

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2009 年第 9 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 98 年 10 月

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2009 年第 9 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力、就業及失業	1
二、薪資、生產力及單位勞動成本	4
三、公立就業服務機構求職及求才	4
四、外籍勞工統計	5
五、國際比較	5
貳、專題分析	19
一、我國逐步推動友善家庭育兒措施	19
二、OECD 國家社會發展趨勢	22
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	25

壹、就業市場情勢綜合分析

一、勞動力、就業及失業

98 年 8 月勞動力人數為 1,095 萬 7 千人，較上月增加 3 萬 5 千人或 0.3%；與上年同月比較，亦增加 4 萬 1 千人或 0.4%。8 月勞動力參與率為 58.03%，較上月上升 0.13 個百分點，與上年同月比較，則下降 0.50 個百分點；其中男性勞動力參與率為 66.41%，較上年同月下降 0.93 個百分點；女性為 49.86%，較上年同月下降 0.07 個百分點，降幅較男性明顯為低。98 年 1 至 8 月平均勞動力人數為 1,088 萬 4 千人，較上年同期增加 5 萬 3 千人或 0.5%；1 至 8 月平均勞動力參與率為 57.84%，較上年同期下降 0.44 個百分點。（詳見表 1）

8 月就業人數為 1,028 萬 5 千人，較上月增加 2 萬 7 千人或 0.3%，已連續 5 個月增加，顯示整體勞動市場趨向穩定成長；與上年同月比較，則減少 17 萬 9 千人或 1.7%。各部門就業人數與上月比較，農業部門增加 4 千人或 0.7%；工業部門亦增加 8 千人或 0.2%，其中製造業增加 8 千人或 0.3%，營造業則減少 2 千人或 0.2%；服務業部門增加 1 萬 5 千人或 0.3%，各業增減互見，其中增加者以住宿及餐飲業增加 9 千人或 1.3%最多，減少者以運輸及倉儲業與其他服務業人數均減少 3 千人最多，藝術、娛樂及休閒服務業減少 1.0%減幅最大。與上年同月比較，農業部門增加 1 萬 7 千人或 3.4%；工業部門則減少 17 萬 3 千人或 4.5%，其主幹之製造業與營造業分別減少 10 萬 6 千人及 7 萬人，減幅分別為 3.7%及 8.2%；至於服務業部門就業人數亦減少 2 萬 4 千人或 0.4%，各業增減互見，其中增加者以公共行政業增加 4 萬 1 千人或 11.9%最多，主要係因政府自 97 年 11 月起，為舒緩失業率上升之情勢，推動「97-98 年短期促進就業措施」，致公部門臨時工作機會明顯增加；減少者以批發零售業人數減少 6 萬 4 千人最多，不動產業則因國內房地產市場交易仍較上年不振，就業人數減

少 8.1%幅度最大，運輸及倉儲業減少 4.1%次之。98 年 1 至 8 月平均就業人數為 1,025 萬人，較上年同期減少 15 萬 5 千人或 1.5%。（詳見表 2）

8 月失業人數為 67 萬 2 千人，較上月增加 9 千人或 1.3%，主要係受應屆畢業生持續投入尋職影響；其中以初次尋職者增加 7 千人或 6.2%最多，因對原有工作不滿意與季節性或臨時性工作結束而失業者亦分別增加 4 千人或 3.8%及 3 千人或 4.5%，因工作場所業務緊縮或歇業而失業者則減少 6 千人或 1.7%，已連續 2 個月減少。與上年同月比較，失業人數增加 22 萬人或 48.5%，主要係因工作場所業務緊縮或歇業之非自願性失業人數，較上年同月大幅增加 21 萬 7 千人或 165.8%所致；因季節性或臨時性工作結束與初次尋職者之失業者亦分別增加 1 萬 8 千人或 43.1%及 5 千人或 4.5%；因對原有工作不滿意而失業者則減少 3 萬人或 20.5%。98 年 1 至 8 月平均失業人數為 63 萬 4 千人，較上年同期增加 20 萬 9 千人或 49.1%。（詳見表 3）

8 月失業率為 6.13%，較上月上升 0.06 個百分點，主要係因 8 月仍為畢業生求職旺季，致失業率呈現季節性攀升；與上年同月比較，失業率上升 1.99 個百分點；其中男性失業率為 6.82%，較上年同月上升 2.61 個百分點，女性失業率為 5.24%，亦較上年同月上升 1.18 個百分點。8 月經季節調整後失業率為 6.07%，較上月與上年同月分別上升 0.06 及 2.03 個百分點。若從年齡別來看，8 月各年齡組失業率以 15 至 24 歲青少年組為 15.77%最高，25 至 44 歲年齡組為 6.19%次之，而以 65 歲及以上年齡組為 0.36%最低；與上年同月比較，各年齡組失業率均呈上升，其中以 15 至 24 歲青少年組上升 2.43 個百分點最多。另從教育程度別觀察，以大學及以上程度者失業率為 6.41%最高，高中職程度者失業率為 6.39%次之，而以大專及以上程度者失業率 5.93%最低；與上年同月比較，各級教育程度者之失業率均呈上升，且以國中及以下程度者上升 2.73 個百分點最多，高中職程度者上升 2.10 個百分點居次。

98 年 1 至 8 月平均失業率為 5.82%，較上年同期上升 1.89 個百分點。若從年齡別觀察，以 15 至 24 歲青少年組為 14.50% 最高，25 至 44 歲年齡組為 5.87% 次之，而以 65 歲及以上年齡組為 0.11% 最低；與上年同期比較，除 65 歲及以上年齡組之失業率下降 0.12 個百分點外，其餘年齡組失業率均呈上升，其中以 15 至 24 歲青少年組上升 3.28 個百分點最多。另從教育程度別觀察，以高中職程度者失業率為 6.17% 最高，國中及以下程度者失業率為 5.93% 次之，而以大專及以上程度者失業率 5.47% 最低；與上年同期比較，各級教育程度者之失業率均呈上升，且以國中及以下與高中職程度者增幅較大，均超過 2 個百分點。（詳見表 1 及表 4）

8 月非勞動力人數為 792 萬 5 千人，較上月減少 1 萬 7 千人或 0.2%，其中以求學及準備升學者減少 3 萬 1 千人或 1.4%，人數減少最多，料理家務者與想工作而未找工作者亦分別減少 8 千人或 0.3% 及 3 千人或 1.6%；而高齡、身心障礙者則增加 1 萬人或 0.4%。與上年同月比較，非勞動力人數增加 19 萬人或 2.5%，其中以高齡、身心障礙者增加 10 萬 2 千人或 4.6%，人數增加最多；以想工作而未找工作者增加 1 萬 6 千人或 9.9%，增幅最大；求學及準備升學者亦增加 4 萬 1 千人或 2.0%；料理家務者則減少 2 萬 7 千人或 1.1%。98 年 1 至 8 月平均非勞動力人數為 793 萬 3 千人，較上年同期增加 17 萬 9 千人或 2.3%。（詳見表 5）

綜合以上分析顯示，現階段失業問題仍以經濟景氣低迷所造成之循環性、非自願性失業為主，且對教育程度較低之中基層人力影響較大。惟隨著全球及國內經濟景氣已出現復甦跡象，以及政府積極推動「97-98 短期促進就業措施」、「98-101 年促進就業方案」、「培育優質人力促進就業計畫」、「振興經濟擴大公共建設投資計畫」，以及各項財經措施發揮就業效果下，9 月失業率可望趨緩。

二、薪資、生產力及單位勞動成本

98 年 7 月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資為 39,872 元，較上月增加 3.6%；與上年同月比較，則減少 6.7%，若扣除同期間消費者物價下降 2.3%，實質薪資減少 4.5%。7 月各業平均薪資中，以電力及燃氣供應業之 72,289 元為最高，資訊及通訊傳播業之 62,143 元次之，而以住宿及餐飲業之 25,353 元為最低。與上年同月比較，工業部門中，以用水供應及污染整治業減少 21.2% 最多，製造業與礦業亦分別減少 7.7% 及 1.7%，電力及燃氣供應業與營造業則增加 2.7% 及 0.5%；至於服務業部門，除資訊及通訊傳播業、住宿及餐飲業與其他服務業分別增加 1.6%、0.6% 及 0.4% 外，其餘業別均呈減少，其中以運輸及倉儲業減少 39.6%，減幅最大，專業、科學及技術服務業減少 10.2% 次之。98 年 1 至 7 月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資為 43,836 元，較上年同期減少 7.2%，若扣除同期間消費者物價下降 0.7%，實質薪資減少 6.5%。

7 月製造業受僱員工平均薪資為 37,860 元，較上年同月減少 7.7%；換算成工時計算之貨幣薪資較上年同月亦減少 5.5%，另因同期間勞動生產力指數上升 1.1%，致單位產出勞動成本指數下降 6.5%。（詳見表 6）

三、公立就業服務機構求職及求才

98 年 8 月各公立就業服務機構之新登記求職人數為 118,285 人，較上月減少 10.1%，其中部分係因暑假工讀生退離就業市場所致；與上年同月比較，則增加 15.2%；新登記求才人數為 100,729 人，較上月減少 2.2%；與上年同月比較，則增加 24.7%。8 月之求供倍數為 0.9，較上月及上年同月均上升。8 月求職推介就業人數為 52,798 人，求才僱用人數為 55,570 人，較上年同月分別增加 27.3% 及 10.6%；求職就業率為 44.6%，較上年同月上升 4.2 個百分點，求才利用率為 55.2%，則較上年同月下降 7.0 個百分點。（詳見表 7）

四、外籍勞工統計

98 年 8 月底止，外籍勞工人數為 344,599 人，較上月增加 1,371 人或 0.4%；與上年同月比較，則大幅減少 28,737 人或 7.7%；其中產業外勞為 170,779 人，占 49.6%；社福外勞為 173,820 人，占 50.4%，已連續第 5 個月超過產業外勞。就行業別來看，外籍勞工在台從事行業以看護工 171,462 人，占 49.8%最多；其次為製造業 160,435 人，占 46.6%；再次為船員 6,036 人，占 1.8%；而以營造業與家庭幫傭分別為 4,308 人占 1.3%及 2,358 人占 0.7%最少。與上月比較，產業外勞增加 514 人或 0.3%，其中船員與製造業分別增加 2.1%及 0.3%，營造業則減少 1.7%；社福外勞較上月增加 857 人或 0.5%，其中看護工增加 0.5%，家庭幫傭則減少 0.9%。與上年同月比較，受經濟景氣不佳，廠商訂單減少影響，產業外勞大幅減少 34,878 人或 17.0%，其中營造業與製造業分別減少 37.9%及 17.4%，船員則增加 34.2%；社福外勞較上年同月增加 6,141 人或 3.7%，其中看護工增加 3.9%，家庭幫傭則減少 8.8%。（詳見表 8）

五、國際比較

我國 2009 年 8 月失業率為 6.13%，低於德國（8.3%）；經季節調整後之失業率為 6.07%，低於美國（9.7%）與英國（5 月至 7 月平均 7.9%），但較日本（5.5 %）、香港（6 月至 8 月平均 5.4%）、南韓（3.8%）與新加坡（第 2 季 3.3%）為高。（詳見表 9）

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：

（一）美國

美國勞工部勞工統計局於 2009 年 9 月 4 日公布就業資訊，2009 年 8 月總就業人口為 1 億 3,964 萬 9 千人，其中非農業就業人口為 1 億 3,122 萬 3 千人，較上月減少 21 萬 6 千人，雖已連續 20 個月減少，但為自 2008 年 8 月以來最小減幅；工業部門減少 13 萬 6 千人，其中營造業與製造業

分別減少 6 萬 5 千人及 6 萬 3 千人，至於服務業部門亦減少 8 萬人，除教育及健康服務業增加 5 萬 2 千人外，其餘業別均見減少，其中專業性及商業服務業與休閒服務業分別減少 2 萬 2 千人及 2 萬 1 千人，公共行政業與零售業亦分別減少 1 萬 8 千人及 1 萬人。8 月勞動力參與率為 65.6%，較上月與上年同月分別下降 0.6 及 0.8 個百分點。8 月總失業人數為 1,492 萬 8 千人，較上月增加 46 萬 6 千人或 3.2%；8 月失業率為 9.7%，較上月與上年同月分別上升 0.3 及 3.5 個百分點。

（二）日本

2009 年 10 月 2 日日本總務省統計局發布 2009 年 8 月勞動情勢，就業人數為 6,296 萬人，較上月增加 26 萬人或 0.4%；與上年同月比較，則大幅減少 109 萬人或 1.7%；8 月勞動力參與率為 60.2%，較上月上升 0.2 個百分點，但較上年同月下降 0.2 個百分點。8 月失業人數為 361 萬人，較上月增加 2 萬人或 0.6%，且已連續 10 個月增加；與上年同月比較，亦大幅增加 89 萬人或 32.7%；經季節調整後失業率為 5.5%，較上月下降 0.2 個百分點，但較上年同月上升 1.4 個百分點。

（三）香港

2009 年 9 月 17 日香港政府統計處發布最近 3 個月（2009 年 6 月至 8 月平均）經季節調整的失業率為 5.4%，與上期（2009 年 5 月至 7 月平均）相若，但較上年同期（2008 年 6 月至 8 月）上升 2.2 個百分點。與上期比較，失業率下降之業別主要見於營造業、倉儲及運輸服務業與不動產業，而住宿業、藝術、娛樂及休閒服務業與批發業的失業率則較上期明顯上升。失業人數為 21 萬 6,800 人，較上期增加 3,000 人或 1.4%。隨著香港經濟活動轉趨熱絡，經濟成長出現回穩跡象，惟因雇主增聘需求保守，以及 8 月為畢業生投入勞動市場的高峰期，失業率於短期仍處較高水準。

（四）南韓

根據 2009 年 9 月 16 日南韓統計廳公布資料顯示，2009 年 8 月失業

人數為 90 萬 5 千人，較上月減少 2 萬 3 千人或 2.5%，較上年同月則增加 14 萬 1 千人或 18.5%；經季節調整後失業率為 3.8%，與上月相若，但較上年同月上升 0.6 個百分點。8 月就業人數為 2,362 萬人，較上月減少 20 萬 8 千人或 0.9%，較上年同月則略增 3 千人或 0.01%。8 月勞動力參與率為 61.1%，較上月與上年同月分別下降 0.6 及 0.4 個百分點，主要係受到非勞動力人數較上年同月增加 36 萬 6 千人或 2.4%影響。

（五）德國

2009 年 9 月 22 日德國聯邦統計局公布數據顯示，2009 年 8 月失業率為 8.3%，較上月與上年同月分別上升 0.1 及 0.7 個百分點。失業人數為 347 萬 2 千人，較上月增加 1 萬人或 0.3%，較上年同月亦大幅增加 27 萬 6 千人或 8.6%。

表 1 就 業 市 場 指 標

單位：千人；%

年月別	15 歲以 上人口	勞 動 力 人 數	就 業 人 數	失 業 人 數	勞 動 力 參 與 率			失 業 率			
					平均	男	女	平均	男	女	季節調整後
	千	人	人	人	%						
88 年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46	2.92
89 年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44	2.99
90 年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71	4.57
91 年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10	5.17
92 年	17,572	10,076	9,573	503	57.34	67.69	47.14	4.99	5.51	4.25	4.99
93 年	17,760	10,240	9,786	454	57.66	67.78	47.71	4.44	4.83	3.89	4.44
94 年	17,949	10,371	9,942	428	57.78	67.62	48.12	4.13	4.31	3.88	4.13
95 年	18,166	10,522	10,111	411	57.92	67.35	48.68	3.91	4.05	3.71	3.91
96 年	18,392	10,713	10,294	419	58.25	67.24	49.44	3.91	4.05	3.72	3.91
97 年	18,623	10,853	10,403	450	58.28	67.09	49.67	4.14	4.39	3.83	4.14
7 月	18,630	10,878	10,436	442	58.39	67.26	49.73	4.06	4.24	3.83	3.99
8 月	18,651	10,916	10,464	452	58.53	67.34	49.93	4.14	4.21	4.06	4.04
9 月	18,669	10,869	10,405	464	58.22	67.03	49.62	4.27	4.37	4.14	4.25
10 月	18,690	10,901	10,424	476	58.32	67.08	49.77	4.37	4.63	4.02	4.39
11 月	18,711	10,917	10,410	507	58.35	67.06	49.83	4.64	5.06	4.10	4.64
12 月	18,732	10,903	10,354	549	58.20	66.86	49.75	5.03	5.51	4.41	5.04
98 年	18,817	10,884	10,250	634	57.84	66.37	49.52	5.82	6.49	4.95	5.79
1 月	18,754	10,881	10,303	578	58.02	66.69	49.56	5.31	5.89	4.56	5.33
2 月	18,771	10,848	10,224	624	57.79	66.36	49.43	5.75	6.38	4.93	5.63
3 月	18,789	10,850	10,220	630	57.75	66.28	49.43	5.81	6.46	4.95	5.72
4 月	18,807	10,851	10,226	625	57.70	66.25	49.35	5.76	6.45	4.85	5.77
5 月	18,826	10,874	10,241	633	57.76	66.23	49.50	5.82	6.48	4.95	5.84
6 月	18,844	10,891	10,244	647	57.79	66.33	49.47	5.94	6.64	5.01	5.91
7 月	18,863	10,922	10,258	663	57.90	66.42	49.60	6.07	6.81	5.11	6.01
8 月	18,882	10,957	10,285	672	58.03	66.41	49.86	6.13	6.82	5.24	6.07
本月較上月 增減%	0.10	0.32	0.26	1.27	0.13*	-0.01*	0.26*	0.06*	0.01*	0.13*	0.06*
本月較上年 同月增減%	1.24	0.37	-1.71	48.51	-0.50*	-0.93*	-0.07*	1.99*	2.61*	1.18*	2.03*
平均較上年 同期增減%	1.25	0.50	-1.49	49.07	-0.44*	-0.76*	-0.11*	1.89*	2.36*	1.29*	-

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國 98 年 9 月。*表增減百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作或工作在 15 小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿 15 歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿 15 歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業						服 務 業		
			小計	礦業	製造	電力 燃氣	用水 供應	營造	小計	批發 零售	運輸 倉儲
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	-	-	832	5,220	1,701	481
90 年	9,383	706	3,432	10	2,594	28	54	745	5,245	1,679	421
91 年	9,454	709	3,388	9	2,572	28	55	724	5,356	1,693	407
92 年	9,573	696	3,398	9	2,600	29	59	701	5,480	1,698	414
93 年	9,786	642	3,514	7	2,681	29	64	732	5,631	1,726	419
94 年	9,942	590	3,619	7	2,732	28	61	791	5,733	1,726	412
95 年	10,111	554	3,700	7	2,777	28	60	829	5,857	1,759	417
96 年	10,294	543	3,788	6	2,842	28	65	846	5,962	1,782	415
97 年	10,403	535	3,832	6	2,886	28	71	842	6,036	1,770	414
7 月	10,436	530	3,861	6	2,907	28	67	853	6,045	1,771	421
8 月	10,464	527	3,864	6	2,908	28	71	851	6,074	1,790	417
9 月	10,405	531	3,839	6	2,894	28	72	839	6,035	1,780	414
10 月	10,424	535	3,838	6	2,895	28	73	835	6,051	1,779	412
11 月	10,410	538	3,817	6	2,886	28	75	822	6,055	1,777	409
12 月	10,354	543	3,773	6	2,855	28	76	808	6,038	1,762	405
98 年	10,250	539	3,686	5	2,786	28	73	794	6,025	1,734	400
1 月	10,303	540	3,727	6	2,818	28	73	803	6,036	1,758	401
2 月	10,224	533	3,679	6	2,776	28	73	796	6,012	1,747	397
3 月	10,220	534	3,671	5	2,764	28	74	799	6,015	1,741	395
4 月	10,226	540	3,675	5	2,770	28	72	799	6,011	1,734	398
5 月	10,241	541	3,681	5	2,777	28	73	797	6,019	1,727	402
6 月	10,244	537	3,682	5	2,784	28	74	791	6,024	1,721	404
7 月	10,258	540	3,683	5	2,794	29	73	783	6,035	1,719	403
8 月	10,285	544	3,691	5	2,802	29	74	781	6,050	1,726	400
本月較上月 增減%	0.3	0.7	0.2	-11.5	0.3	2.0	1.9	-0.2	0.3	0.4	-0.7
本月較上年 同月增減%	-1.7	3.4	-4.5	-21.0	-3.7	5.3	4.5	-8.2	-0.4	-3.6	-4.1
平均較上年 同期增減%	-1.5	0.8	-4.0	-10.8	-3.5	2.2	5.4	-6.6	-0.1	-1.9	-3.7

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業										
	住宿 餐飲	資訊 傳播	金融 保險	不動產	專業 科技	支援	公共 行政	教育	醫療保 健社工	藝術 娛樂	其他
89 年	500	-	367	66	250	-	315	479	252	165	643
90 年	532	190	373	40	202	153	315	484	268	93	496
91 年	579	191	380	41	220	158	316	488	281	107	496
92 年	590	187	378	44	224	180	352	514	292	110	497
93 年	605	195	390	55	234	183	357	538	303	114	510
94 年	634	199	406	61	258	194	336	556	323	116	513
95 年	665	209	407	66	264	205	334	563	334	111	524
96 年	681	206	404	74	301	215	332	588	340	101	523
97 年	687	203	411	74	317	231	343	605	355	98	528
7 月	695	204	417	78	317	232	338	603	350	95	522
8 月	699	201	416	76	323	230	341	602	354	94	528
9 月	690	198	411	74	321	226	342	604	355	93	525
10 月	693	201	408	72	319	230	347	603	357	97	532
11 月	691	202	408	72	317	228	349	606	359	99	536
12 月	681	205	407	68	318	230	355	610	361	100	535
98 年	681	207	409	67	315	234	380	614	363	95	526
1 月	683	205	406	66	319	232	367	611	362	95	529
2 月	677	207	405	65	316	230	374	612	363	93	525
3 月	675	209	404	66	315	232	380	614	364	92	527
4 月	674	207	405	65	311	239	384	614	361	94	524
5 月	678	208	407	66	310	238	387	615	362	95	523
6 月	680	206	410	68	311	235	385	618	364	96	525
7 月	687	207	413	70	317	232	381	616	363	97	527
8 月	696	207	417	70	319	230	382	614	367	96	524
本月較上月 增減%	1.3	0.0	1.0	-0.1	0.6	-0.9	0.1	-0.3	1.1	-1.0	-0.6
本月較上年 同月增減%	-0.4	2.9	0.2	-8.1	-1.2	0.0	11.9	2.0	3.7	2.2	-0.8
平均較上年 同期增減%	-0.6	1.6	-0.9	-11.2	-0.2	0.5	11.5	1.7	2.9	-3.3	-0.2

資料來源：同表 1。

表 3 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	工作場所 業務緊縮 或 歇 業	對原有工 作不滿意	季節性或 臨時性工 作 結 束	其 他
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
92 年	503	85	418	228	111	50	30
93 年	454	85	369	158	131	49	29
94 年	428	82	346	130	140	49	27
95 年	411	82	329	117	141	44	26
96 年	419	87	332	126	138	41	27
97 年	450	93	357	152	139	43	23
7 月	442	108	334	131	144	39	20
8 月	452	117	335	131	147	41	16
9 月	464	113	351	145	142	44	20
10 月	476	105	371	166	140	45	20
11 月	507	101	406	202	135	49	20
12 月	549	97	452	250	130	51	21
98 年	634	98	536	341	118	56	21
1 月	578	92	486	291	126	53	16
2 月	624	90	534	329	123	62	20
3 月	630	89	541	344	120	57	20
4 月	625	86	539	350	116	53	20
5 月	633	89	544	354	115	53	22
6 月	647	101	546	355	113	54	24
7 月	663	115	548	354	113	56	25
8 月	672	122	550	348	117	59	26
本月較上月 增減%	1.3	6.2	0.2	-1.7	3.8	4.5	4.0
本月較上年 同月增減%	48.5	4.5	63.9	165.8	-20.5	43.1	62.5
平均較上年 同期增減%	49.1	12.3	58.6	156.4	-15.5	34.6	-16.0

資料來源：同表 1。

表 4 失業率按年齡與教育程度分

單位：%

年月別	總計	年齡別				教育程度別			
		15-24 歲	25-44 歲	45-64 歲	65 歲及 以上	國中及 以下	高中(職)	大專及 以上	大學及 以上
88 年	2.92	7.34	2.54	1.65	0.29	2.64	3.23	2.93	2.69
89 年	2.99	7.36	2.64	1.75	0.24	2.80	3.34	2.80	2.67
90 年	4.57	10.44	4.17	2.92	0.06	4.71	5.12	3.72	3.32
91 年	5.17	11.91	4.73	3.38	0.13	5.14	5.92	4.28	3.89
92 年	4.99	11.44	4.47	3.76	0.14	5.17	5.60	4.09	3.82
93 年	4.44	10.85	3.97	3.20	0.07	4.31	4.87	4.06	4.11
94 年	4.13	10.59	3.78	2.79	0.43	3.76	4.54	4.01	4.23
95 年	3.91	10.31	3.79	2.31	0.28	3.21	4.36	3.98	4.36
96 年	3.91	10.65	3.86	2.24	0.16	3.22	4.31	4.00	4.51
97 年	4.14	11.81	4.02	2.54	0.17	3.76	4.34	4.21	4.78
7 月	4.06	12.73	3.90	2.18	0.26	3.51	4.19	4.29	5.03
8 月	4.14	13.34	3.94	2.16	0.08	3.38	4.29	4.47	5.26
9 月	4.27	13.37	4.06	2.45	0.17	3.74	4.54	4.35	4.94
10 月	4.37	12.79	4.15	2.79	-	3.76	4.72	4.43	4.93
11 月	4.64	12.86	4.47	3.06	-	4.17	4.92	4.69	5.25
12 月	5.03	13.04	4.97	3.35	0.10	4.92	5.31	4.87	5.28
98 年	5.82	14.50	5.87	3.92	0.11	5.93	6.17	5.47	5.77
1 月	5.31	13.58	5.29	3.54	0.10	5.10	5.84	4.99	5.26
2 月	5.75	14.56	5.73	3.90	-	5.84	6.19	5.33	5.52
3 月	5.81	14.36	5.83	3.98	-	5.97	6.16	5.42	5.62
4 月	5.76	13.67	5.83	4.01	0.11	5.97	6.05	5.39	5.62
5 月	5.82	13.59	5.96	4.01	0.16	6.15	6.13	5.38	5.63
6 月	5.94	14.89	5.98	4.01	0.18	6.14	6.27	5.54	5.86
7 月	6.07	15.55	6.13	3.99	-	6.21	6.33	5.79	6.22
8 月	6.13	15.77	6.19	3.94	0.36	6.11	6.39	5.93	6.41
本月較上月增減百分點	0.06	0.22	0.06	-0.05	-	-0.10	0.06	0.14	0.19
本月較上年同月增減百分點	1.99	2.43	2.25	1.78	0.28	2.73	2.10	1.46	1.15
平均較上年同期增減百分點	1.89	3.28	2.05	1.57	-0.12	2.36	2.10	1.45	1.16

資料來源：同表 1。

表 5 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及 準備升學	料理家務	高齡、 身心障礙	其 他
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
92 年	7,495	229	2,154	2,634	1,921	558
93 年	7,520	230	2,147	2,567	1,994	580
94 年	7,578	209	2,155	2,523	2,075	616
95 年	7,644	198	2,190	2,445	2,121	691
96 年	7,679	191	2,187	2,386	2,146	769
97 年	7,770	168	2,178	2,376	2,211	838
7 月	7,752	164	2,145	2,370	2,219	853
8 月	7,735	160	2,103	2,384	2,226	861
9 月	7,800	156	2,148	2,392	2,232	871
10 月	7,790	157	2,155	2,366	2,235	875
11 月	7,794	162	2,153	2,356	2,247	875
12 月	7,829	166	2,177	2,356	2,261	868
98 年	7,933	182	2,213	2,370	2,289	879
1 月	7,873	179	2,213	2,373	2,258	849
2 月	7,924	184	2,230	2,379	2,270	861
3 月	7,938	186	2,236	2,377	2,273	866
4 月	7,956	187	2,240	2,375	2,283	871
5 月	7,952	184	2,238	2,369	2,287	874
6 月	7,953	181	2,228	2,362	2,296	886
7 月	7,942	179	2,175	2,365	2,318	904
8 月	7,925	176	2,144	2,357	2,328	919
本月較上月 增減%	-0.2	-1.6	-1.4	-0.3	0.4	1.7
本月較上年 同月增減%	2.5	9.9	2.0	-1.1	4.6	6.8
平均較上年 同期增減%	2.3	6.0	1.2	-0.4	4.3	7.1

資料來源：同表 1。

表 6 各業受僱員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業 及 服務業	礦業	製 造 業			電力 及 燃氣供應 業	用水供應 及 污染整治 業	營造業	批發 及 零售業
			薪資	勞 動 生產力 指 數	單位產出 勞動成本 指數				
89 年	41,861	43,067	38,914	75.21	114.41	91,805	44,341	38,897	39,541
90 年	41,960	44,069	38,412	77.42	118.44	97,399	46,002	37,746	39,775
91 年	41,530	44,804	38,435	83.73	107.78	93,466	43,917	36,844	39,152
92 年	42,065	47,720	39,549	89.05	103.93	95,191	43,954	37,214	39,610
93 年	42,685	46,307	40,657	92.45	101.69	94,525	42,880	37,916	39,819
94 年	43,163	47,671	41,858	96.18	101.83	91,184	47,647	38,450	39,545
95 年	43,493	53,344	42,393	100.00	100.00	97,230	47,251	39,168	39,380
96 年	44,414	51,057	43,169	107.11	95.06	98,448	44,447	40,327	39,475
97 年	44,424	51,499	43,105	106.02	97.31	89,296	44,649	40,790	39,980
7 月	42,746	45,422	41,013	107.44	85.74	70,371	47,807	38,790	37,371
8 月	41,486	68,665	40,466	110.62	85.23	96,549	45,444	39,528	36,459
9 月	41,357	42,537	40,507	104.47	90.51	71,785	46,241	39,247	37,683
10 月	39,600	45,037	38,054	99.14	89.00	68,715	39,213	39,507	36,636
11 月	38,189	61,499	35,751	89.28	102.84	71,910	37,862	38,217	35,975
12 月	41,898	47,705	38,814	83.02	117.34	117,311	48,051	41,283	37,629
98 年	43,836	50,342	40,033	99.81	103.10	94,406	44,098	41,657	41,719
1 月	68,722	88,278	64,585	88.33	232.53	143,877	81,269	55,688	62,871
2 月	41,417	42,933	34,930	85.03	112.16	142,764	37,624	39,900	42,428
3 月	38,844	42,646	34,395	93.09	90.81	72,884	37,673	39,002	38,387
4 月	39,176	42,521	35,512	100.00	87.03	69,423	37,830	38,931	36,859
5 月	39,991	46,128	36,694	113.47	86.56	89,630	38,532	40,027	38,431
6 月	38,501	43,140	35,836	106.57	79.94	70,129	37,820	38,972	36,258
7 月	39,872	44,636	37,860	108.62	80.17	72,289	37,662	38,997	36,327
本月較上月 增減%	3.6	3.5	5.7	1.9	0.3	3.1	-0.4	0.1	0.2
本月較上年 同月增減%	-6.7	-1.7	-7.7	1.1	-6.5	2.7	-21.2	0.5	-2.8
平均較上年 同期增減%	-7.2	-0.1	-13.3	-10.7	4.6	2.4	-3.3	-0.1	-1.1

資料來源：行政院主計處，受僱員工薪資調查提要分析，民國 98 年 9 月。

註：表 5 之數字，自 98 年 1 月起參照中華民國行業標準分類第 8 次修訂及 95 年工商及服務業普查相關統計，進行行業改編與基期修正以 95 年=100，並溯及歷年資料。

表 6 各業受僱員工每人每月平均薪資之變動（續）

單位：新台幣元

期 別	運 輸 及 倉儲業	住宿 及 餐飲業	資訊 及 通訊傳播 業	金 融 及 保險業	不動產 業	專業科學 及 技術服務 業	支援 服務業	醫療保健 服務業	藝術娛樂 及 休閒服務 業	其他 服務業
89 年	45,949	26,060	62,759	60,872	43,716	49,844	35,277	53,397	27,592	31,335
90 年	48,017	25,973	62,100	62,657	42,277	49,227	35,579	54,484	28,338	29,927
91 年	46,509	25,687	59,239	65,703	40,896	45,672	34,605	53,841	27,888	29,236
92 年	45,934	24,951	60,292	64,645	40,431	47,429	32,871	55,702	27,666	28,947
93 年	46,986	24,813	59,417	66,671	39,781	49,311	32,707	55,341	29,662	29,421
94 年	48,618	25,121	61,381	65,113	38,819	50,890	32,815	55,603	29,898	30,384
95 年	48,460	24,960	61,134	69,054	38,313	51,740	32,622	55,429	31,303	30,203
96 年	49,234	25,500	63,756	75,732	37,877	53,281	33,139	56,603	31,499	29,926
97 年	49,800	26,747	63,888	71,319	40,343	54,524	32,999	58,122	32,053	29,311
7 月	69,467	25,208	61,144	63,000	38,264	54,354	31,799	56,261	30,203	28,057
8 月	44,699	25,380	71,713	61,494	37,548	48,134	31,829	54,767	30,977	28,240
9 月	43,460	25,794	56,416	61,691	38,643	52,661	32,225	53,495	29,794	28,987
10 月	43,742	25,463	52,421	56,365	35,730	47,704	31,509	55,063	30,841	28,278
11 月	42,504	25,057	52,268	53,906	35,631	46,233	30,731	54,313	30,445	28,053
12 月	45,265	27,749	59,659	61,643	40,231	63,828	33,711	56,705	29,900	28,746
98 年	47,762	27,994	65,061	72,025	39,445	51,512	32,203	60,631	31,501	30,760
1 月	74,640	42,301	103,200	136,681	57,795	72,427	38,887	97,163	41,812	44,301
2 月	46,093	26,642	76,235	63,902	34,672	50,702	31,789	54,542	29,353	28,571
3 月	42,155	25,231	52,185	62,166	35,216	48,127	31,115	54,096	29,672	28,172
4 月	43,329	25,205	53,622	63,291	36,197	47,246	31,191	56,817	29,519	28,238
5 月	43,528	25,699	56,448	59,675	37,351	47,511	31,603	54,383	30,292	29,502
6 月	42,414	25,267	51,396	57,466	36,862	45,920	30,590	52,976	29,704	28,129
7 月	41,980	25,353	62,143	59,901	38,016	48,827	30,386	54,589	29,836	28,155
本月較上月 增減%	-1.0	0.3	20.9	4.2	3.1	6.3	-0.7	3.0	0.4	0.1
本月較上年 同月增減%	-39.6	0.6	1.6	-4.9	-0.7	-10.2	-4.4	-3.0	-1.2	0.4
平均較上年 同期增減%	-11.5	2.3	-4.1	-10.0	-6.9	-8.9	-4.6	0.2	-5.2	2.9

資料來源：行政院主計處，受僱員工薪資調查提要分析，民國 98 年 9 月。

表 7 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數		求才人數		求職推介 就業人數 (E)	求才僱用 人數 (F)	求供倍數 (C)/(A)	求職就業率 (%) (E)/(A)	求才利用率 (%) (F)/(C)
	新登記 (A)	有效 (B)	新登記 (C)	有效 (D)					
88 年	248,679	-	365,629	-	69,644	69,644	1.5	28.0	19.1
89 年	288,680	-	470,278	-	104,265	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	-	405,637	-	128,205	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	-	471,888	-	125,713	125,713	1.1	28.4	26.6
92 年	450,079	-	720,746	-	126,229	126,229	1.6	28.1	17.5
93 年	547,745	-	949,918	-	228,395	327,948	1.7	41.7	34.5
94 年	580,020	-	1,008,307	-	263,403	478,826	1.7	45.4	47.5
95 年	760,680	-	1,048,590	-	324,426	523,276	1.4	42.7	49.9
96 年	904,663	-	1,170,045	-	378,915	532,438	1.3	41.9	45.5
97 年累計	1,147,798	-	998,126	-	432,854	579,594	0.9	37.7	58.1
7 月	98,929	251,999	78,942	140,615	39,468	56,180	0.8	39.9	71.2
8 月	102,697	252,645	80,783	133,548	41,489	50,253	0.8	40.4	62.2
9 月	100,569	253,901	79,466	132,488	39,004	53,224	0.8	38.8	67.0
10 月	111,175	277,794	76,382	129,384	37,334	55,360	0.7	33.6	72.5
11 月	112,547	290,532	71,292	116,956	31,209	48,577	0.6	27.7	68.1
12 月	128,094	332,806	77,002	117,336	34,526	46,945	0.6	27.0	61.0
98 年累計	969,053	-	767,355	-	348,567	426,358	0.8	36.0	55.6
1 月	83,952	311,223	55,131	98,272	24,075	30,387	0.7	28.7	55.1
2 月	145,936	359,990	87,936	124,082	32,124	41,580	0.6	22.0	47.3
3 月	130,050	401,008	92,536	148,149	43,307	55,808	0.7	33.3	60.3
4 月	120,670	434,125	126,720	180,879	45,561	61,744	1.1	37.8	48.7
5 月	108,566	413,171	94,459	165,936	42,671	53,567	0.9	39.3	56.7
6 月	130,030	421,647	106,875	165,601	50,145	62,595	0.8	38.6	58.6
7 月	131,564	430,262	102,969	166,220	57,886	65,107	0.8	44.0	63.2
8 月	118,285	416,506	100,729	160,765	52,798	55,570	0.9	44.6	55.2
本月較上月 增減%	-10.1	-3.2	-2.2	-3.3	-8.8	-14.7	0.1&	0.6*	-8.1*
本月較上年 同月增減%	15.2	64.9	24.7	20.4	27.3	10.6	0.1&	4.2*	-7.0*
合計較上年 同期增減%	39.4	-	10.6	-	19.9	13.6	-0.2&	-5.8*	1.5*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

說明：1.配合職訓局新建置網際網路就業服務系統之啟用，本表自 94 年 1 月 1 日起，「求職人數」及「求才人數」均改為新登記及有效兩欄。

2. &：差額 *：百分點。

表 8 外籍勞工按行業別分

單位：人；%

期 別	總計	產業外勞				社福外勞		
		小計	製造業	營造業	船員	小計	看護工	家庭幫傭
88 年底	294,967	220,114	173,735	45,446	933	74,793	67,063	7,730
89 年底	326,515	220,184	181,998	37,001	1,185	106,331	98,508	7,823
90 年底	304,605	191,671	157,055	33,367	1,249	112,934	103,780	9,154
91 年底	303,684	182,973	156,697	23,341	2,935	120,711	113,755	6,956
92 年底	300,150	179,552	162,039	14,117	3,396	120,598	115,724	4,874
93 年底	314,034	182,967	167,694	12,184	3,089	131,067	128,223	2,844
94 年底	327,396	183,381	166,928	13,306	3,147	144,015	141,752	2,263
95 年底	338,755	184,970	169,903	11,745	3,322	153,785	151,391	2,394
96 年底	357,937	195,709	183,329	8,594	3,786	162,228	159,702	2,526
97 年底								
7 月底	374,147	205,849	194,258	7,094	4,497	168,298	165,727	2,571
8 月底	373,336	205,657	194,221	6,939	4,497	167,679	165,093	2,586
9 月底	369,730	204,014	192,598	6,928	4,488	165,716	163,167	2,549
10 月底	373,190	206,532	195,268	6,651	4,613	166,658	164,116	2,542
11 月底	373,276	205,163	194,052	6,388	4,723	168,113	165,564	2,549
12 月底	365,060	196,633	185,624	6,144	4,865	168,427	165,898	2,529
98 年底								
1 月底	355,743	186,606	175,910	5,767	4,929	169,137	166,603	2,534
2 月底	349,258	178,216	167,601	5,393	5,222	171,042	168,484	2,558
3 月底	343,227	172,509	162,015	5,107	5,387	170,718	168,179	2,539
4 月底	344,372	171,715	160,988	4,850	5,877	172,657	170,146	2,511
5 月底	341,943	169,406	158,951	4,650	5,805	172,537	170,058	2,479
6 月底	341,484	169,091	158,728	4,544	5,819	172,393	169,964	2,429
7 月底	343,228	170,265	159,967	4,383	5,915	172,963	170,584	2,379
8 月底	344,599	170,779	160,435	4,308	6,036	173,820	171,462	2,358
本月較上月 增減%	0.4	0.3	0.3	-1.7	2.1	0.5	0.5	-0.9
本月較上年 同月增減%	-7.7	-17.0	-17.4	-37.9	34.2	3.7	3.9	-8.8

資料來源：同表 7。

表 9 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	台灣	香港*	日本*	南韓*	新加坡*	美國*	德國	英國*
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	1.4	4.9	12.5	7.2
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	2.5	4.5	11.4	6.3
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	2.8	4.2	11.2	6.1
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.4	2.7	4.0	10.0	5.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	4.0	2.7	4.8	10.0	4.9
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.3	3.6	5.8	10.9	5.2
2003 年	4.99	7.9	5.3	3.6	4.0	6.0	11.6	5.0
2004 年	4.44	6.8	4.7	3.7	3.4	5.5	10.5	4.8
2005 年	4.13	5.6	4.4	3.7	3.1	5.1	11.7	4.7
2006 年	3.91	4.8	4.1	3.5	2.7	4.6	10.8	5.4
2007 年	3.91	4.0	3.9	3.2	2.1	4.6	9.0	5.3
2008 年	4.14	3.6	4.0	3.2	2.2	5.8	7.8	5.7
1 月	3.80	3.4	3.8	3.0	--	4.9	8.7	5.2
2 月	3.94	3.3	3.9	3.1	--	4.8	8.6	5.2
3 月	3.86	3.4	3.8	3.1	1.9	5.1	8.4	5.2
4 月	3.81	3.3	4.0	3.2	--	5.0	8.1	5.3
5 月	3.84	3.3	4.0	3.2	--	5.5	7.8	5.2
6 月	3.95	3.3	4.1	3.2	2.2	5.6	7.5	5.4
7 月	4.06	3.2	4.0	3.2	--	5.8	7.7	5.5
8 月	4.14	3.2	4.1	3.2	--	6.2	7.6	5.7
9 月	4.27	3.4	4.0	3.2	2.3	6.2	7.4	5.8
10 月	4.37	3.5	3.8	3.1	--	6.6	7.2	6.0
11 月	4.64	3.8	4.0	3.2	--	6.8	7.1	6.1
12 月	5.03	4.1	4.3	3.3	2.5	7.2	7.4	6.3
2009 年	--	--	--	--	--	--	--	--
1 月	5.31	4.6	4.1	3.3	--	7.6	8.3	6.5
2 月	5.75	5.0	4.4	3.5	--	8.1	8.5	6.7
3 月	5.81	5.2	4.8	3.7	3.3	8.5	8.6	7.1
4 月	5.76	5.3	5.0	3.7	--	8.9	8.6	7.2
5 月	5.82	5.3	5.2	3.9	--	9.4	8.2	7.6
6 月	5.94	5.4	5.4	4.0	3.3	9.5	8.1	7.8
7 月	6.07	5.4	5.7	3.8	--	9.4	8.2	7.9
8 月	6.13	5.4	5.5	3.8	--	9.7	8.3	--

資料來源：1.同表 1。

2.國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港及英國之失業率係 3 個月（當月及前 2 個月）之平均值。

貳、專題分析

一、我國逐步推動友善家庭育兒措施

根據內政部資料，我國 97 年出生嬰兒數為 19.87 萬人，較 96 年減少 2.8%，首度跌破 20 萬人，粗出生率 8.6‰，續呈緩慢減少趨勢。另根據主計處資料，我國 97 年勞動力參與率 58.28%，其中未婚者的勞動力參與率，女性（58.38%）與男性（58.88%）大致相當，婦女勞動力參與率也由 91 年 46.59% 逐步上升至 97 年 49.67%，惟已婚者（含同居）的勞動力參與率，女性（49.11%）與男性（73.99%）之差距仍大（詳表 1），且我國婦女勞動力參與率與國際相較仍有努力的空間（詳表 2）。因此，如何創造友善家庭環境，以提升婦女勞動力參與率及生育率，一直是政府努力推展的政策。

（一）逐年增加幼兒托教補助措施，降低育兒負擔

為減輕家庭托育負擔，政府逐年擴大辦理幼兒托教補助措施，包括 89 年開辦幼兒教育券，93 年辦理離島幼童托教補助，94 年擴及原住民幼兒，96 年再擴及弱勢經濟幼兒等，以滿 5 足歲幼兒為補助對象；另自 92 年辦理中低收入家庭滿 3 足歲幼兒托教補助，97 年再增辦 2 歲以下兒童托育費用補助等，並規劃自 100 學年開始提供全國 5 歲幼兒免學費教育；其他友善幼托相關措施，尚包括特殊境遇婦女兒童托育津貼、社區自治幼兒園、企業托兒服務、國小學童課後照顧及社區保母系統之建立等。

（二）營造友善家庭的職場環境，提供育嬰薪假

為利國民能兼顧家庭和職場，降低產業婦女生育及就業障礙，我國於 91 年通過「兩性工作平等法」，提供育嬰假、家庭照顧假等法規基礎，97 年並修正名稱為「性別工作平等法」，進一步擴大育嬰留職停薪之適用對象；今（98）年 4 月修正通過「就業保險法」，納入勞工育嬰留職停薪津貼補助，並於 6 月通過「公務人員保險法部分條文修正案」，將公務人員育嬰留職津貼納入公保的範圍，提供國民更為友善的職場環境。

（三）規劃幼托整合方案，建立完整及連貫的兒童教育與照顧體系

有關學前教育及照顧，經濟合作發展組織（OECD）建議各會員國應朝「擴大提供」及「普及近便」原則發展，透過協調中央與地方，連結跨部門服務，增加家長參與，使兒童教育與照顧服務具一致性，提升教育及照顧專業性與品質。因此，教育部與內政部聯合研擬「兒童教育及照顧法」草案，整合學前幼兒托教，包括居家式照顧服務、托嬰服務及小學生的課後教保服務等，期建立完整及連貫的兒童教育與照顧體系，周全家庭照顧需求，惟因內容所涉事務龐雜，仍待凝聚各界共識。

（四）結語

我國近年陸續推展各項友善家庭措施，讓國民在家庭與工作間取得平衡，降低家庭育兒負擔，惟政策的推廣與落實，也有賴民間積極參與及配合，共同建構友善家庭的職場環境。未來政府除考量國家財政分配、社會福利服務及符合公平正義的托育機會等，更進一步提供完善的友善家庭措施外，並應審酌實際執行情況，提供妥適的輔導與協助，以符社會整體期待。

表 1 歷年婚姻狀況別之勞動力參與率

年別	總 計			未 婚			有配偶或同居			離婚、分居或喪偶		
	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
91 年	57.34	68.22	46.59	54.85	55.67	53.89	61.91	77.37	46.64	34.15	48.93	26.88
92 年	57.34	67.69	47.14	55.04	55.49	54.52	61.78	76.67	47.10	35.10	49.53	27.87
93 年	57.66	67.78	47.71	56.00	56.62	55.28	61.92	76.21	47.77	35.56	50.39	28.12
94 年	57.78	67.62	48.12	56.86	57.18	56.49	61.72	75.77	47.75	35.87	50.19	28.97
95 年	57.92	67.35	48.68	57.38	57.56	57.17	61.70	75.12	48.35	36.49	51.59	29.24
96 年	58.25	67.24	49.44	58.02	58.14	57.89	61.84	74.68	49.10	37.19	51.59	30.22
97 年	58.28	67.09	49.67	58.64	58.88	58.38	61.53	73.99	49.11	37.59	51.60	30.88

資料來源：行政院主計處網站，人力資源調查統計年報。

表 2 歷年婦女勞動參與率之國際比較

單位：%

國 別	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
澳洲	66.1	66.6	66.9	67.7	67.5	69.1	69.8	70.6	71.1
加拿大	71.0	71.4	72.9	74.1	74.3	74.1	74.5	75.4	75.8
丹麥	76.3	75.9	76.6	75.7	76.6	75.7	77.5	77.2	78.1
德國	63.7	64.4	64.8	65.1	66.3	67.6	69.3	70.2	70.6
義大利	46.8	47.8	48.4	48.8	51.0	50.7	51.2	51.1	52.1
日本	63.8	64.3	64.0	64.2	64.5	65.2	66.0	66.9	67.3
南韓	54.9	55.9	56.7	56.0	57.4	58.1	58.5	58.7	58.7
荷蘭	65.6	66.4	67.5	67.9	68.1	69.0	70.1	72.0	73.2
挪威	77.5	77.6	78.0	77.2	77.0	76.7	76.0	77.3	78.9
瑞典	77.3	78.0	77.9	77.7	77.4	78.5	78.7	79.3	79.4
英國	69.8	69.7	70.3	70.2	70.6	70.8	71.5	71.0	71.5
歐盟 15 國	60.7	60.9	61.6	62.3	63.3	64.0	65.0	65.5	66.1
OECD30 國	60.9	61.0	61.2	61.3	61.8	62.1	62.6	63.0	63.2

資料來源：經濟合作發展組織(OECD)網站。

二、OECD 國家社會發展趨勢

經濟合作暨發展組織（OECD）於 2009 年 5 月公布最新一期的「社會指標」(Society at a glance 2009: OECD Social Indicators)報告，此為該組織每兩年綜合相關研究彙編而成，主要針對其會員國之社會狀況歸納其發展新趨勢，以瞭解在經濟數據之外，其會員國的社會福祉狀況。本文摘錄其中幾項重要指標之結果，包括所得分配、醫療保障與長期照護等項，並佐以台灣相關資料相比較，以瞭解台灣與其他國家之差異。

（一）所得分配

1、所得分配不均差異性大

代表所得分配均度的吉尼係數（數值越低代表所得越平均），最低的國家為丹麥及瑞典，2004 年代中期約為 0.23，最高的是墨西哥與土耳其，則為 0.47，可說高低差距相當大。台灣 2008 年之吉尼係數則為 0.34，與 OECD 各國相比，算是中等。

2、所得分配不均狀況日益增加

以 1980 年中期至 2000 年中期這段時間來看，OECD24 國中有 19 個國家的所得分配不均狀況是增加的，其中最嚴重的包括芬蘭、紐西蘭與葡萄牙。至於降低的 5 個國家則為法國、希臘、土耳其、愛爾蘭與西班牙。OECD 國家的吉尼係數所增加的數值約相當於所得最低一半的國民移轉了 4% 的平均所得給最高一半的國民。歸納 OECD 國家所得分配狀況，可以發現所得分配越不均，相對貧窮率也越高，兩者有高度相關。而進一步分析貧窮人口，發現相對於老年人，年輕人與兒童陷入貧窮比例呈現增加現象。台灣也與 OECD 各國相似，在同一時期因全球化與產業結構轉變的影響，亦面臨所得分配不均狀況逐年增加問題。

3、充分就業可降低所得分配不均狀況

就 OECD 國家經驗顯示，就業還是降低貧窮最有效的方法，勞動力參與率越高將越可以舒緩所得分配不均所產生的問題。不過並

非就業即可完全解決貧窮問題，目前許多先進國家也面臨工作所得不足以維持生活所需的低薪勞動者問題（即所謂貧窮工作人，working poor），部分國家如美國，透過稅制補貼、托兒補助、職業訓練與強化勞動條件等積極政策與措施來協助低薪勞動者脫離貧窮。台灣近年亦強調積極性的社會福利，即是透過工作福利（workfare）積極協助民眾脫離貧窮，而非僅消極地提供救助。

（二）醫療保障制度

1、醫療保健支出差異性大

OECD 各國的醫療保健支出差異性相當大，2006 年其占 GDP 比例最高的前三個國家為美國、瑞士、盧森堡，分別為 15.3%、11.3%、7.3%，其中美國平均每人醫療保健支出達 6,714 美元，是 OECD 各國平均額度的兩倍。至於醫療保健支出最低的國家則為土耳其、墨西哥、波蘭與斯洛伐克共和國等，其支出不到 OECD 各國平均額度的一半。台灣醫療保健支出占 GDP 比率在 2006 年為 6.14%，平均每人醫療保健支出約為 973 美元（台幣 31,960 元），與 OECD 各國相比，算是較低的。

2、醫療保健支出成長率高於經濟成長率

在 1995 至 2006 年之間，OECD 醫療保健支出成長率平均為 4%，但同期的平均經濟成長率只有 2.5%，可以說醫療保健支出成長率高於經濟成長率，甚至當經濟負成長時，醫療保健支出仍可能持續成長，其主要仍是受到人口結構改變、醫療科技進步與醫療服務使用率增加等因素之影響。

3、醫療保健支出與國民所得呈正相關

研究發現，OECD 國家的國民所得與平均每人醫療保健支出有正相關，所得越高的國家其醫療保健支出通常也越高，然而所得並非影響一國醫療保健支出之唯一因素，醫療保健支出的高低主要還是與整體醫療保障制度之設計息息相關。台灣在健保制度開辦後醫療保健支出占 GDP 比率，由 1995 年的 5.4%提高至 2006 年

的 6.14%，平均每人醫療保健支出由 681 美元增加至 973 美元；同期間平均每人國民所得由 11,868 美元增加至 14,455 美元，亦可發現隨著國民所得的增加，我國的醫療保健支出也逐年增加，而且增加的幅度大於國民所得。

（三）長期照護制度

1、長期照護制度差異性大

北歐國家有較為完善之長期照護制度，2006 年其受益人口占 65 歲以上人口的比率超過 15%，其他有普及性長期照護方案的國家包括德國、日本、盧森堡與荷蘭的受益人口也相當高。另一方面，韓國、義大利、東歐國家（除匈牙利外）等國之長期照護服務還不夠普及，受益人口占 65 歲以上人口的比率約在 0.6%到 3.6%之間。台灣長期照護服務仍在積極發展階段，現行受益人數相當有限，預估未來如果開辦長期照護保險，受益人數將會逐年增加。

2、居家服務為主要服務項目

近年來，奧地利、比利時、義大利、日本、韓國與瑞典等國之長照服務模式的發展趨勢，由原本以機構服務為主，轉型為以居家服務為主，這種轉變，一方面反映了老年人的偏好，亦代表這些國家的政策，嘗試以降低成本較高的機構服務給付比例，來合理調控長照財務。目前我國長照保險制度之規劃亦是強調在地老化，將以居家或社區服務為優先，與國際趨勢一致。

3、受益對象中女性多於男性、年紀越大越可能接受長照服務

OECD 國家接受長照服務之 65-79 歲間的女性受益人比例高於男性三分之一。在 80 歲以上的人口群中差距更大，女性高於男性的 1.5 倍，這也反映了高齡女性失能率高於男性。相較於其他年齡族群，老老人更易成為長照之服務對象，在最老年齡群（80 歲以上）的失能率為 65-79 歲年齡層的 5 倍之多。台灣亦有相同的趨勢。

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

- ※ 勞委會發布無薪休假通報統計，截至 98 年 8 月底止，通報累積人數為 5 萬 8,983 人，較 8 月上半月減少 7,726 人，且已降至最高峰（為 98 年 3 月初無薪休假通報人數達到 23 萬 8,975 人）的四分之一；98 年 8 月底止，實施無薪休假累積廠商家數為 614 家，亦較 8 月上半月減少 47 家。（中央社 98/09/01）
- ※ 為協助安置災區受災失業民眾並提升其就業技能，以促進就業，勞委會職訓局與所屬各職業訓練中心特別推出「八八水災災區子弟安置訓練計畫」的訓練方案。只要居住或設籍在災區，且年滿 15 到 65 歲的本國籍、領有依親居留證的外籍或大陸配偶之受災失業者，皆可報名。該計畫主要辦理餐旅服務、電腦軟體應用、鋼筋、水電、焊接、模板等課程，受訓地點包括：泰山、北區、桃園、台南等 4 個職業訓練中心，目前提供 13 班、360 個名額，訓練期間約 1 至 2 個月，欲參訓的受災民眾可以直接向各災區就業服務據點或主辦職訓中心報名，無須甄試，可直接錄取參加訓練。職訓局並表示，受災民眾在受訓期間將給予全額訓練費用補助，並提供學員宿舍，食宿費用全免；若符合就業促進津貼實施辦法的特定對象失業者，參加全日制職業訓練，訓練期間還可依規定申領職業訓練生活津貼。（聯合報 98/09/02）
- ※ 勞委會公布 98 年第 4 季人力需求調查顯示，98 年第 4 季企業將增聘 4 萬 2 千多人、減聘 1 萬 4 千多人，即 3 個月內會釋出 2 萬 7 千多個職缺，為人力需求連續第 2 季正成長，主要係因國內經濟景氣觸底，就業市場逐步復甦，各行業中以製造業與金融保險業增聘人數最多，至於藝術、娛樂及休閒服務業則因暑假結束而減少聘用約 800 人。1111 人力銀行指出，短單漸漸變成長單，科技大廠聘僱需求逐漸增加，惟中小型企業還須再等 2、3 個月才會受惠，預計 98 年 10 月失業率應可下降。（蘋果日報 98/09/02）

- ※ 世界銀行公布「2010 年全球經商環境報告」，在 183 個經濟體中，台灣整體經商環境便利度排名，從 97 年的 61 名上升至 46 名，進步 15 名；其中「聘僱員工」指標，97 年全球排名 158 名，98 年排名進步為 153 名，但排名仍明顯落後於其他國家。經建會表示，這項指標對於政府施政是兩難的決定，畢竟西方國家比較站在企業觀點，尤其是非典型勞動契約，但這對勞工權益或許就有較大的傷害。（自由時報 98/09/10）
- ※ 遠見雜誌與 104 人力銀行，針對 15 種產業（涵蓋大、中、小型企業）共 2,592 位企業主，進行「2010 年碩士生評價與需求」調查，發現台灣勞動市場的供給端與需求端，想法差異甚為明顯。調查結果指出，83.9%企業認為碩士不是求職最低門檻，甚至有 64.4%企業認為大學畢業生應直接就業，累積實戰經驗最重要。近 1 年來，多達 62.9%企業不曾錄用碩士畢業生，較 97 年（58.3%）增加 4.6 個百分點；未來 1 年招募新人時，64.5%企業直言不會優先僱用碩士生，而是將有實務經驗者列為第一順位。此外，受創於金融海嘯，98 年各產業薪資都不甚理想，除了「運輸、物流及倉儲業」的薪資由 97 年的 26,222 元小幅成長至 98 年的 26,722 元外，其餘業別均減少，其中以「法律、會計、顧問及研發業」為 27,818 元，較 97 年減少 11.2%最多；「一般製造業」（為 30,159 元）減少 9%次之；「建築營造及不動產相關業」（為 29,269 元）減少 8.9%再次之。（中國時報 98/09/15）
- ※ 104 人力銀行公布「2009 社會新鮮人求職與企業招募現況調查」，發現 98 年 8 月底為止，高達 76%新鮮人還在待業中，初估總數約 9 萬 7 千人，較 97 年同期增加 12%。104 人力銀行指出，至今還在找工作的新鮮人，雖然有近半數受訪者曾得到 1 至 3 次面試機會，但也有多達 22.3%受訪者，連一次面試機會都沒有，呈現一股「M 型化趨勢」。然而，在「無業遊民」的新鮮人大幅增加之際，卻有高達 56.7%企業主表示，金融海嘯雖然帶來失業潮，也讓求職人數激增，但人才依舊難找，符合企業需求條件者明顯不足，更有 19%企

業直言，金融海嘯後篩選人才更費時，找到人才的速度較慢。至於千里馬難尋之原因，47.4%企業主的理由是求職者的專業技術不足，無法勝任；另有 36.5%企業主認為，求職者的薪資期待過高，不願接受現有的工作機會。整體而言，新鮮人期待月薪為 26,095 元，較已找到工作的新鮮人平均薪資為 24,187 元，高出約 2 千元。（中國時報 98/09/16）

※ 根據金管會公布統計顯示，98 年 6 月底銀行從業人員為 15 萬 7 千人，為 92 年以來新低，與 97 年底比較，減少 7,263 人，其中本國銀行減少 6,910 人，亦創下史上人數減少最多的一次。金管會表示，97 年金融海嘯發生後，銀行不僅自行投資的結構型商品有損失，再加上處理雷曼連動債的賠償，98 年初淨利差創史上新低，使得銀行獲利能力大幅降低，以及財富管理業務不佳，因而以縮減銀行員工因應。（工商時報 98/09/17）

※ 根據 104 人力銀行統計，98 年 9 月 104 人力銀行線上的整體工作機會已達 23.8 萬筆，較 98 年年初景氣谷底時增加近 6 萬筆工作機會，成長超過 30%；不過，受到畢業生求職高峰期的影響，98 年 9 月在 104 人力銀行上求職者依然高達 42.8 萬人，也比年初成長近 30%，因此平均每個求職者僅能分到 0.55 個工作機會。104 人力銀行表示，由於全球經濟逐漸走出金融海嘯谷底，工作機會亦逐漸增加。（中國時報 98/09/18）

※ 教育部公告「擴大高中職及五專免試入學實施方案」，自 99 學年度起，申請高中職免試入學名額為 5%至 35%。為配合免試入學方案，現行 1 年考 2 次的國中基測，101 年起併為 1 次，在每年 6 月中旬考試，考科仍為國文、英文、數學、自然、社會及寫作測驗，98 年國一生即適用新制。（自由時報 98/09/18）

※ 根據內政部統計顯示，台灣落在貧窮線以下的低收入家庭自 97 年金融海嘯以來，急速升高，98 年第 2 季為 9 萬 9,359 戶，不僅落在貧窮線以下家庭數創新高，貧窮家庭的增速也是一年比一年快，國內

貧窮線以下家庭人口占全台總人口比率在 10 年前還不到 0.7%，94 年上升逾 0.9%，98 年再度上升至 1.05%。內政部表示，98 年初許多遭到資遣者在失業初期由於仍有些儲蓄，不符貧窮線認定條件，但隨著長期找不到工作，儲蓄耗盡，這些失業家庭將會逐漸轉成貧窮線以下的家庭。主計處則指出，隨著國內就業型態改變，職場上釋出的工作愈來愈多是屬於臨時性就業、部分工時、人力派遣等「非典型工作」，這些工作薪資通常不到全職工作者的一半，也是使得國內貧窮人口快速升高的重要原因。（工商時報 98/09/20）

※ 中正大學勞工關係學系副教授周玟琪提出「就業安全制度缺口：近 10 年我國青少年初入職場與長期失業的問題與政策回應」論文指出，根據主計處統計 15 至 24 歲未升學與未就業人數，粗估台灣 12.3% 青少年為不就學、不就業及不參訓的尼特族（NEET）約 42 萬人，政府應正視此問題，因為青少年長期「家裡蹲」，不僅加重家庭經濟負擔，也不利勞動市場的新陳代謝。（中國時報 98/09/21）

※ 勞委會宣布「立即上工計畫」擴增適用對象類別，包括：初次尋職、特定弱勢對象（即就業服務法第 24 條之負擔家計婦女、中高齡者、身心障礙者、原住民、生活扶助戶中有工作能力者、其他經中央主管機關認為有必要者）與 88 災區失業者等 3 類補助對象，預計可新增 2.2 萬個工作機會。補助標準方面，若企業僱用初次尋職之新鮮人，每人每月補助 1 萬元；若企業僱用特定弱勢對象及 88 災區失業者，每人每月補助提高到 1.2 萬元。此外，若企業願意同時提出僱用訓練計畫，將可再補助 5,000 元的僱用訓練津貼，亦即企業願意新增職缺僱用，最高每人每月可補助 1.7 萬元，為勞委會歷年獎助聘僱最高補助額度。（自由時報 98/09/22）

二、國外

- ※ 美國勞工部資料顯示，振興經濟方案中提撥 70 億美元供各州申請，但由於 23 州沒有提出擴大失業福利計畫，聯邦政府用來幫助各州失業保險公司的經費，還有 31 多億美元留在一個聯邦信託帳戶裡。美國媒體報導，根據維護工人權益組織「全國就業法計畫」（NELP）估計，若這些州修改失業救濟制度，包括：放寬救濟金申請者的僱用時間規定、對於失業者撫養的親屬、半日制工人、參加就業計畫訓練者、因「嚴峻的家庭條件」（如逃離家庭暴力、照顧生病的親人等）而辭職者等 4 種情況提供失業救濟，未獲得聯邦資金的 23 州就能符合申請條件，促使約 35 萬失業者得到救濟金。不過由於 23 州中，有 11 州的共和黨籍州長或國會議員拒絕修改失業救濟制度，從而喪失申請聯邦的 17 億美元振興經濟方案資金的資格，而 12 州僅作部分修改、拒絕申請、或州議會不表決修改救濟法規。（聯合晚報 98/09/01）
- ※ 為降低加州與洛杉磯居高不下的失業率，加州州長與洛杉磯市長聯袂宣布全美規模最大的綠領（Green Collar）工作人才培育計畫，藉此增加發展綠色能源的工作機會，透過有計畫的人才培訓，預計能創造 2 萬個工作機會給目前失業的加州居民，同時還能鼓勵這些失業者經由參加相關課程，包括：如何安裝太陽能板、將建築改造為更具節能減碳效益、設計更耐久的綠色景觀、以及製造替代能源的汽車等課程，提高他們的專業技能。該計畫的總預算高達 7,500 萬美元，主要來自於聯邦振興經濟方案的撥款、加州與地方政府的經費，以及公民營企業的贊助與捐贈。此外，該計畫也歡迎學校加入，方式是由學校開設環保與綠色課程，訓練更多的綠領人才，期望推動加州居民的生活環境朝向綠化邁進，同時也降低加州與洛杉磯居高不下的失業率。（中國時報 98/09/01）
- ※ 根據南韓法務部於 2009 年 8 月底公告的「國籍法修正案」，在科學、經濟、文化、體育等特定領域的精英，或為南韓利益作出貢獻的外

- 籍人士，將被列為特殊入籍對象，他們無需參加入籍考試，不會受到義務居住期限（5 年）的限制，而且可擁有雙重國籍。南韓法務部進一步計劃於 2009 年 10 月向國會提交「國籍法修正案」，除了外籍人才與被海外領養的韓裔人士可擁有雙重國籍外，在南韓生活達兩、三代的中國籍人士仍然不可有雙重國籍。（中央社 98/09/02）
- ※ 美國民間雇主服務公司 ADP 公布，8 月雇主裁減員工人數為 29 萬 8,000 人，顯示雇主對於擺脫 1930 年代以來最糟的經濟衰退，尚未恢復信心。（中央社 98/09/02）
- ※ 英國商會（British Chambers of Commerce）在季報中預測，英國經濟於 2009 年將衰退 4.3%，2010 年才會復甦，經濟成長為 1.1%，但失業人口很可能在 2010 年中突破 300 萬人。英國商會首席經濟學家表示，經濟好轉或許已經開始，會在未來幾季看到強勁反彈，不過持續復甦將會是一項重大挑戰，經濟倒退風險依舊很高。（聯合晚報 98/09/06）
- ※ 受到經濟衰退與稅收縮水波及，美國各州政府泰半陷入預算危機，根據「全美州議會聯合會」統計，加州、密西根、緬因與馬里蘭等 21 州政府為了節省開銷，已提出或啟動公務員無薪休假的機制。專家指出，各州政府這波無薪休假的天數與規模，皆創 50 年來新高，其中以財務窘迫的加州動作最大，2010 年 6 月底前，加州每個月的頭三個星期五，政府機關都不上班，逾 21 萬公務員被迫放假。華爾街日報亦指出，公家機關無薪休假的負面效應已經減退，民眾也已懂得如何調整洽公行程。（中國時報 98/09/07）
- ※ 萬寶華人力資源公司（Manpower）針對全球 34 個國家與區域的 7 萬 2 千位企業主進行調查，並公布「就業前景調查」，該調查指出，2009 年第 4 季人力聘僱前景在全球各地皆呈改善，在 34 個國家中，除了美國與日本外，有 20 個國家對第 4 季的聘僱前景優於前一季，顯示歐洲與亞洲經濟復甦的腳步，可能較美國為快。在亞洲國家中，以印度企業最為樂觀，中國、香港及新加坡的聘僱意願也回升，日

本的聘僱展望則持平，而台灣的就業展望淨值為 17%，在亞太地區排名由上季的第二下滑至第五，全球排名為第十。在歐洲方面，西歐國家穩定改善，東歐國家則呈現疲弱，至於拉丁美洲數個國家的人力聘僱前景呈現好轉。（工商時報 98/09/09）

- ※ 中國社會科學院發布「2009 年人口與勞動綠皮書報告」，該報告認為應將就業優先目標納入社會經濟發展的總體規劃，對政府投資、重大項目與產業規劃等進行就業效果評估，以最大程度發揮財政政策等促進就業的積極作用，而且政府投資要改變過去長期注重對「物」投資的傾向，擴大對「人」的投資。若政府按照就業效果排序安排投資，預計可促進非農就業 736 萬人。（經濟日報 98/09/09）
- ※ 美國人口普查局表示，2008 年實質家庭收入中位數為 50,303 美元，較 2007 年減少 3.6%；所得最高 5%家庭的平均收入為 180,000 美元，較 2007 年減少 2%；所得最高 20%家庭的平均收入為 171,057 美元，亦較 2007 年減少 1.9%。若依據美國 2008 年的貧窮線為個人年所得低於 11,000 美元（換算新台幣為 359,000 元），四口之家為 22,025 美元（不含資本利得或累積的財富、糧食券或抵稅額等政府提供的非現金福利），則 2008 年美國貧窮人數為 3,980 萬人，占總人口數的 13.2%，與 2007 年比較，增加 260 萬人，且為自 1997 年來之新高。此外，擁有雇主提供的健保人數為 1 億 7,630 萬人，較 2007 年減少 110 萬人；參加政府健保的民眾為 8,740 萬人，則較 2007 年增加 440 萬人，占總人口數的 29%，顯示民眾對政府提供的安全網需求有增加趨勢。（聯合晚報 98/09/11）
- ※ 「美國大學及雇主協會」(National Association of Colleges and Employers，簡稱 NACE)針對 140 所大學的就業服務辦公室進行調查顯示，2009 年獲得學士學位的畢業生中，平均起薪為 48,633 元，較 2008 年減少 1.2%，主要係因 2009 年 9 月大學畢業生的就業機會較 2008 年同期減少 20%，致平均起薪受到影響。2009 年大學畢業生起薪中，收入最高的是工程與計算機科學相關專業的畢業生，平均起

薪較 2008 年亦增加，商業與人文學科畢業生的平均起薪則減少。此外，該調查預測指出，2010 年情況也不樂觀，大學畢業生還是可能會面臨類似困境。（中央日報 98/09/15）

※ 根據波士頓顧問集團調查指出，雖然就全球而言，未來 5 年內男性所得總額將達 23.4 兆美元，為女性所得總額 10.5 兆美元的兩倍以上，不過所得差距將大幅縮減，因為未來數年的新增所得成長絕大部分為女性，且由於薪資差距縮小與女性就業成長，女性將成為購物消費的主力，進而成為未來經濟復甦的主要驅動力量。高盛公司於 2009 年 8 月時發表一份題為「錢包力量」報告中亦指出，未來的女性支出，大多集中於健康、教育與子女福祉，將比男性支出更能支持人力資本的發展，進而促進未來的經濟成長，而且經濟成長將持續提升兩性平權，這種良性循環對於全球女性地位有很大的影響。（工商時報 98/09/17）

※ 經濟合作暨發展組織（OECD）發布「2009 就業展望報告」指出，其 30 個會員國在 2007 年底至 2009 年 7 月底期間共計約有 1,500 萬人失業，如今儘管景氣逐漸好轉，但自 2009 年 8 月起至 2010 年年底前，可能再增加約 1,000 萬人失業。OECD 會員國的失業率亦仍在攀升中，會員國失業率從 2007 年底的 5.6%，上升至 2009 年 6 月底的 8.3%，為第二次世界大戰結束以來新高，2009 年 7 月底更高達 8.5%，其中以西班牙、愛爾蘭與美國的失業情況最為嚴重，自 2007 年底至 2009 年 6 月底間，分別上升 9.7、7.8 及 4.5 個百分點。OECD 預估其會員國失業率將在 2010 年年底前觸頂，達 9.5%至 10%，而這次失業人口大幅增加，恐有一大部分變成結構性失業，即往後失業率可能長期維持在相對高點。（工商時報 98/09/17）

※ 國際環保組織綠色和平與歐洲可再生能源理事會（EREC）日前共同發布「拯救氣候：創造綠色就業機會」報告指出，與維持目前的高污染模式相比，至 2030 年，若能實現大規模的從傳統煤炭發電朝向可再生能源發電的轉型，不僅會在全球範圍內減少 100 億噸二氧化

碳排放，同時新增 270 萬個就業機會。反之，由於煤礦資源開發的合併重組，全球煤炭行業的就業機會將從目前的 470 萬個減少至 2030 年的 140 萬個。此外，聯合國氣候變化大會將於 2009 年 12 月 7 日在哥本哈根舉辦，若該大會能達成切實有效的協議，並積極推動各國投資綠色能源產業，至 2030 年，可再生能源行業將提供 690 萬個就業機會，節能行業亦可提供 110 萬個就業機會。（中國經濟時報 98/09/17）

※ 美國勞工部公布，2009 年 9 月第二週遭到老闆解僱而初次申請失業救濟的人數，降至 2009 年 7 月以來最低點，為 54 萬 5,000 人，較 9 月第一週減少 1 萬 2,000 人，為近 1 個月來第三週減少，顯示企業界裁員減緩。然而，持續領取失業救濟連續 2 週以上的人數為 620 萬人，較 9 月第一週增加 12 萬 9,000 人。若再加上歐巴馬總統上台後，國會通過領取失業救濟期限從 26 週延長至最多 53 週的受惠失業者，截至 2009 年 8 月 29 日止，全國申領失業救濟人數達 901 萬人，較 9 月第一週減少 15 萬人。美國聯準會主席柏南奇表示，美國經濟雖然有復甦跡象，惟改善程度仍不足以讓老闆安心增僱員工。（中央社 98/09/18）

※ 日本總務省發表統計指出，65 歲以上日本人較 2008 年增加 80 萬人，總數達 2,898 萬人，占總人口的 22.7%，較 2007 年微增 0.6 個百分點，為新高紀錄。其中，65 歲以上女性總數達 1,659 萬人，占女性總人口的 25.4%；同年齡層男性有 1,239 萬人，占男性總人口的 19.9%。統計並指出，擁有高齡人口的家庭共達 1,821 萬戶，占家庭總數的 36.7%；其中 414 萬戶家庭只有獨居高齡者，為自 1983 年開始該項統計以來最高水準。另一方面，14 歲以下人口總數為 1,703 萬人，較 2007 年減少 15 萬人，總數低於 70 歲以上人口；且日本總人口為 1 億 2,756 萬人，亦較 2007 年減少 12 萬人，顯示日本社會的高齡化與少子女化的傾向更趨明顯，人口負成長開始出現。（中央社 98/09/20）

※ 經濟學人於 2009 年 8 月 20 日中所報導的「Left behind」一文指出，2009 年 7 月，美國全體就業率（就業/民間人口）為 59.4%，青少年的就業率僅為 28.9%，為歷年最低紀錄，主要係因青少年可能因專注於學業而放棄工作，或是想要等待合適的工作機會，然而，他們畢竟也是較缺乏工作經驗、較缺乏流動性、低技術的求職者，所以往往最先被解僱。美國東北大學勞動市場研究中心（CLMS）的 Andrew Sum 表示，自 2000 年以來，青少年便面臨一個特別困難的就業時期，可能原因是，中高齡勞工排擠了青少年的就業機會。在 2000 年至 2008 年間，16-19 歲青少年的就業率下降 34%，55-64 歲與 65 歲以上中高齡的就業率則分別上升 7% 及 29%。另根據 CLMS 調查，在 2009 年第 1 季，僅半數大學畢業的年輕人有找到學用相符的工作機會，且雖然所有類型的年輕人都受到影響，但情勢對於那些 16-19 歲、男性、貧窮或黑人更為不利，尤其是同時具備這些特性的青少年影響更大；2009 年第 1 季，16-19 歲的貧窮黑人青少年之就業率只有 12%，而中上階層的白人與西班牙裔美國人的就業率則是他們的 3 倍。據此，美國於 2009 年 2 月通過的振興經濟法案中，撥出 120 億美元用以協助 14-24 歲青少年獲得工作機會，並積極推動公私部門工作津貼的補助計畫，在 2009 年夏天執行大部分的經費，美國政府預估這項振興經濟法案將促使 20 萬青少年能在暑期獲得工作機會。雖然這對青少年有所助益，但是隨著經濟衰退的延長，青少年可能發現他們始終處於經濟的邊緣地帶，高中畢業的青少年較易獲得工作，且當他們成人時，也較可能賺取更高的薪資。因此，現在沒有就業的青少年，可能預示著一個更為暗淡的未來。（摘譯自經濟學人 Left behind 一文）