

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2008 年第 1 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 97 年 2 月

中華民國·臺灣地區 就業市場情勢月報

2008 年第 1 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力及就業	1
二、勞動力參與率	2
三、失業	3
四、薪資、生產力及單位勞動成本	5
五、公立就業服務機構求職及求才	6
六、外籍勞工統計	7
七、國際比較	7
貳、專題分析	22
一、香港引進外籍人才做法及重點與我國之比較 ..	22
二、歐美國家實施工作與家庭平衡政策之啟示	25
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	29

壹、就業市場情勢綜合分析

綜觀 96 年就業市場情勢，在國內經濟穩健快速成長，以及政府落實推動「2015 年經濟發展願景第一階段三年衝刺計畫(2007-2009 年)」、「照顧服務福利及產業發展方案第二期計畫」、「職業能力再提升方案第二期計畫」、「促進原住民就業方案」、「多元就業開發方案」及 96 年促進就業措施的努力下，勞動供需活絡，勞動力與就業人數均大幅增加，96 年勞動力參與率明顯上升，係近 10 年來新高，96 年就業市場整體表現相當活絡；失業率則降至近 7 年最低水準，失業問題已見改善。展望未來，全球經濟成長將轉趨和緩，國內經濟亦可望維持穩定成長，加上政府持續推動各項財經及就業措施，預期失業率將續呈回穩。

一、勞動力及就業

96 年平均勞動力為 1,071 萬 3 千人，較上年增加 19 萬 1 千人或 1.8%。全年平均就業人數為 1,029 萬 4 千人，較上年增加 18 萬 3 千人或 1.8%。三大部門中，農業部門就業人數減少 1 萬 1 千人或 2.0%；工業部門增加 8 萬 8 千人或 2.4%，其主幹之製造業因景氣回升，全年平均就業人數增加 6 萬 5 千人或 2.4%，營造業亦因國內房地產市場交易熱絡，就業人數增加 1 萬 7 千人或 2.1%；至於服務業部門就業人數較上年增加 10 萬 5 千人或 1.8%，各業增減互見，其中以專業、科學及技術服務業增加 13.9% 最多，不動產業增加 13.1% 居次，而以藝術、娛樂及休閒服務業減少 9.1% 最多。96 年在工業與服務業就業穩定成長下，兩者就業所占比重分別為 36.8% 及 57.9%。

96 年全年平均非勞動力為 767 萬 9 千人，較上年增加 3 萬 5 千人或 0.5%，其中高齡、身心障礙者增加 2 萬 5 千人或 1.2%，料理家務者則減少 5 萬 9 千人或 2.4%，想工作而未找工作且隨時可以開始工作者與求學及準備升學者亦分別減少 7 千人或 3.3% 及 3 千人或 0.1%，顯示婦女從家

庭走入職場的人數大幅增加，而怯志工作者則見減少。

96 年 12 月勞動力為 1,079 萬 5 千人，較上月增加 2 萬 9 千人或 0.3%；與上年同月比較，亦增加 16 萬 2 千人或 1.5%。12 月就業人數為 1,038 萬 1 千人，較上月增加 3 萬 2 千人或 0.3%；與上年同月比較，亦增加 15 萬 3 千人或 1.5%。各行業別就業人數與上月比較，僅農業部門減少 4 千人或 0.8%；工業部門則增加 1 萬 6 千人或 0.4%，其中製造業與營造業分別增加 1 萬 2 千人及 4 千人，增幅均為 0.4%；服務業部門增加 2 萬人或 0.3%，其中以支援服務業增加 3.8%最多，而以資訊及通訊傳播業減少 1.5%最多。與上年同月比較，亦僅農業部門減少 1 千人或 0.3%；工業部門則增加 6 萬 5 千人或 1.7%，其主幹之製造業增加 6 萬 1 千人或 2.2%，營造業就業人數與上年同月相若；至於服務業部門就業人數亦增加 9 萬人或 1.5%，其中以專業、科學及技術服務業增加 12.9%最多，而以藝術、娛樂及休閒服務業減少 7.2%最多。

12 月非勞動力人數為 770 萬 8 千人，較上月減少 7 千人或 0.1%，其中料理家務者與想工作而未找工作者分別減少 1 萬 4 千人或 0.6%及 1 萬 1 千人或 6.0%；求學及準備升學者與高齡、身心障礙者則分別增加 1 萬 1 千人或 0.5%及 4 千人或 0.2%。與上年同月比較，非勞動力人數增加 6 萬人或 0.8%，其中料理家務者與想工作而未找工作者分別減少 2 萬 5 千人或 1.1%及 2 萬 4 千人或 12.0%，求學及準備升學者亦減少 9 千人或 0.4%；高齡、身心障礙者則增加 3 萬 8 千人或 1.8%。（詳見表 1 至表 3）

二、勞動力參與率

96 年全年平均勞動力參與率為 58.25%，較上年上升 0.33 個百分點，係近 10 年來新高，其中 12 月勞動力參與率為 58.34%，亦較上月與上年同月分別上升 0.09 及 0.18 個百分點。96 年勞動力參與率在就業機會增加的刺激下，明顯上升，惟與世界各主要國家相比，我國勞動力參與率仍屬

偏低，尚待努力提升。

（一）兩性勞動力參與率之變動

就性別觀察，96 年全年平均男性勞動力參與率為 67.24%，較上年下降 0.11 個百分點；女性勞動力參與率為 49.44%，不但較上年上升 0.76 個百分點，且為歷年來最高紀錄，顯示 96 年勞動力參與率的上升，主要係因女性勞動意願持續上升所致。12 月男性勞動力參與率為 67.20%，較上年同月下降 0.13 個百分點；女性為 49.69%，則較上年同月上升 0.50 個百分點。（詳見表 1）

（二）年齡別勞動力參與率之變動

96 年各年齡組別勞動力參與率與上年比較，皆呈上升趨勢，其中以 55-59 歲年齡組上升 1.49 個百分點最多，40-44 歲年齡組上升 0.91 個百分點次之；50-54 歲年齡組上升 0.72 個百分點再次之。至於 12 月各年齡組別勞動力參與率與上年同月相較，除 20-24 歲與 35-39 歲之年齡組呈下降外，其餘各年齡組均呈上升。（詳見表 4）

（三）教育程度別勞動力參與率之變動

96 年各級教育程度別勞動力參與率與上年比較，以大學以上程度者上升 1.21 個百分點最多，高中與高職程度者亦分別上升 0.84 及 0.24 個百分點，而國中及以下程度者與專科程度者則分別下降 0.46 及 0.41 個百分點。96 年勞動市場中教育程度較低者，可能因其所能從事勞務的性質替代性較高，以致景氣雖穩定成長，但勞動力參與率反而下降。就 12 月資料觀察，與上年同月相較，以大學以上程度者上升 1.28 個百分點最多，而以國中及以下程度者下降 0.90 個百分點最多。（詳見表 5）

三、失業

（一）失業人數及失業率之變動

96 年全年平均失業人數為 41 萬 9 千人，較上年增加 8 千人或 1.9%。就失業原因觀察，因工作場所業務緊縮或歇業與初次尋職而失業者分別增加 9 千人或 7.5%及 5 千人或 6.0%，因季節性或臨時性工作結束與對原有工作不滿意而失業者則均減少 3 千人，減幅分別為 5.3%及 2.3%。上述現象顯示就業市場隨著景氣穩定成長及就業機會增加，自願性失業人數呈現減少，惟受全球化及產業外移影響，因企業業務縮減或結束營運等因素被迫失業者則見增加。

96 年平均失業率為 3.91%，與上年相若，同係近 7 年最低水準。全年各月失業率以 8 月之 4.09%為最高，自 9 月起則逐月下降，至 12 月時已降至 3.83%。就性別觀察，96 年男性失業率為 4.05%，高於女性之 3.72%，惟與上年比較，男性失業率與上年相若，女性失業率則微升 0.01 個百分點。

96 年 12 月失業人數為 41 萬 4 千人，較上月減少 3 千人或 0.8%；其中因初次尋職者與對原有工作不滿意而失業者分別減少 5 千人或 5.3%及 3 千人或 2.2%，因季節性或臨時性工作結束與工作場所業務緊縮或歇業而失業者則分別增加 4 千人或 11.1%及 1 千人或 0.6%。與上年同月比較，失業人數增加 9 千人或 2.1%；其中初次尋職者與因工作場所業務緊縮或歇業而失業者均增加 9 千人，增幅分別為 12.9%及 7.3%；對原有工作不滿意而失業者則減少 8 千人或 5.8%。

12 月失業率為 3.83%，較上月下降 0.04 個百分點，較上年同月則上升 0.02 個百分點；其中男性失業率為 4.07%，較上年同月上升 0.13 個百分點，女性失業率為 3.53%，則較上年同月下降 0.12 個百分點。經季節調整後失業率為 3.95%，較上月與上年同月分別上升 0.02 及 0.01 個百分點。（詳見表 1 及表 6）

（二）年齡別失業率之比較

96 年各年齡組別失業率以 15-24 歲青少年組特別高，主要係因此年齡組之青少年尚屬於尋找工作或工作異動較頻繁之階段，而其他各年齡組別之失業率則大致隨年齡之增加而遞減。與上年比較，除 20-24 歲、30-34 歲、40-49 歲四個年齡組別之失業率呈上升外，其餘各年齡組別皆呈下降，其中以 15-19 歲年齡組下降 0.33 個百分點最多，而以 20-24 歲年齡組上升 0.46 個百分點最多。96 年 12 月各年齡組失業率與上年同月比較，各年齡組別之失業率增減互見，其中以 20-24 歲年齡組上升 1.35 個百分點升幅最大，而以 65 歲以上年齡組下降 0.56 個百分點降幅最大。（詳見表 7）

（三）教育程度別失業率之比較

96 年各級教育程度別失業率中，以大學以上程度者失業率 4.51% 最高，高職程度者失業率為 4.41% 次之，高中程度者失業率 3.97% 再次之；失業率最低者為國中及以下程度者之 3.22%，次低者為專科程度者之 3.36%。大學以上教育程度者之失業率逐漸上升，主要係因近年來大專校院快速擴增，高學歷畢業人數大幅增加，致失業人數亦相對其他教育程度者增加。與上年比較，除大學以上與國中及以下程度者分別上升 0.15 及 0.01 個百分點外，其餘各級教育程度別失業率皆見下降。96 年 12 月以大學以上程度者失業率為 4.66% 最高，而以專科程度者失業率 3.12% 最低；與上年同月比較，除大學以上程度者上升 0.44 個百分點外，其餘各級教育程度別失業率均呈下降。為解決大專畢業青年失業的問題，政府已積極推動「最後一哩計畫」、「青年職場體驗計畫」等措施，設法提高大專青年與企業用人需求之契合度，強化其工作專業能力，以利就業。（詳見表 8）

四、薪資、生產力及單位勞動成本

96 年 11 月工業及服務業受雇員工每人每月平均薪資為 40,080 元，

較上月減少 0.2%；與上年同月比較，則增加 2.1%；惟因同期間消費者物價大幅上升 4.8%，致實質薪資較上年同月減少 2.6%。11 月各業平均薪資中，以水電燃氣業之 70,265 元為最高，金融及保險業之 60,701 元次之，而以住宿及餐飲業的 24,934 元為最低。與上年同月比較，工業部門中僅製造業增加 2.7%，其餘各業均見減少，其中以水電燃氣業減少 40.3%最多，主要係因部分廠商發放經營績效獎金較上年延後 1 個月影響，礦業與營造業亦分別減少 23.4%及 1.8%；至於服務業部門，除文化運動及休閒服務業減少 0.8%外，其餘各業均呈增加，其中以金融及保險業增加 9.1%最多，住宿及餐飲業增加 5.2%居次。1 至 11 月工業及服務業受雇員工每人每月平均薪資為 45,148 元，較上年同期增加 2.2%，若扣除同期間消費者物價上升 1.7%，實質薪資增幅為 0.8%。

製造業受雇員工 11 月平均薪資為 38,363 元，較上年同月增加 2.7%；換算成工時計算之貨幣薪資亦較上年同月增加 2.4%，因同期間勞動生產力指數增加 11.2%，致單位產出勞動成本指數下降 7.9%。96 年 1 至 11 月製造業受雇員工平均薪資為 43,213 元，較上年同期增加 1.9%，換算成工時計算之貨幣薪資較上年同期增加 1.8%，因同期間勞動生產力指數增加 6.8%，致單位產出勞動成本指數下降 4.7%。（詳見表 9）

五、公立就業服務機構求職及求才

96 年就業市場求職與求才均呈活絡，全年向各公立就業服務機構登記求職之人數共計 904,663 人，較上年增加 18.9%；雇主登記求才人數共計 1,170,045 人，較上年增加 11.6%；求供倍數為 1.3，較上年之 1.4 微降。96 年全年推介就業人數為 378,915 人，求才僱用人數為 532,438 人，分別較上年增加 16.8%及 1.8%；求職就業率為 41.9%，求才利用率為 45.5%，分別較上年下降 0.8 及 4.4 個百分點。

96 年 12 月各公立就業服務機構之新登記求職人數為 69,094 人，較

上月減少 8.6%，較上年同月則增加 21.2%；新登記求才人數為 77,556 人，較上月減少 20.1%，較上年同月則增加 4.6%；12 月求供倍數為 1.1，較上月與上年同月之 1.3 均下降。12 月求職推介就業人數為 30,669 人，較上年同月增加 13.3%；求才僱用人數為 39,255 人，較上年同月減少 6.6%；求職就業率為 15.3%，求才利用率為 26.3%，分別較上年同月下降 0.6 及 4.4 個百分點。（詳見表 10）

六、外籍勞工統計

96 年 12 月底止，外籍勞工人數為 357,937 人，較上月增加 232 人或 0.1%；與上年同月比較，亦增加 19,182 人或 5.7%；其中產業外勞為 195,709 人，占 54.7%；社福外勞為 162,228 人，占 45.3%。就行業別來看，外籍勞工在台從事行業以製造業 183,329 人占 51.2%最多；其次為外籍看護工 159,702 人占 44.6%；再次為營造業 8,594 人占 2.4%；而以外籍船員與家庭幫傭分別為 3,786 人占 1.1%及 2,526 人占 0.7%最少。與上月比較，產業外勞增加 476 人或 0.2%，其中外籍船員與製造業分別增加 1.7%及 0.3%，營造業則續減 1.2%；社福外勞較上月減少 244 人或 0.2%，家庭幫傭與外籍看護工分別減少 0.5%及 0.2%。與上年同月比較，產業外勞增加 10,739 人或 5.8%，其中外籍船員與製造業分別增加 14.0%及 7.9%，營造業則大幅減少 26.8%；至於社福外勞較上年同月增加 8,443 人或 5.5%，其中外籍看護工與家庭幫傭均增加 5.5%。就單一業別之增加人數來看，以製造業與外籍看護工外勞人數分別較上年同月大幅增加 13,426 人及 8,311 人最為突出。（詳見表 11）

七、國際比較

我國 2007 年 12 月失業率為 3.83%，低於德國（8.1%）；經季節調整後之失業率為 3.95%，低於英國（9 月至 11 月平均 5.3%）與美國（5.0%），但較日本（3.8%）、香港（10 月至 12 月平均 3.4%）、南韓（3.1%）與

新加坡(第4季1.6%)為高。部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：(詳見表12)

(一) 美國

美國勞工部勞工統計局於2008年1月4日公布就業資訊，2007年12月總就業人口為1億4,621萬1千人，較上月增加1萬8千人；其中營造業與製造業分別減少4萬9千人及3萬1千人，至於服務業部門增加9萬3千人，除零售業減少2萬4千人外，其餘各業均呈增加，其中以教育及醫療服務業增加4萬4千人最多，專業及個人服務業增加4萬3千人居次。12月勞動力參與率為66.0%，與上月相若，但較上年同月下降0.4個百分點。12月失業人數為764萬5千人，較上月增加47萬4千人或6.6%；12月失業率為5.0%，較上月與上年同月分別上升0.3及0.6個百分點。

(二) 日本

2008年1月29日日本總務省統計局發布2007年12月勞動情勢，就業人數為6,396萬人，較上月減少37萬人或0.6%，較上年同月則增加42萬人或0.7%；勞動力參與率為60.0%，較上月下降0.4個百分點，但較上年同月上升0.1個百分點。12月失業人數為231萬人，較上月減少15萬人或6.1%，較上年同月亦減少13萬人或5.3%；經季節調整後失業率為3.8%，與上月相若，但較上年同月下降0.2個百分點。2007年全年平均失業率為3.9%，較上年下降0.2個百分點，係近10年來最低水準。

(三) 香港

2008年1月17日香港政府統計處發布最近3個月(2007年10月至12月平均)經季節調整的失業率為3.4%，較上期(2007年9月至11月平均)下降0.2個百分點，為自1998年1月至3月以來最低水準。與上期比較，2007年10月至12月的平均失業率(未經季節調整)呈下降的行業為通訊業、製造業與裝修保養業。失業人數為11萬7,800人，較上

期減少 9,900 人或 7.8%。2007 年全年平均失業率為 4.0%，較上年之 4.8% 下降 0.8 個百分點，主要係因 2007 年總就業人數的增加多於總勞動力的增加，兩者的年增加率分別為 2.5% 及 1.7%。

（四）南韓

根據 2008 年 1 月 18 日南韓統計廳公布資料顯示，2007 年 12 月失業人數為 73 萬 6 千人，較上月增加 3 千人或 0.4%，但較上年同月減少 4 萬 8 千人或 6.1%；經季節調整後失業率為 3.1%，較上月與較上年同月分別下降 0.1 及 0.2 個百分點。12 月就業人數為 2,325 萬 7 千人，較上月減少 48 萬 2 千人或 2.0%，較上年同月則增加 26 萬 8 千人或 1.2%。12 月勞動力參與率為 61.0%，較上月與上年同月分別下降 1.2 及 0.1 個百分點。

（五）新加坡

2008 年 1 月 31 日新加坡人力部公布 2007 年第 4 季資料，2007 年平均就業機會增加 23 萬 6,600 個，較上年增加 6 萬 600 個就業機會，其中以服務業部門大幅增加 67.7% 最多，製造業與營造業亦分別增加 20.7% 及 10.8%。2007 年平均失業率為 2.1%，較上年下降 0.6 個百分點。2007 年第 4 季就業機會增加 6 萬 4,200 個，經季節調整後失業率為 1.6%，較上季與上年同季分別下降 0.1 及 1.0 個百分點。

（六）德國

2008 年 1 月 3 日德國聯邦統計局公布數據顯示，2007 年 12 月失業人數為 340 萬 6 千人，較上月增加 2 萬 8 千人或 0.8%，但較上年同月大幅減少 60 萬 2 千人或 15.0%。12 月失業率為 8.1%，與上月相若，同係 14 年來新低，與上年同月比較，降幅更達 1.5 個百分點。2007 年平均失業率為 9.0%，較上年大幅下降 1.8 個百分點，主要係因德國經濟持續成長，勞動市場供需活絡，2007 年全年失業人數為 377 萬 6 千人，較上年大幅減少 71 萬 1 千人或 16%。

表1 就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15歲以上人口	勞動力人數	就業人數	失業人數	勞動力參與率			失業率			
					平均	男	女	平均	男	女	季節調整後
	千	人	人	人	%						
87年	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33	2.69
88年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46	2.92
89年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44	2.99
90年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71	4.57
91年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10	5.17
92年	17,572	10,076	9,573	503	57.34	67.69	47.14	4.99	5.51	4.25	4.99
93年	17,760	10,240	9,786	454	57.66	67.78	47.71	4.44	4.83	3.89	4.44
94年	17,949	10,371	9,942	428	57.78	67.62	48.12	4.13	4.31	3.88	4.13
95年	18,166	10,522	10,111	411	57.92	67.35	48.68	3.91	4.05	3.71	3.91
12月	18,281	10,633	10,228	405	58.16	67.33	49.19	3.81	3.94	3.65	3.94
96年	18,392	10,713	10,294	419	58.25	67.24	49.44	3.91	4.05	3.72	3.91
1月	18,296	10,643	10,239	403	58.17	67.33	49.19	3.79	3.97	3.55	3.94
2月	18,310	10,646	10,243	402	58.14	67.28	49.19	3.78	3.96	3.54	3.91
3月	18,323	10,664	10,244	420	58.20	67.37	49.22	3.94	4.13	3.68	3.94
4月	18,340	10,653	10,245	408	58.09	67.16	49.21	3.83	4.00	3.60	3.96
5月	18,358	10,673	10,260	413	58.14	67.12	49.35	3.87	3.99	3.71	3.95
6月	18,377	10,685	10,262	423	58.14	67.11	49.37	3.96	4.11	3.75	3.90
7月	18,398	10,754	10,321	433	58.45	67.54	49.57	4.03	4.10	3.93	3.87
8月	18,418	10,795	10,353	442	58.61	67.54	49.87	4.09	4.05	4.15	3.87
9月	18,439	10,739	10,310	429	58.24	67.10	49.58	3.99	4.00	3.98	3.89
10月	18,460	10,741	10,320	421	58.19	67.07	49.50	3.92	4.11	3.67	3.89
11月	18,481	10,766	10,349	417	58.25	67.11	49.60	3.87	4.13	3.54	3.93
12月	18,503	10,795	10,381	414	58.34	67.20	49.69	3.83	4.07	3.53	3.95
本月較上月增減%	0.12	0.27	0.31	-0.77	0.09*	0.09*	0.09*	-0.04*	-0.06*	-0.01*	0.02*
本月較上年同月增減%	1.21	1.52	1.50	2.09	0.18*	-0.13*	0.50*	0.02*	0.13*	-0.12*	0.01*
平均較上年同期增減%	1.24	1.81	1.81	1.90	0.33*	-0.11*	0.76*	0.00*	0.00*	0.01*	-

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國97年1月。*表增減百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿15歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿15歲從事有酬工作或工作在15小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿15歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿15歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業						服 務 業		
			小計	礦業	製造	電力 燃氣	用水 供應	營造	小計	批發 零售	運輸 倉儲
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	-	-	832	5,220	1,701	481
90 年	9,383	706	3,377	10	2,587	-	-	746	5,299	1,679	487
91 年	9,454	709	3,332	9	2,563	-	-	725	5,413	1,693	477
92 年	9,573	696	3,334	8	2,590	-	-	702	5,543	1,698	484
93 年	9,786	642	3,446	7	2,671	-	-	732	5,698	1,727	489
94 年	9,942	590	3,619	7	2,732	28	61	791	5,733	1,726	412
95 年	10,111	554	3,700	7	2,777	28	60	829	5,857	1,759	417
12 月	10,228	543	3,769	6	2,823	28	65	848	5,915	1,763	416
96 年	10,294	543	3,788	6	2,842	28	65	846	5,962	1,782	415
1 月	10,239	538	3,781	6	2,829	28	62	855	5,921	1,772	415
2 月	10,243	540	3,763	6	2,821	28	61	847	5,940	1,794	412
3 月	10,244	543	3,747	6	2,809	28	65	839	5,953	1,803	412
4 月	10,245	539	3,758	6	2,818	28	67	838	5,948	1,796	411
5 月	10,260	537	3,771	6	2,825	28	66	845	5,953	1,791	417
6 月	10,262	540	3,778	6	2,832	28	63	849	5,944	1,783	420
7 月	10,321	544	3,793	6	2,845	28	62	852	5,984	1,780	423
8 月	10,353	547	3,807	6	2,854	28	65	854	5,999	1,788	421
9 月	10,310	550	3,802	6	2,856	28	68	844	5,958	1,769	417
10 月	10,320	551	3,809	6	2,864	28	69	842	5,961	1,764	415
11 月	10,349	546	3,818	6	2,872	28	68	844	5,985	1,773	411
12 月	10,381	542	3,834	6	2,884	28	69	848	6,005	1,775	408
本月較上月 增減%	0.3	-0.8	0.4	-1.6	0.4	-0.4	1.1	0.4	0.3	0.1	-0.8
本月較上年 同月增減%	1.5	-0.3	1.7	-8.1	2.2	0.6	6.4	0.0	1.5	0.7	-1.9
累計較上年 同期增減%	1.8	-2.0	2.4	-8.3	2.4	1.4	9.3	2.1	1.8	1.3	-0.4

資料來源：同表 1。

註：表 2 之數字，係按中華民國第 8 次修訂之行業標準分類統計，惟行政院主計處僅追溯至 94 年，故新增之行業別於 94 年前無相關數據。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業										
	住宿 餐飲	資訊 傳播	金融 保險	不動產	專業 科技	支援	公共 行政	教育	醫療保 健社工	藝術 娛樂	其他
89 年	500	-	367	66	250	-	315	479	252	165	643
90 年	528	-	371	61	267	-	327	483	266	169	660
91 年	575	-	378	60	285	-	329	487	279	184	666
92 年	585	-	376	66	285	-	369	512	289	187	692
93 年	602	-	386	74	302	-	373	533	305	192	716
94 年	634	199	406	61	258	194	336	556	323	116	513
95 年	665	209	407	66	264	205	334	563	334	111	524
12 月	677	212	406	68	280	216	328	576	331	109	531
96 年	681	206	404	74	301	215	332	588	340	101	523
1 月	676	209	406	72	287	214	330	577	328	105	528
2 月	673	209	403	74	291	216	332	576	331	101	526
3 月	672	206	404	74	288	221	328	582	339	100	523
4 月	669	204	405	75	294	219	324	585	343	102	520
5 月	671	206	404	76	300	221	327	581	341	99	517
6 月	676	208	405	77	297	217	329	578	339	97	517
7 月	695	208	407	78	301	215	330	589	339	99	519
8 月	698	205	406	76	304	215	333	595	336	101	520
9 月	687	203	403	73	307	211	337	590	338	99	523
10 月	684	207	401	71	307	209	340	594	344	102	521
11 月	683	206	402	72	316	208	336	602	349	101	525
12 月	685	203	405	71	316	216	333	608	352	101	530
本月較上月 增減%	0.3	-1.5	0.8	-1.4	0.1	3.8	-0.8	1.0	0.9	0.0	1.0
本月較上年 同月增減%	1.2	-4.4	-0.3	4.0	12.9	-0.1	1.5	5.7	6.4	-7.2	-0.2
累計較上年 同期增減%	2.3	-1.2	-0.7	13.1	13.9	5.1	-0.7	4.4	1.9	-9.1	-0.2

資料來源：同表 1。

表 3 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及 準備升學	料理家務	高齡、 身心障礙	其 他
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
92 年	7,495	229	2,154	2,634	1,921	558
93 年	7,520	230	2,147	2,567	1,994	580
94 年	7,578	209	2,155	2,523	2,075	616
95 年	7,644	198	2,190	2,445	2,121	691
12 月	7,648	199	2,181	2,392	2,136	741
96 年	7,679	191	2,187	2,386	2,146	769
1 月	7,654	189	2,187	2,401	2,132	746
2 月	7,665	190	2,200	2,411	2,127	738
3 月	7,659	185	2,223	2,403	2,123	727
4 月	7,687	188	2,242	2,403	2,129	725
5 月	7,685	184	2,242	2,381	2,139	739
6 月	7,692	188	2,236	2,369	2,148	751
7 月	7,644	200	2,152	2,371	2,147	774
8 月	7,623	207	2,104	2,377	2,152	783
9 月	7,700	205	2,163	2,380	2,154	799
10 月	7,719	198	2,165	2,386	2,163	808
11 月	7,715	186	2,161	2,381	2,170	817
12 月	7,708	175	2,172	2,367	2,174	820
本月較上月 增減%	-0.1	-6.0	0.5	-0.6	0.2	0.4
本月較上年 同月增減%	0.8	-12.0	-0.4	-1.1	1.8	10.7
平均較上年 同期增減%	0.5	-3.3	-0.1	-2.4	1.2	11.3

資料來源：同表 1。

表 4 年齡別勞動力參與率之變動

單位：%

期 別	計	15 19 歲	20 24 歲	25 29 歲	30 34 歲	35 39 歲	40 44 歲	45 49 歲	50 54 歲	55 59 歲	60 64 歲	65 歲 以上
88 年	57.93	16.09	60.13	81.01	79.35	79.24	77.87	73.64	64.25	52.31	37.24	7.92
89 年	57.68	15.14	59.41	81.22	80.08	79.15	78.04	73.43	63.91	50.54	35.68	7.71
90 年	57.23	13.73	58.11	80.98	80.37	79.85	77.71	73.43	62.33	49.22	34.15	7.39
91 年	57.34	13.03	57.22	81.34	80.86	79.88	77.86	72.73	62.78	49.13	33.89	7.79
92 年	57.34	11.71	54.83	81.51	81.45	80.53	77.97	73.67	63.59	48.53	34.03	7.78
93 年	57.66	11.00	54.44	82.67	82.14	81.39	78.91	74.32	64.31	48.63	33.49	7.42
94 年	57.78	10.46	53.33	83.38	82.91	81.94	79.34	75.28	64.51	48.76	32.49	7.27
95 年	57.92	9.77	52.61	84.53	84.08	82.86	80.51	75.20	64.85	48.15	31.60	7.58
12 月	58.16	9.88	53.68	85.18	83.84	83.38	80.71	75.07	65.40	48.95	31.24	7.93
96 年	58.25	9.80	52.88	84.68	84.37	83.17	81.42	75.57	65.57	49.64	32.04	8.13
12 月	58.34	9.97	53.33	85.24	84.82	83.17	81.53	75.20	65.42	50.34	32.73	7.98
與上年同期比較（增減百分點）												
96 年	0.33	0.03	0.27	0.15	0.29	0.31	0.91	0.37	0.72	1.49	0.44	0.55
12 月	0.18	0.09	-0.35	0.06	0.98	-0.21	0.82	0.13	0.02	1.39	1.49	0.05

資料來源：同表 1。

表 5 教育程度別勞動力參與率變動

單位：%

期 別	計	國中及 以 下	高 中	高 職	專 科	大 學 以 上
88 年	57.93	50.26	52.69	65.19	72.89	62.44
89 年	57.68	49.42	51.75	65.67	73.29	61.44
90 年	57.23	48.51	50.45	66.27	73.33	59.07
91 年	57.34	47.96	49.72	67.38	74.24	57.79
92 年	57.34	47.24	50.14	67.92	74.89	56.96
93 年	57.66	46.39	50.59	69.09	75.81	57.47
94 年	57.78	45.53	50.34	69.20	76.86	58.52
95 年	57.92	44.34	49.60	69.61	77.67	60.25
12 月	58.16	44.57	50.02	69.45	77.49	60.68
96 年	58.25	43.88	50.44	69.85	77.26	61.46
12 月	58.34	43.67	51.22	69.43	76.79	61.96
與上年同期比較（增減百分點）						
96 年	0.33	-0.46	0.84	0.24	-0.41	1.21
12 月	0.18	-0.90	1.20	-0.02	-0.70	1.28

資料來源：同表 1。

表 6 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	工作場所 業務緊縮 或 歇 業	對原有工 作不滿意	季節性或 臨時性工 作 結 束	其 他
85 年	242	56	186	68	79	19	21
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
92 年	503	85	418	228	111	50	30
93 年	454	85	369	158	131	49	29
94 年	428	82	346	130	140	49	27
95 年	411	82	329	117	141	44	26
12 月	405	74	332	120	141	43	28
96 年	419	87	332	126	138	41	27
1 月	403	71	332	122	139	41	30
2 月	402	74	328	122	137	40	29
3 月	420	78	342	128	142	44	28
4 月	408	73	335	128	140	42	25
5 月	413	75	338	130	140	39	29
6 月	423	86	337	130	139	43	25
7 月	433	106	327	122	138	44	23
8 月	442	114	328	123	140	42	23
9 月	429	105	324	125	136	40	24
10 月	421	89	332	127	139	38	28
11 月	417	88	329	128	136	39	26
12 月	414	83	331	129	133	43	25
本月較上月 增減%	-0.8	-5.3	0.4	0.6	-2.2	11.1	-3.8
本月較上年 同月增減%	2.1	12.9	-0.3	7.3	-5.8	1.2	-10.7
平均較上年 同期增減%	1.9	6.0	0.9	7.5	-2.3	-5.3	3.8

資料來源：同表 1。

表 7 年齡別失業率之變動

單位：%

期 別	計	15 19 歲	20 24 歲	25 29 歲	30 34 歲	35 39 歲	40 44 歲	45 49 歲	50 54 歲	55 59 歲	60 64 歲	65 歲 以 上
88 年	2.92	9.03	6.83	3.82	2.42	2.08	1.87	1.89	1.79	1.35	0.87	0.29
89 年	2.99	9.04	6.89	3.77	2.59	2.24	1.98	1.93	1.85	1.61	0.92	0.24
90 年	4.57	13.64	9.65	5.46	4.19	3.72	3.36	3.34	3.08	2.41	1.33	0.06
91 年	5.17	14.59	11.31	6.46	4.65	3.87	4.00	3.84	3.60	2.78	1.45	0.13
92 年	4.99	13.84	10.95	6.26	4.16	3.61	3.85	3.97	3.77	3.77	2.69	0.14
93 年	4.44	13.00	10.44	5.69	3.86	3.12	3.18	3.22	3.56	3.01	2.19	0.07
94 年	4.13	11.97	10.33	5.75	3.63	2.84	2.81	2.89	2.91	2.63	2.08	0.43
95 年	3.91	11.46	10.10	5.92	3.80	2.86	2.40	2.31	2.50	2.25	1.60	0.28
12 月	3.81	12.71	9.41	5.67	3.99	2.64	2.42	2.33	2.60	2.17	0.79	0.66
96 年	3.91	11.13	10.56	5.87	3.87	2.76	2.81	2.47	2.33	1.95	1.29	0.16
12 月	3.83	9.97	10.76	5.79	3.83	2.41	2.75	2.72	2.08	1.97	1.43	0.10
與上年同期比較（增減百分點）												
96 年	0.00	-0.33	0.46	-0.05	0.07	-0.10	0.41	0.16	-0.17	-0.30	-0.31	-0.12
12 月	0.02	-2.74	1.35	0.12	-0.16	-0.23	0.33	0.39	-0.52	-0.20	0.64	-0.56

資料來源：同表 1。

表 8 教育程度別失業率之變動

單位：%

期 別	計	國中及 以 下	高 中	高 職	專 科	大 學 以 上
88 年	2.92	2.64	2.92	3.35	3.10	2.69
89 年	2.99	2.80	2.96	3.48	2.90	2.67
90 年	4.57	4.71	4.86	5.21	4.03	3.32
91 年	5.17	5.14	5.55	6.04	4.60	3.89
92 年	4.99	5.17	5.28	5.71	4.32	3.82
93 年	4.44	4.31	4.52	4.98	4.02	4.11
94 年	4.13	3.76	4.44	4.57	3.78	4.23
95 年	3.91	3.21	4.13	4.43	3.55	4.36
12 月	3.81	3.33	3.49	4.36	3.36	4.22
96 年	3.91	3.22	3.97	4.41	3.36	4.51
12 月	3.83	3.32	3.43	4.21	3.12	4.66
與上年同期比較（增減百分點）						
96 年	0.00	0.01	-0.16	-0.02	-0.19	0.15
12 月	0.02	-0.01	-0.06	-0.15	-0.24	0.44

資料來源：同表 1。

表 9 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業 及 服務業	礦業	製 造 業			水 電 燃氣業	營造業	批發 及 零售業	住宿 及 餐飲業
			薪資	勞 動 生產力 指 數	單位產出 勞動成本 指 數				
				90年=100					
88 年	40,908	41,414	37,882	90.70	100.01	88,803	38,070	38,684	25,134
89 年	41,938	43,046	39,080	96.36	97.38	88,348	38,896	39,528	26,078
90 年	42,042	44,264	38,586	100.00	100.00	93,091	37,746	39,760	25,991
91 年	41,667	45,006	38,565	109.55	89.72	89,591	36,848	39,202	25,828
92 年	42,287	47,263	39,583	115.34	87.17	91,034	37,219	39,799	25,181
93 年	43,021	45,297	40,611	122.13	83.46	90,711	37,921	40,129	25,141
94 年	43,615	45,893	41,751	128.50	82.53	89,264	38,455	40,033	25,578
95 年	44,107	49,574	42,293	134.47	80.57	95,664	39,175	40,028	25,482
11 月	39,273	52,253	37,374	134.31	68.93	117,723	38,713	35,723	23,709
12 月	43,166	66,215	40,917	133.05	77.89	110,943	39,714	39,062	23,744
96 年	45,148	46,072	43,213	143.79	77.04	88,012	40,144	40,160	25,993
1 月	49,641	61,557	48,146	129.94	90.79	114,483	43,536	40,994	25,497
2 月	76,924	59,747	76,293	150.14	175.44	132,698	51,856	68,623	38,736
3 月	40,070	40,549	38,149	131.99	70.12	70,114	38,727	36,964	24,917
4 月	39,942	40,778	37,917	142.61	70.27	72,054	37,952	36,233	23,965
5 月	41,057	40,400	38,258	140.18	66.58	103,619	39,746	36,335	24,152
6 月	41,466	41,963	39,759	145.89	70.99	74,621	38,739	37,765	24,387
7 月	42,097	52,856	39,663	143.23	67.85	73,392	38,546	36,697	25,105
8 月	42,124	45,115	40,236	142.84	67.57	108,114	38,250	36,454	24,849
9 月	43,346	42,587	40,359	155.98	70.03	76,903	38,470	38,378	24,886
10 月	40,167	40,475	38,581	152.52	61.90	71,215	37,892	36,553	24,548
11 月	40,080	40,040	38,363	149.29	63.52	70,265	38,003	36,710	24,934
本月較上月 增減%	-0.2	-1.1	-0.6	-2.1	2.6	-1.3	0.3	0.4	1.6
本月較上年 同月增減%	2.1	-23.4	2.7	11.2	-7.9	-40.3	-1.8	2.8	5.2
平均較上年 同期增減%	2.2	-4.3	1.9	6.8	-4.7	-6.6	2.6	0.1	1.4

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 97 年 1 月。

表 9 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動（續）

單位：新台幣元

期 別	運 輸 倉 儲 通信業	金 融 及 保險業	不動產 及 租賃業	專業科學 及 技術服務 業	醫療保健 服務業	文化運動 及 休閒服務 業	其他服務 業
88 年	50,480	60,352	44,240	52,893	51,223	39,528	30,841
89 年	51,561	60,871	43,708	53,630	53,610	41,199	31,515
90 年	53,350	62,625	42,604	53,191	54,701	41,242	31,157
91 年	51,564	65,767	40,714	49,587	54,115	39,489	30,525
92 年	51,396	64,693	39,872	50,990	55,999	40,861	30,057
93 年	51,704	66,743	40,006	52,833	55,638	41,257	30,489
94 年	53,793	65,097	39,129	54,868	55,918	41,409	31,352
95 年	53,313	69,132	38,213	55,579	55,735	42,108	31,447
11 月	45,206	55,635	33,946	48,720	51,311	39,178	29,763
12 月	48,762	67,958	34,827	60,013	54,197	40,864	32,753
96 年	55,188	76,475	38,245	56,433	56,921	42,465	31,518
1 月	63,064	89,605	39,048	68,427	62,669	42,515	32,591
2 月	92,671	151,120	71,140	88,014	90,232	69,037	41,169
3 月	49,148	57,587	35,003	48,898	52,316	39,336	30,745
4 月	46,279	63,515	33,951	49,319	52,745	39,677	30,308
5 月	45,662	73,375	34,746	51,112	52,817	39,495	30,480
6 月	45,676	66,209	34,229	54,057	52,405	39,603	30,870
7 月	64,504	66,490	33,375	54,087	52,130	39,220	29,892
8 月	50,311	74,053	33,824	51,600	53,405	39,654	30,126
9 月	58,131	79,204	35,808	53,700	53,554	40,061	30,535
10 月	45,499	60,236	35,760	51,149	52,823	40,158	30,447
11 月	45,797	60,701	34,759	50,988	51,846	38,847	29,979
本月較上月 增減%	0.7	0.8	-2.8	-0.3	-1.8	-3.3	-1.5
本月較上年 同月增減%	1.3	9.1	2.4	4.7	1.0	-0.8	0.7
平均較上年 同期增減%	2.7	10.5	-0.7	2.3	1.9	0.6	0.6

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 97 年 1 月。

表 10 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數		求才人數		求職推介 就業人數 (E)	求才僱用 人數 (F)	求供倍數 (C)/(A)	求職就業率 (%) (E)/(B)	求才利用率 (%) (F)/(D)
	新登記 (A)	有效 (B)	新登記 (C)	有效 (D)					
87 年	174,262	-	427,495	-	68,015	68,015	2.5	39.0	15.9
88 年	248,679	-	365,629	-	69,644	69,644	1.5	28.0	19.1
89 年	288,680	-	470,278	-	104,265	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	-	405,637	-	128,205	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	-	471,888	-	125,713	125,713	1.1	28.4	26.6
92 年	450,079	-	720,746	-	126,229	126,229	1.6	28.1	17.5
93 年	547,745	-	949,918	-	228,395	327,948	1.7	41.7	34.5
94 年	580,020	-	1,008,307	-	263,403	478,826	1.7	45.4	47.5
95 年	760,680	-	1,048,590	-	324,426	523,276	1.4	42.7	49.9
12 月	56,988	169,755	74,125	136,941	27,059	42,010	1.3	15.9	30.7
96 年累計	904,663	-	1,170,045	-	378,915	532,438	1.3	41.9	45.5
1 月	58,003	161,143	82,900	137,707	23,744	39,765	1.4	14.7	28.9
2 月	42,608	142,330	59,924	122,612	15,790	26,241	1.4	11.1	21.4
3 月	93,426	190,555	133,139	181,846	34,663	52,178	1.4	18.2	28.7
4 月	75,984	198,328	106,937	203,229	32,549	41,820	1.4	16.4	20.6
5 月	85,960	213,621	115,160	195,038	36,641	55,795	1.3	17.2	28.6
6 月	74,630	208,725	108,174	191,351	32,232	46,393	1.4	15.4	24.2
7 月	89,913	225,429	99,489	181,835	36,275	53,256	1.1	16.1	29.3
8 月	82,261	224,096	99,676	171,207	34,577	46,868	1.2	15.4	27.4
9 月	74,103	219,597	89,728	164,756	31,213	39,688	1.2	14.2	24.1
10 月	83,088	219,145	100,245	169,542	35,366	46,263	1.2	16.1	27.3
11 月	75,593	213,498	97,117	170,372	35,196	44,916	1.3	16.5	26.4
12 月	69,094	200,840	77,556	149,559	30,669	39,255	1.1	15.3	26.3
本月較上月 增減%	-8.6	-5.9	-20.1	-12.2	-12.9	-12.6	-0.2&	-1.2*	-0.1*
本月較上年 同月增減%	21.2	18.3	4.6	9.2	13.3	-6.6	-0.2&	-0.6*	-4.4*
合計較上年 同期增減%	18.9	-	11.6	-	16.8	1.8	-0.1&	-0.8*	-4.4*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

說明：1.配合職訓局新建置網際網路就業服務系統之啟用，本表自 94 年 1 月 1 日起，「求職人數」及「求才人數」均改為新登記及有效兩欄。

2.全年之求職就業率為 E/A，全年求才利用率為 F/C。

3.&：差額 *：百分點。

表 11 外籍勞工按行業別分

單位：人；%

期 別	總計	產業外勞				社福外勞		
		小計	製造業	營造業	外籍船員	小計	外籍看護工	家庭幫傭
88 年底	294,967	220,114	173,735	45,446	933	74,793	67,063	7,730
89 年底	326,515	220,184	181,998	37,001	1,185	106,331	98,508	7,823
90 年底	304,605	191,671	157,055	33,367	1,249	112,934	103,780	9,154
91 年底	303,684	182,973	156,697	23,341	2,935	120,711	113,755	6,956
92 年底	300,150	179,552	162,039	14,117	3,396	120,598	115,724	4,874
93 年底	314,034	182,967	167,694	12,184	3,089	131,067	128,223	2,844
94 年底	327,396	183,381	166,928	13,306	3,147	144,015	141,752	2,263
95 年底	338,755	184,970	169,903	11,745	3,322	153,785	151,391	2,394
12 月底	338,755	184,970	169,903	11,745	3,322	153,785	151,391	2,394
96 年底								
1 月底	341,871	186,040	170,902	11,782	3,356	155,831	153,396	2,435
2 月底	341,623	184,312	169,167	11,728	3,417	157,311	154,856	2,455
3 月底	345,812	187,255	172,031	11,682	3,542	158,557	156,069	2,488
4 月底	347,172	187,747	172,947	11,228	3,572	159,425	156,915	2,510
5 月底	348,670	188,371	173,975	10,773	3,623	160,299	157,761	2,538
6 月底	350,684	189,863	175,902	10,305	3,656	160,821	158,277	2,544
7 月底	351,215	190,002	176,368	9,978	3,656	161,213	158,683	2,530
8 月底	352,297	190,442	177,242	9,540	3,660	161,855	159,312	2,543
9 月底	355,756	192,606	179,726	9,153	3,727	163,150	160,602	2,548
10 月底	356,510	194,270	181,269	9,288	3,713	162,240	159,713	2,527
11 月底	357,705	195,233	182,813	8,696	3,724	162,472	159,934	2,538
12 月底	357,937	195,709	183,329	8,594	3,786	162,228	159,702	2,526
本月較上月 增減%	0.1	0.2	0.3	-1.2	1.7	-0.2	-0.2	-0.5
本月較上年 同月增減%	5.7	5.8	7.9	-26.8	14.0	5.5	5.5	5.5

資料來源：同表 10。

表 12 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	台灣	香港*	日本*	南韓*	新加坡*	美國*	德國	英國*
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	1.4	4.9	12.5	7.2
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	2.5	4.5	11.4	6.3
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	2.8	4.2	11.2	6.1
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.4	2.7	4.0	10.0	5.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	4.0	2.7	4.8	10.0	4.9
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.3	3.6	5.8	10.9	5.2
2003 年	4.99	7.9	5.3	3.6	4.0	6.0	11.6	5.0
2004 年	4.44	6.8	4.7	3.7	3.4	5.5	11.7	4.8
2005 年	4.13	5.6	4.4	3.7	3.1	5.1	13.0	4.7
2006 年	3.91	4.8	4.1	3.5	2.7	4.6	10.8	5.4
4 月	3.78	5.1	4.1	3.5	--	4.7	11.5	5.3
5 月	3.84	4.9	4.0	3.4	--	4.6	10.8	5.4
6 月	3.98	4.9	4.2	3.5	2.7	4.6	10.5	5.5
7 月	4.05	4.8	4.1	3.5	--	4.8	10.5	5.5
8 月	4.09	4.8	4.1	3.5	--	4.7	10.5	5.6
9 月	3.96	4.7	4.2	3.5	2.7	4.6	10.1	5.5
10 月	3.90	4.6	4.1	3.4	--	4.4	9.8	5.5
11 月	3.86	4.4	4.0	3.4	--	4.5	9.6	5.5
12 月	3.81	4.4	4.0	3.3	2.6	4.4	9.6	5.5
2007 年	3.91	4.0	3.9	--	2.1	4.6	9.0	--
1 月	3.79	4.4	4.0	3.3	--	4.6	10.2	5.5
2 月	3.78	4.3	4.0	3.2	--	4.5	10.2	5.5
3 月	3.94	4.3	4.0	3.2	2.9	4.4	9.9	5.5
4 月	3.83	4.3	3.8	3.3	--	4.5	9.5	5.4
5 月	3.87	4.3	3.8	3.4	--	4.5	9.1	5.4
6 月	3.96	4.2	3.7	3.3	2.3	4.6	8.8	5.4
7 月	4.03	4.1	3.6	3.4	--	4.7	8.9	5.4
8 月	4.09	4.2	3.8	3.2	--	4.7	8.8	5.4
9 月	3.99	4.1	4.0	3.2	1.7	4.7	8.4	5.4
10 月	3.92	3.9	4.0	3.1	--	4.8	8.2	5.3
11 月	3.87	3.6	3.8	3.2	--	4.7	8.1	5.3
12 月	3.83	3.4	3.8	3.1	1.6	5.0	8.1	--

資料來源：1.同表 1。

2.國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港及英國之失業率係 3 個月（當月及前 2 個月）之平均值。

貳、專題分析

一、香港引進外籍人才做法及重點與我國之比較

在全球化、知識經濟發展趨勢下，國際間人才移動可視為全球技術與知識交流的媒介，並可促進國際經濟活力與效率，白領知識工作者已成為世界各國競相爭用的人力資本，甚至形成彼此間的「人才競賽」(race for talents)。依據經濟合作發展組織(OECD)的分類方式，跨國人才可概分為下列 5 類，其流動及延攬的關鍵因素為：

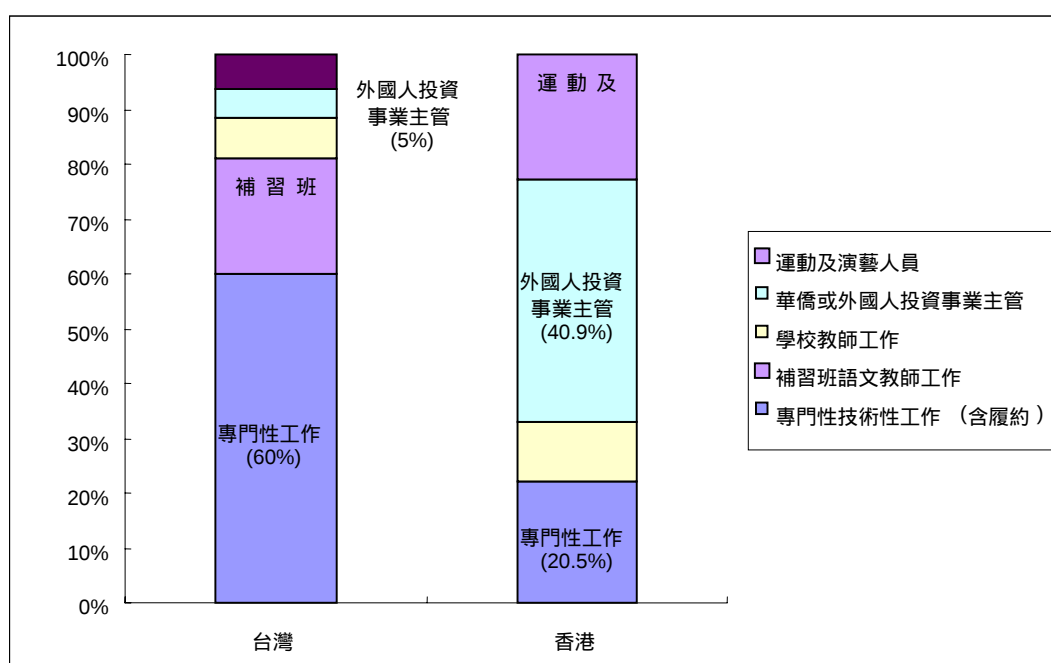
- (一) 企業經理人：跨國移動主要涉及企業本身經營布局，與移動目的國的環境及政策關係較小；
- (二) 工程師及技師：跨國移動主要肇因於勞動供給及需求的市場運作結果，關鍵因素便是市場條件，包括薪資、所得稅規定及其他移民法規條件等；
- (三) 學者及科學家：影響其移動的關鍵因素，主要為個人的理想及志向、移民目的國的科學發展程度、工作本身性質及工作機構的國際聲望等；
- (四) 企業投資者：如何降低市場風險及成本為主要考量因素，包括投資目的國之政府政策、金融便利性及行政效率等；
- (五) 留學生：留學生是未來上述四類移民的潛在者，同時留學生畢業後留在留學國家的比例相當高。

在競逐上述類型人才上，多數國家以給予較長的居留期間、額外津貼、租稅優惠及申請永久居留權利等獎勵誘因，來吸引外籍技術勞動者入境，滿足產業界的勞動需求。我國主要是以「產業人力套案」下「擴大延攬海外科技人才專案計畫」，提供網站媒介服務平台、薪資補助及差旅費補助，協助企業自海外延攬人才回台工作；香港的吸引海外人才政策方向亦同，主要是透過一些移民/入境/居留計畫加以推動，並鎖定特定對象，尤其是中國大陸人才，較具代表性之政策包括：「輸入內地人才計畫」、「資本投資者入境計畫」、和「優秀人才入境計畫」等。兩

地的攬才重點比較概述如下：

(一)香港攬才人數較台灣為少(香港 2006 年為 21,958 人,台灣為 28,317 人),以能創造就業機會的投資事業主管(含投資移民)為主,占 40.9%;運動及演藝人員次之,占 22.7%。相對而言,台灣以履約性質的專門性工作人員為主,占 60%;補習班語文教師次之,占 20.9%。此一結果相當程度的反映了兩地不同的產業結構及勞動需求,香港對外籍人士的勞動需求主從服務業所衍生,台灣則為製造業。

圖一 2006 年台灣與香港攬才重點比較



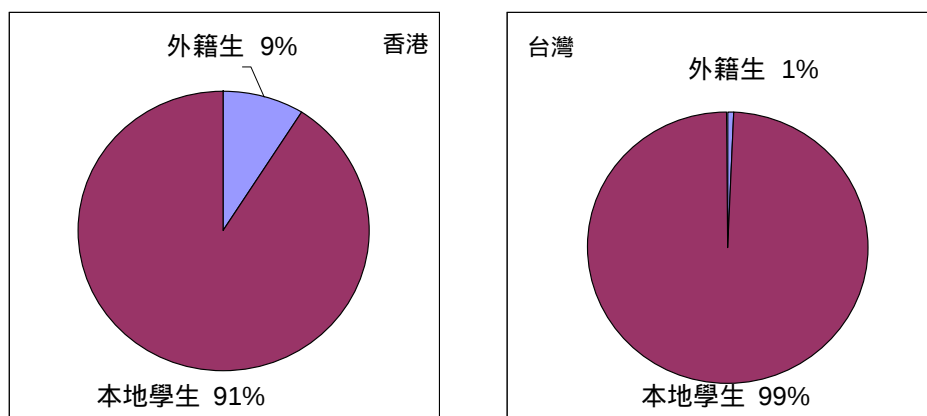
資料來源：職訓局；http://www.immd.gov.hk/ehhtml/facts_3.htm(2006)。

(二)兩地在「學校教師/教授」(不含補習班語文教師)職類延攬比例接近,香港 2006 年為 10.2%,台灣為 7.5%。

如再從前述 5 項人才分類,以絕對數字來看兩地延攬成果,香港在吸引「企業經理人」及「企業投資者」2 類人才表現較佳,而台灣則在吸引「工程師及技師」人才上表現較佳。此一差異主要係因兩地有不同的勞動需求,台灣以製造業為主的產業環境,能讓後者有較大的發揮空間。而在對「學者及科學家」類人才的吸引力上,兩地則是不分軒輊。在「留

學生」部分，2006 年我國吸引了 11,035 位外籍留學生，約占全部學生數的 1 %^{註 1}，而同年香港教資會資助課程中非本地學生人數則為 6,141 人，約占全部學生數（含兼讀制學生）的 9 %^{註 2}。

圖二 2006 年台灣與香港外籍學生比例比較



資料來源：教育部；香港大學教育資助委員會(2007)

從以上數據即可發現，在 5 類人才中，我國在爭取「留學生」人才上的表現相對較弱。若再考量兩地高等教育系所容量及外籍生求學所關注的華語文教育豐富程度，亦可發現相較於香港，台灣在吸引外籍學生上實有相當大的發展空間。2006 年台灣有 163 所大專院校，131 萬 3,000 人入學；相對而言，香港僅有 8 所，6 萬 6,000 人入學，台灣在此兩項指標上均接近香港 20 倍，但高等教育中、外籍生比例卻不到香港的 1/10。綜合以上，未來在攬才政策上，我國除應持續加強推動現行各項延攬措施外，如何積極招收外國學生，並延攬留用其中優秀之畢業生，應是下一階段的重點所在。

經建會於 2008 年 1 月 10 日邀請美國商會、歐洲商會、日本工商會、專家學者及相關部會所舉辦的「吸引外籍優秀人才在台工作」座談會中，亦提出成立專案推動小組，以台灣在全球優勢產業如科技製造業為號召主體，由政府部門與民間企業共同提供獎學金吸引外籍優秀學生的構想，期望未來能培育出更多的外籍人才，在學成後為我國產業所用。

^{註 1} 教育部統計處。

^{註 2} 香港大學教育資助委員會(UGC)，http://www.ugc.edu.hk/big5/doc/ugc/stat/c_nlfte1.pdf;
<http://www.ugc.edu.hk/big5/ugc/publication/report/figure2006/figures/07.pdf>

二、歐美國家實施工作與家庭平衡政策之啟示

各國婦女勞動力參與率越來越高，但是家庭中的小孩或老人仍有需照顧，傳統上由未工作之女性親屬支援，如今由於婦女勞參率增加，都市化地區家庭所能提供的家庭支援越來越少。因此，身兼家庭與工作責任的勞工或潛在勞工，在家庭與工作之間的時間與精力分配上，面臨比過去大的壓力；歐美國家近年為解決相關問題，已紛紛提出工作與家庭平衡政策因應。

工作與家庭無法平衡，對於勞工、工作、企業及社會可能造成的影響包括：

- 1、家庭責任束縛了賺取所得者的潛在前途，尤其是低所得家庭，無法支應家事工作及日間照顧的費用，不易消弭社會的貧窮與不公平。
- 2、難以適當照顧家中小孩及老人。
- 3、妨礙婦女勞動力參與及利用她們的教育與技術。
- 4、阻礙夫妻（尤其是妻子）生育小孩的意願而降低生育率。
- 5、阻礙兩性工作平等機會及待遇，因為家庭責任造成進入勞動市場的限制及不利，多為婦女受影響。
- 6、工作與家庭責任不能協調時，可能使人員流動、難以招募到適當的替代人力，也可能是缺席或延遲工作，有家庭責任壓力的員工可能影響其專注力及生產力。

政府與企業之所以關注工作與家庭平衡問題，係因家庭是組成社會的核心，許多國家為解決工作與家庭衝突產生的各種問題，公共政策及企業政策制定者，了解工作與家庭衝突對於兩性的生活都有影響，在制定政策時，已經逐漸思考如何解決工作與家庭衝突產生的社會及經濟問題。

綜觀各國為協調工作與家庭，解決方式可分為 2 種型態：

- 1、採行的措施使勞工在負擔家庭責任時，如照顧兒童及家事工作，更能兼顧工作。
- 2、採行的措施使勞工在工作場所中的規範，如請假、工時等，更能兼顧

家庭責任。

（一）幼兒照顧及課後照顧

父母就業及親自照顧小孩，皆有利於兒童。父母就業可降低貧窮風險，避免損及兒童發展。父母親自照顧小孩可促進兒童發展，但是當兒童開始從同儕中學習時，由專業提供的高品質照顧也可促進兒童發展。由於婦女勞動力參與率的提升，家庭支援照顧小孩的功能越來越小，為減少婦女進入勞動市場障礙，維持婦女就業的友善環境，並考量兒童發展，各國政府已先後關注並採行一些幼兒照顧、學前教育及課後照顧等相關措施。北歐國家及法國政府在兒童照顧方面的支出占該國 GDP 比率最高，約為 1.4%，OECD 國家的平均約為 0.7%，相對較少且低於 0.4% 國家為德國、紐西蘭、日本、瑞士、愛爾蘭及韓國。從各國比較中發現，政府支應兒童照顧較多的國家，其賦稅率(含社會安全捐)較高，以 2004 年為例，瑞典為 50.4%、丹麥 48.8%、挪威 44.0%，政府支應兒童照顧較少的國家則為韓國 24.6%、日本 26.4%及瑞士 29.2%。我國賦稅率為 13.6%，與各國比較，相對較低，顯示我國以稅收支應兒童照顧措施之困難度相當高。

（二）友善家庭工作環境

從 OECD 的報告發現，家中有小孩對於男性的就業影響很小，但是對於婦女就業有深遠的影響。工作時間影響工作與家庭的平衡甚鉅，理論上，雇主提供父母勞工在工作場所方面的協助，可吸引新員工、降低員工流動及缺席，甚至提高生產力，在成本方面，提供相關措施之成本，可能低於要付較高薪資才能吸引到的勞工薪資。

1、給假政策

在 OECD 國家中，有關照顧小孩的假包括：產假、陪產假、親職假（育嬰假）、家庭照顧假、照顧生病小孩的短期假。綜合各國給假政策的目標及效果包括：1.提供適合生育的措施；2.促進勞動力；3.解決兒童貧窮問題；4.提升兒童發展；5.促進性別平等。

2、工時政策

大部分 OECD 國家皆有法定每週最高或正常工時之規定，也規範雇主 1 年最少須給予勞工幾天年假，這些規定皆影響勞工每年實際工作時間，各國人民請假習慣亦會影響實際工作時間，例如日本，其有給付工資年假為 10 至 20 日，國定假日為 14 日，但 2002 年每位勞工平均使用有給付工資的年假及國定假日為 18 日。澳洲、紐西蘭、歐洲及北美洲國家的勞工，多將其有給假請畢。

雇主為協助勞工協調工作與家庭，亦實施相關之彈性措施：

- (1) 家庭因素變更工作時間，包括減少工作時間（成為部分時間工作者或採行工作分享）、定期契約工作、電傳工作、在家工作、彈性工作時間。
- (2) 請假，包括申請法定以外之產假、陪產假、親職假(育嬰假)、留職停薪、保留假、照顧老年親屬假、關於小孩生病的緊急事故假。
- (3) 協助兒童照顧、課後照顧及照顧老人的設施及支出。

綜觀各國的受僱者皆有工作與家庭的平衡問題，當個別的受僱者受到工作與家庭經濟與時間的擠壓時，企業與政府站在維護及發展人力資源的角度，應給予相當的支援。工作場所的友善家庭措施對於協調工作與家庭生活是很重要的，可促進企業勞動力的素質，降低招募及訓練成本，消除勞工的壓力，減少缺席率及增進勞工的忠誠度，有助於提升企業及勞工的彈性、生產力及獲利能力。雇主考量重新僱用的困難及成本問題，尤其是僱用許多婦女的單位、大企業或公部門的雇主，在友善家庭措施方面扮演領導的角色。

考量我國勞工、企業及政府面臨的工作與家庭平衡問題，參考其他國家的友善家庭措施，我國在促進工作與家庭平衡方面，目前可考量的方向包括：修正「勞動基準法」勞動契約章，增加邊際勞工、部分時間工作者之就業機會，使企業得以彈性運用勞動力，較易進用補充人力，避免全時勞工延長工作時間，平衡其工作與家庭生活，並有助於提升勞動生產力；落實發放「育嬰留職停薪津貼」，由於許多學者實證發現，

加強支援照顧兒童措施、有給親職假（育嬰假）等，對於婦女勞動力參與率及生育率有明顯正面影響，因此有必要落實推動「性別工作平等法」中「育嬰留職停薪津貼」規定；鼓勵企業、政府部門及小學增設托育中心、幼稚園。幼兒托育問題，已成為婦女不願進入勞動市場之重要因素之一^{註1}。我國95年時，未滿6歲幼兒數約為135萬人^{註2}，公私立托兒所及幼稚園收托人數，95年共約46.8萬人^{註3}，約有88萬名幼兒完全由家人親屬或保母等照顧，顯示我國在兒童托育照顧方面有很大的發展空間。由於少子女化趨勢，小學空間越來越有多元使用的可能，小學增加兒童托育照顧功能，已是各界長期呼籲的期望，可行之作法為採行公辦民營方式，亦可與鄰近企業合作，增加學校資源，提高企業提供員工照顧小孩之福利。

^{註1} 25歲至49歲無工作女性，「需要照顧小孩」而無工作意願者高達44.46%。

^{註2} 「中華民國臺灣民國95年至140年人口推計」第16頁，行政院經濟建設委員會，民國95年7月。

^{註3} 95年我國公私立托兒所及幼稚園所數及收托人數表

項目	托兒所		幼稚園		合計
	公立	私立	公立	私立	
所數(所)	341	3,872	1,507	1,822	7,542
人數(人)	74,473	191,756	73,334	128,481	468,044

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

勞委會自 97 年 1 月 1 日起擴大多元就業方案的進用對象，長期失業者由原失業 6 個月修正為 5 個月，中高齡失業勞工定義也從 45 歲以上放寬為 40 歲以上，並增列因家庭因素退出職場 2 年以上，即屬二度就業婦女等。勞委會表示，只要雇主願意提供中高齡失業勞工、更生人、負擔家計婦女等弱勢者就業機會，並且每周工時達 32 小時以上，政府也將增加僱用獎助津貼到 1 萬元，希望讓這些弱勢業者可以進入職場。此外，弱勢勞工若參與職場體驗，「職場見習津貼」也從 1 萬元增加到 1 萬 7,280 元，最長可領 3 個月，以鼓勵弱勢者藉由職場學習、適應，為重返職場作準備。另對於尚未取得國民身分的新移民，若參加職業訓練，補助費用也將一律由補助 80% 擴大到全額補助，希望協助經濟弱勢的新移民參與職訓。（聯合晚報 96/12/31）

根據 Career 就業情報最新發布「2008 年工作大預言」，在總統大選不確定因素下，上半年廠商徵才意願明顯較 2007 年保守，加上美國次級房貸風暴影響跨國金融業者營運，企業可能展開全球性大裁員，衝擊到台灣外商公司員工。因此，2008 年上半年台灣就業市場將出現近五年最強烈的寒流，但總統大選後若兩岸政策開放，商用不動產、觀光航運與金融業可望成為最大受惠者。（聯合報 97/01/03）

行政院院會通過「勞工保險紓困貸款專案」，勞委會將提撥勞保基金 100 億元，從 2008 年 1 月 10 日至 25 日止，年資 15 年以上勞工，可申請最高 10 萬元的紓困貸款，利率採郵局 2 年定儲機動利率加 1% 計算，分 3 年償還，並在農曆年前完成撥貸程序，預估約 10 萬名勞工受惠。行政院長指出，政府 5 年來春節前開辦勞工紓困貸款，貸款金額總計 380 億元，受惠勞工多達 32 萬人。（中國時報 97/01/10）

行政院主計處彙整內政部最新數據指出，2007 年新生兒出生率再創新低，結婚率也是歷年次低，顯示國人不婚、不生的趨勢逐漸上升。

2007 年國人的死亡率也創歷年新高，共計 14 萬 1,111 人，死亡率高達千分之 6.16，再加上去年外國移民來台人數未顯著增加，使得去年國內人口總增加率僅千分之 3.57。（聯合報 97/01/15）

國際人力顧問公司公布最新薪資趨勢調查指出，亞洲地區員工 2008 年加薪幅度約 7.3%，較全球平均 5.9% 為高；惟台灣加薪幅度為調查的 47 國中排名第 27，低於全球平均值。（蘋果日報 97/01/18）

二、國外

根據香港統計處的「香港人口趨勢 1981－2006」，香港人口由 1981 年的 518 萬人增加至 2006 年的 686 萬人，平均每年增加率為 1.1%。由於在過去 25 年生育率下降與死亡情況不斷改善，香港人口持續老化，人口年齡中位數由 1981 年的 26.3 歲上升至 2006 年的 39.6 歲。香港的生育水準在過去 25 年明顯持續下降，生育率由 1981 年的每千名女性相對 1,933 個嬰兒下降到 2006 年的 984 個。死亡率也持續下降，導致平均預期壽命上升，男性出生時平均預期壽命由 72.3 年增加至 79.4 年，女性從 78.5 年上升至 85.5 年。（中央日報 97/01/01）

根據美國人口普查局發布各州人口估計，美國人口估計總數約有 3 億 160 萬人，人口成長最快速的前 10 州中，美西除內華達、亞利桑那州外，尚有猶他州（第 3）、愛達荷州（第 4）、科羅拉多州（第 8）及懷俄明州（第 9）；東南區有喬治亞州（第 5）、北卡羅萊納州（第 6）、南卡羅萊納州（第 10）。德州以人口成長率雖居第 7，但從增加人口數比較則居冠，增加人口高達 50 萬人。加州目前人口 3,700 萬人，居各州之首，人口增加 30 萬人，僅次於德州，其成長率名次為第 25，與 2007 年相同。人口不增反減的 2 州，分別為密西根州減少 0.3%，羅德島減少 0.4%。（中央日報 97/01/02）

英國國家統計署公布的人口資料顯示，2005 年英格蘭每平方公里的人口有 387 人，2006 年增加至 390 人，相當於每平方英里 620 人。目前英格蘭應已達到或超過荷蘭的人口密度水準（2005 年荷蘭平均每平方公里人口為 393 人，但其人口增加率較英格蘭慢），是歐洲最擁擠的地區，主要係因外國移民不斷湧入導致英格蘭人口增加快速，人口增加的 70% 主要歸因於外來移民，以及入境移民的高出生率。因此，英格蘭人口密度幾乎是德國的 2 倍，法國的 4 倍。此外，英國政府統計專家表示，60 年內英國人口總數將從 2006 年的 6 千萬人增加到 1 億人，到 2081 年，人口數量將是目前的兩倍，達到 1.09 億人。（中央日報 97/01/04）

南韓 12 月份經季節調整後失業率由 2007 年 11 月的 3.2% 下降至 12 月的 3.1%，就業增加可能刺激薪資上升，截至 2007 年 10 月底止，南韓薪資上升 5.6%，薪資增加將有助家庭因應借貸成本增加及燃料價格的大幅上升。南韓政府預期消費者支出將是今年經濟成長的火車頭，並計劃鼓勵企業擴大投資與僱用，預估 2008 年將新增 30 萬個就業機會。（中央社 97/01/16）

新加坡社會發展、青年及體育部表示，因應人口高齡化，2008 年政府將持續朝 4 大策略推出相關措施，這 4 大策略包括：第一，幫助年長者就業，保障他們經濟獨立；第二，塑造無障礙的公共環境與交通系統，讓年長者「原地養老」；第三，提供全面及收費合理的醫療服務與老人護理服務；第三，推廣「活躍樂齡」概念，鼓勵年長者，繼續就業、社交與貢獻社會。（星洲日報 97/01/16）

根據英國自然期刊的研究，全球人口高齡化的危機已逐漸浮現，對已開發國家造成嚴重衝擊，未來 20 年間，銀髮族的人口比率將迅速增加，不同地區的銀髮人口增加速度，會在不同時間點達到高峰。其中日本的人口結構，已逐漸達到銀髮人口開始暴增的階段；北美、歐洲、中國與前蘇聯國家，將在 2020 與 2030 年間的某個時間點跟進。（自由時報 97/01/21）

聯合國國際勞工組織(ILO)表示，2007 年失業人數為 1.9 億人，2008 年全球經濟成長降溫將導致世界各地的失業人數增加，預估全球失業率將升高到 6.1%，若經濟成長大幅減速，可能進一步推升失業率。此外，ILO 的全球就業趨勢報告顯示，2007 年全球 15 歲以上就業人數估計有 30 億人，比 2006 年增加 2%，與 10 年前相較，亦大幅增加 17%；不過，就業人口中，約 4.87 億人的收入不夠脫離貧窮，每天生活可支用金額低於 1 美元，若將「貧窮線」標準提高到每天 2 美元，則有 13 億人的所得低於水準。（經濟日報 97/01/25）

根據泰國國家統計廳報告，2007 年 11 月就業人數為 3,708 萬人，較 2006 年同期增加 32 萬人。農業部門為 1,520 萬人，較 2006 年同期

減少 24 萬人；非農業部門為 2,188 萬人，較 2006 年同期則增加 56 萬人。其中製造業就業人數增幅最大達 24 萬人，其次為批發及零售業增加 19 萬人，再次為社會保險管理機構業增加 8 萬人，以及不動產業及租賃業增加 3 萬人與教育業增加 2 萬人。而建築業與酒店業則分別減少 8 萬人及 7 萬人。2007 年 11 月失業人數為 42 萬人，較 2006 年同期減少 4 萬人。（泰國世界日報 97/01/26）

根據韓國統計廳報告，2007 年非經濟活動人口即待業人口數（有就業意願但暫停求職者）已達 54 萬 6 千人，4 年來遽增 58%（2003 年 34 萬 5 千人、2004 年 38 萬 3 千人、2005 年 45 萬 7 千人、2006 年 52 萬 5 千人）。惟近幾年平均新增就業機會僅 30 萬個，因此供不應求，再加上新政府以合併、減縮及民營化政策重整政府單位，預估未來就業機會將更加減少。（中央日報 97/01/29）