市場，獲得穩定之就業機會。

表 1 各項措施採行國家占被調查國家之比率

單位：%

(一)刺激勞動需求		(二)協助在職者、尋職者及失業者	
提高基礎建設之財政支出	87.0	增加訓練措施	63.0
將就業列為指標	33.3	提升公立就業服務之能量	46.3
將綠色列為指標	29.6	為移民勞工制定新措施	27.8
公共就業機會	24.1	縮減工時	27.8
新增或擴大促進特定對象之就業方案	51.9	以訓練及部分時間工作因應部分失業(partial unemployment)	27.8
協助中小企業貸款	74.1	縮減工資	14.8
協助中小企業參與公共投標	9.3	延長失業給付期間	31.5
補貼中小企業及減稅	77.8	增加社會輔助及保障措施	33.3
(三)擴大社會保障及糧食安全		(四)實施社會對話及保障工作權	
降低社會安全捐	29.6	因應危機之諮詢	59.3
增加現金移轉	53.7	全國性的協議	35.2
增加醫療給付之協助	37.0	部門別的協議	11.1
調整老年年金	44.4	新增措施以對抗非法交易勞動人口	3.7
調整最低工資	33.3	新增措施以對抗童工問題	3.7
給予移民勞工新的保障措施	14.8	調整勞動法規	22.2
實施糧食補貼	16.7	強化勞動行政及檢查能力	13.0
提供農業新的協助	22.2		

資料來源：國際勞工組織調查。

二、我國勞動移動與人力資本

（一）前言

我國的人才移入政策與主要國家比較，相對嚴格。因此，長久以來我國對高級科技人才之移入，大都是要透過國人出國留學、在國外完成學位，然後留在外國(尤其美、加等國)工作一段時間，成為儲備人才，使我國在過去並不需要依賴外國科技及其他專業人才的移入，而是依賴國人自國外學成回國或在外工作若干年後的回流人才。

近年來國內薪資與生活環境都有大幅改善，再加上國內研究機構的快速發展，使國人出國留學人數大幅下降。另一方面，台灣已進入知識經濟時代，對高階科技與管理人才需求大幅度提升，留學生回國人數無法滿足國內所需高級科技人才，爰需改而依賴專業及科技移民或移入人才。目前我國移民或延攬國外人才政策尚未大幅鬆綁，因此移入之外籍專業人數極少，由移民或延攬的管道尚無法提供我國所需的高級專業人才。

（二）我國專業人才的延攬及引進現況

根據經濟部產業專業人才發展推動辦公室的估計，在 2008 年-2010 年之間台灣短缺高級專業及管理人才達 9,000 人，需要與國際競逐爭取的國際專業人才包括：國際實務經驗的跨國行銷、法務專才、跨領域研發人才如研發工程師與專案經理、高階經營管理人才如研發長、副總經理人才、學術人才如教授等。

為解決人才短缺，政府曾辦理延攬海外科技人才計畫，但效果有限，在 2003 年只有 47 家廠商、3,000 人參與說明會，當年延攬海外人數也只有 599 人，其後雖然逐年增加到 2005 年的 667 人，但近年來快速下降，在 2008 年的海外延攬方案只有 37 家廠商參與、1,580 人參與說明會，實際延攬人數只有 463 人。

實際上，現有數字顯示，在 2001 年外籍在台專業人士只有 26,841

人，到 2008 年也只不過增加到 31,529 人。在這些專業人士中，絕大部分是外語教師，他們從 2001 年的 3,646 人增加到 2008 年的 5,655 人。至於商務人員在近年來不增反減，在 2001 年有 3,883 人，在 2008 年減少到 3,474 人；工程師亦然，在 2001 年外籍工程師有 2,170 人，在 2008 年減少到 2,072 人。其他外籍專業人才分布於醫師、律師、護理及會計師，但人數都很少。

近年來教育部雖然改變政策，積極鼓勵各大專院校招收外籍留學生，使外籍留學生在台人數由 1987 年的 4,585 人，增加到 2000 年的 6,616 人，2009 年更增加到 16,909 人。但可惜這些留學生中絕大部分是各校語言中心的學生，他們主要是來台學習中文，而非學習理工商管等技術。以 2008-09 學年為例，16,909 名留學生中，有 10,651 人是在語言中心，商管領域留學生只有 1,574 人，工程 1,246 人，數學、電腦 198 人，自然科學 178 人，醫藥衛生 152 人。這些留學生畢業後，很少留在台灣工作，因此對台灣科技人才的增加，功能並不大（詳附表）。

（三）結語

美國、加拿大與英國等國，長期以來以留學政策吸引外國留學生，到他們的國家進修高等學位，畢業後擇其優秀及國家需要的人才給予移民的權利，留在當地使用，提升本地人力資本。近年來澳洲亦加入此行列，大量招收亞洲學生，准許移民，以增補國內需要的短缺人才。我國應參採國外經驗對外國留學生採行更積極鼓勵之政策，善加運用使成為提升台灣人力資本的助力。

附表 外國在華留學生人數

學年度	96 (2007-08)	97 (2008-09)
總計	15,436	16,909
教育	185	202
藝術	79	106
人文	718	889
設計	75	91
社會及行為科學	407	477
傳播	280	310
商業及管理	1,431	1,574
法律	37	39
生命科學	117	142
自然科學	137	178
數學及統計	9	14
電算機	163	184
工程	971	1,246
建築及都市規劃	43	50
農業科學	213	243
獸醫	14	16
醫藥衛生	145	152
社會服務	13	17
民生	183	188
運輸服務	28	14
環境保護	10	12
軍警國防安全	0	0
其他	1	114
各校語言中心	10,177	10,651

資料來源：教育部統計處。

三、世界經濟論壇（WEF）提出年金及健康照護體系之轉型策略

人口老化趨勢為目前所有已開發國家必須面對之重大挑戰，世界經濟論壇（The World Economic Forum, WEF）發表與經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）合作並於今（98）年 9 月發表之最新報告—「面對快速高齡化世界，年金及健康照護體系之轉型策略」中指出，至 2050 年，幾乎所有國家都必須面對人口老化趨勢所帶來社會經濟衝擊，包括勞動力縮減、健康照護及年金給付財務出現危機等，因而必須整合政府、民間部門及公民社會力量共同面對。

該報告歷經 2 年時間，邀集三百多位主管人員，分別代表 80 個產業部門（包括財務機構、健康照護機構及其他）及 40 個非商業組織（包括政府、國際組織、學術機構及公民組織），共同為此議題提供意見並進行對話，最後提出 11 項重要因應策略：

（一）鼓勵高齡者繼續就業

隨著平均餘命延長，對許多健康老人而言，60 至 70 歲繼續於職場貢獻其生產力是可預期的，此策略必須獲得公共政策、企業及個人支持。

（二）健康照護體系轉型為以病人為中心之輸送模式

以病人為中心之模式係關注個人健康維護與預防，取代疾病治療模式，可以有效降低老年慢性病之發生。

（三）提供個人理財教育及規劃諮詢

教育程度高者較能妥適規劃自己的老年經濟生活保障，因此加強國民對於私人商業年金及退休儲蓄產品之瞭解與認識，可提供較多選擇並確保其擁有妥適的退休所得。

（四）其他策略

鼓勵人們在生活中從事健康促進活動、鼓勵提高退休儲蓄水準、以

逆向抵押貸款(reverse mortgages)補充退休收入、鼓勵提供近貧者微型保險及微型年金、強化年金基金表現、健康照護按績效給付(pay-for-performance)以減少醫療資源濫用、建立跨國健康照護服務輸送機制、強化年金市場及制度以因應平均餘命延長之趨勢等，共計 11 項重要策略。

OECD 亦指出，過去 1 年之全球性經濟衰退，對 OECD 國家年金體系造成衝擊，包括私人年金之平均投資收益減少超過 20%，及失業率上升、薪資水準下降，使公共年金保費收入短少。即使面對此一經濟衝擊，OECD 認為各國政府之年金制度改革仍應朝向建構公私混合之多元退休保障體系，並且提升政府之風險管理能力，強化基礎公共年金保障水準、提供民眾理財規劃教育，及降低中高齡者之投資風險，始能妥善因應此一人口快速老化趨勢。另 OECD 國家之長期照護支出占 GDP 比率，在 2005 年平均約為 1%，預估至 2050 年將增至 2%~4%，各國面對長期照護支出之成長趨勢亦須及早因應。

我國老年人口比率，於 96 年已超過 10%，預估至 106 年將達 14%，達到聯合國等國際組織所稱「高齡社會」標準，至 114 年更將高達 20.1%，進入「超高齡社會」。為及早因應老化趨勢所帶來老年經濟保障及長期照護需求，我國已於 97 年及 98 年相繼實施國民年金及勞工保險老年年金給付，致力於建構我國完善之老年經濟保障體系，並持續進行制度之檢討與調整，期能妥善因應人口老化所需老年經濟安全保障；另亦積極建置長期照護制度，健全服務輸送體系，結合民間與政府力量，協助需長期照護者及其家庭獲得妥適之服務與支持。WEF 提出之年金與健康照護體系轉型策略建議，實可作為我國未來規劃相關政策之參考，以多元管道及策略結合民間部門，共同因應老化社會之需求，確保民眾安享有品質的老年生活。

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

- ※ 行政院同意鬆綁跨國企業大陸在台員工停留期限，停留期滿 3 年，每次申請延長再給 3 年停留期限，延長次數無上限；其配偶及子女從單次簽證，也放寬為多次簽證。（工商時報 98/12/01）
- ※ 勞委會於 98 年 10 月底，針對 30 人以上企業進行調查，發現 3 千多家企業中有 21% 表示 99 年第 1 季會增加人力，僅 8% 表示會減少人力，其餘為「需求不變」或「無法預估」，預計 99 年 1 月底可增加約 4.8 萬個職缺，為近 3 年以來最高水準；勞委會表示，職缺增加的原因除陸客觀光人數刺激相關產業的人力需求外，國際景氣復甦帶動高科技產業訂單增加也是主要因素。至於 99 年第 1 季預計增加人力最多的行業為製造業約 2 萬人、批發零售業約 8 千人、支援服務業約 7 千人、住宿餐飲業約 3 千多人、金融保險業約 2 千 6 百多人；所有行業中僅營造業預計減少 165 人。（中國時報 98/12/02）
- ※ 勞保局表示，98 年 11 月份初次請領失業給付件數為 8,800 件，總核付件數降為 61,000 件，核付金額為 12 億元，為 98 年以來最低水準，顯示經濟最壞情況已經過去。（經濟日報 98/12/02）
- ※ 1111 人力銀行發布「職場初體驗！社會新鮮人就業現況調查」，98 年職場新鮮人的平均起薪為 24,358 元，較 97 年職場新鮮人的平均起薪減少 1,368 元，其中新鮮人第一份全職工作的月薪在 20,000 元至 25,000 元間者，超過 40%。此外，98 年未曾找到正職工作的社會新鮮人，由 97 年的 45%，下降至 98 年的 22%；每位新鮮人平均投遞 44 封履歷才找到工作，較 97 年（19 封）高出逾 2 倍。（中國時報 98/12/10）
- ※ 根據 1111 人力銀行資料庫，堪稱產業前鋒的「科技業」，98 年 1 月受金融海嘯影響，陸續傳出無薪假消息，科技業的人力市場進入冰河期，直到 98 年第 4 季景氣回溫，科技業職缺才有明顯回升 25%。

此外，1111 人力銀行指出，隨著大學畢業生逐漸穩定就業，季節性失業潮逐漸退燒，以及歐巴馬訪亞洲等國際性議題，帶動綠能產業與 IC 設計等產業訂單，為職場帶來暖冬。目前包括 1111 人力銀行及 104 人力銀行調查，工作機會數均顯著增加，整體職缺逾 20 萬筆，且適逢年底轉職潮，企業搶人號角也響起，根據 104 人力銀行的資料庫可以發現，11 月份工作機會數較 97 年同期增加，尤以金融業、零售業、半導體業成長筆數最多，呈現 V 型反轉趨勢，平均有 1 萬筆職缺。（工商時報 98/12/16）

※ yes123 求職網於 98 年 12 月 1 日至 14 日進行網路問卷調查，針對 4,203 位上班族、593 家企業調查發現，企業對景氣回春較有信心，認為景氣有機會在 99 年 4 月好轉，而上班族有高達三分之一則對 99 年景氣沒有信心，而上班族最擔心遇到的就業問題，前三名為企業遇缺不補、薪資水準倒退及無薪休假，顯示就業職缺與薪資仍為上班族最關心的議題。此外，yes123 求職網表示，過去一年因景氣差，上班族不敢轉職，但隨著景氣回溫，有 75% 上班族想離職轉換工作，95% 企業將徵才，但 71.5% 企業認為未必能更好找人，主因是求職人數多，但素質卻沒有變好。（中央社 98/12/20）

※ 根據 1111 人力銀行資料庫顯示，截至 98 年 11 月底止，總職缺數達 23 萬筆，較 97 年同期增加 20%，其中以「工商業服務」、「民生服務」及「資訊科技」類別最多，1111 人力銀行表示，受到兩岸 MOU 簽署、ECFA 及第 4 次江陳會等議題影響，金融業增僱意願可望大幅增加。（中國時報 2009/12/28）

※ 根據主計處最新「98 年事業人力僱用狀況調查」，98 年 8 月工業及服務業廠商有人員過剩情形者，占 3.8%，較 97 年（5.1%）減少 1.3 個百分點，主因為 97 年下半年景氣低迷以來，廠商已淘汰部分過剩人力。主計處表示，廠商人員過剩主因以「業務不振」最高，達 91.7%，以科學園區為例，98 年新竹園區有人員過剩的廠商比率為 2.7%，較 97 年大幅減少 4 個百分點；中部科學園區 98 年人員過剩的廠商比率

達 6.4%；南部科學園區 98 年人員過剩的廠商比率，也較去年增加。至於針對人力過剩問題，九成廠商採取的因應措施中，以遇缺不補最普遍，達 66.3%；採無薪休假因應次之，達 40%；10%廠商以資遣處理；8.9%則是減薪（上述選項可複選，因此合計大於 100%）。（中央社 98/12/29）

- ※ 勞委會表示，馬總統的勞工政見共 58 案，分短、中、長程逐年達成，目前短、中程政見多數已落實；其中短程政見有 24 案，已全數達成，包括修正「勞工保險條例」完成勞工保險年金化、修訂「勞動基準法」使勞工退休年齡延長到 65 歲、成立外籍勞工政策協商諮詢小組，建立勞資對話機制等。至於中程政見有 15 案，已完成 11 案，完成率達 73%，包括增訂育嬰留職停薪津貼給付、修正「勞資爭議處理法」、修訂「就業保險法」，增列延長中高齡失業勞工失業給付期間及以失業勞工眷口數加倍給付的規定、辦理勞資產業別社會對話活動等。此外，長程政見有關「尊嚴勞動的概念納入國民教育」，教育部已函文各大專校院，將勞工通識教育列入必修學分，並公告國民中小學 9 年一貫課程綱要，加入尊嚴勞動概念，19 項長程政見執行期程到民國 101 年底，現已完成 5 案，達成率 26%。（中央社 98/12/30）

二、國外

- ※ 國際勞工組織 (ILO) 在「全球就業危機報告」(Global Job Crisis and Beyond) 指出，經濟危機過去一年來已在全球造成 2,000 萬人失業，若包括長期失業與已放棄求職的人在內，全球可能有超過 4,300 萬人離開就業市場。ILO 也警告，如果各國政府的振興經濟方案未能持續，失業人數可能還會增加，因此，極力避免過早實施極為關鍵的退場策略，唯有就業恢復正常之後，才表示經濟已經真正復甦。此外，因應氣候變遷會議，ILO 表示，若以接近國際建議的基準，就二氧化碳排放量徵稅，未來的稅收可用來降低勞工稅，到 2014 年以前，可提高就業率 0.5%，相當於新增 1,400 萬個就業機會。(中央社 98/12/08)
- ※ 美國總統歐巴馬在華府智庫布魯金斯研究所 (Brookings Institution) 發表演說時宣布，將尋求國會支持，運用 2008 年拯救金融機構的紓困專案結餘經費，投入就業市場，創造就業機會，解決高達二位數的失業率問題。美國總統歐巴馬指出，儘管政府所推出的一系列拯救經濟措施已經產生效果，經濟開始恢復成長，但距離目標的達成還有很長的距離，目前還有許多人找不到工作，且比起經濟開始衰退前，仍有 700 多萬的工作流失。因此，計劃利用這些餘款，推出一項以「加速創造就業機會及奠定經濟成長基礎」為目標的新創造就業機會方案。這個新方案不僅為了在短期間增加就業機會，並要改變美國的消費取向成長政策，轉為強化美國企業的競爭力、鼓勵投資、促進外銷的經濟發展政策。(中央社 98/12/09)
- ※ 根據西拿瓦拉大學 IESE 商學院及 Adecco 人事顧問公司共同製作之西班牙各自治區勞動力指標報告預測，儘管勞動力人口成長有助於降低失業率達 2 個百分點，避免西班牙失業率突破 21%，但 2010 年西班牙失業人口仍將高達 448 萬人，使得西班牙與立陶宛將成為失業率 (19.4%) 最高之歐盟成員國。此外，根據資料顯示，截至 2009 年 3 月止，第 1 季就業人口僅增加 4 萬 7,000 人，為近 17 年來最低

成長紀錄，對於就業人口成長停滯，專家認為歸咎於以下三大原因：
1.喪失信心，即失業者失去尋找工作之希望；2.返鄉效應，開始出現西班牙外來移民返回原居地之趨勢；3.移居效應，有相當能力之西班牙本國人尋求向外發展，移居至其他國家，而此將造成西班牙競爭力更為下降。（中央日報 98/12/16）

※ 儘管全球經濟已有復甦趨勢，但全美失業率第四高的加州，就業困境仍難以突破，加州就業發展局（Employment Development Department）公布 2 項就業相關統計數字，2009 年 11 月加州失業率為 12.3%，較 2009 年 10 月下降 0.2 個百分點；失業人數為 225 萬 4,000 人，惟若與全美平均失業率 10% 相比，加州失業率仍高出許多，顯示加州經濟復甦腳步仍然緩慢。在就業機會方面，2009 年 11 月加州非農業就業機會共 1,419 萬多個，較 10 月減少 10,200 個就業機會，其中又以工業、運輸、公共事業、金融、教育與保健服務、休閒娛樂業等減幅最大。且統計也顯示，加州 11 月勞動力減少 2 萬人，加州就業發展局認為，這意味著失業率的下降並非經濟復甦所賜，而是有越來越多人退出就業市場，不再屬於統計學上的勞動力；另一個因素，則是加州工作機會難尋，物價也高出美國其他州，導致勞動人口大量遷出所致。（中央社 98/12/18）

※ 印度工商智囊機構發展研究中心（Centre for Development Studies），針對中東經濟和南亞外勞在當地的就業狀況進行調查指出，美國金融風暴引發全球經濟萎縮，對波斯灣合作理事會（Gulf Cooperation Council）國家的經濟造成嚴重衝擊，也牽累到南亞外勞約 26 萬 4,000 人失去工作。由於在全球經濟危機衝擊下，波斯灣國家原本蓬勃發展的建築業幾乎完全停頓，有 20-30% 的建設計畫宣布取消，其中以杜拜地區的情況最嚴重。此外，過去 5-6 年原本不斷成長的就業率也中斷，影響約 40% 的外籍勞工，雖然當地外籍勞工並沒有出現大批的外移，但員額凍結，工資及各種津貼福利都遭到刪減。（中央社 98/12/22）

- ※ 美國人口調查局（Census Bureau）公布一項統計顯示，美國現有人口約 3 億 800 萬人，其中三分之二為非拉丁裔白人。目前美國每年新增海外移民約 100 萬人，依此估算到 2050 年，美國總人口將達到 3 億 9,900 萬人，屆時白人占總人口比率將降為 49.9%；黑人將占總人口 12.2%；拉丁裔人口將由現在的 15%，大幅增加到 28%；亞裔將由 4.4%增加到 6%，主要係因拉丁裔、亞裔移民快速增加所致。（中央社 98/12/23）
- ※ 根據美國勞工部報告顯示，截至 2009 年 12 月 19 日止的 1 周，美國首度請領失業救濟金人數經季節調整後為 45 萬 2,000 人，較上週減少 28,000 人，為自 2008 年 9 月 6 日以來最低水準，顯示美國就業市場正逐漸改善。（工商時報 98/12/25）
- ※ 美國勞工統計局（BLS）資料顯示，醫療照顧業是 2009 年唯一增加就業率的行業，其餘業別包括建築師、木匠到飛行員，以及被視為金飯碗的銀行員工，都蒙受重創。根據美國 msnbc.com 網站報導，以下是 BLS 統計 2009 年受創最深的美國九大行業，以及對這些行業的前景預測：
 - 1、建築師
建築師的失業率高達 17.8%，2009 年前三季失業人口為 18 萬 9,000 人，顯示建築業過去的蕭條已反映在建築師的就業人口上。不過，在 BLS 對 2018 年的就業預測中，建築師的就業率可望成長約 10%。
 - 2、木匠
木匠從學徒至主持專案的大師，可區分為許多層級，不幸的是去年所有層級都受到經濟衰退的影響，將近 27 萬個木匠工作流失，但木匠未來前景看好，至 2018 年的就業率將增加多達 13%。
 - 3、產品檢查員與組裝工人
製造業在近 10 年隨著許多工廠遷往海外勞工廉價市場，在美國所剩工作機會已大幅縮減，而 2008 年經濟衰退讓製造業裁員更為嚴重，產品檢查員與組裝工人的失業率接近 16%，預測至 2018

年就業率將持續下滑。

4、飛行員

雖然 2009 年美國航空公司的機長創造「哈德遜河奇蹟」，但許多航空公司的飛行員卻紛紛被裁員，在 2009 年前三季飛行員和機師的工作減少 30.4%；預測未來主要航空公司仍將面臨嚴峻挑戰。

5、電腦軟體工程師

電腦軟體工程師持續受到軟體設計工作外包海外的衝擊，該行業就業機會在 2009 年前三季減少 10%，就業人口已下滑至 97 萬人。

6、機械工程師

該行就業機會在 2009 年前 9 個月減少 18%，就業人口已從 2008 年同期的 30 多萬人，下滑至 24 萬 7,000 人。

7、建築工人

鑑於房市不振，第一線的建築工人 2009 年遭受的衝擊也最大，就業機會減少 14%，就業人數至少流失 24 萬人，但預測至 2018 年就業率將成長 20%。

8、銀行行員

截至 2009 年第 3 季，銀行行員的就業機會已減少 12%，預測至 2018 年就業機會僅成長 6%。

9、財務、會計與稽核辦事員

截至 2009 年第 3 季，這些行業已裁掉 18 萬 5,000 個工作，但預測至 2018 年將增加 27 萬 9,400 個就業機會。(聯合晚報 98/12/29)

※ 日本政府公布一份至 2020 年止的 10 年中長期經濟成長政策，以超過 2% 的年平均經濟實質成長率為目標，宣示未來 10 年內的每年名目 GDP 成長率要達 3%，並誓言增加 476 萬個工作機會，使未來 4 年內的失業率將從目前的逾 5% 降到 4% 以下。這項 10 年大計預定使日本的 GDP 由目前的 473 兆日圓成長至 650 兆日圓（約 7.05 兆美元），藉由強化六大面向實現目標，包括：環保產業、健康照護產業、與其他亞洲國家的貿易、旅遊業及日本地方經濟、科學與科技、職業訓練及就業機會。（經濟日報 98/12/31）