

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2009 年第 5 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 98 年 6 月

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2009 年第 5 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力、就業及失業	1
二、薪資、生產力及單位勞動成本	3
三、公立就業服務機構求職及求才	4
四、外籍勞工統計	5
五、國際比較	5
貳、專題分析	19
一、美國歐巴馬政府的教育政策改革	19
二、健康老化政策新思維	22
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	25

壹、就業市場情勢綜合分析

一、勞動力、就業及失業

98 年 4 月勞動力人數為 1,085 萬 1 千人，較上月增加 1 千人；與上年同月比較，亦增加 4 萬 4 千人或 0.4%。4 月勞動力參與率為 57.70%，較上月與上年同月分別下降 0.05 及 0.49 個百分點，其中男性勞動力參與率為 66.25%，較上年同月下降 0.75 個百分點；女性為 49.35%，較上年同月下降 0.23 個百分點。1 至 4 月平均勞動力人數為 1,085 萬 8 千人，較上年同期增加 6 萬 3 千人或 0.6%。1 至 4 月平均勞動力參與率為 57.81%，較上年同期下降 0.39 個百分點。（詳見表 1）

4 月就業人數為 1,022 萬 6 千人，較上月增加 6 千人或 0.1%；與上年同月比較，則減少 16 萬 9 千人或 1.6%，為歷年同月最大減幅，顯示整體就業市場需求明顯趨緩。各行業別就業人數與上月比較，農業部門增加 6 千人或 1.2%；工業部門亦增加 4 千人或 0.1%，其中製造業增加 6 千人或 0.2%，營造業與上月人數相若；服務業部門則減少 4 千人或 0.1%，各業增減互見，減少者以批發及零售業人數減少 7 千人最多，以不動產業減少 1.5%減幅最大，增加者以支援服務業增加 7 千人或 3.0%最多。與上年同月比較，農業部門略增 1 千人或 0.3%；工業部門減少 15 萬 4 千人或 4.0%，其主幹之製造業與營造業分別減少 10 萬 4 千人及 4 萬 8 千人，減幅分別為 3.6%及 5.7%；至於服務業部門就業人數亦減少 1 萬 7 千人或 0.3%，各業增減互見，其中增加者以公共行政增加 4 萬 1 千人或 11.9%最多，主要係因政府自 97 年 11 月起，為舒緩失業率上升之情勢，推動「97-98 年短期促進就業措施」，增加公部門臨時工作機會所致；減少者以批發零售業人數減少 2 萬 7 千人最多，而以不動產業因景氣尚未明顯復甦，國內房地產市場交易不熱絡，就業人數減少 14.5%幅度最大，藝術、娛樂及休閒服務業減少 7.0%次之。1 至 4 月平均就業人數為 1,024 萬 3 千人，較上年同

期減少 13 萬 6 千人或 1.3%。（詳見表 2）

4 月失業人數為 62 萬 5 千人，較上月減少 5 千人或 0.9%，除了因工作場所業務緊縮或歇業而失業者增加 6 千人或 1.8%外，其餘原因皆見減少，其中因季節性或臨時性工作結束與對原有工作不滿意而失業者均減少 4 千人，減幅分別為 7.8%及 3.5%，因初次尋職之失業者亦減少 3 千人或 3.7%。與上年同月比較，失業人數增加 21 萬 3 千人或 51.6%，主要係因工作場所業務緊縮或歇業之非自願性失業人數，較上年同月大幅增加 21 萬 5 千人或 159.0%所致；因季節性或臨時性工作結束與初次尋職者之失業者均增加 1 萬 3 千人，增幅分別為 32.4%及 17.6%，至於對原有工作不滿意而失業者則減少 2 萬人或 14.8%，顯示目前失業問題以經濟景氣低迷所造成之循環性、非自願性失業為主。1 至 4 月平均失業人數為 61 萬 4 千人，較上年同期增加 19 萬 8 千人或 47.7%，主要為 45 至 64 歲中高齡者失業人數較上年同期增加 5 萬 2 千人或 61.6%，增幅居各年齡層之冠。（詳見表 3）

4 月失業率為 5.76%，較上月下降 0.05 個百分點，為自 97 年 5 月以來首次下降，顯示失業情勢略趨緩和；與上年同月比較，則上升 1.95 個百分點；其中男性失業率為 6.45%，較上年同月上升 2.42 個百分點，女性失業率為 4.85%，亦較上年同月上升 1.33 個百分點。4 月經季節調整後失業率為 5.77%，較上月與上年同月分別上升 0.05 及 1.87 個百分點。98 年 1 至 4 月平均失業率為 5.66%，較上年同期上升 1.81 個百分點。若從年齡別觀察，1 至 4 月各年齡組失業率以 15 至 24 歲青少年組為 14.04%最高，25 至 44 歲年齡組為 5.67%次之，45 至 64 歲年齡組為 3.86%再次之；與上年同期比較，除 65 歲及以上年齡組之失業率下降 0.09 個百分點外，其餘年齡組失業率均呈上升，其中以 15 至 24 歲青少年組上升 3.61 個百分點最多。另從教育程度別觀察，以高中職程度者失業率為 6.06%最高，國中及以下程度者失業率為 5.72%次之，而以大專及以上程度者失業

率 5.28% 最低；與上年同期比較，各級教育程度者之失業率均呈上升，且以高中職與國中及以下程度者增幅較大，均超過 2 個百分點。（詳見表 1 及表 4）

由於全球及國內經濟景氣回穩跡象尚未明朗，國內勞動市場仍然相當嚴峻，對各級教育程度者與各年齡層均有影響，低教育程度失業者因多屬中、基層人力，較高教育程度者受到的衝擊更大。所幸在政府推動「振興經濟擴大公共建設投資計畫」、短期促進就業措施，以及發放消費券等因素影響下，失業情勢已稍有和緩，惟仍須對未來失業率的走勢密切注意並妥為因應。

4 月非勞動力人數為 795 萬 6 千人，較上月增加 1 萬 8 千人或 0.2%，除料理家務者減少 2 千人或 0.1% 外，其餘各原因皆見增加，其中高齡、身心障礙者增加 1 萬人或 0.4% 最多，求學及準備升學者與想工作而未找工作者亦分別增加 4 千人或 0.2% 及 1 千人或 0.4%。與上年同月比較，非勞動力人數增加 19 萬人或 2.5%，其中以高齡、身心障礙者增加 10 萬 1 千人或 4.6% 最多，求學及準備升學者與想工作而未找工作者亦分別增加 2 萬 3 千人或 1.0% 及 9 千人或 4.9%，料理家務者則減少 2 萬 2 千人或 0.9%。1 至 4 月平均非勞動力人數為 792 萬 3 千人，較上年同期增加 17 萬人或 2.2%。（詳見表 5）

二、薪資、生產力及單位勞動成本

98 年 3 月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資為 38,844 元，較上月減少 6.2%；與上年同月比較，亦減少 3.7%，惟因同期間消費者物價指數下降 0.2%，致實質薪資較上年同月減少 3.5%。3 月各業平均薪資中，以電力及燃氣供應業之 72,884 元為最高，金融及保險業之 62,166 元次之，而以住宿及餐飲業之 25,231 元為最低。與上年同月比較，工業部門中，除了製造業與礦業分別減少 10.8% 及 1.6% 外，其餘業別均呈增加，其中

電力及燃氣供應業與營造業分別增加 1.3%及 1.0%，用水供應及污染整治業亦略增 0.2%；至於服務業部門，各業薪資增減互見，其中增加者以批發及零售業增加幅度 5.0%最大，醫療保健服務業增加幅度 3.3%居次，減少者則以運輸及倉儲業減少幅度 20.2%最大，資訊及通訊傳播業減少幅度 5.9%次之。1 至 3 月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資為 49,730 元，因同期間消費者物價持平，致平均薪資與實質平均薪資，均較上年同期減少 10.0%。

3 月製造業受僱員工平均薪資為 34,395 元，較上年同期減少 10.8%，主要係受到製造業平均工時較上年同期減少 10.8 小時，亦即「無薪假」之影響；換算成工時計算之貨幣薪資較上年同月亦減少 5.6%，惟因同期間勞動生產力指數下降 16.8%，致單位產出勞動成本指數上升 13.5%。（詳見表 6）

三、公立就業服務機構求職及求才

98 年 4 月各公立就業服務機構之新登記求職人數為 120,670 人，較上月減少 7.2%；與上年同月比較，則增加 43.7%，其中部分係因一些非自願性失業者為利申請失業給付登記求職所致；新登記求才人數為 126,720 人，為自 97 年 7 月以來首次求才人數大於求職人數，與上月比較，求才人數大幅增加 36.9%，除部分因近期急單及短單效應下，廠商增加人力需求外，主要係與 4 月份辦理 4 場大型的「就業及人力加值博覽會」有關；與上年同月比較，增幅亦達 51.6%；4 月求供倍數為 1.1，較上月與上年同月均上升，。4 月求職推介就業人數為 45,561 人，求才僱用人數為 61,744 人，較上年同月分別增加 17.6%及 28.8%；求職就業率為 37.8%，求才利用率為 48.7%，較上年同月分別下降 8.3 及 8.7 個百分點。（詳見表 7）

四、外籍勞工統計

98 年 4 月底止，外籍勞工人數為 344,372 人，較上月增加 1,145 人或 0.3%，與上年同月比較，則減少 22,747 人或 6.2%；其中產業外勞為 171,715 人，占 49.9%；社福外勞為 172,657 人，占 50.1%，為自 83 年以來，社福外勞人數首度超過產業外勞。就行業別來看，外籍勞工在台從事行業以外籍看護工 170,146 人，占 49.4%最多；其次為製造業 160,988 人，占 46.7%；再次為外籍船員 5,877 人，占 1.7%；而以營造業與家庭幫傭分別為 4,850 人占 1.7%及 2,511 人占 0.7%最少。與上月比較，產業外勞減少 794 人或 0.5%，其中營造業及製造業分別減少 5.0%及 0.6%，外籍船員則增加 9.1%；社福外勞較上月增加 1,939 人或 1.1%，其中外籍看護工增加 1.2%，家庭幫傭則減少 1.1%。與上年同月比較，受經濟景氣不佳，廠商訂單減少影響，產業外勞大幅減少 27,424 人或 13.8%，其中營造業與製造業分別減少 36.5%及 14.1%，外籍船員則增加 39.8%；社福外勞較上年同月增加 4,677 人或 2.8%，其中外籍看護工增加 2.9%，家庭幫傭則減少 3.3%。（詳見表 8）

五、國際比較

我國 2009 年 4 月失業率為 5.76%，低於德國（8.6%）；經季節調整後之失業率為 5.77%，低於美國（8.9%）與英國（2009 年 1 月至 3 月平均 7.1%），但較香港（2009 年 2 月至 4 月平均 5.3%）、日本（5.0%）、南韓（3.7%）與新加坡（2009 年第 1 季 3.2%）為高。（詳見表 9）

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：

（一）美國

美國勞工部勞工統計局於 2009 年 5 月 8 日公布就業資訊，2009 年 4 月總就業人口為 1 億 4,100 萬 7 千人，其中非農業就業人口較上月減少 53 萬 9 千人；工業部門減少 27 萬人，其中製造業與營造業分別減少 14 萬 9

千人及 11 萬人，至於服務業部門亦大幅減少 26 萬 9 千人，除公共行政業與教育及健康服務業分別增加 7 萬 2 千人及 1 萬 5 千人外，其餘業別均見減少，其中以專業性及商業服務業減少 12 萬 2 千人最多，零售業與休閒服務業亦分別減少 4 萬 7 千人及 4 萬 4 千人。4 月勞動力參與率為 65.4%，與上月相若，但較上年同月下降 0.3 個百分點。由於經濟持續走緩，4 月總失業人數為 1,372 萬 4 千人，較上月增加 56 萬 3 千人或 4.3%；4 月失業率為 8.9%，較上月與上年同月分別上升 0.4 及 3.9 個百分點，為近 16 年來新高水準。

（二）日本

2009 年 5 月 29 日日本總務省統計局發布 2009 年 4 月勞動情勢，就業人數為 6,322 萬人，較上月減少 103 萬人或 1.6%，較上年同月亦大幅減少 107 萬人或 1.7%；勞動力參與率為 60.4%，較上月上升 0.8 個百分點，但較上年同月下降 0.3 個百分點。4 月失業人數為 346 萬人，較上月增加 11 萬人或 3.3%，較上年同月亦大幅增加 71 萬人或 25.8%；經季節調整後失業率為 5.0%，較上月與上年同月分別上升 0.2 及 1.0 個百分點。

（三）香港

2009 年 5 月 19 日香港政府統計處發布最近 3 個月（2009 年 2 月至 4 月平均）經季節調整的失業率為 5.3%，較上期（2009 年 1 月至 3 月平均）上升 0.1 個百分點，亦較上年同期（2008 年 2 月至 4 月）上升 2.0 個百分點。與上期比較，失業率之上升主要見於營造業、餐飲業與製造業，主要係因經濟走緩，就業市場續呈疲弱；失業人數為 19 萬 6,900 人，較上期增加 9,700 人或 5.2%。

（四）南韓

根據 2009 年 5 月 14 日南韓統計廳公布資料顯示，2009 年 4 月失業人數為 93 萬 3 千人，較上月減少 1 萬 9 千人或 2.0%，較上年同月則增加 14 萬 8 千人或 18.9%；經季節調整後失業率為 3.7%，與上月相若，但較

上年同月上升 0.5 個百分點。4 月就業人數為 2,352 萬 4 千人，較上月增加 41 萬 4 千人或 1.8%，較上年同月則減少 18 萬 8 千人或 0.8%。4 月勞動力參與率為 61.2%，較上月上升 1.0 個百分點，但較上年同月下降 0.8 個百分點，主要係受到非勞動力人數較上年同月大幅增加 51 萬 5 千人或 3.4% 影響。

（五）德國

2009 年 4 月 30 日德國聯邦統計局公布數據顯示，2009 年 4 月失業率為 8.6%，與上月相若，但較上年同月上升 0.5 個百分點。失業人數為 358 萬 5 千人，較上月略減 1 千人或 0.02%，較上年同月則增加 17 萬 1 千人或 5.0%。由於經濟不景氣，連帶影響勞動市場，德國政府已積極推動短期工作機會，以舒緩失業情勢。

表 1 就 業 市 場 指 標

單位：千人；%

年月別	15 歲以 上人口	勞 動 力 人 數	就 業 人 數	失 業 人 數	勞 動 力 參 與 率			失 業 率			
					平均	男	女	平均	男	女	季節調整後
	千	人	人	人	%						
88 年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46	2.92
89 年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44	2.99
90 年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71	4.57
91 年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10	5.17
92 年	17,572	10,076	9,573	503	57.34	67.69	47.14	4.99	5.51	4.25	4.99
93 年	17,760	10,240	9,786	454	57.66	67.78	47.71	4.44	4.83	3.89	4.44
94 年	17,949	10,371	9,942	428	57.78	67.62	48.12	4.13	4.31	3.88	4.13
95 年	18,166	10,522	10,111	411	57.92	67.35	48.68	3.91	4.05	3.71	3.91
96 年	18,392	10,713	10,294	419	58.25	67.24	49.44	3.91	4.05	3.72	3.91
97 年	18,623	10,853	10,403	450	58.28	67.09	49.67	4.14	4.39	3.83	4.14
3 月	18,557	10,797	10,380	417	58.18	67.21	49.37	3.86	4.15	3.48	3.86
4 月	18,573	10,807	10,395	412	58.19	67.00	49.58	3.81	4.03	3.52	3.90
5 月	18,591	10,829	10,413	416	58.25	67.00	49.72	3.84	3.96	3.67	3.92
6 月	18,610	10,842	10,414	428	58.26	67.01	49.71	3.95	4.12	3.73	3.94
7 月	18,630	10,878	10,436	442	58.39	67.26	49.73	4.06	4.24	3.83	3.99
8 月	18,651	10,916	10,464	452	58.53	67.34	49.93	4.14	4.21	4.06	4.04
9 月	18,669	10,869	10,405	464	58.22	67.03	49.62	4.27	4.37	4.14	4.25
10 月	18,690	10,901	10,424	476	58.32	67.08	49.77	4.37	4.63	4.02	4.39
11 月	18,711	10,917	10,410	507	58.35	67.06	49.83	4.64	5.06	4.10	4.64
12 月	18,732	10,903	10,354	549	58.20	66.86	49.75	5.03	5.51	4.41	5.04
98 年	18,780	10,858	10,243	614	57.81	66.39	49.44	5.66	6.29	4.82	5.61
1 月	18,754	10,881	10,303	578	58.02	66.69	49.56	5.31	5.89	4.56	5.33
2 月	18,771	10,848	10,224	624	57.79	66.36	49.43	5.75	6.38	4.93	5.63
3 月	18,789	10,850	10,220	630	57.75	66.28	49.43	5.81	6.46	4.95	5.72
4 月	18,807	10,851	10,226	625	57.70	66.25	49.35	5.76	6.45	4.85	5.77
本月較上月 增減%	0.10	0.00	0.06	-0.88	-0.05*	-0.03*	-0.08*	-0.05*	-0.01*	-0.10*	0.05*
本月較上年 同月增減%	1.26	0.40	-1.63	51.63	-0.49*	-0.75*	-0.23*	1.95*	2.42*	1.33*	1.87*
平均較上年 同期增減%	1.25	0.58	-1.31	47.66	-0.39*	-0.72*	-0.05*	1.81*	2.16*	1.33*	-

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國 98 年 5 月。*表增減百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作或工作在 15 小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿 15 歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿 15 歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業						服 務 業		
			小計	礦業	製造	電力 燃氣	用水 供應	營造	小計	批發 零售	運輸 倉儲
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	-	-	832	5,220	1,701	481
90 年	9,383	706	3,432	10	2,594	28	54	745	5,245	1,679	421
91 年	9,454	709	3,388	9	2,572	28	55	724	5,356	1,693	407
92 年	9,573	696	3,398	9	2,600	29	59	701	5,480	1,698	414
93 年	9,786	642	3,514	7	2,681	29	64	732	5,631	1,726	419
94 年	9,942	590	3,619	7	2,732	28	61	791	5,733	1,726	412
95 年	10,111	554	3,700	7	2,777	28	60	829	5,857	1,759	417
96 年	10,294	543	3,788	6	2,842	28	65	846	5,962	1,782	415
97 年	10,403	535	3,832	6	2,886	28	71	842	6,036	1,770	414
3 月	10,380	539	3,816	6	2,865	28	70	847	6,026	1,767	411
4 月	10,395	539	3,829	6	2,874	28	73	847	6,028	1,761	414
5 月	10,413	535	3,843	6	2,889	28	72	848	6,035	1,757	420
6 月	10,414	533	3,851	6	2,894	28	68	855	6,030	1,753	424
7 月	10,436	530	3,861	6	2,907	28	67	853	6,045	1,771	421
8 月	10,464	527	3,864	6	2,908	28	71	851	6,074	1,790	417
9 月	10,405	531	3,839	6	2,894	28	72	839	6,035	1,780	414
10 月	10,424	535	3,838	6	2,895	28	73	835	6,051	1,779	412
11 月	10,410	538	3,817	6	2,886	28	75	822	6,055	1,777	409
12 月	10,354	543	3,773	6	2,855	28	76	808	6,038	1,762	405
98 年	10,243	537	3,688	5	2,782	28	73	799	6,019	1,745	398
1 月	10,303	540	3,727	6	2,818	28	73	803	6,036	1,758	401
2 月	10,224	533	3,679	6	2,776	28	73	796	6,012	1,747	397
3 月	10,220	534	3,671	5	2,764	28	74	799	6,015	1,741	395
4 月	10,226	540	3,675	5	2,770	28	72	799	6,011	1,734	398
本月較上月 增減%	0.1	1.2	0.1	-4.6	0.2	-0.1	-2.5	0.0	-0.1	-0.4	0.7
本月較上年 同月增減%	-1.6	0.3	-4.0	-9.2	-3.6	1.8	-1.6	-5.7	-0.3	-1.5	-3.9
平均較上年 同期增減%	-1.3	-0.1	-3.6	-4.0	-3.2	1.2	5.1	-5.7	0.0	-1.3	-3.1

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業										
	住宿 餐飲	資訊 傳播	金融 保險	不動產	專業 科技	支援	公共 行政	教育	醫療保 健社工	藝術 娛樂	其他
89 年	500	-	367	66	250	-	315	479	252	165	643
90 年	532	190	373	40	202	153	315	484	268	93	496
91 年	579	191	380	41	220	158	316	488	281	107	496
92 年	590	187	378	44	224	180	352	514	292	110	497
93 年	605	195	390	55	234	183	357	538	303	114	510
94 年	634	199	406	61	258	194	336	556	323	116	513
95 年	665	209	407	66	264	205	334	563	334	111	524
96 年	681	206	404	74	301	215	332	588	340	101	523
97 年	687	203	411	74	317	231	343	605	355	98	528
3 月	683	205	408	75	313	231	341	609	354	98	528
4 月	679	205	410	76	310	235	343	605	356	101	531
5 月	675	208	412	74	316	240	346	602	354	99	530
6 月	678	206	415	76	313	238	343	605	355	97	525
7 月	695	204	417	78	317	232	338	603	350	95	522
8 月	699	201	416	76	323	230	341	602	354	94	528
9 月	690	198	411	74	321	226	342	604	355	93	525
10 月	693	201	408	72	319	230	347	603	357	97	532
11 月	691	202	408	72	317	228	349	606	359	99	536
12 月	681	205	407	68	318	230	355	610	361	100	535
98 年	677	207	405	66	315	233	376	613	363	94	526
1 月	683	205	406	66	319	232	367	611	362	95	529
2 月	677	207	405	65	316	230	374	612	363	93	525
3 月	675	209	404	66	315	232	380	614	364	92	527
4 月	674	207	405	65	311	239	384	614	361	94	524
本月較上月 增減%	-0.2	-0.9	0.3	-1.5	-1.3	3.0	1.0	0.0	-0.8	2.5	-0.6
本月較上年 同月增減%	-0.8	1.0	-1.2	-14.5	0.3	1.8	11.9	1.5	1.4	-7.0	-1.4
平均較上年 同期增減%	-1.0	2.1	-1.0	-12.6	0.6	1.6	10.8	1.2	2.8	-6.2	0.0

資料來源：同表 1。

表 3 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	工作場所 業務緊縮 或 歇 業	對原有工 作不滿意	季節性或 臨時性工 作 結 束	其 他
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
92 年	503	85	418	228	111	50	30
93 年	454	85	369	158	131	49	29
94 年	428	82	346	130	140	49	27
95 年	411	82	329	117	141	44	26
96 年	419	87	332	126	138	41	27
97 年	450	93	357	152	139	43	23
3 月	417	79	338	133	131	44	30
4 月	412	73	339	135	136	40	28
5 月	416	75	341	132	145	38	26
6 月	428	90	338	129	147	37	24
7 月	442	108	334	131	144	39	20
8 月	452	117	335	131	147	41	16
9 月	464	113	351	145	142	44	20
10 月	476	105	371	166	140	45	20
11 月	507	101	406	202	135	49	20
12 月	549	97	452	250	130	51	21
98 年	614	89	525	328	121	56	20
1 月	578	92	486	291	126	53	16
2 月	624	90	534	329	123	62	20
3 月	630	89	541	344	120	57	20
4 月	625	86	539	350	116	53	20
本月較上月 增減%	-0.9	-3.7	-0.4	1.8	-3.5	-7.8	0.0
本月較上年 同月增減%	51.6	17.6	58.9	159.0	-14.8	32.4	-28.6
平均較上年 同期增減%	47.7	15.8	54.9	143.1	-8.9	27.5	-23.1

資料來源：同表 1。

表 4 失業率按年齡與教育程度分

單位：%

年月別	總計	年齡別				教育程度別			
		15~24 歲	25~44 歲	45~64 歲	65 歲及 以上	國中及 以下	高中(職)	大專及 以上	大學及 以上
88 年	2.92	7.34	2.54	1.65	0.29	2.64	3.23	2.93	2.69
89 年	2.99	7.36	2.64	1.75	0.24	2.80	3.34	2.80	2.67
90 年	4.57	10.44	4.17	2.92	0.06	4.71	5.12	3.72	3.32
91 年	5.17	11.91	4.73	3.38	0.13	5.14	5.92	4.28	3.89
92 年	4.99	11.44	4.47	3.76	0.14	5.17	5.60	4.09	3.82
93 年	4.44	10.85	3.97	3.20	0.07	4.31	4.87	4.06	4.11
94 年	4.13	10.59	3.78	2.79	0.43	3.76	4.54	4.01	4.23
95 年	3.91	10.31	3.79	2.31	0.28	3.21	4.36	3.98	4.36
96 年	3.91	10.65	3.86	2.24	0.16	3.22	4.31	4.00	4.51
97 年	4.14	11.81	4.02	2.54	0.17	3.76	4.34	4.21	4.78
3 月	3.86	10.80	3.71	2.46	0.25	3.70	3.95	3.88	4.48
4 月	3.81	10.41	3.72	2.43	0.10	3.58	3.88	3.89	4.34
5 月	3.84	10.36	3.83	2.34	0.23	3.62	4.06	3.78	4.28
6 月	3.95	11.44	3.88	2.27	0.72	3.53	4.21	3.98	4.51
7 月	4.06	12.73	3.90	2.18	0.26	3.51	4.19	4.29	5.03
8 月	4.14	13.34	3.94	2.16	0.08	3.38	4.29	4.47	5.26
9 月	4.27	13.37	4.06	2.45	0.17	3.74	4.54	4.35	4.94
10 月	4.37	12.79	4.15	2.79	-	3.76	4.72	4.43	4.93
11 月	4.64	12.86	4.47	3.06	-	4.17	4.92	4.69	5.25
12 月	5.03	13.04	4.97	3.35	0.10	4.92	5.31	4.87	5.28
98 年	5.66	14.04	5.67	3.86	0.05	5.72	6.06	5.28	5.51
1 月	5.31	13.58	5.29	3.54	0.10	5.10	5.84	4.99	5.26
2 月	5.75	14.56	5.73	3.90	-	5.84	6.19	5.33	5.52
3 月	5.81	14.36	5.83	3.98	-	5.97	6.16	5.42	5.62
4 月	5.76	13.67	5.83	4.01	0.11	5.97	6.05	5.39	5.62
本月較上月增減百分點	-0.05	-0.69	0.00	0.03	-	0.00	-0.11	-0.03	0.00
本月較上年同月增減百分點	1.95	3.26	2.11	1.58	0.01	2.39	2.17	1.50	1.28
平均較上年同期增減百分點	1.81	3.61	1.92	1.40	-0.09	2.09	2.10	1.38	1.08

資料來源：同表 1。

表 5 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及 準備升學	料理家務	高齡、 身心障礙	其 他
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
92 年	7,495	229	2,154	2,634	1,921	558
93 年	7,520	230	2,147	2,567	1,994	580
94 年	7,578	209	2,155	2,523	2,075	616
95 年	7,644	198	2,190	2,445	2,121	691
96 年	7,679	191	2,187	2,386	2,146	769
97 年	7,770	168	2,178	2,376	2,211	838
3 月	7,760	180	2,205	2,401	2,175	798
4 月	7,766	178	2,217	2,397	2,182	792
5 月	7,762	169	2,226	2,368	2,192	806
6 月	7,768	166	2,217	2,357	2,201	826
7 月	7,752	164	2,145	2,370	2,219	853
8 月	7,735	160	2,103	2,384	2,226	861
9 月	7,800	156	2,148	2,392	2,232	871
10 月	7,790	157	2,155	2,366	2,235	875
11 月	7,794	162	2,153	2,356	2,247	875
12 月	7,829	166	2,177	2,356	2,261	868
98 年	7,923	184	2,230	2,376	2,271	862
1 月	7,873	179	2,213	2,373	2,258	849
2 月	7,924	184	2,230	2,379	2,270	861
3 月	7,938	186	2,236	2,377	2,273	866
4 月	7,956	187	2,240	2,375	2,283	871
本月較上月 增減%	0.2	0.4	0.2	-0.1	0.4	0.7
本月較上年 同月增減%	2.5	4.9	1.0	-0.9	4.6	10.1
平均較上年 同期增減%	2.2	3.1	1.3	-0.6	4.3	7.1

資料來源：同表 1。

表 6 各業受僱員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業 及 服務業	礦業	製 造 業			電力 及 燃氣供應 業	用水供應 及 污染整治 業	營造業	批發 及 零售業
			薪資	勞 動 生產力 指 數	單位產出 勞動成本 指數				
			95年=100						
89 年	41,861	43,067	38,914	75.21	114.41	91,805	44,341	38,897	39,541
90 年	41,960	44,069	38,412	77.42	118.44	97,399	46,002	37,746	39,775
91 年	41,530	44,804	38,435	83.73	107.78	93,466	43,917	36,844	39,152
92 年	42,065	47,720	39,549	89.05	103.93	95,191	43,954	37,214	39,610
93 年	42,685	46,307	40,657	92.45	101.69	94,525	42,880	37,916	39,819
94 年	43,163	47,671	41,858	96.18	101.83	91,184	47,647	38,450	39,545
95 年	43,493	53,344	42,393	100.00	100.00	97,230	47,251	39,168	39,380
96 年	44,414	51,057	43,169	107.11	95.06	98,448	44,447	40,327	39,475
97 年	44,424	51,499	43,105	106.02	97.31	89,296	44,649	40,790	39,980
3 月	40,325	43,318	38,546	111.88	80.01	71,976	37,605	38,610	36,566
4 月	40,239	43,623	38,835	112.30	81.34	73,010	38,777	38,187	36,727
5 月	40,590	44,526	39,711	112.35	82.02	99,642	38,035	39,729	36,663
6 月	41,230	43,949	39,825	111.68	84.40	74,859	37,422	39,527	37,920
7 月	42,746	45,422	41,013	107.44	85.74	70,371	47,807	38,790	37,371
8 月	41,486	68,665	40,466	110.62	85.23	96,549	45,444	39,528	36,459
9 月	41,357	42,537	40,507	104.47	90.51	71,785	46,241	39,247	37,683
10 月	39,600	45,037	38,054	99.14	89.00	68,715	39,213	39,507	36,636
11 月	38,189	61,499	35,751	89.28	102.84	71,910	37,862	38,217	35,975
12 月	41,898	47,705	38,814	83.02	117.34	117,311	48,051	41,283	37,629
98 年	49,730	58,269	44,729	88.99	138.77	119,866	52,261	44,899	47,962
1 月	68,722	88,278	64,585	88.33	232.53	143,877	81,269	55,688	62,871
2 月	41,417	42,933	34,930	85.03	112.16	142,764	37,624	39,900	42,428
3 月	38,844	42,646	34,395	93.09	90.81	72,884	37,673	39,002	38,387
本月較上月 增減%	-6.2	-0.7	-1.5	9.5	-19.0	-48.9	0.1	-2.3	-9.5
本月較上年 同月增減%	-3.7	-1.6	-10.8	-16.8	13.5	1.3	0.2	1.0	5.0
平均較上年 同期增減%	-10.0	0.1	-18.2	-21.3	15.8	9.8	-0.1	-0.7	-1.8

資料來源：行政院主計處，受僱員工薪資調查提要分析，民國 98 年 5 月。

註：表 5 之數字，自 98 年 1 月起參照中華民國行業標準分類第 8 次修訂及 95 年工商及服務業普查相關統計，進行行業改編與基期修正以 95 年=100，並溯及歷年資料。

表 6 各業受僱員工每人每月平均薪資之變動（續）

單位：新台幣元

期 別	運 輸 及 倉儲業	住宿 及 餐飲業	資訊 及 通訊傳播 業	金 融 及 保險業	不動產 業	專業科學 及 技術服務 業	支援 服務業	醫療保健 服務業	藝術娛樂 及 休閒服務 業	其他 服務業
89 年	45,949	26,060	62,759	60,872	43,716	49,844	35,277	53,397	27,592	31,335
90 年	48,017	25,973	62,100	62,657	42,277	49,227	35,579	54,484	28,338	29,927
91 年	46,509	25,687	59,239	65,703	40,896	45,672	34,605	53,841	27,888	29,236
92 年	45,934	24,951	60,292	64,645	40,431	47,429	32,871	55,702	27,666	28,947
93 年	46,986	24,813	59,417	66,671	39,781	49,311	32,707	55,341	29,662	29,421
94 年	48,618	25,121	61,381	65,113	38,819	50,890	32,815	55,603	29,898	30,384
95 年	48,460	24,960	61,134	69,054	38,313	51,740	32,622	55,429	31,303	30,203
96 年	49,234	25,500	63,756	75,732	37,877	53,281	33,139	56,603	31,499	29,926
97 年	49,800	26,747	63,888	71,319	40,343	54,524	32,999	58,122	32,053	29,311
3 月	52,815	24,952	55,474	60,270	36,588	48,230	32,617	52,384	30,335	28,052
4 月	43,927	24,714	52,543	64,596	37,487	48,302	32,336	51,830	30,335	28,081
5 月	45,051	24,786	53,178	58,788	36,876	48,996	31,927	54,027	30,816	28,487
6 月	44,728	24,973	56,575	64,958	37,327	49,914	32,011	53,722	30,221	27,804
7 月	69,467	25,208	61,144	63,000	38,264	54,354	31,799	56,261	30,203	28,057
8 月	44,699	25,380	71,713	61,494	37,548	48,134	31,829	54,767	30,977	28,240
9 月	43,460	25,794	56,416	61,691	38,643	52,661	32,225	53,495	29,794	28,987
10 月	43,742	25,463	52,421	56,365	35,730	47,704	31,509	55,063	30,841	28,278
11 月	42,504	25,057	52,268	53,906	35,631	46,233	30,731	54,313	30,445	28,053
12 月	45,265	27,749	59,659	61,643	40,231	63,828	33,711	56,705	29,900	28,746
98 年	54,356	31,435	77,215	87,762	42,575	57,037	33,934	68,601	33,710	33,744
1 月	74,640	42,301	103,200	136,681	57,795	72,427	38,887	97,163	41,812	44,301
2 月	46,093	26,642	76,235	63,902	34,672	50,702	31,789	54,542	29,353	28,571
3 月	42,155	25,231	52,185	62,166	35,216	48,127	31,115	54,096	29,672	28,172
本月較上月 增減%	-8.5	-5.3	-31.5	-2.7	1.6	-5.1	-2.1	-0.8	1.1	-1.4
本月較上年 同月增減%	-20.2	1.1	-5.9	3.2	-3.8	-0.2	-4.6	3.3	-2.2	0.4
平均較上年 同期增減%	-6.6	2.4	-7.9	-14.6	-13.0	-12.1	-6.1	-1.1	-9.0	4.6

資料來源：行政院主計處，受僱員工薪資調查提要分析，民國 98 年 5 月。

表 7 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數		求才人數		求職推介 就業人數 (E)	求才僱用 人數 (F)	求供倍數 (C)/(A)	求職就業率 (%) (E)/(A)	求才利用率 (%) (F)/(C)
	新登記 (A)	有效 (B)	新登記 (C)	有效 (D)					
88 年	248,679	-	365,629	-	69,644	69,644	1.5	28.0	19.1
89 年	288,680	-	470,278	-	104,265	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	-	405,637	-	128,205	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	-	471,888	-	125,713	125,713	1.1	28.4	26.6
92 年	450,079	-	720,746	-	126,229	126,229	1.6	28.1	17.5
93 年	547,745	-	949,918	-	228,395	327,948	1.7	41.7	34.5
94 年	580,020	-	1,008,307	-	263,403	478,826	1.7	45.4	47.5
95 年	760,680	-	1,048,590	-	324,426	523,276	1.4	42.7	49.9
96 年	904,663	-	1,170,045	-	378,915	532,438	1.3	41.9	45.5
97 年累計	1,147,798	-	998,126	-	432,854	579,594	0.9	37.7	58.1
3 月	92,043	218,614	98,533	169,555	37,154	46,618	1.1	40.4	47.3
4 月	83,983	227,929	83,564	154,287	38,752	47,945	1.0	46.1	57.4
5 月	91,146	241,285	83,668	143,737	41,395	54,298	0.9	45.4	64.9
6 月	91,066	239,727	96,255	153,172	39,954	50,040	1.1	43.9	52.0
7 月	98,929	251,999	78,942	140,615	39,468	56,180	0.8	39.9	71.2
8 月	102,697	252,645	80,783	133,548	41,489	50,253	0.8	40.4	62.2
9 月	100,569	253,901	79,466	132,488	39,004	53,224	0.8	38.8	67.0
10 月	111,175	277,794	76,382	129,384	37,334	55,360	0.7	33.6	72.5
11 月	112,547	290,532	71,292	116,956	31,209	48,577	0.6	27.7	68.1
12 月	128,094	332,806	77,002	117,336	34,526	46,945	0.6	27.0	61.0
98 年累計	480,608	-	362,323	-	145,067	189,519	0.8	30.2	52.3
1 月	83,952	311,223	55,131	98,272	24,075	30,387	0.7	28.7	55.1
2 月	145,936	359,990	87,936	124,082	32,124	41,580	0.6	22.0	47.3
3 月	130,050	401,008	92,536	148,149	43,307	55,808	0.7	33.3	60.3
4 月	120,670	434,125	126,720	180,879	45,561	61,744	1.1	37.8	48.7
本月較上月 增減%	-7.2	8.3	36.9	22.1	5.2	10.6	0.4	4.5*	-11.6*
本月較上年 同月增減%	43.7	90.5	51.6	17.2	17.6	28.8	0.1	-8.3*	-8.7*
合計較上年 同期增減%	54.3	-	2.2	-	12.9	15.1	-0.3	-11.1*	5.8*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

說明：1.配合職訓局新建置網際網路就業服務系統之啟用，本表自 94 年 1 月 1 日起，「求職人數」及「求才人數」均改為新登記及有效兩欄。

2. &：差額 *：百分點。

表 8 外籍勞工按行業別分

單位：人；%

期 別	總計	產業外勞				社福外勞		
		小計	製造業	營造業	外籍船員	小計	外籍看護工	家庭幫傭
88 年底	294,967	220,114	173,735	45,446	933	74,793	67,063	7,730
89 年底	326,515	220,184	181,998	37,001	1,185	106,331	98,508	7,823
90 年底	304,605	191,671	157,055	33,367	1,249	112,934	103,780	9,154
91 年底	303,684	182,973	156,697	23,341	2,935	120,711	113,755	6,956
92 年底	300,150	179,552	162,039	14,117	3,396	120,598	115,724	4,874
93 年底	314,034	182,967	167,694	12,184	3,089	131,067	128,223	2,844
94 年底	327,396	183,381	166,928	13,306	3,147	144,015	141,752	2,263
95 年底	338,755	184,970	169,903	11,745	3,322	153,785	151,391	2,394
96 年底	357,937	195,709	183,329	8,594	3,786	162,228	159,702	2,526
97 年底								
3 月底	365,229	198,085	186,224	7,770	4,091	167,144	164,572	2,572
4 月底	367,119	199,139	187,298	7,637	4,204	167,980	165,383	2,597
5 月底	369,406	201,291	189,484	7,505	4,302	168,115	165,517	2,598
6 月底	372,097	203,927	192,230	7,280	4,417	168,170	165,573	2,597
7 月底	374,147	205,849	194,258	7,094	4,497	168,298	165,727	2,571
8 月底	373,336	205,657	194,221	6,939	4,497	167,679	165,093	2,586
9 月底	369,730	204,014	192,598	6,928	4,488	165,716	163,167	2,549
10 月底	373,190	206,532	195,268	6,651	4,613	166,658	164,116	2,542
11 月底	373,276	205,163	194,052	6,388	4,723	168,113	165,564	2,549
12 月底	365,060	196,633	185,624	6,144	4,865	168,427	165,898	2,529
98 年底								
1 月底	355,743	186,606	175,910	5,767	4,929	169,137	166,603	2,534
2 月底	349,258	178,216	167,601	5,393	5,222	171,042	168,484	2,558
3 月底	343,227	172,509	162,015	5,107	5,387	170,718	168,179	2,539
4 月底	344,372	171,715	160,988	4,850	5,877	172,657	170,146	2,511
本月較上月 增減%	0.3	-0.5	-0.6	-5.0	9.1	1.1	1.2	-1.1
本月較上年 同月增減%	-6.2	-13.8	-14.1	-36.5	39.8	2.8	2.9	-3.3

資料來源：同表 7。

表 9 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	台灣	香港*	日本*	南韓*	新加坡*	美國*	德國	英國*
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	1.4	4.9	12.5	7.2
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	2.5	4.5	11.4	6.3
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	2.8	4.2	11.2	6.1
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.4	2.7	4.0	10.0	5.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	4.0	2.7	4.8	10.0	4.9
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.3	3.6	5.8	10.9	5.2
2003 年	4.99	7.9	5.3	3.6	4.0	6.0	11.6	5.0
2004 年	4.44	6.8	4.7	3.7	3.4	5.5	10.5	4.8
2005 年	4.13	5.6	4.4	3.7	3.1	5.1	11.7	4.7
2006 年	3.91	4.8	4.1	3.5	2.7	4.6	10.8	5.4
2007 年	3.91	4.0	3.9	3.2	2.1	4.6	9.0	5.3
2008 年	4.14	3.6	4.0	3.2	2.2	5.8	7.8	5.7
1 月	3.80	3.4	3.8	3.0	--	4.9	8.7	5.2
2 月	3.94	3.3	3.9	3.1	--	4.8	8.6	5.2
3 月	3.86	3.4	3.8	3.1	1.9	5.1	8.4	5.2
4 月	3.81	3.3	4.0	3.2	--	5.0	8.1	5.3
5 月	3.84	3.3	4.0	3.2	--	5.5	7.8	5.2
6 月	3.95	3.3	4.1	3.2	2.2	5.6	7.5	5.4
7 月	4.06	3.2	4.0	3.2	--	5.8	7.7	5.5
8 月	4.14	3.2	4.1	3.2	--	6.2	7.6	5.7
9 月	4.27	3.4	4.0	3.2	2.3	6.2	7.4	5.8
10 月	4.37	3.5	3.8	3.1	--	6.6	7.2	6.0
11 月	4.64	3.8	4.0	3.2	--	6.8	7.1	6.1
12 月	5.03	4.1	4.3	3.3	2.5	7.2	7.4	6.3
2009 年	--	--	--	--	--	--	--	--
1 月	5.31	4.6	4.1	3.3	--	7.6	8.3	6.5
2 月	5.75	5.0	4.4	3.5	--	8.1	8.5	6.7
3 月	5.81	5.2	4.8	3.7	3.2	8.5	8.6	7.1
4 月	5.76	5.3	5.0	3.7	--	8.9	8.6	--

資料來源：1.同表 1。

2.國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港及英國之失業率係 3 個月（當月及前 2 個月）之平均值。

貳、專題分析

一、美國歐巴馬政府的教育政策改革

美國總統歐巴馬及副總統拜登指出，21 世紀的美國教育願景，需要有更多的改革和績效，除了要求父母擔負起小孩教育的責任外，還必須透過教師的招聘、留用、獎勵等措施，使學校教育更具效益，並促使美國小孩都能順利成功的進入大學與職場，確保美國學生可以具備學習成就、創造力及成功，以繼續領先全世界。其教育政策(education agenda)改革重點如次：

(一) 學齡前教育方面

- 1、推動 0 至 5 歲計畫：新成立「早期學習挑戰補助金」，協助各州自願、全面的推動實施學齡前教育，以做好進入幼稚園的準備。
- 2、拓展早期啟動計畫：增加 4 倍的經費以改善學齡前教育品質。
- 3、提供高品質且付得起的托幼服務：以減輕上班父母的負擔。

(二) 國小至高中教育(k-12)方面

- 1、改革「不放棄任一學生計畫」(No Child Left Behind)：制定「不放棄任一學生法」，使老師不用被迫花很多時間去做制式的學生評量。改進評鑑制度和課責系統，針對需要改進的學校，提供相關的支援，以取代懲罰。
- 2、支持優質學校及關閉表現不佳的公辦民營、特色學校等 (Charter Schools)：將補助加倍的經費，優先支持優質學校提供更多的招生名額，並對能改進學校績效、能介入協助掙扎中的學校；及能對長期表現不佳的學校有清楚程序者的州政府，給予經費補助。
- 3、將數學及科學教育列為全國優先(a national priority)項目：將招聘具數學、科學學位畢業生到校任教，並積極協助此新進老師可習得此教學的專業，以及和已具數學、科學教學專精的老師一起共

事，以強化各年級的數學及科學的課程。

- 4、解決學生中輟的問題：通過立法提供經費，在各學區的中學實施相關策略，包括個別教學計畫、教學小組、父母參與、諮商、密集的閱讀與數學教學及延長學習的時間。
- 5、擴大提供高品質的課後機會(afterschool opportunities)：將加倍經費，支援聯邦政府推動課後輔導方案、21 世紀學習中心方案，以提供 100 萬以上學童的服務。
- 6、支持大學延伸方案(college outreach program)：以鼓勵更多來自低收入家庭的青年學子，考慮及準備進入大學。
- 7、支持修習大學學分的倡議(college credit initiatives)：發起一項全國性的「讓進大學美夢成真」(make college a reality) 倡議，讓學生修習大學先修課程或大學階段的課程，在 2016 年時達到全國 50% 的目標。將透過兩黨在美國國會共同提案，如果所在學校無法提供這些課程時，將補助學生至社區學院修課。
- 8、支持英語能力不足學生的學習：提供過渡時期的雙語教育和協助英語能力欠佳學生完成學校的教育。
- 9、招聘教師：提供大學 4 年或研究所 2 年師資教育的「教師服務獎學金」，招聘教師至迫切需求的學校或偏遠地區教學 4 年。
- 10、培訓教師：推動新進教師在校長駐計畫(teacher residency programs)，預計招募 3 萬名優秀新教師，進行 1 年的在校實習後，至需求殷切的學校教學。
- 11、留任教師：擴大實施「傳授方案」(mentoring programs)，將有經驗教師與新進教師配組教學，並提供誘因讓教師能合作、分享最好的教學方式。
- 12、獎勵教師：以創新的作法(發展而非強迫的方式)來提高教師的待遇，並獎勵願意擔任傳授好的教學經驗給新進教師、願意前往偏

遠、舊市區服務的教師，以及長期表現優異的教師。

（三）高等教育方面

1、學費租稅抵扣政策（American Opportunity Tax Credit）：多數的大學生將可抵免 4,000 美元的學費，公立大學學生可抵免三分之二的學費，而社區大學學生則幾乎學費全免，但接受獎學金者將被要求進行 100 小時的社區服務。

2、簡化獎學金申請流程：獎學金的申請程序，申請者於家庭報稅時在稅表上填入即可，取代現行須以個別文件申請的方式。

（四）身心障礙學生方面

將增加經費並落實執行「身心障礙教育法」(Disabilities Education Act)，以確保身心障礙學生在學校學習的成功，將課以學校責任，提供身心障礙學生相關服務與支援，以發揮其潛能。

上述美國歐巴馬政府的教育改革政策，值得我國持續觀察，並留意其實施成效，以作為我國教育政策進一步調整之參考。

二、健康老化政策新思維

人口老化是目前世界各國共同面臨的變遷經驗，為積極面對高齡社會，經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）會員國家已關注到積極性老人福利政策的重要性，該組織於 2009 年 2 月份以「健康老化政策」(healthy ageing)為主題所發表的研究報告，檢視 OECD 各國就促進老人健康所推行之相關政策及方案，針對如何提升老人健康與福祉提出重要的推行策略架構。以下簡述該報告之重點及建議，以供我國制定相關政策之參考：

（一）健康老化的定義

健康老化是生理、心理及社會面向的「最適化」，老人得以在無歧視的環境中積極參與社會，獨立自主且有良好的生活品質。健康老化的重要政策內涵包括：1.老人是社會重要資產而非社會負擔，個人獨立自主是維持其尊嚴和社會整合的重要基礎；2.應關注健康不均等（health inequalities）問題，並將社經因素及老人需求之異質性納入考量；3.以「預防」為健康促進工作的重點。其所關注的焦點是如何減緩老人生理功能退化，維持個人自主以降低其對醫療照護及福利資源的依賴，達到個人福祉與整體社會福祉提升的雙贏結果。

（二）健康老化政策範圍

1、改善老人與經濟及社會生活的融合

- （1）延後退休：延後退休政策可以保留年長者的勞動力，有助於個人累積退休後的社會連結資本，以促進健康老化。
- （2）增強社會資本（social capital）：健康老化政策有賴於制度和社會結構的支持，使老人在離開職場後透過志願服務、同儕與公民活動之參與，建立其對社區的信任感，消除社會孤立與疏離感。

2、建構較佳的生活型態

- (1) 維持身體活動力：透過良好運動習慣降低高血壓、骨質疏鬆、心臟疾病、癌症、憂鬱及失智等發生率，並減少老人依賴程度。
- (2) 降低健康危險因子：防止老人跌倒及預防中風。
- (3) 健康飲食與營養均衡：協助老人建立良好的飲食習慣及確保營養均衡，以避免肥胖或體重過輕所引起的健康問題。
- (4) 避免菸、酒等物質濫用，以及建立正確用藥方法。

3、建構符合老人需求的健康照護體系

- (1) 促進健康照護服務系統彼此之間較佳的銜接與整合，加強醫療照顧和社會服務體系間的轉介功能，以建立連續性之照顧體系。
- (2) 強化以病患為中心的整合性慢性病追蹤制度，使老年病患在急性疾病出院後，可獲得適當的治療及復原，減少非必要入院或入住機構。
- (3) 強化疾病與失能風險之預防，包括：疫苗接種、疾病篩檢、推行老人安全住宅、老人暴力和自殺防治以及心理健康方案等。
- (4) 提升老人取得與運用健康資訊的能力、和專業人員溝通其需求的技巧；以及理解和遵從指示行為的能力，以作出適切決策，維持其基本健康。

4、關照社會和環境面向之健康影響因素

- (1) 居住環境:包括改善居住環境的物理環境品質、安全、服務及交通運輸的充足度等，均可提高老人的活動力，進而有助於消除社會隔離，增進社會融合。
- (2) 健康老化應為多面向整合性政策：包括財政、社會福利、健康服務、交通運輸、都市計畫、住宅、工程及教育等，均為政策擬定時應納入考量之範圍，跨專業領域之政策配套與整合是必要的。

隨著醫療衛生的進步，國人健康狀況提升，平均餘命延長，「預防性」的政策規劃策略，除了能延緩老人身心功能的退化，減少政府醫療照護的財政負擔外，亦有助於累積老人社會資本，形塑正向的老年形象。行政院自 94 年起積極推動的「社區照顧關懷據點計畫」，即已關注到積極預防的重要性，透過扶植民間團體設置社區照顧關懷據點，運用非營利部門在地的豐沛資源，以建立普及化的照顧服務網絡，將服務輸送落實到鄉鎮及村里為目標，由當地民眾擔任志工，提供老人關懷訪視、電話問安、諮詢及轉介服務、餐飲服務、辦理健康促進活動等初級預防照顧服務，進而開發老人人力資源，促使社區內的健康老人參與據點服務提供。截至 98 年 4 月止，共計設置 1,558 個據點，各縣市據點之村里涵蓋比率不一，但開辦迄今均有成長趨勢。其中，台東縣高達 88%，新竹市及台中市達 65%，另包括台北市、台北縣、彰化縣、南投縣、高雄市、澎湖縣、金門縣、花蓮縣等亦有 43%~54% 間不等的涵蓋比率。在服務成效方面，關懷訪視服務約 158 萬人，電話問安諮詢轉介有超過 147 萬人受惠，餐飲服務則讓 67 萬人擁有營養餐點，並舉辦 32 萬餘場的健康促進活動¹，顯見近年來政府在促進老人健康老化工作方面已有顯著成果，但仍有繼續發展的空間。而民間老人福利團體及社區組織在推動老人休閒活動及社會參與方面亦有蓬勃發展，例如近年來積極推動的「志工人力時間銀行」方案，倡導「以時易時」的方式，彼此交換勞務、知識及技能等，亦可達鼓勵老人參與志願服務，有效運用老人人力資源，促進代間互助及社會融合之效。未來，政府應加強落實「健康老化」政策所主張的「積極性」、「多面向」與「整合性」概念，鼓勵民間創新性健康促進與預防服務資源投入，透過公私部門的合作，建構完善老人長期照護體系，提升整體社會福祉。

¹ 資料來源：內政部社區照顧關懷據點便民入口網站（<http://sowf.moi.gov.tw/care/index.asp>）（檢索日期:2009/5/14）

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

※ 自 98 年 5 月 1 日勞動節起，多項勞工新政策將同步實施，包括：成立勞工權益基金、發放育嬰留職停薪津貼、延長特殊族群失業給付等措施，相關措施內容如下：

- 1、勞工權益基金：除 98 年 2 月已實施的訴訟律師費用補貼外，該基金主要在支應勞工於訴訟期間的生活費用補助，使勞工能站在平等立場打勞資官司。勞委會表示，將透過法扶基金會，審核出相對「無資力」對象，例如：單身及家庭人數僅 2 人者，且月收入在台北市為 2.8 萬元、高雄市為 2.3 萬元以下者，或家庭人數有 3 人，且月收入在台北市為 3.8 萬元、高雄市為 3.3 萬以下者，將可月領六成基本工資補貼，期間達 6 個月。不過，勞委會指出，上述申請者須符合終止勞動契約相關訴訟，以及涉及性別平等工作法爭議訴訟，在勞動契約已終止情況下，才能領取每月 10,368 元的生活補助，若已請領失業給付、職災給付者，不得重複請領，勞委會預計 1 年將有 200 件。該基金也將設立專戶，98 年將先動用政院第二預備金 5 千萬元，之後再逐年以公務預算籌措至 20 億元的規模。
- 2、育嬰留停津貼：只要參加就業保險年資滿 1 年，子女年齡在 3 歲以下，依「性別工作平等法」規定，向雇主辦理「育嬰留職停薪」者，可獲得平均月投保薪資六成的育嬰留停津貼。每一子女的父母，可以各請領最長半年，合計最長 12 個月，以目前就業保險月平均投保薪資為 2.97 萬元，每位勞工平均約能月領育嬰留停津貼 1.78 萬元，該措施預計有 550 萬個投保勞工受益。
- 3、失業給付：中高齡及身障者的失業給付期，延長至 9 個月，有扶養眷屬者還可加發至原投保薪資的八成。此外，考量勞動年齡往後延，加保年齡上限也由 60 歲提高至 65 歲。(經濟日報 98/05/01)

- ※ 行政院院會通過「健康照護升值白金方案」，自 98 年起將推動醫療、長期照護、養生保健、智慧醫療、國際醫療、國家衛生安全等六大重點範圍，在 4 年內增加投資 864 億元，至 101 年時，可讓整體產值增加 3,464 億元，並提供 31 萬人次的就業機會。(聯合報 98/05/01)
- ※ 根據主計處統計，近期受到金融海嘯影響，男性失業衝擊明顯大於女性，男女失業率差距自 97 年 8 月的 0.15 個百分點，擴大差距到 98 年 3 月的 1.15 個百分點，創下 74 個月以來新高；上次男女失業率差距新高為 92 年 1 月，主要係因網路泡沫化所造成的失業率上升。主計處認為，由於婦女就業彈性較高，即便面臨經濟不景氣，仍會從事「人力派遣」或其他「非典型就業」，因此可在各行各業找到工作，而男性仍然較希望找到全職工作，較容易被失業潮衝擊，再加上這波金融海嘯，以營造業、製造業受到衝擊最大，而這些行業以男性就業者較多，亦造成男性失業率較高。(中國時報 98/05/03)
- ※ 勞委會廢止「勞工保險條例」中擇一投保的解釋函，自 98 年 5 月 4 日起，不論兼差或正職，雇主都必須強制幫勞工投保，估計全台 30 多萬名打工族可受益，並可分擔雇主風險，對勞資雙方都有利，但是對 2 份工作以上的勞雇雙方而言，會相對增加每月勞保薪資金額。勞委會表示，這項新制包括：普通事故、職災傷病、生育、老年、殘障等勞保給付範圍，不論正職或兼職勞工，都可由任職公司重複投保，全面保障打工族權益。企業若未依規定幫兼差族投保，將處保費 2 倍的罰鍰，而勞工若有損失，雇主仍需依勞保給付標準賠償。(聯合報 98/05/04)
- ※ 勞委會表示，98 年 4 月申請失業給付人數仍高達 11.4 萬人，惟已較上月減少 1 萬人，為自 97 年 9 月以來首次減少，初次認定件數亦由上月的 2.8 萬件，減少至 4 月的 2.1 萬件，已連續 2 個月減少。從失業給付請領人數減緩來看，失業情勢可望趨緩。(聯合晚報 98/05/06)
- ※ 為鼓勵 20 至 45 歲且有工作經驗的年輕人創業，青輔會將於 98 年推動「青創貸款輕鬆貸」計畫，該計畫的申貸人數沒有上限，貸款利

率為 2.025%至 2.125%，係歷年最低，每人最高可貸 400 萬元。青輔會預估 98 年青創貸款人數至少可達 1,400 人次，將可創造 4,200 個工作機會。此外，為降低創業過程中的營運風險，青輔會運用行政院第二預備金 4 千多萬元在 98 年新增配套措施，包括：青創貸款申請人必須參加創業研習課程 20 小時、擴大辦理青年創業育成相關課程達 96 個班次，並於全國分北、中、南三區新設青年創業輔導顧問團，提供個案諮詢服務，輔導創業，以及 98 年底辦理青創博覽會，共同行銷。（聯合報 98/05/09）

※ 行政院院會通過「技職教育再造方案」，將投入 200 億元特別預算，自 99 年至 101 年強化產學連結，未來技專院校新聘教師應具有一定年限的業界經驗，執行成效納入評鑑及私校獎補助指標，而企業提供技職學生實習機會，亦可納入投資抵減範圍。同時為照顧弱勢家庭，凡年所得 30 萬元以下，就讀高中職建教合作教育班、實用技能學程、產業特殊需求類科、進修學校的學生，3 年皆免學費，預計 3 年內受益學生約 18 萬人。行政院劉院長表示，全球化國際競爭及產業轉型，台灣技職教育必須在內容、方法均與時俱進，讓技職教育成為打造活力經濟的重要動力。（中國時報 98/05/15）

※ 教育部公布「95 學年大專畢業生流向調查分析」，針對 95 學年大專及碩士畢業生畢業 1 年後的現況進行調查分析，回收樣本數 19 萬 9,597 份，其中碩士畢業生回收 3 萬 4,454 份，超過一半以上是在金融海嘯發生後進行調查。該調查中，有超過 16%畢業生在離校 1 年後仍待業或未曾就業，推估超過 3.4 萬人，較前一年（94 學年）畢業生增加 4%，其中以法律學門占 35%最高，較前一年的 15%明顯增加。就各類科畢業生的就業情況來看，以家政類就業率為 65%最高，商管、醫療與大眾傳播為 60%居次。至於平均薪資方面，約 36%工作中的大專畢業生月收入低於 25,000 元，其中家政、觀光服務、農林漁牧、藝術等類別的月薪均偏低；而法律、醫藥衛生等領域的畢業生，每月收入 5 萬元以上者則超過 10%。此外，調查亦發現，47%

碩士畢業生認為有「學以致用」，較大專畢業生高，同時有 47%碩士畢業生認為目前的工作只需要大學學歷。（自由時報 98/05/15）

- ※ 勞委會公布無薪休假通報統計，截至 5 月 15 日止，有 813 家廠商實施無薪休假，影響 15 萬 7,183 名員工，為自 98 年初通報制度上路以來新低。與上月底比較，減少近 2 萬 2 千人，廠商數量亦減少 90 家，主要係以高雄縣市、桃園縣、台北縣減緩情況較為明顯。（聯合報 98/05/16）

二、國外

- ※ 芬蘭國家統計局表示，2009 年 3 月失業率為 8.3%，較上月上升 0.7 個百分點，較 2008 年同月亦上升 1.5 個百分點；經季節性調整後失業率為 7.6%，亦較上月上升 0.5 個百分點。3 月失業人數為 22 萬 2 千人，較 2008 年同月增加 4 萬 2 千人。由於全球金融危機，減少人們對芬蘭產品的需求，使芬蘭企業大量裁員，就業機會明顯減少。
(中央社 98/04/28)
- ※ 日本總務省發表人口推算指出，截至 2009 年 4 月 1 日止，日本未滿 15 歲的小孩總數為 1,713 萬人，較 2008 年減少 11 萬人，創下 1950 年以後的最低紀錄，並已連續 28 年減少；此外，日本未滿 15 歲的小孩占總人口 13.4%，為全球最低水準。(中央社 98/05/04)
- ※ 新加坡人力部宣布，將撥款 1 億新元（約新台幣 22 億元），推動 3 項新措施，包括：「強化技能提升計畫」、「SPUR 就業計畫」及「專業技能計畫」（PSP Traineeships）。「SPUR 就業計畫」係為那些實施在職培訓、重新設計工作與提高生產力的公司提供部分補助，在這項計畫下，企業為員工提供在職培訓，將可獲得補助為每名員工 5,000 新元（約新台幣 11 萬元），或補助每家公司總額不超過 40 萬新元（約新台幣 880 萬元），其補貼總額係依重新受僱的員工人數而定，上限則是總計畫成本的 80%。而「強化技能提升計畫」係指在「SPUR 就業計畫」下，讓員工接受培訓的雇主可獲得政府提供的缺勤薪資補貼，由每小時 6.8 新元（約新台幣 149.6 元），提高至 10 新元（約新台幣 220 元），而每家企業每月可申請的員工缺勤補貼上限，也由目前的 1,100 新元（約新台幣 2 萬 4,200 元），增加至 1,600 新元（約新台幣 3 萬 5,200 元）。此外，「專業技能計畫」則是鼓勵企業增加專業人員、經理、執行人員與技師，以及應屆大專畢業生至公司實習，人力部估計，在為期兩年的「專業技能計畫」下，共有 2,500 名新加坡人或永久居民有機會到企業實習 6 到 24 個月，以吸取經驗，加強受僱能力，政府也將給予參與該計畫的實習生培訓

津貼。（中央社 98/05/04）

- ※ 以色列就業服務處統計，2009 年 3 月累計失業人口為 22 萬 6 千人，較上月增加 5,400 人或 2.3%。就業服務處表示，在受理的就業輔導申請個案中，74%是遭公司解僱，3.6%為是被軍方裁撤的官兵。（中央社 98/05/06）
- ※ 泰國內閣通過 1.43 兆泰銖（約新台幣 1.35 兆元）第二階段刺激經濟方案，透過包括：水資源處理、大眾運輸、能源、教育與公共衛生等政府投資計畫，提升泰國企業長期競爭優勢，預計該方案將執行至 2012 年，提供 200 萬人工作機會。（中央社 98/05/06）
- ※ 澳洲統計局表示，2009 年 4 月就業人數較上月增加 27,300 人，失業率為 5.4%，較上月下降 0.3 個百分點，一方面係因澳洲部分企業陸續宣布增聘員工，另一方面係因澳洲政府提出振興經濟措施與發放消費金，促使國內消費增加。（中央社 98/05/07）
- ※ 美國勞工部指出，截至 2009 年 5 月 16 日為止，第三週首次申請失業金人數為 63 萬 1 千人，較第二週減少 1 萬 2 千人，顯示裁員潮有減緩趨勢，惟持續申請失業金人數已增加至 666 萬 2 千人，仍創新高。（中央社 98/05/22）
- ※ 根據聯合國世界衛生組織（WHO）公布的「2009 年世界衛生報告」，在 193 個國家中，韓國、白俄羅斯、波士尼亞赫塞哥維納、捷克、波蘭、斯洛維尼亞與烏克蘭等國家，2007 年女性平均每人生育 1.2 人最低。從區域觀察，非洲女性平均生育達 5.1 人最高，其次為東地中海的 3.4 人、東南亞的 2.7 人、美洲的 2.2 人、西太平洋的 1.8 人，而以歐洲最低，只有 1.6 人。至於平均壽命方面，韓國平均預期壽命為 79 歲，與葡萄牙、哥斯大黎加並列第 28 名，最長壽的國家分別為日本與聖馬利諾，兩國的平均預期壽命達 82.5 歲，而平均預期壽命最短的國家是塞拉利昂，僅 41 歲。（朝鮮日報 98/05/22）

※ 日本厚生勞動省與文部科學省聯合調查指出，截至 2009 年 4 月 1 日止，春天畢業的大學生就業率，較 2008 年同期減少 1.2 個百分點，為 95.7%，係近 9 年來首度低於上年同期。其中，大學男生的就業率為 95.9%，較 2008 年同期下降 0.7 個百分點；大學女生的就業率為 95.4%，較 2008 年同期下降 1.9 個百分點。（中央社 98/05/25）