

中華民國·臺灣地區
就業市場情勢月報

2003 年第 4 期

行政院經濟建設委員會
人力規劃處編印
中華民國 92 年 5 月

中華民國·臺灣地區 就業市場情勢月報

2003 年第 4 期

目 次

壹、就業市場情勢綜合分析	1
一、勞動力、就業及失業	1
二、薪資、生產力及單位勞動成本	2
三、公立就業服務機構求職及求才	3
四、外籍勞工統計	4
五、國際比較	4
貳、專題分析	15
一、我國技職教育定位問題研析	15
二、美國經濟不景氣嚴重衝擊弱勢民眾生活水準	19
參、國內外有關人力發展重要消息彙集	24
一、國內情勢	24
二、國外情勢	25

壹、就業市場情勢綜合分析

一、勞動力、就業及失業

92 年 3 月民間勞動力為 1,002 萬 3 千人，較上月增加 4 千人或 0.1%，如與上年同月比較，亦增加 9 萬 4 千人或 1.0%。3 月勞動力參與率為 57.23%，較上月微降 0.01 個百分點；與上年同月比較，亦下降 0.06 個百分點。3 月男性勞動力參與率為 67.61%，較上年同月下降 0.63 個百分點；女性為 46.98%，則較上年同月上升 0.51 個百分點。1-3 月平均民間勞動力為 1,002 萬 3 千人，勞動力參與率為 57.27%，其中男性勞動力參與率為 67.78%，女性勞動力參與率為 46.90%。（參見表 1）

3 月就業人數為 951 萬 4 千人，較上月增加 1 萬 4 千人或 0.1%；如與上年同月比較，亦增加 9 萬 8 千人或 1.0%。各行業別就業人數與上月比較，農業部門微減 1 千人或 0.2%；工業部門亦減少 3 千人或 0.1%，其中製造業增加 3 千人，營造業減少 7 千人；服務業部門增加 1 萬 9 千人或 0.3%，其中不動產及租賃業人數成長 6.9% 最高，金融保險業人數成長 1.6% 次之。至於文化、運動及休閒服務業人數減少 2.3% 最高，住宿及餐飲業人數減少 1.0% 次之。如與上年同月比較，農業部門減少 8 千人或 1.2%；工業部門則增加 5 千人或 0.1%，其中製造業增加 2 萬 5 千人，營造業則減少 2 萬 1 千人；服務業部門增加 10 萬 1 千人或 1.9%，其中不動產及租賃業就業人數成長 18.8% 最高，公共行政業成長 8.4% 次之。就業人數減少幅度最高前三名行業依序為文化、運動及休閒服務業、運輸、倉儲及通信業及專業、科學及技術服務業。1-3 月平均就業人數為 951 萬 3 千人，其中農業部門為 70 萬 2 千人，工業部門為 333 萬 5 千人，服務業部門為 547 萬 6 千人。（參見表 2）。

3 月失業人數為 50 萬 9 千人，較上月減少 9 千人或 1.8%，其中因工作場所歇業或業務緊縮與臨時性工作結束之失業者分別減少 9 千人與 4 千人，初次尋職失業者則減少 2 千人。如與上年同月比較，失業人數亦減少 4 千人或 0.7%，除因初次尋職失業者增加外，其餘原因失業者人數皆為減少。3 月失業率為 5.08%，較上月減少 0.09 個百分點；較上年同月亦減少 0.08 個百分點。3 月男性失業率為 5.71%，較上年同月下降 0.22 個百分點；女性為 4.18%，則較上年同月上升 0.13 個百分點。92 年 1-3 月平均失業人數為 51 萬人，其中因歇業或業務緊縮失業者為 25 萬 8 千人，對原有工作不滿意失業者為 10 萬人，因初次尋職失業者 72 萬人。1-3 月平均失業率為 5.09%，其中男性失業率為 5.78%，女性失業率為 4.11%。（參見表 1 及表 3）。

3 月非勞動力人數為 749 萬 2 千人，較上月增加 9 千人或 0.1%，其中求學及準備升學者增加 2 萬 1 千人或 1.0%，想找工作而未找工作者減少 1 萬人或 4.0%。如與上年同月比較，非勞動力人數增加 9 萬 1 千人或 1.2%，其中以其他原因增加 5 萬 1 千人或 10.4% 最多，而料理家務未參與勞動者則減少 5 萬 8 千人或 2.2%。1-3 月平均非勞動力人數為 747 萬 8 千人，其中因料理家務者為 262 萬 7 千人居首，因求學及準備升學者為 216 萬 6 千人次之。（參見表 4）。

二、薪資、生產力及單位勞動成本

92 年 2 月九大行業受雇員工每人月平均薪資(含經常性與非經常性薪資)為 39,316 元，因上月適逢春節前廠商發放年終及績效獎金，2 月相對大幅減少 46.1%，亦較上年同月減少 29.0%。若扣除同期間消費者物價指數下降 0.2%，實質平均薪資較上年同月減少 28.8%。各業平均薪資中，礦業平均薪資為 77,340 元，居各業之冠；水電燃氣業為 68,148 元次之，

金融保險及不動產業為 54,579 元再次之，而以營造業的 33,859 元為最低。與上年同月比較，工業及服務業各部門薪資除礦業外皆為下降，工業部門以水電燃氣業下降 46.2% 最明顯，營造業下降 19.6% 幅度最小；服務業部門中以金融保險及不動產業下降 34.9% 最高，工商服務業減少 32.1% 次之，而社會及個人服務業下降 25.5% 幅度最小。製造業受雇員工 2 月平均薪資為 36,782 元，較上年同月減少 26.3%。同期間勞動生產力指數上升 2.3%，單位產出勞動成本指數則減少 32.0%。

92 年 1-2 月九大行業受雇員工每人月平均薪資(含經常性與非經常性薪資)為 56,147 元，較上年同期增加 2.7%，工業部門以水電燃氣業 126,835 元居首，營造業 42,866 元最低，製造業平均薪資為 53,279 元，其中勞動力生產力為 148.78%，單位勞動成本為 126.60%。服務業部門則以金融保險及不動產業 88,593 元最高，批發零售餐飲業 50,436 最低（參見表 5）。

三、公立就業服務機構求職及求才

92 年 3 月向各公立就業服務機構登記求職之人數為 35,936 人，較上月減少 0.2%，較上年同月亦減少 7.8%；雇主登記求才人數為 66,362 人，較上月增加 20.4%，較上年同月亦增加 49.6%。3 月求供倍數為 1.8，較上月及上年同月增加。3 月推介就業人數為 10,175 人，較上年同月減少 5.8%；求職就業率為 28.3%，較上年同月增加 0.6 個百分點；求才利用率為 15.3%，則較上年同月下降 9 個百分點。至 3 月底止累計向公立就業服務機構登記求職人數為 100,995 人，雇主登記求才人數為 165,794 人，推介就業人數為 32,207 人，累計求供倍數為 1.6，求職就業率為 31.9%，求才利用率為 19.4%。（參見表 6）。

四、外籍勞工統計

92 年 3 月底止外籍勞工有效核准人數計 353,107 人，較上月減少 573 人或 0.2%，較上年同月亦減少 9,051 人或 2.5%。外勞在華人數為 305,346 人，較上月增加 149 人或 0.05%；與上年同月比較，則增加 3,582 人或 1.2%。就行業別來看，在華外勞從事行業以製造業 159,853 人或占 52.4% 為最多；其次為社會服務及個人服務業（指監護工及家庭幫傭）120,892 人或占 39.6%；再次為營造業 21,491 人或占 7.0%；而以農業（國內外船員）3,110 人或占 1.0% 為最少。與上月比較，營造業及社會服務及個人服務業人數減少，其餘行業外勞人數皆增加；與上年同月比較，營造業僱用外勞人數仍持續減少 9,136 人或 29.8%，農業則大幅增加 131.7%，社會服務及個人服務業外勞人數增加 7,642 人或 6.7%，製造業雖較上年同月增加 3,308 人或 2.1%，惟其增幅不大（參見表 7 及表 8）。

五、國際比較

部分主要國家或地區最新的就業市場情勢，分述如下：（參見表 9）

1. 美國

2003 年 4 月 4 日美國勞工部發布 3 月份就業報告，在伊拉克戰爭威脅衝擊美國經濟下，企業裁員多達 10.8 萬人，但整體失業率仍為 5.8%，與上月相同。

2. 日本

2003 年 4 月 25 日日本總務省統計局發布 2003 年 3 月日本勞動情勢，就業者為 6,266 萬人，較上年同月減少 31 萬人。經季節調整後失業率為 5.4%，其中男性為 5.7%，女性為 4.8%，失業人數為 384 萬人，較上年同月增加 5 萬人。

3.香港

2003 年 4 月 15 日香港政府統計處發布最近三個月（2003 年 1 月至 3 月平均）經季節性調整的失業率為 7.5%，較上期增加 0.1 個百分點。香港政府表示，失業率輕微上升是由於就業人數較勞動人口有較大的跌幅所致。尤以零售業和建造業在農曆新年假期後更為顯著。

4.韓國

2003 年 4 月 10 日韓國統計廳公布 2003 年 3 月就業人數為 2,183.7 萬名，勞動力參與率為 60.8%，經季節調整失業率為 3.1%，較上月上升 0.1 個百分點，顯示失業問題仍未見改善。

表1 就業市場指標

單位：千人；%

年月別	15歲以上人口	勞動力人數	就業人數	失業人數	勞動力參與率			失業率		
					平均	男	女	平均	男	女
	千		人		%					
82年	15,087	8,874	8,746	128	58.82	72.67	44.89	1.45	1.36	1.59
83年	15,401	9,081	8,939	142	58.96	72.44	45.40	1.56	1.51	1.65
84年	15,687	9,210	9,045	165	58.71	72.03	45.34	1.79	1.79	1.80
85年	15,932	9,310	9,068	243	58.44	71.13	45.76	2.60	2.72	2.42
86年	16,170	9,432	9,176	256	58.33	71.09	45.64	2.72	2.94	2.37
87年	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33
88年	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46
89年	16,963	9,784	9,492	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44
90年	17,179	9,832	9,383	450	57.23	68.47	46.10	4.57	5.16	3.71
91年	17,387	9,969	9,454	515	57.34	68.22	46.59	5.17	5.91	4.10
3月	17,330	9,929	9,416	513	57.29	68.24	46.47	5.16	5.93	4.05
4月	17,348	9,935	9,440	495	57.27	68.17	46.49	4.98	5.82	3.77
5月	17,364	9,951	9,451	499	57.31	68.13	46.61	5.02	5.87	3.78
6月	17,380	9,963	9,454	509	57.33	68.21	46.57	5.11	5.91	3.96
7月	17,395	9,991	9,468	523	57.44	68.31	46.70	5.23	5.96	4.19
8月	17,411	10,010	9,474	536	57.49	68.32	46.79	5.35	6.02	4.39
9月	17,426	9,974	9,443	531	57.24	68.12	46.48	5.32	5.97	4.39
10月	17,443	9,981	9,451	530	57.22	68.00	46.57	5.31	5.87	4.50
11月	17,459	10,002	9,480	522	57.29	68.03	46.68	5.22	5.82	4.34
12月	17,473	10,011	9,506	505	57.29	68.00	46.72	5.04	5.74	4.04
92年1-3月	17,501	10,023	9,513	510	57.27	67.78	46.90	5.09	5.78	4.11
1月	17,488	10,028	9,524	504	57.34	67.99	46.84	5.03	5.75	4.00
2月	17,501	10,019	9,500	518	57.24	67.75	46.88	5.17	5.89	4.14
3月	17,515	10,023	9,514	509	57.23	67.61	46.98	5.08	5.71	4.18
本月較上年同月增減%	1.1	1.0	1.0	-0.7	-0.06*	-0.63*	0.51*	-0.08*	-0.22*	0.13*
平均較上年同期增減%	1.1	0.9	1.0	-0.1	-0.13*	-0.68*	0.43*	-0.05*	-0.19*	0.18*

資料來源：行政院主計處，人力資源調查提要分析，民國92年4月。*表增減個百分點。

說明：1.勞動力-資料標準週內年滿15歲可以工作之民間人口，包括就業及失業者。

2.就業者-資料標準週內年滿15歲從事有酬工作或工作在15小時以上之無酬家屬工作者。

3.失業者-資料標準週內年滿15歲並具有下列條件：(1)無工作者，(2)隨時可以工作，(3)正在尋找工作或已找工作在等結果，(4)等待恢復工作者及找到職業未開始工作亦無報酬者。

4.非勞動力-資料標準週內年滿15歲，不屬於勞動力之民間人口，包括因想工作而未找工作、求學、料理家務、衰老殘障及其他原因。

表 2 就業者行業結構之變動

單位：千人

年月別	總計	農林 漁牧	工 業					服 務 業		
			小計	礦業	製造	水電	營造	小計	批發 零售	住宿 餐飲
88 年	9,385	774	3,492	11	2,603	35	843	5,118	1,686	483
89 年	9,491	738	3,534	11	2,655	36	832	5,220	1,701	500
90 年	9,383	706	3,377	10	2,587	35	746	5,299	1,679	528
91 年	9,454	709	3,332	9	2,563	35	725	5,413	1,693	575
1 月	9,447	718	3,316	9	2,540	35	732	5,414	1,672	564
2 月	9,420	714	3,319	9	2,551	35	725	5,387	1,678	570
3 月	9,416	708	3,326	9	2,562	35	721	5,383	1,691	572
4 月	9,440	712	3,335	9	2,564	35	727	5,393	1,699	575
5 月	9,451	709	3,341	9	2,565	35	732	5,402	1,702	579
6 月	9,454	702	3,353	9	2,570	35	738	5,399	1,696	577
7 月	9,468	700	3,346	9	2,570	35	733	5,422	1,713	578
8 月	9,474	702	3,331	9	2,564	35	723	5,441	1,716	573
9 月	9,443	707	3,320	9	2,555	35	722	5,416	1,695	577
10 月	9,451	710	3,325	9	2,564	35	717	5,416	1,690	573
11 月	9,480	715	3,329	9	2,575	35	711	5,435	1,685	575
12 月	9,506	715	3,344	9	2,583	35	717	5,447	1,676	581
92 年 1-3 月	9,513	702	3,335	9	2,584	35	707	5,476	1,689	584
1 月	9,524	705	3,340	9	2,582	35	715	5,479	1,686	587
2 月	9,500	701	3,334	9	2,584	35	707	5,465	1,686	585
3 月	9,514	700	3,331	9	2,587	35	700	5,484	1,695	579
本月較上年 同月增減%	1.0	-1.2	0.1	-1.3	1.0	0.2	-2.9	1.9	0.3	1.2
平均較上年 同期增減%	1.0	-1.6	0.5	-1.8	1.3	-0.2	-2.5	1.5	0.5	2.6

資料來源：同表 1。

表 2 就業者行業結構之變動（續）

單位：千人

年月別	服 務 業								
	運輸倉 儲通訊	金融 保險	不動產 租賃	專業 科技	教育	醫療保 健社福	文化運 動休閒	其他	公共 行政
88 年	476	358	68	231	477	238	166	617	318
89 年	481	367	66	250	479	252	165	643	315
90 年	487	371	61	267	483	266	169	660	327
91 年	477	378	60	285	487	279	184	666	329
1 月	485	383	66	283	476	285	186	673	339
2 月	478	386	57	288	467	277	190	663	332
3 月	480	380	52	293	470	280	182	658	323
4 月	474	381	55	294	473	284	176	663	317
5 月	470	376	61	291	476	279	181	667	320
6 月	474	379	65	287	481	275	184	660	322
7 月	476	381	61	285	486	270	187	658	327
8 月	479	378	65	281	493	273	191	662	329
9 月	481	372	60	277	498	276	183	667	331
10 月	478	374	60	274	504	277	180	672	333
11 月	477	372	60	279	509	284	186	671	337
12 月	473	367	64	284	505	289	185	681	341
92 年 1-3 月	472	377	60	289	503	291	177	686	348
1 月	471	372	61	285	506	293	182	689	346
2 月	470	376	58	290	502	292	177	681	348
3 月	475	382	62	292	499	289	173	686	350
本月較上 同月增減%	-1.0	0.5	18.8	-0.4	6.1	3.1	-5.1	4.4	8.4
平均較上 同期增減%	-1.9	-1.7	3.3	0.4	6.6	3.8	-4.7	3.2	5.0

資料來源：同表 1。

表 3 失業者按失業原因分

單位：千人

年月別	總 計	初 次 尋 職 者	非 初 次 尋 職 者				
			小 計	歇 業 或 業 務 緊 縮	對 原 有 工 作 不 滿 意	節 性 工 作 結 束	其 他
82 年	128	41	87	18	50	7	12
83 年	142	43	99	19	57	9	14
84 年	165	47	118	29	66	10	14
85 年	242	56	186	68	79	19	21
86 年	256	57	199	71	84	22	22
87 年	257	59	198	71	82	25	20
88 年	283	60	222	91	86	26	21
89 年	293	58	235	90	95	29	20
90 年	450	75	375	206	88	52	28
91 年	515	81	435	248	110	47	30
1 月	512	67	445	277	98	42	28
2 月	508	66	442	275	94	46	27
3 月	513	63	450	271	101	52	26
4 月	495	59	436	260	105	45	26
5 月	499	64	435	243	112	47	32
6 月	509	80	429	232	116	49	32
7 月	523	101	422	229	118	47	28
8 月	536	109	427	229	121	48	31
9 月	531	98	433	232	120	50	31
10 月	530	93	437	238	116	50	33
11 月	522	87	435	243	110	49	34
12 月	505	81	424	246	103	44	33
92 年 1-3 月	510	72	438	258	100	51	29
1 月	504	77	427	254	99	46	28
2 月	518	71	447	264	99	56	28
3 月	509	69	440	255	101	52	32
本月較上年 同月增減%	-0.7	9.6	-2.2	-6.0	-0.1	-0.2	*-
平均較上年 同期增減%	-0.1	10.8	-1.7	-6.1	2.0	10.0	*-

資料來源：同表 1。

註：*-為該項資料絕對數甚小，計算變動比率時，幅度明顯，易生誤會，故從略。

表 4 非勞動力未參與勞動之原因

單位：千人

年月別	計	想工作而 未找工作	求學及準備 升學	料理家務	高齡殘障	其 他
82 年	6,213	84	1,890	2,596	1,304	338
83 年	6,321	86	1,909	2,611	1,368	347
84 年	6,478	107	1,951	2,624	1,438	357
85 年	6,621	119	2,003	2,595	1,527	376
86 年	6,738	107	2,059	2,607	1,592	373
87 年	6,902	115	2,089	2,642	1,656	399
88 年	7,020	142	2,090	2,639	1,704	444
89 年	7,178	147	2,129	2,673	1,766	463
90 年	7,347	201	2,156	2,673	1,831	486
91 年	7,417	225	2,139	2,672	1,865	517
3 月	7,401	232	2,162	2,685	1,835	487
4 月	7,413	225	2,171	2,680	1,842	495
5 月	7,413	216	2,182	2,651	1,862	501
6 月	7,416	208	2,174	2,654	1,872	507
7 月	7,404	213	2,125	2,659	1,880	526
8 月	7,401	221	2,092	2,671	1,875	541
9 月	7,452	220	2,125	2,688	1,873	545
10 月	7,462	231	2,122	2,680	1,879	550
11 月	7,457	243	2,117	2,669	1,885	543
12 月	7,463	251	2,125	2,660	1,891	536
92 年 1-3 月	7,478	248	2,166	2,627	1,902	536
1 月	7,460	247	2,140	2,635	1,903	535
2 月	7,483	253	2,168	2,620	1,906	535
3 月	7,492	243	2,189	2,627	1,896	538
本月較上年 同月增減%	1.2	4.8	1.2	-2.2	3.3	10.4
平均較上年 同期增減%	1.4	11.5	1.0	-2.2	3.4	10.6

資料來源：同表 1。

表 5 各業受雇員工每人每月平均薪資之變動

單位：新台幣元

期 別	工業及 服務業	礦業及 土石業	製 造 業			水 電 燃氣業	營造業	批 發 零售及 餐飲業	運 輸 倉 儲 通信業	金融保險及不動產業	工 商 服務業	社會及 個 人 服務業
			薪資	勞動生 產 力	單位勞 動成本							
81 年	29,478	32,008	26,986	82.65	95.64	58,484	30,829	26,833	34,940	45,124	39,579	27,631
82 年	31,745	33,036	28,869	85.38	99.18	62,245	33,645	29,123	37,854	48,281	42,256	29,236
83 年	33,709	34,108	30,797	88.36	101.89	67,665	34,382	30,729	40,253	53,145	41,779	31,363
84 年	35,449	35,976	32,545	94.86	100.83	70,394	35,285	32,806	43,112	51,430	44,355	33,396
85 年	36,769	37,794	33,900	100.00	100.00	77,277	35,821	33,547	45,088	53,239	44,935	35,004
86 年	38,562	39,167	35,456	106.96	97.42	78,450	37,031	35,048	47,355	55,981	47,776	37,218
87 年	39,736	40,692	36,436	111.69	97.88	85,816	37,888	36,234	49,470	55,275	49,491	39,173
88 年	40,870	42,065	37,686	119.56	94.16	90,025	38,070	37,058	50,899	56,634	51,041	40,526
89 年	41,874	43,543	38,792	126.88	91.55	89,591	38,893	37,806	52,172	57,596	51,840	42,338
90 年	41,961	44,487	38,277	131.97	93.64	94,689	37,746	37,870	54,090	59,495	51,735	42,713
91 年	41,452	44,693	38,208	142.08	85.42	91,181	36,848	37,207	52,111	61,380	48,448	41,805
1 月	54,051	55,914	53,284	131.47	125.25	135,593	41,630	45,791	70,093	85,977	49,361	47,551
2 月	55,339	64,747	49,883	150.83	139.90	126,593	42,123	51,424	67,483	83,863	68,562	59,331
3 月	38,207	40,949	34,759	144.92	74.97	67,770	34,998	34,694	47,135	57,207	45,666	39,331
4 月	38,528	40,482	35,188	144.46	76.96	69,334	35,476	35,128	44,269	59,430	46,499	38,807
5 月	38,681	40,368	35,557	144.18	74.53	109,594	36,336	34,978	45,456	55,938	45,090	38,489
6 月	39,095	41,040	36,023	144.52	81.27	69,852	35,447	34,945	45,971	60,063	46,998	40,328
7 月	38,710	42,295	36,025	134.12	80.14	67,691	35,872	34,855	44,783	54,098	50,372	40,656
8 月	39,399	41,687	34,898	137.30	77.81	102,358	36,100	34,109	58,102	62,592	45,933	39,145
9 月	39,537	45,750	35,541	142.91	79.89	102,437	35,833	34,781	62,454	54,340	45,942	40,308
10 月	37,412	41,314	34,995	143.87	74.64	66,242	35,715	33,808	44,213	51,140	44,590	39,416
11 月	37,135	40,743	34,578	145.59	74.58	68,223	35,597	33,809	44,511	49,853	45,057	38,747
12 月	41,494	40,799	38,090	143.75	81.64	107,773	36,904	38,407	50,940	61,128	47,235	39,670
92 年 1-2 月	56,147	74,054	53,279	148.78	126.60	126,835	42,866	50,436	66,031	88,593	61,220	54415
1 月	72,933	70,761	69,791	144.36	153.42	185,543	51,669	65,523	85,427	122,382	75,969	64,597
2 月	39,316	77,340	36,782	154.33	95.08	68,148	33,859	35,320	46,478	54,579	46,575	44,197
本月較上年 同月增減%	-29.0	19.5	-26.3	2.3	-32.0	-46.2	-19.6	-31.3	-31.1	-34.9	-32.1	-25.5
累計較上年 同期增減%	2.7	22.7	3.3	6.6	-4.0	-3.3	2.4	3.7	-4.0	4.3	3.8	1.9

資料來源：行政院主計處，受雇員工薪資調查提要分析，民國 92 年 4 月。

表 6 公立就業服務機構求職求才概況

單位：人；%

期 別	求職人數 (1)	求才人數 (2)	推介就業人數 (3)	求供倍數 (2/1)	求職就業率 (%) (3/1)	求才利用率 (%) (3/2)
82 年	144,960	511,388	70,390	3.5	48.6	13.8
83 年	136,850	410,099	73,099	3.0	53.4	17.8
84 年	165,034	352,227	68,557	2.1	41.5	19.5
85 年	174,090	323,150	75,588	1.9	43.4	23.4
86 年	167,036	413,060	71,419	2.5	42.8	17.3
87 年	174,262	427,495	68,015	2.5	39.0	15.9
88 年	248,679	365,629	69,644	1.5	28.0	19.0
89 年	288,680	470,278	104,265	1.6	36.1	22.2
90 年	439,489	405,637	128,205	0.9	29.2	31.6
91 年	442,573	471,888	125,713	1.1	28.4	26.6
2 月	33,581	34,460	12,981	1.0	38.7	37.7
3 月	38,964	44,367	10,798	1.1	27.7	24.3
4 月	36,021	43,198	10,585	1.2	29.4	24.5
5 月	37,238	42,137	10,921	1.1	29.3	25.9
6 月	35,062	32,178	8,413	0.9	24.0	26.1
7 月	43,582	39,176	11,178	0.9	25.6	28.5
8 月	36,901	37,476	10,596	1.0	28.7	28.3
9 月	31,960	31,382	9,405	1.0	29.4	30.0
10 月	37,018	39,659	10,431	1.1	28.2	26.3
11 月	39,741	43,259	10,935	1.1	27.5	25.3
12 月	35,392	49,896	9,831	1.4	27.8	19.7
92 年累計	100,995	165,794	32,207	1.6	31.9	19.4
1 月	29,049	44,331	9,059	1.5	31.2	20.4
2 月	36,010	55,101	12,973	1.5	36.0	23.5
3 月	35,936	66,362	10,175	1.8	28.3	15.3
本月較上年 同月增減%	-7.8	49.6	-5.8	0.7&	0.6*	-9.0*
合計較上年 同期增減%	-7.9	46.0	-3.6	0.6&	1.4*	-10.0*

資料來源：行政院勞工委員會職業訓練局。

&：差額 *：百分點。

表 7 外籍勞工概況

單位：人

期 別	有效核准 引進人數	有 效 取 得 聘 僱 許 可 人 數	在 華 人 數
83 年底	212,254	140,696	151,989
84 年底	257,226	181,463	189,051
85 年底	270,131	226,868	236,555
86 年底	302,014	226,206	248,396
87 年底	337,430	251,983	270,620
88 年底	356,129	278,406	294,967
89 年底	414,601	315,257	326,515
90 年底	380,632	292,697	304,605
91 年底	352,907	291,271	303,684
1 月底	380,340	288,490	303,567
2 月底	366,838	288,420	303,550
3 月底	362,158	287,230	301,764
4 月底	359,220	288,014	300,069
5 月底	360,200	290,161	305,322
6 月底	361,089	293,497	307,538
7 月底	360,678	296,368	312,200
8 月底	358,381	296,731	311,464
9 月底	359,953	294,685	307,567
10 月底	358,433	295,560	308,489
11 月底	355,274	294,304	306,657
12 月底	352,907	291,271	303,684
92 年底			
1 月底	354,185	290,842	305,021
2 月底	353,680	290,121	305,197
3 月底	353,107	288,745	305,346

資料來源：同表 6。

表 8 在華外籍勞工按行業別分
92 年 3 月底

單位：人；%

	總 計	農 業	製造業	營造業	社會服務及 個人服務業
92 年 3 月底人數	305,346	3,110	159,853	21,491	120,892
92 年 3 月底結構%	100.0	1.0	52.4	7.0	39.6
較上月增減人數	149	88	353	-236	-56
較上月增減%	0.1	2.9	0.2	-1.1	-0.1
較上年同月增減人數	3,582	1,768	3,308	-9,136	7,642
較上年同月增減%	1.2	131.7	2.1	-29.8	6.7

資料來源：同表 6。

表 9 主要國家失業率之比較

單位：%

期 別	中華民國	香港*	日本*	南韓*	美國*	德國	英國	法國
1995 年	1.79	3.2	3.2	2.0	5.6	10.2	8.3	11.6
1996 年	2.60	2.8	3.4	2.0	5.4	11.2	7.6	12.1
1997 年	2.72	2.2	3.4	2.6	4.9	12.5	5.7	12.3
1998 年	2.69	4.7	4.1	6.8	4.5	11.4	4.7	11.8
1999 年	2.92	6.2	4.7	6.3	4.2	11.2	4.2	11.0
2000 年	2.99	4.9	4.7	4.1	4.0	10.0	3.7	9.6
2001 年	4.57	5.1	5.0	3.7	4.8	9.4	3.3	8.8
2002 年	5.17	7.3	5.4	3.0	5.8	---	3.2	9.0
1 月	3.35	6.7	5.3	3.2	5.6	10.4	3.4	9.0
2 月	3.73	6.8	5.3	2.8	5.5	10.4	3.4	9.0
3 月	3.89	7.0	5.2	2.9	5.7	10.0	3.3	9.1
4 月	3.96	7.1	5.2	3.1	6.0	9.7	3.3	9.1
5 月	4.22	7.4	5.4	3.1	5.8	9.5	3.2	9.1
6 月	4.51	7.7	5.4	3.0	5.9	9.5	3.1	9.0
7 月	4.92	7.8	5.4	3.0	5.9	9.7	3.2	9.0
8 月	5.17	7.6	5.4	3.1	5.7	9.6	3.2	9.0
9 月	5.26	7.4	5.4	2.8	5.6	9.5	3.1	9.0
10 月	5.33	7.2	5.5	3.0	5.7	9.4	3.0	9.0
11 月	5.28	7.1	5.3	3.0	6.0	9.7	3.0	9.0
12 月	5.22	7.2	5.5	2.8	6.0	10.1	3.0	9.1
2003 年								
1 月	5.03	7.2	5.5	3.1	5.7	11.1	3.3	9.1
2 月	5.17	7.4	5.2	3.0	5.8	11.3	3.3	9.2
3 月	5.08	7.5	5.4	3.1	5.8	11.1	3.3	-

資料來源：國內外各網站。

註：1.*表季節調整後之失業率。

2.香港之失業率係三個月（當月及前二個月）之平均值。

3.德國之失業率係就業處登記資料，英國之失業率係社會保險登記資料，法國之失業率係官方估計資料。

貳、專題分析

一、我國技職教育定位問題研析

高等技職教育之快速大幅擴充，雖可滿足學生追求學位的心理，但面對產業結構轉型，高素質人力需求日增，技職教育面臨是否已完成階段性目標，需與普通教育合流發展等問題，必須儘速進行檢討，研擬因應對策。

（一）技職教育發展的現況

國內技職校院校數自 84 學年度至 91 學年度，除專科學校及職業學校遞減外，科技大學、技術學院、大學附設二技及綜合高中均呈現成長現象（詳附表一）。另一方面，86 學年度至 90 學年度技職校院學生人數，博碩士研究生、大學部學生及綜合高中人數逐年上升，專科學校及職業學校學生人數則逐年下降（詳附表二）。

（二）當前技職教育問題分析

1.技職教育功能與定位

早期各級技職教育均以人力養成及安置就業為目標，但近年來高等技職教育大幅擴充，技職教育的目標轉以學生個人生涯發展準備為主，與普通教育的區隔日益模糊，導致技專校院的功能與定位失去焦點。

2.技職教育體系與學制

我國由高職、專科學校、技術學院以至科技大學，形成一貫技職教育體系。但自 85 學年度起，大幅擴增高等技職教育校數及學生數，卻引發對於素質的憂慮，以及技職教育是否仍維持現有體系的的不同看法。此外，技職教育因課程及學制複雜，形成一校多種體制，成為學校轉型負擔。

3.學生來源及入學方式

我國人口出生數從 70 年代 41 萬餘人，降至 91 年的 25 萬餘人，高職入學學生來源減少，但四技及二技的招生人數卻快速擴增，導致招生不足、學生素質低落、二次招生公平性等問題。過多的招生入學方式及繁瑣作業，造成學校超載的行政負荷及溝通協調的困難。

4.技職教育資源

中等以上學校中技職教育體系學生人數占 60%，但分配到的教育經費僅占 15%左右，普通高中與大學，則分占 40%及 22%至 25%，引發分配不均的質疑。同時，技專校院中私立學校學生所占比率超過 80%，但資源不及公立學校，競爭條件不足，加上學生來源減少及教育市場開放，對其發展極為不利。

5.技職教育課程與師資

近年技職教育課程加強通識及一般科目能力，導致專業及實習科目受排擠；而職業學校教師人數由 85 學年度的 20,191 人，降至 90 學年度的 17,397 人，降幅達 14%。另外，中小學師資培育管道多元化政策，亦造成職業類科師資供過於求；而技專校院不具實務經驗之專任講師比例偏高，且以技術性專門著作升等不易，難以發揮實務導向的特色。

6.技職教育與產業合作

技職教育學校設備落後企業，師資欠缺實務經驗，學校與企業交流管道未能暢通，以致未能培育業界所需人才。此外，技專校院承辦產學合作人力不足，委託案規模小而零星，缺乏吸引業界合作的技能與動機。

（三）結語

為符合教育改革需求，順應世界潮流趨勢，教育部已根據二〇〇一年教育改革檢討與改進會議之重要結論，針對技職教育發展之相關問題提出包括調整技職教育體制及學制定位、整合資源發展學校特色、輔導私立

學校發展因應招生不足問題、強化技職校院產學合作並整合產學研資源、營造校園優質教學環境等因應對策及相關措施，並據以落實推動。

面對知識經濟的挑戰，我國加入世界貿易組織（WTO）的競爭，全球化快速變遷等因素的影響，未來技職教育除了朝實務性、應用性調整，強化推動產學合作外，同時更應加強學生外語能力，宏觀國際視野，並輔導學生取得國際證照，以培育能與國際接軌的技職專業人才。

附表一 84 至 91 學年度技專校院校數統計表

單位：個

學年度 學制		84	85	86	87	88	89	90	91
科技大學		0	0	5	6	7	11	12	15
技術 學院	未附設專科部	7	7	3	2	3	2	2	2
	附設專科部	0	3	12	18	37	49	53	54
專科學校		74	70	61	53	36	23	19	15
職業學校		203	204	204	201	199	188	178	170
綜合高中 (全校辦理者計 36 校)		0	18	44	64	79	125	149	143
大學校院附設 二技院系		2	16	20	23	22	25	25	37

附表二 近五年技職校院學生人數成長分析表

單位：人

學年度 區分		86	87	88	89	90
博士生		378	420	511	634	854
碩士生		2,166	2,557	3,918	6,001	8,768
小計		2,544	2,977	4,429	6,635	9,622
大學	二技生	30,138	45,806	72,188	114,714	155,650
	四技生	14,193	18,596	33,445	65,608	117,718
小計		44,331	64,402	105,633	180,322	273,368
專科	三專生	394	64	28	4	0
	二專生	236,285	254,427	261,891	257,171	232,413
	五專生	197,186	197,855	195,101	187,007	174,428
小計		433,865	452,346	457,020	444,182	406,841
職校生		509,064	493,055	467,207	427,306	377,731
綜合高中生		17,167	36,010	47,417	68,977	86,025
小計		526,231	529,065	514,624	496,283	463,756
總計		1,006,971	1,048,790	1,081,706	1,127,422	1,153,587

二、美國經濟不景氣嚴重衝擊弱勢民眾生活水準

依據美國商務部人口普查局 (the U.S. Bureau of the Census) 2002 年最新報告指出，2001 年開始的這波經濟衰退，導致中產階級所得減少、貧窮率上升以及所得分配差距擴大。這份 2002 年新出爐的報告完全逆轉了該局 2001 年發布所報告的喜訊：「隨著經濟持續成長，美國的貧窮率由 1998 年的 12.7% 降至 1999 年的 11.8%，是 20 年來最低紀錄，實質家庭平均年所得增為 40,816 美元，創下人口普查局 1967 年開始紀錄家庭所得以來的最高紀錄。」以及「每個族群以及兒童、老年人和 25 至 44 歲青壯年，貧窮人數和貧窮率都已下降。在收入方面，則是連續第 5 年實質家庭平均所得增加。」美國 2001 年開始的這波不景氣已嚴重衝擊民眾生活水準，尤其是雙重弱勢族群一低所得的女性單親家庭，主要之影響如下：

(一) 中產階級所得減少

以家戶五等分位指標分析，位於第三等分的中間所得家庭，繼 1990-1991 年首度發生明顯的所得減少情形之後，2001 年平均家戶所得再度減少 2.2%。中間所得家庭平均所得減少 934 美元，回到 1998 年的所得水準，削減了 1990 年以來多數家庭在經濟繁榮階段辛苦累積所得的資產。

(二) 貧窮率上升

自 1990 以來，美國貧窮人數首度增加，貧窮率由 2000 年的 11.3% 上升到 2001 年的 11.7%，約為 3,300 萬人。這種逆轉趨勢顯示弱勢家庭生活水準的巨大轉變。1994 到 2000 年間，美國貧窮率急劇下降，由 14.5% 下降到 11.3%，貧窮人數大幅減少 650 萬人，但 2001 年當年貧窮人數卻增加了 130 萬人。

(三) 所得分配不均

由於經濟不景氣連動影響家戶平均所得下降，貧窮率上升，2000-2001 年開始逆轉過去趨勢，步入近似美國 1989-1993 年間貧窮率上升、所得停滯甚或下降的 4 年黑暗期。此外，接著產生的負面徵兆便是所得分配的不均再度發生。由圖一來看，美國 1995-2000 年間雖然經濟成長快速，各所得組平均家戶所得均呈現成長趨勢，但仍然是低所得組平均所得成長較少，而高所得組平均所得成長較高的情形。整體而言，各家庭所得組至少約有 2% 的年成長，然而，最新的資料發現，最低所得組平均所得大幅衰退，相對地，僅有 5% 的最高所得組在此一不景氣中，平均所得仍然成長。

雖然有些美國評論家認為 2001 年的這波不景氣，並沒有想像中的那麼嚴重，但此一報告顯示美國經濟的不景氣的確已經對民眾生活水準產生負面的影響，尤其是對雙重弱勢家庭——低所得單親婦女家庭（20 至 55 歲平均所得以下單親女性家庭）的影響更大。

由圖二資料顯示，低所得單親婦女的失業率比全體失業率為高。但理論上來說，經濟不景氣時，社會安全網應當發揮作用，以吸收更多弱勢族群的目標人口，但事實上，美國生活艱困者家庭臨時救助津貼（Temporary Assistance for Needy Families, TANF）的個案數卻沒有相對成長，反而較 2000 年為少，顯示 TANF 方案在不景氣中並未發揮良好的功能，亦即雖然失業率上升，但這群雙重弱勢的目標人口所拿到的社會救助移轉收入卻沒有相對的成長：

- （一）2000-2002 年間，低所得單親婦女家庭失業率比全體失業率為高，2002 年全體失業率為 5.8%，但低所得單親婦女家庭為 12.3%。
- （二）平均實質所得下降 343 美元，但社會安全網卻沒有發揮功能，不僅 TANF 個案量沒有成長 2000-2001 年間社會救助津貼平均下降 137

美元。

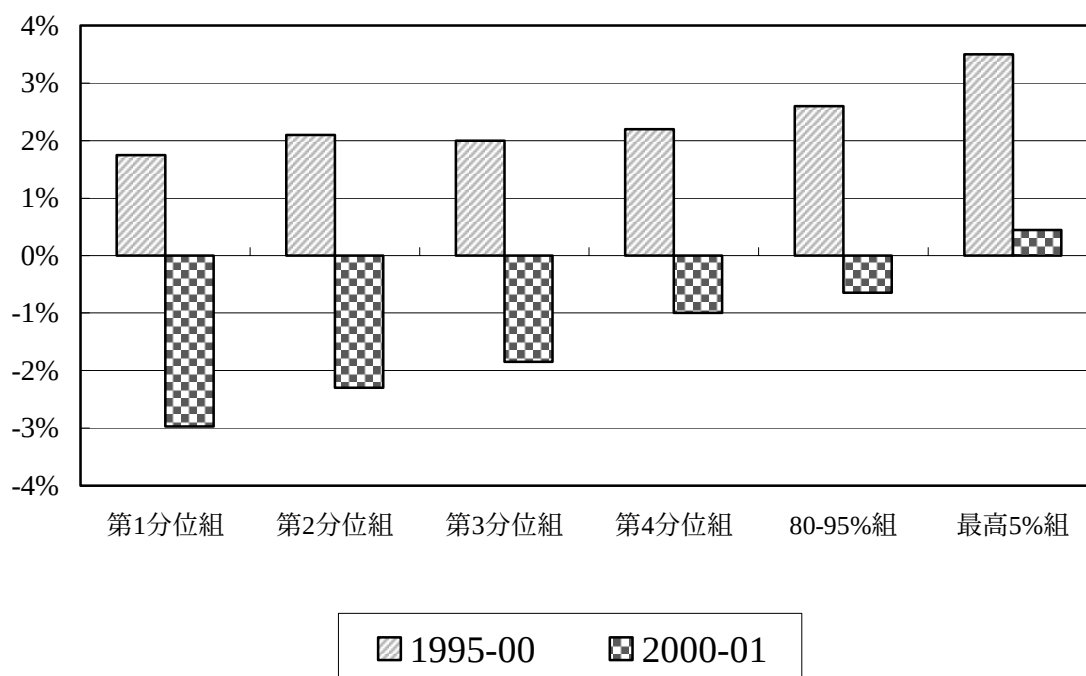
- (三) 1996-2000 年間，1,220 萬個零售和服務業工作機會中，5 分之 3 以上，約 770 萬個工作僱用 TANF 受益人，圖三顯示低所得單親婦女的工作部門主要是在零售業和服務業，雖然 2001 至 2002 年間，單親失業人數成長 19.2%，但同時零售業和服務業工作機會卻減少 22.5%和 16.1%。

目前美國政府對未來所設定的目標為：全國失業率將由 2002 年的 6%，控制到 2008 年的 5%以下，而同期間低收入單身婦女失業率下降到 12%。根據專家分析，在這波不景氣中，社會安全網無法發揮功效，主要係因美國自 1996 年以來，為抑制過度福利影響就業的現象，而強調工作福利的概念，於 1996 年通過「個人責任與工作機會聯合法案」，提高受益人請領社會安全給付時所需之就業時數等條件。這項措施在這波不景氣中，因就業機會減少，勞動市場無法吸納這群人口，對於弱勢目標人口群，完全無法發揮社會安全網功效。因此，鑑於經濟不振和失業率升高，美國總統布希特別建議追加 4 億 3,700 萬美元預算，以協助貧窮的單親婦女和失業青年。其中「婦女、嬰兒和兒童計畫」(WIC) 追加 3 億 6,400 萬元，提供糧食、營養教育、諮商服務以及協助低收入母親取得健保。這個計畫每個月將能協助大約 8 百萬人，顯示美國政府固然注重反恐戰爭和國內安全，但已經開始回應這群雙重弱勢族群在不景氣之下的特殊需要。

此波全球性經濟不景氣，顯然已嚴重衝擊到美國民眾生活水準。相較美國情形，台灣感受到的衝擊不若美國嚴重。根據行政院主計處資料顯示，台灣地區近年失業率攀升，失業者中 25-49 歲單親婦女其失業情況雖較一般國民失業情形微高，但並不顯著。如再以低所得家庭就業人數來看，最低 20%所得組平均每戶就業人數從 1996 年的 0.84 人降至 2001 年的 0.66 人，低所得家庭就業機會亦僅微降。

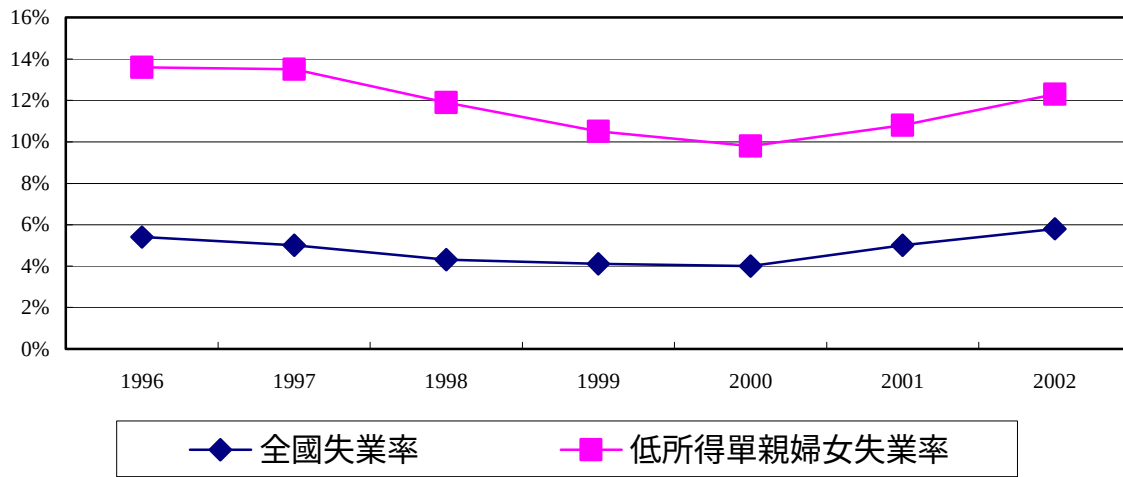
政府為及早因應全球性衝擊，全力推動「挑戰 2008：國家發展重點計畫」、「投資台灣優先具體方案」，並持續推動「照顧服務產業發展方案」、「中長期永續促進就業方案」及「職業能力再提升方案」以促進就業；未來亦將針對弱勢家庭提供生活扶助、醫療補助以及推展弱勢家庭學習型家庭教育，以提升其生活適應能力。此外，政府刻正檢討社會救助法，以確保社會安全網隨時因應經濟情勢及社會變動，發揮應有之功能。

圖一 平均家戶所得之變化，1995-2000 和 2000-2001（所得五等分）



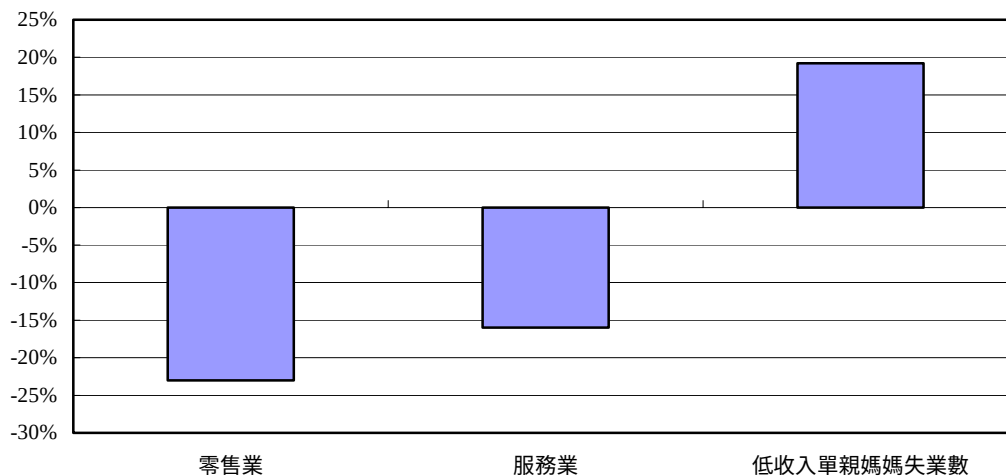
資料來源：”Income Picture”, September 24,2002,Jaraed Bernstein , Economic Policy Institute.

圖二 美國低所得單親婦女失業率，1996-2002



資料來源：”Falling Through the Safety Net –Low-Income Single Mothers in the Jobless Recovery”，April 11, 2003, Economic Policy Institute.

圖三 美國各業平均工作機會和單親婦女失業數之變動，2001-2002



資料來源：”Falling Through the Safety Net –Low-Income Single Mothers in the Jobless Recovery”，April 11, 2003, Economic Policy Institute.

參、國內外有關人力發展重要消息彙集

一、國內情勢

- ※92 年 4 月 1 日行政院勞委會公告變形工時適用行業，勞基法行業皆可適用 2 周變形工時；製造業及銀行業、加油站等 39 個服務性行業適用 8 周變形工時，屆時將可大幅減輕業者的加班費支出。(聯合報 92/04/02)
- ※92 年 4 月 5 日行政院勞委會指出，未來企業聘僱外勞若逃逸人數超過一定比率，勞委會將撤銷外勞展延及聘僱申請許可，屆時雇主兩年內將無法繼續引用外勞。(經濟日報 92/04/09)
- ※根據 CHEERS 雜誌針對天下 1000 大企業進行「企業最愛的大學生」問卷調查，4 成企業憑碩士學歷來評鑑「能力」，高達 9 成 1 企業對台灣大學生的素質「不信任」。而國立大學畢業生的「抗壓性」最低；私立大學畢業生則「國際觀」、「外語能力」、「創新思考」較弱；技術學院畢業生，以「忠誠度高」、「能團隊合作」及「學習意願強、可塑性高」較受企業好評。(中時晚報 92/04/10)
- ※根據主計處工商普查資料顯示，最近 5 年中就業機會增加最快的行業，分別為儲配運輸物流業、資料處理及資訊供應服務業，與電腦系統設計服務業，且其在生產總額的表現也都名列前茅，顯示上述產業前景可期。(聯合報 92/04/14)
- ※中華經濟研究院 92 年 4 月 18 日發表最新經濟預測指出，SARS 若在 6 月底完全控制，92 年經濟成長率將降至 3.24%；若疫情蔓延到年底，則 92 年經濟成長率將降到 2.71%。(中國時報 92/04/19)
- ※根據中時人力萬象網資料顯示，資訊服務業、電腦設備製造業、貿易業、半導體產業及光電產業，都是 92 年最受求職者歡迎的行業。而 104 人力銀行表示，現在 e 世代求職者最重視的是工作是否能符合自己的興趣。(工商時報 92/04/20)
- ※台經院 92 年 4 月 20 日指出，嚴重急性呼吸道症候群（SARS）疫情持

續超過半年，台灣今年經濟成長率將減半為 1.74%，損失超過 1 千 5 百億元，其中受創最嚴重產業為旅遊、航空、飯店及零售業，最輕微產業為農業、礦業、製造業及服務業。（中國時報 92/04/21）

二、國外情勢

※92 年 1 月 1111 人力銀行針對復旦大學、交通大學等大上海區知名大學 2,680 位應屆畢業生調查顯示，大陸學生求職順序，以美商企業 85.55% 拔得頭籌；其次為歐商企業佔 80.6%；再其次為台資企業，占 57.03%。（經濟日報 92/04/02）

※為因應 2010 年世界博覽會的舉辦與上海市國際化，上海市政府公布「上海市 2003 年年度人才開發目錄」，將世博會人才列為 2003 年重點引入的 10 大類人才之首，未來每年並將引進 10 至 20 名諾貝爾獎得主等世界級人才。（工商時報 92/04/12）

※歐盟改革勞動市場工作小組委由前荷蘭總理柯克（Wim Kok）主持，柯克將提出改革工作清單，著手處理歐盟會員國（特別是德國及西班牙）勞動市場問題。柯克擔任荷蘭總理期間發展出共識協商經濟（Consensus Economy）使荷蘭失業率降低，創造大量就業機會。（國際經濟情勢週報 92/04/17）

※美國退休金顧問業者 Milliman USA 公司研究指出，2002 年有退休金計畫的美國百大企業總共提撥 340 億美元至提撥不足的退休金，金額比前年多出 3 倍以上。2003 年提撥的退休金可望增加一倍，由於許多企業的退休金計畫已嚴重提撥不足，若不強制提撥則窘境更趨惡化。（經濟日報 92/04/20）

※2003 年 4 月 9 日美國勞工部勞工統計局發布 2003 年 1 至 2 月美國企業業主裁遣勞工次數，計有 3,597 次大規模裁員案例，累積裁員總人數為 34 萬 474 人。（國際經濟情勢週報 92/04/24）