

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2008 年第 10 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 97 年 11 月

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2008 年第 10 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力、就業及失業	1
二、薪資、生產力及單位勞動成本	3
三、公立就業服務機構求職及求才	3
四、外籍勞工統計	4
五、國際比較	4
貳、專題分析	17
一、近年政府體育類公共建設投資大幅成長，有助 運動休閒產業發展	17
二、南韓於 2008 年開辦長期照顧保險制度	21
三、OECD 促進青年就業之建議	24
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	32

壹、就業市場情勢綜合分析

一、勞動力、就業及失業

97 年 9 月勞動力為 1,086 萬 9 千人，較上月減少 4 萬 7 千人或 0.4%；與上年同月比較，則增加 13 萬人或 1.2%。9 月勞動力參與率為 58.22%，較上月與上年同月分別下降 0.31 及 0.02 個百分點；其中男性勞動力參與率為 67.03%，較上年同月下降 0.07 個百分點；女性勞動力參與率為 49.62%，較上年同月上升 0.04 個百分點。97 年 1 至 9 月平均勞動力為 1,083 萬 5 千人，較上年同期增加 14 萬人或 1.3%。1 至 9 月平均勞動力參與率為 58.27%，較上年同期上升 0.03 個百分點，係近 11 年來同期新高。（詳見表 1）

受暑期工讀生退離勞動市場影響，9 月就業人數為 1,040 萬 5 千人，較上月減少 5 萬 9 千人或 0.6%；與上年同月比較，則增加 9 萬 5 千人或 0.9%。三大部門就業人數與上月比較，農業部門增加 4 千人或 0.9%；工業部門減少 2 萬 5 千人或 0.6%，其中製造業與營造業分別減少 1 萬 4 人或 0.5%及 1 萬 2 千人或 1.4%；服務業部門亦減少 3 萬 9 千人或 0.6%，除公共行政業、教育服務業與醫療、保健及社會工作服務業均增加 0.3%外，其餘各業均見減少，其中以不動產業減少 2.6%最多，支援服務業減少 1.7%居次。與上年同月比較，農業部門減少 1 萬 9 千人或 3.4%；工業部門則增加 3 萬 7 千人或 1.0%，其主幹之製造業增加 3 萬 8 千人或 1.3%，營造業則減少 5 千人或 0.6%；至於服務業部門就業人數增加 7 萬 7 千人或 1.3%，各業增減互見，增加者以支援服務業增加 7.3%最多，醫療、保健及社會工作服務業增加 5.0%居次，減少者以藝術、娛樂及休閒服務業減少 6.2%最多。97 年 1 至 9 月平均就業人數為 1,040 萬 5 千人，較上年同期增加 13 萬人或 1.3%。（詳見表 2）

9 月失業人數為 46 萬 4 千人，較上月增加 1 萬 2 千人或 2.7%，其中

因工作場所業務緊縮或歇業與季節性或臨時性工作結束而失業者分別增加 1 萬 4 千人及 3 千人，增幅分別為 10.9%及 7.5%，因對原有工作不滿意與初次尋職之失業者則分別減少 5 千人及 4 千人，減幅分別為 3.5%及 3.3%。與上年同月比較，失業人數增加 3 萬 5 千人或 8.3%，主要係因工作場所業務緊縮或歇業之非自願性失業人數較上年同月大幅增加 2 萬人或 16.1%；初次尋職者與因對原有工作不滿意而失業者分別增加 8 千人或 7.9%及 6 千人或 4.4%，因季節性或臨時性工作結束而失業者亦增加 4 千人或 11.4%。97 年 1 至 9 月平均失業人數為 43 萬人，較上年同期增加 1 萬 1 千人或 2.5%。（詳見表 3）

9 月失業率為 4.27%，較上月與上年同月分別上升 0.13 及 0.28 個百分點，其中男性失業率為 4.37%，較上年同月上升 0.37 個百分點，女性失業率為 4.14%，亦較上年同月上升 0.16 個百分點。9 月經季節調整後失業率為 4.12%，較上月與上年同月分別上升 0.19 及 0.23 個百分點。97 年 1 至 9 月平均失業率為 3.96%，較上年同期上升 0.04 個百分點。由於全球金融危機，國內外經濟成長持續走緩，連帶影響勞動市場之就業機會，政府為舒緩失業問題，已積極規劃、推動各項促進就業相關措施因應，並密切注意失業率走勢。（詳見表 1）

9 月非勞動力人數為 780 萬人，較上月增加 6 萬 5 千人或 0.8%，主要係因求學及準備升學者大幅增加 4 萬 5 千人或 2.1%，料理家務者與高齡、身心障礙者亦分別增加 8 千人及 6 千人，增幅均為 0.3%；想工作而未找工作者則減少 4 千人或 2.5%。與上年同月比較，非勞動力人數增加 10 萬人或 1.3%，其中高齡、身心障礙者與料理家務者分別增加 7 萬 8 千人或 3.6%及 1 萬 2 千人或 0.5%；想工作而未找工作者與求學及準備升學者則分別減少 4 萬 9 千人或 23.6%及 1 萬 5 千人或 0.7%。1 至 9 月平均非勞動力人數為 775 萬 9 千人，較上年同期增加 9 萬 1 千人或 1.2%。（詳見表 4）

二、薪資、生產力及單位勞動成本

97 年 8 月工業及服務業受雇員工每人每月平均薪資為 41,999 元，較上月減少 3.2%；與上年同月比較，亦減少 0.3%，且因同期間消費者物價上升 4.8%，致實質薪資較上年同月減少 4.8%。8 月各業平均薪資中，仍以水電燃氣業之 95,464 元為最高，金融及保險業之 61,471 元次之，而以住宿及餐飲業的 25,717 元為最低。與上年同月比較，工業部門中，礦業與營造業分別增加 30.6%及 3.3%，水電燃氣業與製造業則分別減少 11.7%及 0.2%；服務業部門中，除了金融及保險業因受到全球金融危機影響，薪資較上年同月減少 17.0%外，其餘各業均見增加，其中以運輸、倉儲及通信服務業增加 14.0%最多，不動產及租賃業增加 9.5%居次。97 年 1 至 8 月工業及服務業受雇員工每人每月平均薪資為 47,266 元，較上年同期增加 1.3%，惟因同期間消費者物價上升 4.3%，致實質薪資減少 2.8%。

製造業受雇員工 8 月平均薪資為 40,152 元，較上年同月減少 0.2%；換算成工時計算之貨幣薪資則較上年同月增加 5.1%，因同期間勞動生產力指數增加 4.7%，致單位產出勞動成本指數增加 0.4%。（詳見表 5）

三、公立就業服務機構求職及求才

97 年 9 月各公立就業服務機構之新登記求職人數為 100,569 人，較上月減少 2.1%，較上年同月則增加 35.7%；新登記求才人數為 79,466 人，較上月與上年同月分別減少 1.6%及 11.4%；9 月求供倍數與上月相若，同為 0.8；與上年同月比較，一方面因求職人數大幅增加，另一方面求才卻呈現明顯減少情勢，致求供倍數較上年同月之 1.2 明顯下降。9 月求職推介就業人數為 39,004 人，求才僱用人數為 53,224 人，分別較上年同月增加 25.0%及 34.1%；求職就業率為 38.8%，較上年同月下降 3.3 個百分點，求才利用率為 67.0%，較上年同月則上升 22.8 個百分點，顯示目前就業市場為買方雇主主導的市場。（詳見表 6）

四、外籍勞工統計

97 年 9 月底止，外籍勞工人數為 369,730 人，較上月減少 3,606 人或 1.0%；與上年同月比較，則增加 13,974 人或 3.9%；其中產業外勞為 204,014 人，占 55.2%；社福外勞為 165,716 人，占 44.8%。就行業別來看，外籍勞工在台從事行業以製造業 192,598 人，占 52.1%最多；其次為外籍看護工 163,167 人，占 44.1%；再次為營造業 6,928 人，占 1.9%；而以外籍船員與家庭幫傭分別為 4,488 人占 1.2%及 2,549 人占 0.7%最少。與上月比較，產業外勞減少 1,643 人或 0.8%，其中製造業減少 0.8%最多，外籍船員及營造業亦均減少 0.2%；社福外勞較上月減少 1,963 人或 1.2%，其中家庭幫傭與外籍看護工分別減少 1.4%及 1.2%。與上年同月比較，產業外勞增加 11,408 人或 5.9%，其中外籍船員與製造業分別增加 20.4%及 7.2%，營造業則持續大幅減少 24.3%；社福外勞較上年同月增加 2,566 人或 1.6%，其中外籍看護工增加 1.6%，家庭幫傭與上年同月相若。就單一業別之增加人數來看，以製造業外勞人數較上年同月大幅增加 12,872 人最為突出。（詳見表 7）

五、國際比較

我國 2008 年 9 月失業率為 4.27%，低於德國（7.4%）；經季節調整後之失業率為 4.12%，低於美國（6.1%）與英國（2008 年 6 月至 8 月平均 5.7%），但較日本（4.0 %）、香港（2008 年 7 月至 9 月平均 3.4%）、南韓（3.1%）與新加坡（2008 年第 2 季 2.3%）為高。（詳見表 8）

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：

（一）美國

美國勞工部勞工統計局於 2008 年 10 月 3 日公布就業資訊，2008 年 9 月總就業人口為 1 億 4,525 萬 5 千人，其中非農業就業人口較上月減少 15 萬 9 千人；工業部門減少 7 萬 7 千人，其中製造業與營造業分別減少 5

萬 1 千人及 3 萬 5 千人，至於服務業部門亦減少 8 萬 2 千人，其中零售業與專業性及商業服務業分別減少 4 萬人及 2 萬 7 千人，休閒服務業亦減少 1 萬 7 千人，教育及健康服務業與公共行政業則分別增加 2 萬 5 千人及 9 千人。9 月勞動力參與率為 66.0%，較上月下降 0.1 個百分點，但與上年同月相若。受到二次房貸與近月金融市場動盪影響，美國經濟持續走緩，9 月總失業人數為 947 萬 7 千人，較上月大幅增加 10 萬 1 千人或 1.1%；9 月失業率為 6.1%，與上月相若，但較上年同月上升 1.4 個百分點，續為近 5 年來新高水準。

（二）日本

2008 年 10 月 31 日日本總務省統計局發布 2008 年 9 月勞動情勢，就業人數為 6,393 萬人，較上月減少 1 萬 2 千人或 0.2%，較上年同月亦減少 29 萬人或 0.5%；勞動力參與率為 60.3%，較上月與上年同月分別下降 0.1 及 0.3 個百分點。9 月失業人數為 271 萬人，較上月減少 1 千人或 0.4%，較上年同月則增加 2 萬人或 0.7%；經季節調整後失業率為 4.0%，較上月下降 0.2 個百分點，但與上年同月相若。

（三）香港

2008 年 10 月 20 日香港政府統計處發布最近 3 個月（2008 年 7 月至 9 月平均）經季節調整的失業率為 3.4%，較上期（2008 年 6 月至 8 月平均）上升 0.2 個百分點。失業人數為 13 萬 4,000 人，較上期增加 4,900 人或 3.8%。與上期比較，失業率（未經季節調整）上升主要見於批發及零售業、餐飲服務業、製造業與金融服務業。

（四）南韓

根據 2008 年 10 月 16 日南韓統計廳公布資料顯示，2008 年 9 月失業人數為 72 萬 2 千人，較上月減少 4 萬 2 千人或 5.5%，較上年同月則增加 4 千人或 0.5%；經季節調整後失業率為 3.1%，較上月與上年同月均下降 0.1 個百分點。9 月就業人數為 2,373 萬 4 千人，較上月增加 11 萬 7 千人

或 0.5%，較上年同月亦增加 11 萬 2 千人或 0.5%。9 月勞動力參與率為 61.6%，較上月上升 0.1 個百分點，但較上年同月則下降 0.4 個百分點。

（五）德國

2008 年 9 月 30 日德國聯邦統計局公布數據顯示，2008 年 9 月失業率為 7.4%，較上月與上年同月分別下降 0.2 及 1.0 個百分點。失業人數為 308 萬 1 千人，較上月減少 11 萬 5 千人或 3.6%，較上年同月亦大幅減少 46 萬 3 千人或 13.0%。

表 1 就 業 市 場 指 標

單位：千人；%

年月別	15 歲以上人口	勞 動 力 人 數	就 業 人 數	失 業 人 數	勞 動 力 參 與 率			失 業 率			
					平均	男	女	平均	男	女	季節調整後
	千 人				%						
87 年	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33	2.69
88 年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46	2.92
89 年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44	2.99
90 年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71	4.57
91 年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10	5.17
92 年	17,572	10,076	9,573	503	57.34	67.69	47.14	4.99	5.51	4.25	4.99
93 年	17,760	10,240	9,786	454	57.66	67.78	47.71	4.44	4.83	3.89	4.44
94 年	17,949	10,371	9,942	428	57.78	67.62	48.12	4.13	4.31	3.88	4.13
95 年	18,166	10,522	10,111	411	57.92	67.35	48.68	3.91	4.05	3.71	3.91
96 年	18,392	10,713	10,294	419	58.25	67.24	49.44	3.91	4.05	3.72	3.91
9 月	18,439	10,739	10,310	429	58.24	67.10	49.58	3.99	4.00	3.98	3.89
10 月	18,460	10,741	10,320	421	58.19	67.07	49.50	3.92	4.11	3.67	3.91
11 月	18,481	10,766	10,349	417	58.25	67.11	49.60	3.87	4.13	3.54	3.95
12 月	18,503	10,795	10,381	414	58.34	67.20	49.69	3.83	4.07	3.53	3.94
97 年	18,594	10,835	10,405	430	58.27	67.12	49.63	3.96	4.16	3.71	3.94
1 月	18,522	10,802	10,391	411	58.32	67.19	49.65	3.80	4.08	3.43	3.95
2 月	18,539	10,773	10,349	424	58.11	67.06	49.37	3.94	4.25	3.52	3.95
3 月	18,557	10,797	10,380	417	58.18	67.21	49.37	3.86	4.15	3.48	3.90
4 月	18,573	10,807	10,395	412	58.19	67.00	49.58	3.81	4.03	3.52	3.92
5 月	18,591	10,829	10,413	416	58.25	67.00	49.72	3.84	3.96	3.67	3.89
6 月	18,610	10,842	10,414	428	58.26	67.01	49.71	3.95	4.12	3.73	3.88
7 月	18,630	10,878	10,436	442	58.39	67.26	49.73	4.06	4.24	3.83	3.91
8 月	18,651	10,916	10,464	452	58.53	67.34	49.93	4.14	4.21	4.06	3.93
9 月	18,669	10,869	10,405	464	58.22	67.03	49.62	4.27	4.37	4.14	4.12
本月較上月 增減%	0.10	-0.43	-0.56	2.70	-0.31*	-0.31*	-0.31*	0.13*	0.16*	0.08*	0.19*
本月較上年 同月增減%	1.25	1.22	0.92	8.32	-0.02*	-0.07*	0.04*	0.28*	0.37*	0.16*	0.23*
平均較上年 同期增減%	1.26	1.31	1.27	2.46	0.03*	-0.16*	0.24*	0.04*	0.13*	-0.06*	-

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國 97 年 10 月。*表增減百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作或工作在 15 小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿 15 歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿 15 歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業						服 務 業		
			小計	礦業	製造	電力 燃氣	用水 供應	營造	小計	批發 零售	運輸 倉儲
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	-	-	832	5,220	1,701	481
90 年	9,383	706	3,432	10	2,594	28	54	745	5,245	1,679	421
91 年	9,454	709	3,388	9	2,572	28	55	724	5,356	1,693	407
92 年	9,573	696	3,398	9	2,600	29	59	701	5,480	1,698	414
93 年	9,786	642	3,514	7	2,681	29	64	732	5,631	1,726	419
94 年	9,942	590	3,619	7	2,732	28	61	791	5,733	1,726	412
95 年	10,111	554	3,700	7	2,777	28	60	829	5,857	1,759	417
96 年	10,294	543	3,788	6	2,842	28	65	846	5,962	1,782	415
9 月	10,310	550	3,802	6	2,856	28	68	844	5,958	1,769	417
10 月	10,320	551	3,809	6	2,864	28	69	842	5,961	1,764	415
11 月	10,349	546	3,818	6	2,872	28	68	844	5,985	1,773	411
12 月	10,381	542	3,834	6	2,884	28	69	848	6,005	1,775	408
97 年	10,405	534	3,840	6	2,888	28	70	848	6,032	1,769	415
1 月	10,391	537	3,842	6	2,885	28	67	856	6,012	1,772	408
2 月	10,349	536	3,813	6	2,873	28	68	839	6,000	1,769	408
3 月	10,380	539	3,816	6	2,865	28	70	847	6,026	1,767	411
4 月	10,395	539	3,829	6	2,874	28	73	847	6,028	1,761	414
5 月	10,413	535	3,843	6	2,889	28	72	848	6,035	1,757	420
6 月	10,414	533	3,851	6	2,894	28	68	855	6,030	1,753	424
7 月	10,436	530	3,861	6	2,907	28	67	853	6,045	1,771	421
8 月	10,464	527	3,864	6	2,908	28	71	851	6,074	1,790	417
9 月	10,405	531	3,839	6	2,894	28	72	839	6,035	1,780	414
本月較上月 增減%	-0.6	0.9	-0.6	4.1	-0.5	-0.3	1.3	-1.4	-0.6	-0.6	-0.7
本月較上年 同月增減%	0.9	-3.4	1.0	-2.2	1.3	-1.4	6.0	-0.6	1.3	0.6	-0.7
累計較上年 同期增減%	1.3	-1.5	1.6	-6.6	2.0	-1.0	8.5	0.2	1.3	-1.0	-0.3

資料來源：同表 1。

註：表 2 之數字，係按中華民國第 8 次修訂之行業標準分類統計，惟行政院主計處僅追溯至 94 年，故新增之行業別於 94 年前無相關數據。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業										
	住宿 餐飲	資訊 傳播	金融 保險	不動產	專業 科技	支援	公共 行政	教育	醫療保 健社工	藝術 娛樂	其他
89 年	500	-	367	66	250	-	315	479	252	165	643
90 年	532	190	373	40	202	153	315	484	268	93	496
91 年	579	191	380	41	220	158	316	488	281	107	496
92 年	590	187	378	44	224	180	352	514	292	110	497
93 年	605	195	390	55	234	183	357	538	303	114	510
94 年	634	199	406	61	258	194	336	556	323	116	513
95 年	665	209	407	66	264	205	334	563	334	111	524
96 年	681	206	404	74	301	215	332	588	340	101	523
9 月	687	203	403	73	307	211	337	590	338	99	523
10 月	684	207	401	71	307	209	340	594	344	102	521
11 月	683	206	402	72	316	208	336	602	349	101	525
12 月	685	203	405	71	316	216	333	608	352	101	530
97 年	686	203	412	75	316	232	341	604	353	98	526
1 月	689	201	408	74	315	226	336	605	351	100	526
2 月	685	199	410	75	316	227	339	602	349	99	520
3 月	683	205	408	75	313	231	341	609	354	98	528
4 月	679	205	410	76	310	235	343	605	356	101	531
5 月	675	208	412	74	316	240	346	602	354	99	530
6 月	678	206	415	76	313	238	343	605	355	97	525
7 月	695	204	417	78	317	232	338	603	350	95	522
8 月	699	201	416	76	323	230	341	602	354	94	528
9 月	690	198	411	74	321	226	342	604	355	93	525
本月較上月 增減%	-1.3	-1.6	-1.3	-2.6	-0.7	-1.7	0.3	0.3	0.3	-1.2	-0.5
本月較上年 同月增減%	0.5	-2.4	2.0	1.8	4.5	7.3	1.5	2.3	5.0	-6.2	0.4
累計較上年 同期增減%	0.9	-1.6	1.8	0.5	6.6	7.0	3.3	3.5	4.8	-2.9	0.9

資料來源：同表 1。

表 3 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	工作場所 業務緊縮 或 歇 業	對原有工 作不滿意	季節性或 臨時性工 作 結 束	其 他
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
92 年	503	85	418	228	111	50	30
93 年	454	85	369	158	131	49	29
94 年	428	82	346	130	140	49	27
95 年	411	82	329	117	141	44	26
96 年	419	87	332	126	138	41	27
9 月	429	105	324	125	136	40	24
10 月	421	89	332	127	139	38	28
11 月	417	88	329	128	136	39	26
12 月	414	83	331	129	133	43	25
97 年	430	90	340	134	140	42	24
1 月	411	79	332	133	132	44	22
2 月	424	77	347	139	134	48	25
3 月	417	79	338	133	131	44	30
4 月	412	73	339	135	136	40	28
5 月	416	75	341	132	145	38	26
6 月	428	90	338	129	147	37	24
7 月	442	108	334	131	144	39	20
8 月	452	117	335	131	147	41	16
9 月	464	113	351	145	142	44	20
本月較上月 增減%	2.7	-3.3	4.8	10.9	-3.5	7.5	25.0
本月較上年 同月增減%	8.3	7.9	8.4	16.1	4.4	11.4	-16.7
平均較上年 同期增減%	2.5	3.7	2.2	6.9	0.5	0.4	-11.1

資料來源：同表 1。

表 4 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及 準備升學	料理家務	高齡、 身心障礙	其 他
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
92 年	7,495	229	2,154	2,634	1,921	558
93 年	7,520	230	2,147	2,567	1,994	580
94 年	7,578	209	2,155	2,523	2,075	616
95 年	7,644	198	2,190	2,445	2,121	691
96 年	7,679	191	2,187	2,386	2,146	769
9 月	7,700	205	2,163	2,380	2,154	799
10 月	7,719	198	2,165	2,386	2,163	808
11 月	7,715	186	2,161	2,381	2,170	817
12 月	7,708	175	2,172	2,367	2,174	820
97 年	7,759	170	2,183	2,381	2,198	826
1 月	7,720	172	2,180	2,371	2,179	818
2 月	7,766	183	2,207	2,390	2,175	811
3 月	7,760	180	2,205	2,401	2,175	798
4 月	7,766	178	2,217	2,397	2,182	792
5 月	7,762	169	2,226	2,368	2,192	806
6 月	7,768	166	2,217	2,357	2,201	826
7 月	7,752	164	2,145	2,370	2,219	853
8 月	7,735	160	2,103	2,384	2,226	861
9 月	7,800	156	2,148	2,392	2,232	871
本月較上月 增減%	0.8	-2.5	2.1	0.3	0.3	1.2
本月較上年 同月增減%	1.3	-23.6	-0.7	0.5	3.6	9.0
平均較上年 同期增減%	1.2	-11.8	-0.5	-0.3	2.8	9.6

資料來源：同表 1。

表 5 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業 及 服務業	礦業	製 造 業			水 電 燃氣業	營造業	批發 及 零售業	住宿 及 餐飲業
			薪資	勞 動 生產力 指 數	單位產出 勞動成本 指 數				
				90年=100					
88 年	40,908	41,414	37,882	90.70	100.01	88,803	38,070	38,684	25,134
89 年	41,938	43,046	39,080	96.36	97.38	88,348	38,896	39,528	26,078
90 年	42,042	44,264	38,586	100.00	100.00	93,091	37,746	39,760	25,991
91 年	41,667	45,006	38,565	109.55	89.72	89,591	36,848	39,202	25,828
92 年	42,287	47,263	39,583	115.34	87.17	91,034	37,219	39,799	25,181
93 年	43,021	45,297	40,611	122.13	83.46	90,711	37,921	40,129	25,141
94 年	43,615	45,893	41,751	128.50	82.53	89,264	38,455	40,033	25,578
95 年	44,107	49,574	42,293	134.47	80.57	95,664	39,175	40,028	25,482
96 年	45,112	47,317	43,026	144.51	76.24	95,867	40,325	40,142	25,950
8 月	42,124	45,115	40,236	143.20	67.41	108,114	38,250	36,454	24,849
9 月	43,346	42,587	40,359	155.78	70.12	76,903	38,470	38,378	24,886
10 月	40,167	40,475	38,581	152.45	61.93	71,215	37,892	36,553	24,548
11 月	40,080	40,040	38,363	149.47	63.44	70,265	38,003	36,710	24,934
12 月	44,720	61,028	40,994	146.66	70.70	183,120	42,289	39,946	25,481
97 年	47,266	48,906	45,281	148.48	78.73	92,178	41,415	42,261	27,589
1 月	67,443	68,646	67,597	144.87	114.76	149,274	51,292	56,069	31,595
2 月	60,898	53,089	57,819	159.73	116.27	107,344	45,605	56,437	37,313
3 月	40,834	41,372	38,328	148.33	65.13	70,518	38,610	37,187	25,263
4 月	40,722	41,669	38,556	147.99	66.52	71,648	38,187	37,347	25,071
5 月	41,098	42,318	39,483	148.90	66.79	93,221	39,279	37,328	25,104
6 月	41,823	42,154	39,676	147.73	69.07	72,988	39,527	38,636	25,308
7 月	43,409	42,414	40,751	143.08	69.44	76,535	38,790	38,070	25,494
8 月	41,999	58,923	40,152	149.93	67.69	95,464	39,528	37,055	25,717
本月較上月 增減%	-3.2	38.9	-1.5	4.8	-2.5	24.7	1.9	-2.7	0.9
本月較上年 同月增減%	-0.3	30.6	-0.2	4.7	0.4	-11.7	3.3	1.7	3.5
平均較上年 同期增減%	1.3	2.0	1.1	5.2	-3.6	-1.6	1.2	2.4	4.3

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 97 年 10 月。

表 5 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動（續）

單位：新台幣元

期 別	運 輸 倉 儲 通信業	金 融 及 保險業	不動產 及 租賃業	專業科學 及 技術服務 業	醫療保健 服務業	文化運動 及 休閒服務 業	其他服務 業
88 年	50,480	60,352	44,240	52,893	51,223	39,528	30,841
89 年	51,561	60,871	43,708	53,630	53,610	41,199	31,515
90 年	53,350	62,625	42,604	53,191	54,701	41,242	31,157
91 年	51,564	65,767	40,714	49,587	54,115	39,489	30,525
92 年	51,396	64,693	39,872	50,990	55,999	40,861	30,057
93 年	51,704	66,743	40,006	52,833	55,638	41,257	30,489
94 年	53,793	65,097	39,129	54,868	55,918	41,409	31,352
95 年	53,313	69,132	38,213	55,579	55,735	42,108	31,447
96 年	54,856	76,036	38,082	57,401	56,864	42,318	31,614
8 月	50,311	74,053	33,824	51,600	53,405	39,654	30,126
9 月	58,131	79,204	35,808	53,700	53,554	40,061	30,535
10 月	45,499	60,236	35,760	51,149	52,823	40,158	30,447
11 月	45,797	60,701	34,759	50,988	51,846	38,847	29,979
12 月	51,177	71,266	36,329	67,804	56,253	40,684	32,622
97 年	59,038	77,924	41,526	60,265	60,066	44,345	31,992
1 月	78,617	131,063	50,119	85,342	88,010	62,003	35,201
2 月	68,996	118,443	60,864	75,448	68,528	52,166	37,703
3 月	54,865	60,233	36,301	52,934	52,628	39,530	30,606
4 月	46,169	64,592	37,000	52,296	52,072	39,230	30,821
5 月	47,023	58,978	36,590	52,369	54,279	41,149	30,547
6 月	47,955	65,052	36,890	53,504	53,971	41,789	30,410
7 月	71,190	63,001	37,664	58,780	56,526	39,116	30,300
8 月	57,362	61,471	37,032	51,921	55,023	39,751	30,530
本月較上月 增減%	-19.4	-2.4	-1.7	-11.7	-2.7	1.6	0.8
本月較上年 同月增減%	14.0	-17.0	9.5	0.6	3.0	0.2	1.3
平均較上年 同期增減%	3.2	-2.8	5.6	3.6	2.6	1.9	0.0

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 97 年 10 月。

表 6 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數		求才人數		求職推介 就業人數 (E)	求才僱用 人數 (F)	求供倍數 (C)/(A)	求職就業率 (%) (E)/(A)	求才利用率 (%) (F)/(C)
	新登記 (A)	有效 (B)	新登記 (C)	有效 (D)					
88 年	248,679	-	365,629	-	69,644	69,644	1.5	28.0	19.1
89 年	288,680	-	470,278	-	104,265	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	-	405,637	-	128,205	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	-	471,888	-	125,713	125,713	1.1	28.4	26.6
92 年	450,079	-	720,746	-	126,229	126,229	1.6	28.1	17.5
93 年	547,745	-	949,918	-	228,395	327,948	1.7	41.7	34.5
94 年	580,020	-	1,008,307	-	263,403	478,826	1.7	45.4	47.5
95 年	760,680	-	1,048,590	-	324,426	523,276	1.4	42.7	49.9
96 年累計	904,663	-	1,170,045	-	378,915	532,438	1.3	41.9	45.5
9 月	74,103	219,597	89,728	164,756	31,213	39,688	1.2	42.1	44.2
10 月	83,088	219,145	100,245	169,542	35,366	46,263	1.2	42.6	46.2
11 月	75,593	213,498	97,117	170,372	35,196	44,916	1.3	46.6	46.3
12 月	69,094	200,840	77,556	149,559	30,669	39,255	1.1	44.4	50.6
97 年累計	795,982	-	773,450	-	329,785	428,712	1.0	41.4	55.4
1 月	65,345	191,578	79,131	135,255	28,244	36,595	1.2	43.2	46.3
2 月	70,204	191,332	93,108	152,332	24,325	33,559	1.3	34.7	36.0
3 月	92,043	218,614	98,533	169,555	37,154	46,618	1.1	40.4	47.3
4 月	83,983	227,929	83,564	154,287	38,752	47,945	1.0	46.1	57.4
5 月	91,146	241,285	83,668	143,737	41,395	54,298	0.9	45.4	64.9
6 月	91,066	239,727	96,255	153,172	39,954	50,040	1.1	43.9	52.0
7 月	98,929	251,999	78,942	140,615	39,468	56,180	0.8	39.9	71.2
8 月	102,697	252,645	80,783	133,548	41,489	50,253	0.8	40.4	62.2
9 月	100,569	253,901	79,466	132,488	39,004	53,224	0.8	38.8	67.0
本月較上月 增減%	-2.1	0.5	-1.6	-0.8	-6.0	5.9	0.0&	-1.6*	4.8*
本月較上年 同月增減%	35.7	15.6	-11.4	-19.6	25.0	34.1	-0.4&	-3.3*	22.8*
合計較上年 同期增減%	17.6	-	-13.6	-	18.8	6.6	-0.3&	0.4*	10.5*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

說明：1.配合職訓局新建置網際網路就業服務系統之啟用，本表自 94 年 1 月 1 日起，「求職人數」及「求才人數」均改為新登記及有效兩欄。

2. &：差額 *：百分點。

表 7 外籍勞工按行業別分

單位：人；%

期 別	總計	產業外勞				社福外勞		
		小計	製造業	營造業	外籍船員	小計	外籍看護工	家庭幫傭
88 年底	294,967	220,114	173,735	45,446	933	74,793	67,063	7,730
89 年底	326,515	220,184	181,998	37,001	1,185	106,331	98,508	7,823
90 年底	304,605	191,671	157,055	33,367	1,249	112,934	103,780	9,154
91 年底	303,684	182,973	156,697	23,341	2,935	120,711	113,755	6,956
92 年底	300,150	179,552	162,039	14,117	3,396	120,598	115,724	4,874
93 年底	314,034	182,967	167,694	12,184	3,089	131,067	128,223	2,844
94 年底	327,396	183,381	166,928	13,306	3,147	144,015	141,752	2,263
95 年底	338,755	184,970	169,903	11,745	3,322	153,785	151,391	2,394
96 年底								
9 月底	355,756	192,606	179,726	9,153	3,727	163,150	160,602	2,548
10 月底	356,510	194,270	181,269	9,288	3,713	162,240	159,713	2,527
11 月底	357,705	195,233	182,813	8,696	3,724	162,472	159,934	2,538
12 月底	357,937	195,709	183,329	8,594	3,786	162,228	159,702	2,526
97 年底								
1 月底	359,103	195,220	183,142	8,293	3,785	163,883	161,353	2,530
2 月底	362,782	196,426	184,542	7,937	3,947	166,356	163,815	2,541
3 月底	365,229	198,085	186,224	7,770	4,091	167,144	164,572	2,572
4 月底	367,119	199,139	187,298	7,637	4,204	167,980	165,383	2,597
5 月底	369,406	201,291	189,484	7,505	4,302	168,115	165,517	2,598
6 月底	372,097	203,927	192,230	7,280	4,417	168,170	165,573	2,597
7 月底	374,147	205,849	194,258	7,094	4,497	168,298	165,727	2,571
8 月底	373,336	205,657	194,221	6,939	4,497	167,679	165,093	2,586
9 月底	369,730	204,014	192,598	6,928	4,488	165,716	163,167	2,549
本月較上月 增減%	-1.0	-0.8	-0.8	-0.2	-0.2	-1.2	-1.2	-1.4
本月較上年 同月增減%	3.9	5.9	7.2	-24.3	20.4	1.6	1.6	0.0

資料來源：同表 6。

表 8 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	台灣	香港*	日本*	南韓*	新加坡*	美國*	德國	英國*
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	1.4	4.9	12.5	7.2
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	2.5	4.5	11.4	6.3
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	2.8	4.2	11.2	6.1
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.4	2.7	4.0	10.0	5.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	4.0	2.7	4.8	10.0	4.9
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.3	3.6	5.8	10.9	5.2
2003 年	4.99	7.9	5.3	3.6	4.0	6.0	11.6	5.0
2004 年	4.44	6.8	4.7	3.7	3.4	5.5	11.7	4.8
2005 年	4.13	5.6	4.4	3.7	3.1	5.1	13.0	4.7
2006 年	3.91	4.8	4.1	3.5	2.7	4.6	10.8	5.4
2007 年	3.91	4.0	3.9	3.2	2.1	4.6	9.0	5.4
3 月	3.94	4.3	4.0	3.2	2.9	4.4	9.9	5.5
4 月	3.83	4.3	3.9	3.3	--	4.5	9.5	5.5
5 月	3.87	4.3	3.8	3.3	--	4.5	9.1	5.4
6 月	3.96	4.2	3.7	3.3	2.3	4.6	8.8	5.4
7 月	4.03	4.1	3.6	3.3	--	4.7	8.9	5.4
8 月	4.09	4.2	3.8	3.2	--	4.7	8.8	5.4
9 月	3.99	4.1	4.0	3.2	1.7	4.7	8.4	5.4
10 月	3.92	3.9	3.9	3.1	--	4.8	8.2	5.3
11 月	3.87	3.6	3.8	3.2	--	4.7	8.1	5.3
12 月	3.83	3.4	3.8	3.1	1.7	5.0	8.1	5.2
2008 年								
1 月	3.80	3.4	3.8	3.0	--	4.9	8.7	5.2
2 月	3.94	3.3	3.9	3.0	--	4.8	8.6	5.2
3 月	3.86	3.4	3.8	3.1	2.0	5.1	8.4	5.2
4 月	3.81	3.3	4.0	3.2	--	5.0	8.1	5.3
5 月	3.84	3.3	4.0	3.2	--	5.5	7.8	5.2
6 月	3.95	3.3	4.1	3.2	2.3	5.5	7.5	5.4
7 月	4.06	3.2	4.0	3.2	--	5.7	7.7	5.5
8 月	4.14	3.2	4.2	3.2	--	6.1	7.6	5.7
9 月	4.27	3.4	4.0	3.1	--	6.1	7.4	--

資料來源：1.同表 1。

2.國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港及英國之失業率係 3 個月（當月及前 2 個月）之平均值。

貳、專題分析

一、近年政府體育類公共建設投資大幅成長，有助運動休閒產業發展

近年來，全球各地致力節能減碳、健康樂活的新生活，政府也透過興整建自行車道、設置運動休閒設施及場地綠美化、興設符合國際標準之體育場館，以及國家運動園區之規劃等，努力營造開放性、安全性、普及性及永續性之休閒運動空間，倡導全民從事休閒運動，除可帶動國民運動風氣，擴增規律運動人口外，同時也有助於促進國內運動休閒產業的發展。

（一）政府對體育類公共建設投資大幅成長

政府近年對體育類公共建設的投資有大幅度成長，所投注之體育類別公共建設，包括興整建國家運動園區、體育場館、運動公園、自行車道及國家運動選手培訓基地等，自 87 至 97 年度，投注之經費由 8 億元成長至 43.33 億元，年平均成長率為 18.40%（詳見表 1）。以公共建設各類別每年平均成長 10%之比率來看，體育類別之成長相對較多，而其中以興設符合國際標準之運動場館所占經費最多，將有助於提升我國未來申辦國際運動賽事之能力，提升國際能見度。然而，合理的資源規劃配置、整合與利用，以及良善的場館營運管理，更能符合投資效益；因此，未來在前置規劃整合與後續營運管理上，均是政府需更加關注的重點。

（二）運動休閒環境規模與世界各國大致相當

根據調查，國人從事休閒運動的地點以公園最多，其次依序為學校運動場館、地方政府公共建設所提供的運動場地（如縣市立體育場館、鄉鎮市區運動場館、社區運動場館等），顯示民眾對政府興建、管理的公共運動設施有相當程度的依賴性。

政府為提供國人優質運動環境，近年持續投注於運動設施及週邊綠化之補助及更新，包括民眾慣常使用的體育場所、游泳池、運動公園、

自行車道、步道等。依據行政院體育委員會統計，自 87 年至 96 年止，政府補助興整建的運動設施總計 1,828 處，已完成之自行車道總計 600 公里；在運動場館方面，至 96 年底止全國計有 63,560 座，其中，以學校運動場館 25,580 座(占 40.25%)為最多，其次依序為私人場所 9,947 座(占 15.65%)，民營企業機構所屬營利場館 8,604 座(占 13.54%)，社區運動場館 6,759 座(占 10.63%)，民營事業機構所屬非營利場館 3,918 座(占 6.16%)，公營事業機構所屬場館 3,575 座(占 5.62%)，鄉(鎮、市、區)運動場館 2,090 座(占 3.29%)，縣(市)立體育場館 907 座(占 1.43%)(詳見表 2)。整體而言，我國運動場館在規模或量體上，與世界各國大致相當。

(三) 國人規律性運動參與度仍顯不足

依據行政院體育委員會統計，96 年我國 18 歲以上人口有運動者占 77.6%，較 94 年增加 4.4 個百分點；最常從事的運動種類依序為戶外活動、球類運動、伸展運動、水上運動及養身運動等；若按運動項目分析，以散步最多，其次是慢跑、籃球、爬山、騎腳踏車等。

然就運動頻率而言，96 年國人具規律運動習慣者占 20.2%、偶爾運動者占 35.7%、低度運動者占 17.3%、極少運動者占 4.3%、從不運動者占 22.4%(詳見圖 1)，顯示國人從事規律運動之人數仍偏低。進一步分析不運動的主要原因，包括沒有時間、工作太累、懶得運動、健康狀況不能運動、沒有興趣等。另外，依據教育部統計，95 年學生在體育課以外從事規律運動者之比率，隨各級就學階段年齡增加而減少，顯示國人的運動參與度，在社區或學校均仍有待努力提升。

(四) 展望

近年來在政府對體育類公共建設的挹注下，各縣市立綜合體育館的普及率已大為提升，為增進國人運動休閒的參與度及規律運動習慣，未來的策略須由量的增加轉變為質的提升，並透過各地運動休閒設施及城鄉環境建設之整合，營造出符合人性及兼顧專業的空間；同時配合運動休閒設施性質，提供鼓勵民間參與興建與營運之誘因，以維持場館永續經營，並作為提升國內運動休閒產業發展之基礎。

表 1 政府公共建設計畫體育次類別預算統計表

單位：新台幣億元；%

年度	國內生產毛額（GDP）	中央政府總預算	政府公共建設體育次類別預算
87	92,385	1,173.159	8.00
88	96,409	2,339.697	11.59
89	100,320	1,670.997 ¹	6.47
90	98,622	1,463.436	6.80
91	102,933	1,444.684	12.40
92	105,195	1,404.546	11.26
93	110,655	1,462.032	14.48
94	114,547	1,503.254	12.98
95	118,898	1,284.219	27.18
96	125,890	1,282.834	33.37
97	129,603	1,302.384	43.33

註：1.89 年度預算為調整後資料，係以 88 下半年及 89 年度經費/1.5 核算。

資料來源：1.行政院體育委員會。2.行政院主計處。

表 2 運動場館數量統計表

單位：座；%

運動場館類別	96 年底	所占比率(%)
學校運動場館	25,580	40.25
私人場館 ¹	9,947	15.65
民營事業所屬營利性場館	8,604	13.54
社區運動場館	6,759	10.63
民營事業所屬非營利性場館	3,918	6.16
公營事業所屬場館	3,575	5.62
鄉鎮市區運動場館	2,090	3.29
縣市立運動場館	907	1.43
其他	2,180	3.43
總計	63,560	100.00

註 1：私人場館係指由個人而非企業擁有之運動場館。

資料來源：行政院體育委員會。

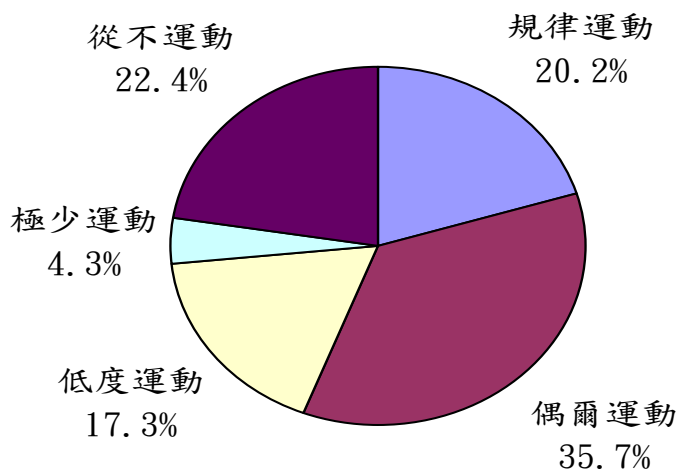


圖 1 96 年國人運動頻率

資料來源：行政院體育委員會。

二、南韓於 2008 年開辦長期照顧保險制度

近年來南韓與許多國家一樣面臨人口快速老化問題，促使南韓政府積極研擬推動相關因應對策，包括鼓勵生育、掃除生育障礙、增加婦女勞動參與率、提高中高齡勞動者人力資本投資、確保老年經濟安全與調節健康照護支出成長壓力等，而為了因應高齡社會之長期照護需求，更於 2008 年開辦了長期照顧保險(long-term care insurance, 以下簡稱長照保險)制度。

與我國曾經並列為「亞洲四小龍」的南韓，除了經濟外，在人口與社會方面的發展亦與我國有許多類似的歷程，特別是近年來因生育率大幅下降而即將面臨的人口老化問題，兩國可說不分軒輊。南韓的生育率從 1997 年的 1.54 人下降至 2006 年之 1.13 人，同期間我國的生育率則從 1.61 人降至 1.12 人；至於 65 歲以上老年人口比率，南韓雖遲至 2000 年才突破老化社會的 7%，但之後的成長速度驚人，預估至 2018 年即達 14%，由 7%上升至 14%僅花了 18 年，而由 14%至 20%則僅需 8 年，即至 2026 年時，南韓五分之一人口均為 65 歲以上之老年人。相形之下，我國老年人口由 7%上升至 14%的時間估計為 24 年（1993~2017 年），較南韓早 1 年，於 2025 年時老年人口比率將達 20%。

2005 年南韓的長期照顧支出僅占 GDP 的 0.3%，政府只提供低收入者居家式與機構式照顧，接受正式照顧服務者僅占全部 65 歲以上老年人口的 1.1%，絕大多數的失能者是由家庭擔負照顧責任。也由於缺乏長期照顧服務，以致許多有長照需求者占用急性醫療資源，增加南韓健康保險的負擔，估計在住院案例中屬於長照範圍的社會型住院即占了 15%。

隨著人口老化，照護需求必然大增，南韓政府體認到必須及早建立長照制度以為因應，另一方面也是考量實施長照保險可以減輕健康保險的負擔。南韓政府從 2000 年即在健康福利部成立「老人長期照顧計畫委員會」(Planning Committee for Elderly LT Care)，2001 年前總統金大中建議開辦長照保險制度，2003 年盧武炫前總統宣示將於 2007 年開辦長照保

險制度，2005 年開始立法工作並實施試辦計畫，2007 年長照保險立法通過，於 2008 年 7 月正式實施。

關於南韓長照保險制度之內容，簡述如下：

（一）保險人

由南韓國家健康保險局(National Health Insurance Corporation, 以下簡稱 NHIC)承辦。

（二）保險對象

全民皆須繳費，在發生與年齡相關的健康問題而產生長照需求時即可給予給付。

（三）保險費率

採健康保險費的 4.7%計收。

（四）財源

政府負擔 20%、保費收入占 60-65%、被保險人自負額為機構服務 20%、居家服務 15%，低收入免自負額。

（五）給付項目

以實物給付為主，現金給付為輔（限該區缺乏服務提供者方可申請現金給付）。

（六）申請程序

被保險人有照顧需求時，得向 NHIC 提出申請，並接受需求評估。評估單位包括 NHIC 的訪視團隊及地區辦公室的評估委員會，其評估係以 ADL 量表與醫生報告為主。依據評估結果擬定照顧計畫，再據以提供服務或現金給付。

南韓長期照顧保險制度雖甫上路，但已面臨相當大的挑戰，主要是其服務供給不足的問題，截至 2006 年底，南韓估計只有 815 家長照機構（床位 41,000 張）及 1,045 家居家服務提供單位（可提供 51,000 人），

而在 232 個地方單位中尚有 92 個地方之長照機構不足所需的一半，故需積極擴充照顧服務資源，隨著服務資源的擴展才能有效擴大給付能量。此外，在長照保險的推動上，地方政府亦扮演重要角色，除了相關長照機構的規範外，亦提供低收入戶必要的補助，而如何調節長照保險給付與地方福利服務也是重要課題。

有感於未來高齡社會老人照護問題將日益沈重，我國近年即積極建構長期照顧制度，陸續推動多項計畫，並為充實與整備長期照顧資源，於 2006 年起實施「我國長期照顧十年計畫」。近來政府亦宣示，因應未來快速成長的長期照顧需求，將推動長期照顧保險與立法，以減輕民眾負擔，同時讓高齡長者能享有健康與快樂之環境。

三、OECD 促進青年就業之建議

經濟合作暨發展組織（Organization for Economic Co-operation and Development, OECD）2008 年 7 月發布就業展望報告（Employment Outlook），特別針對青年從學校到職場的就業問題作一專題探討，除檢視過去 10 年（1996-2006 年）OECD 各國青年勞動市場情況，並提出促進與改善青年就業機會之建議。以下簡述該專題之重點及建議，以供我國制定相關政策之參考：

（一）OECD 各國青年勞動市場之變化

由於近幾年受到少子女化與人口高齡化的影響，大多數 OECD 國家 15-24 歲青年人口占總人口的比率急速下降，與 10 年前相較，以土耳其青年人口比率下降 6.5% 最多，西班牙下降 6.4% 居次，葡萄牙與南韓的降幅亦達 6% 居次。（詳見附表 1）

過去 10 年來，由於青年入學率上升，OECD 國家的青年就業率普遍呈現下降，但也由於青年教育程度提升，使得青年尋職者較成年（25-54 歲）尋職者容易在勞動市場中找到工作，而且多數國家的青年失業率或 NEET 率（the share of youth not in education, employment or training，未升學、未就業或未參與職業訓練的比率）亦較 10 年前為低，其中以西班牙青年失業率下降 22% 最多，芬蘭、愛爾蘭與義大利的降幅亦達 9%~10% 左右。

與 30-49 歲成年勞動力相較，青年失業率較易受到景氣循環的影響，但隨著年齡增加，其影響會逐漸減少；然而，從圖 1 可知，景氣循環對青年就業率似乎無顯著影響。各國青年就業率的高低，主要是反映在各國當地的勞動條件對其選擇就學或就業的決定上，青年不同的教育水準與進入職場前的工讀經驗，亦使得青年之就業表現有所差異。

（二）OECD 各國青年進入職場之速度與形式

衡量青年是否能順利地從學生成為就業者，主要係經由觀察其從學校到職場的平均過渡期間，OECD 就 14 個有長期追蹤青年畢業後動向

之國家，進行比較後發現，教育程度對 10 個歐洲國家與南韓青年的尋職期間有重要影響，教育程度愈低，尋找第一份工作的時間就愈長；但是在澳洲，青年教育程度的高低，與尋找第一份工作的時間似乎沒有關連。若從性別觀察，除南韓與英國外，10 個歐洲國家與澳洲的女性青年在離校後 5 年內，獲得一份永久性工作的比率均高於男性青年。

值得注意的是，過去 10 年來，大多數 OECD 國家之就業青年，從事部分時間或臨時性之非典型工作 比率逐漸增加，其中臨時性工作型態已成為許多歐洲國家、加拿大與日本青年進入就業市場的主要方式；荷蘭、北歐與英國青年則多以部分時間工作型態進入職場。雖然臨時性工作者漸增的趨勢也同樣發生在成年就業者身上，但青年就業者從事部分時間工作的比率，卻較成年就業者成長更快速。（詳見附表 2）

一般來說，低薪資與臨時性工作，是初次進入職場青年獲得較佳薪資與較穩定工作之踏腳石，但這種不穩定的工作型態，可能使青年不易在職場上累積人力資本；再加上雇主提供職業訓練之意願較低，青年個人又未積極進修，將無法培養專業能力。因而有少部分青年會陷入低人力資本、低薪資之惡性循環，無法在就業市場中獲得永久性工作，成為公司中的正職員工。

（三）協助青年邁向良好職涯之建議

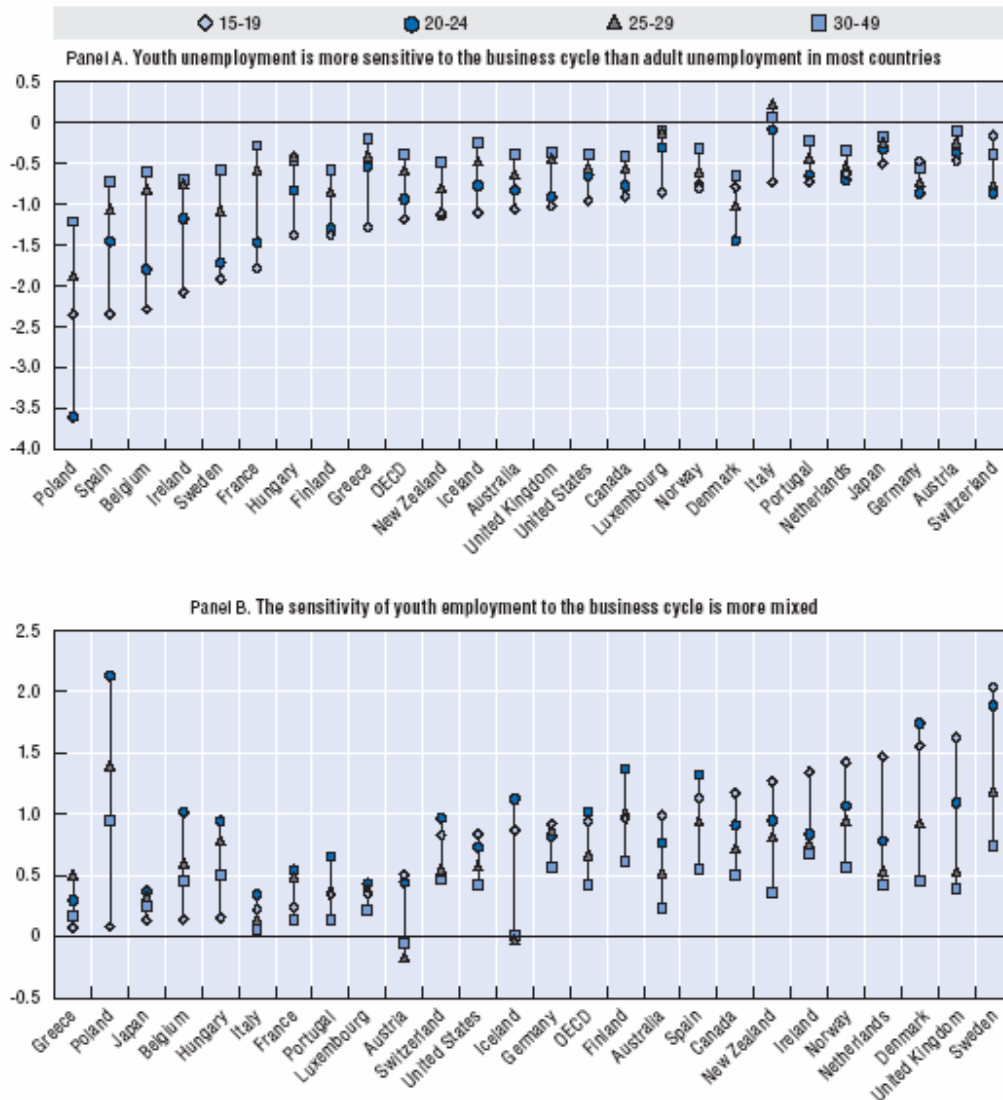
OECD 報告指出，自 1990 年中期以來，大部分 OECD 國家在勞動市場上有顯著進步，其中青年就業狀況改善，貢獻良多，顯示促進青年就業，係大多數國家改善整體勞動市場的先決條件之一。但由於青年人在勞動市場的流動性高，從學校進入職場的這段期間，通常在臨時性工作與未就業間轉換，不易獲得一份穩定的有酬工作。對此，各國政府首要關心的問題是儘早提出對策預防青年失業，並協助其就業；其次要解決青年從事低薪資或非典型工作之問題，相關政策重點有二：（一）如何促使青年藉由目前的工作成為他們未來獲得高薪資及永久性工作的敲門磚，例如：積極提供多元的職業訓練計畫以培養青年專業能力，累積其人力資本；（二）如何消除青年在提升社經地位過程中的障礙，例如：

避免在勞動市場中過度區隔典型與非典型工作，而增加青年在臨時性工作與未就業間循環的風險。

此外，各國青年面臨的最大困難仍是如何獲得進入勞動市場門檻的必備資格。對多數青年來說，職場上的第一份工作是獲得永久性工作的重要里程碑；因此，對於教育程度較低的中輟生或技能不足的弱勢青年，政府應採取特別措施協助他們順利進入職場。

根據行政院主計處統計資料，2008 年 1-9 月我國 15-24 歲青年平均失業率為 11.46%，與 OECD 部分國家相較，台灣青年失業情況相對溫和，惟仍較我國整體平均失業率 3.96% 明顯為高。為促進青年就業，政府目前已積極推動「青年就業促進方案」，相關措施包括：「青年職場體驗計畫」、「大專生暑期社區工讀」與「青年創業貸款」等，前者主要係藉由增加青年與企業接觸機會，提升其就業力，進而協助其順利就業。未來我國可參考上述 OECD 報告之建議，加強提供在學青年學用相符之實習機會，增加與企業用人需求之契合度，並給予青年多元化的職業訓練，提升其專業技能，邁入高薪資與穩定工作之良性循環。

圖 1 景氣循環對青年勞動市場之影響



StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/346484320341>

Ranking of countries based on the sensitivity of teenagers' employment and unemployment rates.

a) Each of the indicated variables was regressed on the output gap and linear and quadratic time trends in separate annual time-series regressions for each country. The OECD values are from a pooled regression model containing country dummies. The data charted are the OLS coefficients for the output gap.

Source: OECD Labour Force Statistics Database and OECD Economic Outlook Database for the output gap.

附表 1 OECD 各國青年勞動市場概況 (1996-2006 年)

	Population share (15-24)		Labour force participation rates		Employment rates		Unemployment rates		Incidence of long-term unemployment		Relative to adult (25-54) incidence of long-term unemployment		NEET rates		Low-skilled NEET		School drop-out rates of teenagers (15-19)		School enrolment rates (15-24)	
	2006	1996-2006	2006	1996-2006	2006	1996-2006	2006	1996-2006	2006	1996-2006	2006	1996	2005	1996-2005 ^a	2005	1996-2005 ^b	2005	1996-2005 ^c	2005	1995-2005 ^d
	%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change			%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change
Australia	20.7	-1.2	71.2	-0.5	63.8	3.3	10.4	-5.3	10.9	-7.9	0.5	0.6	9.6	-2.5	58.2	-8.9	5.1	-0.8	26.2	-1.2
Austria	17.8	-0.5	59.4	0.1	54.0	-1.6	9.1	2.9	15.8	-2.4	0.5	0.7	9.7	..	44.7	..	4.6	..	38.0	..
Belgium	18.4	-0.8	32.3	-0.5	26.2	0.1	18.9	-1.6	32.3	-5.9	0.5	0.6	12.4	-1.3	47.4	-4.7	4.4	-1.5	59.5	-0.4
Canada	19.5	-0.5	66.4	4.2	58.7	6.0	11.6	-3.8	2.6	-4.5	0.3	0.4	9.8	-3.1	39.5	-3.4	3.6	-1.4	36.5	-1.7
Czech Republic	18.4	-5.8	33.5	-15.8	27.7	-18.1	17.5	10.3	38.4	18.8	0.6	0.5	11.2	-0.9	27.3	1.6	2.2	-1.0	61.5	..
Denmark	17.1	-2.3	69.0	-4.8	63.7	-2.2	7.6	-3.0	0.9	-9.6	0.0	0.4	6.2	-0.7	62.0	..	3.5	2.7	32.0	5.3
Finland	18.7	0.2	50.1	8.8	40.6	10.8	18.8	-9.0	5.5	-5.2	0.2	0.3	9.3	..	41.4	..	3.6	..	56.0	..
France	19.4	-1.0	33.2	4.2	25.3	3.9	23.9	-2.5	26.6	6.5	0.6	0.5	11.3	1.2	48.7	..	4.3	1.6	60.5	-6.2
Germany	17.8	1.5	50.7	-1.2	43.9	-3.2	13.5	4.1	36.7	9.1	0.6	0.6	11.6	0.0	52.3	7.7	3.6	0.3	47.4	..
Greece	17.0	-3.3	32.5	-4.5	24.5	-0.9	24.5	-6.6	47.7	-5.8	0.8	0.9	15.4	-3.1	37.8	-4.1	5.7	-0.1	59.3	2.9
Hungary	18.4	-4.8	26.8	-10.3	21.7	-8.7	19.1	1.1	37.5	-5.3	0.8	0.7	12.9	-8.0	50.9	3.8	5.2	-2.0	64.9	10.5
Iceland	19.6	-4.1	79.5	19.7	72.9	18.1	8.4	-0.1	1.5	-3.9	0.2	0.2	6.4	-0.4	73.5	..	2.9	1.0	38.0	6.6
Ireland	22.0	-4.9	52.4	7.9	48.0	11.7	8.4	-9.9	25.3	-21.7	0.7	0.7	8.6	0.6	48.1	-11.5	3.0	-0.8	45.1	..
Italy	15.6	-4.4	32.5	-7.1	25.5	-1.4	21.6	-10.6	50.5	-13.7	0.9	1.0	18.0	-5.5	54.9	-2.8	8.6	-3.5	56.6	5.0
Japan	16.5	-4.4	45.0	-3.3	41.4	-3.6	8.0	1.3	20.4	9.9	0.6	0.5	8.8	1.2	74.6	55.5	..	..	46.2	0.9
Korea	17.6	-6.0	30.2	-5.7	27.2	-6.6	10.0	3.9	0.4	-1.9	0.3	0.5	..	..	..	..	..	..	..	..
Luxembourg	17.0	-0.4	28.8	-11.8	24.9	-12.0	13.7	4.5	14.0	-19.3	0.5	1.3	5.7	-3.3	56.9	..	1.9	-2.3	69.4	16.2
Mexico	29.6	-4.7	47.8	-5.3	44.8	-3.3	6.2	-3.1	1.9	0.7	0.6	0.4	21.8	-3.9	91.3	1.5	16.5	-4.3	33.0	-25.4
Netherlands	17.8	-0.8	69.2	2.9	63.9	5.6	7.6	-4.5	21.1	-13.8	0.4	0.7	6.5	1.4	59.2	-5.7	2.8	2.8	31.7	-1.9
New Zealand	21.9	-0.6	65.0	-2.5	58.8	-0.7	9.6	-2.2	2.8	-9.1	0.3	0.5	12.4	..	55.0	..	5.3	..	30.9	..
Norway	18.9	0.3	58.1	-1.6	53.1	0.8	8.6	-3.7	4.3	-0.1	0.2	0.2	5.9	-0.9	66.5	3.5	2.1	1.5	46.5	-5.4
Poland	22.1	0.3	34.2	-4.8	24.0	-3.9	29.8	1.3	37.2	8.2	0.7	0.7	12.2	-8.3	62.2	4.8	1.7	..	69.6	14.6
Portugal	17.9	-6.0	42.7	-1.6	35.8	-1.4	16.2	0.0	34.5	-6.3	0.6	0.7	11.6	0.4	78.7	0.9	7.8	1.2	52.5	-0.7
Slovak Republic	22.2	-3.3	35.1	-11.6	25.7	-11.1	26.6	5.6	57.6	19.8	0.7	0.6	16.1	-3.9	28.8	2.8	3.4	-2.5	58.4	23.6
Spain	15.7	-6.4	52.7	5.5	43.3	14.9	17.9	-22.0	17.9	-28.9	0.6	0.8	12.3	-5.6	70.4	1.4	7.5	-2.0	52.5	-4.4
Sweden	17.4	-0.3	56.0	4.8	44.0	3.7	21.3	0.1	4.0	-9.4	0.2	0.4	8.6	-2.9	28.3	2.2	1.6	-1.4	57.1	6.7
Switzerland	17.4	-0.3	68.6	2.3	63.3	0.1	7.7	3.1	..	..	..	..	9.1	-1.8	57.6	2.1	6.3	-1.2	28.9	3.2
Turkey	25.5	-6.5	37.9	-10.6	30.8	-11.1	18.7	5.2	32.9	-10.2	0.9	0.9	42.2	8.5	53.7	-10.8	16.2	-3.7	26.5	2.7
United Kingdom	17.8	0.3	66.6	-3.9	57.3	-2.9	13.9	-0.7	14.5	-10.6	0.6	0.6	13.0	..	55.9	-0.7	5.7	..	35.4	..

附表 1 OECD 各國青年勞動市場概況（1996-2006 年）-續

	Population share (15-24)		Labour force participation rates		Employment rates		Unemployment rates		Incidence of long-term unemployment		Relative to adult (25-54) incidence of long-term unemployment		NEET rates		Low-skilled NEET		School drop-out rates of teenagers (15-19)		School enrolment rates (15-24)	
	2006	1996-2006	2006	1996-2006	2006	1996-2006	2006	1996-2006	2006	1996-2006	2006	1996	2005	1996-2005 ^a	2005	1996-2005 ^b	2005	1996-2005 ^c	2005	1995-2005 ^d
	%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change			%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change	%	Percentage change
United States	19.1	0.0	60.6	-4.9	54.2	-3.4	10.5	-1.5	6.3	1.0	0.6	0.5	10.8	-1.4	35.0	0.4	2.9	-1.3	39.6	4.2
EU15	19.1	-1.5	47.9	0.3	40.2	2.4	16.1	-4.6	27.0	-13.2	0.6	0.8	11.5	-0.6	58.1	1.3	5.3	-0.5	48.9	0.5
OECD	21.7	-2.0	49.5	-2.7	43.3	-1.6	12.5	-1.5	19.6	-5.2	0.5	0.7	15.6	-0.3	57.3	-0.2	7.0	-1.8	42.2	2.6

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/347072326618>

.. Data not available.

a) 1997 for the Netherlands; 1998 for Italy; 1999 for Germany and Ireland; and 2004 for Mexico.

b) 1997 for Australia, Japan and the Netherlands; 1998 for Italy; 1999 for Germany, Iceland, Ireland and Luxembourg; 2000 for the United Kingdom; and 2004 for Mexico.

c) 1997 for Australia; 1998 for Italy; 1999 for Germany and Ireland; and 2004 for Mexico.

d) 1997 for the Netherlands; 1998 for Japan; 1999 for Greece and Italy; 2000 for the United Kingdom; and 2004 for Mexico.

Source: OECD Labour Force Statistics and Education Databases.

附表 2 OECD 各國青年之就業與薪資與成年勞工比較 (1996-2006 年)

	Incidence of part-time		Relative to adult (25-54) incidence of part-time		Incidence of temporary employment		Relative to adult (25-54) incidence of temporary employment		Youth (20-24) earnings relative to adult earnings		Youth (15-24) earnings relative to adult earnings		Youth (15-24) earnings relative to adult earnings in 2004			Youth earnings by level of education relative to those with upper secondary education (middle qualified) ²			
	2006 %	1996-2006 Percentage change	2006	1996	2006	1996-2006 Percentage change	2006	1996	2006	1996	2006	1996	Low qualified	Middle qualified	Highly qualified	Low qualified		Highly qualified	
																2004	1997	2004	1997
Australia	43.1	4.2	1.9	1.9	4.5	0.0	0.8	1.0	0.73	0.74	0.66	0.68	0.48	0.53	0.56	0.70	0.69	1.42	1.33
Austria	11.8	6.5	0.7	0.5	34.7	15.4	7.6	4.8	0.67	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Belgium	18.7	4.0	1.0	1.0	30.5	9.3	4.4	4.8	..	..	..	..	0.80	0.82	0.72	0.87	..	1.14	..
Canada	44.1	-1.5	3.8	3.5	29.2	4.1	3.1	2.9	0.64	0.62	0.60	0.59	0.28	0.32	0.34	0.70	0.65	1.48	1.41
Czech Republic	3.0	0.4	1.3	1.2	18.9	3.5	3.2	4.4	..	0.82	..	0.79	0.91	0.80	0.50	0.84	0.84	1.14	1.19
Denmark	55.1	13.4	5.5	4.1	24.8	-5.9	3.4	4.3	0.65	0.72	0.64	0.71	0.25	0.45	0.31	0.46	0.56	0.86	0.75
Finland	31.8	7.5	4.9	4.1	44.2	-10.2	3.2	3.7	0.68	0.70	0.68	0.69	0.19	0.42	0.45	0.43	0.56	1.54	1.36
France	17.1	-2.7	1.4	1.6	46.9	-0.3	4.8	5.0	..	0.64	..	..	0.62	0.66	0.55	0.81	0.80	1.20	1.18
Germany	18.0	10.6	0.8	0.5	56.8	11.9	6.5	6.7	0.61	0.62	0.61	0.62	0.30	0.51	0.30	0.51	0.49	0.91	0.51
Greece	11.8	3.8	1.7	1.1	27.3	2.3	2.5	2.7	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Hungary	2.8	1.1	1.4	0.8	16.8	4.7	2.8	2.3	..	0.69	..	0.67	0.88	0.73	0.53	0.89	0.85	1.54	1.34
Iceland	35.6	-3.9	3.3	2.3	..	..	..	3.2	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Ireland	23.1	9.3	1.3	1.0	11.9	-5.4	5.2	2.4	0.67	0.61	0.63	0.59	0.50	0.46	0.42	0.84	0.78	1.31	1.26
Italy	14.9	7.1	1.0	0.7	40.3	21.6	3.6	3.1	..	..	..	..	0.58	0.50	1.65	0.94	0.66	4.92	1.25
Japan	31.1	8.5	1.6	1.2	27.9	10.5	2.6	2.1	0.60	0.62	0.58	0.60	..	..	..	..	..	..	..
Korea	14.9	9.5	2.3	1.6	..	..	..	..	0.58	0.63	0.58	0.61	0.55	0.52	0.40	0.75	0.90	1.05	1.03
Luxembourg	4.9	0.3	0.4	0.4	29.3	18.4	8.2	6.8	..	..	..	..	0.69	0.59	0.54	0.92	..	1.31	..
Mexico	17.6	1.5	1.3	1.2	..	..	..	1.5	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Netherlands	59.9	13.1	2.1	1.9	43.4	13.1	3.9	3.7	..	0.56	..	0.53	0.32	0.50	0.51	0.55	0.78	1.52	0.91
New Zealand	36.0	3.5	2.2	1.8	..	..	..	..	0.75	0.75	..	..	0.57	0.52	0.56	0.83	0.63	1.40	0.91
Norway	48.8	8.4	3.3	2.3	28.7	-10.6	3.6	4.0	..	..	0.73	..	0.21	0.38	0.28	0.48	0.4	0.98	0.84
Poland	16.3	0.0	1.9	1.4	67.3	..	2.9	..	0.63	0.71	0.62	0.70	0.76	0.65	0.48	0.92	..	1.18	..
Portugal	7.1	1.4	1.4	0.7	48.3	19.7	2.8	3.6	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Slovak Republic	3.2	2.2	1.6	0.6	14.3	5.9	4.1	3.0	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Spain	19.6	7.0	1.9	1.9	66.6	-8.9	2.1	2.7	0.61	..	..	..	0.75	0.64	0.57	1.00	..	1.16	..
Sweden	36.2	0.0	3.9	2.7	58.4	10.0	4.6	4.2	0.68	0.73	..	..	0.18	0.47	0.26	0.32	0.29	0.69	0.58
Switzerland	18.7	2.5	0.8	0.7	51.5	6.8	7.8	8.0	..	..	0.58	0.59	0.66	0.71	0.59	0.71	0.72	1.17	..
Turkey	7.9	1.6	1.2	1.3	13.4	-12.1	1.1	1.5	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..

附表 2 OECD 各國青年之就業與薪資與成年勞工比較 (1996-2006 年) -續

	Incidence of part-time		Relative to adult (25-54) incidence of part-time		Incidence of temporary employment		Relative to adult (25-54) incidence of temporary employment		Youth (20-24) earnings relative to adult earnings		Youth (15-24) earnings relative to adult earnings		Youth (15-24) earnings relative to adult earnings in 2004			Youth earnings by level of education relative to those with upper secondary education (middle qualified) ²			
	2006	1996-2006	2006	1996	2006	1996-2006	2006	1996	2006	1996	2006	1996	Low qualified	Middle qualified	Highly qualified	Low qualified		Highly qualified	
	%	Percentage change			%	Percentage change										2004	1997	2004	1997
United Kingdom	34.9	6.6	1.8	1.4	12.0	-0.7	2.9	2.2	0.60	0.68	..	0.64	0.50	0.52	0.50	0.67	0.72	1.52	1.64
United States	33.8	-1.2	4.7	4.2	8.1	-1.1	2.3	2.5	0.57	0.58	0.55	0.6	0.32	0.41	0.38	0.50	0.42	1.57	1.70
EU15	25.5	7.7	1.6	1.3	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
OECD	28.3	5.7	2.3	1.7	35.4	7.9	3.1	2.9	0.64	0.67	0.62	0.64	0.52	0.55	0.52	0.71	0.65	1.41	1.12

StatLink  <http://dx.doi.org/10.1787/347112764422>

.. Data not available.

a) Data on earnings by educational attainment refer to 1996 in Finland and the Netherlands and 1998 in Italy and Korea. Data refer to 2001 in Australia, 2002 in Ireland, Italy, Luxembourg and the Netherlands and 2003 in Belgium, Canada, Denmark, Finland, Norway and Sweden.

Source: OECD Labour Force Statistics Database; OECD Distribution of Gross earnings of Full-time Workers and OECD Education Databases.

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

- ※ 由於全球金融危機，英國金融業逾 11 萬人失業，台灣金融業也受到影響，根據 104 人力銀行資料庫，96 年 9 月金融機構相關產業的人力需求為 8,097 人，97 年同期下降到 7,969 人，減少 1.6%；投信投顧等投資理財相關行業 96 年 9 月人力需求 3,211 人，97 年同期為 2,864 人，縮減達一成左右；只有保險業因為流動性高，人力需求仍維持約 20% 的成長。104 人力銀行並指出，隨著銀行提列金融風暴的呆帳損失、獲利衰退的情況下，未來銀行除了裁減人力，現有員工的福利也可能跟著縮水。（經濟日報 97/10/06）
- ※ 為了解金融海嘯對金融從業人員造成的影響，1111 人力銀行針對設定族群進行調查顯示，國內有 64% 金融人員表示，全球金融危機使得公司業績一落千丈，目前公司不是人事凍結就是遇缺不補，導致每位員工都是「一人當兩人用」，工作量倍增，但薪資福利卻沒有變多，有 58% 受訪者的所得因而銳減，平均月薪減少 6,680 元；39% 受訪者的旅遊補助、學習津貼等福利被縮減；35% 受訪者被降低獎金金額或被提高業績目標，更有 14% 被降級或調降本薪。不過調查亦發現，即使福利縮水，從業人員都不敢隨意離職，超過 3 成受訪者表示這半年內都會堅守崗位，不打算離職異動，將近一半的受訪者表示無意轉職原因是失業率太高、擔心找不到工作。（聯合報 97/10/21）
- ※ 為預防雇主因經濟成長走緩而「預防性裁員」，行政院勞委會推出「立即上工計畫」與「企業單位人才育留專案」，將提撥就業安定基金，協助失業者順利就業。在「立即上工計畫」方面，凡依法登記立案且加入勞保及就業保險的民營企業，可在 98 年 3 月 31 日前向各地公立就業服務機構提出申請，每雇用 1 名連續失業達 3 個月以上本國勞工，行政院勞委會每月每人補助 1 萬元，期間最長 6 個月，初期預估可協助 1 萬人就業。另一方面，勞委會 98 年初將動用

就業安定基金 4.5 億元，推動「企業單位人才預留專案計畫」，首次將年輕及初次尋職長期失業者納入加強輔導計畫，並簡化行政程序，方便企業申請，企業每進用 1 名失業者每日可補助工作津貼新台幣 800 元，每月可獲補助 22 日，補助期間亦為 6 個月，勞委會並將提供在職訓練費用，預計可協助 3,500 人就業。行政院勞委會主委表示，由於全球經濟成長走緩，關廠歇業家數攀升，工作機會減少，面對失業率上升，勞委會將要求各地就業服務站，提高媒合成功率，以降低失業率。（工商時報 97/10/23）

※ 面對失業率攀高，景氣不佳，中華民國全國工業總會與行政院勞委會主委會商，業者希望廢除基本工資規定、取消本勞及外勞雇用比率限制，降低用人成本，解決缺工問題；但行政院勞委會重申，目前外勞核配制度不會改變，仍然採有限度開放，並呼籲業者多僱用本國勞工，以降低失業率。行政院勞委會主委並表示，將發信給各民營事業單位，告知企業若有「新進用人力的需求，無論是由勞委會推介或由企業聘僱符合規定者，每僱用一名失業勞工，勞委會將補助企業 1 萬元」，呼籲業者提高聘用本國勞工比率，降低國內失業率。（經濟日報 97/10/23）

※ 行政院勞委會職訓局發現，部分領取失業給付者認為領取 6 個月的失業給付是「應得的福利」，故抱持著先領完再說的心態，在領取失業給付間，雖然需要當事人附上求職中的證明，但不少雇主向職訓局反映，許多求職人「來蓋章就走」，明顯無求職意願，失去失業給付津貼的原意。因此，職訓局召集各地就業服務站站長會商，確定 98 年起失業給付案件採「一案到底」，每名領取失業給付者，有專責就業服務員列管、追蹤，並協助失業者再就業或參加職業訓練，一旦確認當事人沒有求職意願，立即停止給付。此舉並非減少發放失業給付，而是讓失業者能夠早日脫離失業生活。（中國時報 97/10/27）

※ 行政院工程會公布自 97 年 1 月至 10 月 27 日止，政府工程採購決標

金額共計決標 3,069 億元，較 96 年同期增加 39 億 9,400 萬元。依行政院主計處評估，97 年每增加 100 億元的公共建設投資，約可提高經濟成長率 0.04%，並創造約 1 萬個就業機會，就目前工程採購金額推算，其創造的就業機會較 96 年同期增加 3,994 個，將有助於提振景氣、增加就業。因此，工程會將持續督促公共工程發包與執行進度，預期 11 月底大部分工程可決標，對於提供就業機會及提振經濟景氣，將逐步發揮較大的效果。（中央社 97/10/28）

二、國外

- ※ 根據義大利《歐洲僑報》報導，義大利 TOSCANA 經濟發展計畫研究所在「移民與經濟」會議上公布一項針對建築業、輕工業與農業等移民工作者為主要調查對象的統計調查顯示，在義大利已經生活 3 年以上的移民有可能在義大利找到工作，但剛進入義大利的移民很有可能會失業，其中大部分將是女性，使得義大利女性失業率將達到 10%，而移民女性失業率將達到 25%。此外，義大利國家統計局亦指出，由於義大利經濟發展走緩，2008 年第 2 季失業人數比 2007 年同期增加 20.6%。（中央日報 97/10/04）
- ※ 馬來西亞人力資源部部長表示，政府目前正在推動「住家工作計畫」（Home working），幫助低收入族群，尤其單親媽媽、殘障人士與無法到公司上班者等，將工作帶到他們家中，創造就業機會，增加他們每月收入至少 300 令吉。預期此計畫將能吸引至少 200 萬人參與，並有助於降低國內失業率。（星洲日報 97/10/07）
- ※ 聯合國國際勞工組織（International Labor Organization，ILO）表示，全球 2009 年底可能前可能有 2 億 1 千萬人失業，是近 10 年有紀錄以來，首次全球失業人口超過 2 億人。ILO 理事長表示，全球領袖在思考金融危機救援方案時，不應該只專注於金融機構，更需要聚焦於金融危機對個人的影響，因此，解決方案中應考慮提供失業賠償與其他社會保護措施。（世界日報 97/10/21）
- ※ 根據華爾街日報報導，2009 年春季美國大學畢業生面臨的就業寒冬可能比 2008 年畢業生還要嚴峻，主要係因全球經濟成長走緩與金融風暴重創下，企業雇主將大砍未來人力需求。全美大學與企業主聯合會（NACE）2008 年 10 月初的最新調查顯示，雇主計畫 2009 年聘僱的大學應屆畢業生人數，將僅較 2008 年增加 1.3%。但在美國就業市場持續萎縮下，全美大學畢業生人數卻有增無減，根據全國教育統計中心的資料顯示，2009 年取得大學與學院學士學位人數，預估有 158 萬 5 千人，高於 2008 年的 154 萬 4 千人。（工商時報 97/10/23）