

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2007 年第 1 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 96 年 2 月

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2007 年第 1 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力及就業	1
二、勞動參與率	2
三、失業	4
四、薪資、生產力及單位勞動成本	5
五、公立就業服務機構求職及求才	6
六、外籍勞工統計	7
七、國際比較	7
貳、專題分析	22
一、提升生育率之政策趨向	22
二、95 年促進就業相關措施之執行成效	24
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	26

壹、就業市場情勢綜合分析

在國內外景氣穩定成長，以及政府落實推動「服務業發展綱領及行動方案」、「照顧服務福利及產業發展方案」、「職業能力再提升方案第二期計畫」、「促進原住民就業方案」、「多元就業開發方案」及 95 年短期促進就業措施下，95 年就業人數大幅增加，失業問題持續獲得改善。95 年勞動力參與率明顯上升，係近 7 年來新高；失業率則降至近 6 年最低水準，因非自願性失業人數大幅減少，工業及服務業就業人數均穩定成長，各項數據均顯示，95 年就業市場整體表現相當活絡。展望未來，全球經濟仍將溫和成長，國內經濟可望維持穩健成長，加上政府持續推動各項財經及就業措施的努力下，預期失業率將持續回穩。

一、勞動力及就業

95 年全年平均勞動力為 1,052 萬 2 千人，較上年增加 15 萬 1 千人或 1.5%。全年平均就業人數為 1,011 萬 1 千人，較上年增加 16 萬 9 千人或 1.7%。三大部門中，農業部門就業人數減少 3 萬 6 千人或 6.2%；工業部門增加 8 萬 4 千人或 2.4%，其主幹之製造業因景氣回升，全年平均就業人數增加 4 萬 6 千人或 1.7%，營造業亦因國內房地產市場交易熱絡，就業人數增加 3 萬 9 千人或 4.9%；服務業部門就業人數較上年增加 12 萬 1 千人或 2.1%，除公共行政業減少 1.3%外，其餘各業均見增加，其中以不動產及租賃業增加 6.5%最多，住宿及餐飲業增加 5.0%居次。95 年在工業與服務業就業穩定成長下，兩者就業所占比重均明顯上升，其中服務業就業所占比重升至 58.5%。

95 年全年平均非勞動力為 764 萬 4 千人，較上年增加 6 萬 6 千人或 0.9%，其中高齡、身心障礙者與求學及準備升學者分別增加 4 萬 6 千人或 2.2%及 3 萬 5 千人或 1.6%；料理家務者與想工作而未找工作且隨時可以開始工作者則分別減少 7 萬 8 千人或 3.1%及 1 萬 1 千人或 5.5%，顯示

一方面婦女從家庭走入職場的人數增加，另一方面怯志工作者則見減少。

95 年 12 月民間勞動力為 1,063 萬 3 千人，較上月增加 1 萬 7 千人或 0.2%；與上年同月比較，亦增加 19 萬 3 千人或 1.9%。12 月就業人數為 1,022 萬 8 千人，較上月增加 2 萬 1 千人或 0.2%；與上年同月比較，亦增加 19 萬 1 千人或 1.9%。各行業別就業人數與上月比較，僅農業部門減少 4 千人或 0.8%；工業部門則增加 1 萬 9 千人或 0.5%，其中製造業與營造業分別增加 1 萬 4 千人及 4 千人，增幅均為 0.5%；服務業部門增加 6 千人或 0.1%，各業增減互見，其中以其他服務業增加 0.7%最多，而以公共行政業減少 1.8%最多。與上年同月比較，亦僅農業部門減少 2 萬 4 千人或 4.2%；工業部門則增加 8 萬 4 千人或 2.3%，其中製造業與營造業分別增加 5 萬 7 千人或 2.1%及 2 萬 7 千人或 3.3%；至於服務業部門亦增加 13 萬 1 千人或 2.2%，除公共行政業與金融及保險業分別減少 5.6%及 1.3%外，其餘各業均呈增加，其中以不動產及租賃業增加 11.5%最多，住宿及餐飲業增加 6.8%次之。

12 月非勞動力人數為 764 萬 8 千人，較上月增加 7 千人或 0.1%，其中求學及準備升學者增加 1 萬 2 千人或 0.5%，而想工作而未找工作者與高齡、身心障礙者均減少 4 千人，減幅分別為 2.0%及 0.2%，料理家務者亦減少 3 千人或 0.1%。與上年同月比較，非勞動力人數增加 4 萬人或 0.5%，其中高齡、身心障礙者與求學及準備升學者分別增加 2 萬 4 千人或 1.1%及 1 萬 9 千人或 0.9%；料理家務者與想工作而未找工作者則分別減少 7 萬 8 千人或 3.2%及 1 萬人或 4.7%。（詳見表 1 至表 3）

二、勞動參與率

95 年全年平均勞動力參與率為 57.92%，較上年上升 0.14 個百分點，係近 7 年來新高，其中 12 月勞動力參與率為 58.16%，亦較上月與上年同月分別上升 0.01 及 0.31 個百分點。95 年勞動力參與率在就業機會增加的

刺激下，明顯上升，惟與世界各主要國家相比，我國勞動力參與率仍屬偏低，尚待努力提升。

（一）兩性勞動力參與率之變動

就性別觀察，95 年全年平均男性勞動力參與率為 67.35%，較上年下降 0.27 個百分點；女性勞動力參與率為 48.68%，不但較上年上升 0.56 個百分點，且為歷年來最高紀錄，顯示 95 年勞動力參與率的上升，主要係因女性勞動意願持續上升所致。12 月男性勞動力參與率為 67.33%，較上年同月下降 0.11 個百分點；女性為 49.19%，則較上年同月上升 0.75 個百分點。（詳見表 1）

（二）年齡別勞動力參與率之變動

就 95 年各年齡組別勞動力參與率與上年比較，15-24 歲青少年組由於求學年限延長，續呈下降趨勢；就業市場主力的 25-44 歲青壯年組均呈上升，但 45-64 歲中高齡組僅 50-54 歲年齡組上升 0.34 個百分點，其餘三個年齡組皆呈下降；而 65 歲以上高齡組則上升 0.31 個百分點。至於 12 月各年齡組別勞動力參與率與上年同月相較，除 15-19 歲、45-49 歲與 60-64 歲之年齡組呈下降外，其餘各年齡組均呈上升。（詳見表 4）

（三）教育程度別勞動力參與率之變動

就 95 年各級教育程度別勞動力參與率與上年比較，以大學以上程度者上升 1.73 個百分點最多，專科與高職程度者亦分別上升 0.81 及 0.41 個百分點，而國中及以下程度者與高中程度者則分別下降 1.19 及 0.74 個百分點。95 年勞動市場中教育程度較低者，可能因其所能從事勞務的性質替代性較高，以致景氣雖趨於穩定但勞動力參與率反而下降。就 12 月資料觀察，與上年同月相較，以大學以上程度者上升 1.73 個百分點最多，而以國中及以下程度者下降 0.84 個百分點最多。（詳見表 5）

三、失業

(一) 失業人數及失業率之變動

95 年全年平均失業人數為 41 萬 1 千人，已自 91 年高峰逐步下降，與上年比較，失業人數減少 1 萬 7 千人或 4.0%。就失業原因觀察，全年平均除對原有工作不滿意而失業者增加 1 千人或 1.2%外，其餘各原因皆呈減少，其中以因工作場所歇業或業務緊縮與臨時性或季節性工作結束而失業者分別減少 1 萬 3 千人或 10.0%及 5 千人或 10.9%最為明顯。上述現象顯示就業市場隨著景氣穩定成長而持續改善，因企業縮減業務或結束營運等因素被迫失業者已大幅減少。

95 年全年平均失業率為 3.91%，係近 6 年來新低，較上年下降 0.22 個百分點。全年各月失業率以 8 月之 4.09%為最高，自 9 月起則逐月下降，至 12 月時已降至 3.81%。就性別觀察，95 年男性失業率為 4.05%，高於女性之 3.71%，且與上年比較，女性失業率降幅亦大於男性，此可能係因 95 年服務業部門就業機會明顯增加，較有利於女性就業。

12 月失業人數為 40 萬 5 千人，較上月減少 5 千人或 1.1%，其中對原有工作不滿意與初次尋職之失業者分別減少 7 千人或 4.8%及 1 千人或 1.6%，因臨時性或季節性工作結束與因工作場所業務緊縮或歇業而失業者則分別增加 2 千人或 4.6%及 1 千人或 1.0%。與上年同月比較，失業人數增加 2 千人或 0.5%，其中對原有工作不滿意與初次尋職之失業者分別減少 4 千人及 2 千人，減幅均為 2.5%；因臨時性或季節性工作結束與因工作場所歇業或業務緊縮而失業者則分別增加 5 千人或 13.6%及 2 千人或 2.3%。

12 月失業率為 3.81%，較上月與上年同月均下降 0.05 個百分點，且係近 6 年同月最低水準，其中男性失業率為 3.94%，較上年同月下降 0.19 個百分點；女性失業率為 3.65%，則較上年同月上升 0.16 個百分點。經

季節調整後之失業率為 3.92%，較上月上升 0.03 個百分點，較上年同月則下降 0.08 個百分點。（詳見表 1 及表 6）

（二）年齡別失業率之比較

95 年各年齡組別失業率以 15-24 歲青少年組特別高，主要係因此年齡組之青少年尚屬於尋找工作或工作異動較頻繁之階段，而其他各年齡組別之失業率則大致隨年齡之增加而遞減。與上年比較，除 25-39 歲年齡組別之失業率呈上升外，其餘各年齡組別皆呈下降，其中以 45-49 歲年齡組下降 0.58 個百分點最多。95 年 12 月各年齡組失業率與上年同月比較，除 15-34 歲與 40-44 歲年齡組別失業率呈上升外，其餘各年齡組別皆呈下降，其中以 60-64 歲年齡組下降 0.46 個百分點最多，而以 15-19 歲年齡組上升 2.14 個百分點升幅最大。（詳見表 7）

（三）教育程度別失業率之比較

95 年各級教育程度別失業率中，以高職程度者失業率 4.43% 最高，大學以上程度者失業率為 4.36% 次之，惟已連續 3 年攀升，值得注意，高中程度者失業率 4.13% 再次之；失業率最低者為國中及以下程度者之 3.21%，次低者為專科程度者之 3.55%。與上年比較，除大學以上程度者上升 0.13 個百分點外，其餘各級教育程度別失業率均見下降，其中以國中及以下程度下降 0.55 個百分點最多。95 年 12 月以高職程度者失業率為 4.36% 最高，而以國中及以下程度者失業率 3.33% 最低；與上年同月比較，除高職與大學以上程度者均上升 0.18 個百分點外，其餘各級教育程度別失業率均見下降。為解決大專畢業青年失業的問題，政府已積極推動「最後一哩計畫」、「青年職場體驗計畫」等措施，設法增加大專青年與企業接觸之機會，強化其工作專業能力，以利就業。（詳見表 8）

四、薪資、生產力及單位勞動成本

95 年 11 月工業及服務業受雇員工每人每月平均薪資為 39,273 元，

較上月減少 1.9%；與上年同月比較則增加 0.9%，惟因同期間消費者物價上升 0.2%，致實質平均薪資增加 0.7%。11 月各業平均薪資中，水電燃氣業因受部分廠商發放經營績效獎金影響，平均薪資大幅增為 117,723 元，居各業之冠；金融及保險業為 55,635 元次之，而以住宿及餐飲業的 23,709 元為最低。與上年同月比較，工業部門中，各業平均薪資均呈增加，其中礦業因廠商發放經營績效獎金，較上年同月增加 26.2%最多；服務業部門各業平均薪資則增減互見，其中以金融及保險業增加 5.1%最多，醫療保健服務業增加 3.8%次之，而以住宿及餐飲業減少 2.5%最多。95 年 1 至 11 月工業及服務業受雇員工每人每月平均薪資為 44,039 元，較上年同期增加 0.9%，若扣除同期間消費者物價上升 0.6%，實質平均薪資較上年同期增加 0.3%。

製造業受雇員工 11 月平均薪資為 37,374 元，較上年同月增加 0.6%，若換算成工時計算之貨幣薪資亦較上年同月增加 1.3%，因同期間勞動生產力指數增加 0.8%，致單位產出勞動成本指數上升 0.5%。95 年 1 至 11 月製造業受雇員工平均薪資為 42,419 元，較上年同期增加 1.5%；換算成工時計算之貨幣薪資亦較上年同期增加 2.1%，惟因同期間勞動生產力指數增加 5.0%，致單位產出勞動成本指數下降 2.8%。（詳見表 9）

五、公立就業服務機構求職及求才

95 年就業市場求職與求才均相當活絡，全年向各公立就業服務機構登記求職之人數共計 760,680 人，較上年大幅增加 31.2%；雇主登記求才人數共計 1,048,590 人，較上年增加 4.0%；求供倍數為 1.4，較上年之 1.7 下降。95 年全年推介就業人數為 324,426 人，較上年增加 23.2%；求才僱用人數為 523,276 人，較上年增加 9.3%；求職就業率為 42.7%，較上年下降 2.8 個百分點，求才利用率為 49.9%，則較上年上升 2.4 個百分點。

95 年 12 月向各公立就業服務機構登記求職之人數為 56,988 人，較

上年同月大幅增加 32.1%；雇主登記求才人數為 74,125 人，較上年同月減少 5.0%；12 月求供倍數為 1.3，較上年同月之 1.8 下降。12 月求職推介就業人數為 27,059 人，較上年同月增加 31.1%；求才僱用人數為 42,010 人，較上年同月增加 17.7%；求職就業率為 47.5%，較上年同月下降 0.4 個百分點；求才利用率為 56.7%，則較上年同月上升 11.0 個百分點。（詳見表 10）

六、外籍勞工統計

95 年 12 月底止，在華外籍勞工人數為 338,755 人，較上月增加 714 人或 0.2%；與上年同月比較，大幅增加 11,359 人或 3.5%。就行業別來看，在華外籍勞工從事行業以製造業 169,903 人占 50.1%最多；其次為外籍看護工 151,391 人占 44.7%；再次為營造業 11,745 人占 3.5%；而以農業（國內外船員）與家庭幫傭分別為 3,322 人占 1.0%及 2,394 人占 0.7%最少。與上月比較，營造業與家庭幫傭分別減少 3.2%及 0.5%，農業、外籍看護工與製造業則分別增加 2.4%、0.4%及 0.2%；與上年同月比較，僅營造業減少 11.7%，其餘業別均見增加，其中以外籍看護工增加 6.8%最多，家庭幫傭、農業與製造業亦分別增加 5.8%、5.6%及 1.8%，其中製造業因勞委會自 95 年 1 月 1 日起開放 19 項特定產業 3K 製程外勞申請，外勞人數較上年同月大幅增加 2,975 人。（詳見表 11）

七、國際比較

我國 2006 年 12 月失業率為 3.81%，低於德國（9.6%）與法國（11 月 8.7%）；經季節調整後之失業率為 3.92%，低於英國（9-11 月 5.5%）、香港（10-12 月 4.4%）、美國（4.5%）與日本（11 月 4.0%），但較南韓（3.3%）與新加坡（第 3 季 2.7%）為高。部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：（詳見表 12）

（一）美國

美國勞工部勞工統計局於 2007 年 1 月 5 日公布就業資訊，2006 年

12 月總就業人口為 1 億 4,592 萬 6 千人，較上月增加 16 萬 7 千人，其中製造業與營造業分別減少 1 萬 2 千人及 3 千人，服務業部門則增加 17 萬 8 千人，除零售業減少 9 千人外，其餘各業均見增加，其中以專業科技服務業增加 5 萬人最多，教育及醫療保健業增加 4 萬 3 千人次之；12 月勞動力參與率為 66.4%，較上月與上年同月分別上升 0.1 及 0.4 個百分點。12 月失業人數為 684 萬 9 千人，較上月增加 2 萬 3 千人或 0.3%；12 月失業率為 4.5%，與上月相若，但較上年同月下降 0.4 個百分點。

（二）日本

2006 年 12 月 26 日日本總務省統計局發布 11 月勞動情勢，就業人數為 6,410 萬人，較上月減少 27 萬人或 0.4%，較上年同月則增加 66 萬人或 1.0%；勞動力參與率為 60.4%，較上月下降 0.5 個百分點，但較上年同月上升 0.2 個百分點。11 月失業人數為 259 萬人，較上月減少 22 萬人或 7.8%，較上年同月亦減少 33 萬人或 11.3%；經季節調整後失業率為 4.0%，較上月與上年同月分別下降 0.1 及 0.6 個百分點。

（三）香港

2007 年 1 月 18 日香港政府統計處發布最近 3 個月（2006 年 10 月至 12 月平均）經季節性調整的失業率為 4.4%，與上期（2006 年 9 月至 11 月）相若，續為近 6 年最低水準。與上期比較，2006 年 10 月至 12 月的平均失業率（不經季節調整）呈下降之行業為飲食業、保險業與通訊服務業。失業人數為 15 萬 7,100 人，較上期減少 4,500 人或 2.8%，且為 2001 年年中以來首度低於 16 萬人。

（四）南韓

根據 2007 年 1 月 11 日韓國統計廳公布資料顯示，2006 年 12 月失業人數為 78 萬 4 千人，較上月增加 1 萬 6 千人或 2.1%，較上年同月則減少 4 萬 3 千人或 5.1%；經季節調整後失業率為 3.3%，較上月與上年同月分

別下降 0.1 及 0.2 個百分點。12 月就業人數為 2,345 萬 8 千人，較上月減少 46 萬 9 千人或 2.0%；與上年同月比較，則增加 29 萬人或 1.3%。12 月勞動力參與率為 61.1%，較上月下降 1.2 個百分點，而與上年同月相若。

（五）新加坡

2006 年 10 月 31 日新加坡人力部公布 2006 年第 3 季（7 至 9 月）資料，就業人數為 235 萬 3,300 人，較上季（2006 年 4 至 6 月）增加 4 萬 1,600 人，各業別均呈增加，其中製造業與營造業分別增加 1 萬 1,300 人及 5,500 人，服務業部門亦大幅增加 2 萬 4,600 人。與上年同季（2005 年 7 至 9 月）比較，就業人數增加 2 萬 8,500 人，其中服務業部門大幅增加 1 萬 8,500 人，製造業與營造業亦分別增加 8,000 人及 2,200 人。經季節性調整後的失業率為 2.7%，較上季與上年同季分別下降 0.1 及 0.5 個百分點。

（六）德國

根據德國聯邦勞動局公布的數據顯示，2006 年 12 月失業人數為 400 萬 7 千人，較上月增加 12 萬人或 0.3%；較上年同月則大幅減少 59 萬 7 千人或 12.9%。12 月失業率為 9.6%，與上月相若，但較上年同月下降 1.5 個百分點。

表 1 就 業 市 場 指 標

單位：千人；%

年月別	15 歲以上人口	勞動力 人 數	就 業 人 數	失 業 人 數	勞 動 力 參 與 率			失 業 率			
					平均	男	女	平均	男	女	季節調整後
					千 人			%			
86 年	16,170	9,432	9,176	256	58.33	71.09	45.64	2.72	2.94	2.37	2.72
87 年	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33	2.69
88 年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46	2.92
89 年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44	2.99
90 年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71	4.57
91 年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10	5.17
92 年	17,572	10,076	9,573	503	57.34	67.69	47.14	4.99	5.51	4.25	4.99
93 年	17,760	10,240	9,786	454	57.66	67.78	47.71	4.44	4.83	3.89	4.44
94 年	17,949	10,371	9,942	428	57.78	67.62	48.12	4.13	4.31	3.88	4.13
12 月	18,048	10,440	10,037	403	57.85	67.44	48.44	3.86	4.13	3.49	4.00
95 年	18,166	10,522	10,111	411	57.92	67.35	48.68	3.91	4.05	3.71	3.91
1 月	18,066	10,435	10,038	397	57.76	67.45	48.26	3.80	4.04	3.48	3.97
2 月	18,081	10,414	10,006	408	57.60	67.41	47.98	3.92	4.20	3.53	3.95
3 月	18,097	10,434	10,029	404	57.65	67.32	48.18	3.87	4.09	3.58	3.94
4 月	18,115	10,443	10,048	395	57.65	67.35	48.14	3.78	4.02	3.45	3.93
5 月	18,133	10,466	10,064	402	57.72	67.36	48.26	3.84	4.10	3.48	3.92
6 月	18,152	10,491	10,073	418	57.79	67.25	48.52	3.98	4.13	3.78	3.94
7 月	18,173	10,562	10,134	428	58.12	67.35	49.07	4.05	4.13	3.94	3.88
8 月	18,193	10,604	10,170	434	58.29	67.37	49.38	4.09	4.10	4.08	3.85
9 月	18,212	10,573	10,154	419	58.05	67.31	48.98	3.96	4.01	3.89	3.84
10 月	18,234	10,595	10,182	413	58.11	67.33	49.07	3.90	3.97	3.79	3.84
11 月	18,257	10,616	10,207	410	58.15	67.32	49.17	3.86	3.87	3.85	3.89
12 月	18,281	10,633	10,228	405	58.16	67.33	49.19	3.81	3.94	3.65	3.92
本月較上月 增減%	0.13	0.16	0.21	-1.05	0.01*	0.01*	0.02*	-0.05*	0.07*	-0.20*	0.03*
本月較上年 同月增減%	1.29	1.85	1.90	0.54	0.31*	-0.11*	0.75*	-0.05*	-0.19*	0.16*	-0.08*
平均較上年 同期增減%	1.21	1.46	1.70	-4.01	0.14*	-0.27*	0.56*	-0.22*	-0.26*	-0.17*	-0.22*

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國 96 年 1 月。*表增減百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿 15 歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿 15 歲從事有酬工作或工作在 15 小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿 15 歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿 15 歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業					服 務 業		
			小計	礦業	製造	水電	營造	小計	批發 零售	住宿 餐飲
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	36	832	5,220	1,701	500
90 年	9,383	706	3,377	10	2,587	35	746	5,299	1,679	528
91 年	9,454	709	3,332	9	2,563	35	725	5,413	1,693	575
92 年	9,573	696	3,334	8	2,590	35	702	5,543	1,698	585
93 年	9,786	642	3,446	7	2,671	35	732	5,698	1,727	602
94 年	9,942	591	3,558	7	2,726	34	791	5,793	1,727	629
12 月	10,037	568	3,617	7	2,754	34	822	5,852	1,729	631
95 年	10,111	555	3,642	7	2,772	34	830	5,914	1,760	660
1 月	10,038	559	3,625	7	2,759	34	826	5,854	1,739	634
2 月	10,006	556	3,600	7	2,748	34	812	5,850	1,752	639
3 月	10,029	557	3,608	7	2,751	34	816	5,865	1,764	644
4 月	10,048	557	3,615	7	2,752	34	822	5,877	1,769	647
5 月	10,064	558	3,624	7	2,754	34	829	5,883	1,764	653
6 月	10,073	555	3,634	7	2,763	34	830	5,884	1,761	659
7 月	10,134	557	3,647	6	2,775	34	832	5,930	1,765	673
8 月	10,170	558	3,649	6	2,778	34	831	5,963	1,769	682
9 月	10,154	557	3,653	6	2,783	34	830	5,944	1,757	673
10 月	10,182	552	3,668	6	2,789	34	838	5,963	1,753	672
11 月	10,207	548	3,682	6	2,797	34	845	5,977	1,756	672
12 月	10,228	544	3,701	6	2,811	34	849	5,983	1,765	673
本月較上月 增減%	0.2	-0.8	0.5	-1.7	0.5	-0.1	0.5	0.1	0.5	0.2
本月較上年 同月增減%	1.9	-4.2	2.3	-8.8	2.1	0.0	3.3	2.2	2.1	6.8
累計較上年 同期增減%	1.7	-6.2	2.4	-6.5	1.7	-0.8	4.9	2.1	1.9	5.0

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業								
	運輸倉 儲通訊	金融 保險	不動產 租賃	專業 科技	教育	醫療保 健社福	文化運 動休閒	其他	公共 行政
89 年	481	367	66	250	479	252	165	643	315
90 年	487	371	61	267	483	266	169	660	327
91 年	477	378	60	285	487	279	184	666	329
92 年	484	376	66	285	512	289	187	692	369
93 年	489	386	74	302	533	305	192	716	373
94 年	480	404	80	328	551	322	194	729	351
12 月	481	415	81	348	556	319	197	736	360
95 年	486	406	85	344	558	332	196	741	346
1 月	481	410	79	345	559	317	199	734	357
2 月	481	407	79	341	556	321	200	724	350
3 月	485	406	80	339	555	326	196	724	346
4 月	483	405	81	342	554	331	194	730	341
5 月	482	405	84	341	551	336	196	734	337
6 月	486	406	84	337	551	335	195	731	340
7 月	491	405	86	336	557	337	195	740	345
8 月	494	404	88	339	562	338	192	747	348
9 月	491	403	90	340	554	340	194	750	352
10 月	488	406	92	349	559	338	200	755	351
11 月	485	410	91	357	567	334	198	760	346
12 月	487	410	90	357	569	330	197	765	340
本月較上月 增減%	0.5	-0.1	-1.4	-0.1	0.3	-1.2	-0.4	0.7	-1.8
本月較上年 同月增減%	1.4	-1.3	11.5	2.5	2.3	3.3	0.1	4.0	-5.6
累計較上年 同期增減%	1.4	0.5	6.5	4.8	1.2	3.2	1.3	1.7	-1.3

資料來源：同表 1。

表 3 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及 準備升學	料理家務	高齡、 身心障礙	其 他
85 年	6,621	119	2,003	2,595	1,527	376
86 年	6,738	107	2,059	2,607	1,592	373
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
92 年	7,495	229	2,154	2,634	1,921	558
93 年	7,520	230	2,147	2,567	1,994	580
94 年	7,578	209	2,155	2,523	2,075	616
12 月	7,608	209	2,162	2,470	2,112	655
95 年	7,644	198	2,190	2,445	2,121	691
1 月	7,631	201	2,178	2,489	2,106	657
2 月	7,667	195	2,205	2,502	2,104	661
3 月	7,664	191	2,218	2,485	2,110	659
4 月	7,672	189	2,237	2,488	2,107	650
5 月	7,667	183	2,250	2,459	2,116	658
6 月	7,661	185	2,240	2,441	2,123	672
7 月	7,611	195	2,160	2,432	2,125	699
8 月	7,589	205	2,124	2,427	2,123	710
9 月	7,639	211	2,160	2,422	2,127	719
10 月	7,639	214	2,155	2,406	2,138	726
11 月	7,641	203	2,169	2,395	2,140	734
12 月	7,648	199	2,181	2,392	2,136	741
本月較上月 增減%	0.1	-2.0	0.5	-0.1	-0.2	0.9
本月較上年 同月增減%	0.5	-4.7	0.9	-3.2	1.1	13.1
平均較上年 同期增減%	0.9	-5.5	1.6	-3.1	2.2	12.1

資料來源：同表 1。

表 4 年齡別勞動力參與率之變動

單位：%

期 別	計	15 19 歲	20 24 歲	25 29 歲	30 34 歲	35 39 歲	40 44 歲	45 49 歲	50 54 歲	55 59 歲	60 64 歲	65 歲 以 上
88 年	57.93	16.09	60.13	81.01	79.35	79.24	77.87	73.64	64.25	52.31	37.24	7.92
89 年	57.68	15.14	59.41	81.22	80.08	79.15	78.04	73.43	63.91	50.54	35.68	7.71
90 年	57.23	13.73	58.11	80.98	80.37	79.85	77.71	73.43	62.33	49.22	34.15	7.39
91 年	57.34	13.03	57.22	81.34	80.86	79.88	77.86	72.73	62.78	49.13	33.89	7.79
92 年	57.34	11.71	54.83	81.51	81.45	80.53	77.97	73.67	63.59	48.53	34.03	7.78
93 年	57.66	11.00	54.44	82.67	82.14	81.39	78.91	74.32	64.31	48.63	33.49	7.42
94 年	57.78	10.46	53.33	83.38	82.91	81.94	79.34	75.28	64.51	48.76	32.49	7.27
12 月	57.85	10.62	52.73	84.17	83.84	82.08	80.00	75.12	64.85	48.08	31.50	6.95
95 年	57.92	9.77	52.61	84.53	84.08	82.86	80.51	75.20	64.85	48.15	31.60	7.58
12 月	58.16	9.88	53.68	85.18	83.84	83.38	80.71	75.07	65.40	48.95	31.24	7.93
與上年同期比較（增減百分點）												
95 年	0.14	-0.69	-0.72	1.15	1.17	0.92	1.17	-0.08	0.34	-0.61	-0.89	0.31
12 月	0.31	-0.74	0.95	1.01	0.00	1.30	0.71	-0.05	0.55	0.87	-0.26	0.98

資料來源：同表 1。

表 5 教育程度別勞動力參與率變動

單位：%

期 別	計	國中及 以 下	高 中	高 職	專 科	大 學 以 上
88 年	57.93	50.26	52.69	65.19	72.89	62.44
89 年	57.68	49.42	51.75	65.67	73.29	61.44
90 年	57.23	48.51	50.45	66.27	73.33	59.07
91 年	57.34	47.96	49.72	67.38	74.24	57.79
92 年	57.34	47.24	50.14	67.92	74.89	56.96
93 年	57.66	46.39	50.59	69.09	75.81	57.47
94 年	57.78	45.53	50.34	69.20	76.86	58.52
12 月	57.85	45.41	49.99	69.16	76.71	58.95
95 年	57.92	44.34	49.60	69.61	77.67	60.25
12 月	58.16	44.57	50.02	69.45	77.49	60.68
與上年同期比較（增減百分點）						
95 年	0.14	-1.19	-0.74	0.41	0.81	1.73
12 月	0.31	-0.84	0.03	0.29	0.78	1.73

資料來源：同表 1。

表 6 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	工作場所 歇 業 或 業務緊縮	對原有工 作不滿意	臨時性或 季節性工 作 結 束	其 他
85 年	242	56	186	68	79	19	21
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
92 年	503	85	418	228	111	50	30
93 年	454	85	369	158	131	49	29
94 年	428	82	346	130	140	49	27
12 月	403	76	328	118	145	38	29
95 年	411	82	329	117	141	44	26
1 月	397	74	323	112	142	38	32
2 月	408	76	332	116	144	47	26
3 月	404	72	332	121	142	46	24
4 月	395	69	326	121	138	44	23
5 月	402	72	330	119	141	42	28
6 月	418	84	334	117	143	46	27
7 月	428	101	327	114	137	49	28
8 月	434	102	332	116	140	48	29
9 月	419	99	319	116	138	41	26
10 月	413	86	327	118	143	39	28
11 月	410	75	335	119	148	41	28
12 月	405	74	332	120	141	43	28
本月較上月 增減%	-1.1	-1.6	-0.9	1.0	-4.8	4.6	0.0
本月較上年 同月增減%	0.5	-2.5	1.2	2.3	-2.5	13.6	-3.4
平均較上年 同期增減%	-4.0	-0.3	-4.9	-10.0	1.2	-10.9	-3.7

資料來源：同表 1。

表 7 年齡別失業率之變動

單位：％

期 別	計	15 19 歲	20 24 歲	25 29 歲	30 34 歲	35 39 歲	40 44 歲	45 49 歲	50 54 歲	55 59 歲	60 64 歲	65 歲 以 上
88 年	2.92	9.03	6.83	3.82	2.42	2.08	1.87	1.89	1.79	1.35	0.87	0.29
89 年	2.99	9.04	6.89	3.77	2.59	2.24	1.98	1.93	1.85	1.61	0.92	0.24
90 年	4.57	13.64	9.65	5.46	4.19	3.72	3.36	3.34	3.08	2.41	1.33	0.06
91 年	5.17	14.59	11.31	6.46	4.65	3.87	4.00	3.84	3.60	2.78	1.45	0.13
92 年	4.99	13.84	10.95	6.26	4.16	3.61	3.85	3.97	3.77	3.77	2.69	0.14
93 年	4.44	13.00	10.44	5.69	3.86	3.12	3.18	3.22	3.56	3.01	2.19	0.07
94 年	4.13	11.97	10.33	5.75	3.63	2.84	2.81	2.89	2.91	2.63	2.08	0.43
12 月	3.86	10.57	9.40	5.60	3.80	2.83	2.35	2.44	2.83	2.41	1.25	0.88
95 年	3.91	11.46	10.10	5.92	3.80	2.86	2.40	2.31	2.50	2.25	1.60	0.28
12 月	3.81	12.71	9.41	5.67	3.99	2.64	2.42	2.33	2.60	2.17	0.79	0.66
與上年同期比較（增減百分點）												
95 年	-0.22	-0.51	-0.23	0.17	0.17	0.02	-0.41	-0.58	-0.41	-0.38	-0.48	-0.15
12 月	-0.05	2.14	0.01	0.07	0.19	-0.19	0.07	-0.11	-0.23	-0.24	-0.46	-0.22

資料來源：同表 1。

表 8 教育程度別失業率之變動

單位：％

期 別	計	國中及 以 下	高 中	高 職	專 科	大 學 以 上
88 年	2.92	2.64	2.92	3.35	3.10	2.69
89 年	2.99	2.80	2.96	3.48	2.90	2.67
90 年	4.57	4.71	4.86	5.21	4.03	3.32
91 年	5.17	5.14	5.55	6.04	4.60	3.89
92 年	4.99	5.17	5.28	5.71	4.32	3.82
93 年	4.44	4.31	4.52	4.98	4.02	4.11
94 年	4.13	3.76	4.44	4.57	3.78	4.23
12 月	3.86	3.61	4.27	4.18	3.37	4.04
95 年	3.91	3.21	4.13	4.43	3.55	4.36
12 月	3.81	3.33	3.49	4.36	3.36	4.22
與上年同期比較（增減百分點）						
95 年	-0.22	-0.55	-0.31	-0.14	-0.23	0.13
12 月	-0.05	-0.28	-0.78	0.18	-0.01	0.18

資料來源：同表 1。

表 9 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業 及 服務業	礦業	製 造 業			水 電 燃氣業	營造業	批發 及 零售業	住宿 及 餐飲業
			薪資	勞 動 生產力 指 數	單位產出 勞動成本 指 數				
88 年	40,908	41,414	37,882	90.70	100.01	88,803	38,070	38,684	25,134
89 年	41,938	43,046	39,080	96.36	97.38	88,348	38,896	39,528	26,078
90 年	42,042	44,264	38,586	100.00	100.00	93,091	37,746	39,760	25,991
91 年	41,667	45,006	38,565	109.55	89.72	89,591	36,848	39,202	25,828
92 年	42,287	47,263	39,583	115.34	87.17	91,034	37,219	39,799	25,181
93 年	43,021	45,297	40,611	122.13	83.46	90,711	37,921	40,129	25,141
94 年	43,615	45,893	41,751	127.91	82.91	89,264	38,455	40,033	25,578
11 月	38,921	41,397	37,171	132.42	69.05	114,544	38,218	35,599	24,310
12 月	43,200	47,191	41,267	133.03	76.07	133,724	40,103	39,244	24,807
95 年	44,039	48,132	42,419	133.85	81.27	94,270	39,124	40,116	25,640
1 月	82,761	91,222	81,917	133.77	163.85	204,287	55,233	77,761	38,670
2 月	40,364	40,899	39,772	138.51	87.07	69,951	34,943	36,108	25,970
3 月	39,460	41,823	37,720	129.96	69.34	71,199	38,036	35,608	24,409
4 月	39,842	41,960	37,871	139.55	72.42	70,361	37,049	36,476	24,074
5 月	40,842	42,550	38,949	135.81	72.19	101,043	38,183	36,871	24,503
6 月	39,973	41,423	38,311	129.49	72.86	70,987	37,150	37,412	24,141
7 月	40,309	50,441	39,565	130.46	76.72	70,616	36,907	36,229	24,291
8 月	41,295	44,108	37,879	129.34	70.56	108,584	38,029	35,908	24,063
9 月	40,544	39,974	39,102	132.66	74.49	81,672	38,378	36,345	24,192
10 月	40,030	41,443	38,580	141.29	72.04	70,045	37,671	36,821	24,208
11 月	39,273	52,253	37,374	133.48	69.36	117,723	38,713	35,723	23,709
本月較上月 增減%	-1.9	26.1	-3.1	-5.5	-3.7	68.1	2.8	-3.0	-2.1
本月較上年 同月增減%	0.9	26.2	0.6	0.8	0.5	2.8	1.3	0.4	-2.5
平均較上年 同期增減%	0.9	5.2	1.5	5.0	-2.8	10.6	2.2	0.0	0.0

表 9 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動（續）

單位：新台幣元

期 別	運 輸 倉 儲 通信業	金 融 及 保險業	不動產 及 租賃業	專業科學 及 技術服務 業	醫療保健 服務業	文化運動 及 休閒服務 業	其他服務 業
88 年	50,480	60,352	44,240	52,893	51,223	39,528	30,841
89 年	51,561	60,871	43,708	53,630	53,610	41,199	31,515
90 年	53,350	62,625	42,604	53,191	54,701	41,242	31,157
91 年	51,564	65,767	40,714	49,587	54,115	39,489	30,525
92 年	51,396	64,693	39,872	50,990	55,999	40,861	30,057
93 年	51,704	66,743	40,006	52,833	55,638	41,257	30,489
94 年	53,793	65,097	39,129	54,868	55,918	41,409	31,352
11 月	44,925	52,916	34,671	48,579	49,429	39,461	29,725
12 月	50,971	63,526	36,818	57,164	52,196	41,945	30,288
95 年	50,823	69,239	38,530	55,166	55,877	42,220	31,322
1 月	76,401	155,731	76,069	101,728	98,687	72,122	45,455
2 月	45,770	61,106	34,638	50,313	51,575	39,882	29,591
3 月	48,101	59,194	34,178	49,123	49,808	39,048	30,060
4 月	47,039	62,777	35,213	49,089	50,405	39,161	29,891
5 月	48,828	60,080	35,817	53,385	53,056	39,600	30,480
6 月	45,843	58,215	34,705	50,084	51,367	39,078	29,932
7 月	45,084	59,465	35,185	52,770	51,295	38,640	29,970
8 月	65,832	67,785	34,316	49,719	51,767	38,869	29,664
9 月	44,898	63,323	34,368	52,015	52,709	39,226	30,220
10 月	46,013	57,158	36,293	50,997	53,073	39,542	30,090
11 月	45,206	55,635	33,946	48,720	51,311	39,178	29,763
本月較上月 增減%	-1.8	-2.7	-6.5	-4.5	-3.3	-0.9	-1.1
本月較上年 同月增減%	0.6	5.1	-2.1	0.3	3.8	-0.7	0.1
平均較上年 同期增減%	-6.0	6.1	-2.1	0.9	-0.7	2.1	-0.4

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 96 年 1 月。

表 10 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數 (1)	求才人數 (2)	求職推介 就業人數 (3)	求才僱用 人數 (4)	求供倍數 (2)/(1)	求職就業率 (%) (3)/(1)	求才利用率 (%) (4)/(2)
85 年	174,090	323,150	75,588	75,588	1.9	43.4	23.4
86 年	167,036	413,060	71,419	71,419	2.5	42.8	17.3
87 年	174,262	427,495	68,015	68,015	2.5	39.0	15.9
88 年	248,679	365,629	69,644	69,644	1.5	28.0	19.0
89 年	288,680	470,278	104,265	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	405,637	128,205	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	471,888	125,713	125,713	1.1	28.4	26.6
92 年	450,079	720,746	126,229	126,229	1.6	28.0	17.5
93 年	547,745	949,918	228,395	327,948	1.7	41.7	34.5
94 年	580,020	1,008,307	263,403	478,826	1.7	45.4	47.5
12 月	43,136	77,998	20,644	35,679	1.8	47.9	45.7
95 年累計	760,680	1,048,590	324,426	523,276	1.4	42.7	49.9
1 月	37,102	53,323	17,247	31,777	1.4	46.5	59.6
2 月	52,538	81,545	18,838	28,579	1.6	35.9	35.0
3 月	64,096	102,071	28,970	45,092	1.6	45.2	44.2
4 月	59,416	86,680	25,012	41,123	1.5	42.1	47.4
5 月	65,746	95,357	28,376	46,582	1.5	43.2	48.9
6 月	68,369	100,436	26,585	47,993	1.5	38.9	47.8
7 月	69,284	82,774	28,259	45,059	1.2	40.8	54.4
8 月	74,549	99,545	30,744	48,221	1.3	41.2	48.4
9 月	73,081	89,740	29,644	48,292	1.2	40.6	53.8
10 月	69,159	94,426	32,267	50,075	1.4	46.7	53.0
11 月	70,353	88,638	31,426	48,473	1.3	44.7	54.7
12 月	56,988	74,125	27,059	42,010	1.3	47.5	56.7
本月較上月 增減%	-19.0	-16.4	-13.9	-13.3	0.0&	2.8*	2.0*
本月較上年 同月增減%	32.1	-5.0	31.1	17.7	-0.5&	-0.4*	11.0*
合計較上年 同期增減%	31.2	4.0	23.2	9.3	-0.3&	-2.8*	2.4*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

註：1.配合職訓局新建置網際網路就業服務系統之啟用，自 93 年 5 月起，原來之「推介就業人數」分為「求職推介就業人數」及「求才僱用人數」2 項。

2.&：差額 *：百分點。

表 11 在華外籍勞工按行業別分

單位：人；%

期 別	總計	農業(國內 外船員)	製造業	營造業	社會服務及個人服務業	
					外籍看護工	家庭幫傭
88 年底	294,967	933	173,735	45,446	67,063	7,730
89 年底	326,515	1,185	181,998	37,001	98,508	7,823
90 年底	304,605	1,249	157,055	33,367	103,780	9,154
91 年底	303,684	2,935	156,697	23,341	113,755	6,956
92 年底	300,150	3,396	162,039	14,117	115,724	4,874
93 年底	314,034	3,089	167,694	12,184	128,223	2,844
94 年底	327,396	3,147	166,928	13,306	141,752	2,263
12 月底	327,396	3,147	166,928	13,306	141,752	2,263
95 年底						
1 月底	327,311	3,160	164,607	13,226	144,059	2,259
2 月底	331,741	3,185	166,820	13,148	146,325	2,263
3 月底	333,189	3,233	167,543	13,124	146,992	2,297
4 月底	333,593	3,238	168,060	13,422	146,602	2,271
5 月底	333,477	3,246	168,645	12,832	146,457	2,297
6 月底	336,945	3,223	170,808	12,800	147,791	2,323
7 月底	336,779	3,198	169,625	12,647	148,962	2,347
8 月底	336,462	3,152	169,134	12,429	149,387	2,360
9 月底	336,864	3,153	168,986	12,162	150,194	2,369
10 月底	336,985	3,145	169,065	12,049	150,326	2,400
11 月底	338,041	3,243	169,498	12,130	150,764	2,406
12 月底	338,755	3,322	169,903	11,745	151,391	2,394
本月較上月 增減%	0.2	2.4	0.2	-3.2	0.4	-0.5
本月較上年 同月增減%	3.5	5.6	1.8	-11.7	6.8	5.8

資料來源：同表 6。

表 12 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	台灣	香港*	日本*	南韓*	新加坡*	美國*	德國	英國*	法國
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	1.8	4.9	12.5	5.7	12.3
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	3.2	4.5	11.4	4.7	11.8
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	3.5	4.2	11.2	4.2	11.0
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.1	3.1	4.0	10.0	3.7	9.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	3.7	3.3	4.8	10.0	3.3	8.8
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.0	4.4	5.8	10.9	3.2	9.0
2003 年	4.99	7.9	5.3	3.4	4.7	6.0	11.2	5.0	9.7
2004 年	4.44	6.8	4.7	3.7	3.4	5.5	11.7	4.8	10.0
2005 年	4.13	5.6	4.4	3.7	3.2	5.1	--	4.7	--
6 月	4.22	5.7	4.2	3.8	3.4	5.0	11.3	4.7	10.1
7 月	4.32	5.7	4.4	3.8	--	5.0	11.5	4.7	9.9
8 月	4.36	5.7	4.3	3.7	--	4.9	11.4	4.7	9.9
9 月	4.14	5.5	4.2	4.0	3.2	5.1	11.2	4.9	9.8
10 月	4.07	5.3	4.5	3.9	--	4.9	11.0	5.0	9.7
11 月	3.94	5.3	4.6	3.5	--	5.0	10.9	5.1	9.6
12 月	3.86	5.3	4.4	3.5	2.6	4.9	11.1	5.0	9.5
2006 年	3.91	4.8	--	3.5	--	4.6	--	--	--
1 月	3.80	5.2	4.5	3.4	--	4.7	12.1	5.1	9.6
2 月	3.92	5.2	4.1	3.5	--	4.8	12.2	5.2	9.6
3 月	3.87	5.2	4.1	3.5	2.6	4.7	12.0	5.3	9.5
4 月	3.78	5.1	4.1	3.5	--	4.7	11.5	5.3	9.3
5 月	3.84	4.9	4.0	3.4	--	4.6	10.8	5.4	9.1
6 月	3.98	5.0	4.2	3.5	2.8	4.6	10.5	5.5	9.0
7 月	4.05	4.9	4.1	3.5	--	4.8	10.5	5.5	8.9
8 月	4.09	4.8	4.1	3.5	--	4.7	10.5	5.6	9.0
9 月	3.96	4.7	4.2	3.5	2.7	4.6	10.1	5.5	8.8
10 月	3.90	4.5	4.1	3.5	--	4.4	9.8	5.5	8.8
11 月	3.86	4.4	4.0	3.4	--	4.5	9.6	5.5	8.7
12 月	3.81	4.4	--	3.3	--	4.5	9.6	--	--

資料來源：國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港及英國之失業率係3個月（當月及前2個月）之平均值。

3.德國之失業率係就業處登記資料，法國之失業率係官方估計資料。

4.英國之失業率已改採勞動力調查統計結果。

貳、專題分析

一、提升生育率之政策趨向

隨著全球面對少子女化危機，各國政府採取的提升生育率政策，大多趨向以關注婦女實際需求、提供完善托育環境、落實兩性工作平等，以及提供兼顧育兒與就業之友善環境等，作為政策規劃之重點。

日本於 2006 年 12 月 20 日發表最新人口推計報告指出，至 2055 年的未來 50 年間，依中推計假設總生育率維持在 1.26 人水準，50 年後，日本的總人口數約減少 3 千 8 百萬人，65 歲以上高齡人口約增加 1 千萬人，其占總人口將由 2005 年的 20.2%，增至 40.5% 左右。面臨高齡及人口減少的社會，日本政府雖然自 1995 年起開始推動一連串的少子化對策，但並未能阻止其總生育率的持續下降。日本於 2006 年 6 月又積極提出「新少子化對策」，主要措施包括：增加兒童生活津貼、充實兒童醫療制度、普及育兒長期休假制度、支援年輕人就業、支持女性再就業、促進企業推動育兒支援措施，以及支援育兒的稅制等措施。「新少子化對策」的特色係針對就業家庭的學齡前兒童提供更多的支援，並強調少子化不僅關係著經濟及社會保障問題，也攸關維持國家及社會的基礎人口。惟該等措施才開始實施，能否有效提升生育率仍待評估。

近幾年來日本及歐洲，陸續有學者提出「過去女性就業增加導致出生率降低趨向，但現在兩者反而漸呈正相關」的觀點，這種觀點的理論性尚在持續驗證中。德國的經濟人口學家 Kogel 針對 OECD 國家資料進行研究，於 2004~2006 年間發表論文指出，OECD 各國總生育率與女性就業率之相關性，係以 20 世紀 80 年代為過渡期，並以 1986 年為界，由負相關轉變為正相關，在 20 世紀 80 年代以前是負相關，亦即女性勞動參率較低的國家，其總生育率較高；但 90 年代以後轉為正相關，亦即女性勞動參率較高的國家，其生育率亦變得較高。

「OECD Employment Outlook」曾提出兩種平衡工作與家庭兼顧指數，一為 0~5 歲托兒設施及育嬰假收入保障程度指數；另一為部分工時及彈性工時的普遍程度指數，根據該報告之研究結果，上述二種平衡工作與家庭兼顧指數較高的國家，其總生育率亦較高。

現今許多國家已經意識到，鼓勵生育的關鍵，在於政府能否提供更多具彈性的工作時間、發放育嬰留職停薪津貼及高品質的托兒等等有效平衡工作與家庭的措施，亦即讓民眾在不放棄工作的情況下，陪伴孩子走過成長最關鍵的時期，將是影響年輕人改變對家庭生活及價值觀念，進而考慮生育子女之主要因素。以瑞典為例，當地政府允許夫婦以部分時間繼續工作，由於能夠在不放棄工作的情況下陪伴孩子走過成長最關鍵的時期，這個政策因此得到支持，也促使瑞典的生育率仍維持在每名婦女生育 1.8~1.9 人左右。

我國刻正落實執行「台灣經濟永續發展會議結論共同意見具體執行計畫」及「大溫暖」社會福利套案，其中均針對因應少子女化議題研提具體措施，主要包括：建立友善的婚姻制度、落實性別平等政策、健全生育保健體系、提供兼顧工作與家庭生活之工作條件、建構完善幼兒托育、幼兒教育環境等，來營造友善的婚育及工作環境，以便讓想婚的人無後顧之憂，讓已婚女性的工作權受到保障，讓想生小孩的人不受到歧視，讓有子女的弱勢家庭得到協助，此與前述各國提升生育率之政策趨向一致，將有助於提升我國總生育率。

二、95 年促進就業相關措施之執行成效

我國失業率問題，除經濟景氣因素外，主要係因勞動市場面臨結構性的失衡，使部分（低技術層級）勞工處於劣勢，因此有效提升人力資源素質及促進就業，已成為政府近年施政重點之一，尤其是協助弱勢勞工進入就業市場並維持其工作，不但可減緩所得分配不均，亦可促進社會融和。

95 年政府所推動之促進就業相關措施，原預計促進 7.2 萬個就業機會，在勞委會、經濟部、青輔會、原民會等相關部會的努力執行下，全年平均達到 9 成以上之成效，估計這些促進就業措施對於 95 年平均失業率的影響約有 0.18 個百分點；同時在促進就業對象中，有 4.8 萬個可分析身分的勞工，3 成是中高齡勞工，1.3 成是原住民，顯示對於較弱勢之勞工確有幫助。因此，政府將秉持照顧弱勢勞工精神，於 96 年繼續辦理相關措施，以促使失業情勢持續改善。

在政府落實推動「挑戰 2008：國家發展重點計畫」、「服務業發展綱領及行動方案」等經濟相關政策，持續推動「職業能力再提升方案第二期計畫」、「勞動力素質提升計畫」、「促進原住民就業方案」等中長期促進就業措施，以及各年的短期促進就業措施下，近年來，我國失業率已逐年下降，由 91 年的 5.17%，下降至 95 年的 3.91%；同時失業週數由 91 年的 30.2 週降至 95 年的 24.3 週；非自願性失業者（工作場所歇業或業務緊縮，臨時性或季節性工作結束）占有失業者之比例，由 91 年的 57%降至 95 年的 39%。此外，勞動力參與率由 91 年的 57.34%，提高至 95 年的 57.92%，係近 7 年來最高水準。由以上各項訊息顯示，我國失業問題確已趨緩，就業市場日益活絡，國人就業意願也逐年提升。

事實上，政府在推動相關促進就業措施時，亦特別注意到企業缺工問題，因此相關之促進就業措施，大多儘量縮短失業者與企業缺工需求間之差距，以期同時減緩缺工及失業問題。例如提高就業媒合成功率，以促進失業者與企業間資訊溝通，並以就業諮詢增加失業者接

受工作意願，廠商服務增加進用失業者之機會；同時辦理工資補貼計畫，促使廠商在面臨不景氣時，仍可繼續進用勞工，甚至協助較弱勢勞工留在職場。除上述短期之促進就業措施外，政府亦積極推動相關政策或措施，例如我國 94 年服務業占總 GDP 之比重高達 73.3%，已與先進國家相當，惟就業結構比重僅占 58.3%，顯示我國服務業在提供就業機會方面，仍有相當大的成長空間，因此政府正落實推動「服務業發展綱領及行動方案」；同時，為縮短產業所需技術及研發人才之供需缺口，相關部會亦將積極推動「2015 年經濟發展願景第一階段三年衝刺計畫（96-98 年）」之「產業人力套案」。

此外，為因應事業單位之缺工問題，政府係秉持外籍勞工為補充性之原則下允許事業單位引進外勞，因此雖然有人認為引進外籍勞工對於失業會有影響，但從我國產業外籍勞工占勞動力比例來看，由 85 年的 2.23%，降至 95 年¹的 1.74%；如進一步分析，我國引進之外籍勞工多從事生產有關、機械設備操作工及體力工，而 95 年²缺工比例最高者亦為生產有關、機械設備操作工及體力工，占有缺工人數之 41.6%（66,844 個短缺人數）；再以行業觀之，產業外籍勞工主要從事製造業及營造業，二者於 95 年 5 月之缺工率分別為 3.24%、3.17%，高於總平均之 2.61%，顯示事業單位確有引進產業外籍勞工之需求。惟，儘管如此，政府仍推動相關措施，以降低廠商對於外籍勞工之依賴，例如 95 年推動「辛苦特定製程產業工作環境改善專案計畫」，僱用專案檢查員 150 名，勞委會與經濟部工業局合作籌組「工作環境改善輔導團」，以有效督促辛苦特定製程產業雇主改善工作環境，減少職業災害，促進本國勞工進入該等職場之意願，降低失業機會。總言之，政府近來所推動之促進就業相關措施，已兼顧解決失業及缺工之問題，並已獲相當成效。

¹ 95 年 12 月底資料。

² 95 年 5 月資料。

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

- ※ 立法院初審通過「勞工保險條例」修正案，未來無一定雇主的女性勞工申請生育給付將由 1 個月增加為 3 個月，預計將有 126 萬女性勞工受惠。此外，立法院也修法放寬擴大勞保強制加保範圍，為考量勞動年齡往後遞延的趨勢，強制加保年齡由 60 歲提高到 65 歲，加強老年勞工的保障。（中國時報 96/01/04）
- ※ 根據 104 人力銀行「2006 年終獎金暨 2007 薪資福利前瞻調查」顯示，確定會發放年終獎金的企業，占有受調查企業的 82.2%，較 2005 年減少 6.4%，而 2006 年年終獎金平均值為 1.45 個月，與 2005 年 1.62 個月相比，各個產業皆呈現小跌局面，其中以金融保險業的年終獎金居冠，平均發放 2.21 個月，但較 2005 年的 2.51 個月微幅縮水。展望未來，已有三成三的企業明確表示不會在 2007 年為員工調薪，另有 42% 的企業計劃捨棄齊頭式的整體調薪政策，取而代之的將是與績效高度連動的浮動薪制。（中國時報 96/01/04）
- ※ 立法院三讀通過「就業保險法」修正草案，未來失業勞工的眷屬將可獲得全民健康保險的保險費全額補助，勞委會估計，每年約有 7 萬家庭可因此受惠，每年需經費約新台幣 2 億元，由就業保險基金支應。勞委會表示，勞工遭遇失業問題，失業勞工面臨薪資來源中斷，甚至無法繳交本人及眷屬的健保費，現行「就業保險法」已有失業被保險人全民健康保險費補助的規定，新修正草案將增加失業被保險人眷屬全民健康保險保險費補助，可保障失業勞工眷屬的醫療權益，安定失業勞工家庭經濟生活。（中央社 96/01/05）

- ※ 立法院三讀通過修正「替代役實施條例」，獲頒碩士學位役男將可到政府機關、研究機構、大學院校、法人研究機構及民間產業研發部門服「研發替代役」，因此除了理工科系碩士生可申請國防科技役外，文、法、商碩士生未來也可以申請服研發替代役。
（工商時報 96/01/06）
- ※ 教育部首度全面調查大專畢業生流向發現，94 學年度大專院校畢業生以約 46%就業與約 34%進修居多，服兵役占 17%；93 學年度大學畢業後一年抽查發現，41%就業居多，26%在學居次，就業與就讀科系相關者有 75%，大約每 4 人有 1 人是學非所用。
（中央社 96/01/10）
- ※ 全球已逐漸邁入知識經濟時代，對於一個國家的經濟轉型升級來說，「知識工作者」（knowledge worker）具有關鍵性之影響；根據統計資料顯示，2005 年台灣的知識工作者人數為 307.8 萬人，占總就業人口比重為 31.0%，在亞洲四小龍中領先南韓的 20.9%，但低於新加坡 37.3%與香港 34.2%（自由時報 96/01/17）

二、國外

- ※ 西班牙政府暫時通過國內企業聘僱外勞配額 2 萬 7,034 名，並將核發 455 份簽證給有意來西班牙工作的外籍家庭幫傭，而此配額將視 2007 年勞動市場需求作調整，預計 2007 年將核准約 18 萬非歐盟移民入境就業與居留。（歐洲日報 95/12/29）
- ※ 日本厚生勞動省公布「人口動態年鑑」指出，2006 年新生兒有 108 萬 6 千人，較 2005 年增加 2 萬 3 千人，為近 6 年來首度出現新生兒人數增加的情況；此外，2006 年出生率是每 1 千人中平均有 8.6 名新生兒，較 2005 年增加 0.2 個百分點，因此每名女性平均一生的生產數將比 2005 年新低紀錄的 1.26 名為高。顯示在景氣持續復甦下，僱用情況改善與正職勞工增加，皆使結婚對數及生產數呈現增加的情形。（中央社 96/01/01）
- ※ 根據以色列中央統計局的資料顯示，阿拉伯裔的以色列籍女性平均每人生 4.03 個小孩，猶太裔女性平均每人生 2.69 個小孩；在收入方面，阿拉伯裔以色列人的家庭收入平均為 7,055 謝克（約新台幣 5 萬 1 千多元），猶太裔家庭則為 1 萬 1 千多謝克。從人口統計看來，目前在以色列的回教人口包括東耶路撒冷與戈蘭高地在內，共有 120 萬人，約占以色列人口 16.5%，而回教徒在以色列的失業率為 11.9%，猶太裔的失業人口為 9%。（中央社 96/01/01）
- ※ 法國策略分析中心針對未來 10 年法國就業市場的分析報告指出，未來 10 年內就業市場有兩極化的現象，一方面朝專業性發展，鼓勵在 10 年後加入就業市場的年輕人選擇專業特殊性的訓練，如法務、管理、會計及電腦技術等；另一方面，低專業性的服務業市場也將創造大量工作機會。此外，人口高齡化將使衛生保健相關行業顯見成長，專業性工作如醫師、護士，或專業性較

低的行業，如照護工作需求都將大量增加；據估計，在育兒及幼兒類工作及居家照護工作將增加超過 21 萬個工作機會，護理照護工作亦將創造近 15 萬個工作機會。（歐洲日報 96/01/04）

- ※ 美國勞工部「就業機會與轉職調查報告」顯示，11 月份全美辭職員工人數大幅增加，11 月辭職速率指標成長到 2.1%，高於 10 月份的 1.9%，不但是連續兩個月攀升，也是自 2001 年 5 月以來的最高水平。辭職增加的地區包括東北部、南部與西部，中西部辭職的人數則減少。而包括終止雇用等在內，範圍更廣泛的離職數據 11 月也連續兩個月增加，達到 3.4%，高於 10 月的 3.3%。（世界日報 96/01/11）

- ※ 法國經濟暨統計研究局（INSEE）發表的統計數字指出，2006 年法國婦女平均生育兩個孩子，生育率稍高於美國與歐洲其他國家，且 2005 年法國 25-49 歲婦女就業率達 81%，高於歐洲國家的婦女平均就業率，主要係因法國在家庭政策上鼓勵婦女繼續工作，設置許多幼兒照管措施（包括公立幼稚園免費接待 2 歲以上兒童、育樂中心、贊助式假期活動團、學校餐廳、市鎮托兒所等），並將家庭與事業兼顧的女性塑造出正面形象，使得法國女性在顧及工作的同時，生育孩子愈來愈多。（歐洲日報 96/01/18）

- ※ 根據全美大學與雇主協會（National Association of Colleges and Employers, NACE）的最新資訊，與 2006 年相較，雇主 2007 年招聘的畢業生將增加 17%，且逾半數的公司計劃增加新手，只有 5% 的公司擬減少招聘，此外該調查亦顯示，2007 年應屆畢業生的薪資約增加 4.6%。（世界日報 96/01/24）

- ※ 聯合國國際勞工組織（ILO）公布「2007 年全球就業趨勢」報告顯示，全世界有更多的人就業，但 2006 年失業人口仍維持在最高的 1 億 9,520 萬人，失業率為 6.3%。報告並指出，在大多數區

域，2006 年失業率並沒有明顯改變，已開發經濟體與歐洲國家的失業率降低幅度最大，2006 年降低 0.6%至 6.2%；東亞地區失業率則為 3.6%，仍是全球最低的地區。（中央社 96/01/25）