

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2005 年第 1 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 94 年 2 月

中華民國·臺灣地區 就業市場情勢月報

2005 年第 1 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力及就業	1
二、勞動力參與率	2
三、失業	3
四、薪資、生產力及單位勞動成本	5
五、公立就業服務機構求職及求才	6
六、外籍勞工統計	6
七、國際比較	7
貳、專題分析	23

一、就業機會消長分析	23
二、人口、環境與永續發展	29
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	33

壹、就業市場情勢綜合分析

在國際景氣持續穩定升溫下，93 年國內經濟穩健成長，整體就業情勢在 93 年亦隨之明顯獲得改善。93 年勞動參與率明顯上升，失業率下降至近 4 年新低，因工作場所歇業或業務緊縮而失業者大幅減少，全年製造業及服務業就業人數大幅增加，公立就業服務機構求才殷切，各項數據均顯示在景氣回升之際，93 年就業市場表現相當活絡。

一、勞動力及就業

93 年全年平均勞動力為 1,024 萬人，較上年增加 16 萬 4 千人或 1.6%。全年平均就業人數為 978 萬 6 千人，較上年增加 21 萬 3 千人或 2.2%，其增幅創下近 11 年來的新高。三大部門中，農業部門就業人數減少 5 萬 4 千人或 7.7%；工業部門增加 11 萬 2 千人或 3.3%，其主幹之製造業因景氣回升，全年平均就業人數增加 8 萬 1 千人或 3.2%，營造業亦因國內房地產市場持續回溫，就業人數增加 3 萬人或 4.3%；服務業部門就業人數較上年增加 15 萬 5 千人或 2.8%，且各業均見增加，其中以不動產租賃業增加 12.2%最多，專業科技服務業增加 6.0%次之，醫療保健社福業增加 5.2%再次之，而以運輸倉儲通信業增加 1.0%最少。

93 年全年平均非勞動力為 752 萬人，較上年增加 2 萬 5 千人或 0.3%，其中以高齡、身心障礙者增加 7 萬 3 千人或 3.8%最多，而料理家務者則減少 6 萬 7 千人或 2.5%。

93 年 12 月民間勞動力為 1,030 萬 9 千人，較上月增加 1 萬 3 千人或 0.1%；與上年同月比較，亦增加 16 萬 1 千人或 1.6%。12 月就業人數為 988 萬 7 千人，較上月增加 1 萬 7 千人或 0.2%；與上年同月比較，亦增加 20 萬 4 千人或 2.1%。各行業別就業人數與上月比較，僅農業部門減少 6 千人或 1.0%；工業部門增加 1 萬 7 千人或 0.5%，

其中製造業與營造業分別增加 0.3%及 1.1%；服務業部門亦增加 7 千人或 0.1%，其中以不動產租賃業增加 1.65%最多，住宿及餐飲業增加 1.46%居次。如與上年同月比較，亦僅農業部門減少 6 萬 2 千人或 9.2%；工業部門大幅增加 15 萬 2 千人或 4.5%，其中製造業與營造業分別增加 4.2%及 6.1%；服務業部門亦增加 11 萬 5 千人或 2.0%，其中除公共行政業因「公共服務擴大就業計畫 93 年下半年後續配套措施」規模縮小而減少 2 萬 8 千人或 7.1%外，其他各業均呈上升，其中以不動產租賃業增加 19.6%最多，專業科技服務業增加 9.6%次之。

93 年 12 月非勞動力人數為 753 萬 6 千人，較上月增加 3 千人或 0.03%，其中想工作而未找工作者與料理家務者分別減少 3.4%及 0.8%，求學及準備升學者與高齡、身心障礙者則分別增加 1.3%及 0.3%；如與上年同月比較，亦增加 1 萬 6 千人或 0.2%，其中僅高齡、身心障礙者增加 7 萬 4 千人或 3.8%，其餘皆見減少，其中又以想工作而未找工作者減少 9.4%最多，顯示在就業機會逐漸增加下，怯志工作者已明顯減少。（詳見表 1 至 3）

二、勞動力參與率

93 年全年平均勞動力參與率為 57.66%，較上年上升 0.32 個百分點，其中 12 月勞動力參與率為 57.77%，較上月上升 0.02 個百分點，與上年同月比較亦上升 0.33 個百分點。93 年勞動力參與率在就業機會增加的刺激下，明顯上升，惟與世界主要國家相比，我國勞動力參與率仍屬偏低，有待努力提升。

（一）兩性勞動力參與率之變動

就性別觀察，93 年全年平均男性勞動力參與率為 67.78%，較上年上升 0.09 個百分點，為近 14 年以來首度回升，女性勞動力參與率為 47.71%，亦較上年上升 0.57 個百分點，並為歷年來最高紀錄。93 年全年平均勞動力參與率較 92 年上升，主要係因景氣復甦及女性勞

動力參與率持續上升所致。12 月男性勞動力參與率為 67.81%，較上年同月上升 0.27 個百分點；女性為 47.91%，亦較上年同月上升 0.43 個百分點。（詳見表 1）

（二）年齡別勞動力參與率之變動

就各年齡組別勞參率觀察，93 年 15-24 歲青少年年齡組勞參率由於求學年限延長，續呈下降趨勢；而就業市場主力的 25-59 歲青壯年及中年組均見上升，其中以 25-29 歲年齡組上升 1.16 個百分點最多；而 60 歲以上之中高年齡組則下降，其中又以 60-64 歲年齡組下降 0.54 個百分點最多。至於 12 月各年齡組別勞參率與上年同月相較，除 15-19 歲與 60 歲以上等三個年齡組呈下降外，其餘各年齡組則均見上升。（詳見表 4）

（三）教育程度別勞動力參與率之變動

93 年各級教育程度別勞動力參與率，僅國中及以下程度者下降 0.85 個百分點，其餘各程度別則均呈上升，其中以高職程度上升 1.17 個百分點最多，專科程度上升 0.92 個百分點次之，大學以上程度者上升 0.51 個百分點再次之。93 年勞動市場中教育程度最低者，可能因其所能從事勞務的性質替代性較高，以致景氣雖回溫但勞動力參與率反而下降。就 12 月資料觀察，與上年同月相較，以專科程度上升 1.23 個百分點最多，而以國中及以下程度下降 0.64 個百分點最多。（詳見表 5）

三、失業

（一）失業人數及失業率之變動

93 年全年平均失業人數為 45 萬 4 千人，已自 91 年高峰逐步下降，與上年比較，失業人數減少 4 萬 9 千人或 9.7%。就失業原因觀察，全年平均以因工作場所歇業或業務緊縮的失業人數減少最為明顯，較上年大幅減少 7 萬人或 30.7%；但對原有工作不滿意而失業者

則增加 2 萬人或 18.3%。上述現象顯示原先緊縮的就業市場隨著景氣逐步復甦而漸趨改善，因企業縮減業務或結束營運等因素被迫失業者已大幅減少。

93 年全年平均失業率為 4.44%，已降至 4.5% 以下，創近 4 年來新低，較上年下降 0.55 個百分點，全年各月失業率以 8 月之 4.67% 為最高，自 9 月起則逐月下降，至 12 月時已降至 4.09%，為全年最低點，且為自 90 年 5 月以來最低水準。就性別觀察，93 年男性失業率為 4.83%，高於女性之 3.89%；與上年比較，男性下降 0.68 個百分點，女性亦下降 0.36 個百分點。

93 年 12 月失業人數為 42 萬 2 千人，較上月減少 4 千人或 1.0%，其中以初次尋職之失業者減少 8 千人或 9.4% 最多，而對原有工作不滿意而失業者則增加 6 千人或 4.6%；如與上年同月比較，失業人數減少 4 萬 3 千人或 9.3%，其中以因工作場所歇業或業務緊縮而失業者減少 4 萬 9 千人或 26.7% 最多，顯示非自願性失業人數持續減少中；惟對原有工作不滿意而失業者則增加 2 萬 4 千人或 20.5%。12 月失業率為 4.09%，較上月再降 0.05 個百分點；較上年同月亦降 0.49 個百分點。男性失業率為 4.58%，較上年同月下降 0.5 個百分點；女性為 3.41%，亦較上年同月下降 0.47 個百分點。（詳見表 1 及表 6）

（二）年齡別失業率之比較

93 年各年齡組別失業率以 15-19 歲及 20-24 歲兩個年齡組特別高，主要因為此二年齡組之青少年尚屬於尋找工作或工作異動較頻繁之階段，其他各年齡組別之失業率大致隨年齡之增加而遞減。與上年比較，各年齡組之失業率均見下降，其中以 15-19 歲年齡組下降 0.84 個百分點最多。與上年同月比較，僅 35-39 歲年齡組失業率上升 0.03 個百分點，其餘各年齡組別皆呈下降，其中亦以 15-19 歲年齡組下降 1.58 個百分點最多。（詳見表 7）。

（三）教育程度別失業率之比較

93 年各級教育程度別失業率中，以高職程度者失業率 4.98%最高，高中程度者失業率 4.52%次之；失業率最低者為專科程度者之 4.02%，次低者為大學以上程度者之 4.11%。與上年比較，除大學以上程度者上升 0.29 個百分點外，其餘各級教育程度別失業率因景氣穩定復甦及就業市場機會增加而均見下降，其中以國中及以下程度下降 0.86 個百分點最多。12 月仍以專科程度者失業率 3.46%最低，大學以上程度者 3.69%次之。與上年同月比較，亦僅大學以上程度者上升 0.18 個百分點，其餘各級教育程度別失業率均見下降。（詳見表 8）

四、薪資、生產力及單位勞動成本

93 年 11 月工業及服務業受雇員工每人每月平均薪資(含經常性與非經常性薪資)為 38,747 元，較上月減少 0.7%，與上年同月相較則增加 1.1%，同期間消費者物價較上年同月上漲 1.5%，致實質平均薪資較上年同月減少 0.4%。各業平均薪資中，水電燃氣業平均薪資為 67,947 元，居各業之冠；金融保險業為 53,521 元次之，醫療保健服務業為 51,610 元再次之，而以住宿及餐飲業的 23,734 元為最低。與上年同月比較，工業部門中僅礦業平均薪資減少 0.8%，其餘則均增加，其中以營造業增加 2.7%最多；服務業部門各業增減互見，其中增幅以專業科技服務業增加 5.0%最多，減幅則以金融保險業減少 2.2%最多。製造業受雇員工 11 月平均薪資為 36,905 元，較上年同月增加 1.5%；同期間勞動生產力指數為 119.31（90 年 = 100），較上年同月減少 2.5%，單位產出勞動成本指數為 75.69（90 年 = 100），較上年同月亦減少 0.8%。（詳見表 9）

五、公立就業服務機構求職及求才

93 年全年向各公立就業服務機構登記求職之人數共計 539,439 人，較上年增加 19.9%；雇主登記求才人數共計 896,561 人，較上年增加 24.4%，顯見 93 年就業市場求才殷切；93 年求供倍數為 1.7，較上年之 1.6 提高。93 年全年推介就業人數為 224,653 人，較上年增加 78.0%；求職就業率為 41.7%，較上年大幅上升 13.7 個百分點，求才利用率為 25.1%，亦較上年上升 7.6 個百分點。

93 年 12 月向各公立就業服務機構登記求職之人數為 45,386 人，較上年同月增加 24.8%；雇主登記求才人數為 77,158 人，較上年同月亦增加 5.2%。12 月求供倍數為 1.7，較上年同月之 2.0 下降。12 月推介就業人數為 26,461 人，較上年同月增加 169.1%；求職就業率為 58.3%，較上年同月增加 31.3 個百分點；求才利用率為 34.3%，較上年同月亦增加 20.9 個百分點。（詳見表 10）

六、外籍勞工統計

93 年 12 月底止，外籍勞工有效核准引進人數計 359,665 人，較上月增加 1,702 人或 0.5%，較上年同月亦增加 15,776 人或 4.6%。外勞在華人數為 314,034 人，較上月增加 1,370 人或 0.4%；與上年同月比較，亦增加 13,884 人或 4.6%。就行業別來看，在華外勞從事行業以製造業 167,694 人占 53.4% 為最多；其次為外籍看護工 128,223 人占 40.8%；再次為營造業 12,184 人占 3.9%；而農業（國內外船員）及家庭幫傭分別為 3,089 人占 1.0% 及 2,844 人占 0.9%。與上月比較，以營造業外勞人數增加 6.3% 最多，而以家庭幫傭減少 4.5% 最多；與上年同月比較，各業增減互見，其中外籍看護工增加 10.8% 最多，製造業增加 3.5% 次之；營造業與農業則分別減少 13.7% 及 9.0%，而仍以家庭幫傭減少 41.7% 減幅最大。（詳見表 11 及表 12）

七、國際比較

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下（詳見表 13）：

（一）美國

美國勞工部勞工統計局於 2005 年 1 月 7 日公布就業資訊，12 月美國總就業人口為 14,020 萬人，與上月比較，新增就業人口 15 萬 7 千人，其中製造業增加 3 千人，服務業亦持續增加 14 萬 4 千人；勞動力參與率為 66.0%，較上月下降 0.1 個百分點。12 月美國失業率與上月相若，為 5.4%。

（二）日本

2005 年 1 月 28 日日本總務省統計局發布 12 月勞動情勢，就業人數為 6,306 萬人，較上年同月減少 1 萬人；勞動力參與率為 59.8%，較上年同月下降 0.4 個百分點。12 月失業人數為 270 萬人，較上年同月減少 30 萬人或 10.0%；經季節調整後失業率為 4.4%，較上月下降 0.1 個百分點；其中男性為 4.4%，女性為 3.7%。

（三）香港

2005 年 1 月 18 日香港政府統計處發布最近三個月（2004 年 10 月至 12 月平均）經季節性調整的失業率為 6.5%，較上期（2004 年 9 月至 11 月）下降 0.2 個百分點。與 2004 年 9 月至 11 月比較，2004 年 10 月至 12 月的失業率（不經季節性調整）呈下降之行業為批發業、飲食業、商用服務業及酒店業；地基及上蓋工程建造業、運輸業及其他個人服務業的失業率則顯著上升。失業人數（不經季節性調整）為 22 萬 7 千人，較上期減少 9,200 人或 3.9%，是自 2001 年 11 月至 2002 年 1 月以來的最低水準。

（四）南韓

2005 年 1 月 17 日韓國統計廳公布資料顯示,12 月份失業人數為 85 萬 5 千人,較上月增加 7 萬 6 千人或 9.8%;經季節調整後失業率為 3.6%,較上月上升 0.1 個百分點。12 月就業人數為 2,249 萬 5 千人,較上月減少 30 萬 8 千人或 1.3%,其中仍以農漁業就業人口減少 28 萬人或 15.3%最為顯著;與上年同月比較,就業人數則增加 39 萬 8 千人或 1.8%,其中以個人和公共服務業增加 6.3%最多,運輸倉儲通訊業增加 2.4%次之。12 月勞動參與率為 61.7%,較上月下降 0.6 個百分點,與上年同月比較則上升 0.6 個百分點。

（五）德國

德國聯邦勞工局公佈 12 月失業率為 10.8%,較上月上升 0.5 個百分點,失業人數較上月增加 20 萬 7 千人或 4.9%,達 446 萬 4 千人;與上年同月比較,失業人數亦增加 14 萬 8 千人或 3.4%。德國經濟在民間消費力道不足,且企業委外生產趨勢逐漸形成的不利情況下,景氣將持續趨緩,失業率短期間恐仍將維持在高檔。

表1 就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15歲以上人口	勞動力人數	就業人數	失業人數	勞動力參與率			失業率		
					平均	男	女	平均	男	女
	千	人	人	人	%					
84年	15,687	9,210	9,045	165	58.71	72.03	45.34	1.79	1.79	1.80
85年	15,932	9,310	9,068	243	58.44	71.13	45.76	2.60	2.72	2.42
86年	16,170	9,432	9,176	256	58.33	71.09	45.64	2.72	2.94	2.37
87年	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33
88年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46
89年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44
90年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71
91年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10
92年	17,572	10,076	9,573	503	57.34	67.69	47.14	4.99	5.51	4.25
11月	17,649	10,131	9,654	477	57.40	67.57	47.39	4.71	5.12	4.13
12月	17,668	10,148	9,683	465	57.44	67.54	47.48	4.58	5.08	3.88
93年	17,760	10,240	9,786	454	57.66	67.78	47.71	4.44	4.83	3.89
1月	17,684	10,157	9,697	460	57.44	67.50	47.53	4.53	5.03	3.85
2月	17,697	10,154	9,686	468	57.38	67.45	47.46	4.61	5.07	3.97
3月	17,709	10,168	9,715	452	57.41	67.53	47.46	4.45	4.80	3.95
4月	17,721	10,176	9,732	444	57.42	67.60	47.41	4.36	4.72	3.85
5月	17,734	10,214	9,764	450	57.59	67.74	47.61	4.41	4.84	3.81
6月	17,748	10,257	9,791	466	57.79	67.89	47.86	4.54	5.02	3.88
7月	17,763	10,305	9,829	476	58.01	67.94	48.25	4.62	4.91	4.21
8月	17,778	10,318	9,836	481	58.04	68.11	48.13	4.67	4.89	4.36
9月	17,794	10,249	9,788	461	57.60	67.77	47.60	4.50	4.79	4.09
10月	17,812	10,280	9,837	443	57.71	67.99	47.61	4.31	4.70	3.76
11月	17,829	10,296	9,870	426	57.75	67.97	47.71	4.14	4.58	3.52
12月	17,845	10,309	9,887	422	57.77	67.81	47.91	4.09	4.58	3.41
本月較上年 同月增減%	1.00	1.59	2.11	-9.25	0.33*	0.27*	0.43*	-0.49*	-0.50*	-0.47*
平均較上年 同期增減%	1.07	1.63	2.22	-9.68	0.32*	0.09*	0.57*	-0.55*	-0.68*	-0.36*

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國94年1月。*表增減個百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿15歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿15歲從事有酬工作或工作在15小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿15歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿15歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業					服 務 業		
			小計	礦業	製造	水電	營造	小計	批發 零售	住宿 餐飲
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	36	832	5,220	1,701	500
90 年	9,383	706	3,377	10	2,587	35	746	5,299	1,679	528
91 年	9,454	709	3,332	9	2,563	35	725	5,413	1,693	575
92 年	9,573	696	3,334	8	2,590	35	702	5,543	1,698	585
11 月	9,654	687	3,340	8	2,602	35	696	5,627	1,706	601
12 月	9,683	679	3,361	8	2,614	35	705	5,643	1,703	608
93 年	9,786	642	3,446	7	2,671	35	732	5,698	1,727	602
1 月	9,697	667	3,373	8	2,621	35	710	5,656	1,709	612
2 月	9,686	661	3,380	8	2,626	35	712	5,646	1,713	613
3 月	9,715	657	3,404	7	2,641	35	721	5,655	1,723	608
4 月	9,732	653	3,413	7	2,653	35	718	5,666	1,737	599
5 月	9,764	648	3,433	7	2,664	35	727	5,682	1,738	595
6 月	9,791	645	3,447	7	2,669	35	737	5,698	1,733	592
7 月	9,829	641	3,467	7	2,671	35	754	5,721	1,737	603
8 月	9,836	636	3,472	7	2,684	35	746	5,729	1,744	599
9 月	9,788	632	3,469	7	2,690	35	737	5,688	1,719	589
10 月	9,837	628	3,480	7	2,703	35	736	5,729	1,723	596
11 月	9,870	623	3,496	7	2,714	35	740	5,751	1,725	602
12 月	9,887	617	3,513	7	2,723	35	748	5,758	1,719	611
本月較上年 同月增減%	2.1	-9.2	4.5	-3.2	4.2	-0.4	6.1	2.0	1.0	0.5
累計較上年 同期增減%	2.2	-7.7	3.3	-10.4	3.2	-0.2	4.3	2.8	1.7	2.8

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業								
	運輸倉 儲通訊	金融 保險	不動產 租賃	專業 科技	教育	醫療保 健社福	文化運 動休閒	其他	公共 行政
89 年	481	367	66	250	479	252	165	643	315
90 年	487	371	61	267	483	266	169	660	327
91 年	477	378	60	285	487	279	184	666	329
92 年	484	376	66	285	512	289	187	692	369
11 月	489	367	72	284	526	294	194	700	395
12 月	485	365	67	291	520	300	199	708	398
93 年	489	386	74	302	533	305	192	716	373
1 月	480	368	66	295	522	303	195	714	393
2 月	476	371	68	298	517	307	188	706	388
3 月	485	376	71	294	514	305	182	716	382
4 月	487	384	74	290	522	300	186	712	377
5 月	488	382	74	295	530	299	192	719	373
6 月	493	390	72	302	527	308	189	727	367
7 月	495	397	72	298	533	305	195	722	366
8 月	500	395	75	302	532	301	198	719	364
9 月	494	393	76	306	541	301	191	713	365
10 月	493	395	77	313	549	306	196	714	367
11 月	491	394	79	318	551	309	199	716	368
12 月	488	391	80	319	553	311	199	717	370
本月較上年 同月增減%	0.6	7.2	19.6	9.6	6.4	3.7	0.0	1.3	-7.1
累計較上年 同期增減%	1.0	2.8	12.2	6.0	4.0	5.2	3.1	3.5	1.3

資料來源：同表 1。

表 3 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及準備 升學	料理家務	高齡殘障	其 他
83 年	6,321	86	1,909	2,611	1,368	347
84 年	6,478	107	1,951	2,624	1,438	357
85 年	6,621	119	2,003	2,595	1,527	376
86 年	6,738	107	2,059	2,607	1,592	373
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
92 年	7,495	229	2,154	2,634	1,921	558
11 月	7,518	228	2,144	2,626	1,949	572
12 月	7,520	235	2,162	2,604	1,953	566
93 年	7,520	230	2,147	2,567	1,994	580
1 月	7,527	239	2,170	2,585	1,971	563
2 月	7,544	244	2,183	2,581	1,976	559
3 月	7,542	248	2,187	2,591	1,968	549
4 月	7,545	240	2,198	2,595	1,967	546
5 月	7,520	230	2,189	2,568	1,978	556
6 月	7,491	225	2,170	2,544	1,986	567
7 月	7,458	224	2,105	2,542	1,998	589
8 月	7,460	222	2,069	2,569	2,006	593
9 月	7,545	230	2,113	2,578	2,017	606
10 月	7,532	226	2,108	2,569	2,018	610
11 月	7,533	220	2,122	2,556	2,020	614
12 月	7,536	213	2,150	2,535	2,027	611
本月較上年 同月增減%	0.2	-9.4	-0.6	-2.7	3.8	8.0
平均較上年 同期增減%	0.3	0.4	-0.3	-2.5	3.8	4.1

資料來源：同表 1。

表 4 年齡別勞動力參與率之變動

單位：%

期 別	計	15 19 歲	20 24 歲	25 29 歲	30 34 歲	35 39 歲	40 44 歲	45 49 歲	50 54 歲	55 59 歲	60 64 歲	65 歲 以上
87 年	58.04	16.13	60.48	80.51	79.27	78.84	78.05	73.61	65.49	53.52	38.25	8.51
88 年	57.93	16.09	60.13	81.01	79.35	79.24	77.87	73.64	64.25	52.31	37.24	7.92
89 年	57.68	15.14	59.41	81.22	80.08	79.15	78.04	73.43	63.91	50.54	35.68	7.71
90 年	57.23	13.73	58.11	80.98	80.37	79.85	77.71	73.43	62.33	49.22	34.15	7.39
91 年	57.34	13.03	57.22	81.34	80.86	79.88	77.86	72.73	62.78	49.13	33.89	7.79
92 年	57.34	11.71	54.83	81.51	81.45	80.53	77.97	73.67	63.59	48.53	34.03	7.78
12 月	57.44	11.12	54.23	81.77	82.15	80.95	78.63	74.30	63.50	48.02	33.89	7.70
93 年	57.66	11.00	54.44	82.67	82.14	81.39	78.91	74.32	64.31	48.63	33.49	7.42
12 月	57.77	10.76	54.51	82.39	82.37	81.88	79.30	74.74	64.27	48.81	32.91	7.37
與上年同期比較（增減百分點）												
93 年	0.32	-0.71	-0.39	1.16	0.69	0.86	0.94	0.65	0.72	0.10	-0.54	-0.36
12 月	0.33	-0.36	0.28	0.62	0.22	0.93	0.67	0.44	0.77	0.79	-0.98	-0.33

資料來源：同表 1。

表 5 教育程度別勞動力參與率變動

單位：%

期 別	計	國中及 以 下	高 中	高 職	專 科	大 學 以 上
87 年	58.04	51.05	52.63	64.91	72.61	63.52
88 年	57.93	50.26	52.69	65.19	72.89	62.44
89 年	57.68	49.42	51.75	65.67	73.29	61.44
90 年	57.23	48.51	50.45	66.27	73.33	59.07
91 年	57.34	47.96	49.72	67.38	74.24	57.79
92 年	57.34	47.24	50.14	67.92	74.89	56.96
12 月	57.44	46.89	50.45	68.37	74.94	56.95
93 年	57.66	46.39	50.59	69.09	75.81	57.47
12 月	57.77	46.25	51.26	69.34	76.17	56.88
與上年同期比較（增減百分點）						
93 年	0.32	-0.85	0.45	1.17	0.92	0.51
12 月	0.33	-0.64	0.81	0.97	1.23	-0.07

資料來源：同表 1。

表 6 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	工作場所 歇 業 或 業務緊縮	對原有工 作不滿意	臨時性或 季節性工 作 結 束	其 他
83 年	142	43	99	19	57	9	14
84 年	165	47	118	29	66	10	14
85 年	242	56	186	68	79	19	21
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
92 年	503	85	418	228	111	50	30
11 月	477	88	389	190	119	48	32
12 月	465	78	387	183	116	51	36
93 年	454	85	369	158	131	49	29
1 月	460	75	386	186	116	49	35
2 月	468	78	390	183	120	52	35
3 月	452	72	380	173	126	49	32
4 月	444	67	377	172	131	48	26
5 月	450	72	378	168	130	51	30
6 月	466	84	382	165	131	52	35
7 月	476	107	369	149	135	50	36
8 月	481	109	373	146	141	54	32
9 月	461	104	357	142	137	51	28
10 月	443	99	345	142	129	48	26
11 月	426	83	343	140	134	45	25
12 月	422	75	347	134	140	45	27
本月較上年 同月增減%	-9.3	-3.5	-10.4	-26.7	20.5	-12.3	-25.0
平均較上年 同期增減%	-9.7	1.0	-11.9	-30.7	18.3	-0.9	-3.3

資料來源：同表 1。

表 7 年齡別失業率之變動

單位：%

期 別	計	15 19 歲	20 24 歲	25 29 歲	30 34 歲	35 39 歲	40 44 歲	45 49 歲	50 54 歲	55 59 歲	60 64 歲	65 歲 以上
87 年	2.69	8.26	7.01	3.61	2.06	1.76	1.60	1.64	1.60	1.20	0.68	0.19
88 年	2.92	9.03	6.83	3.82	2.42	2.08	1.87	1.89	1.79	1.35	0.87	0.29
89 年	2.99	9.04	6.89	3.77	2.59	2.24	1.98	1.93	1.85	1.61	0.92	0.24
90 年	4.57	13.64	9.65	5.46	4.19	3.72	3.36	3.34	3.08	2.41	1.33	0.06
91 年	5.17	14.59	11.31	6.46	4.65	3.87	4.00	3.84	3.60	2.78	1.45	0.13
92 年	4.99	13.84	10.95	6.26	4.16	3.61	3.85	3.97	3.77	3.77	2.69	0.14
12 月	4.58	12.72	10.49	5.38	4.05	3.07	3.80	3.44	3.45	3.36	3.67	0.16
93 年	4.44	13.00	10.44	5.69	3.86	3.12	3.18	3.22	3.56	3.01	2.19	0.07
12 月	4.09	11.14	9.82	4.96	3.76	3.10	3.02	2.87	3.30	2.59	2.11	-
與上年同期比較（增減百分點）												
93 年	-0.55	-0.84	-0.51	-0.57	-0.30	-0.49	-0.67	-0.75	-0.21	-0.76	-0.50	-0.07
12 月	-0.49	-1.58	-0.67	-0.42	-0.29	0.03	-0.78	-0.57	-0.15	-0.77	-1.56	-

資料來源：同表 1。

表 8 教育程度別失業率之變動

單位：%

期 別	計	國中及 以 下	高 中	高 職	專 科	大 學 以 上
87 年	2.69	2.28	2.85	3.18	2.90	2.67
88 年	2.92	2.64	2.92	3.35	3.10	2.69
89 年	2.99	2.80	2.96	3.48	2.90	2.67
90 年	4.57	4.71	4.86	5.21	4.03	3.32
91 年	5.17	5.14	5.55	6.04	4.60	3.89
92 年	4.99	5.17	5.28	5.71	4.32	3.82
12 月	4.58	4.76	4.68	5.43	3.75	3.51
93 年	4.44	4.31	4.52	4.98	4.02	4.11
12 月	4.09	4.06	4.09	4.75	3.46	3.69
與上年同期比較（增減百分點）						
93 年	-0.55	-0.86	-0.76	-0.73	-0.30	0.29
12 月	-0.49	-0.70	-0.59	-0.68	-0.29	0.18

資料來源：同表 1。

表 9 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業 及 服務業	礦業	製 造 業			水 電 燃氣業	營造業	批發 及 零售業	住宿 及 餐飲業
			薪資	勞 動 生產力 指 數	單位產出 勞動成本 指 數				
88 年	40,908	41,414	37,882	90.70	100.01	88,803	38,070	38,684	25,134
89 年	41,938	43,046	39,080	96.36	97.38	88,348	38,896	39,528	26,078
90 年	42,042	44,264	38,586	100.00	100.00	93,091	37,746	39,760	25,991
91 年	41,667	45,006	38,565	109.55	89.72	89,591	36,848	39,202	25,828
92 年	42,287	47,263	39,583	115.34	87.17	91,034	37,219	39,799	25,181
10 月	38,473	40,725	36,060	120.75	72.91	96,261	36,568	36,425	24,189
11 月	38,328	40,866	36,356	122.36	76.28	67,230	35,465	36,287	23,896
12 月	43,699	41,247	41,515	121.69	80.59	115,489	37,526	40,839	26,750
93 年	43,011	45,663	40,671	122.46	83.74	89,256	37,889	39,938	25,033
1 月	76,688	86,579	74,298	128.21	172.55	174,715	52,609	68,499	37,323
2 月	39,802	40,144	38,010	123.68	81.06	67,204	34,979	36,874	24,275
3 月	39,192	44,344	36,604	121.81	71.56	70,507	36,242	36,098	23,663
4 月	38,965	41,013	37,051	121.35	74.96	67,695	36,274	36,041	24,038
5 月	39,097	41,078	36,881	125.53	73.27	113,151	37,104	36,303	23,271
6 月	40,227	41,281	38,705	122.41	79.12	70,685	36,503	37,314	23,575
7 月	40,015	41,060	38,475	117.88	78.78	71,406	36,599	37,787	23,595
8 月	41,412	42,941	36,521	121.27	75.16	102,272	36,699	39,612	23,570
9 月	40,439	41,024	37,660	122.33	77.62	104,636	37,031	37,265	24,948
10 月	39,012	40,471	36,933	124.78	74.45	70,461	36,416	37,243	23,710
11 月	38,747	40,548	36,905	119.31	75.69	67,947	36,422	36,697	23,734
本月較上年 同月增減%	1.1	-0.8	1.5	-2.5	-0.8	1.1	2.7	1.1	-0.7
平均較上年 同期增減%	2.0	-4.5	3.2	6.8	-4.7	0.5	1.9	0.6	0.0

表 9 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動（續）

單位：新台幣元

期 別	運 輸 倉 儲 通信業	金 融 及 保險業	不動產 及 租賃業	專業科學 及 技術服務 業	醫療保健 服務業	文化運動 及 休閒服務 業	其他服務 業
88 年	50,480	60,352	44,240	52,893	51,223	39,528	30,841
89 年	51,561	60,871	43,708	53,630	53,610	41,199	31,515
90 年	53,350	62,625	42,604	53,191	54,701	41,242	31,157
91 年	51,564	65,767	40,714	49,587	54,115	39,489	30,525
92 年	51,396	64,693	39,872	50,990	55,999	40,861	30,057
10 月	43,916	53,734	36,899	47,197	51,132	37,528	29,175
11 月	44,245	54,739	36,693	46,477	50,779	37,854	28,617
12 月	48,568	67,266	41,447	55,246	55,469	39,662	31,266
93 年	51,662	67,185	40,202	52,388	55,808	41,533	30,536
1 月	88,829	149,797	68,046	90,716	95,258	73,112	41,180
2 月	46,169	62,476	38,087	46,824	51,034	41,434	28,660
3 月	46,985	62,517	38,485	47,497	51,657	37,623	29,748
4 月	43,248	59,799	38,634	47,238	52,027	37,704	29,096
5 月	45,475	55,833	37,302	47,843	51,075	37,507	29,164
6 月	44,764	60,503	37,490	50,424	52,352	40,219	29,161
7 月	44,371	58,790	37,366	51,403	51,069	37,772	30,121
8 月	75,497	57,240	36,788	46,970	52,164	37,118	29,708
9 月	44,829	64,271	37,512	51,980	54,339	38,503	30,304
10 月	44,289	55,247	36,836	47,876	51,776	37,937	29,784
11 月	44,036	53,521	37,288	48,814	51,610	37,940	29,188
本月較上年 同月增減%	-0.5	-2.2	1.6	5.0	1.6	0.2	2.0
平均較上年 同期增減%	0.0	4.2	1.2	3.6	-0.4	1.4	2.0

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 94 年 1 月。

表 10 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數 (1)	求才人數 (2)	推介就業 人數 (3)	求供倍數 (2)/(1)	求職就業率 (%) (3)/(1)	求才利用率 (%) (3)/(2)
83 年	136,850	410,099	73,099	3.0	53.4	17.8
84 年	165,034	352,227	68,557	2.1	41.5	19.5
85 年	174,090	323,150	75,588	1.9	43.4	23.4
86 年	167,036	413,060	71,419	2.5	42.8	17.3
87 年	174,262	427,495	68,015	2.5	39.0	15.9
88 年	248,679	365,629	69,644	1.5	28.0	19.0
89 年	288,680	470,278	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	405,637	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	471,888	125,713	1.1	28.4	26.6
92 年	450,079	720,746	126,229	1.6	28.0	17.5
11 月	33,610	65,350	10,146	1.9	30.2	15.5
12 月	36,373	73,362	9,832	2.0	27.0	13.4
93 年累計	539,439	896,561	224,653	1.7	41.7	25.1
1 月	29,034	54,439	6,936	1.9	23.9	12.7
2 月	39,818	84,021	11,037	2.1	27.7	13.1
3 月	39,891	71,457	13,809	1.8	34.6	19.3
4 月	36,258	68,716	12,726	1.9	35.1	18.5
5 月	37,323	80,621	11,773	2.2	31.5	14.6
6 月	47,771	72,713	14,528	1.5	30.4	20.0
7 月	51,607	74,676	21,071	1.4	40.8	28.2
8 月	47,767	70,602	18,960	1.5	39.7	26.9
9 月	50,540	75,237	20,888	1.5	41.3	27.8
10 月	59,651	86,786	34,446	1.5	57.7	39.7
11 月	54,393	80,135	32,018	1.5	58.9	40.0
12 月	45,386	77,158	26,461	1.7	58.3	34.3
本月較上年 同月增減%	24.8	5.2	169.1	-0.3&	31.3*	20.9*
合計較上年 同期增減%	19.9	24.4	78.0	0.1&	13.7*	7.6*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

&：差額 *：百分點。

表 11 外籍勞工概況

單位：人

期 別	有效核准 引進人數	有 效 取 得 聘 僱 許 可 人 數	在 華 人 數
84 年底	257,226	181,463	189,051
85 年底	270,131	226,868	236,555
86 年底	302,014	226,206	248,396
87 年底	337,430	251,983	270,620
88 年底	356,129	278,406	294,967
89 年底	414,601	315,257	326,515
90 年底	380,632	292,697	304,605
91 年底	352,907	291,271	303,684
92 年底	343,889	282,294	300,150
11 月底	343,274	280,427	299,263
12 月底	343,889	282,294	300,150
93 年底			
1 月底	343,084	281,497	299,835
2 月底	342,677	280,958	299,913
3 月底	345,155	279,075	298,392
4 月底	346,274	278,926	298,480
5 月底	351,142	278,751	304,024
6 月底	351,932	279,307	302,044
7 月底	354,211	283,081	302,828
8 月底	355,687	282,817	308,253
9 月底	354,946	282,462	307,477
10 月底	356,770	282,502	309,339
11 月底	357,963	284,644	312,664
12 月底	359,665	287,659	314,034

資料來源：同表 10。

表 12 在華外籍勞工按行業別分

單位：人；%

期 別	總計	農業(國內 外船員)	製造業	營造業	社會服務及個人服務業	
					外籍看護工	家庭幫傭
88 年底	294,967	933	173,735	45,446	67,063	7,730
89 年底	326,515	1,185	181,998	37,001	98,508	7,823
90 年底	304,605	1,249	157,055	33,367	103,780	9,154
91 年底	303,684	2,935	156,697	23,341	113,755	6,956
92 年底	300,150	3,396	162,039	14,117	115,724	4,874
11 月底	299,263	3,419	161,266	14,977	114,570	5,031
12 月底	300,150	3,396	162,039	14,117	115,724	4,874
93 年底						
1 月底	299,835	3,396	162,083	13,308	116,334	4,714
2 月底	299,913	3,385	162,993	12,709	116,302	4,524
3 月底	298,392	3,428	163,422	11,202	116,045	4,295
4 月底	298,480	3,471	164,177	10,622	116,069	4,141
5 月底	304,024	3,779	166,380	10,058	119,752	4,055
6 月底	302,044	3,405	166,645	9,702	118,523	3,769
7 月底	302,828	3,344	167,197	9,350	119,340	3,597
8 月底	308,253	3,276	168,698	10,669	122,147	3,463
9 月底	307,477	3,217	167,770	10,860	122,329	3,301
10 月底	309,339	3,171	168,167	10,851	124,053	3,097
11 月底	312,664	3,171	168,419	11,466	126,631	2,977
12 月底	314,034	3,089	167,694	12,184	128,223	2,844
較上月增減%	0.4	-2.6	-0.4	6.3	1.3	-4.5
本月較上年 同月增減%	4.6	-9.0	3.5	-13.7	10.8	-41.7

資料來源：同表 10。

表 13 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	中華民國	香港*	日本*	南韓*	美國*	德國	英國	法國
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	4.9	12.5	5.7	12.3
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	4.5	11.4	4.7	11.8
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	4.2	11.2	4.2	11.0
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.1	4.0	10.0	3.7	9.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	3.7	4.8	9.4	3.3	8.8
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.0	5.8	9.8	3.2	9.0
2003 年	4.99	7.9	5.3	3.4	6.0	10.5	3.1	9.5
11 月	4.71	7.5	5.2	3.6	5.9	10.0	2.9	9.6
12 月	4.58	7.3	4.9	3.5	5.7	10.4	2.9	9.7
2004 年	4.44	--	--	3.5	5.5	--	2.8	--
1 月	4.53	7.3	5.0	3.3	5.6	11.0	3.1	9.6
2 月	4.61	7.2	5.0	3.3	5.6	11.1	3.1	9.6
3 月	4.45	7.2	4.7	3.4	5.7	10.9	3.1	9.8
4 月	4.36	7.1	4.7	3.4	5.6	10.7	3.0	9.8
5 月	4.41	7.0	4.6	3.5	5.6	10.3	2.8	9.8
6 月	4.54	6.9	4.6	3.5	5.6	10.2	2.7	9.9
7 月	4.62	6.9	4.9	3.6	5.5	10.5	2.7	9.8
8 月	4.67	6.8	4.8	3.6	5.4	10.5	2.7	9.9
9 月	4.50	6.8	4.6	3.5	5.4	10.3	2.7	9.9
10 月	4.31	6.7	4.7	3.5	5.5	10.1	2.6	9.9
11 月	4.14	6.7	4.5	3.5	5.4	10.3	2.6	9.9
12 月	4.09	6.5	--	3.6	5.4	10.8	2.6	--

資料來源：國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港之失業率係三個月（當月及前二個月）之平均值。

3.德國之失業率係就業處登記資料，英國之失業率係社會保險登記資料，法國之失業率係官方估計資料。

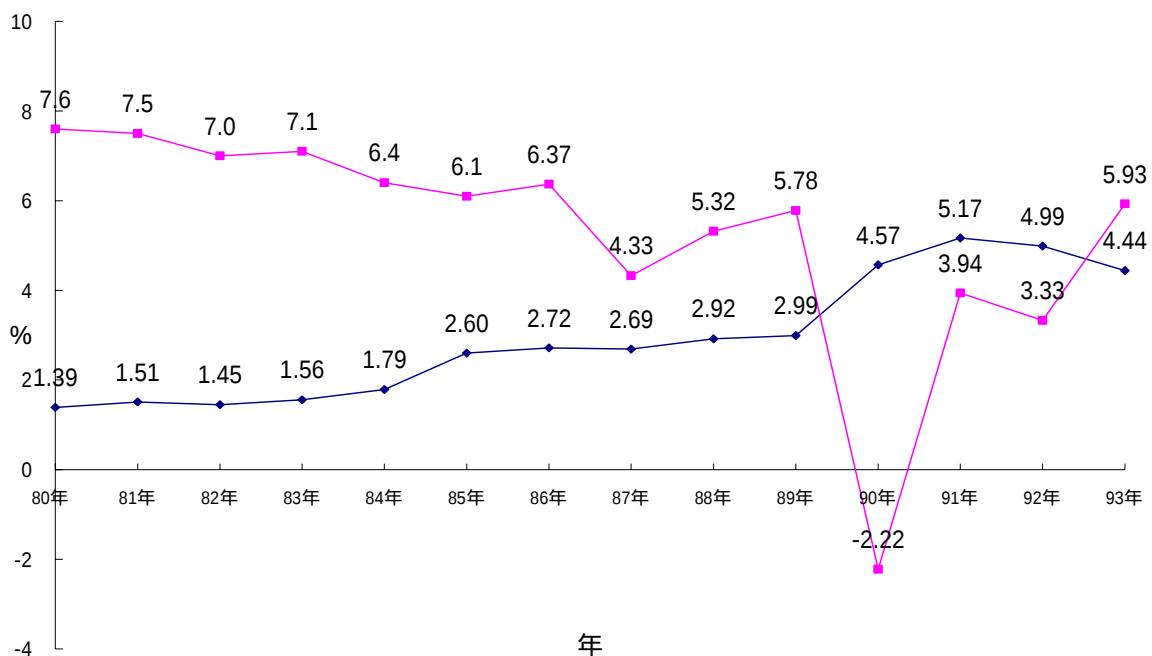
貳、專題分析

一、就業機會消長分析

近年來景氣循環及經濟結構變化快速，雖然景氣已見復甦，但就業機會的成長現象以及變化趨勢，是否隨著經濟成長與國富的增加，均衡地發展，值得吾人密切注意。茲就相關指標，分析如下：

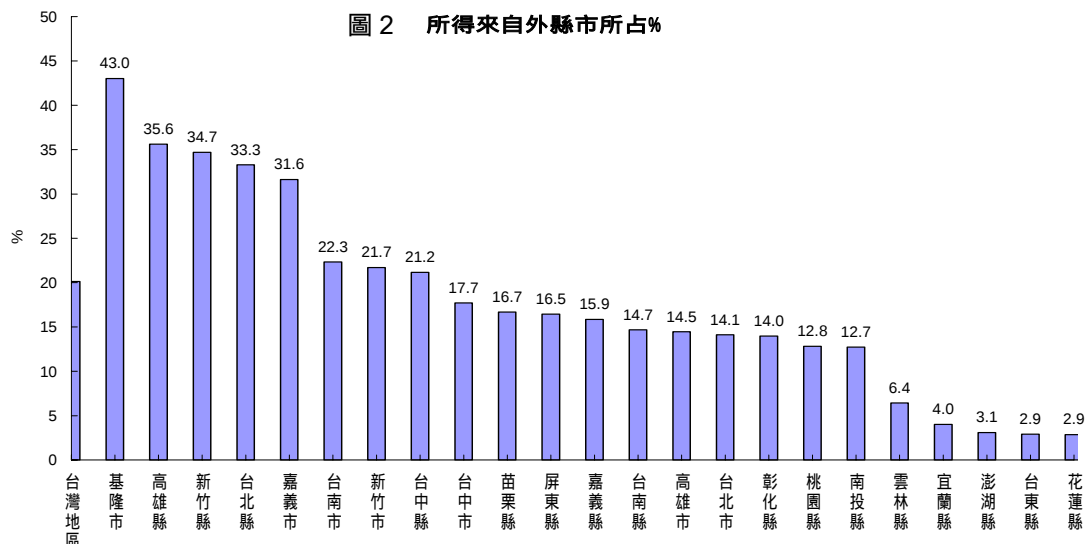
- (一) 整體就業成長落後於經濟成長：依行政院主計處預估，93 年經濟成長率可達 5.93%，較 92 年之 3.33% 顯著成長。但 93 年平均就業人數較 92 年增加 213 千人，失業者減少 49 千人，失業率 4.44%，則僅較上年下降 0.55 個百分點。近年來經濟成長的變化幅度加劇，但就業成長不但是落後指標，而且當景氣復甦，勞動力（就業者加上失業者）湧現時，就業機會成長的幅度有限，不如經濟成長的幅度，使得失業率有升高且變動鈍化的現象。（如圖 1）

圖 1 失業率與經濟成長率變化



資料來源：行政院主計處，93年12月暨全年臺灣地區人力資源調查統計結果新聞稿，94年1月21日；國民所得統計與經濟情勢展望新聞稿，93年11月19日，93年經濟成長率為估計值。

(二) 城鄉發展差異，非都會區就業機會不足：在國際化經濟發展下，競爭型產業有聚落效應，且多集中在人力供應較便利的都會區附近，非都會區就業機會成長不足。92 年全台灣地區各縣市基本所得(包括受雇報酬或自營作業所得)來自縣市外比例平均為 20.1%，其中以基隆市、高雄縣家庭基本所得分別有 43.0%、35.6% 來自縣外較高，新竹縣、台北縣及嘉義市比例亦在三成以上，顯示在台北、高雄都會區及新竹科學園區週邊跨縣市工作情形甚為普遍；而花蓮縣、台東縣及澎湖縣等受地形、交通距離限制，至外縣市工作所得比例較低，僅分占 2.9%、2.9%及 3.1%。(如圖 2)



資料來源：行政院主計處，92 年家庭收支調查報告，登載於行政院主計處中部辦公室網頁 <http://www129.tpg.gov.tw/mbas/income.htm>。

(三) 產業別的就業機會不同，就業機會增加以技術密集產業較多：觀察 92 年與 82 年受雇員工人數消長，增幅最大的前 10 個產業依序為資訊服務業、支援服務業(包括：人力供應業、保全服務業、徵信服務業、建築物清潔服務業、病媒防治業、影印業)、廣播電視業、其他金融業、外國銀行業、綜合商品零售業、電子零組件製造業、顧問服務業、本國銀行業、會計服務業。該等產業除綜合商品零售業、支援服務業以及電子零組件

製造業所需低技術勞力較多外，其餘就業機會皆以技術密集工作為主。同期間，減幅最大的前 10 個產業則依序為信託投資業、其他礦業、能源礦業、信用合作社業、菸草製造業、皮革毛皮業、土石採取業、成衣服飾品業、木竹製品製造業、家具及裝設品製造業，除信託及信合社係因改制外，其餘均為製造業及礦業，這些傳統製造業及礦業減少的工作卻多是提供較多低技術勞力機會的產業。(表 1)

表 1 受雇員工增減百分比最大的 10 個產業

產業別	受雇員工人數		增減變動	
	82年7月	92年7月	人數	百分比
資訊服務業	18,085	57,714	39,629	219.13
支援服務業	39,356	92,217	52,861	134.31
廣播電視業	13,021	27,299	14,278	109.65
其他金融及輔助業	33,828	67,769	33,941	100.33
外國銀行業	4,001	7,829	3,828	95.68
綜合商品零售業	50,203	97,966	47,763	95.14
電子零組件製造業	159,447	302,633	143,186	89.80
顧問服務業	16,361	28,912	12,551	76.71
本國銀行業	72,681	122,396	49,715	68.40
會計服務業	12,680	21,155	8,475	66.84
家具及裝設品製造業	57,818	32,907	-24,911	-43.09
木竹製品製造業	39,241	21,722	-17,519	-44.64
成衣、服飾品及其他紡織製品製造業	124,808	67,876	-56,932	-45.62
土石採取業	8,806	4,388	-4,418	-50.17
皮革、毛皮及其製品製造業	86,977	37,523	-49,454	-56.86
菸草製造業	3,415	1,455	-1,960	-57.39
信用合作社業	16,299	6,728	-9,571	-58.72
能源礦業	4,131	1,702	-2,429	-58.80
其他礦業	3,380	1,198	-2,182	-64.56
信託投資業	4,363	1,205	-3,158	-72.38

資料來源：行政院勞工委員會，受雇員工人數變動及分佈新聞稿，93年4月30日，登載於該會網頁：<http://dbs1.cla.gov.tw/stat/hnews.htm>。

- (四) 職類別就業機會不同，高技術人力需求成長，低技術人力需求減少：觀察 92 年與 82 年受雇員工職類別，92 年技術工及體力工所占比重為 37.46%，較 10 年前減少 9.65 個百分點；

反之，92 年助理專業人員、專業人員及主管人員等三類白領工作者比重為 35.72%，較 10 年前增加 6.92 個百分點。另外，根據 93 年調查企業對未來一年預計增減受雇員工人數之變化，在預計增加方面，專業人員、技術員及助理專業人員等所占比重較大，而預計減少方面，則以事務工作人員、技術工以及非技術工等所占比重較多，顯示企業人力需求的升級。(表 2 及表 3)

表 2 歷年受雇員工職類結構

單位：%

項目別	合計	白領工作人員							事務工作人員	服務工作人員及售貨員	藍領工作人員	
		主管及監督人員	專業人員			技術員及助理專業人員					技術工	非技術工及體力工
			工程師	其他		技術員	助理專業人員					
82 年 7 月	100.00	10.75	6.50	2.85	3.65	11.55	5.53	6.02	15.43	8.66	25.68	21.43
85 年 7 月	100.00	11.87	6.93	2.83	4.10	13.64	5.54	8.10	16.88	10.23	22.23	18.22
89 年 7 月	100.00	13.90	8.01	3.30	4.71	11.66	4.54	7.12	19.45	7.35	23.68	15.96
92 年 7 月	100.00	14.38	8.45	4.02	4.43	12.89	4.92	7.97	18.48	8.33	22.00	15.46

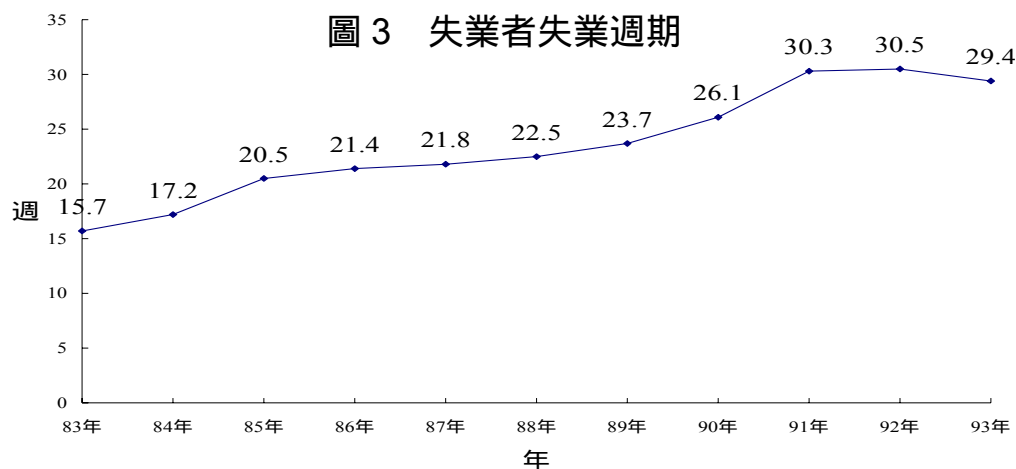
資料來源：行政院勞工委員會，職類別薪資調查報告，93年5月。

表 3 各大職類受雇員工

職類別	總數		末年一年預計增加		末年一年預計減少		未來一年預計增減	
	人數	結構比	人數(1)	結構比	人數(2)	結構比	(1)-(2)	結構比
總計	7,120,000	100.0	185,802	100	52,598	100	133,204	100.0
主管及監督人員	234,000	3.3	7,095	3.82	5,550	10.55	1,545	1.2
專業人員	677,000	9.5	26,773	14.41	3,398	6.46	23,375	17.5
技術員及助理專業人員	1,602,000	22.5	44,635	24.02	7,329	13.93	37,306	28.0
事務工作人員	1,001,000	14.1	19,475	10.48	10,854	20.64	8,621	6.5
服務工作人員及售貨員	868,000	12.2	27,251	14.67	6,113	11.62	21,138	15.9
技術工及機械設備操作工	2,737,000	38.4	36,504	19.65	10,917	20.76	25,587	19.2
非技術工及體力工			24,069	12.95	8,437	16.04	15,632	11.7

資料來源：行政院勞工委員會，職類別薪資調查報告，93 年 5 月；未來一年受雇員工之人力需求新聞稿，93 年 12 月 31 日，登載於該會網頁：<http://dbs1.cla.gov.tw/stat/hnews.htm>。

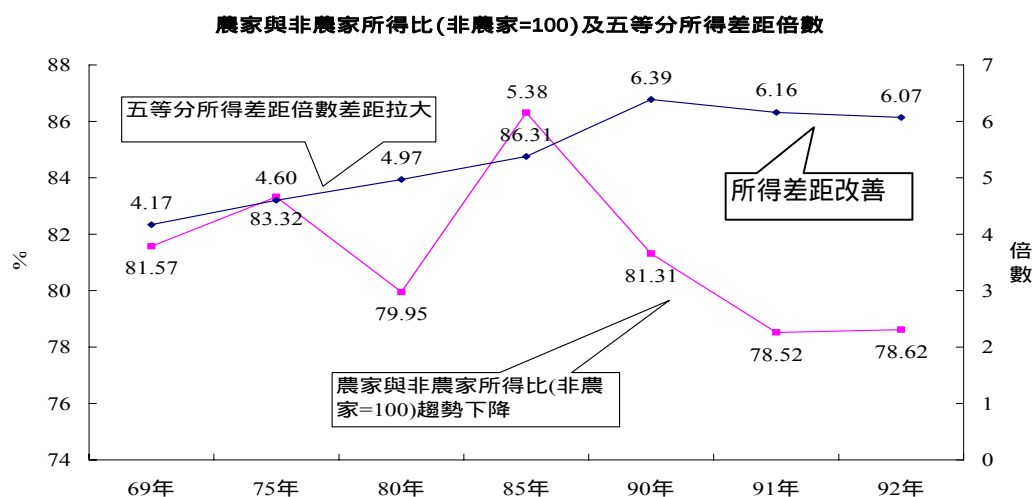
(五)失業者失業週期拉長：失業者的失業週期，從 83 年的平均 15.7 週，增加到 93 年的 29.4 週，顯示即使景氣回升，因結構性落差以及就業市場媒合困難加劇，失業者尋職愈來愈不易。(如圖 3)



資料來源：行政院主計處，92 年人力資源統計年報，登載於該處網頁
<http://www.dgbas.gov.tw/census~n/four/htyrtab.HTM>；93 年 12 月暨全年臺灣地區人力資源調查統計結果新聞稿，94 年 1 月 21 日，登載於該處網頁
<http://www.dgbas.gov.tw/census~n/four/HT44311.HTM>

(六) 家庭所得差距已有改善，但差距趨勢自 69 年以來變化仍值注意：92 年五等分家庭收入最高及最低所得組之差距由 90 年之 6.39 下降為 6.07 倍，顯示近年來政府移轉收支效果加大，家庭所得差距已有改善；92 年農家所得為非農家所得之 78.62%，差距亦已較 91 年縮小，但農村居民在經濟國際化下的相對競爭力，就業機會以及所得維持等議題應予注意。（如圖 4）

圖 4 農家與非農家所得差距



資料來源：行政院主計處，92 年家庭收支調查報告，登載於行政院主計處中部辦公室網頁 <http://www129.tpg.gov.tw/mbas/income.htm>。

綜上觀察可見，整體就業機會發展差距擴大，尤其是在鄉村區域，從事傳統農業、小型加工業或商業者以及僅具非國際競爭型傳統技術者，就業機會相對減少，而且因為他們離開住所到都市工作的成本相對較高，學習國際競爭型產業所需技術的可能性較低，因此他們不論在生活、產業、福祉與環境發展上都遭遇較嚴苛的挑戰。1998年諾貝爾經濟學獎得主沈恩(Amartya Sen)在其 1999 年發表的著作「發展即自由」(Development as Freedom)，即倡議：「經濟成長本身被看成是目的並無意義。發展必須更關注於增進我們的生活與我們所享的自由。」「但失業並不只是一個所得不足的現象，可以經由國家的移轉性支出來進行補償，它同時也是影響個人自由、進取心和技能變得衰竭的一個根源。在種種效果中，失業會助長某些團體被社會排斥 (social exclusion)，導致其無法自力更生、喪失自信以及心理和身體的健康。」因此，就業機會消長的現象所可能延伸的議題，的確是當前經社發展所必需妥適因應的課題。政府現正積極推動各項就業促進措施，有關增進就業機會、協助扶持弱勢就業者的作法，應予擴大辦理。

二、人口、環境與永續發展

隨著全球化、新技術、新生產及消費模式的出現，人口、環境與永續發展之間的關係，已成為各國政府、國際社會及全體國民高度關切的課題。人口成長、結構及分布，無疑是環境壓力的重要來源，因為人人都需要水、糧食、衣服、住宅及能源等基本必需品，這些都會直接或間接影響到我們的生態系統。但環境壓力不僅僅是一個人口變化的問題，它更涉及人們現在與未來生產及消費的形式與內容。

人口是影響環境的重要因素之一，如果我們由人口數量的變動，來觀察環境的負荷問題，那麼，人口的增長對水污染、空氣污染、水資源的質與量、廢物處理、噪音、交通、城市環境，乃至對森林環境的維護等，無疑會帶來退化的影響。有些污染是源自生產模式的問題，並非由人口的規模、增長及分布所造成，所以說，有些問題即使人口停止成長，也不一定能解決。反之，如果我們由環境的保育，來觀察人口的增長問題，則大多數國家，會傾向結合城市與農村發展的方案，來適應而非意圖改變出生、死亡及移民等人口動態的變化。

國際間由於觀察所需的資料及資源太少，所面臨的挑戰是，很難闡述人口、環境和發展之間複雜的互動關係及其影響，故解決之道，通常是將人口預測納入國家整體環境計畫中考量，以求其平衡點。

茲將聯合國針對有關人口、環境與永續發展議題所提出的主要建議內容，以及其對我國的啟示，說明如下：

一、聯合國對人口、環境與永續發展的主要建議內容

（一）宣導有關人口成長趨勢及因素與永續發展間之相關知識

1. 減輕環境變化對人口成長的不利影響：根據聯合國人口推計，預計 15 年後，亦即 2020 年世界人口將超過 80 億，估計世界人口有 60% 均生活在沿海地區，而人口在 250 萬以上的城市，亦將有 65% 位於世界各地的沿海地區，其中或許有一些會低於目前的海平面。聯合國在考量人口成長趨勢，以及

出生、死亡及移民等因素時，所提的建議為，人口成長必須與資源利用、科技進步，以及社經的發展同時考慮，並有必要提出長期的人口推估資料，以作為國家研擬整體政策及制定發展策略的依據。

2. 考慮「人口成長規模」之因素：人口的不斷成長、經濟生產的增加，以及非永續的消費型態，對土地、水、空氣、能源及其他資源使用的影響，已造成重大的環境問題。由於各國城市數目及規模的增加，人們已意識到「人口成長規模」才是永續發展綜合政策中，必須考慮的最關鍵因素。
3. 加強結合人口、環境與永續發展之研究：研析人口趨勢及因素、人口平均資源使用量、因財富分配及氣候變化，可能增加的大量人口移動，以及因天災帶來環境連鎖破壞等問題，並探討其中的相互關聯及影響。
4. 提供資料以提高民眾的意識：編製有關人口與經濟及社會發展等資料，使民眾能進一步認識到，唯有透過資源有效管理，才能使資源的永續使用達到最佳效果。透過技術性報告、科學雜誌、新聞媒介、講習班、論壇等途徑，加強宣導與永續發展有關的研究資料，以提高民眾的意識。

（二）將人口預測納入國家整體環境計畫中考量

1. 結合人口成長及環境關注問題之研究：大多數國家的永續發展相關研究，通常僅考量人口變動趨勢，對消費形態、生產、生活方式，以及長期永續能力的影響，但卻未將人口預測納入綜合性國家環境與發展政策內考量。為此，聯合國建議，應從國家整體發展宏觀考慮，結合對環境的關注與人口問題之研究，包括減少貧窮人口、保障必要生計、提升優生保健、提高生活素質、以及增加婦女的就學及專業訓練機會，以滿足婦女個人願望及能力。

2. 評估國家人口趨勢及因素之影響：分析人口變動趨勢與環境變化間之關係，以及環境退化與人口發展間之關係；並查明人口結構改變對永續發展可能產生的具體影響，如評估人口的年齡結構對資源需求及撫養負擔(包括年輕人的教育經費及年長者的保健費)，以及對家庭收支的影響。
3. 建立國家級資訊庫：建立長期間有關人口變動趨勢與環境變化的國家資料庫，除按生態地區分列資料外，並應按區域編制人口與環境要覽資料。
4. 擴大社區討論會及全國性研討會：確保擬訂方案時，能公平地充分考慮民眾的需要及看法，並確保根據具體經驗找到解決問題的辦法。
5. 減輕人口變動趨勢之不利影響：研擬政策及實施方案時，應特別重視達到多項目標之方案，鼓勵永續的經濟發展，減輕人口變動趨勢之不利影響，避免對環境造成長期破壞。方案中應視情況納入糧食安全、安全住宅、必要的基礎設施、教育品質、家庭福利、婦女生育保健，以及婦女就業等考量因素。

二、對我國的啟示

由大自然對人類反撲的天災中，人類已清楚意識到，該由犧牲生態環境，達成經濟成長的時代，轉向以生態保育及經濟建設同步進行，並協調發展的時代。目前，內政部研擬中的「人口政策白皮書」，已將未來人口預測納入考量，如能在規劃我國未來整體人口政策中，求取人口、環境與發展之平衡點，必能使我國在追求永續發展過程中，跨入一個新的階段。

人口問題是現今世界上最重要的經濟及社會問題，經建會每二年針對最新人口統計，配合修正長期人口趨勢，提出長期之人口結構變化的人口推計基礎資料（編印之「行政院經濟建設委員會，中華民國

臺灣地區民國 93 年至 140 年人口推計，民國 93 年 7 月。」已置於行政院經濟建設委員會網址 - 人力運用與規劃項下 <http://www.cepd.gov.tw/indexset/>) ，以供各界參考。

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內

國科會指出，2051 年台灣老人比率將達到近 30%，老化速率僅次於日本，為全球第二。目前台灣仍以「在地老化」或「在宅老化」為主流，因此居家照護需求非常大，深具發展老人居家照護產業的空間。國科會正全力推動「老人醫療照顧」和「行動通信」的科學研究，這項計畫整合網際網路、行動通信、可攜式技術、系統微小化技術等，建立「健康醫療照護督察員」與「事件通報者」系統，協助被照護者與看護者作好自我健康管理系統，若順利完成，可大幅改善老人與慢性疾病患的醫療照護，降低健保支出，更具有龐大的產業價值。（中央社 94/01/01）

國科會主委吳茂昆表示，為了達到研發經費占 GDP 達 3% 之目標，國科會原本編列科技預算成長幅度為 10%，至 94 年度編列的預算成長將提昇到 15%。在新的科技預算大幅成長之下，國科會已特別針對兩項生醫研究領域加強經費補助，一是和衛生署、經濟部及中研院共同合作進行的生醫科技島計畫，希望能整合國內資源，發展生技銀行(Bio-Bank)及生技資訊(Bio-IT)計畫；另一項大計畫，則是遠距居家照護計畫，有別於工研院以病患與醫院端的無線網路傳輸為工具的居家照護產品，國科會所推動的計畫是以病患與病患家屬之間無線連結做為架構。（工商時報 94/01/01）

勞委會普查全國 9 千多家事業單位，發現 94 年的人力需求有大幅擴張趨勢，預計整體工作機會將增加 18.6 萬個，將有 5.3 萬個工作機會流失，受雇員工淨增加 13.3 萬人，較上年調查結果之 11.3 萬人，增加 17.81%；以職業別觀察，以技術員及助理專業人員、技術工及機械設備操作工與專業人員三者合計淨增加的工作機會為 8 萬 6,268 個，約占淨增加工作機會數的六成五；至於

非技術工及體力工只有淨增加 1 萬 5,632 個，顯示國內產業勞工需求逐漸偏向具有專業或技術性的職類。若以行業別來看，以製造業 94 年的淨增加人數最多，高達 6.6 萬人，而政府積極推動的服務業亦釋出大量工作機會，顯示台灣產業已經逐漸轉型（工商時報 94/01/03 及經濟日報 94/01/13）

在企業合併效應發酵，勞退新制即將上路等多重因素帶動下，台灣就業市場面臨重組壓力。Career 就業情報雜誌分析，合併加上勞退新制衍生的成本負擔，將促使企業展開「員工大清倉」，優退潮從 50 歲提前到 35 歲，「高年資、高薪資、高職位」的三高族首當其衝。（中國時報 94/01/07）

勞委會有鑑於忙碌的上班族近年死於過勞死人數遽增，而過勞死爭議迭起，即日起放寬「過勞症認定基準」，除了以往超時工作的考量外，「質的因素」也被視為判斷依據，包括不規律工作、經常出差、輪班、溫度、噪音或時差的工作，都納入職業災害引起過勞症認定基準，將可受到勞保的保障。（工商時報 94/01/07）

根據行政院勞委會統計，目前國內大約有 8 萬名越南勞工，但是越勞卻是所有的外勞中，逃跑問題最嚴重的族群，據瞭解，近 1 年來，至少有 8 千名越勞逃跑下落不明，平均每個月有 600 到 800 名越勞逃跑。（中時晚報 94/01/08）

高雄港自由貿易港區 94 年 1 月 1 日正式營運，基隆港及台中港自由貿易港區最快 94 年中開始營運。由於自由貿易港區擁有外國貨物入區不需繳稅及貨物卸裝、儲存、改裝、分裝、加工後，轉運他國不受海關限制等利基，對廠商誘因極大；而在自由貿易港區內可招募四成外勞，及大陸商務人士能在港區內自由活動，是吸引業者進駐的最大主因。（工商時報 94/01/12）

內政部統計，93 年 6 月在台外國人和上年同期比較，在台外籍人士增加了 14.5%，和 83 年比較，10 年來人數增加了近一倍。

到 93 年 6 月底在台外國人已突破 50 萬人大關，其中持有居留簽證者在台長期居留、並工作者，有 43 萬 456 人占 85.85%，持停留簽證者在台短期停留六個月者，則有 6 萬 9383 人占 13.84%。根據內政部統計來台工作外國人的分類，在台居留的外國人以外籍勞工 69.4%最多，外籍配偶 19.9%次之，最後才是因觀光及商務原因在台停留的外籍人士。（民生報 94/01/14）

主計處公布台灣正在尋找第二份兼差工作、維持生計者多達 39 萬人，而上班族想接案增加收入，正好企業也為了因應勞退新制打算外包更多案件，104 專案外包網觀察，目前以動畫設計案件為大宗，占 42.7%，至於擁有資訊科技背景的上班族最適合接案。（中央社 94/01/15）

勞委會指出，如果上班族同時參加兩種退休制度，可以等到離職時，將個人帳戶制的金額轉入年金保險制；或是將年金保險制的價值準備金轉入個人帳戶制，回歸單一制度。勞工也可以同時保留兩項退休制度，等到 60 歲符合退休年齡時，一邊領取個人帳戶制的月退休金，一邊領取年金保險給付，獲得雙重保障。（經濟日報 94/01/17）

行政院會通過「重點人才整體培育及運用規劃」，將推動大學教育延緩分流，鼓勵大學大一、大二不分系，大三再選讀專業課程；並將推動學制彈性化，推動學分學程及學位學程，賦予大學增設、調整系所班組及招生名額的自主權。經建會提出 12 項策略來推動這項方案，其中推動大學法人化、推動成立「專業學院」制度、發展大學特色及功能區隔、加強海外人才延攬、排除海外人才進用障礙、建置適合海外人士來台環境等，為主要的具體策略。（聯合報 94/01/20）

勞委會公告，由於在台越南勞工逃跑問題未見明顯改善，即日起申請外籍家庭幫傭和看護工，凡是初次、遞補招募及重新招募案件，暫時停止自越南引進。但勞委會強調，為考量到雇主權益，雇主重新招募引進原聘僱越南籍勞工時，只要在台期間並沒有違反相關法令，工作期間累計尚未超過 6 年，同時是採直接聘僱方式引進者，不受公告影響。（聯合報 94/01/20）

行政院主計處公佈 93 年全國各縣市失業率調查，以花蓮縣及嘉義縣均為 4.8%居首，最低者為新竹縣 3.8%；全國若分成北中南東區，其中以東部區域平均為 4.6%最高、北部區域 4.3%最低。（中央社 94/01/21）

根據勞委會職訓局 93 年委託中小企業協會，針對 1,004 名申請創業諮詢的創業者，所作的統計調查顯示，93 年的創業者女性略高於男性，其中女性創業者共有 546 位，占 54%，男性共有 458 位，占 46%。在創業者的年齡分佈上，主力年齡層為 41-50 歲，其次為 31-40 歲，二者合計占整個創業族群的 71%，顯示創業市場仍以中壯年齡層為主；創業者的學歷分佈上，以高中職及大專學歷為主，二者合計占比高達 88%。至於在創業的行業分佈上，熱門創業行業的第一名為餐飲業，高達 335 人占 33%，遙遙領先其他行業。（工商時報 94/01/24）

行政院臨時院會通過兵役改革方案，預定民國 97 年起，國軍總兵力將縮減為 27 萬 5 千人，且募兵制員額將佔六成，徵兵制比例降為四成。另外，配合員額調整，從今年 7 月起，義務役期將縮短為 1 年 6 個月，至 97 年可望再縮短為一年，且士兵除役年限也可望由 40 歲降低到 35 歲。此外，現行的國防訓儲役可望進行改制，併入由內政部主管的替代役。（中國時報 94/01/25）

二、國外

西班牙勞工部長卡爾德拉指出，西班牙總人口約 4,320 萬，可接納的移民人數最多占總人口的 8%至 10%。部長表示，移民對就業具有正面影響，也可以遏止國家競爭力的消退，且政府預計在 2005 年創立 40 萬個以上的工作機會。（歐洲日報 94/01/04）

大陸國家統計局最新測算資料指出，中國大陸（不包括香港、澳門特別行政區和台灣）總人口將達 13 億。中國國家人口與計劃生育委員會有關人士表示，13 億人口規模的到來，使中國人口和計劃生育工作面臨新的嚴峻挑戰，現在是人口低增長率、高增長量並存的時期，人口規模龐大的基本國情沒有改變，目前的低生育水平並不穩定，出生人口性別比持續升高，流動人口、老齡人口將進入高峰期，勞動力人口劇增給充分就業增添明顯壓力。（中國時報 94/01/06）

由於社會高齡化趨勢，義大利 65 歲以上的公民占全國人口五分之一，雖然義大利以重視家庭價值著稱，但現在小輩無暇照顧長輩，而越來越倚賴外國移民居家照護年長或行動不便的親屬（中國時報 94/01/06）

根據「德國的生存狀況」調研報告（簡稱為貧困報告）顯示，德國社會的貧富差距在過去 5 年中不但沒有縮小，反而日趨擴大。按照歐盟的標準，德國的貧困人口占居民總數的比例，或稱為貧困率，由 1998 年的 12.1%上升到了 2003 年的 13.5%；同期，陷於貧困的家庭比例由 12.6%上升到 13.9%，即德國目前大約七分之一的家庭生活在貧困線以下；同時，外籍人的生存狀況更艱難些。（歐洲日報 94/01/07）

據大陸第 5 次人口普查顯示，大陸男女嬰比為 119.92 比 100，偏離國際正常值的 103 比 107 之間。大陸部分省市男女嬰失衡情況更嚴重，例如，重慶市的男女嬰比達 140 比 100。這種情況若任

其發展下去，到 2020 年，全大陸將會有 3 千萬到 4 千萬處於婚育年齡的男青年，面臨娶不到老婆的窘境。（聯合報 94/01/08）

美國勞工部長趙小蘭公布政府的改革公司退休金計畫，包括提高公司退休金保險的保費、修改法規使公司充分籌集退休金資金，並增加退休金計畫財務健全的透明度，以整頓資金嚴重不足、問題重重的民間退休金制度，確保各公司為其雇員提供保證的「確定給付制」(defined-benefit pension)。（世界日報 94/01/12）

民調機構蓋洛普發表調查報告指出，中國大陸從 1997 年到 2004 年的 8 年間，城市居民平均年收入顯著增長近 75%，達到 3 千美元水準。不過，平均年收入雖然增加，富裕階層和低收入階層的差距卻日益擴大。（世界日報 94/01/14）

2003 年的人口普查資料顯示，美國約有 3,350 萬人是在其他國家出生，占全國人口的將近 12%。人口學家認為，未來幾年到美國尋求更大的經濟機會或宗教和政治自由的合法和非法移民，還會繼續增加。紐約大學移民研究主管蘇瓦瑞斯－歐洛斯科說，最近這波移民來自更多國家，從墨西哥到印度都有，教育程度也更混雜。其中以拉丁美洲移民最多，年紀也通常較輕，才開始成家立業。這種情況必然為成衣業、公寓業和住宅建築業帶來更多生意。（世界日報 94/01/23）