

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2008 年第 11 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 97 年 12 月

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2008 年第 11 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力、就業及失業	1
二、薪資、生產力及單位勞動成本	3
三、公立就業服務機構求職及求才	3
四、外籍勞工統計	4
五、國際比較	4
貳、專題分析	17
一、推動實習制度強化人才培育縮短學用落差 ...	17
二、「閱讀植根與空間改造：98-101 年圖書館創新 服務發展計畫」正式啟動	23
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	25

壹、就業市場情勢綜合分析

一、勞動力、就業及失業

97 年 10 月勞動力為 1,090 萬 1 千人，較上月增加 3 萬 2 千人或 0.3%；與上年同月比較，亦增加 16 萬人或 1.5%。10 月勞動力參與率為 58.32%，較上月與上年同月分別上升 0.10 及 0.13 個百分點；其中男性勞動力參與率為 67.08%，較上年同月上升 0.01 個百分點；女性勞動力參與率為 49.77%，較上年同月上升 0.27 個百分點。97 年 1 至 10 月平均勞動力為 1,084 萬 1 千人，較上年同期增加 14 萬 2 千人或 1.3%。1 至 10 月平均勞動力參與率為 58.28%，較上年同期上升 0.04 個百分點，係近 11 年來同期新高。（詳見表 1）

10 月就業人數為 1,042 萬 4 千人，較上月增加 1 萬 9 千人或 0.2%；與上年同月比較，亦增加 10 萬 4 千人或 1.0%。三大部門就業人數與上月比較，農業部門增加 4 千人或 0.7%；工業部門減少 1 千人或 0.03%，其中製造業增加 1 千人或 0.04%，營造業則減少 4 千人或 0.5%；服務業部門增加 1 萬 6 千人或 0.3%，各業增減互見，增加者以藝術、娛樂及休閒服務業增加 4.3%最多，減少者以不動產業減少 3.0%最多。與上年同月比較，農業部門減少 1 萬 6 千人或 2.9%；工業部門則增加 2 萬 9 千人或 0.8%，其主幹之製造業增加 3 萬 1 千人或 1.1%，營造業則減少 7 千人或 0.8%；至於服務業部門就業人數增加 9 萬人或 1.5%，各業增減互見，增加者以支援服務業增加 10.0%最多，專業、科技及技術服務業增加 3.9%居次，減少者以藝術、娛樂及休閒服務業減少 4.8%最多。97 年 1 至 10 月平均就業人數為 1,040 萬 7 千人，較上年同期增加 12 萬 7 千人或 1.2%。（詳見表 2）

10 月失業人數為 47 萬 6 千人，較上月增加 1 萬 2 千人或 2.5%，其中因工作場所業務緊縮或歇業與季節性或臨時性工作結束而失業者分別

增加 2 萬 1 千人及 1 千人，增幅分別為 14.7%及 1.9%，因初次尋職與對原有工作不滿意而失業者則分別減少 8 千人及 2 千人，減幅分別為 7.0%及 1.4%。與上年同月比較，失業人數增加 5 萬 5 千人或 13.1%，主要係因工作場所業務緊縮或歇業之非自願性失業人數，較上年同月大幅增加 3 萬 9 千人或 31.2%；初次尋職者與因季節性或臨時性工作結束而失業者，分別增加 1 萬 6 千人或 18.6%及 7 千人或 17.5%，因對原有工作不滿意而失業者亦增加 1 千人或 0.7%。97 年 1 至 10 月平均失業人數為 43 萬 4 千人，較上年同期增加 1 萬 5 千人或 3.5%。（詳見表 3）

10 月失業率為 4.37%，較上月與上年同月分別上升 0.10 及 0.45 個百分點，其中男性失業率為 4.63%，較上年同月上升 0.52 個百分點，女性失業率為 4.02%，亦較上年同月上升 0.35 個百分點。10 月經季節調整後失業率為 4.29%，較上月與上年同月分別上升 0.17 及 0.38 個百分點。97 年 1 至 10 月平均失業率為 4.01%，較上年同期上升 0.09 個百分點。由於全球金融危機，國內外經濟成長持續走緩，連帶影響勞動市場之就業機會，政府為舒緩失業問題，已積極推動各項促進就業相關措施因應，並密切注意失業率走勢。（詳見表 1）

10 月非勞動力人數為 779 萬人，較上月減少 1 萬人或 0.1%，主要係因料理家務者減少 2 萬 6 千人或 1.1%，其餘各原因則皆見增加，其中以求學及準備升學者增加 7 千人或 0.3%最多，高齡、身心障礙者與想工作而未找工作者亦分別增加 3 千人及 1 千人，增幅分別為 0.2%及 0.7%。與上年同月比較，非勞動力人數增加 7 萬 1 千人或 0.9%，其中高齡、身心障礙者增加 7 萬 2 千人或 3.4%；想工作而未找工作者與料理家務者則分別減少 4 萬 1 千人或 20.4%及 2 萬人或 0.8%，求學及準備升學者亦減少 1 萬人或 0.4%。1 至 10 月平均非勞動力人數為 776 萬 2 千人，較上年同期增加 8 萬 9 千人或 1.2%。（詳見表 4）

二、薪資、生產力及單位勞動成本

97 年 9 月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資為 42,018 元，較上月增加 0.1%；與上年同月比較，則減少 3.1%，且因同期間消費者物價上升 3.1%，致實質薪資較上年同月減少 6.0%。9 月各業平均薪資中，仍以水電燃氣業之 76,491 元為最高，金融及保險業之 61,691 元次之，而以住宿及餐飲業的 26,193 元為最低。與上年同月比較，工業部門中，營造業與製造業分別增加 2.0%及 0.2%，礦業與水電燃氣業則分別減少 5.0%及 0.5%；服務業部門中，除了金融及保險業與運輸、倉儲及通信服務業分別減少 22.1%及 18.5%外，其餘各業均見增加，其中以不動產及租賃業增加 6.7%最多，專業科學及技術服務業增加 5.6%居次。97 年 1 至 9 月工業及服務業受僱員工每人每月平均薪資為 46,681 元，較上年同期增加 0.9%，惟因同期間消費者物價上升 4.1%，致實質薪資減少 3.1%。

製造業受僱員工 9 月平均薪資為 40,453 元，較上年同月增加 0.2%；換算成工時計算之貨幣薪資則較上年同月減少 6.1%，因同期間勞動生產力指數減少 7.5%，致單位產出勞動成本指數增加 1.5%。（詳見表 5）

三、公立就業服務機構求職及求才

97 年 10 月各公立就業服務機構之新登記求職人數為 111,175 人，較上月與上年同月分別增加 10.6%及 33.8%；新登記求才人數為 76,382 人，較上月與上年同月分別減少 3.9%及 23.8%；10 月求供倍數為 0.7，較上月之 0.8 微降；與上年同月比較，一方面因求職人數大幅增加，另一方面因全球景氣趨緩，國內求才呈現明顯減少情勢，致求供倍數較上年同月之 1.2 明顯下降。10 月求職推介就業人數為 37,334 人，求才僱用人數為 55,360 人，分別較上年同月增加 5.6%及 19.7%；求職就業率為 33.6%，較上年同月下降 9.0 個百分點，求才利用率為 72.5%，較上年同月則上升 26.3 個百分點，顯示目前就業市場為買方僱主主導的市場。（詳見表 6）

四、外籍勞工統計

97 年 10 月底止，外籍勞工人數為 373,190 人，較上月增加 3,460 人或 0.9%；與上年同月比較，亦增加 16,680 人或 4.7%；其中產業外勞為 206,532 人，占 55.3%；社福外勞為 166,658 人，占 44.7%。就行業別來看，外籍勞工在台從事行業以製造業 195,268 人，占 52.3%最多；其次為外籍看護工 164,116 人，占 44.0%；再次為營造業 6,651 人，占 1.8%；而以外籍船員與家庭幫傭分別為 4,613 人占 1.2%及 2,542 人占 0.7%最少。與上月比較，產業外勞增加 2,518 人或 1.2%，其中外籍船員及製造業分別增加 2.8%及 1.4%，營造業則減少 4.0%；社福外勞較上月增加 942 人或 0.6%，其中外籍看護工增加 0.6%，家庭幫傭則減少 0.3%。與上年同月比較，產業外勞增加 12,262 人或 6.3%，其中外籍船員與製造業分別增加 24.2%及 7.7%，營造業則持續大幅減少 28.4%；社福外勞較上年同月增加 4,418 人或 2.7%，其中外籍看護工與家庭幫傭分別增加 2.8%及 0.6%。就單一業別之增加人數來看，以製造業外勞人數較上年同月大幅增加 13,999 人最為突出。（詳見表 7）

五、國際比較

我國 2008 年 10 月失業率為 4.37%，低於德國（7.2%）；經季節調整後之失業率為 4.29%，低於美國（6.5%）與英國（2008 年 7 月至 9 月平均 5.8%），但較日本（3.7 %）、香港（2008 年 8 月至 10 月平均 3.5%）、南韓（3.1%）與新加坡（2008 年第 3 季 2.2%）為高。（詳見表 8）

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：

（一）美國

美國勞工部勞工統計局於 2008 年 11 月 7 日公布就業資訊，2008 年 10 月總就業人口為 1 億 4,495 萬 8 千人，其中非農業就業人口較上月減少 24 萬人；工業部門減少 13 萬 2 千人，其中製造業與營造業分別減少 9 萬

人及 4 萬 9 千人，至於服務業部門亦減少 10 萬 8 千人，其中專業性及商業服務業與零售業分別減少 4 萬 5 千人及 3 萬 8 千人，休閒服務業亦減少 1 萬 6 千人，公共行政業與教育及健康服務業則分別增加 2 萬 3 千人及 2 萬 1 千人。10 月勞動力參與率為 66.1%，較上月下降 0.2 個百分點，但較上年同月上升 0.1 個百分點。受到二次房貸與近月金融市場動盪影響，美國經濟持續走緩，10 月總失業人數為 1,008 萬人，較上月大幅增加 60 萬 3 千人或 6.4%；10 月失業率為 6.5%，較上月與上年同月分別上升 0.4 及 1.7 個百分點，續為近 5 年來新高水準。

（二）日本

2008 年 11 月 28 日日本總務省統計局發布 2008 年 10 月勞動情勢，就業人數為 6,388 萬人，較上月減少 5 萬人或 0.1%，較上年同月亦減少 36 萬人或 0.6%；勞動力參與率為 60.1%，較上月與上年同月分別下降 0.2 及 0.5 個百分點。10 月失業人數為 255 萬人，較上月與上年同月均減少 16 萬人或 5.9%；經季節調整後失業率為 3.7%，較上月與上年同月分別下降 0.3 及 0.2 個百分點。

（三）香港

2008 年 11 月 18 日香港政府統計處發布最近 3 個月（2008 年 8 月至 10 月平均）經季節調整的失業率為 3.5%，較上期（2008 年 7 月至 9 月平均）上升 0.1 個百分點。失業人數為 13 萬 1,800 人，較上期減少 2,200 人或 1.6%。與上期比較，失業率（未經季節調整）上升主要見於批發及零售業、運輸業及倉儲服務業、進出口貿易業與餐飲服務業。

（四）南韓

根據 2008 年 11 月 13 日南韓統計廳公布資料顯示，2008 年 10 月失業人數為 73 萬 6 千人，較上月增加 1 萬 4 千人或 1.9%，較上年同月亦增加 3 千人或 0.4%；經季節調整後失業率為 3.1%，與上月及上年同月相若。10 月就業人數為 2,384 萬 7 千人，較上月增加 11 萬 3 千人或 0.5%，較上

年同月亦增加 9 萬 7 千人或 0.4%。10 月勞動力參與率為 61.9%，較上月上升 0.3 個百分點，但較上年同月則下降 0.4 個百分點。

（五）德國

2008 年 10 月 30 日德國聯邦統計局公布數據顯示，2008 年 10 月失業率為 7.2%，較上月與上年同月分別下降 0.2 及 1.0 個百分點。失業人數為 299 萬 7 千人，較上月減少 8 萬 4 千人或 2.7%，較上年同月亦大幅減少 43 萬 7 千人或 13.0%。

表 1 就 業 市 場 指 標

單位：千人；%

年月別	15 歲以上人口	勞動力 人 數	就 業 人 數	失 業 人 數	勞動力參與率			失 業 率			
					平均	男	女	平均	男	女	季節調整後
					%						
87 年	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33	2.69
88 年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46	2.92
89 年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44	2.99
90 年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71	4.57
91 年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10	5.17
92 年	17,572	10,076	9,573	503	57.34	67.69	47.14	4.99	5.51	4.25	4.99
93 年	17,760	10,240	9,786	454	57.66	67.78	47.71	4.44	4.83	3.89	4.44
94 年	17,949	10,371	9,942	428	57.78	67.62	48.12	4.13	4.31	3.88	4.13
95 年	18,166	10,522	10,111	411	57.92	67.35	48.68	3.91	4.05	3.71	3.91
96 年	18,392	10,713	10,294	419	58.25	67.24	49.44	3.91	4.05	3.72	3.91
10 月	18,460	10,741	10,320	421	58.19	67.07	49.50	3.92	4.11	3.67	3.91
11 月	18,481	10,766	10,349	417	58.25	67.11	49.60	3.87	4.13	3.54	3.95
12 月	18,503	10,795	10,381	414	58.34	67.20	49.69	3.83	4.07	3.53	3.94
97 年	18,603	10,841	10,407	434	58.28	67.12	49.65	4.01	4.21	3.74	3.97
1 月	18,522	10,802	10,391	411	58.32	67.19	49.65	3.80	4.08	3.43	3.95
2 月	18,539	10,773	10,349	424	58.11	67.06	49.37	3.94	4.25	3.52	3.95
3 月	18,557	10,797	10,380	417	58.18	67.21	49.37	3.86	4.15	3.48	3.90
4 月	18,573	10,807	10,395	412	58.19	67.00	49.58	3.81	4.03	3.52	3.92
5 月	18,591	10,829	10,413	416	58.25	67.00	49.72	3.84	3.96	3.67	3.89
6 月	18,610	10,842	10,414	428	58.26	67.01	49.71	3.95	4.12	3.73	3.88
7 月	18,630	10,878	10,436	442	58.39	67.26	49.73	4.06	4.24	3.83	3.91
8 月	18,651	10,916	10,464	452	58.53	67.34	49.93	4.14	4.21	4.06	3.93
9 月	18,669	10,869	10,405	464	58.22	67.03	49.62	4.27	4.37	4.14	4.12
10 月	18,690	10,901	10,424	476	58.32	67.08	49.77	4.37	4.63	4.02	4.29
本月較上月 增減%	0.11	0.29	0.19	2.54	0.10*	0.05*	0.15*	0.10*	0.26*	-0.12*	0.17*
本月較上年 同月增減%	1.25	1.48	1.01	13.07	0.13*	0.01*	0.27*	0.45*	0.52*	0.35*	0.38*
平均較上年 同期增減%	1.26	1.33	1.24	3.53	0.04*	-0.14*	0.25*	0.09*	0.17*	-0.02*	-

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國 97 年 11 月。*表增減百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作或工作在 15 小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿 15 歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿 15 歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業						服 務 業		
			小計	礦業	製造	電力 燃氣	用水 供應	營造	小計	批發 零售	運輸 倉儲
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	-	-	832	5,220	1,701	481
90 年	9,383	706	3,432	10	2,594	28	54	745	5,245	1,679	421
91 年	9,454	709	3,388	9	2,572	28	55	724	5,356	1,693	407
92 年	9,573	696	3,398	9	2,600	29	59	701	5,480	1,698	414
93 年	9,786	642	3,514	7	2,681	29	64	732	5,631	1,726	419
94 年	9,942	590	3,619	7	2,732	28	61	791	5,733	1,726	412
95 年	10,111	554	3,700	7	2,777	28	60	829	5,857	1,759	417
96 年	10,294	543	3,788	6	2,842	28	65	846	5,962	1,782	415
10 月	10,320	551	3,809	6	2,864	28	69	842	5,961	1,764	415
11 月	10,349	546	3,818	6	2,872	28	68	844	5,985	1,773	411
12 月	10,381	542	3,834	6	2,884	28	69	848	6,005	1,775	408
97 年	10,407	534	3,839	6	2,889	28	70	847	6,034	1,770	415
1 月	10,391	537	3,842	6	2,885	28	67	856	6,012	1,772	408
2 月	10,349	536	3,813	6	2,873	28	68	839	6,000	1,769	408
3 月	10,380	539	3,816	6	2,865	28	70	847	6,026	1,767	411
4 月	10,395	539	3,829	6	2,874	28	73	847	6,028	1,761	414
5 月	10,413	535	3,843	6	2,889	28	72	848	6,035	1,757	420
6 月	10,414	533	3,851	6	2,894	28	68	855	6,030	1,753	424
7 月	10,436	530	3,861	6	2,907	28	67	853	6,045	1,771	421
8 月	10,464	527	3,864	6	2,908	28	71	851	6,074	1,790	417
9 月	10,405	531	3,839	6	2,894	28	72	839	6,035	1,780	414
10 月	10,424	535	3,838	6	2,895	28	73	835	6,051	1,779	412
本月較上月 增減%	0.2	0.7	0.0	-4.4	0.0	2.2	1.8	-0.5	0.3	-0.1	-0.5
本月較上年 同月增減%	1.0	-2.9	0.8	-5.0	1.1	0.8	6.7	-0.8	1.5	0.8	-0.7
累計較上年 同期增減%	1.2	-1.6	1.6	-6.4	1.9	-0.8	8.3	0.1	1.3	-0.8	-0.3

資料來源：同表 1。

註：表 2 之數字，係按中華民國第 8 次修訂之行業標準分類統計，惟行政院主計處僅追溯至 94 年，故新增之行業別於 94 年前無相關數據。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業										
	住宿 餐飲	資訊 傳播	金融 保險	不動產	專業 科技	支援	公共 行政	教育	醫療保 健社工	藝術 娛樂	其他
89 年	500	-	367	66	250	-	315	479	252	165	643
90 年	532	190	373	40	202	153	315	484	268	93	496
91 年	579	191	380	41	220	158	316	488	281	107	496
92 年	590	187	378	44	224	180	352	514	292	110	497
93 年	605	195	390	55	234	183	357	538	303	114	510
94 年	634	199	406	61	258	194	336	556	323	116	513
95 年	665	209	407	66	264	205	334	563	334	111	524
96 年	681	206	404	74	301	215	332	588	340	101	523
10 月	684	207	401	71	307	209	340	594	344	102	521
11 月	683	206	402	72	316	208	336	602	349	101	525
12 月	685	203	405	71	316	216	333	608	352	101	530
97 年	687	203	412	75	316	232	342	604	354	97	527
1 月	689	201	408	74	315	226	336	605	351	100	526
2 月	685	199	410	75	316	227	339	602	349	99	520
3 月	683	205	408	75	313	231	341	609	354	98	528
4 月	679	205	410	76	310	235	343	605	356	101	531
5 月	675	208	412	74	316	240	346	602	354	99	530
6 月	678	206	415	76	313	238	343	605	355	97	525
7 月	695	204	417	78	317	232	338	603	350	95	522
8 月	699	201	416	76	323	230	341	602	354	94	528
9 月	690	198	411	74	321	226	342	604	355	93	525
10 月	693	201	408	72	319	230	347	603	357	97	532
本月較上月 增減%	0.4	1.5	-0.7	-3.0	-0.6	1.7	1.5	-0.1	0.5	4.3	1.3
本月較上年 同月增減%	1.3	-2.9	1.8	1.7	3.9	10.0	2.0	1.5	3.7	-4.8	2.1
累計較上年 同期增減%	1.0	-1.8	1.8	0.6	6.3	7.3	3.2	3.3	4.7	-3.1	1.0

資料來源：同表 1。

表 3 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	工作場所 業務緊縮 或 歇 業	對原有工 作不滿意	季節性或 臨時性工 作 結 束	其 他
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
92 年	503	85	418	228	111	50	30
93 年	454	85	369	158	131	49	29
94 年	428	82	346	130	140	49	27
95 年	411	82	329	117	141	44	26
96 年	419	87	332	126	138	41	27
10 月	421	89	332	127	139	38	28
11 月	417	88	329	128	136	39	26
12 月	414	83	331	129	133	43	25
97 年	434	92	343	137	140	42	23
1 月	411	79	332	133	132	44	22
2 月	424	77	347	139	134	48	25
3 月	417	79	338	133	131	44	30
4 月	412	73	339	135	136	40	28
5 月	416	75	341	132	145	38	26
6 月	428	90	338	129	147	37	24
7 月	442	108	334	131	144	39	20
8 月	452	117	335	131	147	41	16
9 月	464	113	351	145	142	44	20
10 月	476	105	371	166	140	45	20
本月較上月 增減%	2.5	-7.0	5.6	14.7	-1.4	1.9	0.0
本月較上年 同月增減%	13.1	18.6	11.6	31.2	0.7	17.5	-28.6
平均較上年 同期增減%	3.5	5.2	3.1	9.4	0.5	2.0	-14.8

資料來源：同表 1。

表 4 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及 準備升學	料理家務	高齡、 身心障礙	其 他
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
92 年	7,495	229	2,154	2,634	1,921	558
93 年	7,520	230	2,147	2,567	1,994	580
94 年	7,578	209	2,155	2,523	2,075	616
95 年	7,644	198	2,190	2,445	2,121	691
96 年	7,679	191	2,187	2,386	2,146	769
10 月	7,719	198	2,165	2,386	2,163	808
11 月	7,715	186	2,161	2,381	2,170	817
12 月	7,708	175	2,172	2,367	2,174	820
97 年	7,762	169	2,181	2,380	2,202	831
1 月	7,720	172	2,180	2,371	2,179	818
2 月	7,766	183	2,207	2,390	2,175	811
3 月	7,760	180	2,205	2,401	2,175	798
4 月	7,766	178	2,217	2,397	2,182	792
5 月	7,762	169	2,226	2,368	2,192	806
6 月	7,768	166	2,217	2,357	2,201	826
7 月	7,752	164	2,145	2,370	2,219	853
8 月	7,735	160	2,103	2,384	2,226	861
9 月	7,800	156	2,148	2,392	2,232	871
10 月	7,790	157	2,155	2,366	2,235	875
本月較上月 增減%	-0.1	0.7	0.3	-1.1	0.2	0.5
本月較上年 同月增減%	0.9	-20.4	-0.4	-0.8	3.4	8.3
平均較上年 同期增減%	1.2	-12.7	-0.5	-0.4	2.8	9.5

資料來源：同表 1。

表 5 各業受僱員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業 及 服務業	礦業	製 造 業			水 電 燃氣業	營造業	批發 及 零售業	住宿 及 餐飲業
			薪資	勞 動	單位產出				
				生產力 指 數	勞動成本 指 數				
90年=100									
88 年	40,908	41,414	37,882	90.70	100.01	88,803	38,070	38,684	25,134
89 年	41,938	43,046	39,080	96.36	97.38	88,348	38,896	39,528	26,078
90 年	42,042	44,264	38,586	100.00	100.00	93,091	37,746	39,760	25,991
91 年	41,667	45,006	38,565	109.55	89.72	89,591	36,848	39,202	25,828
92 年	42,287	47,263	39,583	115.34	87.17	91,034	37,219	39,799	25,181
93 年	43,021	45,297	40,611	122.13	83.46	90,711	37,921	40,129	25,141
94 年	43,615	45,893	41,751	128.50	82.53	89,264	38,455	40,033	25,578
95 年	44,107	49,574	42,293	134.47	80.57	95,664	39,175	40,028	25,482
96 年	45,112	47,317	43,026	144.51	76.24	95,867	40,325	40,142	25,950
9 月	43,346	42,587	40,359	155.78	70.12	76,903	38,470	38,378	24,886
10 月	40,167	40,475	38,581	152.45	61.93	71,215	37,892	36,553	24,548
11 月	40,080	40,040	38,363	149.47	63.44	70,265	38,003	36,710	24,934
12 月	44,720	61,028	40,994	146.66	70.70	183,120	42,289	39,946	25,481
97 年	46,681	47,963	44,746	147.99	77.90	90,410	41,170	41,831	27,432
1 月	67,443	68,646	67,597	144.87	114.76	149,274	51,292	56,069	31,595
2 月	60,898	53,089	57,819	159.73	116.27	107,344	45,605	56,437	37,313
3 月	40,834	41,372	38,328	148.33	65.13	70,518	38,610	37,187	25,263
4 月	40,722	41,669	38,556	147.99	66.52	71,648	38,187	37,347	25,071
5 月	41,098	42,318	39,483	148.90	66.79	93,221	39,279	37,328	25,104
6 月	41,823	42,154	39,676	147.73	69.07	72,988	39,527	38,636	25,308
7 月	43,409	42,414	40,751	143.08	69.44	76,535	38,790	38,070	25,494
8 月	41,999	58,923	40,152	149.93	67.69	95,464	39,528	37,055	25,717
9 月	42,018	40,440	40,453	144.14	71.14	76,491	39,247	38,380	26,193
本月較上月 增減%	0.1	-31.4	0.8	-3.9	5.1	-19.9	-0.7	3.6	1.9
本月較上年 同月增減%	-3.1	-5.0	0.2	-7.5	1.5	-0.5	2.0	0.0	5.3
平均較上年 同期增減%	0.9	1.3	1.1	3.7	-3.0	-1.5	1.3	2.2	4.4

資料來源：行政院主計處，受僱員工薪資調查提要分析，民國 97 年 11 月。

表 5 各業受僱員工每人每月平均薪資之變動（續）

單位：新台幣元

期 別	運 輸 倉 儲 通信業	金 融 及 保險業	不動產 及 租賃業	專業科學 及 技術服務 業	醫療保健 服務業	文化運動 及 休閒服務 業	其他服務 業
88 年	50,480	60,352	44,240	52,893	51,223	39,528	30,841
89 年	51,561	60,871	43,708	53,630	53,610	41,199	31,515
90 年	53,350	62,625	42,604	53,191	54,701	41,242	31,157
91 年	51,564	65,767	40,714	49,587	54,115	39,489	30,525
92 年	51,396	64,693	39,872	50,990	55,999	40,861	30,057
93 年	51,704	66,743	40,006	52,833	55,638	41,257	30,489
94 年	53,793	65,097	39,129	54,868	55,918	41,409	31,352
95 年	53,313	69,132	38,213	55,579	55,735	42,108	31,447
96 年	54,856	76,036	38,082	57,401	56,864	42,318	31,614
9 月	58,131	79,204	35,808	53,700	53,554	40,061	30,535
10 月	45,499	60,236	35,760	51,149	52,823	40,158	30,447
11 月	45,797	60,701	34,759	50,988	51,846	38,847	29,979
12 月	51,177	71,266	36,329	67,804	56,253	40,684	32,622
97 年	57,741	76,130	41,151	59,861	59,347	43,922	31,875
1 月	78,617	131,063	50,119	85,342	88,010	62,003	35,201
2 月	68,996	118,443	60,864	75,448	68,528	52,166	37,703
3 月	54,865	60,233	36,301	52,934	52,628	39,530	30,606
4 月	46,169	64,592	37,000	52,296	52,072	39,230	30,821
5 月	47,023	58,978	36,590	52,369	54,279	41,149	30,547
6 月	47,955	65,052	36,890	53,504	53,971	41,789	30,410
7 月	71,190	63,001	37,664	58,780	56,526	39,116	30,300
8 月	57,362	61,471	37,032	51,921	55,023	39,751	30,530
9 月	47,399	61,691	38,217	56,701	53,744	40,511	30,967
本月較上月 增減%	-17.4	0.4	3.2	9.2	-2.3	1.9	1.4
本月較上年 同月增減%	-18.5	-22.1	6.7	5.6	0.4	1.1	1.4
平均較上年 同期增減%	0.8	-4.9	5.8	3.8	2.4	1.9	0.2

資料來源：行政院主計處，受僱員工薪資調查提要分析，民國 97 年 11 月。

表 6 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數		求才人數		求職推介 就業人數 (E)	求才僱用 人數 (F)	求供倍數 (C)/(A)	求職就業率 (%) (E)/(A)	求才利用率 (%) (F)/(C)
	新登記 (A)	有效 (B)	新登記 (C)	有效 (D)					
88 年	248,679	-	365,629	-	69,644	69,644	1.5	28.0	19.1
89 年	288,680	-	470,278	-	104,265	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	-	405,637	-	128,205	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	-	471,888	-	125,713	125,713	1.1	28.4	26.6
92 年	450,079	-	720,746	-	126,229	126,229	1.6	28.1	17.5
93 年	547,745	-	949,918	-	228,395	327,948	1.7	41.7	34.5
94 年	580,020	-	1,008,307	-	263,403	478,826	1.7	45.4	47.5
95 年	760,680	-	1,048,590	-	324,426	523,276	1.4	42.7	49.9
96 年累計	904,663	-	1,170,045	-	378,915	532,438	1.3	41.9	45.5
10 月	83,088	219,145	100,245	169,542	35,366	46,263	1.2	42.6	46.2
11 月	75,593	213,498	97,117	170,372	35,196	44,916	1.3	46.6	46.3
12 月	69,094	200,840	77,556	149,559	30,669	39,255	1.1	44.4	50.6
97 年累計	907,157	-	849,832	-	367,119	484,072	0.9	40.5	57.0
1 月	65,345	191,578	79,131	135,255	28,244	36,595	1.2	43.2	46.3
2 月	70,204	191,332	93,108	152,332	24,325	33,559	1.3	34.7	36.0
3 月	92,043	218,614	98,533	169,555	37,154	46,618	1.1	40.4	47.3
4 月	83,983	227,929	83,564	154,287	38,752	47,945	1.0	46.1	57.4
5 月	91,146	241,285	83,668	143,737	41,395	54,298	0.9	45.4	64.9
6 月	91,066	239,727	96,255	153,172	39,954	50,040	1.1	43.9	52.0
7 月	98,929	251,999	78,942	140,615	39,468	56,180	0.8	39.9	71.2
8 月	102,697	252,645	80,783	133,548	41,489	50,253	0.8	40.4	62.2
9 月	100,569	253,901	79,466	132,488	39,004	53,224	0.8	38.8	67.0
10 月	111,175	277,794	76,382	129,384	37,334	55,360	0.7	33.6	72.5
本月較上月 增減%	10.6	9.4	-3.9	-2.3	-4.3	4.0	-0.1&	-5.2*	5.5*
本月較上年 同月增減%	33.8	26.8	-23.8	-23.7	5.6	19.7	-0.5&	-9.0*	26.3*
合計較上年 同期增減%	19.4	-	-14.6	-	17.3	8.0	-0.4&	-0.7*	11.9*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

說明：1. 配合職訓局新建置網際網路就業服務系統之啟用，本表自 94 年 1 月 1 日起，「求職人數」及「求才人數」均改為新登記及有效兩欄。

2. &：差額 *：百分點。

表 7 外籍勞工按行業別分

單位：人；%

期 別	總計	產業外勞				社福外勞		
		小計	製造業	營造業	外籍船員	小計	外籍看護工	家庭幫傭
88 年底	294,967	220,114	173,735	45,446	933	74,793	67,063	7,730
89 年底	326,515	220,184	181,998	37,001	1,185	106,331	98,508	7,823
90 年底	304,605	191,671	157,055	33,367	1,249	112,934	103,780	9,154
91 年底	303,684	182,973	156,697	23,341	2,935	120,711	113,755	6,956
92 年底	300,150	179,552	162,039	14,117	3,396	120,598	115,724	4,874
93 年底	314,034	182,967	167,694	12,184	3,089	131,067	128,223	2,844
94 年底	327,396	183,381	166,928	13,306	3,147	144,015	141,752	2,263
95 年底	338,755	184,970	169,903	11,745	3,322	153,785	151,391	2,394
96 年底								
10 月底	356,510	194,270	181,269	9,288	3,713	162,240	159,713	2,527
11 月底	357,705	195,233	182,813	8,696	3,724	162,472	159,934	2,538
12 月底	357,937	195,709	183,329	8,594	3,786	162,228	159,702	2,526
97 年底								
1 月底	359,103	195,220	183,142	8,293	3,785	163,883	161,353	2,530
2 月底	362,782	196,426	184,542	7,937	3,947	166,356	163,815	2,541
3 月底	365,229	198,085	186,224	7,770	4,091	167,144	164,572	2,572
4 月底	367,119	199,139	187,298	7,637	4,204	167,980	165,383	2,597
5 月底	369,406	201,291	189,484	7,505	4,302	168,115	165,517	2,598
6 月底	372,097	203,927	192,230	7,280	4,417	168,170	165,573	2,597
7 月底	374,147	205,849	194,258	7,094	4,497	168,298	165,727	2,571
8 月底	373,336	205,657	194,221	6,939	4,497	167,679	165,093	2,586
9 月底	369,730	204,014	192,598	6,928	4,488	165,716	163,167	2,549
10 月底	373,190	206,532	195,268	6,651	4,613	166,658	164,116	2,542
本月較上月 增減%	0.9	1.2	1.4	-4.0	2.8	0.6	0.6	-0.3
本月較上年 同月增減%	4.7	6.3	7.7	-28.4	24.2	2.7	2.8	0.6

資料來源：同表 6。

表 8 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	台灣	香港*	日本*	南韓*	新加坡*	美國*	德國	英國*
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	1.4	4.9	12.5	7.2
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	2.5	4.5	11.4	6.3
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	2.8	4.2	11.2	6.1
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.4	2.7	4.0	10.0	5.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	4.0	2.7	4.8	10.0	4.9
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.3	3.6	5.8	10.9	5.2
2003 年	4.99	7.9	5.3	3.6	4.0	6.0	11.6	5.0
2004 年	4.44	6.8	4.7	3.7	3.4	5.5	11.7	4.8
2005 年	4.13	5.6	4.4	3.7	3.1	5.1	13.0	4.7
2006 年	3.91	4.8	4.1	3.5	2.7	4.6	10.8	5.4
2007 年	3.91	4.0	3.9	3.2	2.1	4.6	9.0	5.4
3 月	3.94	4.3	4.0	3.2	2.9	4.4	9.9	5.5
4 月	3.83	4.3	3.9	3.3	--	4.5	9.5	5.5
5 月	3.87	4.3	3.8	3.3	--	4.5	9.1	5.4
6 月	3.96	4.2	3.7	3.3	2.3	4.6	8.8	5.4
7 月	4.03	4.1	3.6	3.3	--	4.7	8.9	5.4
8 月	4.09	4.2	3.8	3.2	--	4.7	8.8	5.4
9 月	3.99	4.1	4.0	3.2	1.7	4.7	8.4	5.4
10 月	3.92	3.9	3.9	3.1	--	4.8	8.2	5.3
11 月	3.87	3.6	3.8	3.2	--	4.7	8.1	5.3
12 月	3.83	3.4	3.8	3.1	1.7	5.0	8.1	5.2
2008 年								
1 月	3.80	3.4	3.8	3.0	--	4.9	8.7	5.2
2 月	3.94	3.3	3.9	3.0	--	4.8	8.6	5.2
3 月	3.86	3.4	3.8	3.1	2.0	5.1	8.4	5.2
4 月	3.81	3.3	4.0	3.2	--	5.0	8.1	5.3
5 月	3.84	3.3	4.0	3.2	--	5.5	7.8	5.2
6 月	3.95	3.3	4.1	3.2	2.3	5.5	7.5	5.4
7 月	4.06	3.2	4.0	3.2	--	5.7	7.7	5.5
8 月	4.14	3.2	4.2	3.2	--	6.1	7.6	5.7
9 月	4.27	3.4	4.0	3.1	2.2	6.1	7.4	5.8
10 月	4.37	3.5	3.7	3.1	--	6.5	7.2	--

資料來源：1.同表 1。

2.國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港及英國之失業率係 3 個月（當月及前 2 個月）之平均值。

貳、專題分析

一、推動實習制度強化人才培育縮短學用落差

我國高等教育由菁英化邁向大眾化之際，大專入學率大幅提高，然而大專畢業青年失業率也同時出現上升現象，促使社會大眾高度關注高等教育能否培養具備充分就業力之畢業生。為有效提升大專校院畢業生職能與縮小企業用人需求的落差，促進人才培育與產業發展密切結合，本會已於今（97）年 7 月委託台北科技大學執行「推動高等教育實習制度強化專業人才培育」研究計畫，預計年底完成。

本計畫目前已辦理各大專校院 9 大領域 23 學門校外實習課程之調查¹，並完成文獻探討內容分析，以下摘錄期中報告初步研究結果，供關心大專校院辦理實習現況及未來推動策略的人士參考。

（一）我國大專校院校外實習課程之現況

1、校外實習課程開設情形

大專校院校外實習課程的開設比率為 16.7%，進一步就學校層級分析，專科部開設比率為 25.0%，大學部開設比率為 20.7%，研究所開設比率為 9.9%。顯示以專科部開設校外實習課程比率最高，研究所開設比率則有偏低情形。

另外，就學科領域分析（詳表 1），醫藥衛生及社福領域校外實習課程的開設比率最高為 80.9%，工程、製造及營造領域、科學領域及其他領域校外實習課程的開設比率均不到 1%。顯示校外實習課程以醫藥衛生及社會福利領域的開設比率較高，其次為服務領域；至於社會科學、商業及法律領域、人文及藝術領域、教育領域、農業領域、工程、製造及營造領域的開設比率極低，科學領域及其它領域則均未開設。

2、實習課程規定

¹研究團隊自全國 165 所大專校院、5,637 個科系所中，依學科領域所佔比率選取 1,000 個科系所，檢視各科系所有無開設校外實習課程；並依比率選定 21 個碩士班、60 個學系及 10 個專科，深入瞭解校外實習課程辦理情形與相關規定。

- (1) 學分數規定：以 2 學分為最多，61.5%科系所介於 1 至 3 學分之間（詳表 2）。其中，研究所以 1 學分為最多，大學部以 3 學分為最多，專科部則以 2 學分為最多。
- (2) 實習時數規定：以 200 小時為最多，76.9%科系所在 400 小時以內（詳表 3）。其中，研究所、大學部均以 200 小時最多；專科部絕大多數在 200 小時以內，服務領域民生學門中餐旅相關學系的實習時數則高達 2,000 小時。
- (3) 必選修規定：大專校院 57.1%科系所，將校外實習課程列為必修課程，27.5%科系所則列為選修課程（詳表 4）。研究所則會讓研究生安排在修課計畫中，經論文指導教授同意，並在不影響論文寫作的前提下進行校外實習。
- (4) 實習期間規定：52.7%科系所在寒暑假期間實施，其次有 23.1%是寒暑假及學期間例假日實施均可（詳表 5）。

3、實習規劃

- (1) 實習單位安排：分為學校分派學生至實習單位，或學生自行尋覓後向學校報備。實習單位的工作性質應與實習學生的專業領域相關，並為具有一定規模及管理制度的單位。
- (2) 實習指導教師：指導實習學生並定期訪視，實習結束後進行成績評量，擔任學生與實習單位間的溝通橋樑。
- (3) 行前說明會：45.1%科系所會辦理行前說明會；研究所及專科大多數未辦理，大學部則有半數以上辦理行前說明會。
- (4) 實習相關保障：為保障實習學生安全，學校或實習單位都會替學生辦理保險，或要求學生參加勞工保險或意外保險。

(二) 美國與加拿大大專校院實習與產學合作教育之特色與借鏡

1、美國

- (1) 由國家立法推動：透過聯邦政府制定法案使實習與產學合作快

速發展，經由全美合作教育協會（National Commission for Cooperative Education, NCCE）推動全國性立法和政策提倡，建立國家、學校與企業夥伴關係；聯邦政府還曾提供資金讓大學、企業與學生主動參與，而後雖然取消補助，但學校與企業已領略產學合作的效益，因此仍持續辦理相關實習與產學合作方案。

- （2）有效的認證機制：合作教育認證委員會（The Accreditation Council for Cooperative Education, ACCE）提供一套認證標準，界定四種實習與產學合作方案，建立與維護方案的準則和程序，審查美國各大學校院的方案，並於認證過程中促使實習與產學合作教育成為一門學科。
- （3）課程設計彈性化：實習課程除讓學生於學校與職場間週期性輪替外，亦可選擇於暑假全職於工作；另外亦提供線上學習與諮詢服務。
- （4）評鑑方式多元化：實習與產學合作方案評鑑的方式，係由學生、企業、教職員共同完成，將統計數據資訊即時回饋三方，作為提升及改進方案的依據。

2、加拿大

- （1）有效的認證機制：加拿大合作教育協會（Canadian Association For Co-operative Education, CAFCE）建立一套全國性認證標準，促進與推動實習與產學合作教育，以提升方案品質。
- （2）課程設計彈性化：實習地點選擇多元，且為使學生累積工作經驗，大二至大四實習課程可以約有一半時間在職場，有助於充分學習，並促進理論與實務結合；實習方案採線上服務。
- （3）長期性的方案：雇主無法提供短期工作，學生亦無法在短期從事重要工作，故實習與產學合作方案皆為長期性，期間多為 4 個月，甚且可延至 8 個月，使學生在長期實務工作中充分學習。
- （4）強制性的方案：依據課程及學院個別需要，實習與產學合作方案多數為強制參與，學生必須在學校合作特定企業中實習，避

免學生忙於課業仍要自行尋找實習工作，因而造成壓力。

美國與加拿大在推動高等教育的實習與產學合作方案時，均能配合有效的認證機制，藉由特定的認證標準，確保提供優質的實習與產學合作方案內容，並監控相關程序與落實評鑑，以提升高等教育實習與產學合作的品質。另外，美、加兩國在實習課程設計較為彈性，工作地點亦多元化，且因實習與產學合作方案皆為長期性，有助於學生充分學習，並促進理論與實務的結合，其實施經驗可供我國各大專校院辦理實習課程及政府推動實習制度之參考。

表 1 大專校院校外實習課程開設情形

學科領域	單位：科系所數、(%)							
	專科部		大學部		研究所		合計	
	未開設	已開設	未開設	已開設	未開設	已開設	未開設	已開設
教育領域	-	-	15	3	37	0	52	3
	-	-	(83.3)	(20.7)	(90.1)	(0.0)	(94.5)	(5.5)
人文及藝術領域	10	4	72	13	61	0	143	17
	(71.4)	(28.6)	(84.7)	(10.7)	(100.0)	(0.0)	(89.4)	10.6)
社會科學、商業及法律領域	24	3	105	19	93	5	222	27
	(88.9)	(11.1)	(84.7)	(15.3)	(94.9)	(5.1)	(89.2)	(10.8)
科學領域	9	0	48	0	54	0	111	0
	(100.0)	(0.0)	(100)	(0.0)	(100.0)	(0.0)	(100.0)	(0.0)
工程、製造及營造領域	27	0	113	1	95	0	235	1
	(100.0)	(0.0)	(99.1)	(0.9)	(100.0)	(0.0)	(99.5)	(0.5)
農學領域	2	0	13	1	11	0	26	1
	(100.0)	(0.0)	(92.9)	(7.1)	(100.0)	(0.0)	(96.3)	(3.7)
醫藥衛生及社福領域	3	10	4	34	10	28	17	72
	(23.1)	(76.9)	(10.5)	(89.5)	(26.3)	(73.7)	(19.1)	(80.9)
服務領域	3	9	11	29	12	8	26	46
	(25.0)	(75.0)	(27.5)	(72.5)	(60.0)	(40.0)	(36.1)	(63.9)
其它領域	-	-	1	0	-	-	1	0
	-	-	(100.0)	(0.0)	-	-	(100.0)	(0.0)
合計	78	26	382	100	373	41	833	167
	(75.0)	(25.0)	(79.3)	(20.7)	(90.1)	(9.9)	(83.3)	(16.7)

資料來源：經建會 97 年度委託研究計畫「推動高等教育實習制度強化專業人才培育」期中報告修正版（台北科技大學執行）

表 2 校外實習學分數規定

學分數	單位：科系所數、%				
	研究所	大學部	專科部	合計	%
0 學分	3	1	0	4	4.4
1 學分	6	12	0	18	19.8
2 學分	5	9	8	22	24.2
3 學分	2	13	1	16	17.6
4 學分	1	2	1	4	4.4
5~10 學分	1	5	0	6	6.6
10 學分以上	0	2	0	2	2.2
未標示	3	14	0	17	18.7
合計	21	60	10	91	100

資料來源：經建會 97 年度委託研究計畫「推動高等教育實習制度強化專業人才培育」期中報告修正版（台北科技大學執行）

表 3 校外實習時數規定

實習小時數	單位：科系所數、%				
	研究所	大學部	專科部	合計	%
100 小時	3	5	3	11	12.1
200 小時	7	18	4	29	31.9
300 小時	6	9	1	16	17.6
400 小時	2	12	0	14	15.4
500 小時	0	6	1	7	7.7
600 小時	0	2	0	2	2.2
700 小時	1	1	0	2	2.2
1000 小時	0	1	0	1	1.1
2000 小時	0	1	0	1	1.1
未標示	2	5	1	9	8.8
合計	21	60	10	91	100

資料來源：經建會 97 年度委託研究計畫「推動高等教育實習制度強化專業人才培育」期中報告修正版（台北科技大學執行）

表 4 校外實習必選修規定

必選修	單位：科系所數、%				
	研究所	大學部	專科部	合計	%
必修	15	29	8	52	57.1
選修	6	17	2	25	27.5
未註明	0	13	0	13	14.3
兩者皆可	0	1	0	1	1.1
合計	21	60	10	91	100

資料來源：經建會 97 年度委託研究計畫「推動高等教育實習制度強化專業人才培育」期中報告修正版（台北科技大學執行）

表 5 校外實習期間規定

實習期間	單位：科系所數、%				
	研究所	大學部	專科部	合計	%
寒暑假期間	9	37	2	48	52.7
學期間例假日	7	4	2	13	14.3
兩者皆可	5	10	6	21	23.1
未標示	0	9	0	9	9.9
合計	21	60	10	91	100

資料來源：經建會 97 年度委託研究計畫「推動高等教育實習制度強化專業人才培育」期中報告修正版（台北科技大學執行）

二、「閱讀植根與空間改造：98-101 年圖書館創新服務發展計畫」正式啟動

眾所矚目的「閱讀植根與空間改造：98-101 年圖書館創新服務計畫」，在今 24 日獲行政院經濟建設委員會討論通過，俟行政院正式核定後，本計畫將正式啟動，也宣告公共圖書館的發展將邁向新的里程碑。

「閱讀植根與空間改造：98-101 年圖書館創新服務發展計畫」之提出，係教育部有鑑於公共圖書館在中央與地方之經費均長期編列不足，加上行政院文化建設委員會於民國 92-93 年間推動「公共圖書館空間及營運改善計畫」之後，不但成功改善近 300 所公共圖書館，也吸引了更多地方民眾進入公共圖書館從事借閱等各項閱讀活動，對提升閱讀風氣有顯著幫助，爰適逢今(97)年 8 月 1 日國立臺中圖書館由行政院文化建設委員會改隸教育部之際，教育部研提此 4 年計畫，希冀一方面能有效整合國家圖書館、國立中央圖書館臺灣分館等國立圖書館資源，一方面能全面強健縣市鄉鎮公共圖書館之體質，以落實公共圖書館程為社區終身學習中心之目標。

「閱讀植根與空間改造：98-101 年圖書館創新服務發展計畫」係以「公共圖書館活力再造計畫」、「建構館藏特色及創新服務計畫」、「提升國家書目計畫」等 3 項子計畫為主軸，重點在於改善公共圖書館閱讀氛圍、提昇閱覽設備服務品質、充實多元館藏資源、培養國人喜歡閱讀之書香風氣，以及整合三所國立圖書館相關資源、建立全國性資源共享平台等。本計畫預計在 4 年內投入約 36 億元之經費(公共圖書館活力再造計畫約需 28 億餘元、建構館藏特色及創新服務計畫約需 6 億餘元、提升國家書目計畫約需 1 億餘元)，期藉由接續過去行政院文化建設委員會之未竟之業，活化公共圖書館之各項軟硬體資源，以有效提昇國人之擁書率與借閱率，讓「書香社會」一詞不再流於空談，而能真實呈現在每位國人的眼前！

案經提報本會今(24)日第 1343 次委員會議討論，獲致結論如次：

- (一) 本計畫屬「愛台 12 建設」—「智慧台灣」重要計畫之一，經由中央政府經費挹注，有效活化、改造及發揮公共圖書館與國家圖書館的功能，以創造優質的閱讀環境，吸引民眾走進圖書館，進而培養國人良好閱讀習慣，有助於全民知識能力提升，增強國家競爭力，原則支持。
- (二) 請教育部積極推動終身閱讀養成及提升圖書館閱讀效率，建立閱讀質與量之事後評估機制，並與教育部內國民教育及終身學習閱讀養成相關軟體計畫搭配推動，提出總體閱讀計畫及與本計畫空間改造之關聯性，一併修正本計畫。
- (三) 本計畫之主要子計畫「公共圖書館活力再造計畫」，係補助公共圖書館空間改善及館藏充實，並落實公共圖書館評鑑，藉由改善公共知識基礎建設，以提升公共圖書館的服務品質，未來於執行時除應建立評選機制外，並應注重偏遠地區城鄉差距之縮小，補助款項應落實「專款專用」，以發揮計畫效益。
- (四) 教育部所屬「國家圖書館」、「國立中央圖書館臺灣分館」及「國立臺中圖書館」三大圖書館，除建構館藏特色外，應積極整合原有數位資源基礎，建立數位資源共建共享平臺，購置優質全國共用性電子資源，以撙節採購經費，並可透過網路傳送，服務廣大讀者。
- (五) 各鄉鎮圖書館改善計畫，應特別重視後續營運之審核，並建立完善考核追蹤機制，以確保鄉鎮市或縣市政府能持續挹注足夠經費及人力等資源，以充實圖書館藏及維持優良閱讀環境。對於營運績優公共圖書館應建立獎勵機制，並作標竿觀摩之對象。
- (六) 圖書館普遍存在人力不足問題，應通盤考量，建議可研究將國中小因少子女化後減班之師資人力，移轉至鄉鎮圖書館。另為協助鄉鎮市立圖書館改善專業人力及專業知能不足問題，建議教育部研議成立輔導機制及運用圖書館替代役之可行性，如由輔導團進駐鄉鎮圖書館，負責在地訓練。

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

- ※ 根據 104 人力銀行調查，國內已有 8% 的廠商計劃裁員，若以台灣共計 133 萬家公司行號計算，估計年底前恐有 10 萬家廠商要裁員。職缺縮編的產業從科技業遍及到百貨零售與建築業，顯示金融風暴影響為全面性，各產業無一倖免。至於各產業人力需求縮減數，以半導體業高居第一，因 97 年 DRAM 產業不佳，聯電、台積電等晶圓代工大廠也明顯受景氣影響，半導體業 97 年人力需求較 96 年大幅減少 1 萬 6 千多人；其他如電信通訊、電子零組件等產業縮編人數也都在「萬人」以上，顯示經濟趨緩，導致廠商無單可接。（聯合報 97/11/04）
- ※ 經濟部已核准工業技術研究院所提的國際博士班招生計畫，98 年 9 月將首度招收包括大陸在內的外籍碩士生到工研院，以來台攻讀博士的方式參與技術研發。根據工研院的規劃，98 年第一期將招收 10 名國際博士班研究生，分別在交大與清大寄讀，每人每月接受工研院 1 千美元的生活補助，畢業後，可繼續留在台灣到企業從事研發。工研院分析，目前中國大陸已成為全球高科技研發人才的主要來源地，除了美國外，日本、新加坡等國，最近更積極有計畫的招攬大陸研發人才，甚至提供移民機會。經濟部與工研院希望透過國際博士研究生招生計畫，吸引有潛力、年輕的高科技研發人才，先在台灣半工半讀，俟適應台灣的環境後，可長期居留，提升台灣研發人員的素質與數量。（聯合報 97/11/06）
- ※ 經濟不景氣，就業市場也呈現 M 型化發展趨勢，除了高階管理及研發人才，成為企業最想爭取的人才外，任勞任怨的基層技術人力，也成為中小企業主的最愛。根據 104 人力銀行旗下子網站最新統計數據，許多中小型企業主對「基層人力」仍有高度需求，10 月份平均每天有將近 1.3 萬筆的「基層工作」職缺，主要分為「門市客服／業務貿易」（占 50.0%）、「餐飲旅遊／美容美髮」（占 16.9%）與

「行政／總務」（占 7.7%）三大類。（經濟日報 97/11/14）

- ※ 全球景氣低迷不振，國內就業市場跟著急凍，根據 104 人力銀行於 11 月針對國內 400 家廠商進行普查，有 54%廠商決定凍結人事、25%取消福利補助、25%取消明年調薪、15%決定裁員，而要減薪有約 9%、停發年終獎金有 7%、決定歇業的則占 1%。104 人力銀行指出，業者在不景氣時擬訂的用人策略，首先應善用派遣人力，使用人更彈性，其次是想辦法留下關鍵人才，最後是用人要符合心目中的特質。（經濟日報 97/11/20）
- ※ 教育部宣布，自 98 年起選讀養殖、航海、家具木工等「缺工」嚴重的產業特殊需求類科，以及建教合作班的公私立高職生，都可免交學費，再加上讀實用技能學程及讀補校的低收入生等已實施免學費的類科，預計有 11 萬名學生受惠，至民國 100 年，免學費的高職生將達 17 萬人，占有高職生的 31%。（聯合報 97/11/20）
- ※ 勞委會宣布成立「穩定就業輔導團」，由律師、會計師、企管顧問組成專家團隊，進駐企業了解裁員決策過程，並提供專業協調服務，目前已有 3 家大型企業接受輔導中，3 家企業都有裁員百人以上的計畫。勞委會並呼籲，裁員所節省的成本不見得比再訓練支出划算，希望企業在裁員前，能多徵詢專業意見，勞委會希望藉由輔導措施，降低企業裁員的機率或人數。（經濟日報 97/11/25）
- ※ 青輔會為搶救大學生就業力，展開「提升青年就業力」計畫，試辦 2 年投入 600 萬元經費，其中德明財經科技大學開辦「職涯探索」必修課程，東吳大學則建立「東吳人資料庫」，輔導學生就業更順利。（聯合報 97/11/25）

二、國外

- ※ 聯合國報告指出，受金融風暴衝擊，世界經濟將發生嚴重衰退，2009 年起，可能會出現全球性失業潮，那些對歐美國家出口比率偏高的國家受創程度相對會較嚴重。日本大和總研首席經濟顧問劉憶如表示，亞洲主要國家中，對歐美國家出口比率前 4 大的國家分別為越南、台灣、南韓與中國大陸，這 4 個國家所面臨的失業情況可能會較嚴峻；而台灣是越南的第 2 大投資國，台灣又與中國大陸間的貿易往來非常密切，顯示台灣未來會承受更大壓力。（聯合報 97/11/04）
- ※ 南韓人口保健福利協會公布《2008 年世界人口現狀報告書》顯示，南韓 15 至 49 歲育齡婦女的生育率為 1.2 人，此一數值在聯合國人口基金會（UNFPA）調查的 156 個國家與地區中排在倒數第 2 位，僅高於香港的出生率（0.96 人）。（朝鮮日報 97/11/08）
- ※ 聯合國人口基金會發表 2008 年的「世界人口白皮書」指出，2008 年全球人口將比 2007 年增加 1 億 3 千萬人，達到約 67 億 4,970 萬人。其中人口最多的 3 個國家依序為中國（達 13 億 3,630 萬人）、印度（11 億 8,620 萬人）及美國（3 億 880 萬人）。（自由時報 97/11/12）
- ※ 美國總統當選人歐巴馬宣布，將促請國會通過多達 7 千億美元的振興經濟方案，內容包括未來 2 年增加聯邦支出、為中產階級減稅、鋪路造橋、教育現代化，以及開發替代能源等基礎建設，計劃在 2 年內增加 250 萬個就業機會。（經濟日報 97/11/25）
- ※ 經濟合作暨發展組織（OECD）表示，已開發國家恐將面臨 1980 年代初期以來最嚴重的經濟衰退，預估到 2010 年前 30 個會員國的失業人口將增加 800 萬人，失業率會從 2008 年初的 5.5% 攀升到 2010 年的 7.25%。因此，呼籲各國降息減稅，設法將經濟衰退的衝擊降到最低。（經濟日報 97/11/26）